

todos los países de la Región, aquellas que, con cargo a la comunidad nacional, subsidian el uso del capital en las faenas agrícolas, particularmente en lo que refiere a mecanización, mientras que, simultáneamente, encarecen el costo del trabajo humano con impuestos y gravámenes al salario, generalmente establecidos para financiar el costo de los servicios sociales. De hecho la mayor parte de las ingentes sumas recaudadas no retornan al campo sino en mínima proporción.

1.- Sistemática o Integral.

"Aparte de las limitaciones o prioridades generales en cuanto a inversiones, las políticas nacionales que interesan directamente al desarrollo rural han tropezado con una serie de problemas: objetivos antagónicos de productividad y asistencia social en la legislación sobre reforma agraria; el costo elevado de las indemnizaciones por expropiación de tierras y de los nuevos programas de colonización; la insuficiencia de personal administrativo para la aplicación de las leyes y la vigilancia de los programas oficiales (ya mencionado); la falta de catastros exactos sobre tenencia de tierras; las barreras institucionales y demás barreras legales que favorecen el "status quo" y los retrasos de los procesos judiciales; la excesiva influencia de los grupos privilegiados en las estructuras políticas y en los organismos oficiales en el plano local; y la dificultad de organizar a los grupos desfavorecidos en torno a sus propios intereses" 14/

D.- Estrategias para el desarrollo rural.

Aunque parezca obvio, conviene recordar que la definición de estrategia requiere previamente una definición de los objetivos que se pretende alcanzar y también, como es natural y de toda evidencia, los objetivos deben corresponder de manera estricta a la problemática que se pretende resolver. En el caso que nos ocupa, del desarrollo rural, la problemática se ha resumido en tres áreas claves, a recordar: la pobreza rural, la insuficiente producción de alimentos y la inadecuada estructura productiva.

Las áreas estratégicas que se plantean a continuación están diseñadas para alcanzar esos objetivos, no cada una por separado, sino mediante su consideración como partes de una globalidad cuyos diferentes elementos o componentes están estrechamente relacionados e interactuados entre sí.

1.- Sistemática o integral. Es por la razón recién anotada que se menciona en primer término que la estrategia para el desarrollo rural debe ser sistémica o integral, es decir que los problemas deben ser abordados con sentido de globalidad e interdependencia de sus diferentes elementos o sea ser abordados con sentido de integralidad lo que implica no solo mejorar la producción de alimentos sino también atender simultáneamente a los aspectos de salud y saneamiento, educación, vivienda y, en general, a todos los factores económicos, sociales, políticos y culturales que inciden en la vida rural.

Esto lo reafirma la F.A.O. cuando manifiesta que "la satisfacción de las necesidades básicas y la mejora de la calidad de vida no son cuestiones meramente humanitarias y políticas, sino que son además los medios más importantes del desarrollo". "Las necesidades básicas están compuestas de elementos materiales y no materiales entre los cuales se cuentan la seguridad y el bienestar social, la libertad, la autoexpresión, la creatividad, la compañía humana y el conocimiento de la naturaleza". 15/

2.- Espacial o geográfica: "Es necesario detectar, identificar e instrumentar políticas y acciones" tendientes a buscar el mejor equilibrio entre el hombre y el medio ambiente. Lo an

terior implica un aprovechamiento integral, pero racional de los recursos disponibles sin menoscabo del medio ambiente, en procura del bienestar de la población. Parece claro que estas acciones deben comprender todas las posibilidades existentes como ser agricultura, ganadería, bosques, pesca, agroindustria, artesanía, turismo, minería, oficios calificados de todo orden, mejora de la infraestructura rural, talleres de servicio, etc.

Esto es particularmente importante en las áreas -- más deprimidas, donde el desarrollo rural no avanzará si las acciones -- se reducen solo a las actividades agrícolas. Además, en esta misma -- área de estrategia espacial o geográfica caben las políticas y el empleo de los demás instrumentos encaminadas a lograr los siguientes objetivos más puntuales para el desarrollo rural: a) distribución de la -- tierra ya incorporada que está concentrada en pocas manos para explotar la más eficientemente y alcanzar una mejor distribución de sus frutos; -- b) mejorar la capacidad de uso del suelo mediante obras de riego, avellanamiento, control de inundaciones y prácticas de conservación y corrección; c) ampliar la frontera agrícola creando las facilidades necesarias para que los colonos puedan vivir dignamente y establecer las -- condiciones y restricciones del trabajo en las nuevas tierras que aseguren su conservación y la de los demás recursos naturales involucrados. -- La colonización no debe ser una acción substitutiva ni válvula de escape para eludir la política de distribución de la tierra concentrada en pocas manos". 16/

3.- De reconocimiento de la identidad personal del hombre rural y de miembro de una sociedad.

"El desarrollo rural se caracteriza porque su meollo, --

centro de gravedad y causa es el ser humano en su calidad de sujeto y actor de su propio mejoramiento y del de la sociedad a que pertenece. La problemática del hombre rural y particularmente la que afecta a los más pobres y marginados ha sido poco explorada en A. Latina. Muchas de las cosas que se dicen del campesino, de sus actitudes y conductas, más que el resultado de estudios serios, provienen de prejuicios sin mayor fundamento.

La organización y participación

Hay necesidad de estudiar seriamente al campesino en situ, con su participación, respetando y reconociendo en él su identidad de ser humano, con su propia escala de valores determinada por el medio en que vive y por la herencia social recibida." 17/

El desarrollo rural alcanzará sus objetivos, su permanencia autosostenida y su perfeccionamiento ulterior solo si hay convergencia de las actividades de todo orden destinada a la toma de razón del hombre rural de su identidad de ser humano, con potencialidades y posibilidades, con obligaciones y derechos, miembro de una comunidad, consciente y dispuesto a desarrollar y emplear sus facultades para alcanzar para sí y para sus semejantes condiciones de vida dignas en virtud del perfeccionamiento del quehacer agrícola y de las demás actividades que tienen lugar en el medio rural y en sus relaciones con el medio urbano y con el mundo en general. Los esfuerzos que se hagan en el sentido de conocer mejor al hombre rural constituirán la óptima y más auténtica fuente de conocimientos para guiar las acciones de los países en procura de las soluciones-

Integro de una sociedad.

error implica un aprovechamiento integral, pero racional de los recursos disponibles sin menoscabo del medio ambiente, en procura del bienestar de la población. Parece claro que estas acciones deben comprender todas las posibilidades existentes como ser agricultura, ganadería, pesca, artesanía, turismo, minería, oficios calificados de todo orden, mejora de la infraestructura rural, talleres de ser-

Esto es particularmente importante en las áreas deprimidas, donde el desarrollo rural no avanza si las acciones se reducen solo a las actividades agrícolas. Además, en estas zonas de estrategia espacial o geográfica caben las políticas y el empleo de los demás instrumentos encaminados a lograr los siguientes objetivos más puntuales para el desarrollo rural: a) distribución de la tierra ya incorporada que está concentrada en pocas manos para explotarla más eficientemente y alcanzar una mejor distribución de sus frutos; b) mejorar la capacidad de uso del suelo mediante obras de riego, drenaje, control de inundaciones y prácticas de conservación y corrección; c) ampliar la frontera agrícola creando las facilidades necesarias para que los colonos puedan vivir dignamente y establecer condiciones y restricciones del trabajo en las nuevas tierras que aseguren su conservación y la de los demás recursos naturales involucrados. La colonización no debe ser una acción substitutiva ni válvula de escape para eludir la política de distribución de la tierra concentrada en pocas manos." 18/

De reconocimiento de la identidad personal del hombre rural y de

El desarrollo rural se caracteriza por su medio.

buscadas, juntos el gobierno y los receptores de los programas, - pero, como se ha dicho, estos últimos no en calidad de objetos del cambio sino de sujetos, actores y beneficiarios del mejoramiento - de su calidad de vida. Papel relevante en esta área estratégica - debe tener la mujer rural.

4.- De organización y participación.

"No hay duda que el individuo, actuando solo con - su propio esfuerzo, puede conseguir algunos de sus propósitos o me - tas, pero su iniciativa y acción se multiplican si actúa junto a - otros hombres, de manera organizada y bajo propósitos de interés - común del grupo a que pertenece.

Los problemas que hay que resolver y las cosas que hay que hacer en el ámbito rural son muy numerosos y complejos y - muchos de ellos imposibles de realizar por individuos aislados, y no es sensato pensar que el estado pueda abordarlos todos, por sí mismos, sin la colaboración de la comunidad organizada. En este - sentido conviene recordar que la movilización social orientada a - la organización de la comunidad, alrededor de centros de interés - común, asegura que la energía social latente en todo grupo o comu - nidad humana salga de su ritmo vital y pueda así aprovechar, en su beneficio, los elementos positivos de su propia cultura, olvidados o preteridos, o asimilar nuevos elementos culturales que le permi - tan manejarse con eficacia en esferas de acción que están más allá del proceso productivo como es el abastecimiento de los insumos y

CAYILLA ALFONSO

BIBLIOTECA UNIVERSITARIA