En su escala, dentro de su real dimensión, el mismo proceso es válido para - el proceso de planeación y estudios en la Ciudad y Puerto de Acapulco incluyen- do la región comprendida entre el rio Papagayo y la laguna de Coyuca.

Durante mas de 30 años, se han venido realizando amplios estudios que permiten un conocimiento multidimensional de Acapulco, a nivel físico, geográfico, - urbano, sociológico y económico, entre otros.

Los resultados de este camino son observables dentro de la Estrategia Global de Desarrollo para la región mencionada, la cual incorpora todas las experiencias anteriores, así como los intentos correspondientes para resolver la proble mática y las contradicciones sociales que aún prevalecen en la vida cotidiana del puerto.

Guillermo Carrillo Arena

ESTRATEGIA GLOBAL DE DESARROLLO

" LA POLITICA DE DESARROLLO QUE DEBEMOS FOMENTAR SE EXPRESA EN UN PROGRAMA QUE VA DE LA REGULACION A LA PREVISION ".

JOSE LOPEZ PORTILLO

MARCO CONCEPTUAL

Al analizar las características de desarrollo que presenta el Puerto de Acapulco, en donde por un lado el auge turístico genera riqueza y por el otro, - atrae a un creciente número de mexicanos, provocando un crecimiento acelerado caótico y desigual de la región, se observan los contrastes de una problemática
compleja.

Los considerandos del decreto constitutivo del Fideicomiso Acapulco establecen claramente las características de esta problematica y proponen resolverla en función de la preservación del polo turístico sin actuar en detrimetro del esector social. Por el contrario, se pretende propiciar y proporcionar para vecinos y visitantes un justo equilibrio entre las condiciones de vida de los diferentes sectores de la sociedad acapulqueña y las acciones para fortalecer, consolidar y desarrollar la industria turística local. La responsabilidad de determinar las acciones que tiendan a resolver los contrastes y la complejidad de la problemática existente exige un máximo esfuerzo e imaginación.

El Fideicomiso Acapulco concibe a la problemática como global. Las diversas manifestaciones se consideran como elementos síntomas de una condición urbanadada.

ESTRATEGIA GLOBAL DE DESARROLLO

Con esta perspectiva, la actual administración de dicho Organismo se propuso desarrollar e implementar un Plan de Acciones Básicas para el trienio 1980-82; considerando a la planeación como su instrumento técnico-político de - -- acción.

Para fomentar un plan de desarrollo que fuese integral, resultaba necesario fundamentar la concepción del mismo en un aspecto práctico-teórico que engloba ra la problemática manifiesta.

Desarrollo urbano cumple con esta característica. Según la Secretaría de -Asentamientos Humanos y Obras Públicas, " Desarrollo Urbano " se define como:

" proceso de adecuación y ordenamiento, a través de la planificación, del - medio urbano en sus aspectos físicos, económicos y sociales; implica la -

La expresión física y demográfica, el incremento de las actividades productivas la elevación de las condiciones socioeconómicas de la población, la conservación y mejoramiento del medio ambiente y el mantenimiento de las ciudades en -buenas condiciones de funcionamiento. *

* Desarrollo Urbano Nacional-Sumario de Términos sobre Asentamientos Humanos

" El Desarrollo Urbano debe ser concebido en forma integral con el desarrollo regional o territorial, ya que dificilmente se da en forma independiente ".

La interdependencia en las contradicciones de la problemática existente, esdudiada y traducida en un esquema de planeación, produjo el Plan de Acciones Bá
sicas Fidaca 1980-1982 para la región comprendida entre el rio Papagayo, La Laguna de Coyuca, La región de la Sabana y el mar.

El Plan de Acciones utiliza en su concepción, el señalamiento del Presidente José López Portillo sobre la labor rigurosa que exige el desarrollo urbano, en tres acciones;

- la. Las que se refieren a formular las previsiones sobre los incrementos
- 2a. Las que se relacionan con el alivio y corrección de los problemas acu-mulados; y

* Department to Palamo descionate Substance do Phinance some Sagramanana

El reto del Fideicomiso Acapulco es claro. De aceptarlo, era necesario, proporcionar la capacidad administrativa y técnica que diera respuesta al rezagohistórico y velocidad de asentamiento, a través de la planeación en el desarrollo urbano regional.

La respuesta es el Plan de Acciones Básicas Fidaca 1980-1982.

PREMISAS:

- 1. Preservar el polo turístico de desarrollo, consolidarlo e impulsar
- 2. Atender prioritariamente al sector social.
- 3. Concentrar las acciones en función de la eliminación de un marco de injusticia social.
- 4. Regenerar el sistema ecológico regional natural, combatiendo la contami nación ambiental.
- 5. Trabajar con las causas de la problemática actual.
- 6. Responder agresiva y decididamente contra la marginación.

Guillermo Carrillo Arena

- 7. Promover el arraigo a la tierra y la participación comunitaria como motores del proceso del desarrollo.
- Concertar las voluntades de los participantes en las acciones que propenden al desarrollo.
- 9. Propiciar la corresponsabilidad sectorial en los tres niveles de Gobier no: Federal, Estatal, Municipal.
- 10. Inscribir a todos los sectores y agrupaciones de la actividad económicadentro de las acciones del Plan.
- 11. Proporcionar un marco de referencia por actuar rapida y efcicientemente.

 Trabajando simultaneamente en las diferentes manifestaciones prioritariade la problemática existente.
- 12. Circunscribir cualquier objetivo, plan proyecto y meta dentro del mismo marco de referencia para así conjuntar esfuerzos.

El Plan de Acciones Básicas actúa desde lo propositivo hasta lo operativo. Aporta elementos de congruencia entre la planeación federal, estatal, municipal
y sectorial; proporciona una base para la concertación de acciones entre los di
versos sectores de la sociedad y colabora con el sistema nacional de planeación,
tanto en el sector público, como en el social y privado. Por último permite ordenar la información y probar congruencia en todas sus faces interdependien-tes.

FUNDAMENTOS TEORICOS.

El Plan de Acciones Básicas Fideaca se apoya en la esperiencia

acumulada en las tareas de planeación realizadas con anterioridad en el país.

De esta manera representa el resultado de un proceso gradual y global de desa
rrollo.

El Plan de Acciones Básicas se inscribe dentro del marco general de la planeación nacional. Los principales fundamentos teóricos se desprenden de los si
guientes instrumentos de desarrollo; de los postulados que describen para la región del Puerto y Ciudad de Acapulco:

- a. El Plan Nacional de Desarrollo Urbano.
- b. El Plan Estatal de Desarrollo Urbano del Estado de Guerrero.
- c. El Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad y Puerto de Acapulco.

El Plan de Acciones Hasicas actúa desde lo propositivo Santa lo operativ

- d. El Plan Global de Desarrollo 1980-82
- e. El Plan Nacional de Desarrollo Industrial .
- f. El Plan Nacional de Desarrollo Turístico.
- g. El Plan Nacional de Desarrollo Pesquero.

EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO

El Plan de Acciones Básicas fidaca está integrado por los fundamentos y estrategia de desarrollo que establece el Plan Global de Desarrollo.

Guillermo Carrillo Arena

Por lo anterior , sus acciones específicas las orienta y dirige hacia el de sarrollo social de acuerdo con los objetivos nacionales.

Cada uno de los elementos que lo configuran le es necesario al conjunto y se encuentran estrechamente relacionadas con dichos objetivos.

EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO

De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, la Ciudad de Acapulco está incluida entre los 36 centrod de población a los cuales debe aplicarse una política de consolidación. Por políticos de consolidación se entiende " a aquellos que son aplicadas a centros de población que por su nivel actual de desarrollo requieren de un ordenamiento de su estructura básica, previendo los efectos negativos de la concentración.*

* P.N.D.U. Volumen 1

Acapulco forma parte del subsistema urbano cuyo centro de población prioritario es la Ciudad de Lázaro Cárdenas. Este Subsistema es considerado como la zona prioritaria número 5, llamada "Zona Conurbada de la Desembocadura del-Rio Balsas y Costa de Guerrero".

El Plan Nacional de Desarrollo Urbano determina que el Plan de Desarrollo - Urbano de Acapulco debe orientarse a lograr una distribución armónica de la -- población, que permita el mejor aprovechamiento de los recursos naturales y -- generación de empleos a través de la eficiente relación de recursos, actividad económica y población. Uno de los objetivos más importantes que establece es - el de asegurar el control del crecimiento físico de la Ciudad, creando nuevas-alternativas de acceso al suelo urbano para los grupos de bajos ingresos.

EL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO URBANO

para la Ciudad de Acapulco, el Plan Estatal de Desarrollo Urbano propone -una política de ordenamiento y regulación, uno de cuyos objetivos es el de pro
curar que los costos sociales de la contaminación y del deterioro del medio fí
sico ambiental, recaiga en las fuentes que lo provocan.

Propone la dotación jerarquizada de infraestructura básica y complementación del equipamiento urbano.

Guillermo Carrillo Arena

Como acciones concretas para la Ciudad de Acapulco, plantea la reubicación de los asentamientos humanos irregulares, localizados en zonas inadecuadas, y la reubicación de las instalaciones portuarias de movimiento de carga, fomentando únicamente el movimiento turístico.

EL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE ACAPULCO

El día 6 de febrero de 1980, el Gobernador Constitucional del Estado de Guerrero Ing. Rubén Figueroa Figueroa, decreta oficial al llamado Plan Director - Urbano de la Ciudad y Puerto de Acapulco. El mismo año el H. Ayuntamiento Constitucional de la Ciudad procede de igual manera.

Los objetivos básicos del Plan Director son:

- Establecer la calidad del medio natural, regenerando los elementos naturales deteriorados y preservando los recursos naturales que son la base del atractivo turístico de la Ciudad.
- Mejorar las condiciones de vida de la población de la Ciudad.
- Organizar la estructura interna de la Ciudad, para que las actividades tu-

rísticas y las demás actividades propias de la Ciudad se desarrollen adecua-

-Preever la expansión física y el desarrollo urbano futuro de la Ciudad.

De esta manera, los lineamientos generales que orientan su elaboración, son:

- Ordenar y regular la estructura física-espacial, induciendo la optimización en la intensidad de uso del suelo y de la infraestructura existente.
- Complementar los servicios de infraestructura, equipamiento y transporte, previendo requerimientos a largo plazo.
- Orientar el crecimiento físico-espacial estableciendo reservas territoriales y armonizando la relación entre los espacios adaptados y el entorno -natural.
- Promover y reforzar las estructuras administrativas locales y su capacidad económica y financiera.

Guillermo Carrillo Arena

Al poderse encauzar las tendencias actuales de crecimiento, el Acapulco futuro estará estructurado en cuatro zonas diferenciales:

- a) El anfiteatro, donde se distinguirá claramente entre las áreas dedicadas al turismo y las restantes. El centro original se preservará, aunque con una menor importancia debido a que sus funciones se verán duplicadas fuera del anfiteatro.
- b) La llanura del río de la Sabana, al norte y nororiente del anfiteatro, a ambos lados de la actual carretera México-Acapulco. A las áreas habitacionales que se desarrollaran en ella, estarán ligadas áreas para -- instalación de actividades de servicios y pequeñas industrias no contaminantes. Se desarrollará un subcentro urbano.
- c) La zona costera que se extiende al este del anfiteatro destinada funda mentalemente a usos turísticos. Estará organizada en torno a una espina vial y de transporte colectivo que la conectará eficientemente conlas restantes zonas urbanas.

55

-

- Organizar la estructura interna de 14 diudad, para que las sociusidades tu-

d) La zona costera que se desarrolla hacia el oeste, abarcando las lagunas de Coyuca y Mitla. La preservación de esta zona como reserva ecológica- es de gran importancia para la Ciudad. El turismo será controlado para-cuidar el ambiente.

and the territory of the tendencias attractor of tractory to the tendencias

ontinity and observed of the bar of the bar

a omico lados de la actual carretera México-Acapulco. A las áreas hauj tacionales que se desarrollaran en ella, estarán ligadas fracalpara --

minantes. Se desarrollara un subcentro urbano.

c) la zona costera que se extiende al este del antitestro destinada funda - ontoine le conterna del antitestro destinada funda - ontoine le consigna solo este del content de consigna de content de consigna de content de consigna de content de

na visi y de transporte colectivo que la conectard eficientemente con-

resover y reflexar las.estructuras administrativas localet y au capacid

Guillermo Carrillo Arena

LAN OF ACCIONTS RASIGAS FIDACA 1980 1982

El Acapulco futuro, establece su Plan de Desarrollo Urbano, tendrá un control para impedir la contaminación, al regular las aguas negras urbanas y al evitar-la erosión de las partes altas del anfiteatro. En esta última área, se encontra rá un parque urbano completamente forestado que servirá para contralar la erosión y para la recreación de la población de Acapulco.

Fué así como el Fideicomiso Acapulco procedió a realizar las acciones técnicas para delimitar la línea limite de crecimiento urbano, la cual sentaría lasbases para la definición de los asentamientos irregulares de las partes altas del anfiteatro, a reubicar.

La mencionada línea la forma una poligonal abierto con 560 vértices que sirvieron de base para establecer el decreto presidencial de fecha 17 de julio de 1980, que crea el Parque Nacional " El Veladero ", delimitado en su parte sur por línea límite de crecimiento urbano.

Las políticas y programación de las mismas en corto, mediano y largo plazo - del Plan de Desarrollo Urbano de Acapulco, dan nacimiento a los Proyectos Eje--cutivos del Plan de Acciones Básicas 1980-1982 y a su calendarización.