

## CAPITULO 9

### LA INDUSTRIALIZACION

#### INTRODUCCION.

Después de los azarosos años que siguieron a los movimientos armados y continuas luchas que provocó la Revolución, a partir de 1940 comenzó a alcanzarse la calma política y los esfuerzos de todos los sectores de la población pudieron canalizarse al desarrollo económico que en poco tiempo cambió por completo la imagen del país.

Este proceso se llevó a cabo con el gran impulso que se dió al fortalecimiento de las industrias existentes y el apoyo a la creación de nuevas formas de producción, tanto por parte del Gobierno como por la participación de la iniciativa privada.

#### 1.- EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION.

La disyuntiva de transformación de desarrollo implicaba la decisión de utilizar todos los medios que propiciaran el crecimiento económico, se pasaría de una economía de agricultura y de exportación de minerales hasta la industrial o manufacturera, de tal forma que ésta se convirtiera en el sector más dinámico.

La historia de México enmarca, a partir de los 40's la historia del desarrollo de una industria moderna, esto es lo predominante en la sociedad contemporánea en México. En 1941 se creó la Ley de Industrias de Transformación que daría el apoyo necesario a la industria nacional sobre la extranjera. La Segunda Guerra Mundial incrementó en el exterior la demanda de los productos mexicanos; la capacidad instalada, que no había sido empleada en su totalidad, permitió hacerle frente al aumento de la demanda, la producción aumentó rápidamente en el acero, cemento, papel, y aparece la industria química. En estas fechas la industria manufacturera alcanza por primera vez el 25 % del total de la exportación.

La política de unidad nacional apoyaba el nuevo modelo de desarrollo por considerar que la actividad industrial era más segura y lucrativa que la empresa agrícola. El Gobierno invirtió mayor cantidad de recursos en una infraestructura y una política fiscal que favoreciera las empresas privadas. Comparativamente Cárdenas había dedicado el 37.6% del presupuesto a estimular el crecimiento económico. Avila Camacho el 39.2% y Miguel Alemán más del 50% para el mismo fin, estas medidas del Gobierno facilitaron a las empresas que durante la Segunda Guerra Mundial respondieran al aumento de la demanda global, de esta manera el sector político y el económico convergían en un proyecto común de desarrollo, cuyos rasgos sobresalientes eran: la sustitución de importaciones y el mantener el control nacional sobre los recursos básicos. La primera tenía como fin aumentar la producción interna para lograr un crecimiento agrícola que permitiera exportar, haciendo crecer la economía a un promedio mayor que el del crecimiento demográfico; y la finalidad de la segunda era desarrollar la infraestructura industrial y agrícola con recursos nacionales, sin rechazar el capital extranjero.

## 2.- LA DÉCADA DE LOS 40's.

Entre 1939 y 1945 las exportaciones se incrementaron en un 100% por lo que al dejar Avila Camacho la Presidencia, la economía mexicana tenía ya, características de una sociedad industrial y moderna. El control del Gobierno en el proceso

económico no permitía ya la preponderancia del capital extranjero, de tal forma que de 1940 a 1970, la inversión extranjera total fue de entre un 5% y un 8%. El éxito de la política económica se debió a la inversión de grandes cantidades de recursos en la agricultura, que desplazaba a la minería como principal exportación. El modelo de desarrollo dependía de una base agraria; durante el período de Miguel Alemán la iniciativa privada creció notablemente, y las obras oficiales se multiplicaron. La pequeña propiedad recibió toda clase de apoyo, lo que se tradujo en un aumento de la producción agrícola, que como ya mencionamos, fue uno de los grandes éxitos económicos, sobre todo durante el período Alemánista.

Después de los años 40's el avance que alcanzó el sector agrario fue provocado por el aumento en las inversiones a las obras de irrigación y a la introducción de mejores técnicas en este sector de la producción. En esta misma etapa la producción ganadera recibió gran apoyo por parte del Gobierno, aunque en esta etapa la fiebre aftosa afectó la ganadería y no fue sino hasta la década siguiente que se regularizó la producción y oferta de la carne tanto para consumo interno como para la exportación.

## 3.- LA DÉCADA DE LOS 50's.

A partir de 1950 la tasa anual del crecimiento descende del 5.5% de los 40's al 4.3%, para continuar hasta el 4% en los 60's.

A partir de los 50's, la industria manufacturera creció más aceleradamente, en ese año el valor de sus productos fue de 8,437 millones de pesos y en 1966 aumentó a 27,989; como se puede observar el incremento fue considerable. Esto dió paso a una sociedad urbana basada en el crecimiento industrial con apoyo en la agricultura. Uno de los problemas que se reflejó en éste período fue el de la balanza de pagos porque la exportación no creció al mismo ritmo que la importación, quedando en claro que el modelo de crecimiento tenía como debilidad la exportación.

A partir de ese momento se hizo más clara la necesidad de establecer políticas crediticias y financieras que aceleraran el proceso de desarrollo, las políticas se encaminaron a desarrollar una serie de mecanismos que permitieran captar el ahorro del público y dirigirlo a los sectores prioritarios. La captación fue considerable y superior al producto nacional, la proporción que se mantenía era un tercio para el sector oficial y los dos restantes para la banca privada.

Se intentaba crear planes de desarrollo para el sector público; en el 41 se reformó el Consejo Nacional de Economía y en 1942 se crea la Comisión Federal de Planeación Económica cuyo objetivo era coordinar lo relacionado con el esfuerzo bélico; además se creó la institución de Coordinación de Fomento a la Producción. En 1944 nació la Comisión Nacional de Planeación para la Paz y la Comisión Nacional de Inversiones. Hasta aquí el Gobierno intentaba establecer políticas que mantuvieran algún control sobre las fuerzas del mercado, pero al terminar la guerra desaparece esta decisión.

En la década de los 50's existe ya un grupo de industrias de productos modernos que tienden a cubrir el mercado interno; años después, en 1953 al terminar la guerra de Corea, surgió a nivel mundial una recesión, que afectaba a México en lo particular en su balanza de pagos, y al siguiente año se toma la decisión de devaluar una vez más el peso hasta la paridad de \$12.50 por dólar; aún así el incremento de las exportaciones en su valor, no fue notable. Al finalizar el período de Ruiz Cortinez se inició la Contratación de préstamos en el exterior, principalmente con el Banco Mundial y el Eximbank, los cuales permitirían hacerle frente al problema. A pesar de ésto el ritmo de desarrollo no se detuvo y en 1958, con López Mateos la inversión pública se incrementó, aún y cuando los problemas no se terminaban.

#### 4.- LA DECADA DE LOS 60's.

La recesión de 1960-1961 se debió a una fuga de capitales del sector privado, debido a diferencias entre éste y el sector público, teniendo como resultado que el Producto Nacional (PN)

fuera ~~leve~~; para 1962 el Gobierno se vió precisado a aumentar sus inversiones sin hacer lo mismo con los impuestos y a dar la seguridad y estabilidad necesaria para que el sector privado reanudase su ritmo normal de actividades. Al finalizar este período parecía que los problemas económicos habían sido superados, el PN llegaba al 6%, pero por otro lado el déficit de la balanza de pagos era igual.

López Mateos le había dado énfasis a la mexicanización en ciertas áreas de la economía, a fin de que las empresas extranjeras no afectaran a la larga la balanza de pagos; desde 1944 se había dado un decreto que regulaba, que cuando menos el 51% de participación económica de cada empresa fuera nacional, con ello se pretendía que el proceso económico tuviera predominantemente capital nacional, sobre todo a través de tres políticas:

- a) Limitación a la entrada de capital extranjero en áreas estratégicas.
- b) Fomentar las empresas mixtas, en lugar de totalmente extranjeras, y
- c) estimular la compra de productos industriales nacionales.

Asimismo, López Mateos en 1960 decretó una ley minera que daba nuevas concesiones a las empresas de capital nacional. El Gobierno además, fué adquiriendo poco a poco la producción y distribución de energía eléctrica a través de la C.F.E., y en 1960 adquiere dos importantes empresas de producción eléctrica en 400 millones de dólares, y un año después otras empresas menores, para quedarse con el control oficial sobre toda la producción eléctrica. Las empresas extranjeras se encontraban aún en los sectores más dinámicos de la economía que producían bienes de consumo para el mercado interno, a través de las cuales por su tecnología, capital y métodos, abarcaban gran parte del mercado. El Gobierno, en cierta forma, había limitado en algunos sectores la inversión extranjera y la aceptaba en otros, como la manera más rápida y sencilla de adquirir tecnología y recursos para ese tipo de productos.

## 5.- ENCUADRAMIENTO DE LOS 40's a los 70's.

Si bien es cierto que el motor de la transformación económica de México había sido el sector privado, también lo es que el sector público mantenía control sobre una gran parte de la actividad económica, quedándole así el poder de negociación frente al sector privado. Este poder de negociación residía en la imposición de medidas fiscales, monetarias y controles de precios, además de la estructura en los procesos de producción, de hecho las empresas más grandes del país pertenecían al gobierno. El Estado había creado instituciones y cuadros calificados que eran iguales o superiores a la iniciativa privada, cuyo fin era preservar este balance, así, a través de NAFINSA se promovió, por ejemplo, la Compañía Altos Hornos de México, además la producción petrolera de 44.5 millones de barriles en 1940, ascendió a 170 en 1970; la energía eléctrica subió de 700 mil kw. a 7.5 millones en ese mismo período; la red carretera de 10,000 a 70,000 km; las hectáreas de riego de 267 mil a 3 millones, ejemplos que demuestran que el Estado fomentó directamente la infraestructura básica que servía de apoyo a las empresas privadas. Por otra parte existió un importante proceso de concentración del poder y del capital alrededor de un pequeño número de grupos empresariales que se convertirían en el factor más importante del sector privado.

Entre los años 1940-1970, un elemento muy importante de presión sobre la economía mexicana eran los productos externos. Se requería de más divisas para importar bienes de capital e intermedios, necesarios para la industria manufacturera, habían desaparecido ya los bienes supremos y los que se importaban eran necesarios, de tal forma que el reducirse alguno de ellos afectaba la economía. Como ya señalamos, en los 60's la exportación había tenido un incremento lento y las importaciones se mantenían. El precio de los productos mexicanos al exterior había disminuído, por lo que en adelante el ascenso de la economía requería de producir bienes más complejos, y entrar a la fabricación de equipo, aún y cuando esto requiriese de una inversión más fuerte. En ese momento se pensó en que era necesario cambiar el modelo de desarrollo y que el Estado debía tomar toda la economía o dejar las manos libres a la libre

empresa, afortunadamente la realidad no confirmó esa situación y se vió que aún podían sustituirse importaciones por productos nacionales de manufactura más o menos sencilla. En 1971 el déficit de la balanza comercial fué de casi 1,000 millones de dólares y el país dependía de fuerzas que no estaban en su control porque formaban parte ya de la economía internacional; de hecho hasta los 60's la industria mexicana se había conformado con surtir el mercado interno y el precio de estos productos en el extranjero eran más altos, por lo que no podían competir, y se vió en la necesidad de estimular la exportación no solo de productos nacionales, sino también los de las empresas internacionales para compensar la salida de divisas que ocasionaba su remesa de utilidades al exterior.

## 6.- EL CIVILISMO.

La época del civilismo en México, es llamada así porque es cuando empiezan los ciudadanos civiles a tener acceso a la Presidencia de la República de manera continua. De los presidentes que forman los períodos de 1946 a 1970 daremos una breve síntesis de las características económicas más generales de sus mandatos. Avila Camacho fue el Presidente que dió la coyuntura que permitió el cambio en la estructura política.

### MIGUEL ALEMAN VALDES.

Fué Presidente Constitucional de la República Mexicana de 1946 a 1952. Entre las principales reformas que se promovieron en su período se encuentran: la adición al Artículo 115 de la Carta Magna que le otorga el voto a la mujer en las elecciones municipales, la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado, la Ley del Banco Nacional del Ejército y la Armada, la Ley Federal de Colonización, la Ley Gral. de Población, la Forestal, la de Pesca y la de Derechos de Autor, entre otras.

La situación económica durante su período, que ya explicamos, tenía como rasgos: saldo desfavorable en la balanza de pagos por la desproporción en las importaciones sobre las expor-

taciones, además hubo parte del pago de la indemnización de las compañías petroleras expropiadas en el período de Cárdenas; la actividad agrícola mejoró en 1951 las reservas del Banco de México crecieron de 141 a 211 millones de dólares, de un año a otro; se expande la industria del acero, aumenta la generación de kilowatts de 44,000 a 390,000 del 47 al 52; se mejoraron los ferrocarriles y se aumentó la producción del petróleo de 57 a 78 millones de barriles, de 1947 a 1952; se incrementó el número de carreteras. Al final del sexenio se logra satisfacer con los productos agrícolas nacionales la demanda interna y se exportan los excedentes de arroz, azúcar, plátano, garbanzo, café, piña, avena, linaza y tomate; se incrementa la distribución ejidal a las tierras. La fiebre aftosa afecta a la ganadería en 1947 por lo que disminuye la producción de ganado.

#### ADOLFO RUIZ CORTINEZ.

Ocupó la primera magistratura del país del 10. de diciembre de 1952 al 30 de noviembre de 1958. Creó el BUO, Bloque de Unidad Obrera, a través del cual logró reunir centrales y sindicatos distanciados entre sí, que en importantes concentraciones masivas, manifestaron su apoyo al Presidente.

Se empeñó en abaratar el costo de la vida, sobre todo en los alimentos, y cuidó la producción en el campo bajo un sistema de protección a los ejidos y pequeña propiedad, sin suspender el reparto de tierra a los campesinos.

Fué el Presidente, que comparativamente con los anteriores, realizó mayor volumen de obras de riego.

Además, dió atención a los recursos marítimos, creando un programa de progreso marítimo que se llamó "Marcha al Mar", en el que se mejoraban 70 puertos, comunicaciones interoceánicas y enlaces del altiplano a las costas.

También fomentó la industria continuando con la política de desarrollo; logró un aumento de producción industrial de un 8%; se incrementaron las redes de carreteras estatales y

federales, la cual en este sexenio casi se duplicó; en los empréstitos, el Gobierno recurrió a la Banca Internacional y no al aumento de impuestos.

El petróleo para ser aprovechado en forma diferente y no solo como exportación; fué procesado para obtener de éste productos que antes se importaban; se crearon refinerías, plantas auxiliares, almacenamiento y distribución para el consumo doméstico. Se iniciaron las plantas de Atzacapotzalco y Cd.-- Pemex. En cuanto a electricidad fueron incorporadas al sistema 627 localidades.

En 1945 devalúa el peso frente al dólar de \$8.65 a \$12.50, tomándose la medida por el desnivel en la balanza comercial.

En lo laboral, los trabajadores obtuvieron aumentos de salarios cada dos años; durante este período de 62,191 conflictos que le fueron planteados para huelgas, solo 13 terminaron en ella. En el Distrito Federal se realizaron grandes cambios, como vías periféricas, obras de captación y distribución de agua potable, y sistemas de mercados.

En 1953 la mujer adquiere el derecho ciudadano a votar y ser votada para los puestos de elección popular del Gobierno.

#### ADOLFO LOPEZ MATEOS.

Asumió la Presidencia de la República del 10. de diciembre de 1958 hasta el 30 de noviembre de 1964. Entre las reformas más importantes que se promovieron durante su período se encuentran la de los Artículos 27, 42, 48, 52, 54, 63, 107 y 123 de la Constitución para realizar la nacionalización de los recursos eléctricos; establecer el dominio de la nación sobre la plataforma continental, los zócalos submarinos y el espacio aéreo; a incrementar las garantías para los ejidos y los núcleos de población en los Juicios de Amparo; la creación de los diputados de partido; la participación en las utilidades de las empresas para los trabajadores; la fijación del salario mínimo, y otros derechos para los trabajadores; la ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en cuanto