*fonctionnarisme*, les traditions de l'ancien régime. A chacun sa part. Quelle est celle des temps nouveaux ?

La France est le pays administratif par excellence, et, de plus, contrairement à l'idée que s'en font les observateurs superficiels, c'est le pays qui reste le plus attaché à la routine et à ses traditions. Les lois y devancent souvent les mœurs. On y a décrété vingt fois la liberté, et la liberté n'y a jamais été ni comprise, ni sentie, ni pratiquée. Par ses penseurs, par ses poètes, par ses artistes, par son élite enfin, la France est à l'avant-garde des sociétés modernes. Par le gros de son armée, elle se traîne encore à l'arrière-garde, dans l'ornière de l'ignorance et de la superstition. En somme, la France est encore cet enfant mineur tenu en tutelle depuis quatorze siècles par des rois et des prêtres qui se fussent bien gardé de l'émanciper. Des habitants de ce pays, les uns veulent être gouvernés à outrance et les autres visent tous au gouvernement. Qui n'est pas fonctionnaire désire le devenir. En ouvrant toute large la porte des emplois publics à tout citoyen, nos institutions nouvelles n'ont pas créé l'appétit des places, elles ne l'ont que surexcité. Comme le système en vertu duquel sont créés et distribués les emplois est resté en opposition manifeste avec les institutions démocratiques ; comme tous les gouvernements qui se sont succédé depuis près d'un siècle n'ont eu en vue, comme les précédents, que de se faire des créatures, il en est résulté ce *fonctionnarisme* qui a fini par constituer une nation d'administrateurs au milieu d'une nation d'administrés.

L'homme qui, par un calcul personnel autant que par esprit de système, a le plus contribué au développement du *fonctionnarisme*, c'est celui qui, ne d'une révolution, en a répudié tous les instincts, tous les principes, et a repris toutes les tendances de l'ancien régime. Dans sa fureur d'organisation, dans sa rage de tout discipliner, il eût fait volontiers de la France, s'il en avait eu le temps et la puissance, une nation à la chinoise, à l'égyptienne, à la péruvienne, étiquetée, consumée, haut en bas, et se mouvant tout entière sous sa main, comme les automates orientaux sous la main du bonze. Napoléon, vise à l'École polytechnique, d'où il sortira, après quelques années encore passées à une école d'application, avec un brevet d'ingénieur de l'État ou de lieutenant d'artillerie. Cet autre, moins apte ou moins appliqué, se destine à Saint-Cyr. Voilà pour la fleur. Quant aux médiocrités, elles se rejettent sur les autres écoles et sur les postes, sur les droits réunis, ou s'abattent sur les télégraphes et les finances. Suit-on les écoles de droit avec trop peu d'aptitude ou d'activité pour conquérir au barreau la renommée et l'indépendance, on ne saura toujours assez pour devenir, à l'aide de quelques protections, un méchant substitut. Nous connaissons une famille nombreuse et honorable où, de dix fils et gendres, il n'en est pas un seul qui ne morde, et à belles dents, au budget public. On y mord, pour ainsi dire, dès le biberon. Le *fonctionnarisme* est cultivé en fleurs sur les bancs du collège pour produire ses fruits dans les innombrables carrières ouvertes à la mendicité publique. Une carrière ! Voilà le mot, la consigne, le but. Dans le peuple, qui veut aussi avoir sa part, on n'a pas de moindres appétits. Tout grimaud frotté des éléments de l'instruction primaire veut être facteur, piqueur, curé, douanier, agent de police ou gendarme. Un emploi ! un emploi ! Voilà la réponse du peuple à la bourgeoisie. Le moyen qu'un peuple développe son énergie, lorsque l'abondante curée des fonctions publiques offre une prime constante à l'indolence et à l'inertie !

L'abaissement des caractères suit de près ce fâcheux abandon de soi-même. N'est pas fonctionnaire qui veut. Dans un pays libre comme les Etats-Unis de l'Amérique du Nord, on ne peut avoir l'espoir de devenir qu'en faisant preuve d'une aptitude spéciale et d'un mérite supérieur et incontesté. En France, où la pouvoir suprême est le dispensateur de toutes les grâces, aptitude et mérite sont tenus pour peu de chose, si une main protectrice ne vous tire de la foule pour vous mettre en évidence, car le mot de Figaro est toujours vrai : « Il fallait un calculateur, ce fut un danseur qui l'obtint. » Le premier de tous les talents consiste donc à faire des courbettes. Les emplois sont nombreux, mais les candidats sont innombrables. Il n'est place si modique qui ne soit poursuivie par des centaines de concurrents affamés. Pour une place de bourreau devenue vacante, on a vu accourir jusqu'à deux cent-cinquante pétitionnaires, dont quelques-uns étaient docteurs en médecine. Que de sollicitations, de visites, de courses et de stations d'antichambre pour obtenir la préférence ! L'a-t-on emporté, on rêve déjà d'avancement. Pour cela, il faut plaire, toujours plaire à ses protecteurs, à ses chefs, à tout le monde, excepté au public, et n'avoir en toute chose que l'opinion de ses supérieurs. « L'esclave, disait Théognis, perd la moitié de son âme. » Le fonctionnaire l'aliène tout entière. Voyez les nôtres, dans les circonstances solennelles, aux élections ou aux cérémonies publiques, et dites s'il reste chez la plupart d'entre eux la dignité de l'homme libre et l'étoffe d'un citoyen

Mais ce n'est pas tout ; par une conséquence inévitable, on se venge de sa servilité vis-à-



vis des forts par l'insolence à l'égard des faibles. Quant à la matière administrative, on la traite selon ses mérites. Vous croyez que ce percepteur, que ce gabelou, que ce sergent de police doit être à vos ordres parce que vous le rétribuez. Point de tout ; c'est vous qui êtes à sa merci. Il n'a pas été créé pour la fonction, mais la fonction a été créée pour lui. Tout individu portant galon, casquette brodée ou épée au côté a le droit de vous tutoyer, de vous battre, surtout de vous porter une simple blouse, enseigne de la servitude. L'impolitesse des fonctionnaires français est proverbiale dans le monde. Tient-elle à leur costume ? C'est possible. O vanité ! On prétend que si nous donnions de beaux costumes aux forçats, il se trouverait d'honnêtes volontaires pour s'enôler dans les galères. Nous sommes tenté de le croire. Dans les Etats despotiques, le costume joue un rôle important. Le premier Empire n'avait pas négligé ce signe extérieur de la puissance publique, et nous avons repris ses traditions. Aux Etats-Unis, on s'en passe. Législateurs et magistrats y sont vêtus comme tout le monde et n'en sont pas moins respectés. Il est vrai qu'ils savent se rendre respectables. « Je n'ai point remarqué qu'en Amérique, dit M. de Tocqueville, le fonctionnaire, dans l'exercice de son pouvoir, fût accueilli avec moins d'égards et de respects, pour en être réduit à son seul mérite. Mais, dit-il aussi, je ne saurais m'imaginer de plus nul dans ses façons d'agir, de plus accessible à tous, de plus attentif aux demandes et de plus civil dans les réponses qu'un homme public aux Etats-Unis. Dans cette patrie qui s'attache à la fonction plus qu'au fonctionnaire, à l'homme plus qu'aux signes extérieurs de la puissance, le perspective d'une retraite assurée, pour les coussins d'une fonction publique ! Ne dirait-on pas, du budget de l'Etat, un râtelier ouvert aux enfants de la bourgeoisie française, ou plutôt un tour pour ses enfants trouvés ? Entrez dans cette bonne famille de braves gens qui vivent bourgeoisement sur leurs terres, et dont les revenus vont décroissant de génération en génération par les partages de succession. Où sont leurs enfants ? Aux études. Dans quel but ? Celui-ci, qui est assez fort en mathématiques, vise à l'École polytechnique, d'où il sortira, après quelques années encore passées à une école d'application, avec un brevet d'ingénieur de l'État ou de lieutenant d'artillerie. Cet autre, moins apte ou moins appliqué, se destine à Saint-Cyr. Voilà pour la fleur. Quant aux médiocrités, elles se rejettent sur les autres écoles et sur les postes, sur les droits réunis, ou s'abattent sur les télégraphes et les finances. Suit-on les écoles de droit avec trop peu d'aptitude ou d'activité pour conquérir au barreau la renommée et l'indépendance, on ne saura toujours assez pour devenir, à l'aide de quelques protections, un méchant substitut. Nous connaissons une famille nombreuse et honorable où, de dix fils et gendres, il n'en est pas un seul qui ne morde, et à belles dents, au budget public. On y mord, pour ainsi dire, dès le biberon. Le *fonctionnarisme* est cultivé en fleurs sur les bancs du collège pour produire ses fruits dans les innombrables carrières ouvertes à la mendicité publique. Une carrière ! Voilà le mot, la consigne, le but. Dans le peuple, qui veut aussi avoir sa part, on n'a pas de moindres appétits. Tout grimaud frotté des éléments de l'instruction primaire veut être facteur, piqueur, curé, douanier, agent de police ou gendarme. Un emploi ! un emploi ! Voilà la réponse du peuple à la bourgeoisie. Le moyen qu'un peuple développe son énergie, lorsque l'abondante curée des fonctions publiques offre une prime constante à l'indolence et à l'inertie !

L'abaissement des caractères suit de près ce fâcheux abandon de soi-même. N'est pas fonctionnaire qui veut. Dans un pays libre comme les Etats-Unis de l'Amérique du Nord, on ne peut avoir l'espoir de devenir qu'en faisant preuve d'une aptitude spéciale et d'un mérite supérieur et incontesté. En France, où le pouvoir suprême est le dispensateur de toutes les grâces, aptitude et mérite sont tenus pour peu de chose, si une main protectrice ne vous tire de la foule pour vous mettre en évidence, car le mot de Figaro est toujours vrai : « Il fallait un calculateur, ce fut un danseur qui l'obtint. » Le premier de tous les talents consiste donc à faire des courbettes. Les emplois sont nombreux, mais les candidats sont innombrables. Il n'est place si modique qui ne soit poursuivie par des centaines de concurrents affamés. Pour une place de bourreau devenue vacante, on a vu accourir jusqu'à deux cent-cinquante pétitionnaires, dont quelques-uns étaient docteurs en médecine. Que de sollicitations, de visites, de courses et de stations d'antichambre pour obtenir la préférence ! L'a-t-on emporté, on rêve déjà d'avancement. Pour cela, il faut plaire, toujours plaire à ses protecteurs, à ses chefs, à tout le monde, excepté au public, et n'avoir en toute chose que l'opinion de ses supérieurs. « L'esclave, disait Théognis, perd la moitié de son âme. » Le fonctionnaire l'aliène tout entière. Voyez les nôtres, dans les circonstances solennelles, aux élections ou aux cérémonies publiques, et dites s'il reste chez la plupart d'entre eux la dignité de l'homme libre et l'étoffe d'un citoyen

Mais ce n'est pas tout ; par une conséquence inévitable, on se venge de sa servilité vis-à-vis des forts par l'insolence à l'égard des faibles. Quant à la matière administrative, on la traite selon ses mérites. Vous croyez que ce percepte