

"POLITICAS Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO RURAL DE AMERICA LATINA
EN LA DECADA DE LOS 80"

A.- DEFINICIONES:

Como primera cuestión, para abordar el tema, conviene reflexionar, tratar de aclarar y definir algunas ideas sobre qué se entiende por desarrollo rural y cuales son sus objetivos.

Antes de dar nuestra propia opinión hemos creído conveniente reproducir la declaración hecha suya por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC, E/5809, 28 Abril, 1976) sobre los objetivos comunes del proceso de desarrollo rural en los diversos países y situaciones existentes en el mundo.

"Un objetivo fundamental debería ser mejorar la calidad de la vida de los pobres de las zonas rurales. Ello entraña la participación de ellos en el proceso de desarrollo y requiere -- también su intervención en el proceso de adopción de decisiones y en la puesta en práctica de ellas. Presupone además que los pobres de las zonas rurales tendrán mayores posibilidades económicas a través del empleo productivo y remunerado, un mayor acceso a los recursos y una distribución equitativa de los ingresos y de los bienes. La movilización de las energías y recursos de los pobres de las zonas rurales aparece como el factor clave para aumentar tanto su productividad como su autonomía. Esa movilización requiere la forma--

ción, adaptación y fortalecimiento de las estructuras de la comunidad, inclusive las organizaciones de los pobres en las zonas rurales. Debería prestarse especial atención a la situación de la mujer para que pueda contribuir con toda su capacidad a la mejora de la calidad de la vida de todos los pobres en las zonas rurales, de las generaciones actuales y de las futuras. Los servicios básicos para los grupos más vulnerables -los niños entre ellos- deberían también formar parte de los programas de desarrollo rural basados en la comunidad y, de hecho, pueden considerarse el punto de partida de esos programas." ^{1/}

No cabe duda, de acuerdo con la declaración -- precedente, que el objetivo fundamental del desarrollo rural debe -- perseguir el mejoramiento de la calidad de la vida de los pobres rurales, para cuyo efecto la misma declaración sugiere estrategias y políticas conducentes al logro de ese objetivo.

Por mi parte solo quiero agregar que estimo -- que para luchar con mejores posibilidades de éxito en la solución -- de la pobreza rural es necesario tener siempre presente que el desarrollo rural debe tener como objetivo general toda la problemática -- de la que se ha dado en llamar la "dimensión rural", que junto con la "dimensión urbana" conforman una dimensión global inseparable -- que puede ser de un país, de una región o del mundo entero.

Parece conveniente aclarar, además, que existen evidentes connotaciones diferenciales entre lo que se entiende por desarrollo rural, de acuerdo con las declaraciones de las Nacio

nes Unidas y lo que refiere a desarrollo agrícola, este último caracterizado porque sus objetivos se han confundido y asimilado a los del crecimiento de la producción del Sector sobre bases estrictamente economicistas y con olvido tanto de la condición humana de quienes, como trabajadores, participan en el proceso cuanto del mantenimiento inalterado del ecosistema en que se actúa y de la necesidad de conservar los recursos naturales renovables y su potencialidad productiva para beneficio y supervivencia de la humanidad.

En resumen, el presente trabajo y las ideas que sustenta -ninguna de las cuales es propia del autor- supone que el desarrollo rural busca el bienestar del hombre rural y también del habitante urbano por la contribución que aquel pueda hacer en beneficio de este último y todos en virtud de una actividad que, con visión sistémica y con sentido de integralidad y complementariedad, conserve y mejore las condiciones ambientales e incrementa la potencialidad productiva de los recursos naturales renovables.

B.- LOS GRANDES PROBLEMAS QUE ENFRENTA EL DESARROLLO RURAL.

Los numerosos problemas, fallas y restricciones que enfrenta el desarrollo rural de los países y regiones en desarrollo o, más propiamente dicho, "países y regiones subdesarrollados" podrían encuadrarse en unos pocos títulos o encabezamientos que por su generalidad y amplitud constituyen techo suficiente para cobijar la ingente cantidad de variables y factores que en coyuntura perniciosamente contribuyen a crear esos problemas y a mantenerlos -temporal y espacialmente. De más está decir que todos los elemen-