

en la Reforma del Estado habría planteado estas cosas, la reforma del Ejecutivo, la reforma del Legislativo y la reforma del Poder Judicial; pero eso es algo en lo que él no se ha metido, y es ahí donde los reclamos comienzan hacérsele al Presidente porque su planteamiento de Reforma del estado no es un planteamiento serio.

Para reformar al Estado hay que ir más allá del papel que juegan las empresas públicas, las empresas nacionales.

Hay algo más importante y que interesa más directamente a los ciudadanos. Un estado democrático como el que todos queremos para nuestro país, tiene que ser un estado eficiente, sí, por supuesto, pero no arbitrario, y tiene que ser un estado ante todo legítimo, es decir, que nosotros decidamos. Para que todo esto sea posible, es necesario reformar al estado, dentro mismo de sus aparatos políticos; hacer una presidencia o instaurar una presidencia que se ajuste en sus actos a la ley; instaurar un poder

legislativo que sea capaz de controlar los actos del ejecutivo; instaurar en nuestro estado un poder judicial, que sea capaz de controlar los excesos del legislativo y sea al mismo tiempo capaz de controlar cuando los actos del gobierno sean actos que van contra la Constitución y contra las leyes. Qué tipo de estado puede ser éste? puede ser el mismo estado que está diseñado en la Constitución, podemos exactamente de acuerdo en que necesitamos un sistema presidencialista, es decir, con una división de poderes en la cual los tres departamentos del estado, los grandes departamentos del estado coexistan en esferas de acción precisamente determinadas por la Constitución y en las leyes con una relación respetuosa entre ellos desde luego, con funciones perfectamente equilibradas. ¿puede existir una verdadera división de poderes, cuando una de las ramas, el poder Ejecutivo, se impone a las demás; no puede existir una democracia si no hay una verdadera división de poderes; porque dentro del estado mismo, los poderes se controlan entre sí, hay exceso en el ejercicio del poder y todos sufrimos; sufrimos los ciudadanos, desde luego, y el estado mismo no desarrolla ni puede desarrollarse como un estado democrático.

La reforma del estado tiene que plantearse, como una reforma de los tres grandes órganos, tres grandes compartimientos de la soberanía que son estos tres grandes poderes del estado; pero tenemos que nosotros otros campos en los cuales debe que ampliarse y tiene que profundizarse la reforma del estado.

¿qué pasa con nuestros estados? con las entidades federales que son tan dependientes del poder ejecutivo de la nación como lo son los otros poderes. Desde cuándo, desde cuándo hemos lamentado en este país, que los ciudadanos de una entidad federativa cualquiera no tengan capacidad de elegir a sus gobernantes? El gran elector está allá, en el centro, en el palacio nacional o en los Pinos, ustedes creen que eligieron de verdad a Jorge Treviño? Es una cuestión elemental,

el gobernante que nos gobierna, es un gobernante que tenemos que elegir nosotros, que tenemos que decidir con nuestro voto, no solamente quién va a ser, sino cómo va a hacer las cosas; pero los ciudadanos son los más indefensos en este sistema de la arbitrariedad, ellos no deciden nada en relación con quién los va a gobernar en su estado, quiénes son los que van a legislar para ellos en su estado? quiénes les van a administrar justicia?, y peor está todavía la situación cuando descendemos más en esta estructura del estado y llegamos a la base; la base es el municipio. Cuando hemos tenido el municipio libre realmente en este país? El municipio que tiene una tradición histórica, formidable entre nosotros, es una institución que se ha venido muriendo a lo largo del tiempo, y que no hay fuerza ciudadana capaz de reanimarlo; no podremos jamás tener una verdadera institución democrática municipal, ese ambiente político, en el cual el ciudadano está directamente en contacto con las instituciones del estado, esa escuela de democracia -se ha dicho muchas veces-, si los

propios ciudadanos en sus municipios no comienzan a ejercer algo que está en la base de la definición del municipio, el autogobierno ciudadano, el self gobermen, que hizo grandes a los Estados Unidos, pero que nosotros no hemos podido tener nunca en plenitud. Toda reforma del estado, no puede ser a menos de estas cuestiones fundamentales díganme ustedes si realmente el planteamiento del Presidente de Gortari es un planteamiento auténtico de reforma del estado, yo creo que no, tenemos nosotros que ir mucho más allá y no quiero alargarme y seguirlos enfadando con exposiciones tan largas y tan abstractas.

MUCHAS GRACIAS...

## LOS CAMBIOS EN LOS PAISES DE EUROPA DEL ESTE

DR. ENRIQUE SEMO

BIBLIOTECA UNIVERSITARIA