

CAPITULO II

NATURALEZA DEL SISTEMA ECONOMICO

2.1 Campo de la economía dentro de las ciencias sociales. Teoría Económica.

La Economía dentro del grupo de las ciencias sociales tiene como fundamento un aspecto del comportamiento del hombre dentro del grupo social. No todas las actividades del individuo dentro de la sociedad son de interés para la Economía, sino que, como todas y cada una de las ciencias sociales limita su campo de estudio a un determinado aspecto de la conducta humana. Marshall en su libro **Principios de Economía** dice: "La Economía Política o Económica es el estudio de las actividades del hombre en los actos corrientes de la vida; examina aquella parte de la acción individual y social que está más íntimamente relacionada con la consecución y uso de los requisitos materiales del bienestar".^{1/} Estas condiciones constituyen la máxima satisfacción que el individuo puede lograr a través del consumo de bienes y servicios.

El estudio que la Economía emprende es abstracto debido precisamente a que la conducta humana es complicada y en ella no existen condiciones estables que sirvan como base para el análisis, sino por el contrario se desarrolla en un marco donde constantemente están en evolución las preferencias, gustos e ideas, del individuo, motivando que el estudio de los hechos económicos sea complejo, ya que entre ellos están incluidas las múltiples decisiones que en la vida económica hacen indistintamente el grupo social y el individuo considerado independientemente. En consecuencia, es imprescindible, elaborar una teoría que haga posible el análisis adecuado de los problemas que plantean los hechos económicos.

La teoría elaborada con tal propósito recibe el nombre de Teoría Económica; ella analiza hechos de diversa índole relacionándolos e interpretándolos hasta lograr una visión aproximada de la realidad.

La Economía Aplicada intenta servirse del análisis suministrado por la Teoría Económica para explicar las causas y significado de algunos fenómenos económicos determinados, como son: la inflación, baja productividad de los recursos, desigual distribución del ingreso, etc.; problemas todos ellos planteados y encauzados hacia la

^{1/} Marshall, Alfred. **Principios de Economía**, 8a. ed. p. 3.

búsqueda de métodos para producir mayor cantidad de bienes que satisfagan al máximo las necesidades experimentadas por el hombre.

2.2 Relación entre la Economía y otras ciencias. Su método de Investigación.

Nunca ha sido posible establecer fronteras precisas entre las diferentes ramas del conocimiento humano, ya que existen entre ellas múltiples relaciones. Tenemos el caso de la Física y de la Química en el grupo de las ciencias exactas, las cuales cuentan con afinidades entre sí, ya que experimentan en forma similar y es difícil establecer límites entre ellas. Lo mismo se observa entre la Estadística y las Matemáticas, ya que la primera reglamenta sus investigaciones con normas proporcionadas por la segunda. Relaciones de la misma naturaleza encontramos en el grupo de las ciencias sociales, donde la Historia, la Geografía, la Política, la Demografía, etc., proporcionan información y material de suma importancia para el análisis económico. Por ejemplo: la Historia nos da idea de la evolución económica; la Geografía describe la distribución de la población y los recursos naturales; la Política establece formas de gobierno y la Demografía estudia problemas de población.

Los métodos de investigación de las ciencias sociales difieren de los utilizados por las ciencias exactas, ya que estas últimas realizan sus investigaciones y experimentos en condiciones favorables que les permiten controlarlos manteniendo constantes ciertos factores para que no afecten a aquellos otros que se tienen en observación. Por ejemplo: el químico que quiere conocer los constituyentes de una sustancia determinada recurre al análisis y mediante ese procedimiento obtiene los elementos que la constituyen; en la misma forma conoce en qué proporciones deben mezclarse el O y el H, para obtener una molécula de agua empleando un procedimiento sintético. Como se puede apreciar solo entran en juego un número limitado de factores los cuales están bajo su control. En tales condiciones es posible que estas ciencias elaboren reglas, leyes y principios cuya validez y aceptación es indiscutible. Por el contrario, las ciencias sociales realizan un estudio sobre un campo demasiado amplio, como lo es el de la sociedad, en el que constantemente se encuentran interferencias debido a las múltiples formas de actuar del individuo. En la investigación económica no es posible separar de la sociedad a un grupo de individuos con el fin de observar la forma en que reaccionan ante un hecho económico determinado y aún siendo posible, no se pueden generalizar los resultados de dicha observación, a todos los indivi-

duos de la sociedad. Por ejemplo: la conducta de un grupo de individuos, al celebrar ciertos ritos y prácticas con un fin determinado, puede ser condenada por otros que lo consideran absurdo. Así pues, lo que en cierto lugar o época fue o es considerado aceptable, puede aparecer falso y carente de sentido en otro lugar y tiempo diferentes. Por estas razones los que se dedican a la investigación de la Economía se basan en la observación del comportamiento humano y sólo pueden elaborar principios que sin ser tan exactos, como los que mencionamos anteriormente, sí poseen esa aceptación universal.

La ciencia económica ha logrado establecer algunos principios y leyes para explicar el comportamiento humano que son válidos en cualquier lugar, pero por lo general se refieren a ciertas tendencias de comportamiento y con ellos sólo se obtienen resultados que tratan de explicar la realidad. Usa los métodos inductivo y deductivo, que también son utilizados por las demás ciencias. Estudia hechos aislados, los reúne y sistematiza, y después de repetidos procesos de observación, se limita a extender un juicio tan general, que en muchas ocasiones parece carecer de validez individual. Los métodos estadísticos hacen posible una gran parte del análisis económico y con el método histórico nos enteramos de cuáles fueron nuestras acciones pasadas y cuáles los resultados obtenidos, sirviéndonos de información para dirigir nuestras acciones presentes.

2.3 Definición del Problema Económico

La ciencia económica tiene como finalidad analizar los problemas a que el hombre se enfrenta para lograr el máximo bienestar o comodidad posible. Para comprender o establecer en qué consiste el problema económico, tenemos que pensar en función de las necesidades que afectan al hombre y con qué medios (recursos o factores productivos) cuenta para satisfacerlos.

Independientemente de que posteriormente prestemos un análisis más cuidadoso a estos conceptos, podemos establecer que las necesidades son ilimitadas e insaciables ya que son de muy diferente origen y los recursos con los que se van a producir los satisfactores necesarios son escasos o muy limitados relativamente hablando.

Por lo tanto puede concluirse que el problema económico existe cuando el hombre trata de satisfacer sus infinitas necesidades con una cantidad escasa de recursos.

Para mejor comprensión del problema analicemos sus componentes y su posible solución.

Se denominan recursos escasos, a todos aquellos elementos de producción que existen en cantidad limitadas respecto a nuestro número infinito de necesidades. Se les podría llamar también bienes económicos escasos para contraponerlos a los bienes libres que nos proporciona la naturaleza en forma relativamente abundante, e "ilimitada" con respecto a nuestras necesidades. Debemos observar que en el sentido absoluto no existen bienes libres. El aire, el agua y el sol, que son algunos ejemplos, son escasos en algún lugar determinado: en una mina escasea el aire puro y también en una ciudad industrial abatida por el humo y desperdicios; el agua no la encontramos en grandes extensiones desérticas y el sol puede nunca aparecer en algunos departamentos o tipos de viviendas.

Los recursos o elementos de producción tienen la característica de ser usados de muchas formas y ello mengua en parte su relativa escasez. Un lote de tierra puede ser usado en la actividad agrícola, industrial o comercial, es decir; cultivarlo, construir una fábrica o emplearlo en un edificio de locales comerciales o departamentos para habitación. El trabajo humano es también muy versátil. Existen miles de ocupaciones que pueden ser seleccionadas por el hombre para trabajar en ellas, etc.

El hombre y el grupo social, siempre deberá dar a cada recurso productivo el mejor uso alternativo, tratando de lograr o alcanzar el máximo bienestar social, con el mínimo esfuerzo posible.

En una economía de libre mercado, los productores no hacen más que servir a los consumidores. Son los consumidores y no un sistema reglamentado los que deciden cómo satisfacer sus necesidades materiales. El bienestar de los consumidores depende del sistema de distribución de bienes y ella depende de la distribución de ingresos. La distribución de ingresos a su vez está determinada por el grado en que cada persona participa en la producción dentro de la sociedad.

El bienestar social se puede medir por la cantidad de satisfactores producidos, pero también debe tomarse en cuenta la forma en que éstos se distribuyen. El bienestar es mayor si la gran mayoría de la población recibe una buena cantidad de bienes y servicios; pero a menudo ocurre que una pequeña parte de la sociedad recibe una mayor parte de los ingresos y en consecuencia la capacidad de decidir qué bienes deben ser producidos, quedando una gran parte de la población, con una asignación de bienes o satisfactores muy limitada.

2.4 Problemas fundamentales de todo sistema económico.

Por todo lo anterior podemos definir más claramente el problema económico en los siguientes términos que son los problemas que todo sistema económico debe resolver.

— ¿Qué es lo que se va a producir?

Se debe claramente establecer si se van a producir bienes como alimento, vestido, habitaciones, etc.; o se van a producir máquinas, tractores, joyas o perfumes.

— ¿Cuánto se va a producir de cada tipo de bien?

— ¿Cómo se van a producir los bienes?

Es decir; qué recursos se van a asignar a qué productos y qué métodos de producción se van a emplear.

— ¿Cómo se va a distribuir el producto entre los miembros de la población que lo crearon?

En otras palabras, quiénes van a satisfacer sus necesidades en una menor o mayor proporción.

Los problemas anteriores que forman parte del problema económico general existen en todo sistema económico, primitivo, subdesarrollado o desarrollado. Cada sistema de acuerdo con la organización socio-económica y política que en él impere, puede darle diferentes soluciones.

2.5 Solución al problema económico.

Existen en nuestros días dos tipos de sistemas económicos bien definidos. El sistema socialista o planificado que incluye Rusia, Checoslovaquia, Polonia, Hungría, Cuba, etc., y el sistema capitalista o de libre empresa que incluye a Europa Occidental, América, Oceanía, etc.

Ambos sistemas cuentan con los mismos problemas por resolver, pero como tienen diferentes instituciones que los rigen, la forma en que los solucionan son algo diferentes. A continuación definiremos a ambos sistemas y mencionaremos sus principales instituciones o características y cómo cada uno de ellos resuelve los problemas de producción y distribución.

2.6 El Capitalismo.

Este es un sistema económico que se caracteriza por la descentralización. Es decir, no existe una agencia central que se encargue de planificar las decisiones económicas. Prevalece la libre acción de

consumidores y productores atendiendo cada uno de ellos sus intereses personales y utilizando sus propios recursos. A través de la oferta y la demanda tanto de factores productivos como de bienes y servicios se logra un equilibrio entre las fuerzas de los mercados que incluso hacía innecesaria la intervención del Estado. En nuestros días, este sistema existe modificado por las actividades que el gobierno desarrolla en la actividad económica para propiciar un desarrollo más o menos estable, pero nunca ejerciendo un control total y centralizado.

Características del capitalismo.

- Propiedad Privada. Esta es una característica fundamental del sistema, que permite a todo miembro de la sociedad gozar de la propiedad privada de bienes de consumo, así como de los medios de producción y utilizarlos a su antojo. El gobierno puede intervenir en su uso y control en el caso que lo amerite.
- Empresa Privada. Por empresa privada se entiende la libre acción de una persona para participar en el proceso productivo en la manera en que lo desee. Son los empresarios particulares los que después de conocer las necesidades de la población, organizan y utilizan los medios de producción en la creación de satisfactores que son mayormente demandados. Se acepta la participación del Estado en la creación de ciertos bienes y preferentemente en la prestación de servicios, que en virtud de sus características y costos de producción, no pueden ser proporcionados por la empresa privada.
A su vez es el mecanismo de precios el que se encarga de establecer los salarios, rentas, intereses y otras remuneraciones a los factores productivos.
- Libre competencia. El sistema capitalista presupone la libre competencia en el mercado. Esta es una lucha abierta, libre y continua que se desata entre los productores, para apoderarse del mercado. Cada productor se esfuerza por atraer una mayor cantidad de consumidores, ofreciendo mayor calidad, mejor diseño, mejores atenciones, etc., en el producto que lanza al mercado. La libre competencia también es llamada libre concurrencia, lo cual quiere decir que existe libre entrada y salida de una empresa en el mercado. El sistema de precios se encarga de premiar o sancionar a la empresa.

Si la empresa elabora un producto que es muy demandado y bien pagado, es muy posible que continúe compitiendo en el mercado recibiendo beneficios; no será así para aquella empresa que no toma en cuenta los deseos del consumidor al elaborar su producto, que al no haber demanda para el mismo, no recibe beneficios y se ve obligado a abandonar el mercado.

- Libertad del consumidor. El consumidor es considerado como un personaje muy importante al que todos los productores tratan de atender y satisfacer; ya que en la medida que lo logran está el beneficio de su empresa. El consumidor toma la decisión de lo que va a consumir y la forma en que distribuye el ingreso que recibe al participar en la tarea productiva. El consumidor está en libertad de aceptar o rechazar los productos que los empresarios ponen a su disposición. En el mundo real, la participación del Estado regula en alguna forma la libertad de consumo; como cuando raciona o limita el consumo de un bien, debido a una crisis en su producción, o mediante la concesión de monopolios que limitan la competencia entre muchas pequeñas empresas, eliminando la variedad de productos.
- Sistema libre de precios. La existencia de un mecanismo de precios libres es una de las características esenciales del sistema capitalista. Todo bien o servicio tiene un precio en el mercado. El precio está expresado en términos de dinero. El precio varía de acuerdo con las existencias de un bien (oferta) y las cantidades que del mismo bien se demandan en la colectividad. Es mediante el mecanismo de precios la forma en que los consumidores deciden qué bienes se produzcan y los productores deciden cómo producir los bienes que los consumidores demandan. La producción se distribuye entre los individuos de acuerdo con sus ingresos.

2.7 El Socialismo (Comunismo).

El sistema socialista es totalmente opuesto al sistema capitalista en la forma en que opera y las características que lo identifican. Este sistema como su nombre lo indica deja de ser individualista para convertirse en colectivista. Mediante la centralización de los procesos económicos bajo el control del estado se propone lograr fines o metas económicas en beneficio de la colectividad.

Características del Socialismo.

- Los medios de producción son propiedad del Estado. Está abolida la propiedad particular de los factores productivos para evitar la explotación de unos hombres por otros. La propiedad de los medios productivos está en manos del Estado quien se encarga de explotarlos en beneficio de la sociedad.
- Centralización económica. Esta es la característica fundamental del sistema socialista. El proceso productivo es organizado y administrado por el Estado y no intervienen intereses particulares. Como el producto que se obtiene de la actividad económica es para la sociedad, entonces se controla la forma en que cada miembro de ella debe participar en la creación del mismo.
- Planificación central. A diferencia del sistema económico capitalista en el que la actividad individual es la fuente de decisiones sobre la actividad económica, más importante; en el sistema socialista los planes sobre las metas colectivas y el uso que debe darse a cada medio de producción recae omnipotentemente sobre el Estado. La actividad planificadora total incluye las siguientes decisiones: determinar los bienes que se van a producir, después de haberse pre-establecido las necesidades de la población; la forma en que han de emplearse los factores o medios de producción; la distribución de la producción entre los diferentes sectores económicos y la manera de expandir la capacidad productiva o acumulación de capital. El Estado decide todo dentro de un plan que no permite la actuación o decisión particular del consumidor.
- Distribución de la producción. El producto total obtenido o sea el monto de satisfactores, se distribuye de acuerdo con la participación de cada persona en el proceso productivo y de acuerdo con sus necesidades. Ello es así porque se reconoce que el individuo tiene diferentes habilidades y experiencias para participar en diferentes tareas con distintos niveles de productividad. Muy a menudo se comenta que en ese tipo de sistema económico existe igualdad absoluta en cuanto a la distribución del ingreso, pero como acaba de establecerse existen entre las personas desigualdades de capacidad, que

implican una desigual contribución en la producción y por lo tanto, diferente participación en el consumo.

- Acumulación de capital. Así como toda persona distribuye el ingreso ganado entre el consumo y el ahorro, satisfaciendo sus necesidades presentes, pero planeando para el futuro, todo sistema económico distribuye el empleo de recursos entre la producción de bienes de consumo y la producción de bienes de capital, que son maquinaria, herramientas, etc., que sirven para producir otros bienes de consumo. El sistema socialista decide a través del Estado qué cantidad de bienes de producción o de capital se debe producir cada año, para incrementar la capacidad de producción y a su vez también determina la cantidad de bienes de consumo para producir en el mismo período.
- Sistema de precios dirigidos. En lugar de que los precios se determinen libremente como en el sistema capitalista, en el socialismo están determinados por la autoridad planificadora central. No debe pensarse que son arbitrarios, también se consideran al establecerlos, las condiciones del mercado. Si se produce demasiado de un bien, por una mala planificación el precio baja y debe ser ajustado o reconsiderarse las necesidades de ese producto y las cantidades que de él deben producirse.

Si comparamos nuevamente las características de ambos sistemas podemos pensar que el sistema capitalista carece de planificación. La planificación existe pero en forma individual y es el gobierno quien al establecer determinadas políticas, interrelaciona los planes de la empresa privada con base en ciertas metas de un plan general. De la misma manera el gobierno establece un sistema de programación en el que se incluyen actividades de beneficio colectivo. Organiza su actividad controlando la actividad privada con un sistema impositivo mediante el cual se generan sus ingresos y planifica sus gastos de defensa, ayuda internacional, seguro social de los empleados, seguros de vejez, ayuda a los desempleados, educación, salud pública, etc.

2.8 Las necesidades

Ya quedó anteriormente establecido que el objetivo final de la actividad económica es el de satisfacer las necesidades humanas. Al hablar de necesidades nos referimos a toda sensación desagradable originada por la carencia de algo y para cuya desaparición es nece-