

— Elaboración de propuestas para la reforma de A. O. con la finalidad de que, en base a las directrices de planificación educacional formuladas en las propuestas de los peritos, puedan adoptarse decisiones sobre el empleo de expertos que colaboren para ejecutar la deseada remodelación.

Por añadidura está el ruego complementario del Rectorado de la U.A.N.L., en el sentido de que aparte se efectúe una evaluación provisional de la PREPARATORIA TECNICA en Linares, al cual se corresponde igualmente.

Linares es una ciudad pequeña en región de estructura predominantemente rural, que ha sido declarada sector de construcción industrial de primera clase.

Actualmente la U.A.N.L. está estableciendo en Linares una Universidad técnica, la PREPARATORIA TECNICA ha sido fundada en este contexto, y también ha de ampliarse.

Algunas observaciones más sobre el trabajo de los peritos:

El trabajo de los peritos duró desde el 24 de agosto de 1981 (vuelo de partida) hasta el 12 de septiembre de 1981 (vuelo de regreso).

Lugar de servicio fue Monterrey. Personas en contacto con los peritos fueron los asesores del Rector de la UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON, señor Dr. Brinckmann, y especialmente la señora Dra. Brinckmann.

En el curso del trabajo en el lugar, se comprobó que el tiempo señalado para el servicio, resultaba extremadamente escaso para el cumplimiento de las tareas planteadas, a cuyo efecto se citan los correspondientes argumentos objetivos en los diversos capítulos.

Hay que observar complementariamente que fue difícil la recopilación de datos, especialmente respecto a problemas estructurales en los sistemas de formación profesional y empleo.

Apenas si se pudo contar con publicaciones e investigaciones estadísticamente exactas, los pocos materiales públicamente accesibles presentan en parte considerables oscilaciones en la exposición del mismo complejo de hechos.

Por estos motivos los autores no pueden presentar ningún análisis estadísticamente respaldado, principalmente en los macrosectores analizados. Esto ocurre más bien en objetos individuales de investigación, por ejemplo de la ALVARO OBREGON.

En el análisis y evaluación de sendos complejos hechos se ha aplicado con bastante amplitud un procedimiento cualitativamente interpretativo, que resultaba adecuado, dada la complejidad de tareas del Informe Pericial.

II. DATOS BASICOS DEL DESARROLLO ECONOMICO Y PROBLEMAS DE LA DEMANDA NACIONAL DE LA MANO DE OBRA EN MEXICO

Por razón de la relativa estabilidad de las circunstancias económico-políticas, el crecimiento económico de México es considerable y de una calidad extraordinaria en el ámbito latinoamericano.

De 1960 hasta 1970, el crecimiento económico real ascendió al seis por ciento, con una cuota simultánea de inflación del cinco por ciento.

Sin embargo, las desigualdades intersectoriales e intrasectoriales de la economía, la fuga de capitales y el déficit en la balanza de pagos, incluido el desempleo expansivo, condujeron a comienzos del decenio del setenta a una crisis estructural de crecimiento del producto nacional bruto; en 1975 se llegó prácticamente a un estancamiento económico.

En 1976-77 se emprendieron medidas estatales drásticas, que restablecieron el crecimiento económico, posibilitando así hasta 1980 un aumento anual de cerca del siete por ciento en el producto nacional bruto.

Por intervenciones estatales, la industrialización quedó definitivamente convertida en elemento determinante del crecimiento económico. La planificación de la infraestructura y la ampliación orientada al crecimiento de las "prestaciones previas" materiales y sociales del Estado mexicano, han contribuido a que el sector manufacturero contribuyera al producto nacional bruto con una cuota del 43.80 por ciento en 1980 (1). En el aspecto económico-político se intenta una "mexicanización" del sector industrial (limitación del capital extranjero en las empresas al 49 por ciento). En los últimos años alcanzó una importancia central la extracción de petróleo y gas natural; la firma petrolera estatal PEMEX se convirtió en 1980 en el mayor exportador de petróleo de Latinoamérica. Junto a la minería y la ampliación de la infraestructura del transporte, goza de prioridad absoluta el desarrollo de la economía petrolera. El 70 por ciento de los gastos de inversión (106,000 millones de pesos) afluyeron en 1979 a este sector (2).

El Plan Global de Desarrollo (3) prevé hasta 1985 una cuota anual de desarrollo económico del 8%; en los próximos 20 años se ha de triplicar la renta real "per cápita".

Ahora bien, en el contexto de estos ambiciosos planes de industrialización, hay una serie de situaciones problemáticas estructurales obstaculizadoras, de las cuales pueden reseñarse aquí brevemente, las tres más importantes:

1.— A pesar del crecimiento de los sectores secundario y terciario, México sigue siendo un país agrario, pues el sector primario persiste como base existencial para más del 50 por ciento de la población.

Los problemas agrícolas están caracterizados por el descuido de la mecanización en la agricultura en los últimos diez años (1980 cerca del diez por ciento del producto nacional bruto), la fuga del campo y el empobrecimiento de un alto porcentaje de la población rural, así como por la importación de mercancías alimentarias básicas de importancia vital (especialmente trigo, cebada, maíz).

Bajo aspectos socio-económicos y político-sociales, adquiere una importancia central la solución de estos problemas, y también porque las dificultades en la balanza de pagos obligan a disminuir las costosas importaciones alimentarias (4). A pesar del aumento constante de la extracción de petróleo (actualmente 2.9 millones de barriles diarios) aumenta la deuda exterior, que hoy sobrepasa ya los 50,000 millones de dólares.

2.—Igual que en otros países de Latinoamérica, el desarrollo industrial está regionalmente limitado; puntos de concentración industrial de gran calibre son México (ciudad), Monterrey y Guadalajara. Por ejemplo, el 60 por ciento del total de establecimientos industriales están establecidos en el Distrito Federal, 17 millones de habitantes hacen que México-ciudad sea el área urbana más poblada de la Tierra. Pero a Monterrey le corresponde en todo caso, una cuota de cerca del 10 por ciento del sector manufacturero. El mapa en la página 8, ofrece una visión de la desigualdad sectorial en la estructura económica.

Un Decreto de 1972 y otra vez el PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-82 proyectan una descentralización y regionalización de inversiones económicas. 13 ciudades de regiones agrícolas estructuralmente débiles han de contribuir a que se reduzcan los desequilibrios a plazo medio (5).

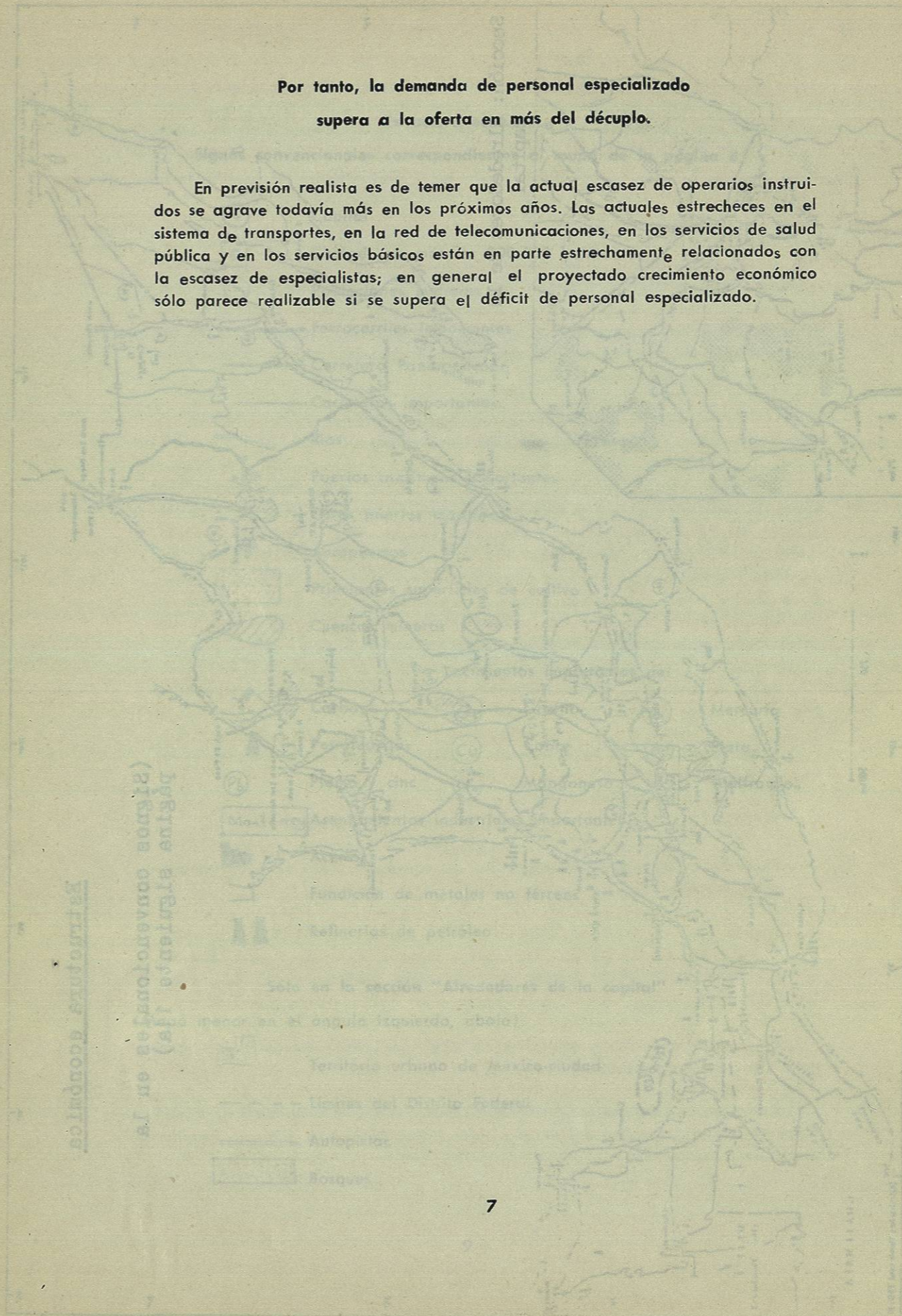
3.—Otro problema de peso en el desarrollo mexicano es la cuota de población activa, muy baja, incluso en comparación internacional. Según estimaciones de la Cámara de Comercio Mexicano-alemana, sólo uno de cada cuatro mexicanos es económicamente activo con regularidad (6); se calcula que en 1980 la cifra de desocupados totalizó cerca de diez millones (7).

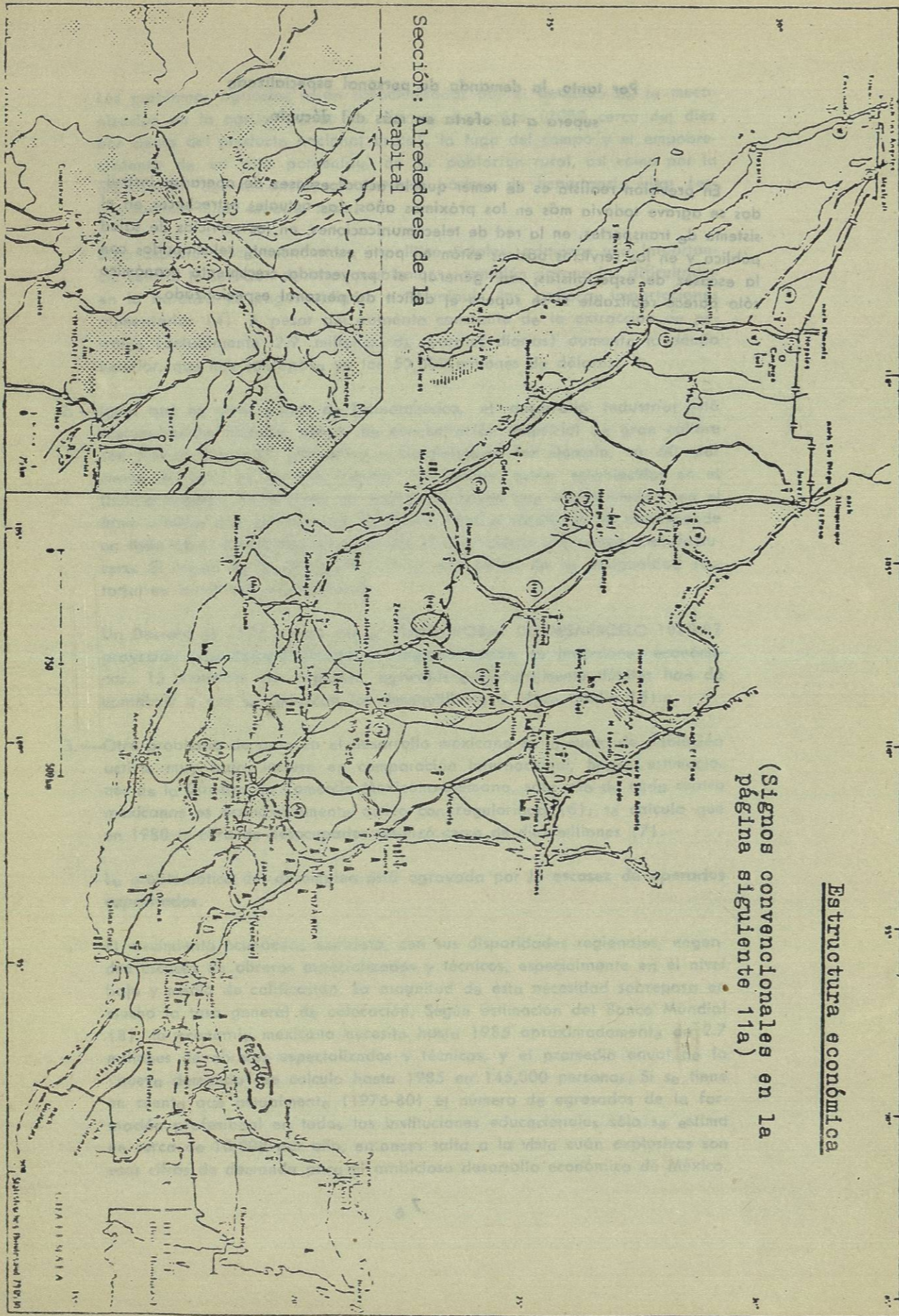
La problemática del desempleo está agravada por la **escasez de operarios capacitados**.

El crecimiento económico expuesto, con sus disparidades regionales, engendra escasez de obreros especializados y técnicos, especialmente en el nivel bajo y medio de calificación. La magnitud de esta necesidad sobrepasa en mucho la tasa general de colocación. Según estimación del Banco Mundial (8), la economía mexicana necesita hasta 1985 aproximadamente de 2.7 millones de obreros especializados y técnicos, y el promedio anual de la "nueva demanda" se calcula hasta 1985 en 145,000 personas. Si se tiene en cuenta que actualmente (1976-80) el número de egresados de la formación profesional en todas las instituciones educacionales sólo se estima en cerca de 10,000 por año, entonces salta a la vista cuán explosivas son esas cifras de demanda para el ambicioso desarrollo económico de México.

**Por tanto, la demanda de personal especializado
supera a la oferta en más del décuplo.**

En previsión realista es de temer que la actual escasez de operarios instruidos se agrave todavía más en los próximos años. Los actuales estrecheces en el sistema de transportes, en la red de telecomunicaciones, en los servicios de salud pública y en los servicios básicos están en parte estrechamente relacionados con la escasez de especialistas; en general el proyectado crecimiento económico sólo parece realizable si se supera el déficit de personal especializado.





(Signos convencionales en la página siguiente 11a.)

Estructura económica

Estructura económica

Signos convencionales correspondientes al mapa de la página 8.

- ⊙ Capital
 - ⊠ Ciudad con más de 200,000 habitantes
 - Poblaciones menores
 - Ferrocarriles importantes
 - Carretera Panamericana
 - Carreteras importantes
 - Ríos
 - Presas
 - ⚓ Puertos marítimos importantes
 - ⚓ Otros puertos marítimos
 - ✈ Aeropuertos
 - ▨ Principales superficies de cultivo
 - ▨ Cuencas mineras
- Yacimientos importantes de:
- | | | | | |
|----------------|------|--------------|------|-----------|
| ⊠ Carbón | ⊙ Gr | ⊙ Grafito | ⊙ Hg | Mercurio |
| ⊠ Petróleo/gas | ⊙ Cu | ⊙ Cobre | ⊙ Ag | Plata |
| ⊙ Pb | ⊙ Mn | ⊙ Manganeseo | ⊙ W | Wolframio |
- ⊠ Monterrey Asentamientos industriales importantes
 - ⊠ Acerías
 - ⊠ Fundición de metales no féreos
 - ⊠ Refinerías de petróleo
- Sólo en la sección "Alrededores de la capital"
- ⊠ Territorio urbano de México-ciudad
 - Límites del Distrito Federal
 - Autopistas
 - ▨ Bosques

(Mapa menor en el ángulo izquierdo, abajo)