une demande d'autorisation, faute de ce faire elles s'exposaient à l'application de la loi. Ces décrets, qui donnaient raison au mot célèbre de Gambetta : « Le cléricalisme, voilà l'ennemi, » soulevèrent les attaques les plus passionnées de la part des partis monarchistes. Et pourtant l'article 7 n'était-il pas une véritable transaction, puisque moyennant la renonciation au droit d'enseigner on continuait à tolérer en France les congrégations non autorisées ? Le 30 juin, dans trente et un départements, les préfets ou leurs délégués, accompagnés par des commissaires de police, se présentèrent devant les immeubles habités par les jésuites, qui, obéissant à un mot d'ordre, refusèrent d'ouvrir leurs portes à l'autorité et demandèrent individuellement un simulacre d'expulsion *manu militari*, satisfaction qui leur fut accordée.

Un résultat, tout à fait imprévu du décret du 29 mars fut de jeter la division dans le parti bonapartiste : l'« Ordre » et l'« Estafette » publièrent, le 8 avril, une lettre du prince Napoléon où il se déclarait contre les congrégations non autorisées et semblait, par cela même, répudier toute alliance avec la droite. Les légitimistes crurent trouver leur profit dans le désarroi que jeta au milieu du camp bonapartiste la lettre du prince, et le « Comité royaliste » lança par la voie de la presse une protestation « au nom des principes de notre droit public, de la liberté individuelle et de la liberté religieuse, de la liberté d'enseignement, de l'imprescriptibilité des droits des pères de famille ». Sans trop se préoccuper de ces manifestations plus bruyantes qu'inquiétantes, les Chambres fixèrent au 14 juillet de chaque année la fête nationale de la République. Le gouvernement désirait autant que possible calmer les passions et les haines en l'honneur du jour où fut la distribution des drapeaux à l'armée française ne devait pas peu contribuer à donner un caractère patriotique à la fête et consacrerait le triomphe des idées de 89 et de la révolution du 4 septembre. Le gouvernement, après avoir pris l'avis des groupes parlementaires, estima que l'amnistie entière des condamnés pour participation à la Commune ou pour délits politiques commis jusqu'au 19 juin 1880 aurait l'avantage de déblayer le terrain électoral d'une question irritante et de mettre à nu les véritables programmes des partis en présence. Le grand événement de la discussion fut le plaidoyer de Gambetta. « Ne pensez pas, dit le puissant orateur, ne pensez jamais qu'il y ait un autre moyen de supprimer les récriminations ehontées sur la guerre civile autrement que par une mesure d'abolition complète, absolue ; ne le pensez pas ! Pourquoi ? Parce que vous ne referez pas l'histoire ; parce que vous ne pouvez pas aller de quarante en quarante dans tout ce Paris qui a mené cette vie tragique et épouvantable qui va du 4 septembre au 26 mai, parce que vous ne pourrez pas refaire la vérité dans ces cerveaux obscurcis et dans ces âmes troublées ; et, entendez-le bien ! tant que restera une question d'amnistie, vraie ou fausse, posée sur une tête indigne ou sur une tête obscure, vous pouvez être convaincus que, toujours et nécessairement, vous verrez une grande masse s'égarer qu'il eût fallu recueillir. L'amnistie fut votée par 213 voix contre 181 et très légèrement modifiée par le Sénat. Le 14 juillet, célébrée dans toute la France, se passa dans le plus grand enthousiasme, mais au milieu d'un enthousiasme général dont la distribution des drapeaux à l'armée n'était pas la moindre cause. Les fautes de l'Empire avaient été oubliées, les soldats de leurs drapeaux : on les leur rendait après dix ans de travail, de luttes et de relèvement. Aussi, le 30 août, lors du renouvellement partiel de la moitié des conseils généraux, les républicains obtinrent-ils 1.026 sièges sur 1.433. Rien ne faisait prévoir une crise ministérielle à brève échéance, lorsque, M. de Freycinet ayant laissé entendre qu'il se réglerait sur l'attitude des congrégations non autorisées pour leur appliquer plus ou plus tard le second des décrets du 29 mars, une agitation se produisit pour l'application immédiate et intégrale. Au sein du conseil des ministres, un désaccord éclata entre les membres du cabinet, et, le jour même où M. Constans (qui avait remplacé M. Lepère à l'Intérieur) adressait aux supérieurs des congrégations une circulaire leur prescrivant le retour à la légalité, M. de Freycinet adressa sa démission au président de la République, disant qu'il subsistait entre lui et le reste du cabinet des divergences trop considérables pour être aplanies par de mutuelles concessions. Ou apprit que le premier ministre avait pris ouvers le Vatican des engagements qu'il se trouvait dans l'impossibilité de tenir.

Premier ministère Ferry (9 novembre 1880-10 novembre 1881). La presse républicaine réclama presque unanimement l'entrée aux affaires de Gambetta, et c'était là sans contredit la vraie solution de la crise, attendu que, depuis les dernières élections, deux ministères à qui Gambetta avait promis successivement son appui étaient tombés sans que le président de la Chambre, chef incontesté de la majorité, eût voulu accepter la responsabilité d'un pouvoir que beaucoup l'accusaient d'exercer d'une manière occulte. Mais Gambetta resta dans la coulisse. M. Jules Ferry, l'auteur de l'article 7, devint président du conseil. L'amiral Cloué succéda à l'amiral Jauréguiberry à la Marine, M. Sadi Carnot prit la place de M. Varroy aux Travaux publics, M. Barthélemy Saint-Hilaire eut le département des Affaires étrangères, et les autres ministres conservèrent leurs portefeuilles. Par l'organe de M. Clémenceau, les radicaux de l'extrême gauche rompirent ouvertement en visière contre Gambetta, contre son pouvoir occulte et contre l'opportunisme, « ce nouveau dogme », ainsi appelé « parce que ses révélateurs s'érigeaient en juges de l'opportunité des réformes, non point pour les classer, pour les exécuter, mais pour les ajourner ». Cependant, M. Jules Ferry procédait successivement contre chacune des congrégations non autorisées : dans quelques villes, comme Marseille, les congréganistes organisèrent une résistance à laquelle ne manquèrent ni les portes murées, ni les barricades intérieures ; ils espéraient, en simulant une lutte ridicule et en irritant les esprits, que le bien scrutait pour eux de l'excès du mal. Le cabinet se présenta le 9 novembre devant la Chambre, lut une déclaration très ferme, demanda sans l'obtenir la mise à l'ordre du jour des lois d'enseignement et démissionna ; mais la majorité républicaine ayant voté aussitôt après un ordre du jour de confiance au ministère, celui-ci revint sur sa décision. La Chambre discuta alors le projet déposé par M. Cazot, sous le précédent cabinet, et qui avait pour objet de remanier le personnel de la magistrature. Sans suspendre l'inamovibilité, le gouvernement y portait une atteinte directe en supprimant un grand nombre de sièges dans les cours et tribunaux, la suppression pouvant porter indistinctement sur tous les magistrats. Beaucoup de bons esprits pensaient que la vraie solution de la question était la réforme fondamentale de l'organisation judiciaire ; mais il paraissait réellement utile d'écarter un certain nombre de magistrats dont l'immixtion dans le domaine politique méritait d'être réprimée. Le projet fut adopté par 294 voix contre 169, malgré les efforts de M. Bardoux pour faire simplement attribuer au jury les procès politiques, et dans le même temps la Chambre vota la gratuité de l'enseignement primaire (novembre 1880). L'obligation et la laïcité ne furent décidées qu'un peu plus tard.

L'année 1881 s'ouvrit par un important succès des républicains : le renouvellement intégral des conseils municipaux dans un sens favorable au gouvernement. Cette puissante manifestation montrait que le pays acceptait et approuvait la politique suivie par les Chambres

il dut promettre de reviser la législation minière; puis une interpellation relativement à l'homologation donnée par le ministre des Travaux publics aux nouveaux tarifs kilométriques à base décroissante de la Compagnie Paris-Lyon-Méditerranée. MM. Duclos et Crozet-Fourneyron crurent à ce moment devoir demander à la Chambre de voter l'expulsion des prétendants; le gouvernement, mis en demeure de se prononcer, déposa un projet dans le même sens, et finalement se rallia à un amendement enjoignant l'expulsion immédiate des chefs des familles princières et de leurs héritiers en ligne directe et donnant au pouvoir exécutif le droit d'expulser les autres membres de ces familles, écartés déjà de toute fonction publique et de tout mandat électif. L'année 1886 approchait de sa fin et l'intelligence si souple de M. de Freycinet avait su parer de multiples écueils parlementaires le gouvernement qu'il dirigeait. Il devait échouer sur la question financière. Le gouvernement s'était engagé à ne faire aucun emprunt, à ne créer aucun impôt pour subvenir aux besoins ordinaires du Trésor, et, de plus, à faire rentrer dans le budget ordinaire les frais du protectorat et le budget extraordinaire. M. Sadi Carnot arrêta son projet de budget à 3.142.500.000 fr. en recettes et 3.141.000.000 en dépenses, en y faisant effectivement rentrer les dépenses du Tonkin, évaluées à 30.000.000, et 163.500.000 francs de dépenses extraordinaires. La clef de voûte du système de M. Carnot consistait dans un emprunt, et cet emprunt, qui faisait l'objet d'un projet de loi spécial, fut voté avec modification par la Chambre au mois d'avril. Quant à la discussion du budget, elle ne commença que le 10 novembre. Elle fut marquée par un conflit persistant entre le gouvernement et la commission du budget, celle-ci finissant toujours par l'emporter sur les ministres; mais, ni le gouvernement ni la commission ne pouvaient faire adopter leurs vues par la Chambre, M. de Freycinet, qui s'était montré peut-être trop conciliant depuis l'ouverture du débat, ne tarda pas à s'apercevoir qu'il n'avait pas à peu perdu son autorité de chef de cabinet: il ne put obtenir de la Chambre le maintien des sous-préfectures et il donna sa démission (3 décembre).

Ministère Goblet (11 décembre 1886-17 mai 1887). M. Jules Grévy fut mandé à l'Elysée et le président de la République lui offrit le pouvoir. Il refusa d'abord, puis parut accepter, puis refusa ou fut écarté, on ne sait pas au juste. M. de Freycinet se montra rebelle à toutes les tentatives de conciliation qui furent faites auprès de lui. Enfin, M. Goblet se sacrifia, non sans s'être fait prier. Il conserva la plupart des collaborateurs de M. de Freycinet, fit passer M. Sarrien à la Justice, M. Develle à l'Agriculture, aux Finances, M. Berthelot à l'Instruction publique, et, ne pouvant trouver dans le monde diplomatique de ministre des Affaires étrangères, il offrit ce poste à M. Flourens, président de section au conseil d'Etat. C'était le ministère Freycinet sans M. de Freycinet. Le précédent ministère, composé de libre-échangistes et de protectionnistes, n'avait pu prendre position sur le terrain économique, malgré les efforts de M. Develle, ministre de l'Agriculture, qui croyait à la nécessité d'élever les droits d'importation sur les céréales. M. Goblet, qui tenait au concours de M. Develle, déclara que le gouvernement se désintéressait de la question et que chacun de ses membres agirait, en l'espèce, comme simple député. Par 328 voix contre 228, le droit de 3 francs existant fut élevé à 5 francs, après une discussion longue et brillante, et la Chambre décida l'enquête immédiate sur la taxe sur les spiritueux. N'ayant pas pris parti pour ou contre, le gouvernement ne pouvait être renversé sur une question qui avait pourtant son importance; mais il fut mal entouré lorsque le ministre des Finances, M. Dauphin, eut déposé le projet du budget de 1888. La commission, prise en examen sommaire, obtint des ministres qu'ils cherchassent de nouvelles économies à opérer dans les services publics, mais elle jugea insuffisantes les réductions faites par M. Dauphin et elle renvoya le budget au gouvernement. Le débat fut porté devant la Chambre, qui donna tort au cabinet, et le 17 mai 1887 M. Goblet descendit du pouvoir. La crise ministérielle était issue de la situation budgétaire, le nouveau cabinet ayant dû être pris parmi les membres de la commission du budget, et le président de la République préféra faire appel successivement à MM. de Freycinet, Duclerc, Floquet, qui se récusent pas à former une combinaison. M. Rouvier, président de la commission du budget, résolut coûte que coûte de constituer un ministère. La présence du général Boulanger à la Guerre étant pour les radicaux une condition *sine qua non* de leur concours, M. Rouvier s'adressa aux groupes modérés du Parlement, et le 31 mai 1887 le nouveau cabinet se présenta devant la Chambre des députés.

Ministère Rouvier (31 mai - 3 décembre 1887). La constitution du cabinet Rouvier ne fut pas un simple changement de personne, mais un changement de politique: le nouveau président du conseil résolut, puisqu'il ne pouvait faire autrement, de gouverner malgré et même contre les radicaux. La crise avait été dominée par la question boulangiste, les partis radical et intransigeant ayant mené une campagne violente pour imposer au futur président du conseil la collaboration du général, qui, quoique inéligible, avait recueilli, le 22 mai, 38.539 voix à Paris, où avait lieu une élection législative. Les républicains du centre persistèrent dans leurs résolutions et M. Rouvier se présenta le 31 mai devant les Chambres. Le jour même de sa constitution, le cabinet fut interpellé au nom des groupes radicaux par MM. Jullien et Barodet sur sa politique générale, mais Lordre du jour de défiance présenté par les interpellateurs fut repoussé par 285 voix contre 139, et l'ordre du jour pur et simple, réclamé par le gouvernement, fut adopté par 384 voix contre 156. La plus grande partie de la droite donna son vote au ministère, car les chefs des divers partis réactionnaires avaient promis de soutenir M. Rouvier s'il suivait à leur égard une politique exempte d'aigreur et de manifestations agressives. Le 11 juin, à propos d'une demande d'urgence sur la proposition de loi Lamy, relative à l'exercice de la profession de naturaliste, M. Clémenceau lui reprocha son « pacte avec la droite » et le somma de s'unir à l'extrême gauche pour une politique de combat. Le cabinet refusa de répondre. Pendant ce temps, l'agitation boulangiste continuait.

Le 11 juillet, la session touchant à sa fin, l'extrême gauche interpella de nouveau M. Rouvier sur les « menées monarchiques et cléricales », menées caractérisées par la visite que M. de Mackau avait faite à l'Elysée au moment de la crise, par la présence du nonce du pape à une soirée chez le même M. de Mackau, par la présence du consul de Jersey à une manifestation en faveur du comte de Paris, etc. Après avoir parlé du général Boulanger « comme d'un homme qui aimait le bruit et à qui sa popularité est venue trop vite », M. Clémenceau convia de nouveau la Chambre à une politique dirigée contre la droite: « Retourner-vous, faites face à l'ennemi, » s'écria-t-il. M. Rouvier répondit: « Ce qui vous arrête, c'est, dites-vous, que nous ne voulons pas, prenant le parti appartient à un gouvernement républicain, nous faire de votre idée et dire: Marchons à l'ennemi! Et l'ennemi, pour vous c'est la droite, c'est une partie des représentants de la nation [illegible]. Eh bien, cela, nous ne le dirons pas, nous ne pouvons pas le dire. Aucun gouvernement ne le dira. Cela peut être le langage d'un parti, mais ne saurait être celui d'un gouvernement. » M. Rouvier ajouta qu'il était prêt à se démettre, s'il n'avait pas pour lui la majorité de cette nouvelle législature. Les républicains du centre persistèrent dans leurs résolutions et M. Rouvier se présenta le 31 mai devant les Chambres. Le jour même de sa constitution, le cabinet fut interpellé au nom des groupes radicaux par MM. Jullien et Barodet sur sa politique générale, mais l'ordre du jour de défiance présenté par les interpellateurs fut repoussé par 285 voix contre 139, et l'ordre du jour pur et simple, réclamé par le gouvernement, fut adopté par 384 voix contre 156. La plus grande partie de la droite donna son vote au ministère, car les chefs des divers partis réactionnaires avaient promis de soutenir M. Rouvier s'il suivait à leur égard une politique exempte d'aigreur et de manifestations agressives. Le 11 juin, à propos d'une demande d'urgence sur la proposition de loi Lamy, relative à l'exercice de la profession de naturaliste, M. Clémenceau lui reprocha son « pacte avec la droite » et le somma de s'unir à l'extrême gauche pour une politique de combat. Le cabinet refusa de répondre. Pendant ce temps, l'agitation boulangiste continuait.

Le 11 juillet, la session touchant à sa fin, l'extrême gauche interpella de nouveau M. Rouvier sur les « menées monarchiques et cléricales », menées caractérisées par la visite que M. de Mackau avait faite à l'Elysée au moment de la crise, par la présence du nonce du pape à une soirée chez le même M. de Mackau, par la présence du consul de Jersey à une manifestation en faveur du comte de Paris, etc. Après avoir parlé du général Boulanger « comme d'un homme qui aimait le bruit et à qui sa popularité est venue trop vite », M. Clémenceau convia de nouveau la Chambre à une politique dirigée contre la droite: « Retournez