En ajoutant à ce chiffre les 680,000 hommes de la partie européenne de Constantinople, on arrive à un total de 4,975,803. Dans ces 5 millions d'habitants, les rajas représentent 57 pour 100 et les mahométans 37 pour 100. Au point de vue de la densité de la population, les vilayets se présentent dans l'ordre suivant :

Constantinople et son territoire, 14,782 par mille carré.

Vilayet d'Andrinople,	2,168	par mille carré.
— de Janina,	2,153	— —
— de Salonique,	1,227	— —
— de Scutari,	1,005	— —
— de Monastir,	1,015	— —
— du Danube,	960	— —

Dans les totaux ci-dessus ne sont pas compris les pays tributaires. En ajoutant ces pays, le chiffre total de la population de la Turquie d'Europe est d'environ 18 millions. D'autre part, la population de la Turquie d'Asie est évaluée à 16 millions, celle des possessions turques d'Afrique à 5 millions, ce qui donne en tout 39 millions. Mais nous avons à peine besoin de dire que ces chiffres sont extrêmement aventuré. Les statistiques turques ne divisent pas les populations de l'empire par races ; mais les Russes prétendent qu'il existe en Turquie 5,500,000 Slaves. Au point de vue religieux, on compte près de 19 millions de musulmans, environ 9,500,000 chrétiens et 150,000 israélites.

— *Gouvernement et administration.* Le firman impérial du 14 décembre 1875 prononçait la séparation absolue du pouvoir exécutif et du pouvoir judiciaire : il transportait aux jugés civils toutes les affaires précédemment dévolues aux tribunaux religieux et décidait que les sujets ottomans, sans distinction de culte, seraient tous appelés à élire leurs juges à tous les degrés. La réforme civile n'est pas moins profonde que la réforme judiciaire. L'impôt sera désormais proportionnel. Le quart supplémentaire de la dîme est supprimé. Aucun percepteur de l'impôt ne sera plus désormais perçue par la police. Les percepteurs seront élus par la population, sans distinction de culte. Le droit de propriété sera le même pour tous. La liberté des cultes est reconnue. Les fonctions publiques sont également accessibles à tous. L'exonération militaire reste obligatoire pour les sujets non musulmans, mais de vingt-six à cinquante ans seulement, non plus, comme autrefois, durant toute leur vie ; les infirmes sont exemptés de cet impôt. Le droit de tester appartient à tous. Pour l'application de toutes ces réformes, il fut créé un conseil exécutif permanent, présidé par le grand vizir et comprenant tous les ministres en fonction, les ministres sans portefeuille, dignitaires et de hauts fonctionnaires, un secrétaire général. Les membres permanents du conseil devaient se réunir tous les jours. Un comité de contrôle, pris dans le personnel permanent du service dans les provinces, était annexé au conseil ; ce comité, outre la surveillance des réformes accomplies, avait le droit d'en proposer de nouvelles.

Pendant que la Turquie accomplissait ces réformes, non par goût, assurément, mais par obéissance aux gouvernements européens, conduits, comme dans toutes les négociations qui ont abouti à la guerre d'Orient, par la diplomatie russe, s'obstinaient à réclamer d'autres réformes moins radicales, mais qui seraient placées sous leur garantie collective. Le gouvernement ottoman, avec une fierté qu'on n'aurait guère attendue de lui, repoussait cette ingérence étrangère dans ses propres affaires administratives et faisait connaître d'autres projets de réformes qu'il se déclarait prêt à appliquer sans retard : Division de la police générale en quatre grands services : 1° services et attributions de la police proprement dite ; 2° perception de l'impôt par des agents choisis dans la population ottomane, sans distinction de culte ; 3° surveillance de sûreté par des agents choisis de même ; 4° service des huissiers des tribunaux, rempli par d'autres agents choisis de la même façon. Les arrestations ne pourront plus être opérées que sur l'avis d'une commission de trois membres, assistés d'un commissariat de police dans chaque chef-lieu administratif. Tous ces projets de réformes reçurent un commencement d'exécution par la création d'un vilayet d'un commissaire spécial chargé d'en surveiller l'application. Un iradé du 5 janvier 1876 régla comme il suit les conditions de l'électorat et de l'éligibilité aux fonctions de juge dans les tribunaux de tous les degrés : « Sont électeurs du premier degré tous les habitants âgés de vingt ans et plus, sans distinction de culte, qui payent l'impôt. Peuvent être électeurs du second degré tous les électeurs du premier âgés de vingt-cinq ans au moins, n'ayant subi aucune condamnation pour crime et n'ayant aucune attache personnelle avec le candidat. Sont éligibles tous les électeurs du second degré, instruits et âgés d'au moins trente ans. Les villages et quartiers dépendant d'un caza réunissant 200 maisons au moins formeront, au moment d'une élection, un collége électoral. Chacun de ces collèges et chacun des arrondissements du chef-lieu des cazas désigneront deux électeurs, et tous ces électeurs du second degré se réuniront au chef-lieu pour procéder à l'élection d'un nombre de membres égal au double de celui qui est fixé pour le tribunal civil et le conseil administratif du caza. L'administration choisira parmi ces élus les membres des conseils judiciaires et administratifs. Immédiatement après l'élection des cazas, les élus se réuniront au chef-lieu du sangiac dont ils relèvent ou y enverront des délégués pour procéder, en dehors de toute influence et de toute ingérence de l'autorité, à l'élection d'un nombre de membres double de celui qui est fixé pour former les tribunaux des sangiacs, et, sur ce nombre, le gouverneur désignera les membres du tribunal. Les membres élus par les sangiacs se rendront aux chefs-lieux des vilayets et procéderont, en dehors de toute ingérence et influence de l'autorité, à l'élection d'un nombre de membres double de celui qui est fixé pour former la cour d'appel et le conseil administratif, et le gouverneur désignera, parmi ces élus, les membres de la cour. Tous les éligibles pourront être élus en dehors de la circonscription dans laquelle ils sont électeurs. Dans les conseils judiciaires des cazas, actuellement composés de trois membres, ce nombre sera porté à quatre et comprendra deux musulmans et deux non-musulmans. »

Restait la constitution ; car Midhat-Pacha, qui ne doutait plus de rien, avait résolu de faire de la Sublime Porte un gouvernement constitutionnel. Le projet de constitution avait soulevé bien des craintes, des colères et des doutes. La représentation produite par les réformes réalisées et, plus encore, par les réformes projetées avait produit à Constantinople une telle agitation, que le gouvernement, par un procédé très-peu constitutionnel assurément, jugea nécessaire d'interdire toute discussion publique ou privée, dans les assemblées, les conciliabules et les journaux, sur la question des lois et des réformes. La même note qui faisait connaître cette interdiction contenait, contre les coupables, les menaces les plus terribles et les plus inouïes que la police était partout apostée pour surveiller et appréhender les délinquants. Ce singulier avis fit croire, tout naturellement, que le projet de constitution était définitivement abandonné ; il n'en était rien, cependant : une nouvelle note, celle-ci adressée aux ambassadeurs des puissances, annonça l'intention du sultan de convoquer dans chaque année, à Constantinople, un sénat nommé par l'Etat et une assemblée élue par les habitants de la capitale et des vilayets et chargée de voter les lois, le budget et les impôts. « L'organisation de l'administration des provinces, est-il dit dans ce document, marchera de pair avec celle des autorités placées au centre. La nouvelle loi y relative assurera à chacun de l'une et de l'autre la garantie nécessaire. Aucune atteinte ne sera plus désormais portée par la police. Les percepteurs seront élus par la population, sans distinction de culte. Le droit de propriété sera le même pour tous. La liberté des cultes est reconnue. Les fonctions publiques sont également accessibles à tous. L'exonération militaire reste obligatoire pour les sujets non musulmans, mais de vingt-six à cinquante ans seulement, non plus, comme autrefois, durant toute leur vie ; les infirmes sont exemptés de cet impôt. Le droit de tester appartient à tous. Pour l'application de toutes ces réformes, il fut créé un conseil exécutif permanent, présidé par le grand vizir et comprenant tous les ministres en fonction, les ministres sans portefeuille, dignitaires et de hauts fonctionnaires, un secrétaire général. Les membres permanents du conseil devaient se réunir tous les jours. Un comité de contrôle, pris dans le personnel permanent du service dans les provinces, était annexé au conseil ; ce comité, outre la surveillance des réformes accomplies, avait le droit d'en proposer de nouvelles.

Pendant que la Turquie accomplissait ces réformes, non par goût, assurément, mais par obéissance aux gouvernements européens, conduits, comme dans toutes les négociations qui ont abouti à la guerre d'Orient, par la diplomatie russe, s'obstinaient à réclamer d'autres réformes moins radicales, mais qui seraient placées sous leur garantie collective. Le gouvernement ottoman, avec une fierté qu'on n'aurait guère attendue de lui, repoussait cette ingérence étrangère dans ses propres affaires administratives et faisait connaître d'autres projets de réformes qu'il se déclarait prêt à appliquer sans retard : Division de la police générale en quatre grands services : 1° services et attributions de la police proprement dite ; 2° perception de l'impôt par des agents choisis dans la population ottomane, sans distinction de culte ; 3° surveillance de sûreté par des agents choisis de même ; 4° service des huissiers des tribunaux, rempli par d'autres agents choisis de la même façon. Les arrestations ne pourront plus être opérées que sur l'avis d'une commission de trois membres, assistés d'un commissariat de police dans chaque chef-lieu administratif. Tous ces projets de réformes reçurent un commencement d'exécution par la création d'un vilayet d'un commissaire spécial chargé d'en surveiller l'application. Un iradé du 5 janvier 1876 régla comme il suit les conditions de l'électorat et de l'éligibilité aux fonctions de juge dans les tribunaux de tous les degrés : « Sont électeurs du premier degré tous les habitants âgés de vingt ans et plus, sans distinction de culte, qui payent l'impôt. Peuvent être électeurs du second degré tous les électeurs du premier âgés de vingt-cinq ans au moins, n'ayant subi aucune condamnation pour crime et n'ayant aucune attache personnelle avec le candidat. Sont éligibles tous les électeurs du second degré, instruits et âgés d'au moins trente ans. Les villages et quartiers dépendant d'un caza réunissant 200 maisons au moins formeront, au moment d'une élection, un collége électoral. Chacun de ces collèges et chacun des arrondissements du chef-lieu des cazas désigneront deux électeurs, et tous ces électeurs du second degré se réuniront au chef-lieu pour procéder à l'élection d'un nombre de membres égal au double de celui qui est fixé pour le tribunal civil et le conseil administratif du caza. L'administration choisira parmi ces élus les membres des conseils judiciaires et administratifs. Immédiatement après l'élection des cazas, les élus se réuniront au chef-lieu du sangiac dont ils relèvent ou y enverront des délégués pour procéder, en dehors de toute influence et de toute ingérence de l'autorité, à l'élection d'un nombre de membres double de celui qui est fixé pour former les tribunaux des sangiacs, et, sur ce nombre, le gouverneur désignera les membres du tribunal. Les membres élus par les sangiacs se rendront aux chefs-lieux des vilayets et procéderont, en dehors de toute ingérence et influence de l'autorité, à l'élection d'un nombre de membres double de celui qui est fixé pour former la cour d'appel et le conseil administratif, et le gouverneur désignera, parmi ces élus, les membres de la cour. Tous les éligibles pourront être élus en dehors de la circonscription dans laquelle ils sont électeurs. Dans les conseils judiciaires des cazas, actuellement composés de trois membres, ce nombre sera porté à quatre et comprendra deux musulmans et deux non-musulmans. »

Restait la constitution ; car Midhat-Pacha, qui ne doutait plus de rien, avait résolu de faire de la Sublime Porte un gouvernement constitutionnel. Le projet de constitution avait soulevé bien des craintes, des colères et des doutes. La représentation produite par les réformes réalisées et, plus encore, par les réformes projetées avait produit à Constantinople une telle agitation, que le gouvernement, par un procédé très-peu constitutionnel assurément, jugea nécessaire d'interdire toute discussion publique ou privée, dans les assemblées, les conciliabules et les journaux, sur la question des lois et des réformes. La même note qui faisait connaître cette interdiction contenait, contre les coupables, les menaces les plus terribles et les plus inouïes que la police était partout apostée pour surveiller et appréhender les délinquants. Ce singulier avis fit croire, tout naturellement, que le projet de constitution était définitivement abandonné ; il n'en était rien, cependant : une nouvelle note, celle-ci adressée aux ambassadeurs des puissances, annonça l'intention du sultan de convoquer dans chaque année, à Constantinople, un sénat nommé par l'Etat et une assemblée élue par les habitants de la capitale et des vilayets et chargée de voter les lois, le budget et les impôts. « L'organisation de l'administration des provinces, est-il dit dans ce document, marchera de pair avec celle des autorités placées au centre. La nouvelle loi y relative assurera à chacun de l'une et de l'autre la garantie nécessaire. Aucune atteinte ne sera plus désormais portée par la police. Les percepteurs seront élus par la population, sans distinction de culte. Le droit de propriété sera le même pour tous. La liberté des cultes est reconnue. Les fonctions publiques sont également accessibles à tous. L'exonération militaire reste obligatoire pour les sujets non musulmans, mais de vingt-six à cinquante ans seulement, non plus, comme autrefois, durant toute leur vie ; les infirmes sont exemptés de cet impôt. Le droit de tester appartient à tous. Pour l'application de toutes ces réformes, il fut créé un conseil exécutif permanent, présidé par le grand vizir et comprenant tous les ministres en fonction, les ministres sans portefeuille, dignitaires et de hauts fonctionnaires, un secrétaire général. Les membres permanents du conseil devaient se réunir tous les jours. Un comité de contrôle, pris dans le personnel permanent du service dans les provinces, était annexé au conseil ; ce comité, outre la surveillance des réformes accomplies, avait le droit d'en proposer de nouvelles.

Pendant que la Turquie accomplissait ces réformes, non par goût, assurément, mais par obéissance aux gouvernements européens, conduits, comme dans toutes les négociations qui ont abouti à la guerre d'Orient, par la diplomatie russe, s'obstinaient à réclamer d'autres réformes moins radicales, mais qui seraient placées sous leur garantie collective. Le gouvernement ottoman, avec une fierté qu'on n'aurait guère attendue de lui, repoussait cette ingérence étrangère dans ses propres affaires administratives et faisait connaître d'autres projets de réformes qu'il se déclarait prêt à appliquer sans retard : Division de la police générale en quatre grands services : 1° services et attributions de la police proprement dite ; 2° perception de l'impôt par des agents choisis dans la population ottomane, sans distinction de culte ; 3° surveillance de sûreté par des agents choisis de même ; 4° service des huissiers des tribunaux, rempli par d'autres agents choisis de la même façon. Les arrestations ne pourront plus être opérées que sur l'avis d'une commission de trois membres, assistés d'un commissariat de police dans chaque chef-lieu administratif. Tous ces projets de réformes reçurent un commencement d'exécution par la création d'un vilayet d'un commissaire spécial chargé d'en surveiller l'application. Un iradé du 5 janvier 1876 régla comme il suit les conditions de l'électorat et de l'éligibilité aux fonctions de juge dans les tribunaux de tous les degrés : « Sont électeurs du premier degré tous les habitants âgés de vingt ans et plus, sans distinction de culte, qui payent l'impôt. Peuvent être électeurs du second degré tous les électeurs du premier âgés de vingt-cinq ans au moins, n'ayant subi aucune condamnation pour crime et n'ayant aucune attache personnelle avec le candidat. Sont éligibles tous les électeurs du second degré, instruits et âgés d'au moins trente ans. Les villages et quartiers dépendant d'un caza réunissant 200 maisons au moins formeront, au moment d'une élection, un collége électoral. Chacun de ces collèges et chacun des arrondissements du chef-lieu des cazas désigneront deux électeurs, et tous ces électeurs du second degré se réuniront au chef-lieu pour procéder à l'élection d'un nombre de membres égal au double de celui qui est fixé pour le tribunal

nérale est accordée à tous les insurgés qui feront leur soumission. Une circulaire du grand vizir adressée aux gouverneurs généraux (21 février), pour leur recommander la stricte application des réformes indiquées dans le firman, vint compléter ces mesures.

Mais que pouvaient toutes les concessions possibles de la Porte contre le parti pris de ceux qui avaient résolu de faire sortir de l'insurrection herzégovienne la solution finale de la question d'Orient ? On continuait donc à se battre dans le pays insurgé, et l'on y paraissait peu résolu à accepter l'armistice offerte par la Porte. La lutte était vive, surtout autour de Niksich, que les insurgés tenaient étroitement bloqué, et que Moukhtar-Pacha avait vainement tenté de ravitailler (13-18 avril). Le Monténégro prenait part ostensiblement à l'insurrection par l'envoi de nombreux volontaires, et lorsque la Porte, exaspérée par cette attitude, menaçait d'envahir le Monténégro, les ambassadeurs européens s'empressaient de l'en détourner, par des conseils mêlés de menaces mal déguisées, et la Turquie devait se soumettre. La soumission était d'autant plus inévitable que, faute d'argent et de chefs, la Turquie se voyait sur le point de ne pouvoir continuer la lutte. Riza-Pacha, ministre de la guerre, qui avait eu le courage de révéler la vraie situation, se vit destituer et remplacer par Dervich-Pacha.

Dervich-Pacha, sentant bien que la principale difficulté de la situation ne résidait pas en Herzégovine et en Bosnie, mais bien dans la difficulté de diviser les forces turques en trois corps, destinés à surveiller à la fois le Monténégro, la Serbie et la Russie. Les états-majors de ces trois corps furent établis à Scutari d'Albanie, à Nisch et à Varna. En même temps, le nouveau ministre fit décréter la levée en masse de 60,000 musulmans turcs ou albanais et de 40,000 herzégoviniens, de dix-huit à soixante ans. Mais la difficulté était d'amener la Bosnie et l'Herzégovine à déposer les armes. Les réformes générales, appliquées indistinctement à toutes les parties de l'empire, ne paraissant pas suffisantes pour produire ce résultat, la Porte publia, le 9 février, un décret spécial aux provinces insurgées. Par ce décret, l'entière liberté des cultes est accordée aux deux tiers libertés des cultes est accordée aux deux tiers libertés des cultes et accordées aux deux tiers de la dîme ; les biens domaniaux en friche provinces ; les biens domaniaux en friche sont aliénés et vendus, avec des facilités de payement, aux familles nécessiteuses ; la population musulmane sur le transfert de la propriété musulmane sur la transfert de la propriété est appliquées aux non-musulmans ; deux commissions mixtes sont instituées dans les deux provinces, pour y veiller à l'application des réformes générales et des réformes spéciales aux deux provinces ; une amnistie générale est accordée à tous les insurgés qui feront leur soumission. Une circulaire du grand vizir adressée aux gouverneurs généraux (21 février), pour leur recommander la stricte application des réformes indiquées dans le firman, vint compléter ces mesures.

Mais que pouvaient toutes les concessions possibles de la Porte contre le parti pris de ceux qui avaient résolu de faire sortir de l'insurrection herzégovienne la solution finale de la question d'Orient ? On continuait donc à se battre dans le pays insurgé, et l'on y paraissait peu résolu à accepter l'armistice offerte par la Porte. La lutte était vive, surtout autour de Niksich, que les insurgés tenaient étroitement bloqué, et que Moukhtar-Pacha avait vainement tenté de ravitailler (13-18 avril). Le Monténégro prenait part ostensiblement à l'insurrection par l'envoi de nombreux volontaires, et lorsque la Porte, exaspérée par cette attitude, menaçait d'envahir le Monténégro, les ambassadeurs européens s'empressaient de l'en détourner, par des conseils mêlés de menaces mal déguisées, et la Turquie devait se soumettre. La soumission était d'autant plus inévitable que, faute d'argent et de chefs, la Turquie se voyait sur le point de ne pouvoir continuer la lutte. Riza-Pacha, ministre de la guerre, qui avait eu le courage de révéler la vraie situation, se vit destituer et remplacer par Dervich-Pacha.

Dervich-Pacha, sentant bien que la principale difficulté de la situation ne résidait pas en Herzégovine et en Bosnie, mais bien dans la difficulté de diviser les forces turques en trois corps, destinés à surveiller à la fois le Monténégro, la Serbie et la Russie. Les états-majors de ces trois corps furent établis à Scutari d'Albanie, à Nisch et à Varna. En même temps, le nouveau ministre fit décréter la levée en masse de 60,000 musulmans turcs ou albanais et de 40,000 herzégoviniens, de dix-huit à soixante ans. Mais la difficulté était d'amener la Bosnie et l'Herzégovine à déposer les armes. Les réformes générales, appliquées indistinctement à toutes les parties de l'empire, ne paraissant pas suffisantes pour produire ce résultat, la Porte publia, le 9 février, un décret spécial aux provinces insurgées. Par ce décret, l'entière liberté des cultes est accordée aux deux tiers libertés des cultes et accordées aux deux tiers de la dîme