

los objetivos de esta planeación son múltiples hay uno que es común: el desarrollo de un marco social y económico que permita y promueva la realización integral de cada persona, al menos en sus aspectos fundamentales.

II.- EL HOMBRE, SU AMBITO Y SU CAPACIDAD DE TRANSFORMARLO

El hombre ser social sólo puede desarrollarse dentro de la comunidad social, pero esta comunidad se da en un medio físico, cultural, biológico, particular, se da en un tiempo, en una civilización con una tecnología dentro de un contexto histórico con eventos inmediatos que la afectan, conmueven y motivan. La planificación debe ser realista, tomar en cuenta esa sociedad, ese hombre, esa historia, esa civilización, hundirse en el tiempo, ubicarse en la geografía, pero a la vez mirar hacia el futuro, pero mirarlo no solamente como algo fatalista sino como algo sobre lo que podemos actuar y condicionar, pues ahora más que nunca el hombre dispone de técnicas capaces de modificar el medio físico, la producción y la distribución de riquezas, la salud y la enseñanza, es decir una gran parte de ese sistema dinámico hombre-naturaleza de que nos habló el Ing. García Castañeda.

III.- LA ACCION DE LA PLANIFICACION SOBRE EL SISTEMA HOMBRE-NATURALEZA

La planificación actúa sobre ese sistema, mas no directamente sobre el hombre, sino influyendo o modificando el contexto físico, biológico, económico y social, en el que se desarrolla. Cambiando una o varias de las componentes del sistema la planificación transforma indirectamente al hombre, pero para mejorar las condiciones humanas es indispensable --

además la acción directa sobre el espíritu, sobre los ideales del hombre los cuales hay que impregnarlos de la fraternidad, la justicia, la equidad, la libertad, pero sobre todo de la verdadera amistad hacia los demás y hacia la naturaleza. Estos conceptos deben ser sembrados en el ser humanos si queremos su desarrollo integral, y ésto tal vez no lo puede proporcionar la planificación por bien realizada que esté.

IV.- ALGUNAS OBSERVACIONES SOBRE LA PLANIFICACION REGIONAL DEL DESARROLLO INTEGRAL

Cabe aquí explicarnos, mejor dicho, pretender aclarar qué es lo que entendemos por esta planificación, esta planificación es ante todo un proceso con un objetivo que se desarrolla en un ámbito más o menos estable o cambiante al cual pretende modificar para mejorar el sistema hombre-naturaleza. Ese ámbito mencionado participe de un espacio geográfico relativamente estable y determinista dentro de sus potencialidades, por otra parte un espacio socioeconómico altamente cambiante en el tiempo, en tercer lugar un espacio político administrativo, quizá más rígido que el anterior pero a su vez susceptible de cambios cuando existe la verdadera participación ciudadana en su autodeterminación en la previsión de su futuro.

Planear es un proceso que partiendo de objetivos generales preliminares pasa por una serie de actividades tendientes en primer lugar al conocimiento sistemático y bien valorado de las realidades actuales en los diversos aspectos que afectan o condiciona al hombre y a su ámbito integral interna y externamente en su composición, magnitud y dinámica; en segundo lugar tiende a su comprensión y explicación hasta permitir la --

visión sintética y jerarquizada del mismo y no sólo de un cúmulo de datos sin clara relación entre ellos y que pueden llegar inclusive a ocultar lo fundamental del fenómeno estudiado; en tercer lugar estas actividades buscan el medir con respecto a ciertos parámetros, marcos y horizontes geográficos, sociales, económicos, espirituales y temporales las posibilidades y alcances a los que es dable aspirar para modificar ese ámbito en el sentido deseado.

De esta evaluación, cuidados que implica toda una profunda meditación y una concepción del hombre, de su destino, de su capacidad creadora, y de su marco físico biológico de desarrollo, se desprenden un conjunto consistente de proporciones tendientes a lograr objetivos muy concretos. Pero la consecución de estos objetivos requieren por una parte una clara jerarquización y un bien programado orden de prioridades, y por otra, una estrategia hábilmente diseñada, ágil y adaptable a las circunstancias y alternativas variadas que presenta la vida, rica en combinaciones e interacciones imprevistas.

La aplicación de los planes se realiza en el tiempo, pero no en un tiempo homogéneo de cadencia constante, sino en un tiempo de ritmo cambiante con aceleraciones y períodos de casi estancamiento. De allí que los programas de aplicación de las acciones recomendadas para lograr los objetivos concretos propuestos tengan que ajustarse y tomar muy en cuenta ese tiempo de intensidad variable. Faltaría agregar algunas ideas sobre los promotores de los planes, la participación ciudadana, los obstáculos para su elaboración, aplicación, revisión y ajuste, las ventajas inmediatas aparentes de la "no planificación" para rebordear una panorámica sobre ese proceso cerrado o permanente que es la planeación.

Dejemos la planificación por un momento para comentar el concepto de región, el cual como nos lo hacía ver el Conferenciante puede ser de diversos tipos dependiendo del enfoque y yo diría y de la ubicación de quien lo utiliza. Francoise Perroux distingue desde el punto de vista económico tres tipos de región, tres tipos de espacios, el homogéneo, el polarizado y el plan o programa; ya sea que se considere su mayor o menor uniformidad con respecto a uno o varios factores importantes tomados como referencia, ya que la base se establezca en la interdependencia de las diversas partes especialmente con respecto a una singular llamada polo dominante con el cual se producen más intercambios que con cualquier parte fuera de la región o bien que se considere la organización de un territorio en torno a una acción más o menos compleja y amplia a desarrollar. El primer espacio o región de inspiración agrícola y poco cambiante, el segundo de tipo comercial e industrial, y el tercero de tipo prospectivo y decisional. Por otra parte si consideramos el llamado desarrollo integral a que se refiere la planeación regional tema de esta ponencia se antoja preguntar, Cómo dosificar los distintos aspectos del desarrollo para que éste sea integral? que modifique las cuatro estructuras del sistema hombre-naturaleza. Cómo medir el costo beneficio sobre todo de ciertos beneficios intangibles y sus resultados se ven sólo a largo plazo? Cómo evaluar durante la aplicación de los planes los alcances logrados por ese desarrollo y lo integral del mismo con objeto de retroalimentar esa planificación?

V.- LA REGION Y EL DESARROLLO INTEGRAL

Cabe preguntar cuál es la dimensión y forma de delimitación regio-

nal más adecuada para permitir el desarrollo integral interno de una región. Una parte importante del país a nivel de grupos de Estados, una micro-región de unos cuantos municipios?

Será necesaria una región tal cuyos recursos naturales y contenido humano y geográfico aunados a una mediana unidad cultural, permita una complementariedad funcional entre sus partes y proporcione la mayoría de los elementos necesarios, necesarios para satisfacer los diversos requerimientos económicos, culturales políticos y sociales que impone la población para su desarrollo humano pleno?

De ser así sería dable en nuestro país, apoyaría la política federal ese tipo de región y cabría una estructura administrativa jurídica ad hoc?

De algo si estamos ciertos, de que la planeación del desarrollo regional integral o no, requiere para ser efectiva --además del apoyo federal sincero-- principalmente la participación directa de la población y técnicos de la región y en la región, pues el verdadero desarrollo, el desarrollo que puede ser sostenido no es paternalista, es el autodesarrollo --no queriendo decir con ésto que no requiere la ayuda técnica y económica externa a la región-- y la integración a planes de desarrollo suprarregionales.

A la Universidad Autónoma de Nuevo León le toca participar en alguna forma en esta filosofía formando actores regionales del desarrollo, no espectadores, creando cuadros técnicos altamente capacitados dentro de la región comprometidos ante un ideal y una acción. El Centro de Investigaciones Urbanísticas de la Universidad Autónoma de Nuevo León un

ámbito de acción en la región noreste éso pretende, estudiar y analizar nuestras realidades, nuestras ligas comunes, nuestras posibilidades dentro de la región o con elementos de la región, estableciendo metodologías válidas congruentes con el desarrollo alcanzado a nuestro país, descubriendo esa serie de líneas a veces muy claras, a veces invisibles que le dan consistencia y que limitan por otra parte a esta región del noreste de México para conociendo ésto pugnar por un verdadero desarrollo regional. Tal es el ideal que anima a este Centro de Investigaciones de reciente creación, ávido de participar en el desarrollo regional, dispuesto a escuchar y a integrarse críticamente a las políticas y estudios nacionales y dispuesto a compartir sus mejores cosechas con otras regiones del país.

VI.- LA IMPORTANCIA DEL MATERIAL PRODUCIDO POR LA CETENAL EN RELACION CON LA PLANIFICACION

Pero independientemente del tipo de región o de la mayor o menor integridad del desarrollo obtenible es indiscutible la necesidad de conocer la base geográfica físico-biológica y el uso que de ella hace el hombre así como los logros potencialmente obtenidos con un uso más racional de la misma. Material de incalculable valor es el realizado por CETENAL pues nos proporciona las bases anteriores para cualquier empresa planificadora del medio físico donde se desarrolla la vida de los mexicanos de las diversas regiones del país.

No quiero terminar sin felicitar a quienes visualizaron, concibieron, propusieron, aprobaron, apoyaron y están apoyando y desarrollando esta obra, pues demuestran que están conscientes del papel que a los me-

xicanos de hoy nos toca desempeñar para resolver no solo los problemas - del momento sino para preparar el México del futuro y solo quiero agregar que en la U.A.N.L. y en la provincia del Noreste de México hay gente con esos mismos ideales y convicciones que quiere participar en esa obra si se le dá la oportunidad formal de hacerlo.

Monterrey, N.L., Febrero 20 de 1974

ARQ.URB. GUILLERMO CORTES MELO

CONFERENCIA "APLICACION DE LA PROGRAMACION LINEAL AL ANALISIS DE LA PRODUCCION AGRICOLA Y SELECCION DE PATRONES DE CULTIVO". RESUMEN DE LA CONFERENCIA DICTADA POR EL LIC. EC. e ING. AGR. RAMIRO BERMUDEZ MALLOL, JEFE DE LA UNIDAD AGRONOMICA DE LA CETENAL.

La conferencia se desarrolla en torno a la aplicación de las técnicas de optimización, y concretamente a los modelos de programación lineal, aplicados a la actividad agropecuaria, dichos modelos son herramientas matemáticas que toman en cuenta todos los factores que puedan afectar el proceso, en el caso agrícola serían el clima de la zona, condiciones de precipitación pluvial, tipo de suelos, topografía, altura sobre el nivel del mar, etc., de manera de concluir una serie de alternativas de cultivos propicios que presentan las mayores ventajas en su producción, esto es rendimiento, costo, calidad, etc. Los modelos constituyen hoy en día una herramienta analítica fundamental para la planeación, pues es muy amplia la variedad de factores que considera y la complejidad de sus interrelaciones; por otra parte permiten estudiar una parte de un sistema como el todo, y proporciona los medios para generalizar sus resultados a la totalidad.

Lo anterior significa un considerable ahorro de esfuerzos, tiempo y dinero, que en el caso agrícola son de los propietarios de terrenos, agricultores, técnicos, funcionarios, banqueros, etc., y por otra parte permite modificar los criterios operativos o conceptuales incorporados al modelo sin afectar el funcionamiento del sistema. Esto último de importancia básica, ya que es posible preveer y evaluar las consecuencias derivadas de la aplicación de políticas concretas, aún antes de ser implementadas.