

decir por cada cultivo, y reflejan los requerimientos que los diversos cultivos de la región tienen en términos de crédito.

Y al lado derecho del esquema las restricciones para cada uno de esos recursos están igualmente definidas en términos de disponibilidades de crédito; solamente en cuanto al agua y la tierra están definidos los requerimientos en unidades físicas. Yo me temo que este tipo de planteamiento, no es exactamente el más adecuado porque está reflejando que el crédito es la principal restricción que hay en la región. Según se había mencionado en el cuadro 10 de la encuesta, solamente el 30% de los agricultores utilizan crédito, en cambio el 70% no lo utilizan, por lo tanto, la versión actual del modelo está orientada a asimilar el comportamiento de 30% de los productores, lo que yo me permito sugerir es que todos los requerimientos de insumos se definan en unidades físicas es decir, la producción de chile, maíz y ajo, una hectárea de chile, una hectárea de maíz, una hectárea de ajo, esta requiriendo una cantidad física de mano de obra, de metros cúbicos de agua, de semillas, de fertilizantes y definir solamente restricciones físicas para la tierra, el agua y la mano de obra. Para los demás insumos productivos no es necesario a mi manera de ver, definir restricciones físicas en su disponibilidad, sino más bien plantear una oferta de esos recursos, una curva de ofertas de esos recursos. Se puede empezar con que hay una oferta completamente elástica y que los productores van a poder abastecer la totalidad de los recursos de insumos a un precio. Otro supuesto es en el caso de crédito que estaría muy adecuado pensar que, hay una restricción física de crédito como está planteado ahorita en el modelo de crédito institucional, a un cierto tipo de interés subsidiario de la banca social, pero que más allá, si los requerimientos de crédito exceden la posibilidad de

crédito.

Sin embargo, es posible obtener crédito del mercado privado inclusive aún de los agiotistas a un tipo de interés más alto, entonces se puede definir una oferta de crédito a diversos tipos de interés, el mismo tratamiento podría ser aplicado para el resto de los insumos. Considero que la ventaja fundamental que pueda tener este cambio en la definición de las restricciones en vez de definir las en términos de crédito, definir las en términos de disponibilidad de recursos, va a significar un cambio en los patrones de producción que presentan cada uno de los tamaños de los predios, ahorita la restricción está reflejando la disponibilidad de crédito para los predios menores de una hectárea, para los predios entre 1 y 5, y para los predios mayores de cinco hectáreas. Por lo tanto, los patrones de producción de predios menores de una hectárea, están muy limitados porque la disponibilidad de crédito para esos mismos predios es muy limitada. Considero que si se pone en términos de disponibilidad física, va a cambiar sustancialmente porque la disponibilidad de mano de obra es alta en esos predios, la disponibilidad de tierra es alta, y por tanto los patrones de producción van a dar que en los predios más pequeños se debe incrementar aquellos cultivos que son intensivos en el uso de la mano de obra. Entonces, simplemente sería importante tener otro juego de soluciones cambiando las restricciones y poniendo restricciones de unidades expresadas en unidades físicas en vez de términos de crédito.

También considero que sería conveniente que dentro de los patrones de producción, se permitan como alternativas de producción otros cultivos diferentes al maíz, chile y trigo. Porque de los..... de riegos

de los pequeños..... de Zacatecas los agricultores saben como manejar cebada, avena, trigo, alfalfa probablemente, entonces esto nos va a dar una gama mayor de posibilidades, dentro de las cuales los agricultores - pueden convinar sus recursos naturales y obtener un patrón más diversificado de producción. Si tenemos en cuenta que uno de los objetivos actuales del desarrollo agrícola es la generación de empleo, sería también importante abrir este modelo en forma tal que nos permita estimar los -- requerimientos totales de la mano de obra tanto de los productores como de los jornaleros, y asimismo tener una estimación de cual sería el -- patrón de empleo estacional de mano de obra en función del patrón óptimo de producción, y, en contraparte tener una idea del desempleo regional.

Posteriormente en alguna solución, en alguna etapa más avanzada del modelo, considero que también sería importante incluir aspectos de demanda como el que tendría las ventajas que mencioné en un principio y algunos aspectos sobre riesgos. Del estudio que se presenta a comentarios, señalaba que el objetivo era diseñar un patrón de inversiones en Zacatecas orientado a mejorar el desarrollo regional; por lo tanto sería interesante que se contemplen en este modelo de Zacatecas, algunas actividades de inversión que van a permitir a largo plazo generar el desarrollo agrícola de la región.

Por lo tanto, se podrá tener la misma versión del modelo Zacatecas en dos períodos de tiempo: Uno a corto plazo en donde se podrá hacer -- una simulación de como van a responder los productores de la región si -- se cambian los precios de los productos, o si se cambian los precios de los factores y tal vez sobre el empleo o sobre el ingreso y otro, donde podrá utilizar el modelo de Zacatecas, para formular producción a largo

plazo a través de actividades de inversión que van a estar aumentando la disponibilidad física de agua concretamente. Se pueden diseñar actividades de las zonas de riego, de nivelación de tierras, de perforación de pozos, de revestimiento de canales, para ver si pueden evaluar cual es -- el impacto que va a tener en el ingreso de los productores si se realiza mayor investigación agrícola que permita incorporar nuevos cultivos en -- los patrones de producción, o bien mayores inversiones en la extensión agrícola que permita elevar los rendimientos de la región. Entonces, a través de este modo se podrá estar programando en el corto plazo el crecimiento de la producción, y evaluar el impacto sobre diversos objetivos, concretamente el ingreso y el empleo; igualmente se podrá tener una senda de expansión en el largo plazo a través del diseño de actividad -- adecuados de inversión.

1. ANALISIS DE LA SITUACION EXISTENTE. -- Todos los pasos subsecuentes dependen de las condiciones especiales del programa o planear, todos -- los objetivos de un programa de desarrollo deben estar encaminados a cambiar permanentemente ciertos elementos de la situación existente -- que han sido escogidos previamente.

Las personas que tienen que ver con la planeación de programas agrícolas deben tener conocimiento de los siguientes elementos:

- a) Los recursos agrícolas, sistemas actuales y prácticas que se siguen.
- b) Los factores, económicos, créditos, mercados, precios.
- c) Cultura local, el sistema familiar, sus necesidades, valores y aspiraciones.

ALGUNAS CONSIDERACIONES BASICAS EN LA PLANEACION DE PROGRAMA DE DESARROLLO SECTORIAL: EJEMPLO, PLAN DE DESARROLLO AGRICOLA.

1. Análisis de la situación existente
2. Organización de los planes
3. El proceso de planear programas
4. El programa ya planeado
5. Plan de trabajo
6. Ejecución del plan de trabajo
7. Evaluación de los resultados

1. ANALISIS DE LA SITUACION EXISTENTE:- Todos los pasos subsecuentes dependen de las condiciones especiales del programa o planear, todos -- los objetivos de un programa de desarrollo deben estar encaminados a cambiar permanentemente ciertos elementos de la situación existente -- que han sido escogidos previamente.

Las personas que tienen que ver con la planeación de programas agrícolas deben tener conocimiento de los siguientes elementos:

- a) Los recursos agrícolas, sistemas actuales y prácticas que se siguen.
- b) Los factores, económicos, créditos, mercados, precios.
- c) Cultura local, el sistema familiar: sus necesidades, valores y aspiraciones.

- d) El sistema sociopolítico.
- e) Las habilidades de la gente, sus recursos individuales, sus destrezas, su poder de comprensión y su desarrollo intelectual.
- f) Medios usados para comunicarse e informar a la gente para lograr un intercambio de ideas.
- g) Tener conocimiento de programas de desarrollo integral de la comunidad.

2. ORGANIZACION DE LOS PLANES: Una organización eficiente proporciona los medios para interesar a la gente en el proceso de preparación de programas y es un elemento básico para el éxito en el desarrollo de los mismos.

La participación activa ayuda a despertar el interés y aquellas personas que ayudan a formar un programa, generalmente hacen cuanto están en su mano para que tenga éxito. El hacer partícipe a la gente, usualmente logra la preparación de mejores programas y tienen buen éxito si se tomo en consideración: lo que saben las gentes del lugar, sus hábitos, materiales de que disponen y la experiencia que tiene, además de los conocimientos técnicos indispensables.

3. EL PROCESO DE PLANEAR PROGRAMAS: El proceso ideal para planear programas de desarrollo agrícola incluye una serie sucesiva de pasos que se llevan a cabo, en consulta con grupos e individuos de diferentes discípulas, y es necesario hacer lo siguiente:

- a) Identificar las aspiraciones y necesidades de la gente que vive en

los sectores rurales en donde se va a iniciar el programa de desarrollo.

El trabajo del agente de cambio en un programa de desarrollo consiste en dar a conocer a la gente que vive en el campo la existencia de información técnica, la cual puede hacer que la gente cambie de parecer respecto a las formas de trabajo y servir de base para un programa más completo y aceptable para ellos.

- b) Determinar la importancia de las necesidades debidamente reconocidas y decidir cuales de ellas deben tener preferencia.
- c) Identificar los problemas que satisfacen las necesidades reales.
- d) Determinar con precisión las diversas soluciones posibles de los problemas que se presentan; soluciones que deben de ser presentadas con varias alternativas.
- e) Hacer un análisis de los objetivos que se persiguen y buscar en una forma conjunta entre gentes de cambio y personas afectadas por los programas de desarrollo para la realización de dichos objetivos.

Tales objetivos deben estar basados en una serie de interrogantes como: el cambio que se propone llevar a cabo, ¿es el que más necesita y desea la gente? o bien, ¿es lo suficientemente práctico y sencillo para que la gente lo adapte y lo lleve a cabo? ¿saben considerando los obstáculos que la gente podría aceptar ese cambio? ¿son evidentes y fáciles de observar los resultados y si se pueden realizar en el lapso de tiempo programado?

4. EL PROGRAMA YA PLANEADO: Una vez planeado el programa debe de proporcionar a todas las instituciones que trabajan en la realización del mismo, esto es necesario para evitar malas interpretaciones respecto de lo que se acordó, como base para medir los resultados.

5. PLAN DE TRABAJO: El plan de trabajo es una ayuda para el agente de cambio, que él mismo prepara para su uso personal para lograr los objetivos del programa. Un plan de este tipo indica la acción específica que debe tomarse, quién debe de actuar, cuándo y dónde, y los resultados que se esperan.

Todo plan de trabajo debe de estar basado en los siguientes principios:

a) Se basa en el programa planeado e incluye la metodología y medios para lograr los objetivos deseados.

b) El plan de trabajo debe revisarse, según se haga necesario para reflejar el progreso y los cambios de metas y objetivos.

c) Debe de establecer un calendario de actividades y deslindar responsabilidades para llevar a cabo la realización de los objetivos del programa.

d) Toda actividad que se especifica en el plan debe ser práctica en términos de personal, tiempo y en base a los recursos disponibles.

e) El plan de trabajo debe de estar en función directa de los objetivos del programa, los recursos disponibles y los posibles resultados a obtener.

f) Debe incluir los procedimientos adecuados para la evaluación de los logros obtenidos.

6. EJECUCION DEL PLAN DE TRABAJO: La ejecución es el paso principal para la realización del programa de desarrollo.

El primer requisito para tener un buen éxito en la ejecución del programa estriba en el agente de cambio tenga amplios conocimientos de las funciones que va a desempeñar.

El segundo requisito consiste en que el agente de cambio haga uso de la metodología adecuada para la resolución de los problemas que fueran identificados al hacer el análisis de la situación existente.

7. ESTIMACION DE LOS RESULTADOS: Una evaluación periódica en términos de objetivos que persigue el programa, proporciona una base para una mejoría continua; hay que incorporar en todo plan de trabajo métodos especiales para llevar a cabo las evaluaciones. Esto puede incluir una situación exacta de la situación que prevalece en determinado momento, la descripción periódica de la situación según vaya avanzando el programa. Los resultados de esas evaluaciones son útiles para la planeación de programas futuros.