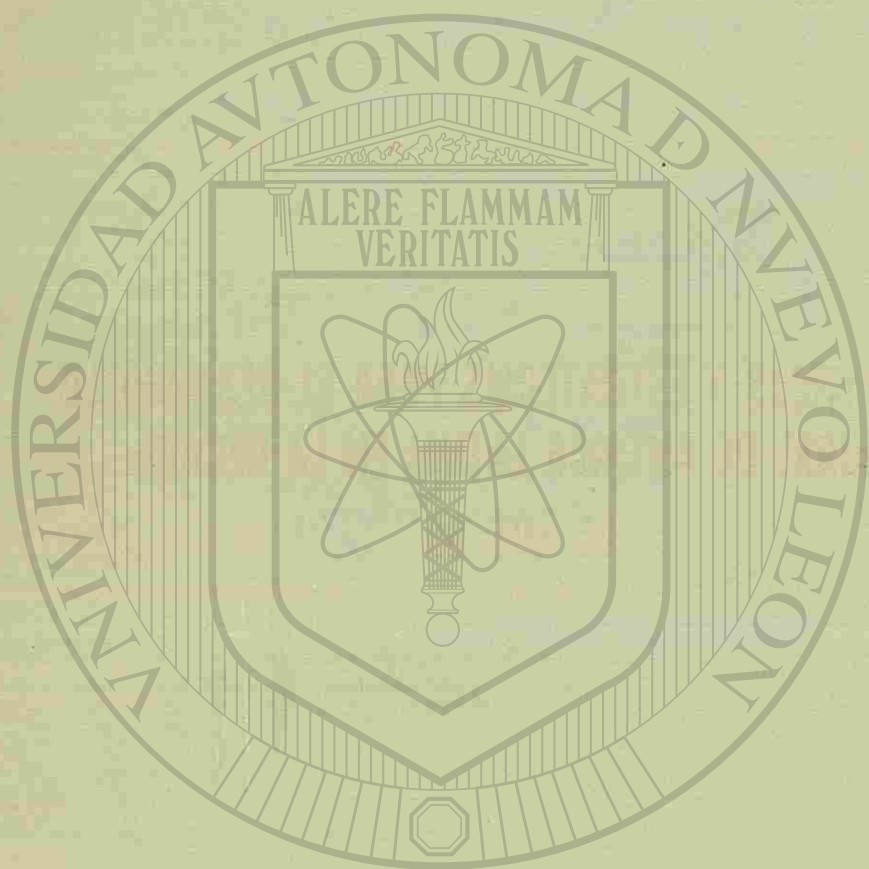


**"POLITICAS Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO
RURAL DE AMERICA LATINA EN LA DECADA
DE LOS 80"**

Documento de base para la exposición de
Hugo Trivelli F. en el Seminario, orga-
nizado por el INSTITUTO DE ES-
TUDIOS PARA EL DESARRO-
LLO DE LA U.A.N.L.

Monterrey, N. L. Junio de 1980

HC59
.7
.T7
1980
C2



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECA

**"POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO
RURAL DE AMERICA LATINA EN LA DECADA
DE LOS 80"**

Documento de base para la exposición de
Hugo Trivelli F. en el Seminario, orga-
nizado por el INSTITUTO DE ES-
TUDIOS PARA EL DESARRO-
LLO DE LA U.A.N.L.

Monterrey, N. L. Junio de 1980

HC59

.7

.T7

1980



FONDO UNIVERSITARIO

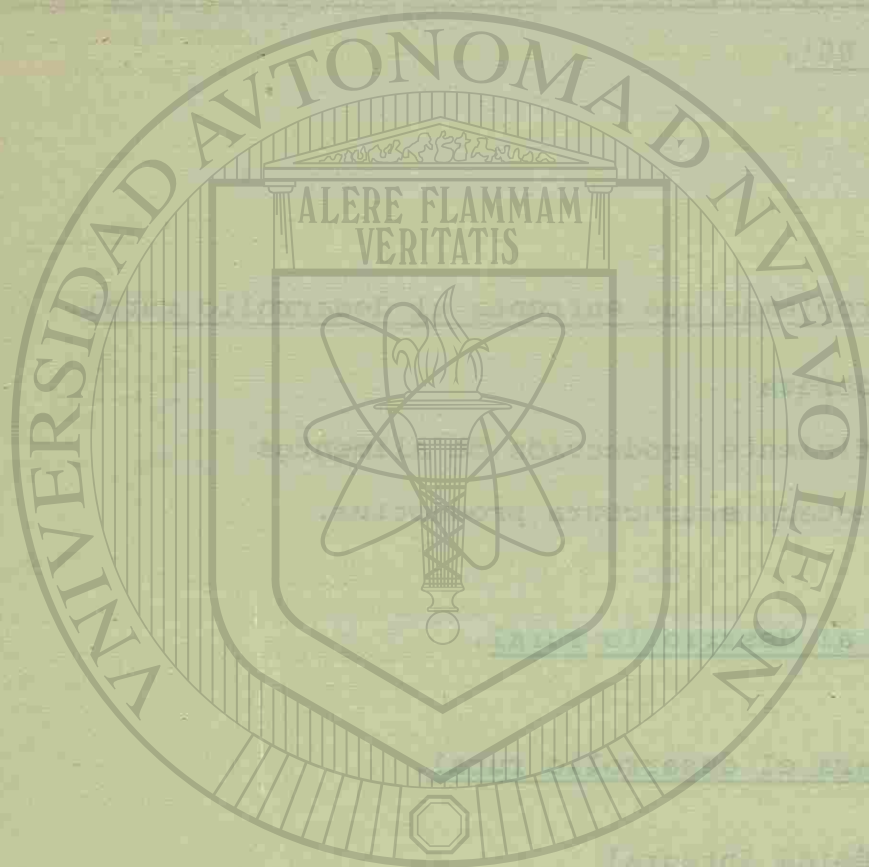
59211

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

I N D I C E

Políticas y Estrategias para el desarrollo rural de América Latina en la década de los 80'.

	Pág.
A <u>Definiciones</u>	1
B <u>Los grandes problemas que enfrenta el desarrollo rural.</u>	3
1.- La pobreza	4
2.- Insuficiente producción de alimentos	8
3.- Inadecuada estructura productiva.	12
C <u>Restricciones al desarrollo rural.</u>	19
D <u>Estrategias para el desarrollo rural.</u>	26
1'- Sistémica integral	27
2.- Espacial o geográfica	27
3.- De reconocimiento de la identidad personal del hombre rural y de miembro de una sociedad.	28
4.- De organización y participación.	30
5.- De educación y capacitación.	31
6.- Conservacionista.	34
7.- De funcionalidad de los servicios.	35
8.- De reorientación del proceso de modernización tecnológica.	36
3.1.- Utilización de otras fuentes de energía.	38



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

Pág.

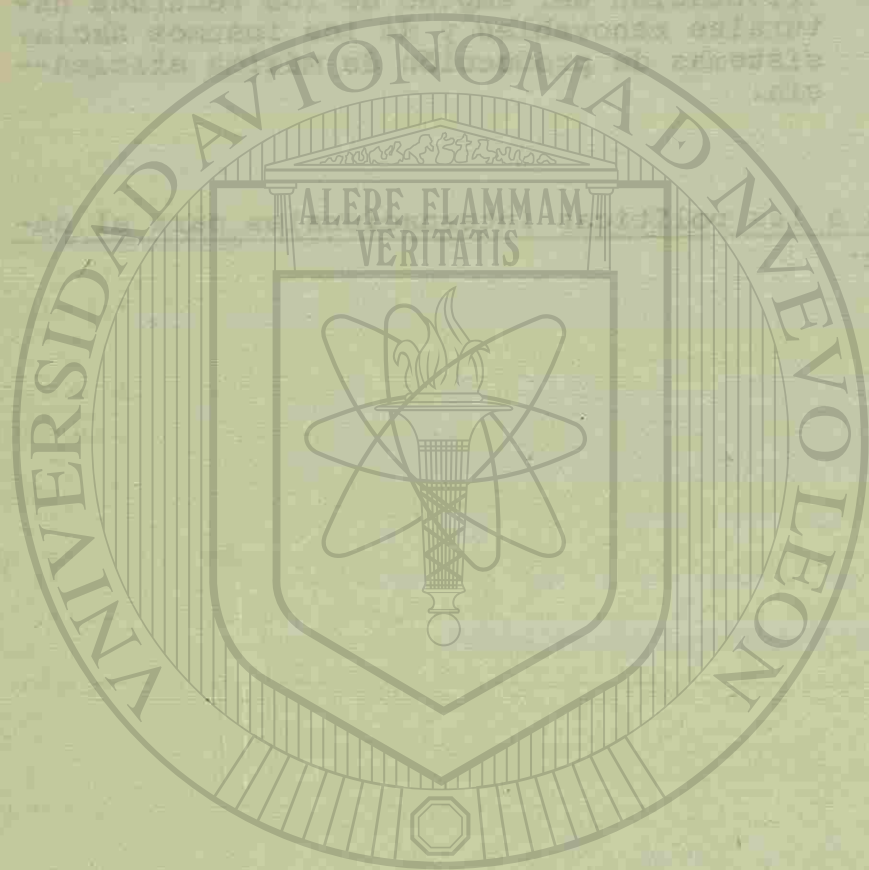
8.2.- Superación del desperdicio de energía disponible en los productos y en los recursos naturales renovables. 40

8.3.- Orientación del empleo de los recursos naturales renovables y de los insumos hacia sistemas de producción de máxima eficiencia. 42

E Una referencia a las políticas internacionales para el desarrollo rural. 48

ANEXOS

REFERENCIAS



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

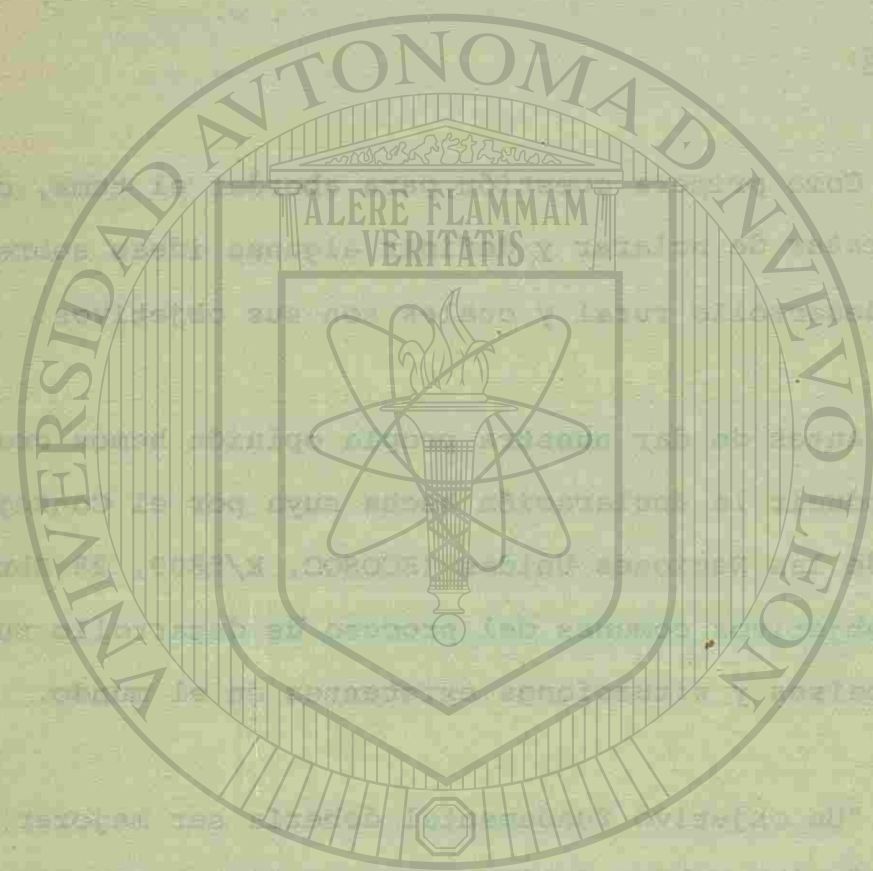
"POLITICAS Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO RURAL DE AMERICA LATINA
EN LA DECADA DE LOS 80"

A.- DEFINICIONES:

Como primera cuestión, para abordar el tema, conviene reflexionar, tratar de aclarar y definir algunas ideas sobre qué se entiende por desarrollo rural y cuales son sus objetivos.

Antes de dar nuestra propia opinión hemos creído - conveniente reproducir la declaración hecha suya por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC, E/5809, 28 Abril, - 1976) sobre los objetivos comunes del proceso de desarrollo rural - en los diversos países y situaciones existentes en el mundo.

"Un objetivo fundamental debería ser mejorar la calidad de la vida de los pobres de las zonas rurales. Ello entraña la participación de ellos en el proceso de desarrollo y requiere -- también su intervención en el proceso de adopción de decisiones y - en la puesta en práctica de ellas. Presupone además que los pobres de las zonas rurales tendrán mayores posibilidades económicas a través del empleo productivo y remunerado, un mayor acceso a los recursos y una distribución equitativa de los ingresos y de los bienes.- La movilización de las energías y recursos de los pobres de las zonas rurales aparece como el factor clave para aumentar tanto su productividad como su autonomía. Esa movilización requiere la forma--



ción, adaptación y fortalecimiento de las estructuras de la comunidad, inclusive las organizaciones de los pobres en las zonas rurales. Debería prestarse especial atención a la situación de la mujer para que pueda contribuir con toda su capacidad a la mejora de la calidad de la vida de todos los pobres en las zonas rurales, de las generaciones actuales y de las futuras. Los servicios básicos para los grupos más vulnerables -los niños entre ellos- deberían también formar parte de los programas de desarrollo rural basados en la comunidad y, de hecho, pueden considerarse el punto de partida de esos programas." ^{1/}

No cabe duda, de acuerdo con la declaración precedente, que el objetivo fundamental del desarrollo rural debe perseguir el mejoramiento de la calidad de la vida de los pobres rurales, para cuyo efecto la misma declaración sugiere estrategias y políticas conducentes al logro de ese objetivo.

Por mi parte solo quiero agregar que estimo -- que para luchar con mejores posibilidades de éxito en la solución de la pobreza rural es necesario tener siempre presente que el desarrollo rural debe tener como objetivo general toda la problemática de la que se ha dado en llamar la "dimensión rural", que junto con la "dimensión urbana" conforman una dimensión global inseparable -- que puede ser de un país, de una región o del mundo entero.

Parece conveniente aclarar, además, que existen evidentes connotaciones diferenciales entre lo que se entiende por desarrollo rural, de acuerdo con las declaraciones de las Naciones

nes Unidas y lo que refiere a desarrollo agrícola, este último caracterizado porque sus objetivos se han confundido y asimilado a los del crecimiento de la producción del Sector sobre bases estrictamente economicistas y con olvido tanto de la condición humana de quienes, como trabajadores, participan en el proceso cuanto del mantenimiento inalterado del ecosistema en que se actúa y de la necesidad de conservar los recursos naturales renovables y su potencialidad productiva para beneficio y supervivencia de la humanidad.

En resumen, el presente trabajo y las ideas - que sustenta -ninguna de las cuales es propia del autor- supone que el desarrollo rural busca el bienestar del hombre rural y también del habitante urbano por la contribución que aquel pueda hacer en beneficio de este último y todos en virtud de una actividad que, con visión sistémica y con sentido de integralidad y completitud, conserve y mejore las condiciones ambientales e incrementa la potencialidad productiva de los recursos naturales renovables.

B.- LOS GRANDES PROBLEMAS QUE ENFRENTA EL DESARROLLO RURAL.

Los numerosos problemas, fallas y restricciones que enfrenta el desarrollo rural de los países y regiones en desarrollo o, más propiamente dicho, "países y regiones subdesarrollados" podrían encuadrarse en unos pocos títulos o encabezamientos que por su generalidad y amplitud constituyen techo suficiente para cobijar la ingente cantidad de variables y factores que en coyuntura perniciosamente contribuyen a crear esos problemas y a mantenerlos - temporal y espacialmente. De más está decir que todos los elemen-

nes Unidas y lo que refiere a desarrollo agrícola, este último caracterizado porque sus objetivos se han confundido y asimilado a los del crecimiento de la producción del Sector sobre bases estrictamente economicistas y con olvido tanto de la condición humana de quienes, como trabajadores, participan en el proceso cuanto del mantenimiento inalterado del ecosistema en que se actúa y de la necesidad de conservar los recursos naturales renovables y su potencialidad productiva para beneficio y supervivencia de la humanidad.

En resumen, el presente trabajo y las ideas - que sustenta -ninguna de las cuales es propia del autor- supone que el desarrollo rural busca el bienestar del hombre rural y también del habitante urbano por la contribución que aquel pueda hacer en beneficio de este último y todos en virtud de una actividad que, con visión sistémica y con sentido de integralidad y completitud, conserve y mejore las condiciones ambientales e incrementa la potencialidad productiva de los recursos naturales renovables.

B.- LOS GRANDES PROBLEMAS QUE ENFRENTA EL DESARROLLO RURAL.

Los numerosos problemas, fallas y restricciones que enfrenta el desarrollo rural de los países y regiones en desarrollo o, más propiamente dicho, "países y regiones subdesarrollados" podrían encuadrarse en unos pocos títulos o encabezamientos que por su generalidad y amplitud constituyen techo suficiente para cobijar la ingente cantidad de variables y factores que en coyuntura perniciosamente contribuyen a crear esos problemas y a mantenerlos - temporal y espacialmente. De más está decir que todos los elemen-

tos de la problemática rural y global están inter-relacionados entre sí, de manera que las medidas aisladas tendrán escaso efecto - para conseguir el objetivo deseado o resultar contraproducentes en relación con el fin previsto.

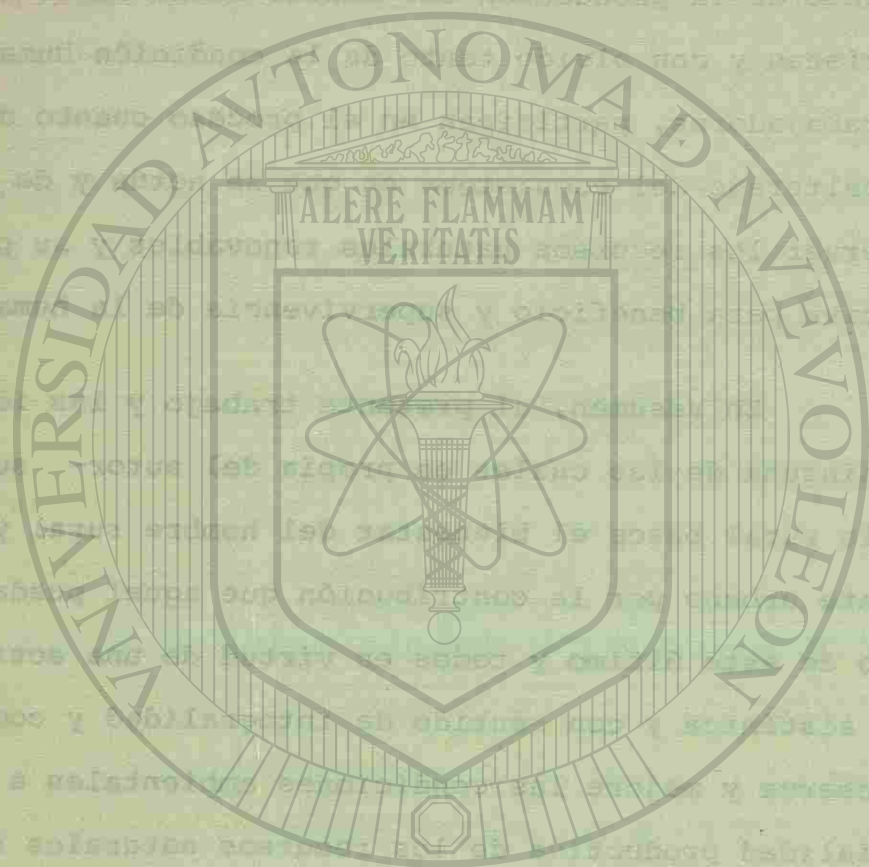
A mi juicio, la problemática que enfrenta el desarrollo rural de América Latina podría encuadrarse en las tres siguientes áreas:

- 1.- Pobreza generalizada
- 2.- Insuficiente producción de alimentos.
- 3.- Inadecuada estructura productiva.

1.- La pobreza rural.

Según la F.A.O., el grave subdesarrollo social y económico y el deterioro del medio físico y humano en las zonas rurales de la mayoría de los países en desarrollo condenan a más de 1,000 millones de personas a la pobreza. De estas, unos 800 millones están calificados como "indigentes". En América Latina, la población rural se cifra en unos 130,000 de personas (128.3 millones en 1975) de los cuales entre 80 y 85 millones caerían dentro de la calificación de pobres y, de estos, no menos de unos 70 millones en la de "indigentes". 2/

Hay numerosos elementos que caracterizan la pobre-



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

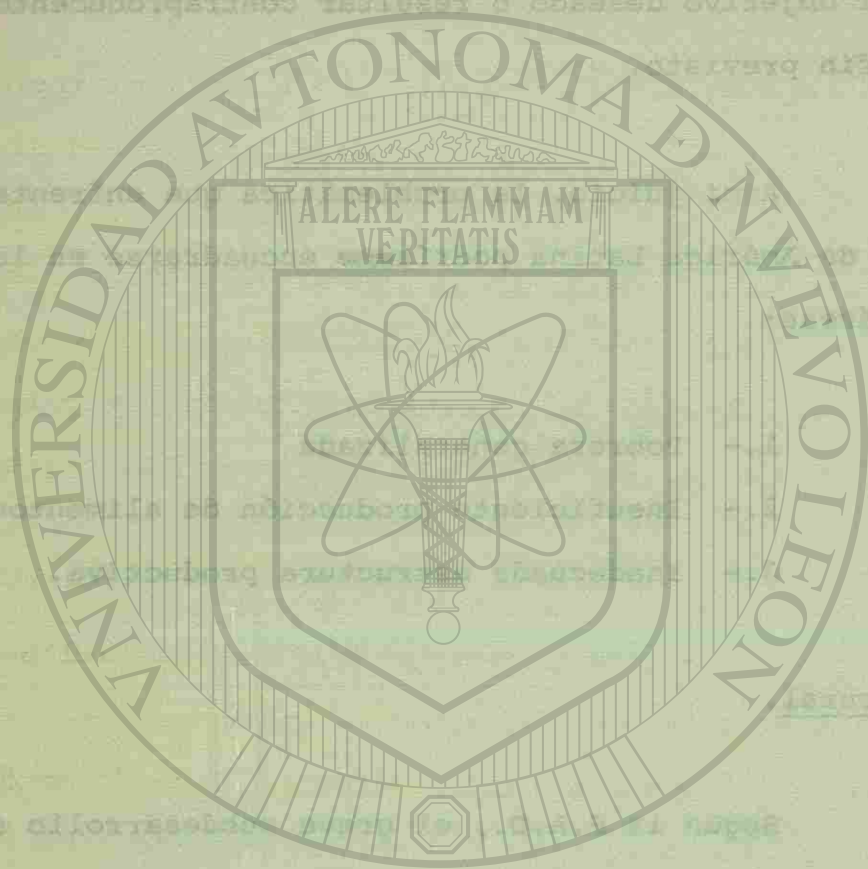
DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

za y la indigencia, según sea el caso, situaciones que se muestran de manera más aguda en el campo que en la ciudad.

Entre esos elementos están el empleo y el ingreso. En América Latina hay sub-empleo crónico y desempleo que, en el -- área rural, determina un desaprovechamiento de entre el 30 y el 40 por ciento de la capacidad potencial de la fuerza de trabajo disponible $\frac{3}{4}$. Esto y la baja productividad de la tierra y de la propia mano de obra conforman ingresos impresionantemente exigüos para muchos millones de personas que en promedio son siempre más bajos que los del sector urbano.

Datos nacionales relativos a 13 países latino-americanos, para finales de los años sesenta, indicaban que el 20 por ciento más pobre de la población recibía solo el 4.3 por ciento de los ingresos nacionales mientras que al 5 por ciento más rico correspondía el 32.8 por ciento del consumo. $\frac{4}{5}$ La brecha existente -- entre los ingresos del campo y los de la ciudad, se agrava aún más -- por la enorme disparidad existente en la disponibilidad de servicios básicos como agua potable, eliminación de escretas, transporte público, salud, saneamiento ambiental, educación, recreación, aprovisionamiento de víveres y vituallas y demás comodidades corrientes de la vida.

En materia de analfabetismo hay una correlación -- estrecha con la pobreza. En las áreas rurales de mayor indigencia el analfabetismo supera el 80 por ciento de la población de más de



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

diez años. Además de que el índice de escolaridad es más baja en las zonas rurales que en las urbanas, la deserción escolar en las escuelas primarias es asimismo mayor en las áreas rurales que en los centros urbanos. En ambos sectores, pero principalmente en el rural, la tasa de analfabetismo es mayor entre las mujeres.

La mortalidad general y particularmente la mortalidad infantil es siempre más alta en el campo que en la ciudad y menor la esperanza de vida. Los servicios médicos son escasos, - muy alto el índice de morbilidad e insuficientes los programas de saneamiento ambiental. La vivienda, en una gran proporción, no sobrepasa la calificación de tugurio y la gente vive ahí en estado de hacinamiento. En muchos países de América Latina los trabajadores sin tierras moran en viviendas de propiedad del terrateniente, hecho que los hace dependientes del patrón al mismo tiempo -- que les resta capacidad negociadora sobre las condiciones de empleo.

Aunque parezca extraño, el abastecimiento de combustible en el campo consitutuye problema especial, ~~particularmente~~ porque es determinante de la destrucción arbórea y por el tremendo esfuerzo que implica, particularmente para la mujer campesina, tener que ir, cada vez, a mayor distancia de su vivienda, a buscar la leña para sus necesidades domésticas. El habitante rural - tiene más problemas que el urbano para llenar sus necesidades de - vestuario, de transporte público y de comunicaciones de toda especie. El estado nutricional es, asimismo, más deficiente que en

la ciudad y desde luego mucho menos variado y más monótono y desequilibrado. El grado de mal nutrición rural está estrechamente -- vinculado a la no posesión de la tierra. No está demás recordar -- que la mal nutrición y la sub-alimentación sobre todo cuando afectan a los infantes son determinantes de un bajo coeficiente intelectual para toda la vida, a veces de actitudes antisociales, de mala salud y de menguada aptitud para el trabajo físico.

En la medida en que crece y se refuerza el sector moderno, empresarial y capitalizado de la agricultura, caracterizado por su tendencia a la concentración de los medios de producción, de los excedentes y de la riqueza en general, crece igualmente el proletariado rural, cada vez más pobre y con menos posibilidades de salir de la miseria. Sus expectativas de empleo permanente disminuyen y cuando dispone de tierras éstas son siempre escasas, empobrecidas e insuficientes para dar trabajo y alimentos a la familia en crecimiento. 5/ Entre 1965 y 1975, en América Latina, la población rural ha crecido en 9.6 por ciento, la población agrícola activa en 8.6 por ciento, la superficie cultivada en 16.9 por ciento, el total de tractores en uso en 83 por ciento y los tractores por miles de hectáreas de tierras cultivables, en 50 por ciento. -- Cabe preguntarse cuántos millones de jornadas de trabajo humano debían haber sido desplazadas por este incremento de la tractorización y cuántas más por la mecanización complementaria o asociada al trabajo de los tractores?

A lo anterior se agrega que según la F.A.O. y la O.I.T., "a juzgar por la información fragmentaria disponible, pare

ce que las relaciones de intercambio entre los sectores rural y -- urbano han cambiado muy poco entre 1966 y 1976, pero que se han de -- teriorado para los grupos más pobres de las zonas rurales". "Da -- tos sobre el movimiento relativo de los precios al por mayor de -- los productos agrícolas y de los bienes de uso doméstico muestran -- una caída en las relaciones de intercambio de los productos agríco -- las durante el período analizado" 6/

Quién conozca el campo latinoamericano sabe de có -- mo el comerciante o el hombre fuerte de la vecindad esquilma a los campesinos por la vía de fiarles las subsistencias y los elementos que necesitan para producir atándolos al compromiso de pagarle con la cosecha, pero siendo el comerciante el que determina los precios en ambas especies de transacción.

2.- Insuficiente producción de alimentos:

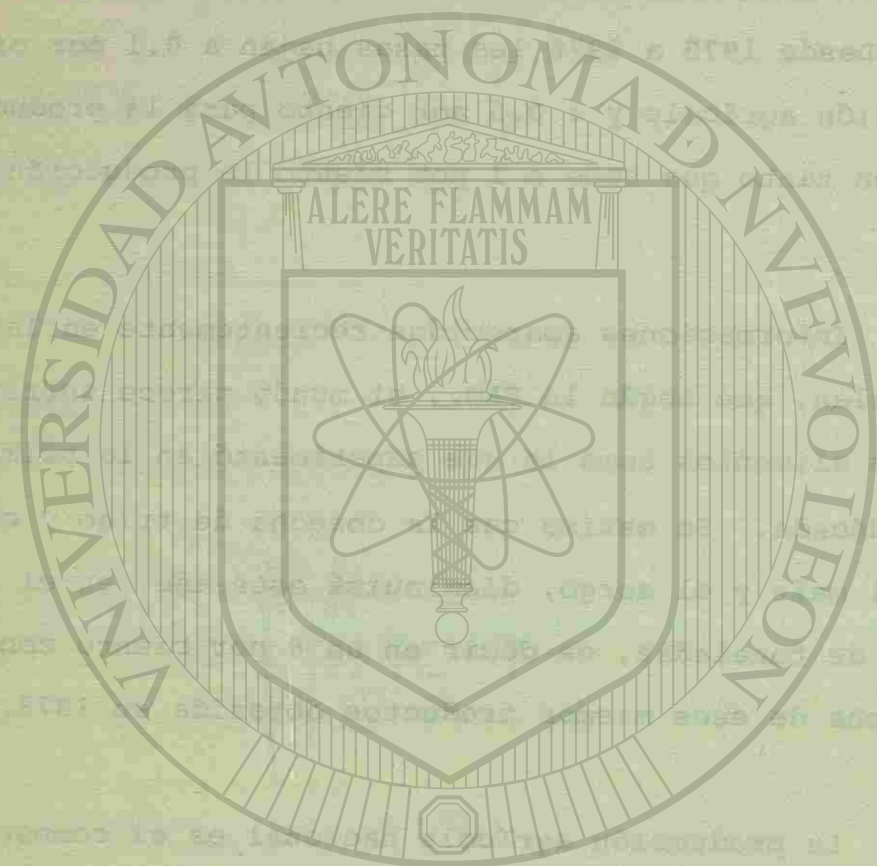
Según la CEPAL, 7/ el producto interno agrícola -- de la región ha crecido a una tasa media anual del 3.5 por ciento -- durante el período 1949-1951/1975-1976. En el mismo período la -- producción física, medida a precios constantes, regionales, paga -- dos a los productores, habría crecido al 3.2 por ciento anual. La población total en ese lapso creció al 3 por ciento anual lo que -- estaría indicando apenas un leve mejoramiento de la producción por habitante.

Pero este mejoramiento no es igual para los diver -- sos grupos de productos ni tampoco regular y sostenido en el pe --

río analizado. Entre 1961 y 1970 la tasa de incremento por habitante fluctúa alrededor del 0.2 por ciento para la producción agrícola, del 0.8 para la producción de alimentos y del 0.7 para los cereales. Desde 1970 a 1976 las tasas bajan a 0.1 por ciento para la producción agrícola y a 0.5 por ciento para la producción de alimentos, en tanto que sube a 1 por ciento la producción de cereales.

Informaciones aparecidas recientemente en la prensa mundial señalan, que según la FAO., el mundo parece sufrir una nueva crisis de alimentos como la que experimentó en la primera mitad de esta década. Se estima que la cosecha de trigo y otros granos, como el maíz y el sorgo, disminuirá este año, en el mundo, en 75 millones de toneladas, es decir en un 6 por ciento con relación a la cosecha de esos mismos productos obtenida en 1978.

La producción agrícola nacional es el componente principal del abastecimiento de alimentos y materias primas agrícolas en América Latina y contribuye con las tres cuartas partes a la disponibilidad total. Tradicionalmente se dió por sentado que el abastecimiento de alimentos, con excepción de algunos rubros secularmente deficitarios -como el trigo y los productos lácteos- se hallaba relativamente garantizado por la agricultura regional, poniéndose cada vez más énfasis en la producción destinada básicamente a la exportación. El transcurso del tiempo ha demostrado que las cosas no eran así toda vez que el crecimiento de la producción de alimentos por habitante ha sido insignifican-



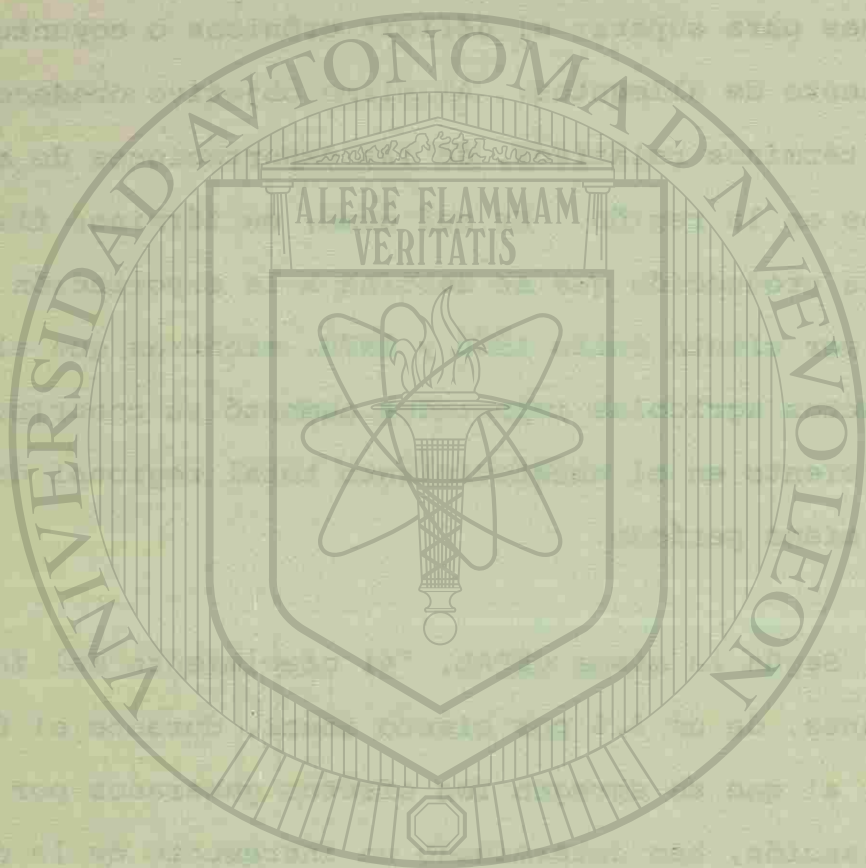
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

te y con tendencia a disminuir o a estancarse en los años recientes. A ello se deben las cuantiosas importaciones que vienen realizando los países para superar el déficit crónicos o coyunturales en el abastecimiento de alimentos. Al mismo objetivo obedece la disminución, en términos relativos, de las exportaciones de alimentos producidos en la región. Es así como, en términos físicos, la fracción de la producción que se destina a la exportación disminuyó de 23 a 15 por ciento entre 1950 y 1970, mientras que el volumen de los productos agrícolas importados aumentó su contribución del 9 al 12 por ciento en el abastecimiento total regional de estos productos en el mismo período.

Según la misma CEPAL, "el crecimiento del ingreso medio por habitante, de un 2.6 por ciento anual, durante el último cuarto de siglo, al que se agregan los efectos generados por una acelerada urbanización, han determinado un incremento de la demanda interna de productos alimenticios -vegetales, animales y del mar- mayor del que se preveía tradicionalmente. Se dispone de fundados antecedentes para estimar que la tasa de incremento de la demanda interna de alimentos en la región debe haber sobrepasado la cifra de 3.6 por ciento anual que se compara con una tasa de incremento de la producción de alimentos del alrededor del 3 por ciento anual afectada de una clara tendencia decreciente".

"La evolución del consumo aparente por habitante de los diferentes productos agrícolas y pecuarios ha sido dispar en la región. Se han registrado aumentos en el volumen físico --



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

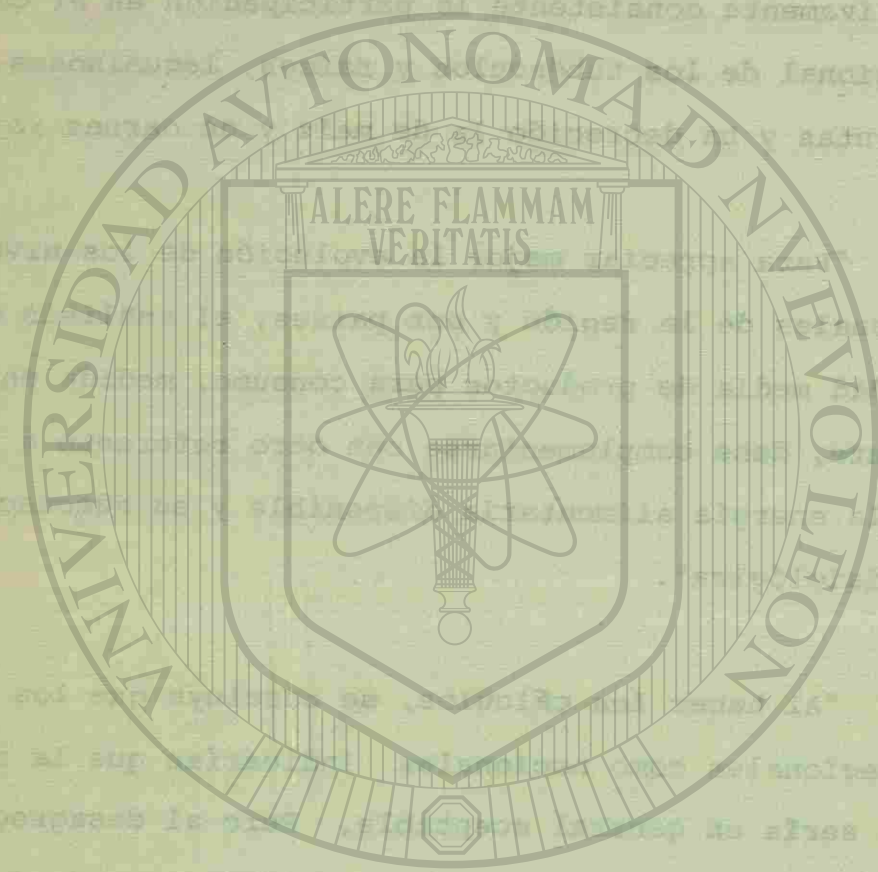
DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

consumido de trigo, aceites y grasa comestibles, azúcar, carne de porcino y de aves, huevos, pescado, lana y algodón. Se ha -- mantenido relativamente consistente la participación en el consumo agrícola regional de los tubérculos y raíces, leguminosas, -- hortalizas y frutas y ha decrecido la de maíz y de carnes rojas".

"Para apreciar mejor la evolución de los niveles medios nutricionales de la región y por países, el análisis de -- la disponibilidad media de productos para consumo, medida en kilos por habitante, debe complementarse con otro referente a la -- evaluación de la energía alimentaria disponible y su adecuación -- a la demanda fisiológica".

"Al hacer los cálculos, se concluye que los promedios tanto regionales como nacionales indicarían que la situación nutritiva sería en general aceptable. Pero al desagregar -- las cifras, se comprueban importantes disparidades que derivan, -- entre otros factores, de la influencia de la desigual distribución del ingreso, de los hábitos, costumbres y formas de vida, -- rural y urbana, y de las situaciones de pobreza que afligen a -- una gran parte de la población". 8/

Según cifras presentadas por la F.A.O. a la Conferencia Mundial de Alimentación, en 1970 habrían en Latinoamérica 36 millones de personas afectadas de mal nutrición protéico--energética (13 por ciento de la población regional). Si esa pro



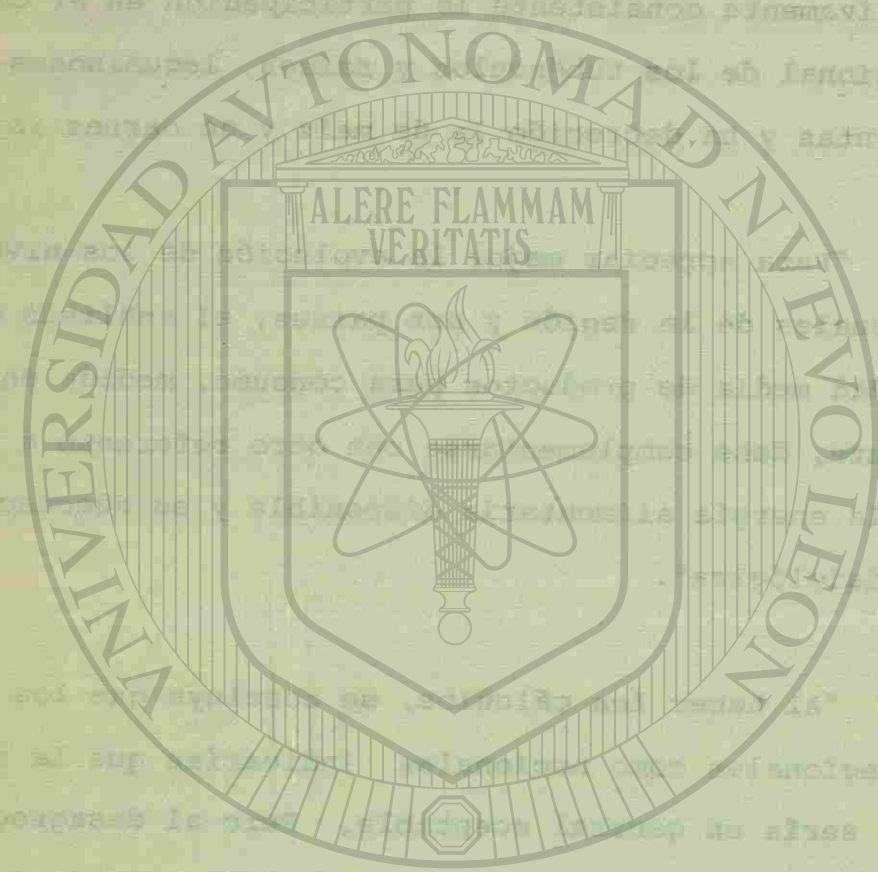
porción se hubiese mantenido habrían en 1978 alrededor de 47 millones de personas en esa situación. Se estima, sin embargo que dicha apreciación es moderada si se toma en cuenta que, de acuerdo con -- las estimaciones sobre la magnitud de la pobreza en el 1970, el 19 por ciento de la población latinoamericana sufría las condiciones de absoluta indigencia, dentro de un grupo mayor que, con la calificación de población afectada por la pobreza, representaba un 40 por ciento de la población regional.

En cifras absolutas, aproximadamente 110 millones de personas vivían en condiciones de pobreza y cerca de 56 millones en condiciones de indigencia, en el año mencionado. 9/

En resumen y como conclusión de este tema resulta de toda evidencia la necesidad urgente e impostergable de incrementar la producción de alimentos en los países de la región.

3.- Inadecuada estructura productiva. 10/

El tipo de modernización tecnológica que se ha tratado de generalizar en las actividades agrícolas de A. Latina durante las últimas décadas no ha permitido aprovechar en la medida e integridad que eran posibles las ventajas comparativas representadas por su ecología y su dotación de recursos naturales (humanos y materiales); ha hecho que el crecimiento agrícola dependa en forma creciente del uso de recursos naturales no renovables, cuyo agotamiento



porción se hubiese mantenido habrían en 1978 alrededor de 47 millones de personas en esa situación. Se estima, sin embargo que dicha apreciación es moderada si se toma en cuenta que, de acuerdo con -- las estimaciones sobre la magnitud de la pobreza en el 1970, el 19 por ciento de la población latinoamericana sufría las condiciones de absoluta indigencia, dentro de un grupo mayor que, con la calificación de población afectada por la pobreza, representaba un 40 por ciento de la población regional.

En cifras absolutas, aproximadamente 110 millones de personas vivían en condiciones de pobreza y cerca de 56 millones en condiciones de indigencia, en el año mencionado. 9/

En resumen y como conclusión de este tema resulta de toda evidencia la necesidad urgente e impostergable de incrementar la producción de alimentos en los países de la región.

3.- Inadecuada estructura productiva. 10/

El tipo de modernización tecnológica que se ha tratado de generalizar en las actividades agrícolas de A. Latina durante las últimas décadas no ha permitido aprovechar en la medida e integridad que eran posibles las ventajas comparativas representadas por su ecología y su dotación de recursos naturales (humanos y materiales); ha hecho que el crecimiento agrícola dependa en forma creciente del uso de recursos naturales no renovables, cuyo agotamiento

está relativamente próximo y que son requeridos necesariamente por el resto de las actividades (industriales, del transporte, etc.); y, constituye una de las causas del insatisfactorio comportamiento del agro en materia de empleo y de distribución del ingreso. El alza del precio del petróleo y sus derivados, así como de las máquinas y herramientas, cuya utilización es central a ese tipo de modernización tecnológica han restringido su empleo, en muchos países, provocando la caída de los rendimientos y de las tasas de crecimiento del producto agrícola, afectando negativamente la situación alimentaria de la población, la del comercio exterior (al tener que recurrir a las importaciones de alimentos o restringir su exportación) o ambas.

Esta modernización tecnológica de la agricultura que se inició en décadas pasadas en la producción de exportación, se ha ido extendiendo a la producción agro-industrial (fibras, oleaginosas, etc.) y más recientemente a la producción para consumo interno. Aunque parte importante de las explotaciones agropecuarias aún no utilizan una tecnología moderna, o solo lo hacen en forma incipiente, una parte importante de la producción total y la de algunos alimentos se ha concentrado en una proporción relativamente pequeña de grandes y medianas empresas. La generalización de esta tecnología moderna no ha sido alcanzada por la mayoría de las explotaciones marginadas por diversas razones entre las que destacan las vinculadas al régimen de tenencia de la tierra, capacidad de gestión, acceso a los servicios de apoyo, grado de incorporación a los centros de poder, etc.

En los últimos años se pensó que sería en virtud de una modalidad relativamente intensa y generalizada de moder-

nización, "la revolución verde", que se resolverían los problemas de la producción y del abastecimiento alimenticio, de los países subdesarrollados, en general, y, de los latinoamericanos, en particular.

La posición que se sustenta en estas páginas es la de que esa modernización tecnológica no es generalizable al grueso de las explotaciones agropecuarias en las condiciones que presumiblemente prevalecerán en los próximos 20 años, genera obstáculos al desarrollo global y conduce al deterioro de la capacidad regional y por países de producir los alimentos requeridos por su creciente población. Los fundamentos de esta posición son, entre otros, los siguientes:

Con esta modernización tecnológica, la producción agropecuaria se incorpora al resto de las actividades que dependen en forma sostenida y creciente del uso de recursos no renovables, principalmente combustibles y lubricantes, pesticidas y fertilizantes inorgánicos y otra serie de bienes y servicios que arrancan del petróleo, recurso agotable cada vez más caro y escaso.

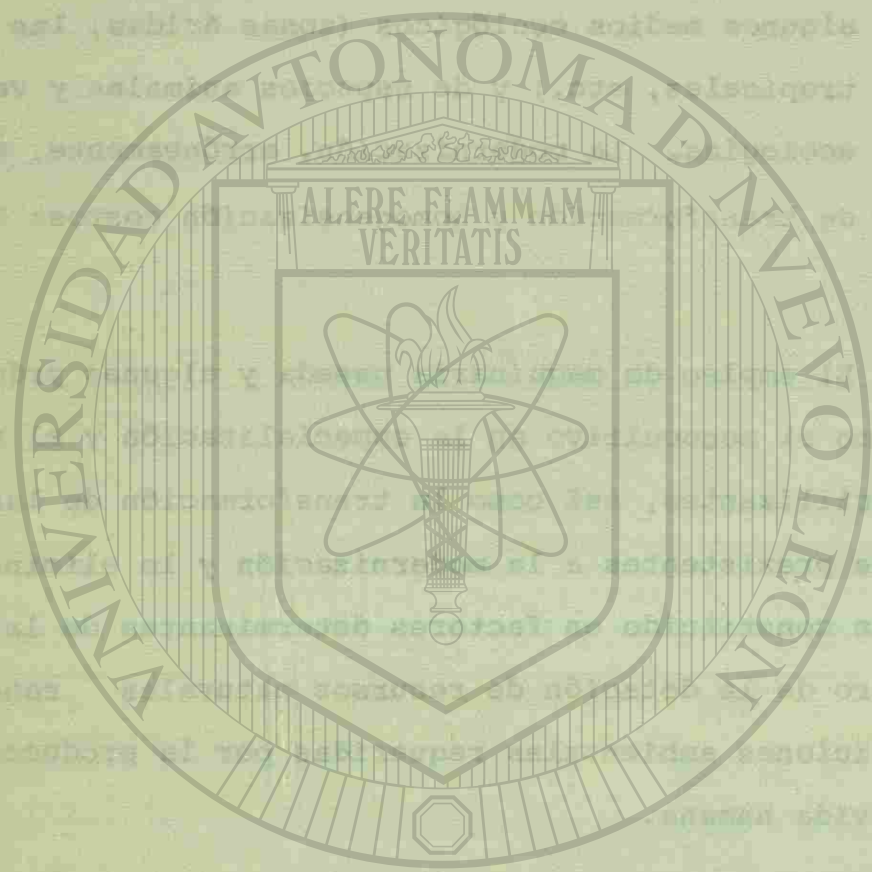
La utilización creciente de estos recursos de fuentes no renovables está estrechamente asociada al abandono de los sistemas de producción basados en las complementariedades a nivel de explotación y regional y su reemplazo por otro basado en la especialización. La mayor especialización obliga a usar más pesticidas y fertilizantes y a aumentar los flujos de transporte de personas, insumos y productos, lo que se traduce en un uso mayor de los combustibles y lubricantes requeridos por los vehículos motorizados.

La estrategia utilizada en esa modernización tecnológica ha llevado a desconsiderar o sobre estimar las posibilidades productivas de algunos medios ecológicos (zonas áridas, las de bosques y pantanos tropicales, etc.) y de especies animales y vegetales propias a esas ecologías. La modernización, erróneamente, se ha asociado a la idea de transformación y homogeneización costosa del medio ecológico.

El empleo de maquinaria pesada y algunas prácticas culturales, como el monocultivo en la especialización y el uso de pesticidas y fertilizantes, así como la transformación de las condiciones ecológicas preexistentes a la modernización y la eliminación de especies, se han constituido en factores determinantes de la destrucción o deterioro de la dotación de recursos naturales renovables y de las condiciones ambientales requeridas por la producción agropecuaria y la vida humana.

Los ecosistemas naturales en que descansaba primordialmente la producción agropecuaria y acorde a la mayor modernización de ésta, han ido perdiendo su capacidad de regenerar recursos (agua, suelo, especies, etc.) y energía; y además, se ha ido abandonando el uso de algunas de las fuentes energéticas de esos ecosistemas (hidráulica, eólica, animal, humana, etc.)

Algunos de los factores negativos antes señalados parecen responder a causas comunes a las que se han identificado en el origen de problemas surgidos de las estrategias de crecimiento económico de los países de la región tales como la mala distribución



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

del ingreso y la desocupación y pobreza rural. Es este el caso, por ejemplo, de la indebida sustitución de mano de obra mediante el uso de maquinaria y productos químicos.

La posición crítica aquí adoptada frente a la manera como se ha concebido y está realizando la modernización agropecuaria no desconoce los méritos que la misma presenta en cuanto al incremento de los rendimientos unitarios y de la productividad. Esta posición apunta a la necesidad de reconsiderar el proceso de modernización tecnológica en la agricultura de manera a encausarlo por vías más consecuentes con los objetivos del desarrollo.

Esta reorientación, además, debe ser considerada como un nuevo y necesario aporte de la agricultura al proceso de industrialización, al resto de las actividades no agrícolas y a las exigencias surgidas de la creciente urbanización. El aporte agrícola, en este caso, consiste simultáneamente en la disminución de su consumo de recursos naturales no renovables de los cuales las actividades industriales y urbanas no pueden prescindir y en garantizarles a esas actividades y a la vida humana el acceso a recursos y fuentes de energía renovables. 11/

Desde otro punto de vista es también urgente e impostergable acelerar la búsqueda de tecnologías que puedan ser utilizadas por los pobres y marginados rurales para mejorar su calidad de vida sin seguir perturbando o desmejorando el medio ambiente en que sobreviven, a la vez que contribuir al incremento de las disponibilidades de alimentos básicos para mejorar la nutrición de los pobres-

urbanos.

El problema que hay que resolver deriva en este -- caso de que, como lo manifiesta la F.A.O., en uno de los documentos -- presentados a la Conferencia Mundial sobre Desarrollo Rural y Reforma Agraria, recientemente celebrada en Roma, "las zonas rurales del mundo en desarrollo siguen caracterizándose por un dualismo entre quienes tienen acceso a recursos suficientes y la enorme multitud de --- quienes no lo tienen y, por ende entre los que se hallan en condiciones de aprovechar nuevas oportunidades técnicas y el número mucho mayor de quienes carecen de esas oportunidades"

Lo anterior ha dado origen al surgimiento de un -- sector moderno pequeño, dinámico, instruido y vinculado a la red tecnológica, mercantil y financiera, que ha avanzado a un ritmo rapidísimo al disponer de tierras, generalmente las mejores y mejor servidas por infraestructura de todo orden; y de buenos accesos a los servicios públicos, al crédito y a los centros de poder donde se deciden las políticas que puedan favorecer mejor sus intereses. Por -- otro lado, la gran mayoría de la población rural, al carecer de esas ventajas, permanece estancada en los módulos tradicionales de la pobreza" 12/

Este dualismo se acentúa cada día porque las mejores oportunidades que permanentemente están brindando los avances de la técnica son aprovechadas por ese pequeño grupo con la consecuencia de una concentración cada vez mayor de recursos --tierra, financieros y del mercado-- y un desplazamiento y aumento de la marginalización de los pobres rurales, particularmente de los que carecen -- de tierras.

La necesidad de mejorar los programas de investigación y búsqueda de tecnologías refiere también a las formas de aprovechamiento eficiente de sus recursos naturales renovables particularmente de aquellos más susceptibles de degradación o de destrucción y desaparición como son, por ejemplo, los suelos de pendiente, los de los trópicos cálidos y húmedos y los de las zonas áridas, cuando el hombre, sin saber como manejarlos, procura aprovecharlos en su beneficio.

En efecto, si bien es cierto que América Latina y el Caribe parece ser una región bien dotada de recursos naturales para la agricultura no es menos cierto que la mayoría de los países, con la sola excepción, tal vez, de Brasil, Colombia y Bolivia, ya han agotado la frontera agrícola de fácil incorporación, y en consecuencia, solo les queda el mejoramiento de la productividad de los recursos ya incorporados como el único camino importante para conseguir incremento de producción a tono con sus necesidades. Aún más, los países que aún tienen frontera, que en todos ellos se ubica en áreas tropicales bajas y húmedas, se enfrentan con el desconocimiento de las tecnologías mínimas necesarias para mantener en operación sistemas de producción que, junto con optimizar el empleo del medio natural, permita su explotación permanente, sin deterioro de su potencialidad productiva. Este es un problema, no resuelto, que afecta asimismo, a las tierras tropicales húmedas ya incorporadas en los países que han llegado o están llegando al límite de su frontera de fácil incorporación.

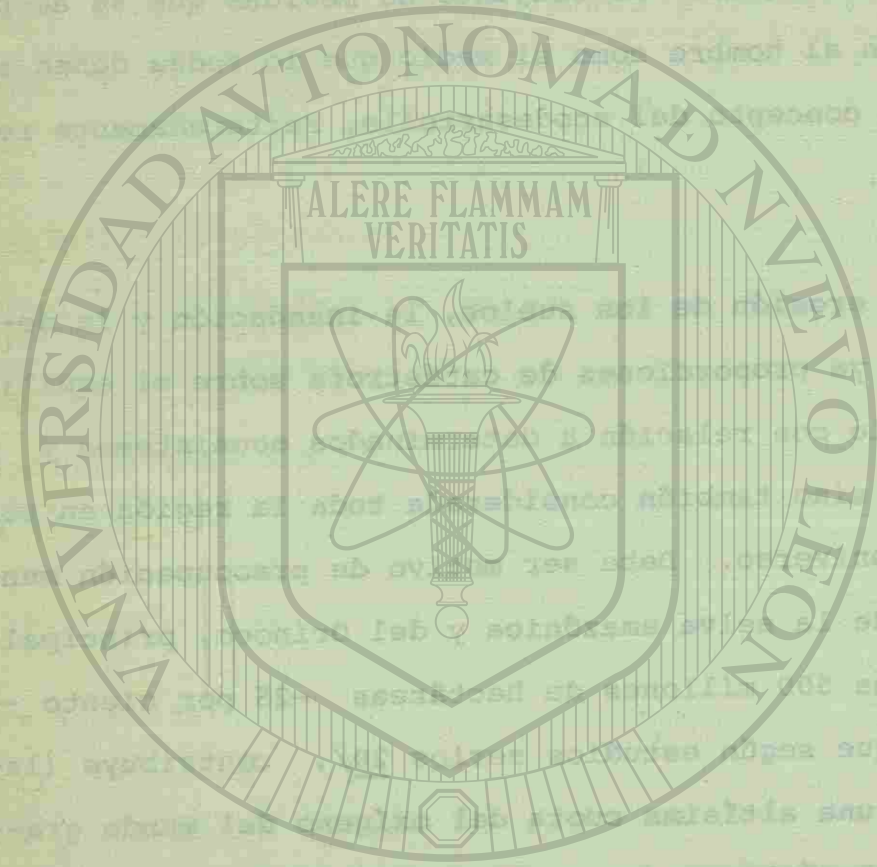
En el mismo orden de problemas se encuentra el caso de muchos de los suelos de zonas áridas de climas cálidos que una vez incorporados a la producción agrícola mediante el riego sufren

Ahí se estudió esta materia en relación con los -
pobres rurales y se anotaron algunas de las más importantes restriccio-
nes que enfrenta la tarea de luchar contra la pobreza rural en particu-
lar y de adelantar en la del desarrollo rural como expresión, parte o
dimensión de la globalidad nacional.

Las líneas que siguen recogen, generalizándolas a
A. Latina, algunas de las restricciones encontradas en Honduras y ade-
más agregan otras que también afectan el desarrollo rural.- 13/

"Hay un marcado desequilibrio entre los recursos-
naturales incorporadas al proceso productivo y la población que susten-
tan. Este se manifiesta por la existencia de áreas altamente pobladas
cuyos recursos naturales son insuficientes para su mantenimiento y --
áreas escasamente pobladas con amplia disponibilidad de las mismas. -
Este desequilibrio se ha venido agravando en los últimos años por un -
proceso acelerado de degradación o de destrucción de los recursos natu-
rales renovables con todas las consecuencias de pérdida de su capaci-
dad productiva y alteración del medio ambiente. Es precisamente en --
esas áreas de recursos escasos y arruinados donde, de preferencia, pre-
domina la pobreza rural."

El sistema de tenencia de tierra aún está caracte-
rizado por fuertes concentraciones de recursos en pocas manos con la -
característica de que la concentración refiere tanto a tierra como a -
capital, financiamiento, comercialización incluido el acopio, el trans-
porte, la transformación industrial, la exportación, la importación, -



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

cia tanto las labores de planificación en todas las cotas y estamentos como, también, en el campo de operación donde las acciones que realicen los distintos organismos sean convergentes hacia los objetivos propuestos y se hagan con sentido de integralidad y fieles al principio de la complementariedad.

3.- De reorientación del proceso de modernización tecnológica.-*

Se ha dicho en otra parte de este documento que la reorientación del proceso de modernización tecnológica debe apuntar a la sustitución del uso de los recursos agotables por recursos renovables, a la conservación del medio ambiente y a mejorar la calidad de vida de los pobres rurales.

Frente a los hechos y situaciones planteados resulta de urgente, perentoria e inescapable necesidad poner en vigor todo el instrumental que sea necesario (políticas, programas y proyectos debidamente formulados y financiados) para el logro de los siguientes objetivos. 21/

Utilización de otras fuentes de energía, especialmente de carácter renovable, que sustituyan al petróleo y sus derivados particularmente en sus usos agrícolas. ®

Superación del desperdicio de energía disponible en los productos y en los recursos naturales renovables.

Orientación del empleo de los recursos naturales renovables y de los insumos hacia sistemas de producción de máxima eficiencia.

*Nota del autor:- Esta es la única área estrategia en que se explicitan objetivos y los lineamientos para conseguirlos.

