II SEMINARIO LATINOAMERICANO SOBRE CONSTRUCCION

DE VIVIENDAS ECONOMICAS

GLARILEM

ASPECTOS DE PLANIFICACION Y ORDENACION AMBIENTAL

DR. JOSE LIZARRAGA*

* DIRECTOR
Oficina Regional para America Latina y el Caribe del
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
(PNUMA)

C O N T E N I D O

	Pag.
INTRODUCCION	89
I.- DESARROLLO GENERAL DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS	92
II.- LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS EN RELACION CON LOS SISTEMAS ECOLOGICOS	97
III.- FORMAS DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS	99
IV.- ZONAS URBANAS	100
V.- ASENTAMIENTOS RURALES	100
VI.- SUELO	102
VII.- EDIFICACIONES (VIVIENDAS)	104
VIII.-METAS GENERALES DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS	106
IX.- PLANIFICACION COMPLETA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS	108
X.- POLITICAS Y ESTRATEGIAS PARA LOS ASENTAMIENTOS	109

II SEMINARIO LATINOAMERICANO SOBRE CONSTRUCCION

DE VIVIENDAS ECONOMICAS

GLARILEM

ASPECTOS DE PLANIFICACION Y ORDENACION AMBIENTAL

INTRODUCCION

El tema de éste seminario toca sin lugar a duda un aspecto importante de la vida del hombre. Por una parte la vivienda es una necesidad humana básica, imprescindible para una existencia digna, en cualquier grado y tipo de civilización. Por otra parte, la construcción de viviendas es una actividad central de la vida económica en todos los países del mundo, así como también es el factor más importante en la vida social de los pueblos. Por fin, los asentamientos humanos representan, seguramente, el elemento que más influye sobre los ecosistemas naturales modificándolos profundamente.

elevado en la región. Según los expertos, si quisiéramos proporcionar una vivienda digna a toda la población de América Latina y el Caribe para el año 2000, se tendría que construir en los próximos 18 años tantas viviendas como se construyeron en los miles de años transcurridos desde el inicio de la civilización en este hemisferio. La evidente y admitida imposibilidad de lograr este resultado significa admitir también una grave crisis social, de la cual ya somos testigos. En este cuadro dramático hay que añadir por fin la crisis ecológica y del medio ambiente producida por asentamientos humanos irracionales y marginales. Este último aspecto puede ser el más grave de todos porque pone a crecientes grupos sociales en un callejón sin salida, en la trágica necesidad de destruir, de manera a menudo irreversible, los recursos naturales disponibles cerca del asentamiento (vegetación, suelo, recursos hídricos, especies animales) o de degradar los asentamientos existentes.

Frente a una situación tan difícil, ¿qué se puede hacer?. La respuesta del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y de las otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, es de programar los asentamientos humanos en armonía con una ordenación ambiental integral del territorio, impulsar un estilo de desarrollo económico y social que tenga en debida cuenta las relaciones entre población, recursos y medio ambiente, diseñar los asentamientos humanos con conceptos ecológicamente sanos, buscar tecnologías apropiadas y materiales adecuados al ecosistema donde se sitúan. El objetivo es que el asentamiento se encuentre integrado armónicamente en el territorio y que el hombre se encuentre integrado armónicamente en el asentamiento y su entorno.

Por ello, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente ha estado comprometido, desde su creación en 1972, en la esfera de los asentamientos humanos. La Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Humano, celebrada en Estocolmo en junio de 1972, consciente de que la planificación, el mejoramiento y la administración de los asentamientos rurales y urbanos exige, en todos los niveles, un enfoque integral, dedicó 18 recomendaciones a la planificación y administración de los asentamientos humanos. En base a dichas recomendaciones el Consejo de Administración del PNUMA desarrolló, en diferentes períodos de sesiones, un programa en la esfera prioritaria de los asentamientos humanos. Una de las actividades apoyadas por el PNUMA fue el apoyo a la reunión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Habitat) convocada por la resolución 3000J (XXVII) de la Asamblea General. La Conferencia se celebró en Vancouver en 1976, con el propósito principal de estimular el intercambio de experiencias, de nuevas ideas y tecnologías en la esfera de los asentamientos humanos, y de formular y recomendar un programa internacional en dicha esfera que ayudase a los gobiernos.

Creo que el tema de este seminario adquiere una importancia especial en América Latina en particular en este período de severa crisis económica mundial que tan gravemente se repercute en nuestra región.

La crisis económica se une a la aún más grave crisis financiera y de presupuesto de los estados que limita los recursos necesarios para que las instituciones públicas y privadas cumplan adecuadamente sus funciones en el campo de la vivienda y asentamientos humanos. Esta situación, que desafortunadamente ya vemos que no es sólo coyuntural, se une a un crecimiento demográfico muy

Naturalmente, todo eso no es fácil: requiere un esfuerzo interdisciplinario el cual a menudo choca con nuestra preparación científica y técnica monodisciplinaria y especializada, con las ofertas de las tecnologías dominantes y sobre todo con las técnicas de producción, distribución y transporte existentes, y choca también con los grandes intereses establecidos. Es, por esto que es necesario aclarar las ideas como también los términos que utilizamos.

I. DESARROLLO GENERAL DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS

El concepto de "asentamientos humanos" ha sido difícil de definir, adoptándose en el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente la siguiente definición: "El asentamiento humano es, por definición, el lugar donde el hombre vive en comunidad. Ya sea que la comunidad sea rural o urbana, su desarrollo implica una transformación del medio ambiente natural en un medio ambiente hecho por el hombre. La comunidad humana pertenece a un sistema ecológico natural, pero, al mismo tiempo, tiene el poder de modificar dicho ecosistema natural utilizando medios que son antitéticos a la naturaleza."[1/] Todas estas actividades se localizan y se realizan dentro del medio ambiente natural. La calidad de los elementos que constituyen tanto el medio ambiente natural como el medio ambiente creado por el hombre son cruciales para todos los asepctos de la vida, así como para la capacidad del asentamiento para cumplir su función.

Al construir un asentamiento, el hombre introduce en el medio ambiente una gran variedad de estructuras para satisfacer sus necesidades de trabajo,

1/ UNCHBP. Estudio Mundial de la Vivienda de 1974.

vivienda y otras actividades. Los elementos básicos creados por el hombre para los asentamientos son: viviendas, lugares de trabajo, servicios sociales y recreación. Este sistema está interrelacionado con la infraestructura física de los asentamientos, la cual incluye servicios como sistemas de transporte, suministro de agua, sistemas de drenaje y alcantarillado, redes de energía eléctrica, sistemas de calefacción y redes de comunicaciones. Estos dos grupos de componentes elaborados por el hombre se encuentran en un estado de interacción constante entre ellos mismos, así como entre los componentes naturales del medio ambiente.

Las causas fundamentales de los problemas ambientales que presentan los asentamientos son, o bien que el hombre no ha considerado o comprendido los efectos y la dinámica de los procesos de asentamiento, y/o ha sido indiferente a las consecuencias que su intervención acarrea sobre el medio ambiente natural. Esto ha tenido por resultado que los asentamientos individuales o los sistemas de asentamientos hayan evolucionado sin tomar en consideración ningún tipo de objetivo nacional o que estuviera orientado hacia los asentamientos en sí, creándose concentraciones excesivas de población y de asentamientos. Esto, a su vez, ha producido el mal funcionamiento de los asentamientos y de los sistemas de asentamiento que utilizan recursos ineficientemente y aumentan el costo del desarrollo y la distribución desigual de los beneficios y costos del desarrollo de asentamientos.

Por otra parte, los países en desarrollo se encuentran en el umbral de la industrialización y urbanización, y deberían seguir un camino que evite los errores que hoy en día acosan al mundo desarrollado. El crecimiento y el desarrollo de ciudades y de redes de ciudades en el mundo en desarrollo puede