



ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN EXISTENTE  
 ORGANIZACIÓN DE LOS PLANES  
 PLANEAR PROGRAMAS  
 PROCESO DE PROGRAMAS PLANEADO  
 EL PROGRAMA YA PLANEADO  
 PLAN DE TRABAJO  
 EJECUCIÓN DE LOS RESULTADOS

Hacia el trabajo y tecnología  
 Hacia el cambio  
 Hacia las relaciones intra-comunitarias  
 Hacia los expectativas  
 Hacia la superación  
 Hacia los créditos  
 Hacia la vivienda

ACTITUDES

Conocer las reacciones de las personas con las que se va a trabajar.  
 Motivar a las personas (agentes de cambio) relaciones directas o indirectas  
 rectamente con los problemas rurales y conscientizarlos de la importancia  
 que tiene el tomar en cuenta el sentir general de las personas que constituyen una comunidad.

ASENTA CONFERENCIA "PLANES REGIONALES DE DESARROLLO URBANO" POR EL  
 ARQ. JESUS CEBALLOS VALDEZ

INTRODUCCION

El fenómeno de la urbanización, se ha convertido en uno de los problemas más trascendentales de nuestra época; la gradual y ascendente concentración de población, de bienes y servicios, requiere de un estudio integral, que permita plantear estrategias y políticas a corto, mediano y largo plazo, que regulen los efectos catastróficos que afectan en desigualdad de condiciones a la población rural y urbana del país.

CAUSAS Y EFECTOS DE LA ORGANIZACION

A través de las diferentes épocas de la historia de la humanidad la vida del hombre se ha caracterizado por una constante, una inflexible búsqueda de mejores condiciones de vida, una tendencia natural al desarrollo. En el presente el fenómeno de la urbanización, sobre todo por las características de la época que estamos viviendo,

ASENTAMIENTOS URBANOS, PANORAMA NACIONAL

A manera de introducción quiero plantear a través de un esquema muy somero, el panorama nacional que ofrece este fenómeno.

La serie de gráficas que aquí se exponen muestran respectivamente - los diversos y variados procesos de urbanización de la República Mexicana.

En áreas urbanas se observa la tendencia centrista de los asentamientos urbanos, así como se esboza el grado de dependencia hacia nuestra frontera comercial.

En la carta de municipios podemos obtener por comparación el grado de urbanización, ya que existiendo grandes extensiones territoriales, la población se agrupa en los núcleos urbanos, absorbiendo toda la actividad socio-económica hacia ellos.

En la gráfica por Estados se obtiene el desarrollo del proceso urbanización desde 1930 hasta nuestros días y sus tendencias expansivas, dándonos esos porcentajes de población urbana una aproximación esquemática del problema urbano en nuestro tiempo.

CAUSAS Y EFECTOS DE LA URBANIZACION

A través de las diferentes épocas de la historia de la humanidad, - la vida del hombre se ha caracterizado por una constante, una inflexible búsqueda de mejores condiciones de vida, una tendencia natural al desarrollo. En nuestro tiempo no puede presentarse la excepción de la regla, sobre todo por las características de la época que estamos viviendo.

Sabemos que los incrementos de población de los centros urbanos, -- obedecen a dos aspectos fundamentales: el crecimiento natural y el crecimiento social; esto último representa las grandes e incontroladas corrientes migratorias de seres humanos, que precisamente, buscan un lugar de arraigo que les brinde mejores oportunidades, mejores condiciones de habitabilidad, de educación y recreación, en síntesis; de un sustancial mejoramiento de su existencia.

El primer factor que promueve los movimientos migratorios, es el -- despoblamiento del medio rural, debido principalmente a la incapacidad -- del agro y de las poblaciones rurales de dar facilidades a sus pobladores de obtención de los recursos adecuados para su manutención. Esta incapacidad de satisfacer eficientemente necesidades vitales, ha desencadenado un flujo migratorio de población, que busca asentarse en centros urbanos más dinámicos que respondan a las exigencias elementales de supervivencia.

No podemos dejar de considerar el papel que representa la ciudad, -- la cual actúa como poderoso imán, sobre los grandes desfavorecidos conglomerados humanos, ya que a diferente nivel y dependiendo de su grado de desarrollo, siempre será la sede de la administración pública, de actividades políticas, económicas, comerciales y culturales, que aparentemente ofrecen grandes oportunidades de desarrollo en todos aspectos.

Generalmente los flujos migratorios se canalizan hacia las pequeñas ciudades, o las cabeceras municipales, que muchas veces toman el papel -- de la gran ciudad, centros urbanos, que serán los primeros en experimentar los problemas de la urbanización, centros de población cuya capacidad receptora de población es mínima y pueden ser obturada en un período

de tiempo corto, en consecuencia, los movimientos migratorios se dirigirán a las grandes ciudades y a las importantes áreas metropolitanas.

Los efectos del crecimiento natural y social están agotando los recursos de las ciudades, a mi manera de ver cambiando radicalmente el concepto de la ciudad, tornándola en espacios saturados, insalubres, anti-- funcionales, que dictatorialmente rigen las actividades de millones de seres, y lo que es más grave están promoviendo indiferencia, deshumanización y un sinnúmero de problemas de orden económico y social. La actitud creadora y enérgica del hombre en este sentido, siempre ha estado enfocada a modificar el medio ambiente en su beneficio y no adaptarse de una manera sumisa, a un medio que está gestando su destrucción.

En términos generales, encontramos deficiencias en casi todos los aspectos que afectan directa o indirectamente, a millones de seres humanos que pseudo habitan nuestras ciudades; las carencias manifiestas en habitación, zonas verdes y recreativas, los complejos problemas derivados del incremento de vehículos y los desquiciamientos que provoca en el tránsito de la ciudad. La falta de servicios y las deseconomías al tratar de dosificarlos a la creciente población, que tiene que enfrentarse, con la falta de previsión, reglamentación y especulación de la tierra urbana, y lo incomprensible de que la población se mantenga al margen de la problemática de la contaminación ambiental; y el empobrecimiento, cada día más dramático del paisaje urbano.

Por lo que toca al aspecto social de crecimiento y a los altos porcentajes de población en proceso de integración; sabemos que una parte, se adapta y se incorpora a la actividad urbana, generalmente debido a facilidades que les brinda los nexos familiares, comerciales, o la prepara

ción y grado de calificación de mano de obra que poseen, y sabemos que esto implica ya graves problemas para la ciudad y su desarrollo. Pero el migrante, que no reúne las condiciones que requieren las ofertas de trabajo de la ciudad, generalmente el campesino que representa el porcentaje más alto de estos grupos migratorios, vendrá a constituir los grupos marginales dedicados a actividades terciarias, en gran detrimento de la economía, y que además al asentarse en tugurios y ciudades perdidas, genera como consecuencia el surgimiento de los asentamientos urbanos no regulados.

Asentamientos que no reúnen las condiciones mínimas para alojar seres humanos, carentes de servicios o de difícil dotación de los mismos, fuera de todo control urbanístico y en franca oposición al marco institucional y toda la gama de consecuencias que produce la urbanización no prevista ni deseada.

Sin embargo existe un aspecto muy importante en este problema; ante las acciones de cualquier clase que se pretenda entablar contra los colonos, adoptan un frente común y surge espontáneamente una unidad, que se traduce casi siempre en óptimas organizaciones, encabezadas por líderes verdaderos y que plantean las bases para un sólido desarrollo de la comunidad.

Desde muchos aspectos esto es muy importante, y sobre todo dado el carácter irreversible de los flujos migratorios, la problemática de este tipo de asentamientos tendrá que ser solucionada; el mantener esta unidad rica que implica obligaciones y establece jerarquías, puede traducirse en fuerza de trabajo que se podrán encauzarse, en programas de autoconstrucción, saneamiento, que permita el arraigo, la evolución y el de-

sarrollo de estos grupos marginados.

#### CIUDAD Y CAMPO, UNIDAD EN EL MARCO REGIONAL

Se ha esquematizado, la hegemonía de los centros urbanos, y los cambios que pueden sufrir, como consecuencia de los que se operan en el medio rural. Sin duda alguna, por su interrelación la ciudad y el campo constituyen una unidad dentro del marco regional.

Nels Anderson plantea en estos términos el fenómeno de la polarización, "Una ciudad o un lugar urbano pequeño, al que podemos llamar pueblo, funciona en pro de o en relación a una zona determinada y ésta funciona en relación con el pueblo o la ciudad; la efectividad de esta relación depende mucho de la facilidad y el bajo costo del contacto y acceso. La zona externa de una gran ciudad puede incluir a otras ciudades y pueblos que forman una red, aunque todos los lugares urbanos están dentro de una red mayor, con sus líneas que irradian de la ciudad principal cada uno tiene su propia red, la relación es competitiva, ya que lugares distintos de esa red gozan de grados de dominación relativos con un tipo de dominación total de la que goza la ciudad principal, la metrópoli". 1/

Es evidente que para su solución se requiere de una estrategia que enfoque globalmente el problema, si bien es cierto que la industrialización, ha promovido el fenómeno de la urbanización, principalmente a base de la adopción de fuerza de trabajo agrícola, el campesino ha abandonado más bien, el medio rural, por la falta de desarrollo de éste. Para dete-

1/ Nels Anderson "Sociología de la comunidad urbana", fondo de cultura económica 1965.