

un ingreso de 100 pesos, representa el 1 por ciento; mientras que si se calcula sobre un ingreso de 500 pesos, la proporción disminuye a 0.20 por ciento.

Para conocer la medida de los impuestos nos podemos basar en la relación porcentual entre el ingreso fiscal y el ingreso nacional. En cada sociedad, existe cierto volumen de impuestos, el cual es considerado suficiente por el sector público para realizar sus gastos. Existen países (los más desarrollados económicamente) en que los impuestos representan un 30 por ciento del ingreso nacional, debido a que tienen muy fuertes gastos de defensa, ayuda externa, educación, etc. Otros países, con menor volumen de gastos públicos, pero con grandes necesidades de inversión pública en servicios sociales, tienen un sistema impositivo que varía entre un 10 y un 20 por ciento del ingreso nacional. Esto puede explicarse si pensamos en que dichos países tienen niveles de ingreso per cápita muy bajos por lo que no es posible gravarlos con mayor intensidad, sin afectar considerablemente sus niveles de vida.

Siempre es conveniente elevar la carga impositiva cuando el costo para los contribuyentes esté por debajo del beneficio social que puede ser obtenido y sobre todo si el nivel de impuestos alcanza un bajo porcentaje del ingreso nacional. Puede afirmarse, que para el caso de los países subdesarrollados, es conveniente se eleven las tasas impositivas, ya que puede lograrse con ello, un mayor desenvolvimiento económico mediante las inversiones del sector público, así como una más equitativa distribución del ingreso entre los miembros de la sociedad.

ii) La deuda pública.— Otra forma mediante la cual el sector público obtiene ingresos es mediante los empréstitos que solicita a los ciudadanos, a instituciones nacionales o extranjeras. Con estos préstamos incurre en lo que se llama deuda pública interna y deuda pública externa.

La deuda pública interna tiene la ventaja de evitar presiones de pagos al exterior ya que sólo se movilizan los ingresos del país. Se produce una transferencia de dinero de los particulares al gobierno. Sin embargo, puede traer consecuencias graves o negativas sobre el desarrollo del país, si el gobierno lo utiliza en actividades que representen un menor beneficio social, que aquél que podría proporcionar el sector privado.

La deuda pública externa puede traer consecuencias graves a la

economía, por la entrada al país de un ingreso que no ha sido generado dentro del mismo. Puede producir una presión inflacionaria si todos los recursos de la economía se encuentran ocupados y no se toman las medidas convenientes; ya que al incrementarse la cantidad de dinero en circulación sin un aumento correspondiente en la producción de bienes y servicios, sólo se producirá una elevación en el nivel de precios.

iii) Las emisiones.— Otro recurso del sector público es la emisión de dinero por el Banco Central\*. Se utiliza frecuentemente cuando es difícil recurrir a las fuentes anteriores. Las emisiones de dinero se han utilizado en algunos casos, para el financiamiento de grandes obras, como por ejemplo la construcción de Brasilia. Su uso es ventajoso en los casos en que el país se encuentre en una época depresiva, porque acelera el ritmo de producción, poniendo en movimiento a los recursos ociosos. Pero, debido a su carácter altamente inflacionario, puede producir graves trastornos económicos, por lo que es conveniente recurrir a este medio sólo en casos extremos.

#### 5.14 Los gastos públicos

La actividad desarrollada por el sector público puede conocerse a través de los gastos que realiza, los cuales se pueden agrupar en la forma siguiente:

- i) Gastos de operación
- ii) Gastos de transferencia
- iii) Gastos de inversión

i) Los gastos de operación son todos aquéllos que el gobierno realiza para adquirir los bienes necesarios para cumplir con sus funciones, sobre todo las de carácter administrativo, como máquinas de escribir, papelería, muebles, etc., así como también se incluyen en este grupo los sueldos y salarios con que paga a todo tipo de empleados y profesionistas cuyos servicios requiere el gobierno para cumplir con sus fines, como funcionarios públicos, maestros, ingenieros, médicos, etc., a través de los cuales proporciona los servicios de administración, educación, obras de ingeniería, salud pública, etc.

ii) Los gastos de transferencia son aquellos que significan un traslado de poder adquisitivo del sector público a ciertas unidades o individuos del sector privado. Los más conocidos son los siguientes:

\* El Banco Central es la institución que rige la actividad monetaria del país, regularmente de acuerdo con las políticas del gobierno.

**Transferencias personales.**— Son ayudas a personas incapacitadas para desempeñar algún trabajo; así como también a todas aquellas con quienes el gobierno está en deuda por haberles prestado sus servicios: como los excombatientes de guerras pasadas y jubilados, a quienes tiene el deber de entregar ciertas sumas de dinero o pensiones para sufragar sus gastos más indispensables.

**Subvenciones.**— Así se llama a todo tipo de ayuda que el gobierno realiza para hacer posibles las actividades de algunas instituciones educativas o de investigaciones científicas que carecen de los medios suficientes y colaboran con el sector público proporcionando algunos servicios que no pueden ser proporcionados directamente por él mismo.

**Subsidios.**— Muy frecuentemente realiza este gasto para estimular el nivel de producción de algunas industrias que tienen algunos obstáculos que impiden su crecimiento autónomo; desempeñando éstas por lo general, actividades nuevas e incipientes. El gobierno subsidia también las actividades agrícolas, y regula los precios de ciertos productos y para tal fin establece precios de garantía, para que se beneficien con ello los productores y al mismo tiempo los consumidores.

iii) Los gastos de inversión, son también llamados gastos de capital. Son gastos en obras públicas y empresas estatales y mediante ellos, el gobierno trabaja en forma coordinada con la empresa privada para fortalecer la capacidad productiva del país. Con este fin realiza los llamados gastos de infraestructura como vías de comunicación, reacondicionamiento de puertos, construcción de presas, etc.

Son sin duda los gastos más importantes por su gran impacto sobre la economía; ya que son inversiones que contribuyen a elevar los índices de producción, de ocupación y de ingreso; así como cumplir con la labor de canalizar los capitales hacia las actividades que más se requiere, usándose en forma más productiva, beneficiando a la sociedad en conjunto.

#### 5.15 El presupuesto

Así como la empresa privada elabora un estado de pérdidas y ganancias para tener una idea de sus costos e ingresos, el gobierno elabora un documento semejante, en donde se desglosan los ingresos que obtiene a través de distintas formas y los gastos a que los destina, recibiendo el nombre de presupuesto.

Este presupuesto de ingreso y egreso público tiene que ser sometido a consideración a los congresos gubernamentales y debe ser

aprobado antes de llevarse a la práctica. Por lo general no se encuentra en equilibrio, ya que no es posible ajustar continuamente los gastos y los ingresos.

El sector público puede exhibir un déficit o un superávit según sea el grado de actividad que se desarrolla en el país, en cuya regularización participa continuamente. Cuando la economía se encuentra en un período de expansión, en que se están alcanzando los máximos niveles de producción, ocupación e ingreso, el gobierno debe disminuir su actividad, reduciendo sus gastos para no competir con el sector privado por el uso de los recursos que en la economía se van haciendo cada vez más escasos. Es entonces cuando le conviene permanecer en superávit.

En cambio, en una época depresiva, en la cual la actividad económica ha disminuído sus niveles de producción, ocupación e ingreso, es necesaria la intervención del gobierno, para que a través de sus gastos y una política bien elaborada, conduzca a la economía hacia niveles más altos de productividad, incurriendo en déficit si es preciso.

#### 5.16 Las funciones generales del sector público

Después de haber analizado sin detallar mucho la participación del sector público dentro de la actividad económica, podemos referirnos en forma general a sus funciones:

i) Proteger el desarrollo del proceso productivo evitando que se produzcan variaciones que obstruyan el buen funcionamiento del sistema económico.

La economía puede sufrir serios problemas si su actividad se eleva a niveles demasiado altos de producción y se establece una lucha por los factores productivos o si se estanca en un nivel de baja actividad económica.

En el primer caso, el sector público debe intervenir mediante la política fiscal aumentando los impuestos para disminuir el nivel de compra del sector privado; y a la vez, disminuir sus gastos para no contribuir a la elevación de precios que se traduciría en una inflación. La inflación es el fenómeno que amenaza a la economía en una situación en que la actividad económica, después de haberse expandido hasta el máximo permitido por la asignación de recursos, trata de alcanzar mayores niveles de producción y lo que por general se consigue, es el aumento de los precios y costos de producción.

En una situación en que prevalezcan las condiciones contrarias; es decir, existan bajos niveles de producción y la actividad económica esté desmoralizada por tales circunstancias, es necesario y aconsejable la intervención del gobierno desarrollando una serie de gastos que sirvan de impulso a la economía conduciéndola hacia niveles de producción más provechosos.

ii) Participar en la creación de aquellos bienes y servicios que contribuyen a elevar la capacidad productiva del país. El sector público, junto a la iniciativa privada debe contribuir en la elaboración de proyectos que en beneficio de la economía, eleven la productividad de los distintos sectores como la agricultura, industria, comercio, etc.

iii) Una de las funciones de mayor importancia es la que realiza el sector público para redistribuir el ingreso en la sociedad.

A través de los impuestos que recauda y de la manera en que distribuye sus gastos, cumple con la tarea de mejorar la distribución del ingreso entre los distintos grupos de población. El carácter progresivo de los impuestos, trae consigo una redistribución de los ingresos; ya que gravan más intensamente a las personas que reciben más altos ingresos, dejando un mayor volumen de ingresos al fisco, los cuales pueden ser transferidos a los individuos que reciben escasa remuneración, en forma de servicios que elevan su bienestar.

## Bibliografía

- Hicks, J. R. y Hart, A. G., **Estructura de la Economía**. México, D. F.: Fondo de Cultura Económica, 1959. Cap. IX.
- Guthrie, John A., **Economía**. México, D. F.: Edit. U.T.E.H.A., 1963. Caps. XIII y XIV.
- Navarrete, Ifigenia M. de, **Política Fiscal de México**. México, D. F.: U.N.A.M., 1964. Caps. II y V.
- Pinto, Aníbal, **Cuestiones Principales de la Economía**. Santiago de Chile: Edit. del Pacífico, S. A., 1955. Cap. III.
- Samuelson, Paul, **Curso de Economía Moderna**. Madrid: Edit. Aguilar, 1965. Caps. V, IX y XXIV.
- Scott, H. M., **Curso Elemental de Economía**. México, D. F.: Fondo de Cultura Económica, 1966. Caps. VII y XV.
- Shckle, G. L. S., **Para Comprender la Economía**. México, D. F.: Fondo de Cultura Económica, 1962. Caps. VIII, IX, XXXI a XXXIV.
- Singer, Leslie P., **Economía Simplificada**. México, D. F.: Ediciones Minerva, 1965. Cap. VII.
- 17.— ¿Cuáles son los impuestos directos y los impuestos indirectos?  
18.— ¿Por qué se pagan impuestos al gobierno?  
19.— ¿Cuáles son las funciones generales del sector público?  
20.— ¿Por qué el gobierno no recurre frecuentemente a las emisiones?  
21.— ¿Qué ventajas tiene el gobierno en preferir la deuda pública interna a la externa?  
22.— ¿Cuáles son las principales partidas del gasto público?  
23.— ¿Cómo obtiene ingresos el sector público?  
24.— ¿Qué ventajas y desventajas existen entre las empresas privadas y las empresas públicas?  
25.— ¿Qué ventajas y desventajas existen entre las empresas privadas y las empresas públicas?  
26.— ¿Realiza gastos las empresas públicas?  
27.— ¿Qué empresas son las que reciben las subvenciones oficiales?  
28.— ¿Qué diferencias existen entre las obligaciones y las acciones?  
29.— ¿Qué diferencias existen entre las obligaciones y las acciones?  
30.— ¿Qué diferencias existen entre las obligaciones y las acciones?