Las contradicciones emanadas por la incapacidad de la industria turística, - de incorporar a la población demandante de fuentes de trabajo, inmigrante principalmente de zonas circunvecinas, provocan graves síntomas de marginación. El equipamiento urbano es reflejo fiel de la ilusión y esperanza de los nuevos -- moradores.

Se produce un déficit acumulado general, por una mala distribución territo-- rial de los elementos, cuyos déficits particulares afectan fundamentalmente a la población de escasos recursos.

La desesperanza y la desilusión brotan de las frustaciones de sus habitantes rechazados por la ciudad y emplazados a vivir en cinturones de miseria.

El equipamiento se concentra en la zona central con deficiencias y carencias de las áreas populares, periféricas y aledañas rurales. Los efectos se visualizan en los desplazamientos excesivos de la población, en la saturación de las- vías de comunicación y en los desajustes en el uso del suelo urbano.

Acapulco presenta defícits en el equipamiento para la educación, en los tres niveles de enseñanza, para la salud, para la recreación, para el comercio.

El desarrollo indiscriminado y sin control, ha generado desequilibrios que - atentan directamente contra el turismo. La insuficiencia de la estructura vial la contaminación de la bahía, la insuficiencia en las redes hidrosanitarias, - la incosteabilidad de introducir servicios y equipamiento en los asentamientos irregulares de las partes altas del anfiteatro y los elevados índices de sub-- empleo, entre otros factores, producen efectos negativos en la afluencia de -- turistas y disminuyen gradualmente el interés de los inversionistas por promover nuevas instalaciones en la zona.

Las zonas de habitación se localizan y extienden hacia las montañas que guardan al anfiteatro de la bahía. Las de mayor nivel se localizan hacia el oriente, en tanto que en las zonas altas, de mayor pendiente, se han producido ocupaciones ilegales por personas de escasos recursos; lo que genera una serie de graves problemas para el conjunto de la ciudad.

LA LUCHA POR EL ESPACIO VITAL

La tenencia de la tierra presenta una serie de problemas originados por la - necesaria incorporación de los ejidos que rodean la ciudad al área urbana de - la misma, a través de expropiaciones.

Irregularidades por levantamientos inexactos, sobre posiciones de propiedades y registros deficientes agravan el problema.

La necesidad de espacio, es evidente. Las zonas bajas, de pendientes reducidas son ocupadas por el sector turismo.

La primera invasión masiva de tierras en la parte alta del anfiteatro se realiza cuando 10,000 nuevos inmigrantes invaden y se asientan en la zona conocida como "La Laja".

Inseguridad, precarismo, paracaidismo, venta ilegal de tierra, manipulaciones de líderes que medran con la injusticia social dan origen a la posesión irregular de la tierra que conlleva un inestable pero existente arraigo.

DIAGNOSTICO SOCIOECONOMICO

La distribución de la población en la región se caracteriza por su desequilibrio, provocado por la excesiva concentración de población en la Ciudad de Acapulco; la cual crece, a partir de 1940, a un ritmo excesivamente elevado. En el decenio 1960-1970 alcanza tasas de crecimiento anual hasta del 13.5% anual, muy por encima de la tendencia nacional. En esa misma década, el crecimiento social triplica al crecimiento natural.

El plan Nacional de Desarrollo Urbano diagnostica de "fuerte atracción migratoria" a la zona que comprende la región de Acapulco.

CRECIMIENTO COMPARATIVO DE LA CIUDAD Y MUNICIPIO DE ACAPULCO.

Año	Población	Incremento Porcentual
1930	21,239	-
1940	29,312	38.0
1950	55,862	90.6
1960	84,720	51.7
1970	238,713	181.8
1980	400,234	67.7

FUENTE: Censos Generales de Población y Vivienda.

Se estima que en 1970, cerca del 50% de la población era inmigrante, disminuyendo para 1975 al 30%. El 80% de la población migrante proviene del mismo Estado de Guerrero. El Distrito Federal y Oaxaca aportan principalmente la cuota de inmigrantes provenientes del exterior del Estado.

El Municipio de Acapulco de Juárez cuenta con una superficie de 1882.60 Kms2 por lo que según las cifras preliminares del X Censo General de Población y Vivienda, su densidad de población es de 212.6 habitantes por Km2., comparado con 32.3 hab./Km2. a nivel Estatal.

El Plan Nacional de Desarrollo Urbano, dentro del escenario de distribución de la población para el año 2000, proyecta los siguientes rangos de población para la Ciudad de Acapulco:

1. Hipótesis de 104 millones de habitantes	750,000
2. Hipótesis de 130 millones de habitantes	2'000,000

La concentración demográfica genera intensa pre-sión en la capacidad administrativa para planear los asentamientos humanos que como hemos visto, ha sido rebasada por el constante flujo de inmigrantes.

Algunas de las principales características socioeconómicas predominantes son , en resumen:

- El perfil de las pirámides de edades muestra en 1975, una base marcadamente amplia; diferenciándose la proporción de personas entre 15 y 40, la cual es más importante en la ciudad que en el municipio, indicando una concentración de la población en edades productivas en la Ciudad.*

* Censo Especial de Población y Vivienda. Municipio de Acapulco 1975.

- La distribución de la P.E.A. por ramos de actividad, según la misma fuente, señala que el 65.1% se dedica a actividades terciarias y el 15.9% a actividades secundarias.

Se observó paralelamente, un alto porcentaje de la P.E.A., más del 14%, está dedicada a actividades insuficientemente especificadas.

- El 42% de la P.E.A., se dedica al sector servicios, principalmente por el predominio de la industria turística como abastecedora de fuentes de trabajo.

- La población económicamente activa presenta una tendencia ascendente desde-

1940 hasta 1960 y descendente en el decenio 1960-70.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

Año	Frecuencia	porciento
1930	6,296	29.6
1940	7,785	26.5
1950	19,631	35.1
1960	29,441	43.7
1970	61,110	25.6

FUENTE: Censos Generales de Población y Vivienda.

- El promedio de miembros por familia para 1975, era de 5.1 para el municipio de Acapulco.

La historia de Acapulco sugiere grandes transformaciones, particularmente a partir del año 1940. Su explosivo crecimiento turístico ha convergido en establecimientos de categoría comparables con los mejores del mundo.

La atracción de fuertes corrientes migratorias, ha propiciado un crecimiento urbano caótico, con un equipamiento e infraestructura insuficiente para satisfacer las necesidades de sus moradores.

El retraso urbano es considerable. Las diferencias sociales y económicas entre vecinos y visitantes son extremas. La injusticia social se vive cotidianamente.

El reto es actualizar e implementar, en la mayor brevedad posible y con la urgencia que el caso amerita, la capacidad administrativa que termine con el rezago inminente en la planeación.

¿ Cómo afrontar esta tarea ?

HISTORIA DE LA PLANEACION

El crecimiento de los asentamientos humanos en el área de Acapulco y las -- perspectivas físicas regionales para plantear alternativas de solución globa-- les han sido objeto de constantes estudios.

La inquietud de planificar el medio urbano en sus aspectos físicos, económi cos y sociales encuentra indicios más amplios de acción desde la época de los gobiernos de Alavaro Obregón, Plutarco Elías Calles y Lázaro Cárdenas, cuando- se formulan los primeros proyectos con el propósito de estructurar su funciona lidad urbana. Si bien no existía una clara visión del fenómeno global, si exis tía un esquema intrínseco de planeación. Es en este periodo cuando se termina- la Carretera México-Acapulco.

En este periodo, el Presidente Lázaro Cárdenas, con gran visión de la pro-- blemática nacional y sus perspectivas de solución, nombra una Comisión Mixta - para determinar las necesidades más urgentes de mejoría del Puerto de Acapulco.

Dicha Comisión, a través de las investigaciones que realizó, consideró in-- dispensable proteger debidamente las obras realizadas para preveer de agua po- table a dicha población.

Para lograrlo, el Presidente Cárdenas dispuso poner en veda total las vertien- tes en que se encuentran las obras de captación de manantiales y los canales - de sus aguas a la Ciudad. Además dispuso como indispensable desarrollar un am- plio programa forestal, en todas las vertientes de las serranías que rodean al puerto de Acapulco. Así, decretó, el día 23 de diciembre de 1936, Zona Protec- tora Forestal Vedada a dichas serranías que hoy día se conocen como las partes altas del anfiteatro. Posteriormente, la llegada cada vez más numerosa de visi tantes demandaría la infraestructura turística necesaria, surgiendo así un inu sitadoauge que obligaría a la reestructuración de calles, barrios, servicios y zonas habitacionales.

Después de ciertos periodos de lento desarrollo, en los finales de los años cuarenta y principios de los cincuenta, es cuando se inicia su renovación, - - transformando la incipiente ciudad en el primer centro turístico de México.

Los esfuerzos del Presidente Miguel Alemán y sus colaboradores, especialmen te de Don Melchor Perrusquía, Primer Director de la Junta Federal de Mejoras - Materiales y de Arquitectos e Ingenieros como Enrique Pasta, Francisco Rivas,- Galarza de la Peña y otros, permiten realizar un cambio en la configuración -- urbana, equipándola con la infraestructura turística necesaria.

Por acuerdo del Ejecutivo Federal, el 12 de noviembre de 1945 fué aprobado el Plan Regulador de Acapulco; formulado por el Arq. Carlos Contreras, el cual se ocupaba básicamente de la remodelación de la zona centro. Por disposiciones presidenciales, según acuerdo del 9 de enero de 1947m el Plano quedaba bajo la responsabilidad de la mencionada Junta Federal de Mejoras Materiales.

El 29 de julio de 1951, según el Decreto no. 29 del Gobierno Constitucional del Gobierno del Estado de Guerrero, se crea la Comisión de Planificación Regional de Acapulco, integrada por representantes del Gobierno Federal, del Gobierno Estatal y del Gobierno Municipal. Este Organismo otorga a la Junta Federal de Mejoras Materiales las facultades administrativas y ejecutivas para la realización de las obras públicas, por lo que la propia Junta ha tenido a su cargo el otorgamiento de licencias de alineamiento y uso del suelo, hasta el presente sexenio cuando las Juntas Federales entren en proceso de liquidación, asumiendo el Fideicomiso Acapulco la responsabilidad del Plano Regulador.

Desde esas fechas y en cada una de las pasadas administraciones, se ha modificado y actualizado el Plano Regulador de acuerdo a las necesidades de desarrollo de la Ciudad de Acapulco con la participación de los tres niveles de Gobierno.

La Secretaría del Patrimonio Nacional realizó durante el sexenio 1970-76 una importante labor de planeación urbana y elaboró el denominado Plan Acapulco. Plan elaborado del análisis de la situación urbana de Acapulco para integrar la amenidad ambiental en la creación de nuevas estructuras, mejorando su calidad estética y funcional.

EL FIDEICOMISO PARA EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE ACAPULCO.

En el año de 1976, se crea por Decreto Presidencial el Fideicomiso Acapulco, como instrumento de coordinación de los esfuerzos de autoridades federales estatales y municipales en Acapulco. con facultad para elaborar el Plan Maestro de la faja costera comprendida entre el Rio Papagayo y la Laguna de Coyuca.

El propósito fundamental del Fideicomiso es lograr el desarrollo económico y social de Acapulco, cuya cabeza de sector es la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas. La problemática es amplia y compleja como la observa el propio decreto constitutivo del Organismo. Su función es realizar tareas encaminadas a la resolución de problemas tales como:

1. Los hacinamientos humanos irregulares que rodean a la bahía.
2. La contaminación de sus aguas.

3. La atención de problemas urbanos.
4. La oferta de habitación popular .
5. La conservación y mantenimiento de las áreas turísticas y de servicio
6. El desarrollo de nuevas áreas turísticas.
7. La promoción del desarrollo industrial y agropecuario.
8. La solución de problemas zonales, tales como la Regeneración de Puerto Marquez.

EL SEXENIO 1976-1982

Importantes avances se han logrado en el camino de la planeación, considerada por la presente Administración como el medio más adecuado para resolver la problemática de los asentamientos humanos dentro de la libertad de libre tránsito que gozamos.

Al iniciarse 1977, la situación del pais estaba caracterizada por una agudización de desequilibrios estructurales, acumulados durante varias décadas. Esta situación combinada con la crisis económica, había agotado las posibilidades de lograr para México el proceso de desarrollo que propone el proyecto constitucional. En otras palabras, se hacía necesaria una nueva estrategia para lograr un desarrollo de la sociedad que por el camino de la libertad, llevará a la justicia en sus tres conceptos básicos; distributiva, conmutativa y social.*

* Plan Global de Desarrollo 1980-82

La viabialidad del Proyecto Nacional ha requerido de adaptaciones instrumentales.

Se han desarrollado intensos estudios sectoriales que propenden al avance de un sistema nacional de planeación.