

# ÁREA IV



## PROBLEMAS SOCIO-ECONÓMICOS DE MÉXICO

4to. Semestre



Preparatoria Núm. 15

Publicaciones Socio-Económicas de México • 4to. Semestre

HC 133

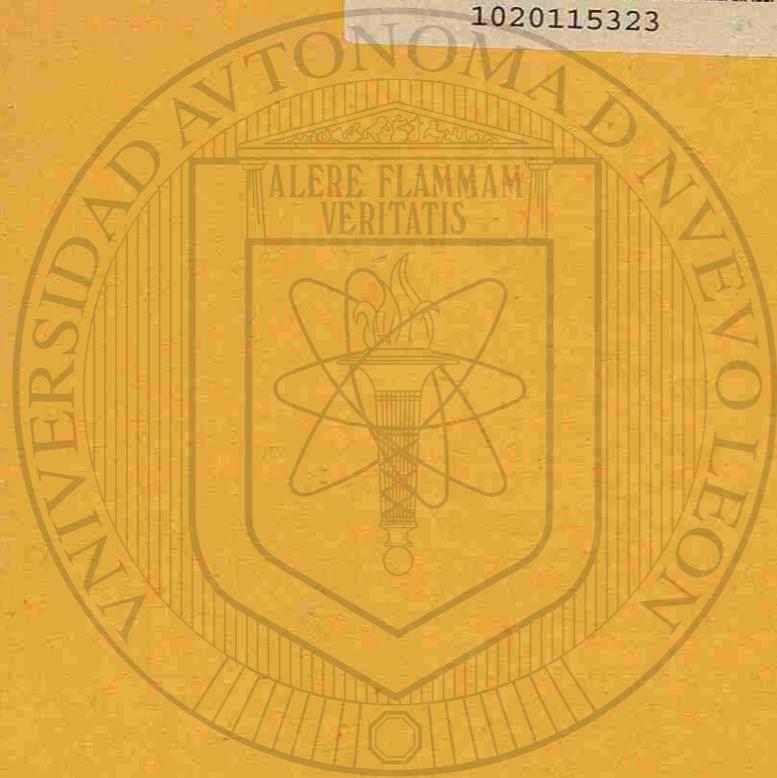
B4

1982

0112-74860



1020115323



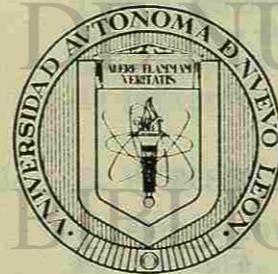
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

PROBLEMAS SOCIO-ECONOMICOS DE MEXICO.

JUAN

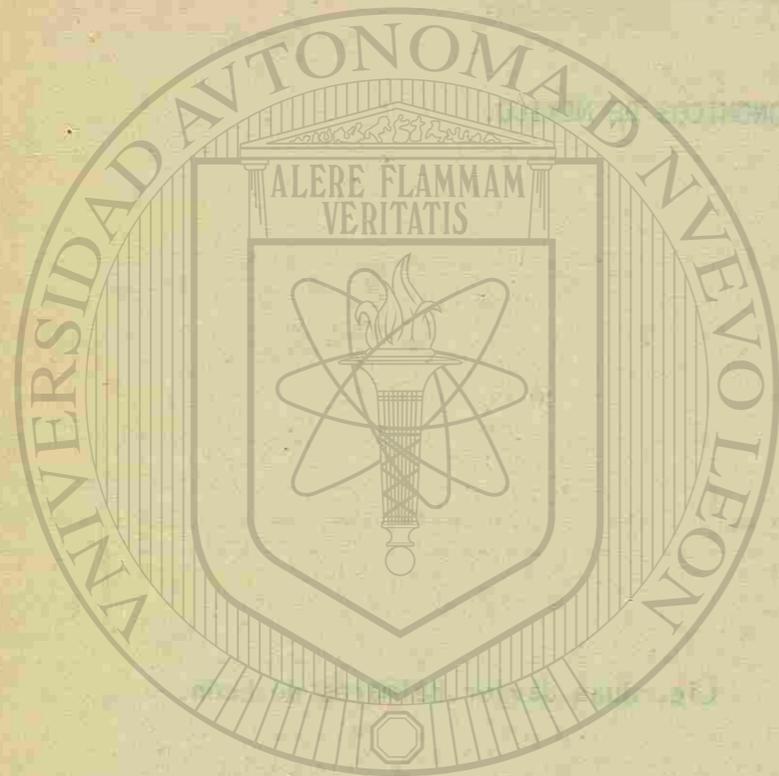
Lic. Juan Javier Belmares de León.



FUN1

10  
5871

HC133  
B4  
1982



FONDO UNIVERSITARIO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

I N D I C E.

CAP.		PAG.
I	POLITICA.	1
	1. Introducción. 2. Qué es la política. 3. Su puestos. 4. Premisas. 5. Legitimidad del po- der. 6. Contienda política. 7. Detentación del poder. 8. Política y nivel de vida. 9. El pro- greso técnico. 10. Ritmo de desarrollo. 11. Las instituciones. 12. Ideologías. 13 Cri- terio de elección. 14. Organizaciones. 15 Par- tidos políticos. 16. Sistemas partidistas. 17. Los grupos de presión. 18. Actitudes socia- les. 19. Los sistemas políticos.	
II.	EXPLOSION DEMOGRAFICA.	33
	1. Introducción. 2. Antecedentes. 3. Ubica- ción de problema. 4. Mortalidad. 5. Natalidad. 6. Sociedades tradicionales. 7. Sociedades ur- banas y rurales. 8. Estabilidad del nivel de fecundidad. 9. Tasa de crecimiento. 10. Carac- terísticas. 11. Consideraciones. 12. Creci- miento aproximado. 13 Política de población. 14. Protección social. 15. Equilibrio entre crecimientos y recursos. 16. Distribución de la población. 17. Relación población-alimentos.®	
III	EL PROBLEMA AGRARIO EN MEXICO.	57
	1. Antecedentes. 2. La reforma agraria. 3. La agricultura. 4. La tenencia de la tierra. 5. Productividad. 6. Economía. 7. Desempleo. 8. El problema agrario como causa. 9. Producti	

CAP.

vidad, ejido y pequeña propiedad. 10 Producción, consideraciones y elementos necesarios. 11. El desarrollo industrial del medio rural. 12. Política agraria.

IV

## EL PROBLEMA DE LA URBANIZACIÓN.

83

1. Introducción. 2. Definición. 3. Desarrollo histórico. 4. El crecimiento urbano. 5. Algunas causas y tendencias del urbanismo. 6. Integración física. 7. Crecimiento social y natural. 8. Estructura urbana. 9. Sociología urbana. 10. Distribución de la población no urbana. 11. Ventajas y desventajas de la ciudad. 12. Cultura y población urbana. 13. Tesis de cultura urbana. 14. Estructura social y espacio.

V

## MIGRACION A LOS CENTROS URBANOS (MONTERREY).

99

1. Introducción. 2. Migración. 3. Migración a Monterrey. 4. Tipos de migración. 5. La ocupación de los migrantes. 6. Alternativa de destino. 7. Permanencia en el lugar de destino. 8. Cooperación al migrante. 9. Cooperación del migrante. 10. Vivienda. 11. Nexos con el lugar de origen. 12. Proceso de migración. 13. Áreas marginadas. 14. Formas de organizarse. 15. Servicios. 16. Consecuencias. 17 Migrantes internacionales. 18. Probables soluciones.

VI

## BREVES ELEMENTOS DE UN SISTEMA ECONOMICO.

117

1. Introducción. 2. Población productiva y dependiente. 3. Población económicamente activa. 4. Población económicamente ocupada. 5. Tasa de ocupación. 6. Personal calificado y no cali-

PAG.

CAP.

ficado. 7. Reserva de capital. 8. Sectores de actividades económicas. 9. Bienes y servicios. 10. Flujos real y nominal. 11 Ciclo del flujo real. 12. Ciclo del flujo nominal. 13. La producción. 14. El mercado. 15. Precios. 16. Comercio internacional.

VII

## LA DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS Y DESARROLLO ECONOMICO.

131

1. Desarrollo económico. 2. La distribución del ingreso familiar. 3. Conclusiones. 4. Políticas de desarrollo. 5. Estructura económica. 6. Desarrollo. 7. Papel de la sustitución de importaciones en el desarrollo. 8 Demanda de mano de obra.

GLOSARIO.-----

147

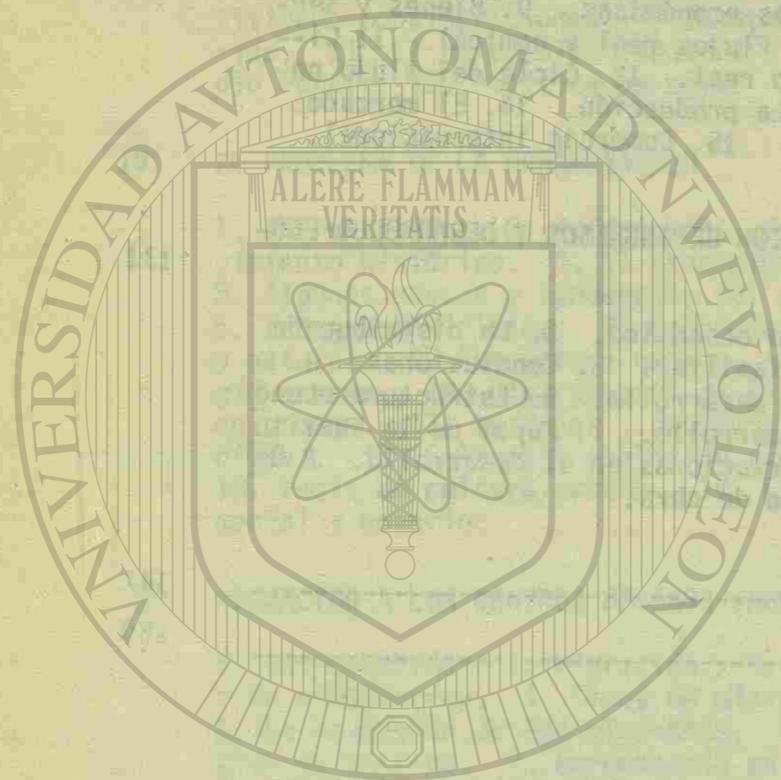
BIBLIOGRAFIA.-----

159

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

4o. SEMESTRE.

AREA IV.

UNIDAD I

POLITICA.

INTRODUCCION:

La Ciencia Política en la actualidad es una de las materias de mayor auge debido a las circunstancias sociales que predominan en todo el mundo.

El conocimiento mínimo de esta ciencia nos ayudará a formar un mejor criterio y discusión sobre los problemas sociales y económicos de México.

Tal vez en un futuro no muy lejano tu debas ser quien tome decisiones de gobierno en nuestra nación y aunque no fuera así el conocer sus problemas no te perjudica sino, por el contrario te ayuda a conocer la actualidad existente.

Participa en la discusión y posibles soluciones de los problemas planteados y brinda tus opiniones.

OBJETIVOS:

- 1.- Señalar una razón para conocer política y explicar la relación entre teoría y práctica en ella.
- 2.- Señala cuales son los tres supuestos más genéricos en política.
- 3.- Precisar las premisas del contenido de política para una mejor comprensión de los conflictos humanos.
- 4.- Expresar cuales son los tres principios que propone Weber como legitimidad del Poder.
- 5.- Señalar cuales son los planos de contienda política y por quién es detentado el Poder.

6.- Describir la relación que existe entre Nivel de vida y política y en que consisten las élites.

7.- Expresar la importancia del Progreso Técnico y del ritmo de desarrollo en la política.

8.- Explicar que son las Instituciones y su importancia.

9.- Narrar la función del marco de desarrollo en los antafoquismos y señalar en que consiste la importancia del factor técnico.

10.- Expresar que son y en qué consisten las ideologías.

11.- Señalar cuales son los criterios de selección en las elecciones.

12.- Indicar las relaciones e importancia de la conciencia política y de los valores con la Ideología.

13.- Indicar cuáles son las organizaciones políticas más generales.

14.- Explicar que son y en qué consisten los partidos políticos, los tipos de líder y los sistemas partidistas.

15.- Explicar que son los grupos de presión.

#### PROCEDIMIENTO:

##### I.- GENERAL:

Precisar ejemplos de discusión sobre la materia y desarrollo en masa redonda.

Ejemplos:

- Los partidos políticos en México.
- Conciencia política nacional y estatal.
- El nivel de vida en Monterrey y su política.

##### 2.- PARTICULAR:

Escribir en el cuaderno de trabajo las conclusiones obtenidas en la mesa redonda.

Desarrollar los objetivos por escrito.

##### 3.- METODOLOGIA:

Lee el capítulo I de tu libro.

Las mesas de trabajo, o los grupos ya nombrados de mínimo 5 máximo 10 personas, deberán:

- Señalar los ejemplos (o ejemplo) a discutir con el resto del salón.
- Sostener sus opiniones y participar en las discusiones de los otros grupos.

##### SUGERENCIA:

Los ejemplos a discutir deberán ser reales, cada grupo deberá proponer la discusión de uno.

##### AUTOEVALUACION.

1.- Cuáles son los premisas del material de consulta sobre la ciencia políticas.

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

2.- Cuáles son los planos de la contienda política.

- \_\_\_\_\_

3.- Quién detenta el poder regularmente: \_\_\_\_\_

4.- Qué son las "elites" \_\_\_\_\_

5.- Describa la importancia del ritmo de desarrollo en la contienda política. \_\_\_\_\_

6.- Qué son las instituciones: \_\_\_\_\_

7.-Cuál es el factor técnico en la contienda política. \_\_\_\_\_

8.- Qué son las ideologías: \_\_\_\_\_

9.- Cuáles son los 5 elementos en el criterio de selección de las elecciones. \_\_\_\_\_

10.- Señala cuáles son los tres sistemas partidistas más comunes.

a) \_\_\_\_\_

b) \_\_\_\_\_

c) \_\_\_\_\_

## CAPITULO I.

### POLITICA.

#### I. INTRODUCCION.

Estudiaremos de una forma genérica en Ciencia Política lo relacionado con el poder, su obtención, permanencia y los grupos que lo integran y disputan.

El poder es un efecto social desde que la humanidad existe. Toda congregación por pequeña que haya sido tuvo siempre relaciones de poder, de gobernante y gobernados, de dirigente y dirigido.

No deberá pensarse que con solo estudiar este ensayo ya se conoce ciencia política, en realidad solo se brindan conceptos y definiciones que puedan auxiliar en los problemas económicos y sociales de México.

#### 2. ¿QUE ES LA POLITICA?

Tradicionalmente los estudiosos de la política no se han puesto totalmente de acuerdo sobre su definición. Los puntos de vista de que parten, difieren en cuanto a la apreciación de los elementos que constituyen la política, así por ejemplo, Max Weber señala que "una sociedad es política, siempre que la ejecución de su orden se lleve a cabo continuamente dentro de un área territorial dada, mediante la aplicación y amenaza de la fuerza física por parte de un cuerpo administrativo"<sup>(1)</sup> En otras palabras, para Weber es sociedad política

(1) The Theory of Social and Economic Organization, Traducción de Henderseon y Talcott Params; Oxford University Press: Nueva York.

3.- Quién detenta el poder regularmente: \_\_\_\_\_

4.- Qué son las "elites" \_\_\_\_\_

5.- Describa la importancia del ritmo de desarrollo en la contienda política. \_\_\_\_\_

6.- Qué son las instituciones: \_\_\_\_\_

7.-Cuál es el factor técnico en la contienda política. \_\_\_\_\_

8.- Qué son las ideologías: \_\_\_\_\_

9.- Cuáles son los 5 elementos en el criterio de selección de las elecciones. \_\_\_\_\_

10.- Señala cuáles son los tres sistemas partidistas más comunes.

a) \_\_\_\_\_

b) \_\_\_\_\_

c) \_\_\_\_\_

## CAPITULO I.

### POLITICA.

#### I. INTRODUCCION.

Estudiaremos de una forma genérica en Ciencia Política lo relacionado con el poder, su obtención, permanencia y los grupos que lo integran y disputan.

El poder es un efecto social desde que la humanidad existe. Toda congregación por pequeña que haya sido tuvo siempre relaciones de poder, de gobernante y gobernados, de dirigente y dirigido.

No deberá pensarse que con solo estudiar este ensayo ya se conoce ciencia política, en realidad solo se brindan conceptos y definiciones que puedan auxiliar en los problemas económicos y sociales de México.

#### 2. ¿QUE ES LA POLITICA?

Tradicionalmente los estudiosos de la política no se han puesto totalmente de acuerdo sobre su definición. Los puntos de vista de que parten, difieren en cuanto a la apreciación de los elementos que constituyen la política, así por ejemplo, Max Weber señala que "una sociedad es política, siempre que la ejecución de su orden se lleve a cabo continuamente dentro de un área territorial dada, mediante la aplicación y amenaza de la fuerza física por parte de un cuerpo administrativo"<sup>(1)</sup> En otras palabras, para Weber es sociedad política

(1) The Theory of Social and Economic Organization, Traducción de Henderseon y Talcott Params; Oxford University Press: Nueva York.

aquella que dentro de un territorio determinado, establece su orden continuamente a través de la amenaza y aplicación (en su caso) de la fuerza física o coerción.

Según el diccionario enciclopédico de la lengua española, Política es el "Arte, doctrina u opinión referente al gobierno de los Estados // Actividad de los que rigen o pretenden regir los asuntos públicos..." Como podemos observar en su sentido genérico Política es la actividad de los que gobiernan o pretenden gobernar.

¿Pero por qué debemos estudiar política?

Primeramente, la política es un hecho ineludible de la existencia humana. Todo el mundo tiene que ver de algún modo en algún momento con algún tipo de sistema político.

La mejor razón para aumentar los conocimientos personales sobre análisis político es que ayuda a comprender al mundo en que uno vive, además, a escoger más inteligentemente entre las alternativas con las que uno se enfrenta, y a influir en los cambios inherentes a todos los sistemas políticos. En política como en otros campos, se dice que obra inteligentemente aquel que escoge los mejores objetivos, y que alcanza el mayor número posible de ellos, al mínimo costo y en el menos tiempo posible.

Segundo, debemos tener presente que, la habilidad para analizar la política no es lo mismo que la destreza en practicarla. Esto lo señalamos porque con alguna frecuencia resulta que algunos creen ser políticos eficientes en la práctica, porque en la Teoría del Análisis son diestros, pero en la realidad se ha demostrado que además de las características necesarias para el análisis se necesitan otras muy diferentes para su ejecución.

El análisis del poder no es simplemente una empresa teórica, sino un asunto de la mayor practicidad. La manera de actuar en la vida política depende directamente de las creencias que tiene cada persona acerca de la naturaleza, distribución y práctica del poder en el sistema político con que se enfrenta. Si se actúa con la creencia de que el poder es-

tá distribuido ampliamente entre la comunidad, cuando en realidad está muy concentrado, o si supone que el poder está sostenido por unos pocos, cuando en realidad está distribuido entre una serie mayor de individuos y grupos, los cuales tienen que negociar, regatear, persuadir y adular para actuar de común acuerdo, entonces es probable que se cometan serios disparates políticos.

Nada es más probable que conduzca a estrategias políticas erróneas, que el comprender equivocadamente el sentido del poder, o su estructura, ya que el engañarse en cuanto a ello es engañarse acerca de las posibilidades y medios de estabilidad, o del cambio y revolución.

### 3. SUPUESTOS.

Existen varios presupuestos genéricos que es necesario tener presentes:

#### A) Gobernantes y gobernados:

En todas las sociedades, desde las que están muy poco desarrolladas y que apenas han alcanzado los albores de la civilización, hasta las más avanzadas y poderosas, aparecen dos clases de personas, una clase que gobierna y otra que es gobernada. La primera clase, siempre la menos numerosa, lleva a cabo todas las funciones políticas, monopoliza el poder y disfruta de las ventajas que comporta el mismo; mientras que la segunda, la clase más numerosa, está dirigida y controlada por la primera, de una forma que según las épocas, es más o menos legal, o más o menos arbitraria y violenta.

#### B) Recursos Políticos.

Un recurso político es un medio a través del cual una persona puede obtener el poder. Entre estos se incluyen dinero, información, alimentos, la amenaza de la fuerza, empleos, amistad, status social, el derecho a elaborar leyes, votos y una gran variedad de otros factores.

Por lo general los recursos políticos se encuentran controlados y son varias las razones por las que ese control -- existe, por ejemplo la especialización de funciones, que -- crea más oportunidades para quienes están más próximos a los recursos políticos; o bien las diferencias sociales y económicas que se heredan: no todas las personas empiezan a vivir con los mismos accesos a los recursos, y los que inician con ventaja a menudo la aumentan.

En la práctica es imposible que una sociedad proporcione a cada persona un conjunto estándar de motivos e intenciones idénticos, las diferencias en motivación llevan a la diferencia en habilidad y en recursos: cada individuo no tiene los mismos motivos para participar en política, ni para convertirse en líder o para adquirir los recursos que ayudan a tener influencia en otras personas.

Parece imposible crear una sociedad en la que los recursos políticos estuvieran distribuidos con una equidad perfecta entre todos.

#### a) Influencia Política.

La gente quiere tener influencia política no sólo para disfrutarla en sí misma, sino también porque el control del gobierno les ayuda a conseguir uno o más de sus objetivos.

El hecho de que algunas personas tengan más recursos políticos con los que pueden influenciar al Gobierno, les facilita a estas personas el ganar mayor influencia sobre el Gobierno cuando quieren y en caso que lo deseen. Y gente con mayor influencia sobre el Gobierno, puede hacer uso de ella para llegar a controlar cada vez más recursos políticos.

La influencia política está distribuida desigualmente en los sistemas políticos:

- a) Por la desigual distribución de los recursos políticos.

- b) Por las diferencias de habilidad de los diferentes individuos al utilizar sus recursos políticos. Diferencias que derivan a su vez de las oportunidades e incentivos para aprender y practicar las habilidades políticas y por el diverso campo de aplicación.

- c) Por el diverso campo de aplicación en que los diferentes individuos usan sus recursos con finalidades políticas.

La lucha por la obtención del liderazgo político así como su permanencia y desarrollo, esta regulada por estos dos últimos supuestos. Es decir, obtendrá el liderazgo político aquel que utilice en mayor forma sus diferencias en recursos e influencia política.

#### 4. PREMISAS.

Como pudimos observar en el número anterior una gran gama de las actividades sociales contienen matiz político. En todo grupo o sociedad la aspiración a obtener el poder, es -- una motivación natural por los nexos de mando y autoridad que brinda, ello hace que con frecuencia se originen pequeños o grandes conflictos por su obtención.

Podemos precisar que siempre que exista un conflicto o crisis social, será por causas o motivaciones políticas, así pues señalaré lo que considero dos premisas para una mejor comprensión de los conflictos sociales.

- a) Toda decisión emanada del Gobierno sea cual fuere su escala, es necesariamente política además de administrativa, y

- b) Todo líder debe siempre aspirar a obtener el poder.

Tratar de aclarar el sentido de las premisas.

Primeramente toda sociedad está formada internamente por grupos (formales o informales) y esos grupos son dirigidos a

su vez por líderes y autoridades. En cuanto a la primer pre misa, todo gobierno está sustentado por órganos de apoyo y estos órganos por grupos. Ahora bien, los actos de decisión por parte de la autoridad, tenderán siempre a robustecer o afianzar la institución, para la cual debe también reafirmar a los grupos y órganos en que se sustenta. Por ejemplo: Cuando un gobernante decide a través de sus actos administrativos apoyar excesivamente a un grupo en especial, se debe pensar que además de tomar medidas administrativas, está actuando políticamente a fin de mantenerse en el poder, o cuando menos de no tener conflictos graves. Estas decisiones tienden a dar más a quienes pueden ejercer una mayor presión. En sentido inverso puede intentar hacer más fuerte a un grupo considerado débil, para establecer un nuevo equilibrio entre tres grupos o bien para intentar desaparecer aquel que hasta entonces ha mantenido el poder.

Otro caso muy común es el apoyar al conjunto de grupos o personas, que ayudaron al líder en la obtención del poder, lo cual hará indudablemente más influyente y resistente el grupo del jefe que mantiene la autoridad. Si alguno de los miembros del grupo pretende adelantarse al resto, o al líder mismo, la serie de decisiones de éste como de los demás tenderán a neutralizar e incluso eliminar al disidente, a menos de que se divida el grupo principal en dos y unos decidan apoyar al disidente.

Las decisiones siempre serán administrativas pero contendrán medidas políticas, ya sea grupal o en el sentido de buen gobierno, cuyos fines son también políticos.

Son múltiples las circunstancias o casos que se pueden presentar en esta primera premisa pero las anteriores son las más comunes.

En el caso de la segunda premisa el líder, deberá siempre aspirar a la obtención del poder, ya que en caso contrario sus seguidores lo abandonarán (al menos en la política) porque dejará de aspirar a la obtención de los privilegios que representan el poder y la autoridad. Algunas veces será por el status social, otras por dinero, algunas más por de-

sear ser quien mande etc; los casos varían según el grado de autoridad y de poder que se tenga en el presente y al que se aspire en el futuro. En sí todo político tiene la esperanza de obtener el poder por lo que ello representa y no tanto el poder por el poder.

Los conflictos se presentan cuando, en proporción a su fuerza, se rompe el equilibrio que existe entre los grupos o los líderes de ellos.

La rotura de dicho equilibrio se puede deber a múltiples causas, pero principalmente, a que uno de ellos (grupos o líderes) deseen tener preponderancia sobre los otros en cuanto al poder y los privilegios que representa.

El ciudadano debe tener presente al momento de analizar y juzgar los problemas político-sociales, el contenido de estas premisas, lo cual le ayudará a comprender el por qué de la problemática, aún y cuando ello no implica el aceptar las causas.

##### 5. LEGITIMIDAD DEL PODER.

Según el significado del término legitimidad, se dice que un Gobierno es legítimo si las personas a quienes ordena creen que la estructura, procedimientos, actos, decisiones políticas, funcionarios o líderes del Gobierno poseen la cualidad de redactar leyes obligatorias. Los líderes del sistema político intentan cada vez que se usan medios gubernamentales para tratar un conflicto, que las decisiones a las que se lleguen sean ampliamente aceptadas por la creencia de que es moralmente correcto el hacerlo no sólo por medio de la violencia, castigo o coacción.

Cuando la influencia de un líder se reviste de legitimidad, se le llama normalmente autoridad. Como hemos visto, la autoridad es un tipo especial de influencia, de influencia legítima.

Es fácil darse cuenta por qué los líderes luchan por la autoridad. La autoridad es una forma muy eficiente de influencia. No es sólo de más confianza y más duradera sino que además capacita al gobernante para gobernar con un mínimo de recursos políticos.

Cuando un subordinado considera las órdenes y tareas como moralmente obligatorias, sólo hace falta una pequeña cantidad de recursos, normalmente en forma de salarios o sueldos, para asegurar una situación satisfactoria.

Aunque distintos sistemas políticos pueden adquirir legitimidad, las democracias pueden tener más necesidad de ella que la mayoría de los demás sistemas. Porque, a la larga, una democracia no puede imponerse a un grupo de personas en contra de su voluntad; en realidad, una democracia no sobrevivirá allí donde una gran minoría se le oponga, ya que a las instituciones democráticas les resultaría difícil actuar si una mayoría siempre tuviera que imponer su ley a una gran minoría.

"Weber redujo su atención a los sistemas en los que el Gobierno era aceptado como legítimo, y sugirió que los líderes de un sistema político, podrían pretender que su gobierno era legítimo, y los miembros podrían aceptar sus pretensiones basándose en tres principios.

1.- *Tradicición*: La legitimidad se basa en la creencia establecida en la santidad de las tradiciones inmemoriales, y en la necesidad de obedecer a los líderes que ejercen la autoridad según las tradiciones. Weber mantenía que éste era el caso más universal y primitivo de autoridad.

2.- *Cualidades personales excepcionales (carisma)*: La legitimidad está basada en la devoción a la santidad específica y excepcional, al heroísmo o el carácter ejemplar de una persona individual y el orden moral y político que ha demostrado y ordenado.

3.- *Legalidad*: La legitimidad se basa en la creencia de que el poder es ejercido de una manera legal; las normas constitucionales, las leyes y el poder de los funcionarios son aceptados como obligatorios porque son legales; lo que se hace legalmente se cree legítimo.

Luego, a cada uno de estos tres niveles principales de legitimidad corresponde una forma pura de autoridad: 1) autoridad tradicional, 2) autoridad carismática (del griego que quiere decir el don de la gracia) y 3) la autoridad legal.

Weber admitió que estas formas puras, eran abstracciones o tipos ideales, como él las llamaba. En un sistema político real pueden encontrarse los tres tipos de autoridad legítima a la vez."<sup>(2)</sup>

#### CUADRO DE AUTORIDAD.

Legitimidad del Poder.	1.- Por Tradición.	(Autoridad Tradicional).
	2.- Por Cualidades Personales, Excepcionales.	(Autoridad Carismática).
	3.- Por Legalidad.	(Autoridad Legal)

(2) Max Weber citado por Robert A. Dahl en análisis político moderno. Edit. Fontanella 1976. Pág. 87 y 88.

## 6. CONTIENDA POLITICA.

La contienda política se da en dos planos: a) Entre individuos, grupos y clases que luchan por conquistar el poder, tenerlo o influirlo; b) Entre gobernante y gobernados.

Una de las principales causas de la contienda política por el poder, son los privilegios que éste ofrece al que lo detenta.

Sus ventajas son muy variadas y esto hace que el poder sea objeto de lucha, entre los mismos individuos y los grupos.

En el segundo aspecto, cuando los ciudadanos se enfrentan al poder (gobierno), la lucha no es entre los individuos como tales sino, el pueblo contra el aparato de poder mismo.

## 7. DETENTACION DEL PODER.

Regularmente el poder es ejercido o detentado por un clan y contra este grupo se efectúa la lucha de otros clanes, a fin de poder obtener el poder y sus privilegios. Pero dentro del pequeño grupo (clan) que tiene el poder, existe una minoría dominante y entre ésta y los otros miembros del clan, también existen dificultades aunque diferentes a las otras, de gobernados y gobernantes.

Por lo general los clanes siempre detentan el poder y los ciudadanos no lo logran nunca, a menos que se constituyan en clan o se afilen a alguno ya existente. En una sociedad donde lo que se produce es menor que lo requerido para las necesidades humanas, el tratar de asegurarse en el poder es un medio para triunfar o sobresalir de los demás.

La más de las veces, la humanidad produce la desigualdad socioeconómica y en este caso las desigualdades políticas, porque los individuos lucharán por un nivel de vida mejor, pero no siempre lo obtendrán.

## 8. POLITICA Y NIVEL DE LA VIDA. (Relación).

La relación que existe entre los criterios políticos y el nivel de vida es muy fuerte. No siempre los individuos de nivel superior e inferior se encuentran separados en sus objetivos políticos, pero la mayoría de las veces así es. La acepción de clase social está basada en la situación social y el carácter que colectivamente se tiene de esta desigualdad.

Los integrantes de una sociedad, a través del sentimiento de pertenencia a una clase, se sitúan en una escala, la cual es muy importante en el papel de la lucha política. A esto se le ha denominado conciencia de clase.

Una encuesta realizada en los Estados Unidos, llamada Middle Town según la cual los miembros de una sociedad se distribuyen por sí solos en varias categorías según su propia autoestima; señala que se formaron seis clases: Superior-Superior, Superior-Inferior, Media-Superior, Media-Inferior, Inferior-Superior, Inferior-Inferior.

En esta formación el nivel de vida es el elemento principal.

### 8.1 Las "élites"

Las élites son consideradas como el grupo de individuos más capaces en cada rama de actividad humana. Estas élites luchan contra la masa, para alcanzar la posición de dirigentes.

La lucha de las élites es contra otras ya constituidas y situadas, que tratan de formar una oligarquía y perpetuarse en el poder.

Por lo general es un grupo o élite el que mantiene el poder político, el cual puede ser desplazado por otro que a su vez se convertirá también en élite y el conjunto de éstas forman a fin de cuentas una oligarquía política.

## 9. EL PROGRESO TÉCNICO.

La influencia del progreso técnico sobre la sociedad, y por consecuencia en las diferencias políticas, es decisiva. Lo social y lo productivo están íntimamente relacionados, y al modificar el progreso las relaciones sociales, se agrava la lucha de clases y la lucha por el poder; ésto generalmente acontece entre los orientales y europeos, pero para los occidentales, el progreso parece que tiende a disminuir la contienda, ya que aparentemente desaparece su causa que es la penuria.

El progreso técnico no desaparece las desigualdades, pero las hace menos sensibles, ya que el desarrollo económico tiende a reducir la distancia entre los niveles de vida.

La desigualdad se recude, o al menos su importancia, cuando acontece la elevación general del nivel de vida, el crecimiento del bienestar material y el confort; es decir, los hechos que caracterizan la abundancia económica debida al progreso técnico.

El desarrollo técnico en las naciones super desarrolladas y la subdesarrolladas, produce los siguientes efectos: en las primeras, los sentimientos revolucionarios disminuyen, desaparece la voluntad de destruir el sistema y la oposición se desarrolla dentro del régimen y no contra él. En las segundas, por lo contrario, se encuentran en una situación explosiva donde los antagonismos producen violencia.

## 10. RITMO DE DESARROLLO.

El ritmo de desarrollo es algo muy importante, tanto como el nivel del mismo.

Lejos de lo que pudiera pensarse, al creer que un rápido desarrollo pueda traer consigo más calma política, es lo contrario; el rápido desarrollo aumenta las tensiones mientras que el lento las disminuye. En las sociedades estables

el orden que existe es aceptado de manera general por injusto que sea, ya que se le considera "natural". El desarrollo acelerado produce cambios en las estructuras sociales, y las desigualdades e injusticias que antes se soportaban, ahora se tornan insuperables, porque lo acelerado destruye los marcos tradicionales y muchas personas se sienten desamparadas.

Más tarde se constituirá un nuevo equilibrio y un nuevo tipo de vida comunitaria; aunque se corre el riesgo de que el período intermedio se prolongue durante mucho tiempo, en el cual las tensiones serán más vivas y de tendencia hacia regímenes autoritarios, que pueden incluso llegar a ser dictaduras y por lo mismo fomentar el rencor hacia los países desarrollados.

## 11. LAS INSTITUCIONES.

Las Instituciones son el conjunto de las formas o estructuras fundamentales, de organización social, tales como han sido establecidas por la ley o la costumbre de un grupo humano.

Las instituciones, poseen una influencia indiscutible sobre las contiendas políticas; sobre todo, las instituciones de organización y estructura de poder. Aunque el problema radica en saber si la influencia es propia o si lo refleja a otros factores.

Las instituciones mantienen cierta autonomía en relación con las estructuras socio-económicas, y en la medida de esta autonomía, constituyen por sí mismas factores de lucha política.

Los sistemas de partido suministran un buen ejemplo de la autonomía de las instituciones, y de su influencia sobre los antagonismos políticos.

Dentro del bipartidismo, se suprimen los conflictos secundarios y obliga a todas las formas de oposición a expresarse dentro del marco de un antagonismo principal.

El multipartidismo favorece por el contrario la expresión de los conflictos secundarios y tiende a fraccionar la expresión de los principales conflictos.

Los dos sistemas, el bipartidismo y el multipartidismo son en gran medida, consecuencia de los factores socioeconómicos; los partidos reflejan a las clases o categorías sociales en conflicto.

#### 11.1 *Marca de Desarrollo:*

El marco donde se desarrollan los antagonismos es también un factor que puede agravarlos o atenuarlos.

Es un sistema democrático donde las luchas políticas se manifiestan libre y abiertamente a través de las elecciones, de los debates parlamentarios y de la prensa, la lucha parece atenuarse por el hecho de expresar las diferencias existentes, operando como una válvula de seguridad. Pero por otro lado, los antagonismos parecen crecer, ya que las cosas obtienen más fuerza cuando se anuncian y repiten. Lo anterior son dos enfoques diferentes de un mismo marco.

#### 11.2 *Factor Técnico: (Régimen electoral).*

El factor de naturaleza puramente técnica e institucional es el régimen electoral. El escrutinio mayoritario a una sola vuelta tiende al bipartidismo y la votación a dos vueltas, tiende al multipartidismo.

La acción de esta institución frena o acelera a la institución de los factores socioeconómicos y culturales.

Las relaciones entre sistema electoral y sistema de partidos, ponen en evidencia de forma clara la autonomía que puede existir en las instituciones. Una ordenación técnica como lo es (el sistema electoral) confiere a una institución (el sistema de partidos) una forma que acciona sobre los antagonismos políticos, ya sea aumentándolos o disminuyéndolos.

Otra característica de las instituciones políticas es la *inercia social*. Las instituciones subsisten mucho tiempo después de que han desaparecido los factores que les dieron vida y por consecuencia la persistencia de estas estructuras influyen en los conflictos políticos. Solo que cuando la reforma de las instituciones no se hace a tiempo, la inercia social corre el riesgo de provocar explosiones revolucionarias.

#### 12. *IDEOLOGÍAS.*

Las ideologías son sistemas de opiniones y creencias.

Las ideologías, por ejemplo, sobre centralización y burocracia, señalan conflictos entre las masas y sus jefes; entre gobernantes y gobernados. Por otro lado, las ideologías nacionalistas expresan a veces necesidades comunes a todas las clases de un país oprimido por otro.

Por otra parte el hecho de que las ideologías y las creencias reflejan fuerzas sociales, no significa que los pensadores, filósofos e ideólogos no tengan una gran influencia en su elaboración.

El ideólogo por lo general actúa bajo "presión" de una necesidad social, pero ello no significa que la sociedad necesariamente deba acogerla, es aquí donde la participación personal del creador es definitiva. La influencia de su genio y aptitud para la síntesis es muy importante.

Muchas ideologías han perecido o se han perjudicado al no tener un pensador que coordine sus elementos y la realice en un sistema.

Las ideologías tienen dos papeles principales en el desarrollo de los antagonismos políticos; por una parte coordinan y sistematizan las oposiciones particulares y las acoplan en el marco de un solo conflicto global, por otra parte otorgan al antagonismo el carácter de una discusión de valores.

Los líderes de un sistema político normalmente abrazan un conjunto de doctrinas más o menos persistentes e integradas que intentan explicar y justificar su liderato en el sistema. Al conjunto de doctrinas de este tipo se le llama *ideología política*.

Una razón por la que los líderes desarrollan una ideología es obvia: dotar su liderato de legitimidad, para convertir su influencia política.

Algunos líderes, incluyendo a los más altos cargos gubernamentales defienden una ideología que justifica no sólo su propio liderato, sino también el sistema político en sí. Su ideología es por lo tanto, la ideología oficial o dominante. Una ideología dominante indica las suposiciones morales, religiosas, reales y otras para justificar el sistema. Una ideología dominante muy desarrollada contiene normalmente modelos para apreciar la organización, políticas concretas y líderes del sistema, contiene además una descripción idealizada de la manera como funciona el sistema en la realidad, una versión que hace más pequeña la distancia entre la realidad y el objetivo descrito en la ideología.

A pesar del hecho de que una ideología dominante ayuda a los líderes que están interesados en adquirir legitimidad, sería poco realista llegar a la conclusión de que la existencia o el contenido de una ideología, puede ser explicado totalmente a través de los deseos que tienen los líderes de revestir sus acciones de legitimidad y transformar así el poder en autoridad.

Aunque parezca lo contrario, los líderes no pueden inventar arbitrariamente y manipular una ideología dominante, por que cuando una ideología política es muy aceptada en su sistema político, los líderes también se convierten en sus prisioneros, ya que corren el riesgo de minar su propia legitimidad si violan sus normas.

Sería poco realista suponer que una ideología dominante es un cuerpo unificado y consistente de creencias aceptado por todos los miembros de un sistema político.

El campo en que una ideología se desarrolla y articula varía mucho de un sistema político a otro. Muchos sistemas políticos simplemente comparten la parte de la ideología dominante que confiere legitimidad al Gobierno y al Estado.

Por otro lado una ideología dominante probablemente nunca es aceptada uniformemente por todos los miembros de un sistema. Muchos miembros sólo tienen un conocimiento muy rudimentario de la ideología que prevalece, otros mantendrán, quizás inconscientemente, una variedad de opiniones particulares que están en contra de la ideología dominante. Por lo mismo, la ideología dominante puede ser rechazada.

Algunos miembros de un sistema político pueden adherirse a las ideologías rivales y contrarias. Dado que la gente tiene objetivos distintos, los líderes pocas veces gobiernan sin provocar una oposición, que puede ser abierta o estar escondida; muy pocos sistemas pueden contar con el apoyo incondicional de todos sus miembros. La oposición de un régimen formula a menudo críticas que niegan la legitimidad del sistema existente.

Algunas veces la ideología revolucionaria de una época se convierte en ideología del período siguiente.

### 13.- CRITERIO DE ELECCION.-

Son cinco los elementos base en el criterio de selección durante una elección:

- Elementos
- a) El Nivel de Vida
  - b) El grupo de edad y menor grado de sexo.
  - c) El nivel de Instrucción.
  - d) La religión.
  - e) La simpatía por un partido político.

Se ha considerado a los tres últimos elementos como -- ideológicos, pues los partidos se basan en ideologías políticas más o menos vinculadas a las doctrinas religiosas y además, el nivel de institución condiciona el nivel de comprensión de unas y otras.

La influencia de las ideologías en el comportamiento de los particulares es más fuerte cuanto mayor sea la complejidad, la precisión, y la sistematización de la misma.

Cuanto mejor la conozca el ciudadano más vinculado se encontrará a ella.

### 13.1 *Conciencia Política.*

Conciencia política es un concepto bastante identificado con las ideologías. Cada actitud política particular que -- existe, no es más que la respuesta a una situación concreta que surgió en el contexto social y la manifestación de una visión general del poder en sus relaciones con los ciudadanos y los conflictos que puedan generarse.

Los elementos de la conciencia política son muy variados: educación, medio ambiente, experiencia, etc. El principal de ellos, es la ideología ya que ésta sirve ante todo para desarrollar la sensibilidad política del ciudadano.

Cuando más desarrollada esté la conciencia política, mayor influencia tendrá la ideología y por lo tanto el ciudadano.

### 13.2 *Valores.*

Las ideologías definen sistemas de valores los cuales constituyen en sí mismas creencias. Toda definición de lo -- bueno y lo malo, de lo justo y lo injusto, no procede de una experiencia sino de una fé, de hecho todas las ideologías son en cierta forma sistemas de valores. No todas las actividades sociales se hallan valorizadas pero sí una gran mayoría.

Los miembros de una sociedad tienen en común ciertos -- juicios de valor que forman una ideología unitaria y opuesta o diferente en los grupos de lucha. La ideología tiende de

este modo a reforzar los conflictos.

## 14.- ORGANIZACIONES.

En las sociedades modernas, las contiendas políticas se desarrollan entre organizaciones más o menos especializadas. Estos son grupos estructurados, articulados, jerarquizados y adaptados a la lucha por el poder.

El organizarse para la contienda política es su rasgo -- esencial y podemos clasificarlas en dos grandes categorías:

- a) Los partidos.
- b) Los grupos de presión.

Los partidos tienen como objeto primordial la obtención del poder a su participación en él. Los grupos de presión -- por el contrario no se dirigen a tomar el poder, ya que su finalidad es influir sobre aquellos que lo detentan, y ejercer "presión" sobre ellos.

Estos dos no son los únicos grupos organizados para la contienda política, pero sí los más amplios.

## 15.- PARTIDOS POLITICOS.

Los partidos políticos nacieron al mismo tiempo que los procedimientos electorales y parlamentarios. Se formaron -- primeramente como comités electorales, a fin de ofrecer un candidato y de reunir los fondos necesarios para la campaña. La cantidad de los miembros importaba más que la cantidad; su -- organización original era rudimentaria.

El encuadernamiento político moderno señala como autoridades del partido al *elder*, elemento esencial de cohesión de -- sus miembros.

En las sociedades poco desarrolladas las ideologías y programas no parecen tener importancia, no cabe duda de que el poder se encuentra muy personalizado y que los partidos se forman en ellas alrededor de un hombre.

Los partidos políticos pueden clasificarse por su actitud ideológica en 3 grupos.

a) Los de Derecha.

b) Los del Centro.

c) Los de Izquierda.

Los primeros pueden definirse como aquellos que desean mantener el Status (o lo establecido) buscan que las cosas permanezcan en su estado actual, y que dado el caso de un cambio, éste se lleva a cabo lentamente sin demasiada rapidez a fin de no perder el orden de las cosas. También se les llama Partidos Conservadores.

Los segundos son aquellos que buscan una posición ecléctica, es decir ni de derecha, ni de izquierda, sino una amalgama de las dos. El supuesto existente es que se toma lo mejor de los dos extremos y se acoplan en una política de transacción o de negociación. Al parecer según manifiestan algunos politólogos, todo gobernante una vez que llega al poder debe abandonar (al menos parcialmente) toda posición política externa dado que "gobierna para todos" y no sólo para una facción. Es decir, si el gobernante es de izquierda o de derecha, al asumir el mando deberá "velar" por todos, y no únicamente por los simpatizantes de su ideología. Después de todo un buen político debe saber armonizar las diferentes corrientes ideológicas y o grupos de presión.

Los terceros o de izquierda son aquellos partidos que buscan evolucionar continuamente o renovando actitudes y sistemas. La teoría es que en la renovación está el acoplamiento.

La izquierda busca el cambio de quienes se "mantienen" en el poder o que el status no permanezca por largos períodos de tiempo sin cambiar o renovarse. A estos partidos también se les conoce como Revolucionarios por su actitud.

En la actualidad casi toda sociedad o estado tienen dentro de sí partidos de Derecha y de Izquierda como en México. Para que un partido se considere *permanente* debe haber logrado una estructura estable que le permita subsistir a sus creadores a través de obtener más o menos todos sus fines, o el fin principal que es la obtención del poder.

Todo partido político debe aspirar, (al igual que todo líder) a la obtención del poder y a la permanencia en él. Ello es esencia misma del partido; ¿Por qué, que sería de aquel partido que no aspirara a la obtención o permanencia del poder? indudablemente que sería abandonado por los líderes y partidarios, ya que su finalidad es el poder.

Sería erróneo creer que los partidos políticos tienen en su seno a la totalidad de la ciudadanía existente, más bien es un grupo de personas de actitud dinámica interesadas en la función política y que a través de sus campañas pretenden atraer votos a su favor, para obtener el poder.

En realidad el número de personas que pertenezcan a un partido no es indicativo de su actividad. Aparte de que, en una sociedad como la mexicana se exige una cantidad mínima de miembros o afiliados para la existencia legal del partido podemos señalar que la proporción que en realidad desarrolla actividades políticas es muy inferior a la que se ostenta como membresía, lo que por otro lado no quita que los afiliados voten por el partido lo cual es una actividad esencial para ellos.

Existe el caso, de que un partido de sólida estructura y rectos principios, pierda unas elecciones por la falta de simpatía o personalidad de sus candidatos, esto aún y cuando el partido nunca hubiese perdido. Pero esto es un fenómeno comprensible, como lo sería a la inversa.

### 15.1 El líder

En este caso hablaremos de los dos grupos más genéricos de líderes.

a) El Natural.

b) El Formal.

*Líder Natural* es aquel que por características propias destaca como tal. Dichas características abarcan desde el carisma innato, el "don de gentes", inteligencia, audacia, habilidad de trato, empatía, simpatía, etc.

Este líder es reconocido por el grupo sin necesidad de un nombramiento en especial. Conduce y forma opinión entre sus seguidores por su forma de ser natural, no especial.

Por el otro lado el *líder formal* es aquel que está oficialmente reconocido dentro de una institución, es decir que su autoridad deriva de un nombramiento que le da ese carácter. Así por ejemplo, el gerente de una empresa, el jefe de departamental, el director de una institución o simplemente todo aquel superior en el que no medie una elección de sus alternos será un líder formal.

Ahora bien, en cuanto a los Partidos Políticos, existen (como en casi toda institución) los dos tipos de líderes. Como es sabido los partidos políticos agrupan a otras organizaciones, como sindicatos, ligas, frentes, uniones, etc., cuyos dirigentes son en la actualidad verdadera bujía de promoción política; cada quien en su campo, en su estilo y a su manera desarrolla actividades de origen y finalidad política. Podríamos decir que la fuerza de un partido depende de su dirigentes y de las cualidades de éstos.

El buen líder trata de captar el momento propicio y -- aprovecharlo. Como se puede apreciar de todo esto, además de los dos tipos de líderes mencionados con anterioridad también puede existir un tercero que puede incluir a aquellos líderes que además de ser *naturales* son también *formales*, es decir que se unen las dos características en una sola persona.

También al respecto de esto y de los partidos políticos es necesario señalar que algunas veces los errores son de las personas y no de las instituciones; podrá cambiarse el rumbo o la orientación temporalmente, mientras quien esté en el poder así lo dicte, pero si su variante es más que nada del líder del momento, una vez que deje de ser la cabeza, las cosas volverán a su institucionalidad, sin que por ello signifique que es una posición tradicional o estática.

### 15.2 *El Partido Político como Factor Social.*

Es indudable la importancia que tienen los partidos políticos en el desarrollo o atraso de la sociedad actual. Del correcto funcionamiento de un partido depende su orientación en la sociedad. De la capacidad de los líderes propuestos dependerán en gran parte los objetivos que se obtengan en una sociedad.

En este sentido, los partidos canalizan las inquietudes políticas de un pueblo a través de las diferentes alternativas que representan. Es decir, la pluralidad de partidos por mínima que fuese (2 ó 3) permite tener la opción de "escoger" o seleccionar al candidato que se desee en una elección determinada, como consecuencia natural de polarizar ideologías o posturas.

Si bien es cierto como pudimos observar anteriormente, que es una gran mayoría la que no actúa políticamente con la regularidad o frecuencia que se deseara, sino que la hacen solamente (?) al momento de las elecciones y que por el contrario sólo es un pequeño grupo el activo.

Por lo general puede decirse que la apatía en las elecciones se debe a que gran número de gentes sobre todo de la clase media, media alta, y alta, prefiere no molestarse al ir a hacer fila, o distraer el tiempo que por lo general tiene destinado a otro fin; esto lo hacen porque consideran que el resultado de la elección no altera su ritmo de vida, ni su situación social, con la consecuente decisión de no participar.

Por otro lado, la gente humilde no pierde la esperanza de que las promesas incumplidas por los funcionarios y candidatos anteriores, sean cumplidas por el nuevo o en turno, -- así, a su manera participan o critican según sea su caso o necesidad.

En resumen los partidos políticos reúnen una serie de características y personalidades que amalgamadas cumplen con una función social importante por el reflejo de la canalización de las inquietudes a través de conductos legales y de orden evitando una anarquía política. El problema sería el abuso de la apatía política por la ciudadanía, o el abuso de la política por la apatía del ciudadano.

#### 16. SISTEMAS PARTIDISTAS.

Los sistemas partidistas de las naciones, generalmente encajan en tres tipos:

- a) Partido Unico: Existe por lo general en los estados totalitarios donde se mantiene el poder a través de un solo partido.
- b) Bipartidista: Cuando la contienda política y electoral se ejecuta por dos partidos mayores.
- c) Multipartidista: Cuando existen varios partidos que, se disputan el poder político, sin que ninguno de ellos mayoritariamente detente el poder.

Los partidos políticos, deben ser varios por definición propia: para que exista contienda, es necesario, al menos la presencia de dos adversarios. El partido único tiende a hacer cesar las luchas políticas, al reemplazarlas por la unanimidad, combatiendo los enemigos del régimen y negándoles la oportunidad de constituirse en partido político.

En principio existe un sistema intermedio entre el de Partido Unico y el de pluralismo de partidos, al cual se le llama *Partido Dominante*. En un país en el que existen varios partidos, uno de ellos es mucho más fuerte que los demás, de tal forma que éstos no puedan quitarle el poder, ni entorpecer para nada su ejercicio.

Sin embargo, su presencia permite la crítica abierta del estado y la discusión de sus actos. En la actualidad el partido dominante oscila entre dos polos, o bien la oposición es poderosa, debido a que los demás partidos poseen una fuerza respetable y existe el riesgo de poner fin a la dominación -- del partido en el poder, (por lo cual nos acercamos al pluralismo); o bien, la oposición es muy débil, frente al partido dominante y en este caso se está muy próximo al partido único.

La formación de alianzas estables que se presentan en la lucha electoral acercan el multipartidismo al sistema bipartidista. Inversamente, cuando cada uno de los partidos tiene una estructura flexible se acerca más al bipartidismo.

Tres son los factores esenciales que explican la existencia de uno u otro sistema: Factores socioeconómicos, históricos, culturales y un factor técnico, que es el régimen electoral.

Aunque el bipartidismo y el multipartidismo no dependen exclusivamente de los factores socioeconómicos, sino también de factores culturales que se mezclan con los anteriores.

El régimen actual es un factor técnico institucional; su acción se resume en 3 leyes sociológicas:

- a) El escrutinio mayoritario a una sola vuelta tiende a crear el bipartidismo.
- b) La representación proporcional tiende al multipartidismo.
- c) El escrutinio mayoritario a dos vueltas tiende a multipartidismos.

Una reforma electoral no puede originar de por sí nuevos partidos pues sabemos que los partidos son la expresión de las fuerzas sociales y como tales no pueden nacer de una decisión legislativa.

### 17. LOS GRUPOS DE PRESIÓN.

Los grupos de presión se encuentran en todos los regímenes y en todas las épocas. La característica de estas organizaciones consiste en que participan en la contienda política de una manera indirecta.

Los partidos tratan de conquistar el poder y ejercerlo; por el contrario, los grupos de presión no participan directamente en la conquista del poder y su ejercicio, sino que actúan sobre el poder realizando una presión sobre el mismo, pero permanecen al margen de él. Los grupos de presión tratan de influir en los hombres que están en el poder, pero sin intentar situar en él a sus hombres.

Los grupos de presión no se hallan tan claramente precisados como los partidos políticos. Los partidos son organizaciones que se dedican exclusivamente a la acción política por el contrario, los grupos de presión son organizaciones apolíticas cuya actividad principal no es la toma del poder.

De lo anterior podemos deducir que existen grupos exclusivos y grupos parciales:

Un grupo es *parcial*, si la presión política no es más que una parte de su actividad. Este tipo de grupos son numerosos. Grupos *exclusivos*, son aquellos que únicamente se ocupan de actuar en el terreno político y de intervenir acerca de los poderes públicos.

La acción de los grupos de presión reviste múltiples formas; se puede ejercer directamente sobre el poder, por medio de la actuación cerca del gobierno, de los altos funcionarios o bien, de forma indirecta sobre el público cuya actitud presionará a su vez al poder.

### 18. ACTITUDES SOCIALES. (Genéricas)

Dado que muchos de nosotros damos por sentado que el hombre es, por naturaleza, un animal político, parece que la existencia de ciudadanos activos y comprometidos, que forman el estrato político, no necesita ninguna explicación. Lo que es más desconcertante es la presencia de un estrato apolítico.

Generalmente es verdad que en la mayoría de los sistemas políticos los que demuestran un gran interés por los asuntos políticos, los que están informados e interesados por la política, y son activos en los asuntos públicos, no forman una gran proporción; normalmente parece que son una minoría. Incluso en los países con gobiernos populares, en los que las oportunidades para comprometerse políticamente son muchas, el estrato político no incluye de ninguna manera a todos los ciudadanos. Todo lo contrario, en todas las poliarquías, parece que un considerable número de ciudadanos son apáticos en cuanto a política y relativamente inactivos en pocas palabras, --son apolíticos.

Hoy en día el problema es agudo. En la mayoría de las poliarquías normalmente entre una quinta y una tercera parte de los votantes elegibles no votan en las elecciones. Fracciones aún mayores se abstienen de otros tipos de actividad política. Incluso actividades que parecen tan fáciles como seguir los asuntos públicos en los periódicos o en la radio o en la T.V., sólo se ocupan de ellas la mitad de los adultos.

Las personas se prestan menos a comprometerse en política si valoran poco las recompensas que se pueden sacar de los compromisos políticos, comparándolas con las recompensas que se pueden esperar de otros tipos de actividad humana. Para muchas personas, la actividad política es mucho menos satisfactoria que otras actividades; familia, amigos, diversiones y similares. Para muchos, el compromiso político produce mucho menos afecto, rentas, seguridad, respeto, excitación y otros valores que el trabajar en el empleo de cada cual.

Para muchos las recompensas del compromiso político son lejanas e indefinidas, mientras que las recompensas de otras actividades son más inmediatas y concretas. En pocas palabras, para muchos los costos de una oportunidad de comprometerse políticamente son simplemente demasiado elevados para que ello valga la pena. Estas personas no desean renunciar a los beneficios o gratificaciones inmediatos, seguros y concretos que se derivan de las actividades no políticas, para obtener los beneficios más remotos, inciertos y abstractos - que pueden sacarse de la participación política.

Las personas que dicen que no les importa qué partido va a ganar las elecciones presidenciales están menos dispuestas a votar en las elecciones presidenciales que los que dicen que les interesa mucho. Algunas personas no votan ni participan en políticas porque creen que los partidos no les ofrecen verdaderas alternativas electivas.

Un individuo estará menos dispuesto a comprometerse en política si cree que lo que él hace no importará porque, de todos modos, él no puede cambiar significativamente el resultado. Muchos estudios han demostrado que hay una fuerte relación entre la confianza de que lo que uno hace importa de verdad y el grado de compromiso político. Cuanto más débil sea el sentimiento de eficacia política, menos dispuesto se está a comprometerse.

La confianza que se tiene en la capacidad propia de ser efectivo en la vida política depende de muchos factores. Es cierto que la seguridad puede reflejar una apreciación realista de una situación. No es muy sorprendente que las personas que consideran que unas elecciones próximas son un asunto totalmente unilateral, estén menos dispuestas a votar que las que creen que van a ser reñidas. Incluso personas que se preocupan mucho de los resultados de una elección quizás decidan no votar si creen que la elección es demasiado parcial para que su voto tenga importancia. Tampoco debe sorprender demasiado que, en ciertos países, la gente tenga probablemente más confianza en su capacidad de ser efectivo en cambiar la conducta del gobierno ya sea a nivel local o bien a nivel nacional, muchos ciudadanos se desaniman por la

idea de que los funcionarios no prestarán atención a sus personas.

El optimismo o pesimismo acerca de las posibilidades de influencias un plan político está probablemente relacionado con factores más profundos de la personalidad, tales como un sentimiento subyacente de confianza o de falta de confianza que impregna todo el concepto de la vida de una persona, la confianza política de cualquiera o su falta de ella, se nutre de sí mismo. Una persona que no tiene confianza quizás evita la política, por lo tanto disminuye sus posibilidades de ser efectivo, y, así, reduce aún más su confianza.

Al igual que la poca confianza en la eficacia política propia desanima la participación, también una gran confianza en la justicia, legitimidad, estabilidad y honradez de las decisiones del sistema político puede parecer innecesaria la participación. Luego es de esperar que el compromiso político disminuya en períodos de prosperidad y aumente durante las depresiones.

Una persona no interviene en política si cree que su saber es poco como para que su decisión sea efectiva. En todos los países parece que gran cantidad de personas creen que -- ellos no comprenden muy bien la política algunos de ellos se apartan por completo de la política.

Cuando una persona tiene la esperanza de obtener grandes recompensas de una actividad, está dispuesta a superar grandes obstáculos y pagar costos, elevados para obtenerlas. Pero cuando cree que las recompensas serán bajas o inexistentes incluso unos obstáculos y costos modestos son suficientes para desanimarle.

En países que tienen gobiernos populares en los que se permite legalmente que los ciudadanos participen en una gran variedad de actos políticos, desde votar en una elección nacional hasta trabajar para un candidato que se presenta para un cargo, resulta que cuanto más exigente, costosas o difíciles son las actividades, menos son los que se comprometen a ellas. Los ciudadanos están mucho más dispuestos a votar, --

por ejemplo, que asistir a un mitin político, más dispuestos que a trabajar activamente a favor de un candidato o de un partido.

Algunas personas buscan el poder con mucha más fuerza que otras. Y algunos consiguen mucho más poder que otros.

Ahora bien, buscar el poder y ganar el poder no es lo mismo, hemos dicho que no todos los que aspiraban a tener poder lo conseguían, es poco común, pero algunos hombres que no intentan ganar y tener poder, pueden, sin embargo, ejercerlo.

Por último diremos que una persona puede obtener más poder que otras y para explicar las diferencias en la cantidad de poder, de recursos utilizados en la habilidad o eficacia con que se aplican los recursos. Diremos que algunos usan más recursos que otros para ganar poder y que algunos usan los recursos que tienen con mayor eficacia y con mayor destreza.

Un hombre rico y muy desocupado puede dedicar más horas a la semana a actividades políticas sin retribución, con costos de oportunidad mucho menores, que el hombre que tiene que trabajar muchas horas para poder vivir.

## 19. LOS SISTEMAS POLÍTICOS.

La manera de comportarse de un sistema político está influenciada por la existencia de otros sistemas políticos. Los sistemas políticos no existen aislados, todo sistema político entabla relaciones con el sistema extranjero porque las acciones a las que tiene acceso, están afectadas por las acciones pasadas o probables de los demás. Una ciudad no puede ignorar la existencia de un Gobierno Nacional: los gobiernos nacionales tienen que adaptar sus acciones al hecho de que también existen otros gobiernos nacionales, alianzas, coaliciones y organizaciones internacionales. Por ejemplo, los líderes de un sindicato han de tener en cuenta las acciones pasadas o probables de una empresa, de otros sindicatos y del gobierno.

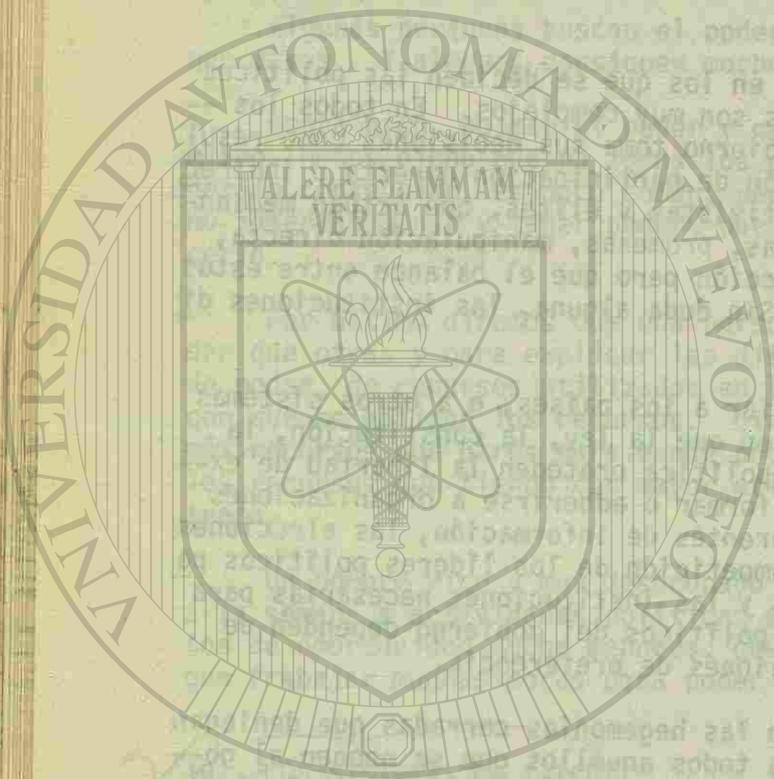
Es un hecho curioso el que la mayoría de la gente que describe su visión de un sistema político ideal, ignora los límites impuestos por la existencia de otros sistemas políticos.

Ya que los procesos en los que se deciden las políticas gubernamentales concretas son muy complejos. En todos los países, parece que el gobierno toma sus decisiones como resultado de alguna combinación de participación directa o indirecta de los ciudadanos, activistas y élites, que actúan mediante la persuasión, amenazas, promesas, manipulación directa, adaptación, engaño y coacción pero que el balance entre estos elementos varía mucho. Sin duda alguna, las instituciones difieren.

Es posible diferenciar a los países, o a otros sistemas políticos, por el grado en que la ley, la constitución, la costumbre y la práctica política protegen la libertad de expresión, la libertad de formar o adherirse a organizaciones el acceso a fuentes diferentes de información, las elecciones libres y honradas, la competición de los líderes políticos para ganarse apoyo y votos y las instituciones necesarias para hacer que los programas políticos del gobierno dependen de los votos y otras expresiones de preferencia.

En un extremo están las hegemonías cerradas que deniegan el sufragio y suprimen a todos aquellos que se oponen al gobierno. En el otro extremo están las poliarquías inclusive las que conceden el sufragio universal y protegen de forma eficaz las instituciones antes mencionadas.

El que los sistemas políticos difieran, mantiene que hay oportunidades de cambio. Si las semejanzas nos restringen en cuanto a lo que podemos hacer, las diferencias amplían los límites de lo que nosotros razonablemente esperamos hacer. Son las diferencias reales o supuestas entre los sistemas los que hacen a un sistema apreciado, a otro tolerable, y a un tercero odioso.



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

4o. SEMESTRE.

AREA IV.

UNIDAD II

### EXPLOSION DEMOGRAFICA.

#### INTRODUCCION:

El problema demográfico es uno de los más importantes en la actualidad. Además en algunos países del urbe, ha causado gran dificultad resolverlo.

Las consecuencias de una explosión demográfica suelen manifestarse primeramente, en la escasez de alimentos para población, en la reducción del espacio vital, en el desempleo y en las tensiones psicológicas de los grandes centros urbanos.

El estudio y conocimiento de las causas de este problema puede ayudarnos a formar una conciencia de la realidad que existe en nuestro país, no como algo incontrolable sino como un aspecto en que todos debemos participar conjuntamente.

#### OBJETIVOS.

El alumno al terminar de estudiar la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Explicar cuál es la ubicación general del problema demográfico, así como señalar los factores que intervienen.
- 2.- Señalar y explicar cuáles son los elementos que in-tervienen en los descensos de mortalidad.
- 3.- Encontrar y describir los factores que intervienen en la regulación o no de la natalidad.
- 4.- Describir las características de las sociedades tra-  
dicionales y modernistas en el control de la natali-  
dad.

- 5.- Explicar según la tasa de crecimiento, como se plantea el desarrollo en México.
- 6.- Indicar cuáles son las fases de la teoría de renovación y señalar qué se entiende por potencial del crecimiento.
- 7.- Expresar cuáles son los elementos a que obedecen los descensos de mortalidad.
- 8.- Señalar cuál es el crecimiento demográfico aproximado de México y sus antecedentes.
- 9.- Señalar algunos de los aspectos que intervienen en la política de población.
- 10.- Explicar la relación que debe existir entre crecimiento y recursos naturales.
- 11.- Explicar la variable de la distribución de la población en el territorio.
- 12.- Explicar la relación entre población y los alimentos.

**PROCEDIMIENTO:**

**1.- GENERAL:**

Realizar una síntesis sobre el problema demográfico en México.

**2.- PARTICULAR:**

Debes señalar en el trabajo:

- a) Características de la explosión demográfica.
- b) Control de natalidad.
- c) Indices de mortalidad.
- d) Conclusión, una aportación o criterio de la posible solución al problema.
- e) Relaciones de población vs. alimentos, territorio y recursos.

**3.- METODOLOGIA:**

- a) Lee el capítulo II de tu libro de texto.
- b) Hacer un trabajo por equipo de mínimo 5 y máximo 10 personas.
- c) Investigar en una biblioteca (de su acceso) sobre el tema y señalar en el trabajo la bibliografía.
- d) Las conclusiones y alternativas de solución deberán discutirse en clase en una mesa redonda.

**SUGERENCIA:**

Realiza el trabajo con copias, ya que el original será entregado al asesor.

**AUTOEVALUACION.**

- 1.- ¿Cuál es el marco de ubicación del problema demográfico?  
\_\_\_\_\_
- 2.- ¿Cuáles son los factores que indirecta, o directamente modifican las variables demográficas?  
\_\_\_\_\_
- 3.- ¿Cuáles son los elementos que explican los descensos de mortalidad?  
a) \_\_\_\_\_  
b) \_\_\_\_\_  
c) \_\_\_\_\_
- 4.- Menciona por lo menos dos factores, al respecto de la natalidad, que han contribuido con la revolución demográfica.  
\_\_\_\_\_

a) \_\_\_\_\_

b) \_\_\_\_\_

5.- Explicar la diferencia entre la sociedad tradicional y modernista al respecto de la natalidad:

6.- Explica los efectos del ritmo actual de crecimiento demográfico en México.

7.- ¿Cuáles son los estados que señala la teoría de renovación?

8.- Explica que se entiende por potencial de crecimiento:

9.- Describe las características que tienen implicación en el desarrollo económico y por qué

10.- Describe la relación que existe entre población y:

a) Territorio

b) Recursos Naturales

c) Alimentos

## CAPÍTULO II

### EXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA.

#### I. INTRODUCCIÓN

Tal vez el problema de la explosión demográfica sea el que agrave otros problemas, aún y cuando no sea correcto mencionarlo así, porque estos (los problemas) se interrelacionan unos a otros de tal forma que no podría decirse con toda exactitud dónde se inicia uno y dónde termina el otro. Tal vez no es éste el que origine los otros, sino el que los agrave un poco, ya que el exceso de población además de disminuir la proporción de alimentos por persona, hace más difícil la convivencia reduciendo el espacio vital proporcional a cada persona, se dificulta también la distribución equitativa del ingreso y del empleo, acrecenta las diferencias económicas en la sociedad, ya que por lo general quien más familia tiene es quien menos puede sostenerla. Esto último es algo "curioso" o de especial atención, ya que algunas familias humildes consideran que teniendo más familia (en especial varones), estos ayudarán a disminuir la carga económica al tener trabajo, - "así son más lo que aportan", es por eso que algunas veces vemos infantes pidiendo limosna. Además señalaré que otros problemas, como el de urbanismo y el ecológico, también tienen su agravación en el asunto de la población.

Las probables soluciones a éste problema requieren sobre todo de una comprensión de la ciudadanía basada en una motivación cultural, porque como se ha observado, el uso de medidas anticonceptivas de cualquier tipo, requieren de una aceptación cultural, que en el caso particular de México, contrapuntea con el clásico "machismo".

a) \_\_\_\_\_

b) \_\_\_\_\_

5.- Explicar la diferencia entre la sociedad tradicional y modernista al respecto de la natalidad:

6.- Explica los efectos del ritmo actual de crecimiento demográfico en México.

7.- ¿Cuáles son los estados que señala la teoría de renovación?

8.- Explica que se entiende por potencial de crecimiento:

9.- Describe las características que tienen implicación en el desarrollo económico y por qué

10.- Describe la relación que existe entre población y:

a) Territorio

b) Recursos Naturales

c) Alimentos

## CAPÍTULO II

### EXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA.

#### I. INTRODUCCIÓN

Tal vez el problema de la explosión demográfica sea el que agrave otros problemas, aún y cuando no sea correcto mencionarlo así, porque estos (los problemas) se interrelacionan unos a otros de tal forma que no podría decirse con toda exactitud dónde se inicia uno y dónde termina el otro. Tal vez no es éste el que origine los otros, sino el que los agrave un poco, ya que el exceso de población además de disminuir la proporción de alimentos por persona, hace más difícil la convivencia reduciendo el espacio vital proporcional a cada persona, se dificulta también la distribución equitativa del ingreso y del empleo, acrecenta las diferencias económicas en la sociedad, ya que por lo general quien más familia tiene es quien menos puede sostenerla. Esto último es algo "curioso" o de especial atención, ya que algunas familias humildes consideran que teniendo más familia (en especial varones), estos ayudarán a disminuir la carga económica al tener trabajo, - "así son más lo que aportan", es por eso que algunas veces vemos infantes pidiendo limosna. Además señalaré que otros problemas, como el de urbanismo y el ecológico, también tienen su agravación en el asunto de la población.

Las probables soluciones a éste problema requieren sobre todo de una comprensión de la ciudadanía basada en una motivación cultural, porque como se ha observado, el uso de medidas anticonceptivas de cualquier tipo, requieren de una aceptación cultural, que en el caso particular de México, contrapuntea con el clásico "machismo".

## 2. ANTECEDENTES.

El problema del crecimiento demográfico no sólo es un problema grave para México, sino que está siendo considerado con mucho interés por todas las naciones del mundo. La población mundial que hasta el siglo XVII no pasó de 500 millones de habitantes llegó a 1,000 en 1830, después de miles de años y se duplicó en sólo un siglo: para 1930 ya había 2,000 millones de habitantes y la perspectiva para el año 2,000 es francamente alarmante.

Actualmente los cálculos demográficos indican que la humanidad asciende a cerca de 4,000 millones y que los albores del siglo XXI la encontrarán en número quizá duplicado.

En México, la población se duplicará, como hemos dicho a partir de hoy, cada 20 años, y seremos 135 o 155 millones en el año 2,000.

De otra parte, el ritmo de crecimiento de la población urbana es aún mayor que la media nacional. Las ciudades crecen a una velocidad de 5.4%, mientras el campo al 1.5%, especialmente por razones de tipo migratorio hacia las urbes.

Nacen 2 millones 500 mil mexicanos al año; nacen diariamente 6,850 niños.

¿Por qué se ha producido en México este crecimiento demográfico tan expansivo?

En primer lugar porque la paz social y el espíritu productivo de los mexicanos en estos últimos 40 años lo han hecho posible; porque la medicina preventiva, los programas sociales, sanitarios, de salud pública y de seguridad social, han hecho descender notablemente las tasas de mortalidad y de morbilidad.

Por cada mil mexicanos nacen 44 y mueren 9, en números aproximados. Hubo una época en que morían 23 mexicanos por cada mil. La esperanza de vida que en 1940 era de 41 años, por obra de la medicina preventiva, del desarrollo social, ha

aumentado a casi 63 años. Al mismo tiempo, la natalidad, la fecundidad, ha crecido hasta los límites que ahora contemplamos.

## 3. UBICACIÓN DEL PROBLEMA.

El estudio del cambio demográfico se ubica generalmente dentro del marco de desarrollo económico y social. Dada la gran diversidad de factores que intervienen en el desarrollo económico, su análisis se contrae a variables de tipo cuantitativo.

Lo anterior puede parecer una limitación, pero facilita la identificación de la asociación o asociaciones existentes, entre la población y las variables seleccionadas.

La situación demográfica, al quedar enmarcada en el contexto general del desarrollo de la sociedad, presenta características que son comunes a los problemas económicos, sociales, políticos, etc.

Los factores económicos, sociales, culturales (costumbres, tradiciones, creencias religiosas) y la forma de adaptación de la sociedad a los cambios en los sistemas de valores personales y sociales, han manifestado directa o indirectamente, los niveles y variables demográficos: natalidad, mortalidad y migración y en consecuencia afectan el proceso de renovación humana.

La existencia de un nivel de crecimiento de la población los atributos de población joven, y los grados de potencialidad de crecimiento, son consecuencias del efecto combinado de natalidad y mortalidad (población cerrada), y de la migración (población abierta).

En la medida en que los factores socioeconómicos y otros influyen sobre una o todas las variables que rigen los procesos vitales, se tendrá a largo plazo un determinado perfil demográfico.

Cuando los factores actúan sobre las variables que explican el crecimiento natural y social de la población, afectan-

do a una más que a otra, se generan las condiciones que dan origen a la aparición del fenómeno de la *revolución demográfica*.

#### 4. MORTALIDAD.

Una de las variables que interviene en el proceso vital es la mortalidad, la cual ha registrado cambios de importancia. Tres son los elementos que explican los descensos de mortalidad.

- a) *Factores tecnológicos*, exógenos al desarrollo económico y social del país.
- b) *Factores socioeconómicos internos*.
- c) *Factores demográficos*.

Además debemos incluir el adelanto de la medicina en vacunas, la facilidad de su aplicación y difusión.

Con referencia a los factores socio-económicos internos se han mencionado, la intensificación de la inversión en obras de infraestructura y estructura ecológica, la presencia de hospitales y la concentración de servicios médicos; estos son factores que abaten la mortalidad, además de explicar los niveles de mortalidad entre áreas urbanas y rurales.

En el caso de México, los estudios hasta ahora realizados, no nos permiten precisar, a qué factores específicamente de los mencionados con anterioridad se debe el descenso registrado en el índice de mortalidad.

No obstante, ello se ha convertido en esperanza de vida del mexicano.

Aunque no se cuantifique su importancia se puede sin embargo mencionar que la disminución de mortalidad general, infantil y materna se explica en gran medida por los dos primeros factores; factores que se han influido en gran medida en la disminución de la mayor parte de las muertes.

#### 5 NATALIDAD.

La natalidad es una variable asociada a la *revolución demográfica*. El estudio de la natalidad es difícil principalmente por la diversidad de factores concurrentes.

Las modificaciones de las variables de natalidad y demografía, se dan a medida que las sociedades pasan de un régimen de economía agraria a uno de economía de mercado. Se considera que esta teoría ha sido útil para explicar el comportamiento de ambos fenómenos en los países hoy desarrollados. En estos países por ejemplo: el descenso de fecundidad ha estado asociado al desarrollo económico, a la urbanización, a la mayor participación de las mujeres en actividades económicas y la racionalidad de estas sociedades ante el problema de población.

Otro factor que ha contribuido es la emancipación de la mujer, la cual trajo cambios en los papeles familiares. Estos fenómenos contribuyen a que la mujer tenga preocupaciones distintas a la maternidad.

La aceptación del trabajo de la mujer, su aumento de poder, los cambios, de actividades y motivaciones hacia la anticoncepción, fueron consecuencia de los cambios económicos y sociales que se realizaron en los países desarrollados.

En México por el contrario la fecundidad ha permanecido prácticamente constante.

Esta interpretación sería válida si el desarrollo económico, al ampliar la demanda de mano de obra y con ella la seguridad económica, crease incentivos en la población para ca

sarse. En nuestro país, las áreas urbanas en las que pueden existir mayores oportunidades de empleo, no han afectado la variable de la edad para casarse.

Los altos niveles de natalidad en México probablemente estén determinados en gran medida por las estructuras sociales y psicológicas existentes.

La estructura social, al igual que la demográfica, es de tipo piramidal en la que predominan los segmentos tradicionalistas y cuyos patrones de formación familiar difieren del sector modernista.

#### 6. SOCIEDADES TRADICIONALES Y MODERNAS.

En las sociedades tradicionales, las normas y valores que los individuos utilizan frente al problema de la concepción al igual que su comportamiento, están determinadas por factores socio-culturales. El control de fecundidad en estas sociedades se realiza a través de la organización matrimonial y en menor escala por el aborto.

En las sociedades modernistas, que se localizan en los grandes conglomerados urbanos, por el contrario adoptan una conducta más racional frente al problema del reemplazo físico o evolución de sus miembros.

Esta actitud más racional que existe dentro de los sectores modernos, es más pluralista en su enfoque hacia la anticoncepción, con actitudes y motivaciones distintas a las existentes en las sociedades tradicionales.

#### 7. SOCIEDADES URBANAS Y RURALES.

En México existe una fecundidad diferente entre las áreas urbanas y las rurales, siendo mayor el nivel de éstas últimas; también se encuentran diferencias en la educación, la ocupación y el status ocupacional. Lógicamente el uso de anticonceptivos es también más conocido en la zona urbana que en la rural.

Se considera que la mayoría de los segmentos tradicionalistas habitan las áreas rurales y que los modernistas están en los grandes centros urbanos.

Algunos de estos cambios, en especial los relacionados con las actitudes se están dando con mayor rapidez en los grandes centros urbanos por tener condiciones que los facilitan. Las áreas rurales y semirurales están en una etapa incipiente por ser menores las condiciones que los favorecen como consecuencia de un mayor apego a lo tradicional.

#### 8. ESTABILIDAD DEL NIVEL DE FECUNDIDAD ( RELATIVO).

Si no se han producido cambios en las actividades respecto de la esterilidad voluntaria. Si el rejuvenecimiento de la población tiene como efecto el disminuir la proporción de población femenina en edad fecunda. Si el descenso de mortalidad materna se incrementa. Si la mortalidad en general ha disminuído, entonces.

¿Cómo se explica la estabilidad de los niveles de fecundidad? (dentro de su relatividad).

Debemos aceptar en cierta medida, que una de las posibles explicaciones de la estabilidad en la fecundidad, es el uso de las medidas legalmente permitidas, como los anti-conceptivos científicos o folklóricos, o las ilícitas como el aborto para controlar o reducir la fecundidad, aún y cuando éstas no son aceptadas por la religión.

Los problemas de la estabilidad de la fecundidad, combinados con los descensos de la mortalidad, se manifiesta en crecimiento y en los aumentos de la proporción de población joven.

#### 9. TASA DE CRECIMIENTO.

Haciendo historia comparativa, hasta 1940 los niveles

de la tasa de crecimiento medio anual de la población, habían estado por debajo del 2%. Para 1940-1950 la tasa subió a 2.7% y en la siguiente década subió a 3.1%. La tasa bruta de mortalidad y la estabilidad de la natalidad han hecho que el crecimiento natural entre 1940-1960 ha aumentado en 66.7% al pasar de 20.7 a 34.5 por mil.

Es probable que anteriormente el crecimiento de población, junto con el aumento absoluto de sus efectivos, haya favorecido al desarrollo del país; pero el ritmo actual de crecimiento parece indicar que la población, más que un factor de estímulo económico, se está convirtiendo en inhibidor del desarrollo.

### 9.1 Potencial del Crecimiento.

La teoría de la renovación, plantea distintos estudios o fases:

- a) estacionamiento,
- b) estable; y
- c) cuasi-estable, los cuales se definen por parámetros.

En el caso de la población, dentro de la teoría de la renovación, los parámetros son las leyes de reproducción y sobrevivencia a que está sujeta.

El comportamiento en el pasado de la natalidad y mortalidad han generado un proceso cuasi-estable y una estructura de edad de tipo joven.

Una característica importante relacionada con el rejuvenecimiento, es el *potencial del crecimiento* que, se define como la capacidad inherente que tiene cada estructura por edades, para asegurar el crecimiento de la población. El valor del potencial dependerá del tipo de estructura que tenga un país determinado. Si tiene una estructura joven, su potencial será mayor a la de las estructuras en proceso de envejecimiento.

El potencial de crecimiento de la población mexicana, ha aumentado como consecuencia del rejuvenecimiento de la estructura por edades, y está en posibilidad de aumentar al doble su población en unos veinte años. Con fundamento en el potencial de crecimiento, es difícil que la población de México deje de crecer en un corto plazo, porque para ello sería necesario:

- a) Abatir la tasa bruta de natalidad al nivel de la tasa bruta de mortalidad, o viceversa.
- b) Eliminar de la estructura la fuerza de inercia que tiene, es decir, su potencial de crecimiento.

Como se puede observar es algo imposible que se den simultáneamente ambas condiciones. Para lograr la reducción del tal impacto se requiere un plazo mayor y crear una política adecuada para el control natal.

### 9.2.- El Crecimiento y sus Aplicaciones:

En otros países se ha encontrado que existe asociación positiva entre el crecimiento del producto bruto y de la población y es posible que en México se de el mismo grado de asociación.

Otra característica que tiene implicaciones para el desarrollo económico es el proceso de rejuvenecimiento de la población, ya que impacta las demandas potenciales en los renglones económico y social.

La elevada proporción de población joven tiende a ejercer mayor presión sobre los servicios existentes; escuelas, maestros, clínicas, viviendas, etc. Asimismo los aumentos en la oferta de trabajo requieren de mayores inversiones, para crear nuevas fuentes de trabajo.

Los niveles de ingreso además de otros factores culturales influyen en la calidad y cantidad de régimen alimenticio y éste así como la edad y la educación tienen efectos sobre la mano de obra, la que a su vez afecta la eficacia global - -

de la economía.

#### 10.- CARACTERISTICAS:

Las características del problema demográfico de México, están determinadas por diversos factores; económicos, sociales y psicológicos, entre otros.

Los descensos de la mortalidad obedecen a:

- a) Los adelantos médicos que reducen y previenen la mortalidad.
- b) La aceptación social del anterior.
- c) El desarrollo económico del país.

Lo cual no es más que una expresión más genérica de lo señalado anteriormente

La estabilidad de los niveles de natalidad, no obstante la reducción de la mortalidad, sugiere que la población está utilizando algún medio de control.

La diferencia entre las poblaciones urbanas y rurales se da más que nada por factores como: la comunicación, el conocimiento y uso de métodos de control, la participación de la mujer en las actividades económicas y educativas.

La estructura ecológica de las localidades urbanas, la presencia de centros hospitalarios y asistenciales, los servicios médicos, la composición sectorial y ocupacional de la mano de obra y los niveles de ingreso son factores, que, además de dar cuenta del abatimiento de la mortalidad, explican las relativas diferencias, en los niveles de mortalidad, que se manifiestan entre las áreas urbanas y rurales, así como también. Los cambios en la composición sectorial y ocupacional de la mano de obra y los niveles de ingreso.

Además los cambios en la composición sectorial y ocupacional de la mano de obra asociados con el pasaje de una eco

nomía predominantemente agrícola a una más diversificada, tiene que ver con los descensos de la mortalidad. En una economía agraria se da un alto porcentaje de ocupaciones manuales no especializadas y bajos por cientos de empleados y de personal directivo. Al perder importancia las actividades primarias, se reduce el porcentaje de ocupaciones no especializadas y aumentan las ocupaciones manuales especializadas, y lo mismo sucede con el grupo de empleados y personal directo. Por la relación inversa que existe entre los grupos ocupacionales y la mortalidad, al disminuir aquellos grupos en los que la incidencia de dicha variable es mayor y aumentar el de aquellos en que ésta es menor, resuelta la disminución de la mortalidad entre la población ocupada y en consecuencia de la mortalidad general.

Los cambios de la estructura social de México, tales como aumentos de las clases medias y disminución de las clases populares y altas, proporcionan elementos para la caída de la mortalidad. El más importante de los factores demográficos ha sido el rejuvenecimiento de la población en cuanto han aumentado las proporciones de algunos grupos de edad, grupos en los que predominan los niveles más bajos de mortalidad.

El descenso rápido de la mortalidad ha traído como consecuencia:

- a) Aumentar la tasa de crecimiento de población.
- b) Contribuir a su rejuvenecimiento, cuya característica es la existencia de una alta proporción de la población menor de 15 años.

El desarrollo económico ha contribuido a la elevación de los índices de alfabetismo, la extensión de las vías de comunicación, una menor dispersión de la población y paralelamente a una mayor concentración de la misma en las áreas urbanas. Tales factores han propiciado la mayor cobertura e integridad de las estadísticas vitales. Por otra parte el

ligero aumento que registra la tasa global de fecundidad dados los demás factores constantes: cobertura, integridad, etc. podría ser interpretado a primera vista como una elevación real de la fecundidad y pudiera afirmarse que el desarrollo económico del país ha originado un aumento de la natalidad o fecundidad.

Cuando el potencial, de crecimiento sea igual a 1, la estructura por edad (normalmente envejecida) carece de fuerza para asegurar el crecimiento de la población, pero cuando el potencial es de dos o cercano a dos (países con estructuras jóvenes) la población está en posibilidad de duplicarse sólo por efecto de la estructura por edad, es decir, aun y cuando dicha población mantenga una tasa de crecimiento natural igual a cero.

A esto hay que añadir que los que se incorporan a la actividad económica son en un 90 por ciento menores de 20 años y que un poco más del 50 por ciento lo hacen antes de cumplir los 15 años. Considerando esta característica en la relación con los probables niveles educativos de la población que se incorpora a la actividad, una alta proporción de población posee probablemente tan sólo educación primaria completa o incompleta. Es muy posible que esta población en su mayoría no tenga ni la calidad ni las calificaciones que se demandan en el mercado de trabajo, originándose en muchos de los casos un desperdicio de los recursos humanos o una subutilización de los mismos ya que el desarrollo económico o una subutilización requiere de mano de obra calificada. De esta forma, la no utilización o subutilización de este recurso genera en la economía un costo social mayor que los beneficios que producen.

La incorporación a edades jóvenes está determinada por los niveles de ingreso, lo que a su vez incide en los altos

niveles de deserción del sistema educativo. Al aumentar como consecuencia del rejuvenecimiento de la población la proporción de población en las edades jóvenes (menores de 15 años) y disminuir la de las edades intermedias entre 20 y 59 se produce una disminución relativa en los niveles de participación en fuerza de trabajo de la población masculina. Dicha disminución resulta de la baja de la importancia relativa de la población en las edades centrales (20-59) y del aumento de la proporción de población de menos de 15 años. Los niveles de participación de la población femenina también se ven afectados, en proporción menor, por esta característica demográfica.

La reducción de la tasa bruta de actividad (población activa sobre población total) concomitante con el proceso de rejuvenecimiento de la población hace que las relaciones de dependencia (número de personas inactivas que dependen por trabajador) aumenten, dándose este aumento básicamente por el predominio de niños en las unidades familiares, las que por sus características son unidades de consumo y no de producción.

El proceso de modernización que acompaña al de urbanización, la mayor movilidad tanto vertical como horizontal, los aumentos en el nivel de vida, han tenido efecto de poca importancia sobre las actitudes que tiene la población respecto al tamaño de la familia. Si el crecimiento de la población se hubiese mantenido a partir de 1940 a una tasa estable del ingreso medio de la fuerza de trabajo tal vez creciese a niveles más altos que los observados. Lo anterior nos dice poco si el aumento de la tasa de dicho ingreso se hubiese traducido en una mejoría de la situación de un grupo importante de la población, básicamente porque este indicador resulta poco representativo ya que existen grupos importantes de población con niveles de ingreso muy inferiores y la minoría tiene ingresos muy superiores al promedio.

Es necesario que se cuente con políticas de inversión con objeto de lograr una utilización más racional del capital y de la mano de obra y con políticas de empleo para reducir el costo económico y social generado por la subutilización de los recursos humanos.

Un cambio en el comportamiento de la variable natalidad dependerá de las modificaciones y rapidez de los cambios en las estructuras económicas, sociales y psicológicas de la sociedad, así como de las respuestas que den a estos cambios los distintos grupos sociales.

Lo anterior contribuirá a desacelerar el crecimiento de la población y a modificar a mediano plazo algunas de las características del problema. Esto subsistirá, pero más atenuado, porque la modificación de la estructura por edades y la disminución del potencial de crecimiento requerirán de un plazo mayor.

#### 11.- CONSIDERACIONES.-

Cometeríamos un grave error, si no adquiriéramos conciencia de la gravedad que tiene el incremento de la población y las necesidades que genera.

La natalidad debe revitalizar al país, pero no debe llegar hasta el punto de que el exceso la transforme de un diluyente del esfuerzo necesario para el desenvolvimiento armónico de la nación.

Se trata de llegar al punto óptimo de natalidad, pero sin aplicar medidas compulsivas de ninguna clase, manteniendo absoluta la libertad de la pareja para planear su familia de acuerdo con sus posibilidades, razones y sentimientos; poniendo a su alcance elementos de juicio idóneo que permitan llegar a conclusiones propias sobre los inconvenientes de no planear racionalmente la familia.

Se busca que toda la sociedad adquiera conciencia de un problema que le afecta directamente, para que con apoyo

en la autónoma decisión de cada pareja y a partir de la cabal dignidad de la mujer, desterrando el malentendido "machismo" tan arraigado todavía en ciertos sectores, pueda abordarse el problema del incremento demográfico con una perspectiva integral, que no sólo toma en cuenta la disminución de los índices de natalidad, sino también considera sus implicaciones educativas, medias, económicas, de información técnicas, normales y filosóficas del problema de la sobrepoblación.

México a fines de 1973 tenía más de cincuenta y seis millones de habitantes, que se duplicarán en sólo veinte años. Nuestro índice de crecimiento del 3.5% anual es uno de los más altos del mundo y el más alto sin duda, entre los países que tiene una población semejante o mayor a la nuestra. Esta elevada tasa de fecundidad y el descenso de la mortalidad enmarcan una realidad demográfica impresionante.

Para el año 2,000, si la tendencia actual disminuye el incremento de la población será de ciento treinta y cinco millones de mexicanos que habrán de requerir alimentación, vivienda, educación, empleo y todo tipo de servicios.

En esta problemática están íntimamente entrelazadas las características de la población nacional. Su dimensión, ritmo de crecimiento, composición y distribución son causa y efecto de la dinámica social, son elemento de base de la economía, del aprovechamiento de los recursos, del urbanismo, de la educación, del nivel de vida general.

#### 12.- CRECIMIENTO APROXIMADO.-

México tiene una de las más altas tasas de crecimiento demográfico del mundo, dos y medio millones de mexicanos nacen al año.

Al ritmo actual, nuestra población se duplicará cada 20 años. Cuando los niños nacidos hoy, en un país de 65 millones, cumplan 10 años, vivirán en uno de 80 millones. En el ya cercano año 2000 seremos 135 millones en caso de operarse una disminución de la natalidad y si mantenemos la presente tasa de crecimiento seremos 155 millones.

Al estallar la Revolución, el país tenía poco más de 15 millones de habitantes con un incremento anual de 1%. Después de la misma y de más de un millón de muertos, el crecimiento se redujo al medio por ciento. La población era casi estacionaria.

Una política natalista era indispensable para el crecimiento de nuestra fuerza vital. En los años cuarenta alcanzamos los 20 millones de habitantes, con un crecimiento de 1.7%. En 1950 éramos ya cerca de 26 millones los mexicanos llegamos a 35 en 1960 y más de 48 en la siguiente década. Hoy somos, casi 72 millones de mexicanos.

El incremento no ha sido producto de una medida de abandono a la simple reproducción, sino de una política que, definida como humanista, tenía que acompañarse de esfuerzos crecientes para proteger la nueva vida.

Más aún, la técnica para asegurar la salud llegó antes que la más compleja y costosa para incrementar la producción. Se venció a la gran mortalidad social, se abatió la mortalidad materno-infantil y se aumentó considerablemente la esperanza de vida.

### 13.- POLITICA DE POBLACION.-

Hoy, los efectos de los cambios cualitativos operados indican que hemos llegado a un punto de nuestro desenvolvimiento en el que se hace necesario revisar la política de población dentro del marco del propio desarrollo.

Mantener el nivel de vida de cualquier población requiere de una constante inversión económica. Unicamente la reposición del aparato productivo y el mantenimiento del sistema de capacitación de los jóvenes para incorporarlos al trabajo, demandan de una importante y permanente reinversión del producto nacional. Pero en una sociedad con crecimiento demográfico la simple conservación del nivel de vida prevaeciente exige una inversión suplementaria. El solo crecimiento de la población activa no basta a generar los recursos necesarios para las nuevas generaciones. Es menester prepararlas primero y dotarlas después de medios de produc-

ción adicionales, de empleos con salarios remunerativos, satisfacer sus requerimientos de alimentos, agua potable, transporte, energéticos. Es necesario una inversión proporcional al crecimiento.

Ahora bien, si consideramos que el imperativo no es mantener el nivel de vida sino incrementarlo, rescatar a la considerable porción de la nación que está aún en el nivel de subsistencia, generalizar un bienestar desigualmente repartido y además realizar una inversión adicional para hacer frente al crecimiento más elevado del mundo, para proteger la vida y conferirle plenitud en todos los estratos, es ineludible englobar en la política de desarrollo de una política demográfica racional y auténticamente humana.

Las naciones hoy industrializadas; no conocieron un ritmo de crecimiento demográfico como el nuestro. La llamada revolución industrial se llevó a cabo dentro de una disminución de la mortalidad y un incremento de la fecundidad paulatinos. Las técnicas de producción avanzaron paralelamente a las de protección de la salud.

Es preciso, considerar las características del incremento de nuestra población y situar las relaciones entre condiciones demográficas y condiciones socioeconómicas, en un solo contexto dinámico.

Además no solamente debemos enumerar el incremento cuantitativo de nuestros connacionales, sino la extrema rapidez con que se produce y sus efectos acelerados en la pirámide de edades.

El rejuvenecimiento ha dado como resultado que la mitad de los habitantes de México sean menores de 15 años. Esto significa una necesidad creciente de atención materno-infantil.

Es preciso regular el crecimiento, forma y asentamiento de nuestra población. Planear el crecimiento demográfico de tal manera que no actúe como diluyente de nuestro esfuerzo transformador.

Además, instituir programas de planeación familiar por medio de los servicios de educación, de salud pública y de seguridad social para que con respeto a la libertad, y a la autonomía de la familia, se regule racionalmente y establezca el crecimiento de la población a fin de lograr el mejor aprovechamiento de los recursos humanos y naturales.

Los intereses de la comunidad y los de la familia coinciden claramente en materia demográfica. Así como el mejoramiento del nivel de vida general requiere de acopio de recursos para conferirle a los recién llegados los medios -- para sumarse a la producción y al consumo, y por tanto, el ritmo de crecimiento y la dimensión poblacional no deben -- hacer naufragar ese propósito; de la misma manera, la rapidez del crecimiento y la dimensión de la familia no deben ser tales que diluyan su capacidad para otorgar a todos sus miembros el máximo de posibilidades de preparación y expresión.

#### 14.- PROTECCION SOCIAL.-

Proteger la calidad de la vida, para enriquecer la -- existencia de todos los mexicanos. Bajo esta perspectiva, revalorando al individuo, se hace más patente la obligación de los padres de engendrar la vida, con mayor conciencia de su singular trascendencia y valor.

Inducir una conveniente distribución geográfica de la población nacional. Es una condición para el mejor aprovechamiento de nuestras potencialidades. Una política adecuada de migración interna es indispensable para evitar concentraciones difusionales. Poblar las zonas de escasa densidad agrupar lo disperso para proveer capacidad humana a diversas regiones, multiplicar los polos de crecimiento de conformidad con los recursos naturales y los medios económicos. Todo esto sin duda son rasgos de protección social.

Debemos llevar a cabo una verdadera revolución demográfica, aquella que nos lleve hacia un crecimiento poblacional voluntario, autoregulado, orientado según nuestros designios generales e individuales, de acuerdo con los valores de cada

uno y la idiosincrasia de nuestro país.

Tenemos que encontrar, un equilibrio justo que dentro de nuestra filosofía humanista, creativa y transformadora permita encauzar mejor el desarrollo y la vida de los mexicanos.

#### 15.- EQUILIBRIO ENTRE CRECIMIENTOS Y RECURSOS.

Así que la ley ha eludido y nuestros esfuerzos eluden -- también, hablar de una cifra de control. Los esfuerzos de -- los programas de planeación familiar se deben encaminar a reducir el índice de crecimiento poblacional, pero al mismo -- tiempo dentro del contexto de una política de desarrollo, todo el demás aparato productivo y social estará encaminado a producir los elementos de vida para la población, de tal manera que lo que se busque sea el equilibrio entre ese crecimiento y la distribución de los bienes y recursos naturales, así como la reducción paulatina del crecimiento demográfico, -- para que se encuentre un punto armónico. Como transición -- demográfica, esto es, que después del colapso que ha sufrido la humanidad, por el brusco descenso de la mortalidad general e infantil, gracias a los programas de salud pública, y el aumento consecuente de la natalidad, sin subir por supuesto los índices de mortalidad sino buscando descenderlos aún más, ir reduciendo paulatinamente los índices de fecundidad.

De ahí que no se pueda desvincular la política demográfica de la política de desarrollo, conceptos íntima y recíprocamente interrelacionados, prácticamente inseparables. El tamaño de la población, su volumen, el número de habitantes, por una pena, la estructura de la población, es decir, la distribución por edades de la población, que es amplia -- en las bases jóvenes; su dinámica, esto es, el índice de crecimiento, la velocidad con que crece la población y su distribución física dentro del territorio nacional están influidas por las condiciones del desarrollo, y a la vez son causa de estas condiciones, dentro del medio social. Todos estos indicadores, todos estos temas, el empleo, el ahorro la vivienda, la educación, están de una manera u otra inmer

sos en el problema del crecimiento demográfico o tiene ésto notorias influencias dentro de ellos. En la política de empleo y en la posibilidad misma del empleo es evidente la -- influencia del incremento demográfico. Ya hemos dicho que -- prácticamente la mitad de la nación es menor de 15 años, esto quiere decir que también prácticamente es población económicamente inactiva, y que crece gracias al rejuvenecimiento y el aceleramiento del crecimiento demográfico de los -- últimos años, a lo que se llama efectos diferidos del incremento poblacional, crece y se rejuvenece constante y aceleradamente nuestra población.

Todo esto nos lleva de la mano al asentamiento de la -- conclusión de que no puede darse una política demográfica -- sino dentro del contexto del desarrollo, que el desarrollo y la demografía son partes del todo social; que la incorporación de la población a la fuerza de trabajo, va creando -- nuevas posibilidades de vida, pero al mismo tiempo nuevas -- cargas sociales; que la planeación familiar, por consecuencia, debe constituirse en una política encaminada no sólo a la reducción de la natalidad, sino a la responsabilidad -- total de la familia para la conveniente nutrición, educación y capacitación de los hijos.

#### 16.- DISTRIBUCION DE LA POBLACION.-

La distribución de los mexicanos dentro de su propio -- territorio es una de las variables más importantes de la -- población. Hay, una íntima relación entre la distribución -- de la población dentro del territorio y los niveles de vida y el desarrollo nacional. En ningún país del mundo la población está igualitaria o perfectamente repartida, pero lo -- está menos en los países en vías de desarrollo en donde se han venido creando polos de desarrollo y zonas deprimidas.

Ya hemos dicho que la población crece en las zonas urbanas al 5.4% y en las zonas rurales al 1.5%, y que esto -- entre otra parte los niveles de desarrollo de distintas -- zonas y regiones del país son diferentes, no sólo por la -- disparidad de recursos, y su nivel de desarrollo o crecimiento sino por causas sociales más profundas.

Distribuir más equivalentemente la población dentro de su contexto geográfico, impedir, dentro de lo posible, las migraciones del medio rural hacia las zonas urbanas, arraigar más al campesino y al hombre productor del campo dentro de su habitat, creando condiciones de vida económicas y sociales más positivas para ese arraigo, y estableciendo también principios como el de la descentralización industrial, evitar la concentración de la población en los grandes centros urbanos.

#### 17.- RELACION POBLACION - ALIMENTOS.-

Junto con el crecimiento demográfico, el agotamiento de ciertos recursos naturales, sobre todo los energéticos; la -- contaminación del medio ambiente, a la necesidad de recanalizar los procesos industriales, el tema de la producción de -- alimentos, de la producción agropecuaria. Y sus íntimas vinculaciones con el desarrollo y con el crecimiento demográfico son uno de los indicadores y de los motivos de mayor -- preocupación en estos momentos, del mundo.

Un cuarto de la población de la tierra que usa un tercera parte del espacio produce el 57% de los alimentos del planeta; en consecuencia, las tres cuartas partes de la población de la tierra, que están en los dos tercios del espacio sólo producen 43% de los alimentos. Esta disparidad tiende a agravarse, porque mientras el volumen de la población de -- los países en vías de desarrollo, se percibe que para los -- próximos años ese 70% de los países en vías de desarrollo se convertirá en un 80% y se reducirá a un 20% en términos relativos, la población de los países altamente industrializados.

Ya hablábamos de que es necesario romper el círculo vicioso entre la población, el subdesarrollo y el hombre, y -- que uno de los instrumentos, que necesitamos profundizar a este respecto es precisamente la producción de alimentos.

No sólo debemos volcar el mayor número de recursos materiales, económicos, posibles a la producción de alimentos en

este momento trascendental de nuestra vida y de nuestro desarrollo, sino tenemos que contar lo mejor de nuestras capacidades humanas y el mayor nivel posible de tecnología para desarrollar e incrementar la producción agropecuaria.

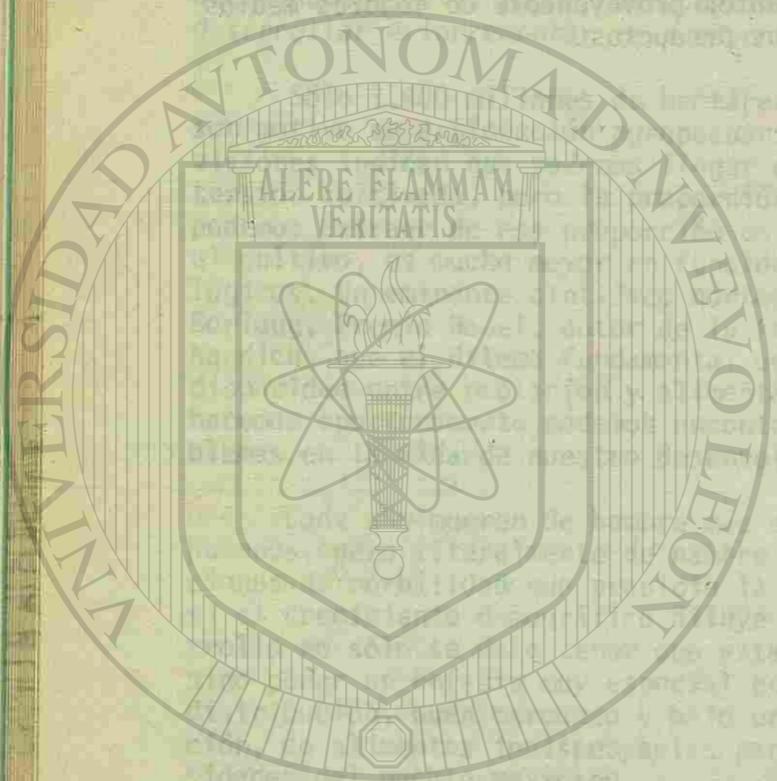
Sólo 1,400 millones de hectáreas están cultivadas o -- son motivo de explotación agropecuaria en el mundo, las previsiones indican que podemos llegar al doble en cuanto a extensión cultivada, pero la proporción de los alimentos que podemos extraer de esa proporción de tierra que se aumenta -- al cultivo, es mucho mayor en función de los adelantos tecnológicos. Un eminente científico norteamericano, el Dr. Norman Borlaug, Premio Nóbel, autor de la famosa "revolución verde" ha dicho que el dilema fundamental del mundo es resolver la disparidad entre población y alimentación y que si no la -- hacemos oportunamente podemos encontrarnos con mayores problemas en la vida de nuestro desenvolvimiento.

Cada año mueren de hambre más de dos millones de seres humanos, pero literalmente de hambre y 10 ó 20 por las condiciones de morbilidad que propicia la falta de nutrición, y si el crecimiento demográfico diluye los esfuerzos del desarrollo no sólo se debe tener que estabilizar ese crecimiento sino poner un énfasis muy especial en la producción y debida distribución, buen mercadeo y bajo precio, buena conservación, de alimentos indispensables para subvenir a las necesidades del pueblo mexicano.

En la medida en que crecen más los campesinos, la población rural, el tamaño medio de la parcela se viene haciendo más pequeño. Si la ley habla de parcelas de 10 y 20 hectáreas como mínimo, la realidad estadística nos indica que el promedio de la parcela es 6.5 hectáreas, y tenemos zonas de minifundio en que la generalidad de las parcelas están muy por debajo de esa extensión.

Si la ciudad no lleva prosperidad al campo éste seguirá trayendo miseria a la ciudad. Es un acto, una obligación de solidaridad y un imperativo del desarrollo el acelerar -- por todos los medios la producción agropecuaria, canalizando recursos, llevando seguridad al campo, estableciendo un alto

grado de tecnificación en las áreas, proveyendo al campesino de créditos más oportunos y más accesibles, dándole mejores insecticidas, y fertilizantes proveyéndole de mejores medios de comercialización de sus productos.



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

40. SEMESTRE. AREA IV. UNIDAD III

### EL PROBLEMA AGRARIO EN MEXICO.

#### INTRODUCCION:

El problema agrario en México, uno de los más importantes, será tratado en sus generalidades en ésta unidad.

Aquí podrás observar y conocer los antecedentes o formas que adquirió el problema a través del tiempo.

La pobreza y marginalización son elementos actuales del campesinado, pero establecer el porqué es lo más importante. Recuerda que nuestros antecesores probablemente fueron campesinos.

Una parte muy importante en esta unidad la formas tú, al descubrir junto con tu asesor lo referente a este problema y recuerda que entre más y mejor informado estés de mejor forma podrás participar.

#### OBJETIVOS:

Al terminar la presente unidad el alumno deberá:

- 1.- Explicar los apartados llamados, la tierra y la hacienda, como antecedentes de la Reforma Agraria,
- 2.- Señalar cuándo se inició la distribución de la tierra y en qué consistió.
- 3.- Describir qué significa la Reforma Agraria y explicar los dos factores más importantes de la Reforma Agraria.

- 4.- Narrar los progresos y las insuficiencias que, en productos ha tenido la agricultura.
- 5.- Describir la evolución en la tenencia de la tierra desde su inicio.
- 6.- Describir la productividad del campo mexicano y su distribución en: ejidatarios, latifundios y fincas familiares.
  - a) Expresar de acuerdo al texto, el tipo de economía individual que subsiste en los campesinos.
- 7.- Describir alguna de las causas del desempleo en el campo.
- 8.- Señalar.
  - a) Si el problema Agrario solo afecta al campesino.
  - b) Los propósitos de la Reforma Agraria.
  - c) Las formas de propiedades y posesión de la tierra ( en el campo ) que establece la Constitución.
  - d) Cuál es el principio de ésta transformación y que faltaría.
- 9.- Explicar la productividad en el Ejido y Pequeña Propiedad.
- 10.- Mencionar alguna de las razones de la conveniencia de industrializar el campo.
- 11.- Explicar cuáles son y en que consisten los tres factores que son necesarios en la Política Agraria.
- 12.- Señalar que tipo de organización es la más apropiada para la unión de esfuerzos ejidales.

**PROCEDIMIENTO:**

- 1.- **GENERAL:**  
Formular un trabajo de síntesis y conclusiones con respecto al tema.

2.- **PARTICULAR:**

- a) Deberás formular conclusiones.
- b) Deberás formular sugerencias.

3.- **METODOLOGIA:**

Lee el capítulo III de tu libro.  
Podrás consultar cualquier otra fuente de información cuando la cites.

El trabajo será hecho por los grupos de personas ya establecidos.

Discutir los trabajos un día antes de la evaluación.

**SUGERENCIA.**

Es parte muy importante formular en el trabajo tus sugerencias de la solución, a fin de poder observar tu nivel de comprensión de la unidad.

**ACTIVIDAD:**

El trabajo es considerado Pre-Requisito y deberá ser entregado dos días antes de la evaluación.

**AUTOEVALUACION.**

- 1.- Explica qué transformó a las Haciendas en empresas dinámicas: \_\_\_\_\_
- 2.- Señala en qué período empezó la distribución de tierras: \_\_\_\_\_

3.- Por qué perdió su ritmo la Reforma Agraria.

4.- Explica qué significa la Reforma Agraria.

5.- Narra cuáles son los productos que, eficientemente produce la agricultura en México, y, cuáles son los productos que escasean:

6.- Describe la evolución que ha sufrido la tendencia de la tierra:

7.- Explica la distribución de la producción entre ejidatarios, latifundistas y fincas familiares:

8.- Explica conjuntamente la economía individual y el desempleo de los campesinos.

### CAPÍTULO III.

#### EL PROBLEMA AGRARIO EN MEXICO.

##### 1. INTRODUCCIÓN.

El problema agrario en México, uno de los más importantes, será tratado en sus generalidades en este capítulo.

La pobreza y marginación son elementos actuales del campesinado, pero establecer el ¿por qué? es lo importante.

El problema agrario en México es uno de los que a últimas fechas se ha agudizado por muy diferentes aspectos: Lo bajo del nivel de vida de los campesinos, en algunos casos; su explotación, en otros; su improductividad y casi en la totalidad, su marginación.

Esta clase social, que representa la mayor parte de la población agrícola de nuestro país, mantiene relaciones sociales y económicas muy pobres en contraste con el resto del país.

Las circunstancias que crearon la revolución de 1910, mucho tuvieron que ver con la clase campesina, la cual se sentía oprimida al no tener un pedazo propio de tierra donde laborar.

##### 2. ANTECEDENTES.

###### 2.1 La tierra.

El acaparamiento de tierra por los grandes propietarios ha sido tema de discusión desde hace largo tiempo. Algunos autores señalan que ese acaparamiento es innecesario, ya que no necesitan de toda la tierra para subsistir, y, otros seña-

3.- Por qué perdió su ritmo la Reforma Agraria.

4.- Explica qué significa la Reforma Agraria.

5.- Narra cuáles son los productos que, eficientemente produce la agricultura en México, y, cuáles son los productos que escasean:

6.- Describe la evolución que ha sufrido la tendencia de la tierra:

7.- Explica la distribución de la producción entre ejidatarios, latifundistas y fincas familiares:

8.- Explica conjuntamente la economía individual y el desempleo de los campesinos.

### CAPÍTULO III.

#### EL PROBLEMA AGRARIO EN MEXICO.

##### 1. INTRODUCCIÓN.

El problema agrario en México, uno de los más importantes, será tratado en sus generalidades en este capítulo.

La pobreza y marginación son elementos actuales del campesinado, pero establecer el ¿por qué? es lo importante.

El problema agrario en México es uno de los que a últimas fechas se ha agudizado por muy diferentes aspectos: Lo bajo del nivel de vida de los campesinos, en algunos casos; su explotación, en otros; su improductividad y casi en la totalidad, su marginación.

Esta clase social, que representa la mayor parte de la población agrícola de nuestro país, mantiene relaciones sociales y económicas muy pobres en contraste con el resto del país.

Las circunstancias que crearon la revolución de 1910, mucho tuvieron que ver con la clase campesina, la cual se sentía oprimida al no tener un pedazo propio de tierra donde laborar.

##### 2. ANTECEDENTES.

###### 2.1 La tierra.

El acaparamiento de tierra por los grandes propietarios ha sido tema de discusión desde hace largo tiempo. Algunos autores señalan que ese acaparamiento es innecesario, ya que no necesitan de toda la tierra para subsistir, y, otros seña-

lan que sólo de esta forma se asegura la producción.

Pero, existe una gran cantidad de población campesina sin tierra donde laborar, y el campesino necesita de una explotación propia para subsistir. Ahora bien, la mayoría de las veces cuando se tiene tierra, no se cuenta con los implementos necesarios para una buena producción.

### 2.2 La Hacienda.

La marginación del campesino por el sistema de hacienda, no aseguraba que éstas fueran eficientes, ya que la producción de sus tierras las regulaban de acuerdo al mercado interno, lo cual quiere decir que no se procuraba tener el máximo de producción, sino sólo cubrir lo necesario.

La creciente demanda de cultivos comerciales, así como las comunicaciones y los procesos de urbanización e industrialización, transformaron las haciendas en dinámicas empresas capitalistas.

Pero lejos de contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida del campesino, éstas se agravaron y agudizándose las tensiones y contradicciones en el campo se llegó a lucrar mayormente el hacendado a costa del campesino.

### 2.3 Antecedentes Historicos de la Tierra.

La rápida, masiva y enérgica redistribución de la tierra durante los años 1935 a 1937 se hizo en forma empírica y un tanto desorganizada, no hubo suficientes estudios previos ni planificación, pero esta falla fue compensada por el entusiasmo popular y una mística agrarista, que movilizó no solamente a las masas campesinas sino también funcionarios. A partir de 1937 el ritmo de la reforma agraria comenzó a perder su ímpetu, el gobierno consideraba ir demasiado lejos, y creyó más necesario consolidar lo ya logrado antes de seguir adelante. Un decreto presidencial excluyó a los latifundios ganaderos de la reforma agraria por un período de 25 años.

El financiamiento, la asistencia técnica y crediticia, se canalizaron preferentemente a un pequeño sector de agricultores comerciales, dejando a la mayoría de la población campesina dedicada a una agricultura pobre.

Los latifundios o neolatifundios se fueron formando a través de la simulación de la pequeña propiedad. La corrupción en el círculo oficial se generó creando además una política agraria.

### 3. LA REFORMA AGRARIA.

La Reforma Agraria significa una redistribución de los recursos: tierra y agua, de un sector minoritario de la población a un sector mayoritario. Esto quiere decir que se efectúe una redistribución de los recursos productivos, y, cuando la tierra implique una función de poder político y económico, una distribución también de estos factores; por ejemplo:

a) La clase campesina es la más marginada económica, cultural y políticamente. Lo cual significa que aún y cuando la redistribución anterior se efectúe, los campesinos estarán en una especie de "desventaja" social en relación a los demás sectores.

b) La política agraria, la tenencia de la tierra, y la estructura ocupacional... Que en resumen quieren señalar, que la Reforma Agraria pueda ser considerada como una medida preventiva de profilaxis social, y, más aún, como un paliativo social; lo cual explica, en cierta medida, el aspecto de política tutelar con respecto a los campesinos.

A excepción de unos cuantos experimentos de agricultura cooperativa o colectiva, la reforma agraria no modificó fundamentalmente el sistema de producción agrícola.

Ni los ejiditarios, ni los pequeños propietarios minifundistas, se han organizado en unidades de producción, de suficiente economía, para aprovechar plenamente los recursos naturales, financieros y técnicos.

#### 4. LA AGRICULTURA.

La agricultura mexicana ha realizado varios progresos en años recientes. El producto agrícola ha crecido a una ta sa media anual de 4.4%, pero superior al crecimiento de la población, que fue de 3.1% anual. El crecimiento se debió, más que nada, a la superficie cultivable, principalmente a la de riego, y se ha desarrollado, sobre todo, en base a los siguientes cultivos: maíz, trigo, algodón, caña, café. Pero en cambio, existe déficit en el renglón de las frutas, verduras oleaginosas y en productos pecuarios.

El incremento se debió, en parte, también al aumento de capital en la agricultura, principalmente la maquinaria. La gran mayoría de los beneficiarios de la reforma agraria no participaron en el crecimiento de la agricultura.

#### 5. EVOLUCION DE LA TIERRA.

Al principio de la reforma agraria, el tamaño de la parcela ejidal individual, según la ley, era de solamente 4 hectáreas de tierra de temporal o su equivalente en otras -- clases de tierra. Dada la insuficiencia de este lote, el tamaño de la unidad de dotación fué aumentando, en varias ocasiones, hasta llegar a 20 hectáreas de temporal o diez hectáreas de riego, o sus equivalentes.

Sin embargo, la mayoría de los ejidatarios tienen menos que esto, principalmente porque recibieron la tierra cuando el tamaño mínimo de la parcela era menor, o bien, con mayor frecuencia, porque la tierra disponible para la creación de un ejido, de acuerdo a la ley, era insuficiente para satisfacer la demanda, por lo que cada ejidatario recibía una parcela más pequeña.

En el sector privado de la agricultura la concentración y la dispersión de la tierra es aún más aguda, en 1960 el 77% de todos los predios privados, poseían 10.8% de la tierra de labor no ejidal.

Si se combinan las tierras de labor ejidales con las de propiedad privada, se advierte con mayor claridad cuál es el grado de concentración y dispersión de la tierra de labor en 1960.

Lo anterior confirma, por una parte, que a pesar de la reforma agraria, sigue siendo elevada la concentración de la propiedad de tierra en México, y por otra, que el minifundismo, producto de la reforma agraria, también es alto.

#### 6. PRODUCTIVIDAD.

De los predios, casi las dos terceras partes, o la mitad de los predios del país son de infrsubsistencia cuya producción es tan baja (4% del valor total de la producción agropecuaria en el país) que no pueden asegurar ni siquiera la -- subsistencia de una familia campesina.

En el extremo contrario se encuentran los predios multifamiliares grandes o latifundios, que representan el medio % de todos los predios, pero aportan la 3a. parte del valor total de la producción agropecuaria. Y los predios medianos, que podemos calificar de fincas familiares, en términos generales, representan el 16% de los predios, y producen casi la mitad (47%) del valor total de producción agropecuaria.

Las cifras demuestran que el ideal, de los voceros de la reforma agraria en México, está lejos de haberse alcanzado, ya que solamente el 16% de los productos pueden colocarse en ese grupo.

El elevado grado de concentración de la producción en las fincas multifamiliares grandes de México, demuestra que se trata de un nuevo tipo de latifundios, capaz de generar una elevada producción y movilizar importantes recursos económicos.

En resumen, puede afirmarse que la actual distribución de la tenencia de la tierra en México, que es el resultado de cincuenta años de reforma agraria, determina la escasa parti

cipación de la gran mayoría de los productores agrícolas en el recurso de la tierra y particularmente en la producción agropecuaria; en otras palabras, en el ingreso generado por las actividades agropecuarias.

#### 7. ECONOMIA ( INDIVIDUAL ).

Al incrementar la cantidad de campesinos, parte de ellos se han dedicado principalmente a jornaleros o trabajadores que cultivan las tierras de otros.

Reciben los ingresos menores, generalmente bajo el salario mínimo, sus condiciones materiales de vida son ínfimas. Si bien en las zonas prósperas, algunos de ellos son trabajadores o empleados más o menos permanentes de una empresa agrícola, donde trabajan por día, por tarde o a destajo, y por lo consiguiente de una forma insegura.

Muchos de ellos son migratorios, los cuales se encuentran en la peor condición, además de casi no contar con la protección de la ley o del Seguro Social. En ningún otro sector de la economía nacional, los obreros o jornaleros reciben ingresos tan bajos.

Los jornaleros agrícolas pueden integrarse a dos tipos principales de sistemas de trabajo:

1º. La agricultura comercial, capitalista de los distritos de riego en donde realizan trabajos especializados, relativamente bien remunerados.

2º. Sistema de trabajo que se da en las zonas agrícolas de subsistencia, principalmente en las regiones temporales.

#### 8. DESEMPLEO.

La falta de empleos a bajísimos niveles de vida, se debe en parte a varios factores, como la falta de educación y de oportunidades. El desempleo es uno de los problemas más agudos en la agricultura, ya que existe un alto nivel de incidencia de desocupación y subocupación entre los campesinos. Se ha comentado que si dos millones de campesinos dejaran el campo, éste no se vería afectado.

Los minifundistas privados, encuentran solamente 36 días-hombre de trabajo al año en sus predios y los ejidatarios no aplican más de 186 días-hombre a sus parcelas ejidales. Los jornaleros a su vez trabajan en promedio sólo 65 días por año.

El subempleo y el desempleo de jornaleros y minifundistas privados y ejidatarios, es una de las principales causas del marginalismo de la mayor parte de la población rural en México, y al parecer no existen perspectivas a corto o mediano plazo de efectuarse algún cambio.

Uno de los orígenes del subempleo, es, también, que el ejidatario, al momento de la dotación, sólo pidió lo que consideró suficiente en esa época, y ahora que su familia ha crecido presionan sobre la reducida parcela, ya que la posibilidad de ampliación del ejido es casi nula.

#### 9. EL PROBLEMA AGRARIO COMO CAUSA.

El problema agrario de México, no afecta sólo a los campesinos y a la agricultura. Afecta a la industria; al comercio, a la banca, a los obreros, a la clase media en su conjunto.

La Reforma Agraria mexicana ha tenido un doble propósito; el de liberar a los campesinos, elevando su nivel económico, su calidad de ciudadanos y su preparación cultural y el de hacer de la economía agraria una base de la economía nacional.

La economía agraria no debe ser considerada como una parte aislada del resto de la economía nacional. Los campesinos deben ser convertidos, al máximo posible en productores y consumidores; en ciudadanos en pleno y consciente ejercicio de sus deberes y derechos políticos en beneficiarios de la educación nacional, ser elevados al nivel de los hombres y de las mujeres que trabajan en los centros urbanos, en las industrias y en los servicios públicos.

La primera fase de la Reforma Agraria consistió en restituir la tierra a las comunidades y los pueblos que habían sido despojados de ella en un largo período histórico.

La acción agraria pasó más tarde a la entrega de tierras a campesinos que nunca la habían tenido y que la necesitaban para vivir de su cultivo. Esa ha sido la fase de la distribución de la tierra.

Las tres formas de propiedad y posesión de la tierra que la Constitución de 1917 establece y ampara son: la propiedad de las comunidades indígenas, la pequeña propiedad y la propiedad ejidataria.

La distribución de la tierra no puede considerarse más que como la primera fase de la Reforma Agraria.

Las comunidades indígenas, los ejidos y las pequeñas propiedades auténticas deben convertirse en centros vigorosos de una nueva economía agraria en conexión con la industria, el comercio y los servicios públicos; y transformarse en unidades en las que pueda apoyarse también el desarrollo político y cultural en el campo.

Para esto hace falta una acción múltiple de asistencia a los campesinos y a la economía agraria.

El reparto de la tierra, por sí sólo, es únicamente el principio de esa profunda transformación social. La dotación de tierras resultaría inútil si no es acompañada por el crédito suficiente, oportuno y barato para que los campesinos puedan trabajar y obtener los mejores productos de la tierra; si no es acompañada también por la ayuda técnica pa-

ra que el trabajo del campo sea más eficaz y más productivo, tanto en cantidad como en calidad; si no es acompañada por las medidas que garanticen al campesino un mejor precio para sus productos y un acceso conveniente al mercado interior y exterior.

Además con la apertura de nuevas tierras al cultivo, las obras hidráulicas grandes y pequeñas y la mejor utilización de las aguas, otorgándolas principalmente a las tierras que pertenecen a los ejidatarios y a los pequeños propietarios; con la construcción de caminos y la introducción de luz y de energía eléctrica que genera la industrialización y finalmente aunque no en orden de importancia, con el establecimiento de centros educativos adecuados a las necesidades del campo y la extensión de la seguridad social, de la atención médica y de la asistencia.

Debe aumentar el rendimiento de los cultivos. Los productos del campo deben ser de mayor rendimiento económico. Debe ahorrarse y emplearse al máximo la fuerza de trabajo de los campesinos.

El tiempo que los campesinos, no emplean, por razones naturales en las labores agrícolas, debe ser aprovechado para que realicen otras actividades productivas, que les permitan mejorar sus niveles de vida y contribuir más a su desarrollo y al de la economía nacional.

Aumentar la producción ejidal y de la pequeña propiedad a base de mejores métodos e instrumentos de trabajo, sin recargar excesivamente la mano de obra en los ejidos o pequeñas propiedades y sin hacer depender demasiadas familias de la producción agraria.

Lo substancial de la política de la Revolución en materia agraria ha sido el reparto de tierras y la asistencia técnica, educativa y médica a los campesinos.

res en el sector pecuario, y menores en el agrícola. Los datos muestran un mayor contraste cuando se toman en consideración los índices para cada uno de las dos décadas. En la primera década las pequeñas propiedades mayores de 5 hectáreas casi duplicaron su producción agrícola en tanto que los ejidos registraron sólo un aumento leve. En la producción pecuaria las diferencias en las tasas de aumento son menores. En la siguiente década sucedió lo contrario, la tasa de aumento en la producción agrícola fue casi la misma en los ejidos y en las propiedades mayores de 5 hectáreas, pero estas últimas registraron casi todo el aumento observado en la producción pecuaria. Las propiedades menores de 5 hectáreas lograron casi todo su progreso en la primera década.

En 1960, no había una clara tendencia de rendimientos más altos para cualquier sector. Los rendimientos de maíz y algodón fueron prácticamente iguales en los ejidos y en las pequeñas propiedades mayores de 5 hectáreas; los rendimientos de otras cosechas, como el trigo, fueron más altos en las pequeñas propiedades que en los ejidos, pero estas cosechas provinieron usualmente de tierras de riego. Del mismo modo, cuando los ejidos mostraron rendimientos más altos, como en la caña de azúcar, generalmente, tenían una mayor proporción de sus tierras en zonas de riego.

#### 11. PRESPECTIVA ACTUAL DE LA PRODUCTIVIDAD.

En la etapa que atraviesa la economía de México la tasa de desarrollo agrícola depende de la tasa de desarrollo industrial y viceversa, pero la tasa de desarrollo industrial es de importancia crítica y de ella depende el curso y ritmo de desarrollo general: su continuación o parálisis. Mientras haya tantos campesinos no podrá aumentar significativamente la productividad del sector, ni la producción per cápita, ni su nivel medio de vida. Esto no quiere decir que no existan numerosas posibilidades de mejorar la situación individual de los campesinos. Por el contrario, hay mu

La productividad ha aumentado notablemente. Por ejemplo veamos el caso del trigo en el que los resultados de la investigación genética aplicada y de su difusión inmediata en escala comercial son verdaderamente espectaculares. El desarrollo de variedades resistentes al chahuistle fue un comienzo prometedor, pero hasta 1950 las variedades disponibles no rendían más de 3.5 toneladas por hectárea. El uso de variedades enanas basado en las variedades Norin desarrolladas en Japón incrementó rápidamente los rendimientos.

Las selecciones de que ya se dispone para la producción comercial no sólo dan rendimientos extremadamente altos sino que además, tienen un amplio rango de adaptabilidad a diferentes medios físicos. Actualmente, los mejores agricultores trigueros de México las utilizan obteniendo rendimientos de 8 toneladas por hectárea, y el promedio nacional aumentó de alrededor de 760 Kg. por hectárea en 1940 a poco más de 1.3 toneladas en 1960. A partir de entonces creció marcadamente a medida que se difundió el uso de las variedades enanas hasta exceder 2.5 toneladas en 1964.

Parece inevitable comentar el debatido problema sobre si el ejido o la pequeña propiedad utilizan mejor la tierra y tienen mayor productividad.

Según indicios burdos sobre la eficiencia de la utilización de la tierra, partiendo de datos de rendimiento y producción por unidad de superficie, el valor agregado del producto de las tierras ejidales es inferior al de las pequeñas propiedades en la columna total, pero estas diferencias se atenúan en las columnas específicas. Según datos censales, la pequeña propiedad deja una mayor proporción de la tierra en barbecho y comprende más tierras de riego. Por su parte los ejidos muestran una mayor incidencia de pérdidas de cosechas por heladas, sequías, inundaciones y otros accidentes naturales. En tierra arabe ambos sectores eran aproximadamente iguales en los sesentas. ®

Entre 1940 y 1960, la producción ejidal se duplicó, en tanto que la de las propiedades mayores de 5 hectáreas aumento más de tres veces y media. Las diferencias son mayo-

res en el sector pecuario, y menores en el agrícola. Los datos muestran un mayor contraste cuando se toman en consideración los índices para cada uno de las dos décadas. En la primera década las pequeñas propiedades mayores de 5 hectáreas casi duplicaron su producción agrícola en tanto que los ejidos registraron sólo un aumento leve. En la producción pecuaria las diferencias en las tasas de aumento son menores. En la siguiente década sucedió lo contrario, la tasa de aumento en la producción agrícola fue casi la misma en los ejidos y en las propiedades mayores de 5 hectáreas pero estas últimas registraron casi todo el aumento observado en la producción pecuaria. Las propiedades menores de 5 hectáreas lograron casi todo su progreso en la primera de cada.

En 1960, no había una clara tendencia de rendimientos más altos para cualquier sector. Los rendimientos de maíz y algodón fueron prácticamente iguales en los ejidos y en las pequeñas propiedades mayores de 5 hectáreas; los rendimientos de otras cosechas, como el trigo, fueron más altos en las pequeñas propiedades que en los ejidos, pero estas cosechas provinieron usualmente de tierras de riego. Del mismo modo, cuando los ejidos mostraron rendimientos más altos, como en la caña de azúcar, generalmente, tenían una mayor proporción de sus tierras en zonas de riego.

#### 11. PRESPECTIVA ACTUAL DE LA PRODUCTIVIDAD.

En la etapa que atraviesa la economía de México la tasa de desarrollo agrícola depende de la tasa de desarrollo industrial y viceversa, pero la tasa de desarrollo industrial es de importancia crítica y de ella depende el curso y ritmo de desarrollo general: su continuación o parálisis. Mientras haya tantos campesinos no podrá aumentar significativamente la productividad del sector, ni la producción per cápita, ni su nivel medio de vida. Esto no quiere decir que no existan numerosas posibilidades de mejorar la situación individual de los campesinos. Por el contrario, hay mu

cho que hacer en política agrícola y en la tecnificación del sector. Pero la clave de la prosperidad o de la pobreza de todo el sector de halla fuera de la agricultura.

Para que los ejidatarios utilicen mejor sus tierras, se ensayan diversas formas de organización, según las circunstancias.

En el centro y norte del país se ha empezado a aplicar en las explotaciones ejidales, ganaderas y forestales, la forma cooperativa. En zonas donde la parcela ejidal es muy reducida se impone la agricultura intensiva; para ello se prevé que habrá de llegarse a la integración de la granja ejidal.

Incrementar la industrialización del sector agropecuario, además de la distribución de la tierra son dos postulados esenciales.

Proporcionar trabajo a los campesinos y precios remunerativos a sus productos son condiciones indispensables.

Los certificados de derechos agrarios se expiden a los campesinos reacomodados, conforme se hacen los trabajos que incluyen la rehabilitación de las zonas.

#### 12. PRODUCTIVIDAD-CONSIDERACIONES Y ELEMENTOS NECESARIOS

En el conjunto de problemas del desarrollo económico nacional, ocupan lugar prominente los que conciernen a las producciones de la tierra: agrícolas, animales y forestales.

La expansión de las áreas susceptibles de explotación agrícola es cada vez más difícil y lenta, pese a los optimismos estadísticos que, sin apoyos firmes, han señalado siempre posibilidades que en gran proporción parecen ilusorias.

Las ampliaciones posibles de las tierras cultivadas, por su ubicación, en poco o nada ayudarán a los agricultores que poseen y explotan pequeñas porciones de tierras, cuyos bajos ingresos sólo podrán mejorarse con mayores producciones por unidad superficial, sobre todo en las regiones de alta densidad demográfica.

La productividad agropecuaria es un fenómeno complejo que desborda en mucho de la influencia, evidentemente primordial del progreso tecnológico, pues está sujeta a otros factores que influyen en sus resultados finales. Elementalmente comprende los rendimientos de la tierra y del trabajo aplicado a las explotaciones agropecuarias, así como de los capitales en ellas invertidos. Se relaciona con los costos de producción y los precios, nacionales e internacionales de los productos de la tierra, y con las ventajas comparativas de las diversas líneas de producción agrícolas o ganaderas, que conforman la fisonomía nacional del uso de la tierra en cualquier momento dado de la evolución económica.

Las actividades agropecuarias aportan una cuantiosa e indispensable contribución al desarrollo nacional, y requieren, para cumplir cabalmente su cometido de la concurrencia de diversos factores que no pueden ser generados en su propio seno. El primer lugar, los financieros, que asumen la forma de asistencia creditaria de limitada disponibilidad a causa del retraso en el desarrollo económico.

Los diversos elementos de trabajo, ordinariamente adquiridos con auxilio del crédito, que llegan a las explotacio-

nes agropecuarias por los cauces comerciales, y que comprenden fertilizantes, máquinas, pesticidas, medicamentos veterinarios, implementos diversos, alimentos de los animales, semillas selectas de altos rendimientos, etc., cuyo abastecimiento en proporción importante está condicionado al lento ritmo de desenvolvimiento industrial. Otros factores, también principales, por ahora y por mucho tiempo más sólo podrán ser generados en actividades gubernamentales, a causa de su alto costo, con posibilidades muy limitadas, y frecuentemente nulas de recuperación directa y sin reedificación tangible, que los hace poco atractivos como negocios comerciales; incluyen las investigaciones científicas, la educación agropecuaria, la divulgación de los recursos tecnológicos y la capacitación de los empresarios para aplicarlos eficazmente, la construcción de obras infraestructurales (riego, vías de comunicación, etc.) y otros servicios diversos relacionados con el desarrollo agropecuario, cuya intensidad depende de los recursos que el Estado pueda aplicar a su consecución.

Otra influencia exógena es la mercantil cuya expresión final son los precios que los empresarios agropecuarios reciben por sus productos, que al mismo tiempo que regulan la fisonomía de las actividades agrícolas, influyen en sus ingresos y, en gran proporción son causa de la pobreza rural tan abundante.

Todos esos factores, en formas diversas influyen en la productividad de la explotación de los recursos naturales disponibles.

Por otro lado, conviene reiterar insistentemente los efectos depresivos de la muy conocida escasez de lluvias en más de la mitad del territorio nacional, causa principal de la pobreza persistente en un vasto sector de la población ru-

La expansión de las áreas susceptibles de explotación  
ral, sujeta para su subsistencia a las limitadas probabilidades de obtener cosechas, siempre menguadas cuando se logran; adversidades que atenúan en proporción limitada las obras de regadío. Hay posibilidades de ampliación del área regada nacional aprovechando cabal y eficazmente las corrientes superficiales y las aguas subterráneas. Se estima, además, en unos treinta millones de hectáreas el área total de tierras cultivables. En consecuencia, al realizarse en un futuro lejano ambas perspectivas, sólo podrá regarse la tercera parte de las tierras agrícolas, y subsistirán los problemas de las grandes extensiones de tierras de temporal afectadas por escasez o irregularidad de las lluvias.

Es evidente la pobreza de esos recursos agrícolas que requieren asistencias tecnológicas diferentes del riego para el acrecentamiento de su escasa productividad y, sobre todo, para contrarrestar los riesgos siempre presentes de pérdidas de cosechas, o en el menos malo de los casos, el menoscabo permanente de los rendimientos agrícolas.

Hay una arraigada tendencia en las informaciones estadísticas a ocultar, a fin de apoyar las afirmaciones de los voceros gubernamentales, los muy bajos rendimientos de las cosechas en tierras de temporal. Independientemente de los defectos y dificultades en la recolección y crítica de los datos con que se elaboran, se acude al ya tradicional artificio de presentar la producción por unidad de superficie cosechada en cifras promedio que incluyen las tierras de todas clases, sin la lógica diferenciación que en este caso se impone, con lo cual se da una impresión ficticia de progreso general en la productividad de la tierra, que en la realidad sólo se ha logrado en sectores restringidos que cuentan con buenos recursos naturales, donde evidentemente se perciben notables aumentos en las producciones por unidad de superficie; pero en las tierras de temporal deficiente que forman mayoría en el conjunto, la observación directa revela desalentadores rendimientos que se mantienen bajos y estancados.

Las diferencias son notables: en cifras aproximadas, los rendimientos monetarios en tierras de riego son cuatro veces mayores que en las de temporal. En Tlaxcala, por ejemplo el Estado menos favorecido de ese grupo los primeros se tuplican a los segundos. Observados cronológicamente, los primeros, o sean los que corresponden a las tierras de riego, tienden a aumentar; los segundos, los que conciernen a las tierras de temporal, si no fuera por la frecuencia en que se nulifican, pudieran considerarse como estacionarios, es decir, tienden a la disminución, sin alguna posibilidad firme de acrecentamiento.

La ganadería sufre tanto o más que la agricultura por las deficiencias pluviales. Prevalece un régimen anual de unos cinco meses de lluvias. Los animales cuya productividad depende de la alimentación que obtiene el régimen de pastoreo si no hay exceso de población ganadera sobre los pastizales, cuentan durante medio año con alimentación quizás suficiente pero en las temporadas de secas los pastos se agotan, se reduce la disponibilidad de agua en los abrevaderos, el ganado sufre condiciones adversas que lo hacen perder peso y, cuando la sequía es severa —probablemente en el 50 por ciento de los años— muere en grandes cantidades extenuado por hambre y sed, con graves deterioros en los inventarios ganaderos y en su productividad. Estos efectos se advierten también en las regiones de buen temporal, pues la temporada seca, la mitad del año afecta siempre, en diferentes proporciones a los ganados que viven del apacentamiento.

Los anteriores conceptos responden a una idea general de programación común a la agricultura, a la ganadería y a un programa nacional de las actividades de explotación de la tierra con sus componentes sectoriales y regionales, ha de ser producto de exámenes metódicos, acuciosos y lo más completos posibles, de los variados factores, positivos y negativos, que determinan la evolución progresista, con estricto apego a una jerarquización de problemas, con el propósito esencial de obtener el mayor provecho posible, considerado desde los puntos de vista social, político y económico.

En esta formación institucional debe haber un gran cuidado, para evitar estancamientos provocados por mecanismos burocráticos proclives a las rutinas, y a consolidar como definitivo lo que es provisional. Es necesario adiestrar y estimular a los hombres que han de colaborar, a fin de que man tengan una actitud alerta, dinámica progresista y de crítica constante, como base para el perfeccionamiento de los programas.

La programación no es fuente de realizaciones milagrosas, sino simplemente un sistema regulador que aplie los objetivos de los esfuerzos progresistas a todas las actividades de explotación de la tierra, a todos los productos y a los sistemas de propiedad que la Ley autoriza, con aplicación equilibrada de los recursos disponibles de tal manera que consolide el progreso social y económico simultáneos, -- que será el camino más seguro para conseguir sin obstáculos graves el desarrollo nacional pleno.

### 13.- EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL MEDIO RURAL.-

Por otra parte, los esfuerzos que se han hecho para industrializar el medio rural no han sido realizados de acuerdo con un plan nacional y en forma sistemática y continuada. Muchas veces han sido motivados por las presiones políticas en otras por actos de exhibicionismo de las autoridades en el poder, y en algunas ocasiones por sentimientos alturistas de funcionarios importantes; es por ello que hasta la fecha el problema subsiste y se ha agravado porque cada día se hace mayor la diferencia de ingresos entre los trabajadores del campo y los obreros de la ciudad, la que se ha visto acompañada por un aumento constante en los precios de los satisfactores.

Algunas de las principales razones que nos hacen pensar en la necesidad y conveniencia de la industrialización del medio rural son: unas de ellas de carácter social, otras más de carácter económico, pero cualesquiera que sea su naturaleza, su peso es muy grande por ejemplo:

a).- La conveniencia y necesidad urgente de elevar el nivel alimenticio de la población campesina.

b).- Las actividades productivas en el medio rural representan un mayor ingreso para el campesino por el trabajo y las ganancias acumuladas que se incorporan al producir mercancías más complejas, lo que se logra con el establecimiento en el agro de industrias agrícolas de primera y segunda manos; industrias de la fabricación de materiales de la construcción; industrias para el beneficio de minerales y artesanías.

c).- EL avance tecnológico ha contribuido, en forma patente, a la desindustrialización del medio rural mexicano -- pues las fábricas pequeñas, de tipo artesanal, que existían en la provincia para cubrir las necesidades de grupos reducidos de la población, las han desplazado fábricas grandes, muy mecanizadas, de alta producción que necesitan para desarrollarse mercados más amplios, los que conquistan a base de calidad, precios y propaganda.

d).- La creación de industrias en el medio rural, permite la ocupación de recursos naturales hasta ahora no empleados, incluyendo los humanos, que al aprovecharse integralmente aumentan ingresos y por ende, su capacidad de compra de bienes y servicios de consumo y de inversión, provocando un aumento correlativo en las industrias de transformación nacionales que los producen.

e).- El desarrollo del medio rural provocará la disminución de la emigración demográfica hacia zonas urbanas, al crearse fuentes de trabajo que utilicen la mano de obra regional.

Actualmente, es una u otra forma, la mayoría de las dependencias de gobierno y los particulares, se han percatado de que es necesario e inaplazable atender el desarrollo del medio rural. Políticos, técnicos, periodistas, investigadores, inversionistas, mentores y en general el pueblo todo de México sabe con exactitud que la gente del campo sufre de infraconsumo, que urge incorporarla al desarrollo general de la

nación, y que nuestra economía está íntimamente ligada a la suerte que corran los campesinos de nuestro país.

#### 14. POLITICA AGRARIA (ASPECTOS).

En el flujo de recursos y servicios que constantemente intercambian los diferentes sectores de la actividad económica, la agricultura al mismo tiempo que aporta recursos - - cuantiosos para el desarrollo económico, requiere capitales para inversión y recursos tecnológicos que no puede generar cabalmente en su propio seno, y que han de ser aportados por los demás sectores. Tales requerimientos son más acentuados cuando la agricultura se encuentra, en etapas, intermedias - de su desarrollo. Esos factores pueden agruparse, para su análisis en tres categorías principales:

En primer término, los muy importantes de índole financiera, indispensables para habilitar a los empresarios agrícolas en la aplicación de los recursos tecnológicos que elevan la productividad.

En general, hay repugnancia en las fuentes de financiamiento hacia los negocios agrícolas por los escasos atractivos de los préstamos, con redevención limitada, expuestos a los grandes riesgos que caracterizan a la agricultura, y por la relativa debilidad de las garantías, sobre todo en las explotaciones pequeñas, que son las más abundantes. Prefieren otros negocios más provechosos y más seguros, como los comerciales, los industriales, los hipotecarios sobre bienes urbanos, etc. Tal abstención constriñe al Estado a asumir funciones de banquero, para adoptar crédito agrícola, mientras se logra que la banca privada intervenga suficiente y adecuadamente es ese financiamiento.

Una segunda categoría agrupa los factores que llegan a los empresarios agrícolas por los cauces comerciales, son buenas ganancias para productores y distribuidores, y que incluye fertilizantes, máquinas de diversas características, elementos para el combate de plagas, medicinas veterinarias, semillas de altos rendimientos, etc. Estos abastecimientos

son limitados por el grado de desarrollo de su producción, y en algunos casos han requerido la intervención gubernamental para iniciarla, como la industria de los fertilizantes, o la producción comercial de semillas mejoradas.

Finalmente, se agrupan las diferentes acciones encaminadas al perfeccionamiento tecnológico de las actividades agrícolas, que en las condiciones actuales sólo pueden ser ejercidas eficazmente por el Estado. Sus características comunes - con el alto costo; la casi inexistente posibilidad de recuperación directa y la ausencia de redevención tangible. Esta categoría incluye las investigaciones científicas y tecnológicas relacionadas con la agricultura, la ganadería y la explotación de los bosques; la educación agrícola en sus distintos niveles; las tareas de divulgación de los conocimientos tecnológicos y la capacitación de los empresarios para aplicarlos eficazmente; las obras infraestructurales (vías de comunicación, obras de riego y de desagüe, programas de conservación de los suelos, fuentes de energía, etc); y diversos servicios tales como los de sanidad vegetal y animal, la reglamentación y vigilancia de la explotación de los bosques, la instrumentación y ejercicio de las intervenciones marginales en el mercado de productos agrícolas, la producción en escala comercial de semillas de alto rendimiento y provenientes de la investigación agrícola, la compilación y difusión de información estadística acerca de la agricultura. etc.

El Estado debe intervenir, directa o indirectamente, -- para encauzarlo hacia el desarrollo agrícola que es, al mismo tiempo, apoyo y resultado del desarrollo económico general -- que exige del abastecimiento creciente de productos de la tierra, con la finalidad múltiple de que se satisfaga las demandas de la población que crece rápidamente con propensión al aumento individual en sus consumos, en la medida que logra -- mayores ingresos; de mantener niveles adecuados en las explotaciones, que se basan en gran proporción en los productos -- agrícolas, con la finalidad de captar divisas que permitan la adquisición de los bienes de capital necesarios para el desarrollo en todos los sectores de la estructura económica; de -- sustituir las importaciones de productos agropecuarios y - -

forestales, para evitar dispendios de divisas, y de abastecer de materias primas a un importante sector industrial, con tendencia a la expansión acelerada.

Todo lo expuesto ha de realizarse con la condición fundamental de ser factor de incremento de los ingresos y del bienestar de las numerosas familias campesinas, cuyo trabajo y sustento se apoyan en la agricultura, ya sea mediante la explotación de las tierras que, por efecto de la reforma agraria, constituyen sus patrimonios, o en cualquier otra forma de aplicar sus esfuerzos a las actividades agrícolas.

Las acciones que encaucen hacia la agricultura los factores para su desarrollo general y acelerado han de ejercerse en un ambiente de limitación de recursos, característica de la etapa actual del desarrollo económico nacional. Es limitada, aunque creciente, la disponibilidad de capitales para las inversiones fundamentales.

Poco a poco ha ido creciendo y perfeccionándose el instrumental para el ejercicio de las acciones que conciernen a la política agrícola, aunque su capacidad sigue siendo limitada.

Se requiere una evaluación y jerarquización severa de las necesidades, para las decisiones en la asignación de recursos que llenen la condición fundamental de obtener los más provechosos resultados desde los puntos de vista económico, social y político.

Es conocida y evidente la situación de pobreza del enorme número de campesinos que cultivan esas tierras, con el siempre presente riesgo de pérdida de cosechas que, cuando acaece acentúa su pobreza resignada. De ese enorme conjunto de tierras y de hombres desesperados, a pesar del evidente retraso de su agricultura, se obtiene una parte importante del abastecimiento de los mercados nacionales.

Las acciones encauzadas hacia el rescate de esas tierras de su condición deprimente son incipientes. Faltan experiencia y recursos tecnológicos su validez análoga a los que se

han aplicado en las tierras de riego. Sin embargo, es posible delinear programas modestos basados en los principios agronómicos generales en algunas técnicas conocidas y en la experiencia de quienes han tenido que actuar en ese difícil medio a reserva de que la investigación agrícola, ampliada convenientemente, aparte elementos más variados. La disponibilidad creciente de recursos económicos y la urgencia de los problemas rezagos cuyo ataque debe iniciarse sin demora, con programas de ampliación paulatina y armónica, acorde con los acercamientos futuros de recursos, en esos vastos campos de trabajo hasta ahora casi olvidados.

Una sana política agrícola debe tender a cubrir todos los ámbitos del territorio nacional y a favorecer sin excepción a todos los agricultores, entre los cuales los más pequeños presentan ásperos problemas económicos y sociales que dificultan su progreso. Las empresas individuales pequeñas fincadas en las parcelas de los ejidos y en las propiedades no ejidales de menor magnitud, adolecen de las más graves incapacidades para la acumulación de capitales propios. Por su pequeñez y aislamiento ahuyentan el crédito agrícola bancario -sólo atraen a los prestamistas expoliadores- y no pueden utilizar los recursos tecnológicos indispensables para el progreso de sus explotaciones agrícolas; tropiezan con obstáculos, frecuentes insalvables, para concurrir y competir en los mercados, por lo cual sus pequeños ingresos surgen mermas que acentúan su pobreza.

Los muy numerosos pequeños predios, a pesar de sus características desfavorables, constituyen un valioso factor de equilibrio que coadyuva al mantenimiento de la paz social y de la estabilidad política necesarios para que el desarrollo económico general pueda realizarse en un ámbito de tranquilidad.

Ese gran conjunto de empresas agropecuarias minúsculas está firmemente arraigado, y, por ahora, debe considerarse que por mucho tiempo conservará sus características esenciales. En consecuencia, se requieren fórmulas viables que rescaten de su retraso a ese sector de agricultura nacional,

por ahora irrevocable, con los propósitos de acrecentar la producción agrícola nacional y de que sea realidad el bienestar de los hombres que trabajan esas tierras democratizadas. La pequeñez de las parcelas agrava los problemas antes examinados de las tierras de mal temporal.

La organización cooperativa es la más apropiada para esa conjugación de esfuerzos individuales: pero, a pesar de sus innegables bondades teóricas, son muy pobres los resultados hasta ahora obtenidos en su promoción.

La causa del escaso éxito de las organizaciones cooperativas está principalmente en las actuaciones promocionales, que en poco o nada se han ajustado a las características -- culturales y a las idiosincrasias de los grupos campesinos. Ha habido sistemas rígidos, incapaces de adaptarse a las variantes y peculiares situaciones de la sociedad rural.

El adiestramiento cooperativo requiere lapsos más o menos largos para que se desvanezcan las resistencias de los campesinos y para que las asociaciones alcancen su madurez. En general es aconsejable una iniciación modesta, aceptada libremente por los interesados, que puede concebirse en su escalón más inferior como la integración de pequeños grupos con propósitos de ayuda mutua y de colaboraciones sencillas, cuyo desarrollo y perfeccionamiento lleve poco a poco a los planos superiores de organización y de integración en unidades cooperativas poderosas. En cada caso esa iniciación ha de ajustarse al nivel cultural, a las aptitudes y a la receptividad de cada grupo humano, sin impacencias y sin pretender suprimir etapas evolutivas. En este proceso, los actos cooperativos pueden ejercerse en uno, o varios o en todos los aspectos de la explotación agropecuaria, en una también paulatina ampliación de objetivos.

Desde otro punto de vista, los aspectos tecnológicos del desarrollo agrícola giran alrededor de tres actividades esenciales: la educación, la investigación y la extensión, estrechamente relacionadas entre sí, y cuyo propósito es hacer llegar a todos los ámbitos rurales, los elementos tecnológicos necesarios para la práctica de una agricultura pro-

gresista. El número de profesionistas de la agronomía y de la zootecnia que se ocupan de la extensión agrícola es limitado e insuficiente para cubrir las necesidades nacionales, y hay gran desperdicio de sus aptitudes. Su eficacia es restringida por la ausencia de expertos de nivel medio que sean instrumentos de ramificación de esas tareas promotoras y que establezcan un contacto directo efectivo con más de tres -- millones de explotaciones agrícolas, diseminadas por todo el territorio nacional.

La enseñanza en las escuelas superiores de agricultura requieren revisiones constantes para ajustarse a las necesidades nacionales.

La enseñanza agrícola superior está íntimamente relacionado con la investigación tanto porque las instrucciones docentes necesariamente deben practicarla como obligado complemento académico, como porque los profesionistas egresados de ellas han de ser quienes se ocupen de esas tareas, de índole meramente científica generadores de las tecnologías útiles para desarrollo agrícola.

La situación actual de las tareas de divulgación tecnológicas es de retraso. No complementan adecuadamente las labores de investigación que, en contraste, han adquirido solidez y ahn logrado resultados notables, a pesar de su tendencia unilateral a actuar en campos donde hay perspectivas de resultados seguros y de mayor provecho inmediato para el desarrollo económico general, con rezago de otros importantes problemas.

Dentro de la asignación de recursos para la investigación científica y tecnológica hay otros desequilibrios. Las ramas zootécnicas y forestal, con consistencia científica -- análoga a la que priva en la rama agrícola, han contado con recursos menores y, por lo tanto, sus resultados, aunque -- valisios, han tenido limitaciones.

Con lo anterior he pretendido dar una vista global a los aspectos más comunes e importantes de la problemática en el campo, aunque debo advertir que no por ello agotamos el tema.



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS

40. SEMESTRE. AREA IV. UNIDAD IV.

## EL PROBLEMA DE LA URBANIZACIÓN

### INTRODUCCIÓN:

El problema de urbanización, es uno de los que en la actualidad (como en los otros), aquejan a las grandes ciudades - de todo el mundo. El crecimiento desmesurado de las áreas metropolitanas, ha proporcionado que la expansión física alcance al planteamiento que se tenía, si acaso existió.

La migración rural a la ciudad ha generado, en gran parte, este problema. La explosión demográfica también ha originado, en parte la problemática, ya que es indudable que el aumento de población, va ligado a casi todos los problemas - aquí estudiados.

En esta unidad podrás analizar las características y -- efectos de este problema; y, tal vez, por que no, ello te puede motivar a que en un futuro, tú decidas tomar una profesión que ayude a resolverlos.

### OBJETIVOS:

El estudiante al terminar de leer la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Definir el concepto de urbanismo.
- 2.- Precisar cuáles son y en qué consisten los elementos condicionales del urbanismo.
- 3.- Señalar cuáles son los efectos del urbanismo.
- 4.- Narrar el desenvolvimiento histórico del urbanismo - por etapas.
- 5.- Precisar qué es el crecimiento urbano.
- 6.- Señalar algunas causas y tendencias del urbanismo.

- 7.- Señalar qué se describe como integración física.
- 8.- Explicar el crecimiento social y natural de la población.
- 9.- Señalar los efectos de la estructura urbana, según la distribución de la población.
- 10.- Explicar por qué se caracteriza y en qué consiste la distribución de la población no urbana.
- 11.- Señalar cuáles son algunas de las ventajas y desventajas de la ciudad.
- 12.- Deducir la relación entre cultura y población urbana.
- 13.- Señalar según Manuel Castells las dos Tesis sobre Cultura Urbana.
- 14.- Señalar según Duncan cuáles son los elementos de los fenómenos Urbanos.

PROCEDIMIENTO:

1.-GENERAL:

Analizar, con base en el material de consulta, el problema de urbanización de la ciudad de Monterrey, N.L., Méx.

2.-PARTICULAR:

- a) Primeramente deberás haber resuelto la autoevaluación.
- b) Desarrollar seguidamente en un trabajo de mínimo 3 y máximo 6 cuartillas algún aspecto importante del problema del urbanismo.

del problema del urbanismo.

- c) Deberás entregar y discutir el trabajo dos días antes de la autoevaluación.

3.- METODOLOGIA:

Lee el capítulo IV de tu libro.

- a) El trabajo será realizado por grupos de 5 a 10 personas.
- b) Podrán entrevistar a cualquier autoridad competente, municipal, estatal o privada que les auxilie en el trabajo.
- c) Formular conclusiones y opiniones particulares sobre el trabajo.

SUGERENCIA:

Deberán de participar todos, a fin de que la discusión sea más fructífera.

AUTOEVALUACION.

1.- ¿Qué es urbanización?

Es el proceso de concentración de la población en núcleos geográficos proporcionalmente

2.- ¿Cuáles son los elementos condicionales del Urbanismo?

- a) Alumna de la población urbana.
- b) Expansión física de las cdg.
- c) La alta tasa de migración

3.- ¿Cuáles son los efectos del Urbanismo?:

- a) Los que se producen dentro de las cdg.
- b) Los que se forman en la zona

campesd.  
regional. Intraurbanos  
Interurbanos

4.- ¿En función de qué aspecto se analiza el crecimiento urbano y cómo se clasifica?:

Del crecimiento de las odr

a) No urbanas.

b) Urbanas.

5.- Explica qué se entiende por integración física de la población:

6.- ¿Por qué se caracteriza la distribución de la población Urbana?:

7.- Narra algunas de las ventajas y otra de las desventajas de la ciudad:

a) Ventajas

Reduce presión demográfica  
Alimentadas las producciones  
mantenido de los 2 en es  
mejora

b) Desventajas

Desempleo.

8.- Señala uno de los Tests de Castells sobre la Cultura Urbana.

## CAPITULO IV

### " EL PROBLEMA DE LA URBANIZACION "

#### I.- INTRODUCCION.

El problema del urbanismo, es uno de los factores que - en la actualidad existe en todas las ciudades con suficiente población.

La concentración de población en núcleos geográficos, - proporcionalmente reducidos, constituye (en uno de sus aspectos) lo que hemos llamado Problema de Urbanización.

Este fenómeno se caracteriza por cambios importantes en la distribución y composición de la población, por la incorporación progresiva de grandes sectores sociales al "estilo de vida urbano", y en general, por las transformaciones continuas y, a veces, aceleradas, en la estructura rural urbana de los países, particularmente de los subdesarrollados.

En México esos cambios han venido ocurriendo aceleradamente debido entre otras causas, al proceso de urbanización intenso a partir de 1940.

Por lo observado, se considera que el fenómeno se seguirá desarrollando, por lo menos en la década siguiente, de una forma tan acelerada que amerita mayor atención de la que se le ha puesto hasta el momento.

Deberá analizarse, tanto en lo concerniente a las medidas que deben tomar los sectores público y privado, para obtener el máximo de beneficio económico y social, para reducir al mínimo posible los innumerables problemas que crea; - como también el renglón de investigación, a fin de estar a la vanguardia, lo cual es muy importante.

#### 2.- DEFINICION.

Urbanización es un proceso de concentración de la pobla-

4.- ¿En función de qué aspecto se analiza el crecimiento urbano y cómo se clasifica?:

Del crecimiento de las odr

a) No urbanas.

b) Urbanas.

5.- Explica qué se entiende por integración física de la población:

6.- ¿Por qué se caracteriza la distribución de la población Urbana?:

7.- Narra algunas de las ventajas y otra de las desventajas de la ciudad:

a) Ventajas

Reduce presión demográfica de las provincias  
manteniendo de los 2 en su mayoría

b) Desventajas

Desempleo.

8.- Señala uno de los Tests de Castells sobre la Cultura Urbana.

## CAPITULO IV

### " EL PROBLEMA DE LA URBANIZACION "

#### I.- INTRODUCCION.

El problema del urbanismo, es uno de los factores que - en la actualidad existe en todas las ciudades con suficiente población.

La concentración de población en núcleos geográficos, - proporcionalmente reducidos, constituye (en uno de sus aspectos) lo que hemos llamado Problema de Urbanización.

Este fenómeno se caracteriza por cambios importantes en la distribución y composición de la población, por la incorporación progresiva de grandes sectores sociales al "estilo de vida urbano", y en general, por las transformaciones continuas y, a veces, aceleradas, en la estructura rural urbana de los países, particularmente de los subdesarrollados.

En México esos cambios han venido ocurriendo aceleradamente debido entre otras causas, al proceso de urbanización intenso a partir de 1940.

Por lo observado, se considera que el fenómeno se seguirá desarrollando, por lo menos en la década siguiente, de una forma tan acelerada que amerita mayor atención de la que se le ha puesto hasta el momento.

Deberá analizarse, tanto en lo concerniente a las medidas que deben tomar los sectores público y privado, para obtener el máximo de beneficio económico y social, para reducir al mínimo posible los innumerables problemas que crea; - como también el renglón de investigación, a fin de estar a la vanguardia, lo cual es muy importante.

#### 2.- DEFINICION.

Urbanización es un proceso de concentración de la pobla-

ción y de las actividades humanas en los puntos centrales - del espacio.

Definir el proceso de urbanización con rigor presenta algunas dificultades, sin duda está ligada también a los aspectos de modernización y desarrollo económico. Sin embargo, debemos señalar que el urbanismo es un fenómeno, que se manifiesta en los órdenes básicos de la sociedad como el económico, social, político y demográfico, ecológico, etc.

Pueden distinguirse dos conjuntos bien distintos de acepciones del término urbanización:

a) La concentración espacial de la población a partir de unos determinados límites de dimensión y densidad.

b) La difusión del sistema de valores, actitudes y comportamientos que se resume bajo la denominación de cultura urbana.

La discusión de la temática relativa a la cultura urbana merece por sí sola un tratamiento específico. Pero se puede afirmar con relativa seguridad que, de hecho, lo que se entiende por tal no es sino el sistema de comportamiento -- característicos de la sociedad industrial.

De hecho, la acepción culturalista de urbanización se basa en un supuesto previo: la correspondencia entre un determinado tipo de producción, definido por la actividad industrial, un cierto sistema de valores y una forma particular de asentamiento espacial, la ciudad, cuya característica decisiva es la importancia de su dimensión.

La determinación recíproca entre densidad poblacional y sistema cultural es una hipótesis de investigación y no un concepto de base.

### 2.1 Elementos del Urbanismo.

Un conjunto urbano es un sistema estructurado a partir de elementos cuyas variaciones e interacciones determinan su

propia constitución. Desde este punto de vista. La tentativa de explicación de las colectividades territoriales a partir del sistema ecológico, constituye el más serio de los esfuerzos hasta ahora realizados para fundamentar hasta cierto punto una autonomía teórica, en la óptica y en la lógica del funcionalismo.

Según la formulación de Duncan, los fenómenos urbanos surgen de las recíprocas relaciones entre cuatro elementos básicos: Población, medio físico, organización social y tecnología. Por otra parte, las diferentes colectividades -- están relacionadas entre sí por una serie de nexos jerárquicos, de manera que el conjunto está constituido por una red compleja cuyos elementos fundamentales están relacionados -- entre sí, tanto en el interior como en el ámbito externo de las colectividades singulares.

H.T. Eldridge define la urbanización como un proceso de concentración de la población, en dos niveles: 1) la multiplicación de los puntos de concentración y 2) el aumento en la dimensión de cada una de las concentraciones.

El contenido del término urbano en esa perspectiva se trata de una forma particular de organización espacial de la población humana caracterizada por la fuerte concentración de la misma en un punto determinado. Las aglomeraciones de población se dividen pues en dos categorías posibles, urbanas y rurales, según o no una determinada dimensión. En -- este sentido podría llamarse urbanización el proceso por el cual una proporción significativamente importante de una población humana se agrupa en el espacio formando aglomeraciones funcional y socialmente interrelacionadas desde el punto de vista interno. Dichas aglomeraciones se llaman aglomeraciones urbanas. ®

### 2.2. Elementos condicionantes.

Según la anterior definición, los principales elementos condicionantes de urbanización son:

a) El crecimiento de la población urbana.

- b) La expansión física de las ciudades.
- c) La migración de la población rural a los centros urbanos

Los cuales, a su vez, son formados por otros factores o elementos; por ejemplo, el crecimiento natural de la población urbana, es influido por el nivel y la distribución del ingreso, el grado de avance socio cultural, la estructura - por edad y sexo de la población.

### 2.3 Efectos del Urbanismo.

Los efectos del urbanismo pueden clasificarse genéricamente en dos grupos:

- a) Los que se producen dentro de las ciudades: Intraurbanas.
- b) Los que tienen origen en el ambiente regional: Interurbanas.

Los problemas se originan en la concentración de actividades industriales, financieras, comerciales, culturales, políticas y administrativas.

Los efectos interurbanos resultan de la mayor interdependencia entre ciudades y entre los centros de éstas y su hinterland, debido fundamentalmente, a la creciente movilización de personas, vehículos, bienes e información.

### 3.- DESENVOLVIMIENTO HISTORICO.

Las etapas del proceso de Urbanización en México son dos, de 1900 a 1940 y de 1940 a 1960 y de 1960 a 1980: la primera se considera como lenta, y la segunda como rápida.

De 1900 a 1940, el proceso de Urbanización estuvo determinado por hechos de muy diversa índole: demográfica, social, económica y política.

La etapa anterior a la revolución se caracteriza por el

aislamiento de la población rural. De 1910 a 1921, como resultado de la Revolución las ciudades crecieron. De 1921 a -- 1930, la población tuvo una estabilidad; y de 1930 a 1940 se reanudaron las corrientes migratorias del campo a las ciudades, principalmente: México, Monterrey y Guadalajara.

La segunda etapa de 1940 a 1960, se caracterizó por tres rasgos fundamentales:

- a) El primer lugar, un rápido ritmo de urbanización.
- b) En segundo término, un incremento continuo y acelerado de la tasa de crecimiento natural de la población.
- c) En tercer lugar, la disminución del predominio poblacional del área urbana de la ciudad de México, con respecto a las otras ciudades más importantes del -- país.

### 4.- EL CRECIMIENTO URBANO.

El cambio de urbanización operado, en las etapas que se tratan, se puede analizar en función del crecimiento de las -- ciudades, que, debido a su incremento, fueron reclasificadas de no urbanas a urbanas.

La población urbana creció de 1900 a 1960 en 11.3 millones de habitantes, el 82% de los cuales, correspondió al crecimiento de ciudades ya existentes; y el 17.8% restante, de ciudades clasificadas.

Hubo casos excepcionales de ciudades que dejaron de pertenecer al grupo de localidades urbanas, en cierto año del -- período que se considera. El ejemplo más destacado de este -- caso se registró en el Estado de México en la ciudad El Oro, la cual había sido importante por su minería y sufrió una -- gran emigración al perder importancia su actividad económica.

1900 1940 1960 1980  
 10 21  
 cdb.  
 ↑  
 21 30  
 estabilizan  
 30 40  
 ↑  
 1940-60  
 3 - etapas.  
 Emigración  
 de la minería

## 5.- ALGUNAS CAUSAS Y TENDENCIAS DEL URBANISMO.

La urbanización de los países subdesarrollados no se debe sólo a la transferencia de la población rural a la ciudad, sino que también está fuertemente influenciada por el elevado ritmo de crecimiento de la población ya urbanizada, consecuencia del brusco descenso de la mortalidad y en particular de la mortalidad infantil. Así, mientras que los países industrializados en sus fases de urbanización acelerada vieron disminuir o aumentar débilmente la población rural, los países subdesarrollados, actualmente experimentan al mismo tiempo un aumento de la población rural, aunque en menor grado que la población urbana.

La tendencia es pues la de una evolución hacia unos países industrializados ampliamente urbanizados y hacia unos países subdesarrollados cuyo crecimiento demográfico vertiginoso se acompaña de una concentración progresiva en las grandes aglomeraciones. Lo cual no significa ni mucho menos que estén superpoblados. Por el contrario, la débil densidad de población constituye un obstáculo a vencer, a escala general de los continentes, para la explotación de los recursos naturales y la impulsión del desarrollo. El problema se planea justamente a partir de la constelación paradójica de ciudades superpobladas con altas tasas de desempleo, junto a la deserción de tierras vírgenes incapaces de ser aprovechadas para resolver la subsistencia de los grupos humanos que tan unidos están, por lazos sociales, al medio rural. Esa es la problemática concreta que debe ser transformada en problemática científica.

La tendencia general del análisis de la urbanización -- consiste en hacerla concomitante e incluso dependiente de la industrialización. Si tal análisis tiene fundamento real, de hecho se trata de una posición limitada y etnocéntrica del problema, fuertemente recordada por los trabajos de Sjöberg, Mumford y Adams entre otros, de que el hecho ciudad ha precedido al hecho "industria". Pero esta polémica está desplazada. En efecto, la industria es la actividad característica del proceso de producción que está en la base de la socie-

dad en los últimos dos siglos. Sin embargo, el hacer depender solamente la ciudad de la industria, sin pasar por la especificidad de la organización social dependiente del modo de producción, lleva a un determinismo tecnológico incaptable. Lo que nos interesa de la relación establecida entre industrialización y urbanización es el principio metodológico según el cual es necesario partir de la definición social y técnica de un sistema de producción para entender la génesis de sus formas espaciales, ya sean éstas la "ciudad" y otra configuración concreta de la relación entre espacio y sociedad.

A través de estos datos particulares, el hecho fundamental para nuestro propósito teórico es que las primeras ciudades han surgido allí donde la técnica neolítica y las condiciones materiales permitieron a los agricultores producir más de lo que ellos mismos necesitaban para consumir. A partir del momento en que una sociedad desborda la pura actividad de subsistencia cotidiana se desarrolla un sistema de producción del producto. La propia existencia de dicho sistema de producción y distribución supone un determinado nivel técnico y una determinada organización social. Las ciudades son la forma de residencia adoptada por aquellos miembros de la sociedad cuya permanencia directa sobre el lugar de cultivo no era necesaria. Es decir, por aquellas que vivían del excedente del producto de los agricultores. Concretamente, las primeras ciudades son centro a la vez religiosos, administrativos y políticos. Representan pues la forma especial de una complejidad social determinada por el proceso de apropiación y reinversión del excedente de trabajo. Expresan un nuevo tipo de sistema social, pero que no al mismo en el proceso social, es el reverso del mismo en términos del proceso de producción de las formas sociales, aunque, desde el punto de vista de las formas de relación social, -- sean dos tipos diferentes. (R)

## 6.- INTEGRACION FISICA (DE LA POBLACION)

Un fenómeno relativamente reciente en México; se debe a la expansión de la ciudad hacia su periferia, y a la absor-

ción de localidades vecinas.

En 1940 las áreas urbanas más importantes eran seis, entre las que se encontraban México, Orizaba y Tampico. Para 1960 el número ya era de veintiocho, entre las cuales, las más importantes eran México, Monterrey y Guadalajara.

Las ciudades que se encuentran en la frontera norte, son casos muy especiales por su expansión física, junto a la desarrollada por las vecinas ciudades del otro país.

Debemos señalar, que del incremento urbano de 1940 a 1960 el 70%, aproximadamente, corresponde a la ciudad de México.

Podemos señalar que la integración física de las áreas urbanas, constituyen primeramente lo que llamamos Area Metropolitana, es decir, la conjunción de dos o más ciudades en un espacio físico delimitado. Las consecuencias en cuanto a urbanización, por tanto los servicios necesarios como las vías de comunicación aumentan, facilitando de la misma manera espacio, es decir la correlación urbanística en cuanto a su integración física, o expansión de ciudades es directa a mayor urbanización mayor población, y a mayor población, mayor urbanización, van juntas.

Actualmente no ha tenido gran peso el crecimiento urbano, pero de continuar su tendencia, la importancia será ejemplo, causas de tipo económico al reducirse la disponibilidad de terrenos agrícolas.

#### 7.- CRECIMIENTO SOCIAL Y NATURAL.

El crecimiento total de la población urbana ha sido mayor que su crecimiento natural, esto implica que el proceso de migración rural ha sido continuo a partir de 1900.

La migración de los campesinos a las ciudades, cobró cierta importancia cuando el país entraba en calma y se institucionalizaba, aún y cuando las pocas ciudades que existían

no ofrecían suficiente atractivo.

El peso relativo del crecimiento natural de las ciudades, superó al de la migración campesino-ciudad.

Entre 1960 y 1970 existió una migración masiva a las ciudades superior a cualquier otro decenio, sin embargo en vista del crecimiento natural, aumentó en un 10%. Se puede asegurar que en el decenio anterior la migración tuvo poca importancia.

#### 8.- ESTRUCTURA URBANA.

La distribución de la población urbana, por tamaños de localidad, indica una evolución muy importante, favorable al desarrollo socio-económico del país, por cuando a la elevada supremacía del sistema de ciudades principales.

En 1960 a 1970, la desproporción demográfica del área urbana de la ciudad de México, respecto de las demás ciudades principales que la siguen, sólo disminuyó minoritariamente. La población de la capital ha observado un aumento en el por ciento de la población nacional, estimándose éste en un 17.4%.

#### 9.- SOCIOLOGIA URBANA.

Pero, ¿qué es lo urbano? En un acepción corriente, lo urbano se opone a lo rural. Según esto, todo debería ser o bien urbano, o bien rural. En términos de contenido social parece aludirse especialmente a la distinción entre sociedad industrial y sociedad agraria.

Pensemos al respecto, en cómo la ciudad se disuelve en la región metropolitana, tan distante del pueblo como de la gran ciudad.

Algunos han tomado, recientemente, conciencia de las dificultades que planea este fundamentar lo urbano en su dife-

renciación con respecto a lo rural, en la medida en que la urbanización se generaliza en las sociedades industriales, o sea, de hecho, en el momento en que la ocupación del espacio mezcla funciones y actividades hasta entonces diferenciadas, en una red de interdependencias no caracterizada esencialmente por la contigüidad geográfica. Puesto que lo rural viene a integrarse en lo urbano, es preciso fundamentar de alguna otra forma su respectiva especificidad.

En efecto si se estudian bajo la misma etiqueta, las "clases sociales urbanas": la burocracia "urbana", la política "urbana", el ocio, las relaciones de amistad, los transportes y sus problemas, etc., es porque se considera que todos estos fragmentos de la vida social son propios de un nuevo tipo de sociedad, una nueva forma de vida urbana.

La sociología urbana sería entonces, ni más ni menos que la sociología de la sociedad "moderna", de la sociedad de masas.

Hemos visto cómo la relación espacial, es decir, la articulación concreta del elemento material "espacio" con respecto al conjunto de la estructura social, puede y debe ser objeto de análisis sociológico. El estudio de los distintos procesos de urbanización, así como el de la adaptación y las transformaciones de los diferentes elementos y procesos sociales con respecto a una determinada unidad espacial, -- delimitan un campo de trabajo que tanto la ecología humana como la historia social han contribuido a esbozar, aunque ni una ni otra hayan llegado a configurar una sistematización teórica verdaderamente capaz de orientar la gran masa de investigaciones concretas hasta ahora realizadas.

Por otra parte, la sociología urbana ha abordado una multitud de problemas cuyo contenido común consiste, en el fondo, en que todos pertenecen más o menos a la esfera del consumo colectivo, es decir, en que tratan de procesos de consumo cuya organización y gestión no pueden ser más que colectivos en razón a la naturaleza y dimensión de las cuestiones planteadas: Vivienda, equipamiento, "ocio", etc. Por lo demás, esta problemática concreta ha contribuido decisivamente

a fundamentar el sesgo ideológico bajo cuya influencia se ha constituido la sociología urbana. Esta desempeña, en el campo del consumo, un papel similar al que desempeña la sociología industrial en lo que se refiere esta última ha sido, al menos parcialmente, respetando, e incluso estimulando, como consecuencia de su reconocimiento en tanto que excelente sistema para detectar los puntos conflictivos que irremediablemente aparecen en todo proceso de crecimiento, las cosas son bastante diferentes en el caso de la sociología urbana, al menos si tenemos en cuenta que a partir ya de sus inicios, ésta es concebida como un medio de búsqueda de los mecanismos de adaptación más idóneos y operativos de los que pueda disponerse con objeto de utilizarlos para la conservación de un orden, de un tipo y de un nivel de consumo pre-determinados. Esta diferencia de estatura no hace sino confirmar y explicitar el predominio de la producción sobre el consumo colectivo, así como la ausencia de correspondencia entre los intereses en juego en cada uno de estos procesos.

La tradición estudiada mezcla, pues, los más diversos temas ideológicos y objetos concretos, mezclanza de la que parecen destacarse una sociología del espacio y una sociología del consumo colectivo. La sociología urbana, como tal, carece de objeto real específico. Su unidad institucional viene dada por la función ideológica que desempeña, y no como consecuencia de un quehacer teórico propio.

#### 10.- DISTRIBUCION DE LA POBLACION NO URBANA.

La distribución de la población en México se caracteriza por tener una proporción elevada en los centros urbanos, como por las localidades de escasa población, las cuales salvo excepciones tienen un nivel de vida precario, careciendo además, de los servicios públicos elementales. (R)

Con frecuencia estas pequeñas poblaciones se encuentran aisladas geográficamente y sus ingresos son escasos.

La población no urbana, manifestó lentitud en los cambios ocurridos durante los primeros años aquí tratados.

La tabulación rural disminuía y a pesar de ello el país seguía siendo eminentemente rural.

La importancia de la migración del campo, es necesario mencionarla aún cuando la gente que habita en poblaciones pequeñas, sigue aumentando.

#### 11.- VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA CIUDAD.

Algunos técnicos y gobiernos expresan su inconformidad con la existencia y el crecimiento de grandes ciudades. El fenómeno de urbanización es tan fuerte que se considera imposible frenar.

Este proceso no solo se considera que trae efectos nocivos sino también positivos, uno de los últimos es la reducción de la presión demográfica, sobre el recurso de la tierra a través de la migración campo-ciudad.

Es cierto que muchos de los migrantes pasan a formar parte del creciente volumen de población marginada, lo que constituye una carga para la ciudad.

Otro aspecto positivo de la urbanización, es que en esa expectativa eleva el nivel de aspiraciones de la población, pero debemos agregar que desafortunadamente esas aspiraciones se ven exageradas por la difusión.

A lo anterior, hay que agregar que se empieza a notar cierta movilidad dentro de los grupos marginados.

El área marginada es sin duda, la nueva ciudad de los pobres, puede decirse que la urbanización alienta la industrialización y permite dar servicios en mayor número y de mejor calidad, a una mayor población; que de otra forma sería imposible que lo recibiera.

Debemos señalar que algunos problemas son generados por la urbanización, como escasez de empleo, y en general problemas políticos, administrativos, ecológicos y sociales.

#### 12.- CULTURA Y POBLACION URBANA

El establecimiento permanente de una colectividad humana densa y suficientemente heterogénea, asegura la aparición de un nuevo tipo de cultura, caracterizada por el paso de las relaciones primarias a las secundarias, el anonimato, el aislamiento, las relaciones instrumentales, la ausencia de control social directo, la diversidad y la fugacidad de los enrolamientos sociales, el relajamiento de los lazos familiares y la concurrentia individualista. Este contexto socio-cultural es el que, en definitiva, explica la aparición de nuevas formas de comportamiento humano.

La ciudad posee una organización moral igual que tiene una física, y estas dos organizaciones se hallan incluidas en un proceso de interacción que las va formando (y transformando) una respecto a otra. La estructura de la ciudad es lo que, en primer lugar, atrae nuestra atención, a causa de su dimensión y de su complejidad. Pero esta estructura de expansión de ésta. Por otra parte, esa vasta organización ha surgido como respuesta a las necesidades de sus habitantes, pero una vez formada, se impone a éstos como un hecho bruto exterior, y los conforma, a su vez, en función de la intención y de los intereses que le son propios, y que, en diversas formas, manifiesta. Estructura y tradición no son, pues, aspectos diferentes de un complejo cultural único determinación de los que es característico y específico de la ciudad.

Se entiende por cultura urbana un sistema específico de normas o valores, o de comportamientos, actitudes y opiniones. Este sistema es la expansión de formas determinadas de actividad y organización social, caracterizadas por: diferenciación muy acusada de las interacciones, aislamiento social y personal, segmentación de los papeles desempeñados, superficialidad y utilitarismo en las relaciones sociales, especialización funcional y división del trabajo, espíritu de competición, gran movilidad, economía de mercado, predominio de las relaciones secundarias sobre las primarias, paso de la comunidad a la asociación, sumisión del individuo con respecto a las organizaciones, control de la política por asociación.

ciones de masas, etc.

En el fondo, la cultura urbana no es más que el sistema cultural correspondiente a la llamada "sociedad de masas". A partir de las bases citadas, se habla de actitudes características de los "urbanistas", de comportamientos urbanos, de valores urbanos, etc. Y se encarga a la sociología urbana el estudio de unos y otras.

Muchas de las críticas dirigidas contra esta caracterización se basan en la constatación del alejamiento de semejante panorama con respecto a determinados hallazgos empíricos, poniendo especial énfasis en el hecho de que aquí y allá aparecen y se instauran nuevas formas de solidaridad social, o subrayando la afirmación de que los grupos primarios conservan siempre la fuerza cohesiva que les es propia, incluso en el seno de las grandes aglomeraciones que caracterizan a las sociedades industriales.

### 13.- TESIS DE CULTURA URBANA.

Según Manuel Castells existen dos tesis que resumen y fundamentan la teoría de la cultura urbana:

A) Las sociedades modernas, poseen un sistema cultural específico. Este sistema representa el punto final del proceso de desarrollo de la especie humana. Su instauración progresiva no tiene lugar sin dificultades. Se trata, al mismo tiempo, de definir sus contornos, de estudiar su área de difusión y predominio, y de comprender las resistencias al cambio por parte de ciertas subculturas no integradas.

B) Este sistema es producido a partir de una configuración ecológica particular en sociedad urbana a causa del aumento de dimensión, densidad y heterogeneidad que se produce en las colectividades territoriales que la componen. A partir de cierto nivel de desarrollo, la sociedad urbana produce y emite unos valores que acaban por imponerse, incluso a las aglomeraciones rurales.

Lo rural y lo urbano son polos opuestos en una continuidad en cuyo seno pueden constatarse, empíricamente, situaciones relativamente diferentes pero que, en definitiva, poseen en común dos rasgos esenciales: Todas se sitúan en esa continuidad, y todas evolucionan de lo rural hacia lo urbano.

La primera de las tesis expuestas exige, en opinión de Castells "una confrontación crítica fundamental": No puede tomarse como objeto teórico de una disciplina un tipo cultural históricamente dado, salvo si se define este tipo como forma final no sólo existente en una coyuntura histórica - dada, sino implícito en otras situaciones, como en estado latente. Más claramente, para que la cultura urbana se constituya propia de la sociedad capitalina liberal, es preciso-asimilarla a la modernidad, y suponer que todas las sociedades tienden a asimilarse a ella a medida que van desarrollándose, sin tener en cuenta ciertas diferencias secundarias, - como, por ejemplo, las concernientes al sistema económico".

### 14.- ESTRUCTURA SOCIAL Y ESPACIO.

El estudio del proceso de urbanización ha venido girando, por una parte, en torno a la descripción de las nuevas formas de implantación de la población y las actividades, y por otra en torno a la delimitación de las relaciones entre estructura social y organización del espacio.

El análisis sociológico del espacio plantea, en efecto, una problemática que, en principio, consideramos justificada y que no hay por qué desechar "a priori", no se trata de un objeto teórico sino de un objeto real, ya que el espacio es un elemento material y no un cuerpo conceptual.

Es evidente que el espacio, como cualquiera de los elementos materiales sobre o a partir de los que se ejercen actividades humanas, adopta una configuración particular. Pero resulta que, en lo concerniente a este problema, se recurre con excesiva facilidad a una especie de teoría del reflejo. Ahora bien, la sociedad no se refleja en el espacio, la sociedad no se sitúa ni puede situarse como algo externo al -

espacio mismo.

La formación de regiones metropolitanas en las sociedades industriales no es un reflejo de la sociedad de masas - sino la expresión espacial, a nivel de formas, del proceso de centralización de la gestión y descentralización de la ejecución, y esto tanto desde el punto de vista de la producción como desde el punto de vista del consumo. El hecho de que el espacio, considerado como distancia, haya llegado a ser algo relativamente poco importante, debe ser explicado - por el predominio del medio técnico sobre el medio natural, y depende del tipo de organización social y del tipo de progreso técnico adoptado por las nuevas aglomeraciones. El análisis de las formas sociales, exige una reconstrucción de la estructura significativa de las relaciones entre los elementos concretos que componen una sociedad. El espacio debe ser integrado en esta estructura, con efectos específicos, y manifestar en sus características, la articulación concreta de las distintas estructuras y niveles del conglomerado social en el que se halla circunscrito.

40. SEMESTRE.

AREA IV. UNIDAD V.

### MIGRACION A LOS CENTROS URBANOS.

#### INTRODUCCION:

Este es sin duda uno de los problemas que más aquejan y más apremian a la ciudad de Monterrey. Trataremos de plantear desapasionadamente sus causas y características más generales.

Es necesario conocer la realidad, no en plan demográfico o de politiquería, sino como "algo" que existe, es necesario tratar de solucionar. Por lo tanto, las diferentes alternativas de solución, que en su estudio y discusión se presenten, deberán tratar de resolver el problema y no de adoptar planeamientos estériles.

#### OBJETIVOS:

El alumno al finalizar la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Explicar qué significa migración.
- 2.- Señalar cuáles son los elementos de decisión generales en la migración a la ciudad de Monterrey y describir cuáles son las características de la ciudad que influyen en la decisión de migrar.
- 3.- Señalar cuáles son las características o elementos personales y generales que más influyen en la migración.
- 4.- Explicar los tipos de migración de los solteros.
- 5.- Enumerar los tipos genéricos de migración y en qué consiste cada uno de ellos.

espacio mismo.

La formación de regiones metropolitanas en las sociedades industriales no es un reflejo de la sociedad de masas - sino la expresión espacial, a nivel de formas, del proceso de centralización de la gestión y descentralización de la ejecución, y esto tanto desde el punto de vista de la producción como desde el punto de vista del consumo. El hecho de que el espacio, considerado como distancia, haya llegado a ser algo relativamente poco importante, debe ser explicado - por el predominio del medio técnico sobre el medio natural, y depende del tipo de organización social y del tipo de progreso técnico adoptado por las nuevas aglomeraciones. El análisis de las formas sociales, exige una reconstrucción de la estructura significativa de las relaciones entre los elementos concretos que componen una sociedad. El espacio debe ser integrado en esta estructura, con efectos específicos, y manifestar en sus características, la articulación concreta de las distintas estructuras y niveles del conglomerado social en el que se halla circunscrito.

40. SEMESTRE.

AREA IV. UNIDAD V.

### MIGRACION A LOS CENTROS URBANOS.

#### INTRODUCCION:

Este es sin duda uno de los problemas que más aquejan y más apremian a la ciudad de Monterrey. Trataremos de plantear desapasionadamente sus causas y características más generales.

Es necesario conocer la realidad, no en plan demográfico o de politiquería, sino como "algo" que existe, es necesario tratar de solucionar. Por lo tanto, las diferentes alternativas de solución, que en su estudio y discusión se presenten, deberán tratar de resolver el problema y no de adoptar planeamientos estériles.

#### OBJETIVOS:

El alumno al finalizar la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Explicar qué significa migración.
- 2.- Señalar cuáles son los elementos de decisión generales en la migración a la ciudad de Monterrey y describir cuáles son las características de la ciudad que influyen en la decisión de migrar.
- 3.- Señalar cuáles son las características o elementos personales y generales que más influyen en la migración.
- 4.- Explicar los tipos de migración de los solteros.
- 5.- Enumerar los tipos genéricos de migración y en qué consiste cada uno de ellos.

6.- Explicar cuáles eran las ocupaciones más comunes de los migrantes antes de partir.

7.- Señalar si el migrante tiene antes de partir, alguna alternativa u opción por otra ciudad.

8.- Mencionar cuáles son las intenciones del migrante, sobre la permanencia en el lugar de destino.

9.- Describir en qué consiste la ayuda o cooperación que recibe el migrante; y cuál posteriormente brinda el. El papel de la vivienda.

10.- Señalar si el migrante mantiene nexos de comunicación con su lugar de origen, en su caso, cuáles son los efectos.

11.- Enumerar la recopilación del proceso de migración.

12.- Expresar que se entiende por áreas marginadas y quiénes las integran, así como las formas más generales de organizarse.

13.- Describir los servicios públicos con que cuentan estas áreas y señalar algunas de las consecuencias de la migración.

14.- Explicar que se entiende por Migrantes Internacionales.

15.- Señalar los factores que intervienen en la probable solución y cuál es ésta.

#### PROCEDIMIENTO:

##### 1.- GENERAL:

Analizar el caso de migración a Monterrey. Formular un escrito con sus respectivas conclusiones.

#### 2.- PARTICULAR:

a) Estudiar la información proporcionada por el texto

b) Buscar otras fuentes de información sobre el tema (orales, escritas, reportajes, artículos, etc.)

c) En caso de realizar entrevistas (información oral), señalar los datos generales del entrevistado.

d) Formular un escrito con tus conclusiones, las que serán discutidas en el salón de clases.

#### 3.- METODOLOGIA:

a) Las conclusiones deberán entregarse y discutirse desde dos días antes de la evaluación de la unidad.

b) La discusión se realizará a través de dinámica de grupo en mesa redonda.

c) El grupo deberá formular conclusiones generales para todos.

#### SUGERENCIAS:

Deberán de participar en la discusión con los elementos proporcionados o con información adicional, pero siempre evitando las polémicas personales, y buscando alternativas de solución al problema.

#### ACTIVIDAD:

El alumno, deberá realizar un cuadro de conclusiones del estudio, de mínimo dos cuartillas.

Se considera pre-requisito para evaluar la unidad.

AUTOEVALUACION.

1.- ¿Qué se entiende por migración (humana)?

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

2.- ¿Cuáles son los factores que influyen en la decisión de migrar a Monterrey?

\_\_\_\_\_

3.- ¿Cuáles son los tipos de migración?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_

4.- ¿Cuál es y en qué consiste la migración por secuencia?

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5.- Se le presenta al migrante alguna alternativa de destino?

\_\_\_\_\_

6.- ¿Cuáles son algunas de las ayudas o cooperaciones que recibe el migrante?

\_\_\_\_\_

7.- ¿Cuáles son las secuencias del proceso de migración?

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

8.- ¿Cuáles son algunas de las consecuencias de la migración?

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

9.- ¿Qué son áreas marginadas?

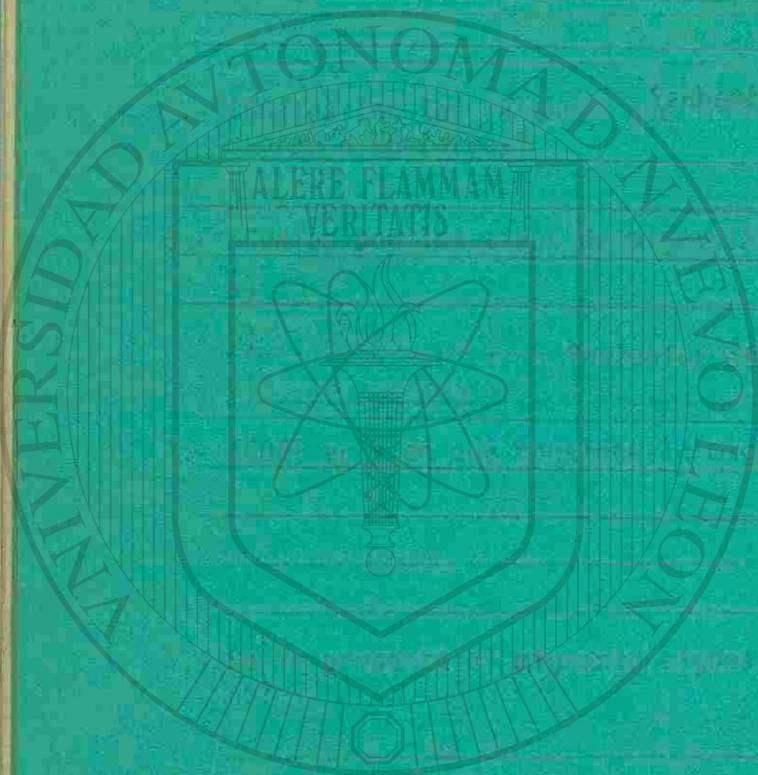
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

10.- ¿Cuál es una probable solución?

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



## CAPITULO V.

### "MIGRACION A LOS CENTROS URBANOS" (MONTERREY).

#### 1. INTRODUCCION.

La migración de grandes masas populares hacia los centros urbanos, plantea en la actualidad un serio problema. La ciudad de Monterrey y su área metropolitana, no han dejado de ser un centro de atracción en el proceso de migración, sobre todo de la gente del campo, los cuales, atraídos por las características del impulso económico, industrial y comercial, desean obtener para sí una parte del mismo.

Son variadas las causas y características de las decisiones de cada persona en su deseo de migrar a Monterrey; éstas deberán ser tratadas en este ensayo.

El enfoque que aquí se realiza, deja fuera toda posición partidista, a fin de lograr una mejor objetividad en los datos presentados. Por otra parte, el alumno tendrá oportunidad de expresar su opinión y precisar su posición al efectuar las discusiones correspondientes, en el salón de clase.

En fin, pretenderemos tratar el problema con todas sus características, de una manera real y objetiva.

#### 2. MIGRACION.

Es un concepto adaptado al proceso que efectúan las personas al dejar su lugar de origen, para domiciliarse en otro.

En la actualidad, en México, grandes masas de población de los medios rurales (sobre todo) dejan sus lugares de origen para ir a buscar domicilio en los grandes centros

urbanos.

En el presente estudio trataremos la migración a la ciudad de Monterrey, como caso concreto.

### 3. MIGRACION A MONTERREY (Elementos de decisión).

Los factores que influyen en la decisión de migrar a Monterrey son variados, como:

- a) Características de la Ciudad.
- b) Características personales del migrante.
- c) Causas o características generales.
- d) La migración de los solteros.

#### 3.1 Características de la Ciudad.

Monterrey ha destacado como un centro de rápido desarrollo, sus actividades financieras han proporcionado un desenvolvimiento económico acelerado, durante un buen período de años. La industria, es otro polo de atracción al ofrecer expectativas de trabajo, que por otra parte, desea aprovechar todo inmigrante. Las grandes empresas son en gran parte uno de los motivos de los migrantes.

Todo en conjunto, ofrece sin duda una esperanza al inmigrante, de desarrollarse, y éste es uno de los factores que influyen en la decisión de migrar a Monterrey.

#### 3.2 Características Personales del Migrante.

El deseo personal del migrante, abarca hechos como: el grado de satisfacción con el empleo que tiene; la intención de superarse y brindarle una mejor oportunidad a sus hijos; su educación y los nexos de parentesco o amistad que mantiene con otros inmigrantes que ya se encuentran o desean también partir a la ciudad de Monterrey.

### 3.3 Causas o Características Generales.

Algunas de las causas generales que deciden a última hora al individuo en su migración, se deben, por ejemplo: al despido de su trabajo, a las sequías en el campo (en su caso), al llamado urgente de un pariente o amigo para cubrir un trabajo o hacerse cargo de la familia, por ausencia o deceso de otro, etc.

### 3.4 La Migración de los Solteros.

Este tipo de migración es de dos tipos:

- a) Cuando decide efectuar la vanguardia de la familia, y realiza el viaje de reconocimiento hacia donde los demás van a llegar; esto, cuando la alternativa de trabajo en su lugar de origen se terminó.
- b) Cuando son traídos en el contexto familiar, a participar de la experiencia de encontrar campo de desarrollo para cada uno.

En resumen, los migrantes toman la decisión de abandonar su lugar de origen por causas, principalmente, de trabajo, familiares, educacionales, buscando una superación o situación de acomodo familiar o personal.

## 4. TIPOS DE MIGRACION.

Es sorprendente la variación de las formas de migración, al igual que sus causas, pero genéricamente encuadran en tres tipos:

- a) Migración solitaria.
- b) Migración conjunta.
- c) Migración por secuencia.

Ahora bien, la sociedad no se refleja en el espacio, la sociedad no se sitúa ni puede situarse como algo externo al

#### 4.1 La Migración solitaria.

Es cuando el individuo viajó solo, sin que nadie más lo acompañara; además, que nadie haya venido antes o venga después. Esta migración es parecida a la de los solteros, en su primer parte, a excepción de que éstos (los solteros) vienen a formar un domicilio para los que van a llegar después.

#### 4.2 La Migración conjunta.

Es cuando toda la familia o gran parte de ella, efectúa el viaje para establecerse. Además de los familiares puede efectuarse esta migración con amistades; pero al igual que la anterior, nadie ha viajado antes ni viajará después del grupo.

#### 4.3 La Migración por secuencia.

Es aquella que se realiza en diferentes momentos, es decir, la familia ha viajado en partes y por lapsos de tiempo más o menos regulados, aún y cuando existen casos en que la última parte del conglomerado tardó años en viajar a la ciudad. En este caso, existen individuos que van a la vanguardia como el caso de los solteros; llegan, se establecen y a medida de las posibilidades de los dos grupos (el residente en la ciudad y el del lugar de origen) viaja el resto de la familia.

### 5. LA OCUPACIÓN DE LOS MIGRANTES.

Los migrantes en su gran mayoría, tenían como empleo antes de migrar, el agrícola. La agricultura es la actividad que por lo general, desarrollan los inmigrantes a la ciudad de Monterrey, aún y cuando existen otras actividades, tales como la industria, la construcción, el transporte, la minería. Este es el orden aproximado de actividades de donde proviene la población que llega a la ciudad con la finalidad de domiciliarse.

Puede llegar a pensarse que los individuos se encontraban insatisfechos con su trabajo, pero encuestas realizadas con esta finalidad demuestran que más de la mitad de ellos se encontraban satisfechos con el trabajo que realizaban, y que fueron causas diferentes, como la de mejorar los ingresos o haberse quedado sin trabajo, lo que los llevó, en parte, a migrar a Monterrey.

Lejos de lo que pudiera pensarse, de que los individuos permanecieron gran tiempo, entre su desocupación o término de trabajo y la migración, es por el contrario, ya que más de la mitad viajó casi inmediatamente, y del resto, cerca de las 3 cuartas partes, no tardó más de un mes en viajar a la ciudad.

### 6. ALTERNATIVA DE DESTINO.

La mayoría de los migrantes al ser entrevistados manifiestan no haber considerado algún otro lugar de destino; es decir, su decisión fue concretamente la ciudad de Monterrey, y solamente un bajo por ciento tenía la alternativa de otro centro urbano.

Los centros urbanos considerados, fueron ciudades que tienen más o menos las mismas características que la ciudad de Monterrey, además de incluir algunos lugares en el extranjero.

Algunas de las razones por las que finalmente migraron a Monterrey fueron de trabajo, familiares y de amistades o como dudad.

El conocimiento directo de la ciudad fue un elemento decisivo en la selección del lugar. Algunos de ellos ya habían efectuado uno o dos viajes cortos a la ciudad de Monterrey, y eso les ayudó a no temer viajar hacia algo desconocido.

DE BIBLIOTECAS

#### 7. PERMANENCIA EN EL LUGAR DE DESTINO.

Los migrantes al viajar a la ciudad, piensan en diferentes alternativas de permanencia, pero la mayormente aceptada es la de, concretamente, quedarse en ese lugar. Algunos otros viajan solamente con la idea de probar suerte y, según como les resulte, es la decisión final; otra parte, sólo viaja por un tiempo, para después regresar a su lugar de origen.

En esta permanencia debemos considerar lo correspondiente a la obtención o no, de un trabajo que los sostenga en su migración, aunque algunos de ellos no desean encontrar trabajo, bien por su edad o por causas familiares.

El grado de satisfacción de su forma de vida en Monterrey, es otra determinante sobre su permanencia en la ciudad, aunque es un tanto lógico pensar que aquellos que no se han encontrado satisfechos, ya hayan partido.

#### 8. COOPERACIÓN AL MIGRANTE.

La forma de cooperación o ayuda que reciben los migrantes es la de casa o comida, por lo general relacionada con la familia, ya que ésta auxilia en las necesidades básicas y más apremiantes del inmigrante, después de su llegada a la ciudad.

Otra forma de cooperación es la que se le brinda para encontrar trabajo, sobre todo en el caso de los solteros o primeros inmigrantes, los cuales tienen que formar la vanguardia del resto de la familia. Es común, que los ya establecidos en Monterrey, no tengan suficientes ingresos, por lo que lo anterior, es importante como auxilio.

El tratar de encontrarle vivienda a los que no encuentran acomodo con familiares, sin duda también es una cooperación definitiva.

Otro tipo de ayuda, es la que se le proporciona para viajar al lugar de destino, tal como: dinero para el boleto de pasaje y sustento para los primeros o primer día de estancia.

#### 9. COOPERACION DEL MIGRANTE.

El caso contrario a lo anterior, es cuando el migrante una vez ya establecido, proporciona medios a los demás familiares para que se sostengan en el lugar de origen, o bien viajen hacia la ciudad.

Otra forma es cuando uno de ellos llega a la ciudad a estudiar y, una vez que termina, consigue un trabajo, que le permite traer a otros familiares a que también estudien y luego trabajen, para después seguir la secuencia.

En el caso de la migración por secuencia la cooperación es alterna, ya que tanto ayudan los familiares al que va de vanguardia, como éste a los demás, cuando ya se encuentra ubicado.

#### 10. LA VIVIENDA.

La población que al arribar a Monterrey vivieron con amigos o familiares, tentativamente resolvieron su problema, mientras que los que no conocían a nadie se presentaron solos ante un nuevo medio.

Gran parte de las personas de origen agrícola, ya sean solteros o casados con familia, llegaron a residir a casa de familiares. Otra parte de ellos llegó a casas de asistencia, y otros más con las personas que los empleaban o bien en el lugar de trabajo.

Los lazos familiares y de amistad en la mayoría de los casos; fue la atenuante de la vivienda durante el primer período de estancia en la ciudad.

La vivienda, por otro lado, ha originado otro problema conjunto, que se ha dado por llamarle de precarismo o inestabilidad en la tendencia de la vivienda. Aún y cuando en la actualidad existen esfuerzos oficiales, particularmente y de los mismos migrantes por regular, programar y racionalizar este problema, consideramos que transcurrirá bastante tiempo,

antes de lograrlo. Pero todo esfuerzo es importante y necesario.

Las interacciones familiares significan un amortiguador entre el migrante y el nuevo medio, para aquellos que provienen de áreas rurales o pequeños pueblos.

#### 11. NEXOS CON EL LUGAR DE ORIGEN.

Una de las razones que aumenta la migración es la comunicación que existe entre los migrantes domiciliados, ya en la ciudad, y el resto de la familia o amistades que se encuentran aún en el lugar de origen.

Es muy alto el porcentaje de personas que mantienen gran comunicación, generalmente por escrito, con su lugar de origen, y esto, a fin de cuentas, es motivación para que los demás decidan efectuar también la migración. De esta forma, la migración se considera un proceso ininterrumpido, que logra volcar grandes cantidades de población en los centros urbanos.

#### 12. PROCESO DE MIGRACIÓN (RECOPIACION).

- a) La migración en la ciudad de Monterrey, no ha sido producto de estos últimos años, sino por el contrario, ha mantenido una cadena ininterrumpida de viajeros cada vez mayor, desde hace aproximadamente 3 décadas o más.
- b) La migración generalmente relaciona a toda una familia en su proceso o, en su caso, a un grupo de amistades cada uno con su familia; es decir, de esta forma la migración ha permanecido estable en su porcentaje.
- c) Los migrantes dependen de aquellos que llegaron primeramente a establecerse en Monterrey, los cuales, a su vez, ayudan a los que vienen después.
- d) La migración tiene relación directa con el atractivo económico, industrial y comercial de la ciudad de

Monterrey.

- e) La generalidad manifestó satisfacción del cambio efectuado, aunque debemos recordar que es lógico que los insatisfechos ya se fueron.
- f) Son muy pocos los que migran solos, ya que la mayoría viaja con familia.
- g) La adaptación no siempre es brusca dado a los familiares y amistades que conocen en el lugar de destino. Además de que la mayoría ya conocía al menos la ciudad.
- h) Las cooperaciones o ayudas las reciben de sus familiares o amigos, las cuales consisten generalmente, en casa, comida o compra del boleto de pasaje para su viaje.
- i) La vivienda en su primera etapa de tiempo es con otra familiar, y posteriormente buscan y logran una propia.

El proceso de migración está presentado en su forma más genérica pero más objetiva, y trata de incluir todos los aspectos que se presentan en su desarrollo.

#### 13. AREAS MARGINADAS.

La ciudad de Monterrey se ha caracterizado (como ya hemos visto) por tener un gran desarrollo industrial y económico, que por otro lado es una gran atracción para los migrantes de otros estados que por diferentes causas abandonan su lugar de origen.

Esta población migrante es atraída por la esperanza de progresar o superar su posición económica (principalmente) y considera que una gran ciudad como México, Monterrey o Guadaluajara, etc., le parece la expectativa de trabajo que tanto necesita. Esto hace que conjuntamente las ciudades tengan una gran explosión demográfica, que en el último de los casos, ese crecimiento tan repentino alcanza la planeación urbanística creada, llegando estas personas a asentarse en lugares que no les ofrecen un mínimo de servicios necesarios.

Por lo general el lugar de asentamiento es ajeno, con lo que se convierten en lo generalmente conocido como "poseSIONARIOS" es decir que van y se posesionan de un lugar o terreno que no es de su propiedad. Estos terrenos pueden ser propiedad gubernamental ya sea federal, estatal o municipal o bien pueden ser de propiedad particular. Como es de pensarse, esto se convierte en un problema social y jurídico además de otras facetas.

Estas áreas por lo general se encuentran al margen o en las orillas de la ciudad, formando de esta manera lo que hemos llamado *áreas marginadas*; pero no solo por su disposición física sino también por la disposición de una convivencia con los otros ciudadanos.

Los migrantes de este tipo por lo general son: campesinos que en la generalidad de los casos al llegar a las ciudades no cuentan con trabajo ni lugar donde permanecer. Una de las principales causas de la migración del campo a la ciudad es como ya vimos por causa del empleo, (desempleo) el cual les da una mejor o peor (según el caso) posición económica.

De los millones de campesinos mexicanos, se sabe que por lo menos dos y medio millones no tienen empleo o están subempleados, y esto ha producido, el fenómeno de crecimiento migratorio, es decir, la migración interna de los campesinos hacia las ciudades y el aglomeramiento y el hacinamiento urbano que tiene un alto índice de problemática en cuanto a prestación de servicio asistencial, educativo, y sanitarios municipales.

Es fuerte el choque psicológico y moral que reciben los campesinos o los migrantes humildes al descubrir que no es tan fácil obtener un empleo como ellos lo creían al migrar a la ciudad, ya que la mayoría de estos (los empleos) requieren de un aprendizaje o capacitación, lo cual deberán aprender si quieren considerarse dentro del mercado de trabajo que ellos desean, o bien por el lado contrario iniciarse en subempleo o menos que eso.

Hemos visto como esta gente sencilla al no encontrar un empleo remunerado, se dedican en la mejor de las oportunidades o vendedores ambulantes de todo tipo de "fritangas" y en el peor de los casos, empezar a mendigar. Como es obvio su desesperanza, por no lograr en gran parte de ellos sus objetivos, se reflejará socialmente en conflictos familiares con el resto de la sociedad y con ellos mismos.

Es por ello que el esfuerzo en este renglón tanto en el campo como en las ciudades debe ser más efectivo.

#### 14. FORMAS DE ORGANIZARSE.

Los marginados o posesionarios tienen diversas formas de agruparse variando casi siempre según sea la antigüedad de su asentamiento.

En la realidad se puede observar que aquellos grupos de migrantes, que tienen más tiempo son diferentes casi diametralmente a los nuevos grupos. Las organizaciones pueden ser:

a) Uniones políticas que se han adscrito al partido mayoritario a fin de ayudarse a resolver sus problemas.

Estos son por lo general aquellos grupos que tienen más años de asentados y en su mayoría se encuentran en terrenos gubernamentales principalmente federales y municipales.

b) Grupos disidentes al estado, también de carácter político cuya actuación en la solución de sus problemas, se basa en consideraciones internas sobre todo ideológicas, las cuales por lo general contrastan con el estado y el resto de la sociedad, sobre todo por la metodología adoptada. Estos grupos son los de más reciente formación comparativamente con los demás. Estos además de invadir propiedades del estado también lo hacen en terrenos particulares.

c) Grupos independientes que no les interesa necesariamente la participación política sino la solución de sus problemas. O bien que se les deje actuar o se les oriente en la

solución de los mismos. La invasión de ellos por su mayoría es en terrenos gubernamentales.

Como se podrá observar la formación de estos grupos difiere por su filiación política, o bien en cuanto a su forma de resolver los problemas que les aquejan. A las invasiones a que nos referimos en los incisos anteriores son las definitivas, es decir una vez que el asentamiento surte efecto y las personas establecen en el lugar su habitación, señalo esto porque en algunos de los casos puede haber existido invasión o intento de ello, pero fue frustrado, o bien fueron de salojados del terreno invadido.

El hecho de exponer su organización no significa dar un juicio de parte nuestra sino solo señalar y explicar lo que en realidad existe.

#### 15. SERVICIOS (CON QUE CUENTAN).

Las áreas marginadas por su condición de posesión ilegal de terrenos, dificulta la introducción de los servicios necesarios es fácil de comprender la negativa de la introducción de servicios en estos casos.

Por otro lado las autoridades no podrían dejarlos abandonados en cuanto a uno de los servicios más indispensables como lo es el agua, por lo cual se instalan (cuando lo solicitan con algo de insistencia) llaves colectivas. Se colocan éstas y no domiciliarias por el mismo problema anteriormente señalado.

Este es el único servicio con que en realidad cuentan, y debo señalar que no todos los predios lo tienen ya que algunos de ellos ni siquiera con este cuentan. En algunas ocasiones cuando el terreno es particular, y existe la promesa de compra por un lado y de venta por otro, se puede promover con el contrato la introducción de la luz y posteriormente según su condición económica la instalación del resto de los servicios (que por lo regular nunca lo hacen).

En algunos de los casos existen grupos "que se cuelgan" de las líneas de electricidad más cercanas obteniendo así la luz, pero esto no sucede en todos los casos.

En cuanto a salubridad y servicios médicos, podemos señalar que son casi nulos, solamente en casos de emergencia recurren a los servicios médicos públicos, en cuanto a su cuidado personal el descuido se debe más que nada a una escasa educación, la cual a veces no les permite aceptar los riesgos que corren. La educación por otro lado es un aspecto que al menos en cuanto a primaria se refiere, en la mayoría de los casos se les ofrecen en su totalidad.

#### 16. CONSECUENCIAS (DE LA MIGRACION).

A simple vista las consecuencias de una migración sin orden son muy conocidas: el hacinamiento de la población es una área delimitada, escasez de empleos y servicios proporcionalmente al total de la población urbanización mal hecha, etc.

Trataré de explicar cada uno de ellos:

La migración masiva provoca que determinadas áreas tengan exceso de población y en otras insuficiencia ¿Pero y cómo determinar esto? Los excesos generan deficiencia de empleos proporcionalmente a la población, esta a su vez produce escasez económica y por lo tanto insuficiencia alimenticia, etc., pero solo sucede en el estrato más bajo es decir que a los primeros que perjudica la migración masiva es a ellos mismos, por las condiciones de vida.

Los que logran establecerse y hacer una casa, de palos, madera, láminas o bien de material, en algunos predios en cuanto así podemos ver las dimensiones de cada lote son ínfimas, como las de las calles a fin de que quepan más, pero esto no ocurre en todos los predios, esto dificultará después la urbanización total, ya que existen medidas legalmente establecidas en cuanto urbanización que en la mayoría de estos casos no coinciden.

En el aspecto de salubridad es aquí donde se originan graves contaminaciones cuando por su ignorancia o imprudencia no siguen las normas necesarias para su protección; así por ejemplo al no administrarle a los infantes las dosis de vacunas requeridas por la Sría. de Salubridad pueden provocar en ellos una enfermedad que podría haberse evitado.

Pero existen otros problemas de más fondo como el de la producción de alimentos, ¿Si los campesinos que son quienes a través de su agricultura y ganadería producen los alimentos para todo el país (y además generan entregas de divisas al exportarlos por falta de ellos en casi todo el mundo) y abandonan el campo entonces quien va a producirlos? Esta sería una pregunta que se antoja lógica. Aunque en algunos de los casos la respuesta sería ¿y con qué produzco? Pero en la actualidad según se ha expresado oficialmente el gobierno destina grandes cantidades de recursos al sector campesino a fin de ayudarlo en sus objetivos.

Ahora bien, a este problema de los alimentos, al igual que muchos otros, la interrelación con otros problemas es correlativa, por ejemplo a la explosión demográfica a mayor cantidad de personas deberá corresponder mayor cantidad de alimentos, o bien a mayor cantidad de alimentos, mayor cantidad de inversión.

Otro problema que provoca la migración y la explosión demográfica conjuntamente, es el efecto de las grandes concentraciones de población el anonimato o la deshumanización que aparentemente no es tan trascendente como los otros, pero su repercusión psicológica es fuerte. Veamos como es esto: al existir mayor cantidad de población en un lugar, la persona adquiere una especie de anonimato, ahora son menos parcialmente las gentes que lo conocen, el círculo de más de 3 millones de habitantes, en su rutina diaria de transporte a su trabajo o a su oficina es difícil que coincida con las mismas personas todos los días, en su trabajo a excepción de los que con él trabajan es difícil ver las mismas caras, etc., esto provoca lazos de amistad sólo con aquellos que convive diariamente y una desconfianza o desapego del resto de la gente es decir no hay afecto por la humanidad. Lo estrecho de sus relaciones lo hace desobligarse en el anonimato de auxiliar a

gente que lo requieren por ejemplo en un accidente automovilístico o bien por el contrario escudado en la inmensa población que le asegura el anonimato, puede efectuar actos que normalmente no haría. Se podría decir que solo se ocupa de su persona, su familia y escasas amistades, desentendiéndose de muchos otros factores. Políticamente puede llegar a la abdicación de no importarle quién y cómo gobierne siempre que estén a salvo sus intereses particulares; con esto no queremos decir que debe exponerse anteponiendo todo a él y su familia sino que es una característica que denota falta de interés por el resto de la humanidad.

#### 17. MIGRANTES INTERNACIONALES.

El problema de los trabajadores migratorios, no es nuevo ni es exclusivo de México. Ya don Francisco I. Madero en su libro La Sucesión Presidencial en 1910, se dolía de que un gran número de mexicanos emigraban al país vecino del norte en donde sus condiciones de trabajo eran generalmente menos halagüeñas que lo que ellos habían creído cuando emigraron. De otra parte, esa brecha que existe entre países altamente desarrollados y países en desarrollo el licenciado Antonio Carrillo Flores, dice que no sólo es una brecha económica y social, sino también una brecha emocional, ya que implica disparidades, desigualdades regionales y nacionales que fomentan el fenómeno de la emigración masiva de trabajadores.

En muchos países de Europa, trabajadores que proceden del mismo continente, de países no de tan bajo nivel de desarrollo, ocupan puestos en actividades primarias y secundarias y aun terciarias, dentro del fenómeno económico de esos países más desarrollados.

No menos de medio millón de mexicanos son atraídos año con año al sur de los Estados Unidos, y cada vez ascienden más en su ruta migratoria laboral, por el poder de demostración de la economía del país vecino, que suele prometerles mejores condiciones de vida.

Aunque el fenómeno de la emigración y de la exportación de mano de obra no sea en sí un fenómeno inconveniente, aun-

que esté muy emparentado a la promoción, por ejemplo, de las maquiladoras en la frontera, que precisamente exportan mano de obra incorporada como insumo a productos que no se venden dentro del país sino que son armados y producidos parcialmente sólo en el país; de todas maneras la emigración de braceros es un problema muy serio.

La Ley General de Población expresa no sólo el conjunto de trámites, el conjunto de requisitos que debe llenar un mexicano que dese emigrar al exterior para trabajar, no sólo las formas de control de la emigración, sino en su artículo 76 habla que se dota a la autoridad administrativa de la facultad y de la obligación de investigar las causas que den o puedan dar origen a la emigración de nacionales, y dictar medidas para regularla, así como también dictar medidas en colaboración con la Secretaría de Relaciones Exteriores, tendientes a la protección de los emigrantes mexicanos.

Que aunque oficialmente en el sur de los Estados Unidos se Norteamérica no exista necesidad de trabajadores migratorios mexicanos y las asociaciones sindicales norteamericanas presionen para que no se concedan, como no se han concedido declaraciones o declarativas de necesidad de mano de obra externa, cada vez que se presenta el tiempo de la cosecha del algodón o de otros productos, las grandes corrientes migratorias de trabajadores mexicanos crucen una frontera tan bien protegida y tan bien guardada como la norteamericana y encuentren siempre acomodo en las granjas y en los lugares de producción y de recolecta de esos productos; y que cada vez que termina la cosecha y que termina la recolecta, los vigilantes migratorios norteamericanos entonces descubren que hay medio millón de mexicanos trabajando para las granjas y para las zonas agrícolas.

Lo que sucede es que hay una realidad económica en ambos países. El poder de demostración de la economía norteamericana presiona sobre los sectores desocupados o subdesocupados del campo mexicano; y que también encontramos la gran vinculación entre el crecimiento y el volumen de la población de México y otros fenómenos implícitos en el desarrollo como éste, de la emigración colectiva. Y sucede que a pesar de haber 5 ó 6 millones de desempleados en Estados Unidos no existen

brazos suficientes para hacerse cargo de esas labores. Entonces es un hecho, es un fenómeno real, económico y social que los trabajadores mexicanos son útiles en esas zonas.

La solución de forma está pues afuera, en la conveniencia de regular las condiciones del trabajo de estos mexicanos en el exterior, buscando formular convenios que convengan a los dos países dadas sus bases y necesidades del trabajo, pero la condición de fondo está dentro; está en la aceleración del desarrollo nacional, en la ampliación de la producción mexicana, en la distribución más justa del ingreso; en la reducción de los índices de natalidad que indican que hay una gran sobrepoblación en las áreas rurales como también la hay en las áreas urbanas.

#### 18. PROBABLES SOLUCIONES.

Este es un aspecto difícil de enunciar, ya que en una verdadera solución debe contarse con suficiente información la cual permita decidir correctamente.

Creo que en ésta intervienen varios factores:

- a) Determinar las causas específicas (estadísticamente) que provocan la migración (aún y cuando las principales ya las conocemos, metodológicamente es necesario volver a señalarlo).
- b) Precisar su lugar de origen.
- c) Determinar sus capacidades de desarrollo en el lugar de origen.
- d) Disponibilidad de recursos tanto humanos, como técnicos y económicos.
- e) Tomar la decisión que a cada centro urbano o rural corresponda y no estereotipar innecesariamente y ejecutar la acción.

Después de analizar a grandes rasgos esa información, por lo que aquí en este ensayo expuesto, en este caso considero que una buena solución sería.

- a) Crear conjuntamente con los estados de donde proviene la migración más centros de población con la infraestructura necesaria para su desarrollo según la región y el estado. En esto podría intervenir la iniciativa privada creando industrias en esos nuevos centros de población o que bien pueden ser los ya existentes que de mutuo acuerdo con los gobiernos de cada estado, solventen las necesidades de iniciación y proceso así como de motivación.

Estos centros de población tendrían por objeto el desarrollo regional de acuerdo a su industria, el arraigo de su gente a fin de que no "sufra" en sus migraciones y asegurar a su vez un crecimiento planificando poblaciones que eviten la centralización de actividades y personas en una sola área delimitada.

Como podrán observar los entendidos en la materia, no hemos descubierto el hilo negro o la panacea de las soluciones sino más bien un encuadre lógico de lo que por sí solo ya es necesario hacer.

4o. SEMESTRE.

AREA IV.

UNIDAD VI

### "ELEMENTOS DE ECONOMIA"

#### INTRODUCCION:

En esta unidad sobre elementos de un sistema económico no encontrarás lo que es tradicional leer en un libro de economía, es decir gráficas, estadísticas, porcentos, etc. Encontrarás más bien solamente definiciones de algunos conceptos de la materia de economía.

No te enseñará como ahorrar, concepto muy común en los iniciados de este estudio, pero podrás averiguar como se establecen los precios de los productos; a que tipo de población perteneces: a la activa, a la ocupada, a la calificada a la no calificada, etc.

Por último te diremos que ésta unidad y la que sigue es necesario conocerlas para comprender mejor al México actual.

#### OBJETIVOS:

El estudiante al finalizar la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Mencionar qué es población productiva y cuál es la dependiente.
- 2.- Describir qué es población activa y población ocupada; señalando de preferencia un ejemplo de cada una.
- 3.- Señalar qué se le llama tasa de ocupación y cuál es la diferencia entre personal calificado y no calificado.
- 4.- Explicar qué se entiende por reserva de capital.
- 5.- Mencionar cuáles son y en qué consiste cada uno de los sectores de las actividades económicas.

Después de analizar a grandes rasgos esa información, por lo que aquí en este ensayo expuesto, en este caso considero que una buena solución sería.

- a) Crear conjuntamente con los estados de donde proviene la migración más centros de población con la infraestructura necesaria para su desarrollo según la región y el estado. En esto podría intervenir la iniciativa privada creando industrias en esos nuevos centros de población o que bien pueden ser los ya existentes que de mutuo acuerdo con los gobiernos de cada estado, solventen las necesidades de iniciación y proceso así como de motivación.

Estos centros de población tendrían por objeto el desarrollo regional de acuerdo a su industria, el arraigo de su gente a fin de que no "sufra" en sus migraciones y asegurar a su vez un crecimiento planificando poblaciones que eviten la centralización de actividades y personas en una sola área delimitada.

Como podrán observar los entendidos en la materia, no hemos descubierto el hilo negro o la panacea de las soluciones sino más bien un encuadre lógico de lo que por sí solo ya es necesario hacer.

4o. SEMESTRE.

AREA IV.

UNIDAD VI

### "ELEMENTOS DE ECONOMIA"

#### INTRODUCCION:

En esta unidad sobre elementos de un sistema económico no encontrarás lo que es tradicional leer en un libro de economía, es decir gráficas, estadísticas, porcentos, etc. Encontrarás más bien solamente definiciones de algunos conceptos de la materia de economía.

No te enseñará como ahorrar, concepto muy común en los iniciados de este estudio, pero podrás averiguar como se establecen los precios de los productos; a que tipo de población perteneces: a la activa, a la ocupada, a la calificada a la no calificada, etc.

Por último te diremos que ésta unidad y la que sigue es necesario conocerlas para comprender mejor al México actual.

#### OBJETIVOS:

El estudiante al finalizar la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Mencionar qué es población productiva y cuál es la dependiente.
- 2.- Describir qué es población activa y población ocupada; señalando de preferencia un ejemplo de cada una.
- 3.- Señalar qué se le llama tasa de ocupación y cuál es la diferencia entre personal calificado y no calificado.
- 4.- Explicar qué se entiende por reserva de capital.
- 5.- Mencionar cuáles son y en qué consiste cada uno de los sectores de las actividades económicas.

- 6.- Explicar cómo se clasifican y en qué consisten cada uno de los bienes y servicios.
- 7.- Señalar a qué se le conoce como bienes finales y qué es producto.
- 8.- Describir cuáles son y en qué consiste cada uno de los flujos del sistema.
- 9.- Mencionar qué es Producción, precisando además qué son los insumos.
- 10.- Explicar qué es y cómo se establece el mercado, la demanda y las clases de ingresos.
- 11.- Explicar qué es valor agregado y depreciación.
- 12.- Mencionar qué son los precios, el costo unitario y el costo global.
- 13.- Explicar que es el Comercio Internacional que es y para que sirve la importación y la exportación.

#### PROCEDIMIENTO:

##### 1.- GENERAL:

Formular un cuadro sinóptico de los conceptos proporcionados por el material de consulta.

##### 2.- PARTICULAR:

De cada concepto del cuadro, formular un breve ejemplo, auxiliado por tu asesor. Los ejemplos deben tener las siguientes características.

a) Real.

b) Actual.

#### 3.- METODOLOGIA:

- a) Lee el capítulo VI de tu libro.
- b) Contestar correctamente la autoevaluación.
- c) Los ejemplos los citará primeramente el asesor.
- d) Comentar y discutir los ejemplos de cada alumno, seleccionados al azar por el asesor.

#### SUGERENCIA:

Lo importante de realizar el cuadro sinóptico, es que puedes consultarlo y con mayor facilidad obtener una relación de conocimiento en ésta unidad.

#### ACTIVIDAD:

Deberá discutirse a través de una mesa redonda, los ejemplos de los conceptos y las diferencias de los conceptos mismos. El asesor será quien dirija el debate.

#### AUTOEVALUACION.

- 1.- ¿Cuál es la diferencia entre población productiva y población dependiente?

- 2.- ¿Cuál es la diferencia entre personal calificado y no-calificado?

3.- ¿Cuáles son los sectores de las actividades económicas dependiente?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_

4.- ¿Cómo se clasifican los bienes y servicios?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_

5.- ¿Qué son bienes de Consumo?

6.- ¿Qué son bienes de Capital?

7.- ¿A qué se le llama producto?

8.- ¿Qué es la depreciación?

9.- ¿Qué es el Comercio Internacional?

10.- ¿Qué es?

- a) Importación \_\_\_\_\_
- b) Exportación \_\_\_\_\_

## CAPÍTULO VI.

### BREVES ELEMENTOS DE UN SISTEMA ECONOMICO.

#### 1.- INTRODUCCION.

Pretendo que a través de este capítulo el lector tenga una visión general de la problemática existente en nuestro país, como conjunto de la realidad actuante en la cual se desenvuelve.

Primeramente veremos conceptos y definiciones elementales de *economía* los cuales ayudarán a los profanos en la comprensión del contexto. Más que nada la intención es dar una base por elemental que sea.

El desarrollo económico de un país depende de innumerables factores como interno, exportaciones, tecnológica, recursos humanos y técnicos, etc. La relación de cada factor en sí y de cada uno de ellos entre sí es lo que a fin de cuentas determina el ritmo de desarrollo de una nación, como es de todos conocido en los últimos años la crisis económica ha tenido repercusión nacional así como mundial, la inflación, la recesión y la flotación en el caso particular de México son efectos económicos que debemos estudiar al menos en su más elemental forma.

Los breves elementos de un sistema económico, es lo que se impone en este capítulo a manera de preámbulo en el estudio del desarrollo económico de nuestro país.

Como afecta la inflación, la escasez de producción agrícola, el desempleo, la distribución del ingreso, los inergéticos y la balanza de pago internacional, son aspectos que analizaremos más adelante.

3.- ¿Cuáles son los sectores de las actividades económicas dependiente?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_

4.- ¿Cómo se clasifican los bienes y servicios?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_

5.- ¿Qué son bienes de Consumo?

6.- ¿Qué son bienes de Capital?

7.- ¿A qué se le llama producto?

8.- ¿Qué es la depreciación?

9.- ¿Qué es el Comercio Internacional?

10.- ¿Qué es?

- a) Importación \_\_\_\_\_
- b) Exportación \_\_\_\_\_

## CAPÍTULO VI.

### BREVES ELEMENTOS DE UN SISTEMA ECONOMICO.

#### 1.- INTRODUCCION.

Pretendo que a través de este capítulo el lector tenga una visión general de la problemática existente en nuestro país, como conjunto de la realidad actuante en la cual se desenvuelve.

Primeramente veremos conceptos y definiciones elementales de *economía* los cuales ayudarán a los profanos en la comprensión del contexto. Más que nada la intención es dar una base por elemental que sea.

El desarrollo económico de un país depende de innumerables factores como interno, exportaciones, tecnológica, recursos humanos y técnicos, etc. La relación de cada factor en sí y de cada uno de ellos entre sí es lo que a fin de cuentas determina el ritmo de desarrollo de una nación, como es de todos conocido en los últimos años la crisis económica ha tenido repercusión nacional así como mundial, la inflación, la recesión y la flotación en el caso particular de México son efectos económicos que debemos estudiar al menos en su más elemental forma.

Los breves elementos de un sistema económico, es lo que se impone en este capítulo a manera de preámbulo en el estudio del desarrollo económico de nuestro país.

Como afecta la inflación, la escasez de producción agrícola, el desempleo, la distribución del ingreso, los inergéticos y la balanza de pago internacional, son aspectos que analizaremos más adelante.

## 2. POBLACION PRODUCTIVA Y DEPENDIENTE.

Iniciaremos con estos conceptos un tanto comunes.

La población humana de un sistema económico, tradicionalmente se ha dividido en dos esferas: la *productiva* y la *dependiente*, basándose principalmente en su actividad económica.

*Población productiva*, es aquella que se encuentra en edad de trabajar, y, por lo tanto, de producir; y *población dependiente*, es aquella que todavía no participa o que ya se retiró de las funciones productivas.

A partir de la población productiva (en edad de trabajar) se llega a la población económicamente activa y población económicamente ocupada.

## 3. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA.

Es la parte de la población ubicada dentro del mercado del trabajo la cual se obtiene restando del contingente en edades de trabajar a los que se dedican a actividades no remuneradas, como las domésticas o los estudiantes, etc. La población activa cuenta con una gran diversidad de grados y clasificaciones. Aquí se incluye a todos los que pueden trabajar ésten empleados o no excluyendo solamente a los que se dedican a actividades no pagadas.

## 4. POBLACION ECONOMICAMENTE OCUPADA.

Son la porción de la población que al ejercer un trabajo son remunerados, o que indirectamente son remunerados cuando son auxiliares de familiares. Estos son los que efectivamente laboran en el sistema, diferentes a los anteriores ya que excluyen a los desempleados.

## 5. TASA DE OCUPACION.

A la diferencia entre el total de la población con el

por ciento de personas ocupadas se le llama: *Tasa de ocupación*. Al total de la población le sustraemos a los niños y a los ancianos, además se resta también los aptos para el trabajo dedicados a actividades diferentes a las productivas y por último restar también a los desempleados para llegar a la población ocupada.

## 6. PERSONAL CALIFICADO Y NO CALIFICADO.

Se considera como personal calificado aquel que requiere de un cierto aprendizaje para poder empezar a ejercer su actividad y trabajar. En realidad es muy difícil establecer una base de calificación ya que está varía según la sociedad y el empleo.

## 7. RESERVA DE CAPITAL.

Cuando en la producción laborada existe algún remanente sobrante no utilizado en atención de las necesidades humanas y existe una acumulación de productos por exceder la producción al consumo, a este resultante tiende a llamársele *Reserva de Capital*, cuando constituye una base económica para la sociedad.

## 8. SECTORES DE ACTIVIDADES ECONOMICAS.

La economía en su análisis sobre un sistema establece genéricamente tres sectores de actividades que son:

1) *Sector primario*: El cual cubre las actividades desarrolladas en proximidad a la base de los recursos naturales (agro, ganadería, etc).

2) *Sector secundario*: Abarca las actividades industriales en las cuales los bienes son transformados, o adicionados por otros, según la elaboración. (Es donde las materias primas son transformadas en productos terminados).

3) *Sector terciario*: Son las actividades de servicio, es decir, de productos sin expresión material, como: la educa-

ción, la justicia, el transporte, etc.

Estos sectores de actividades dan una idea del desarrollo económico alcanzado en cada país y la importancia de cada uno de ellos varía según sea concretamente a lo que quiera referirse y sean naciones avanzadas o atrasadas. Así, por ejemplo, en los países que se consideran atrasados económicamente, veremos que las actividades agrícolas ocupan un porcentaje superior a la mitad de la población activa, además del poco uso de equipos o maquinaria para la agricultura y lo deteriorado de la tierra. En contraste, las naciones desarrolladas ocupan un porcentaje muy bajo de la población activa en el campo, pero son de una gran capitalización o productividad agrícola.

En el sector secundario (industrial), el empleo de mano de obra por unidad de capital instalado, varía según avanza la revolución tecnológica. En los países atrasados existen menos industrias (unidad capital instalado) en los países avanzados existen más.

En el sector terciario (servicios), sus actividades se basan en el uso extensivo e intensivo del trabajo. En las regiones pobres o sub-desarrolladas, los "servicios" son, generalmente, donde se encuentran gran cantidad de mano de obra no calificada, que al dejar el campo llegan a las ciudades y buscan substituir del comercio callejero y otros trabajos escasamente productivos. Aunque bien podríamos llamar a todo ello como sub-servicio, en vez de servicios propiamente dicho.

De lo anterior se desprende también que los bienes y servicios pueden ser variados.

## 9. BIENES Y SERVICIOS.

Los bienes y servicios genéricamente pueden ser clasificados en: de consumo, de capital e intermediarios.

### 1) De Consumo:

Son los bienes y servicios cuyo destino es la satisfacción directa de las necesidades humanas, como los alimentos, ropa, diversiones, etc.

### 2) De Capital:

Son los que se destinan directamente a multiplicar la eficacia del trabajo (y no las necesidades humanas), como las máquinas e instrumentación de trabajo, las carreteras, es decir son aquellos bienes que se utilizan para producir o auxiliar en la producción de otros bienes a través de mejorar la eficacia del trabajo.

### 3) Intermediarios:

Son los bienes o servicios que deben sufrir nuevas transformaciones antes de convertirse, finalmente, en bienes de consumo o capital; por ejemplo: el acero, el maíz, etc.

Por otro lado, las mercancías y servicios que se destinan directamente al consumo de la población o bien que, son incorporados a la reserva de capital reciben el nombre de *bienes finales*.

Y, al monto general de bienes y servicios finales (durante un período) se les llama *producto*.

Un ejemplo nos puede brindar una visión más amplia en la localización de los bienes y servicios: una compañía minera obtiene el hierro de sus instalaciones, el cual es procesado por una siderúrgica que produce diversos materiales (herramienta, maquinaria, etc), para ser utilizados en otras empresas, por ejemplo, una ensambladora de camiones de carga, los que a su vez, serán utilizados en transportar muy diversos productos para otras tantas empresas.

Aquí podemos observar lo que son bienes finales (de consumo de la población o de reserva de capital), y a la vez,

productos en forma general, ya que un producto, que en una actividad puede ser considerado como de capital en las subsiguientes actividades no.

Durante el proceso productivo de los bienes de consumo y capital, los productores efectúan pagos al personal empleado, remuneraran a los propietarios, constituyendo el total de éstos el ingreso de la comunidad.

Como consecuencia de todo lo anterior resultan dos flujos simultáneos.

#### 10 FLUJOS: REAL Y NOMINAL.

##### Flujo Real:

Es el flujo constituido por los bienes y servicios; por ejemplo: las materias primas, artículos semiacabados, productos finales, etc.

##### Flujo Nominal:

Es el que reúne los ingresos distribuidos por el sistema en su operación.

Para precisarlos dividiremos el estudio en dos: uno que trate los ingresos, bienes y servicios; y otro que trate el monto de ingresos y productos que sirven a otros propósitos.

#### II. CICLO DEL FLUJO REAL.

Al recibir las personas los salarios, ganancias o intereses definen los recursos con que cuentan para satisfacer sus deseos y necesidades, dirigiéndose por lo tanto al mercado de *bienes y servicios de consumo*. De conformidad con su capacidad de compra, según sea su ingreso y los precios de los artículos, adquiere diferentes productos.

Generalmente cubre primero sus necesidades de alimentación, ropa, etc., y un grupo, un poco más reducido, adquiere

artículos de semilujo o lujo; así, hasta llegar a un reducido grupo de personas que adquieren productos de gusto más refinado.

La corriente de productos de consumo, refleja en un cierto grado las características de la demanda en el mercado.

#### 12. CICLO DEL FLUJO NOMINAL.

El ingreso que no destinan las personas a la satisfacción de necesidades inmediatas, se le denomina *ahorro*.

El ahorro está formado por los ingresos recibidos por las personas y no destinados al consumo. Esta reserva deja al individuo en la facilidad de adquirir títulos de propiedad y crédito que en un futuro le puedan proporcionar más ingresos; además, el ahorro está constituido por los recursos financieros retenidos por las empresas con un doble destino: mantener y ampliar sus instalaciones.

También el ahorro de los individuos puede llegar a las empresas a través de las instituciones financieras o intermediarios financieros, en diferentes formas de financiamiento o préstamo.

La diferencia entre los bienes de consumo y de capital, es que los primeros desaparecen y los segundos tienen por destino el proceso de inversión que los transforma en factor capital. Esto último hace crecer la reserva de capital incrementando la capacidad de producción, aumentando los productos y el ingreso y como consecuencia el consumo y la formación de capital individual. La formación de capital se considera decisiva en el crecimiento y transformación del sistema. ®

#### 13. LA PRODUCCION.

Se basa en el trabajo humano enfocado a cubrir las nece

sidades económicas del individuo y de la colectividad.

Las unidades productoras están constituidas por factores de trabajo, capital y recursos naturales. Cada unidad alimenta y es alimentada por el resto del sistema que le proporciona materias primas, energía, servicios, etc.

A los bienes que adquieren las unidades productoras para alimentar su proceso productivo, se les llama *insumos*.

A la diferencia del costo de los insumos y el valor final, se le llama *valor agregado*: por ejemplo, en el desarrollo de un pan como producto, al inicio las semillas como insumo tienen un valor de 25 (representativo) y al final del proceso se obtiene un ingreso de 100 por la venta de pan, la diferencia de 75 es el valor agregado que puede distribuido en: salarios 40; renta 15; intereses 5; y ganancias 15.

La dependencia de los sectores o unidades productivas es correlativa entre sí, cada sector produce en un determinado período un conjunto de bienes que pueden ser utilizados por otros sectores productivos (cuyos productos también pueden ser utilizados por otras unidades). En suma, las unidades se proveen unas a otras de bienes y servicios. Las salidas de un sector constituyen las entradas de otro sector y los posibles usos finales de éstos son el consumo y formación de capital.

La *depreciación* es el grado de desgaste que los bienes de capital y los recursos naturales sufren en el proceso productivo.

Una fracción del valor creado en la cadena productiva es contrarrestada o compensada por el valor perdido en la depreciación, que por otro lado es normal y necesaria.

#### 14. MERCADO.

Por mercado entenderemos las relaciones de compra-venta

que existen entre los propietarios de los productos y servicios y los consumidores de los mismos.

Las unidades familiares ejercen el doble papel de consumidores y propietarios del trabajo, la tierra y el capital (factores).

Como propietarios de factores, tienen los ingresos que les faculta a adquirir los productos que les interesan, por lo tanto, la capacidad efectiva de consumo está basada en la posesión de factores. Por otro lado, para precisar la *demand*a de bienes finales en el mercado se debe precisar primero el *poder de compra* que se tiene.

Si tratáramos de precisar, con base en el ingreso, las *clases* observaríamos lo siguiente: la clase de bajos ingresos posee reducida cantidad de tierra y mínima fracción de reserva de capital; la clase media detenta un apreciable volumen de recursos naturales y capital; y, por último, la clase de altos ingresos a la cual pertenece la mayoría de los bienes, el capital y la tierra. Por otro lado podemos señalar que existen *bienes de primera necesidad, bienes intermedios y bienes de lujo*, los cuales son adquiridos preponderantemente por la clase de ingresos que en ese orden les corresponde.

Debe mencionarse que de acuerdo a esto, cuanto más elevado sea el nivel de ingreso medio de una nación o clase, más diversificado será su consumo.

#### 15. PRECIOS

El precio de los productos se determina por la ley de la oferta, y la demanda. *Oferta* es la cantidad de productos que sus propietarios están dispuestos a ofrecer en venta dentro del mercado y *demand*a es la cantidad de productos que los consumidores están dispuestos a adquirir en el mercado. Ahora bien según aumente o disminuya la oferta o la demanda variara el precio si aumenta la oferta baja el precio y si aumenta la demanda el precio subirá; porque si la can-

4

tividad de productos que se ofrecen son más que los consumidores están dispuestos a adquirir, entonces el precio bajará para que sean más los productos que se vendan y a la inversa si los productos demandados son más que aquellos que puede ofrecer el productor, entonces el precio sube porque son muchos los que quieren y pocos los productos que se pueden comprar.

Esta relación de la ley de la oferta y la Demanda puede variar según sea el tipo de producto formando lo que se llama *Demanda Inelástica*, lo cual significa que la cantidad demandada no varía aunque el precio aumente o baje, ésta demanda es contraria a la *elástica*, la cual como su nombre lo indica señala los cambios que pueden existir si varía la cantidad ofrecida o la cantidad demandada.

La relación que determina la cantidad de unidades monetarias que se debe entregar para la obtención de una unidad de determinado producto se le llama precio.

El precio es el que hace compatibles las corrientes reales y nominales (de oferta y demanda) sobre cada producto en el mercado, es el que cumple la función de cotización y adecuación entre lo ofrecido y lo pedido.

#### *Los costos unitarios.*

Son el elemento que se relaciona claramente con la escala de precios. El costo por unidad o costo medio, se deduce dividiendo el costo total por el número de unidades producidas; por ejemplo: resulta más caro producir un lápiz, con su correspondiente maquinaria que producir toda una serie.

#### *El costo global.*

Es el resultante de la totalidad de gastos efectuados, sea por la adquisición de insumos o por la contratación corriente de factores productivos.

Por lo que se desprende que el costo unitario se calcula dividiendo el costo global entre el número de unidades pro-

ducidas.

## 16. COMERCIO INTERNACIONAL.

2

El comercio internacional implica la coexistencia y el intercambio económico de diversos sistemas. Las economías se complementan mediante cambios externos produciendo más de lo que originalmente utilizan en bienes y servicios y cambiando los (intercambiándolos) por productos de que carecen y que a su vez corresponden a los excedentes o sobrantes de otras economías, con las que intercambian.

La salida de productos, bienes y servicios de una economía, se le llama *exportación* y a las entradas de los productos faltantes en la economía (nación) de referencia se llaman *importaciones*.

Los estados o naciones se valen de las importaciones para abastecerse de manera complementaria a la de su producción normal, pudiendo diversificar su consumo, en otras palabras las importaciones reflejan las necesidades cambiantes que internamente se suceden en un sistema.

Exportar por otro lado es enviar al resto del mundo los excedentes relativos de ciertos bienes y servicios producidos internamente.

El monto y la composición de las exportaciones tienen sus raíces en la estructura del aparato productivo interno; su motivación y destino se encuentran en la demanda externa.

Así, mientras las importaciones que acompañan las transformaciones que se procesan en la fisonomía del aparato productivo, las exportaciones dependen de la evolución de la demanda externa. ®

La apreciación de las implicaciones del intercambio externo se puede observar bajo varios ángulos.

a) La distribución interna de los insumos de procedencia externa y su peso relativo en los sectores importadores revelan el grado de dependencia externa de cada tipo de actividad. Este tipo de dependencia supone cierta complejidad del aparato productivo, pues indica su aptitud para asimilar bienes, integrándose a procesos productivos que prosiguen su elaboración hasta la obtención de bienes finales.

b) En contraposición, la importancia en gran escala de artículos acabados de consumo es una característica de las naciones atrasadas que cambian productos primarios por artículos manufacturados.

c) La importación de equipos, conjugada con la formación interna de capital, viene a formar el moneto de bienes destinados a la ampliación de la capacidad productiva de la economía.

En los países subdesarrollados, en fase de industrialización ese renglón asume una importancia fundamental;

d) En cuanto a las exportaciones, aparece, desde luego, la importancia de las compras externas como generadoras de ingreso y determinantes del nivel de actividad del sector vuelto hacia ellas.

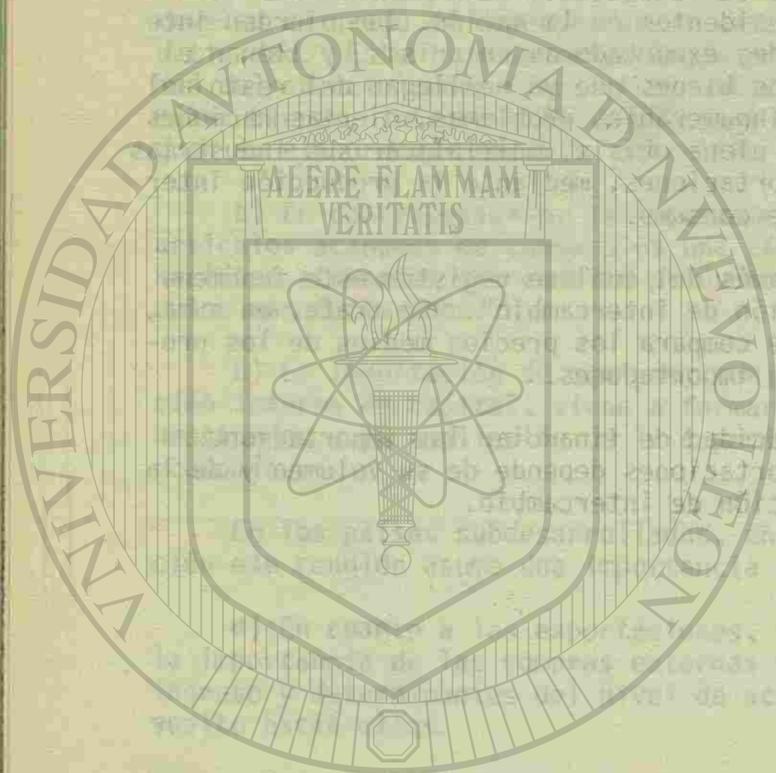
La sistematización precedente se aclara al profundizar en el análisis de la forma en virtud de la cual los artículos importados participan en la vida económica de la nación.

En las naciones subdesarrolladas, aún lejos de la fase de efectiva industrialización, la importación de artículos de consumo ocupa, típicamente, una parte sustancial de la pauta de importaciones. Su destino, es sobre todo, el refinado patrón de vida de los grupos urbanos y rurales que domina las actividades exportadoras. Cuanto más retrasada es la nación mayor es la proporción de importaciones de este tipo. Sin embargo, las propias crisis del comercio externo, al reducir la capacidad de importar de las naciones, las estimulan

a sobrepasar esta etapa rudimentaria. En efecto, la disminución del poder de importar engendra un vacío en los mercados internos, volviéndose estos últimos, altamente atractivos para los capitales residentes en la nación, que pierden interés por las actividades exportadoras en crisis, y llenan el espacio dejado por los bienes que ya no llegan del resto del mundo. Enfrentando innumerables problemas, ciertas naciones logran, entonces, en plena crisis, multiplicar sus industrias sustituyendo las importaciones, mediante la producción interna de manufacturas de consumo.

El índice, a través del cual se registra este fenómeno es denominado "relación de intercambio". Se trata, en suma, de un coeficiente que compara los precios medios de los productos exportadores e importadores.

La efectiva capacidad de financiar las importaciones por medio de las exportaciones depende de su volumen y de la evolución de la relación de intercambio.



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

"LA DISTRIBUCION DEL INGRESO"

INTRODUCCION:

El desarrollo económico, es un aspecto muy importante de este curso. Ahora bien, la distribución del ingreso, es un elemento que condiciona el desarrollo económico, por lo cual estudiaremos ambos con gran interés.

Saber como estuvo la distribución de los ingresos en 1950, 1958 y 1963 es algo que debe interesarte. Conocer además como se distribuye el ingreso en las clases sociales y el porqué; son motivos de estudio de ésta unidad. Las primeras preguntas que probablemente te formules son: ¿A qué clase pertenezco? ¿porqué existen éstas circunstancias políticas?

OBJETIVOS:

El alumno al terminar la presente unidad deberá ser capaz de:

- 1.- Explicar qué se entiende por desarrollo económico.
- 2.- Señalar cuáles son los factores determinantes del desarrollo económico.
- 3.- Precisar qué tipo de desarrollo económico tuvo México antes de 1963.
- 4.- Mencionar cuáles son las concepciones del desarrollo por región.
- 5.- Explicar cuáles son las condiciones de desarrollo.

6.- Explicar la distribución del ingreso según sea el % de las familias (de cada etapa o fase).

7.- Explicar a qué conclusión se llega en el estudio de la presente unidad, en cuanto a la distribución del ingreso.

8.- Señalar algunas de las políticas de desarrollo.

9.- Señalar algunas de las comparaciones estadísticas del grado de desarrollo de México con otros países.

10.- Señalar el efecto de la sustitución de importaciones en el empleo. (demanda de mano de obra).

#### PROCEDIMIENTO:

##### 1.- GENERAL:

Hacer un cuadro esquemático de la distribución de ingresos por clases.

##### 2.- PARTICULAR.

El cuadro podrá ser formado hasta por cinco alumnos:

- Deberá entregar el plan que se solicita el día señalado con anterioridad.
- Discutir los trabajos y opiniones entre los alumnos y con el asesor de la clase.

#### SUGERENCIA:

Todas las palabras que no logres entender deberás consultarlas en un diccionario.

#### ACTIVIDADES:

La actividad consiste en la discusión abierta de cada uno de los trabajos, la cual deberá ser efectiva y coordinada por el asesor.

#### AUTOEVALUACION.

1.- Desarrollo económico es: \_\_\_\_\_

2.- ¿Cuáles son los factores determinantes del desarrollo económico?

3.- ¿Cuáles son las concepciones distintivas del desarrollo por región?

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

4.- ¿Cuáles son las condiciones de desarrollo?

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

5.- Explica la distribución final de la clase más alta en ingresos:

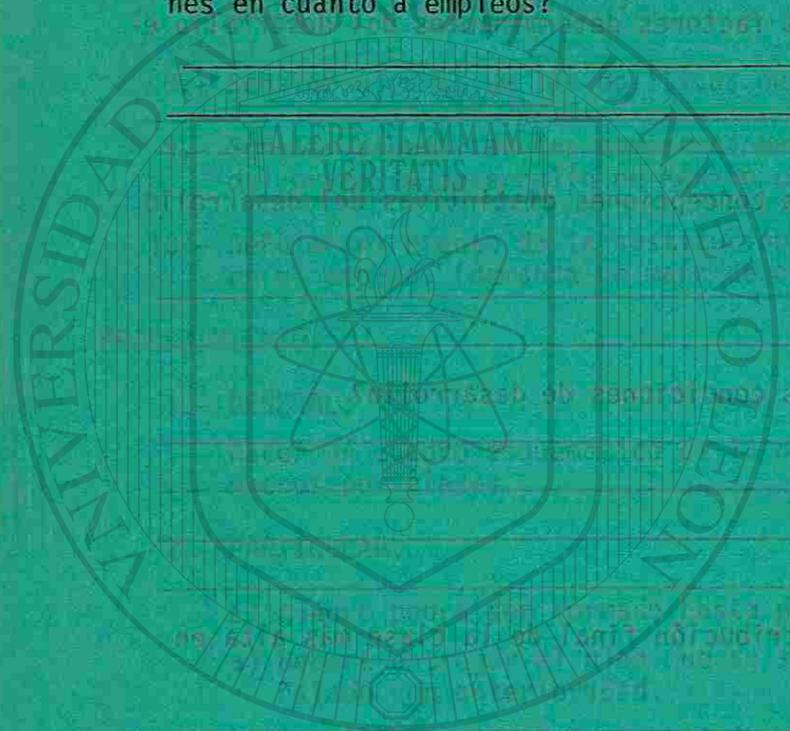
6.- Señala cuáles son los % aproximados, de la formación de clases en cuanto a ingresos:

7.- ¿Cuáles son algunas políticas de desarrollo?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_

8.- ¿Qué efecto puede provocar la sustitución de importaciones en cuanto a empleos?

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## CAPÍTULO VII.

### LA DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS Y DESARROLLO ECONOMICO.

#### INTRODUCCION.

El enfoque de este capítulo tiende más que nada a precisar las características del desarrollo económico y la distribución del ingreso, analizados como un problema existente en la actualidad, el cual deberemos conocer. Abreviaremos a fin de entrar en materia.

#### 1. DESARROLLO ECONOMICO.

Entendemos por *desarrollo económico* el crecimiento sostenido de la producción de bienes y servicios, y el mejoramiento de los niveles de vida de la población.

##### 1.1 Factores determinantes.

Los factores determinantes del desarrollo económico son variados, entre ellos se encuentran los siguientes:

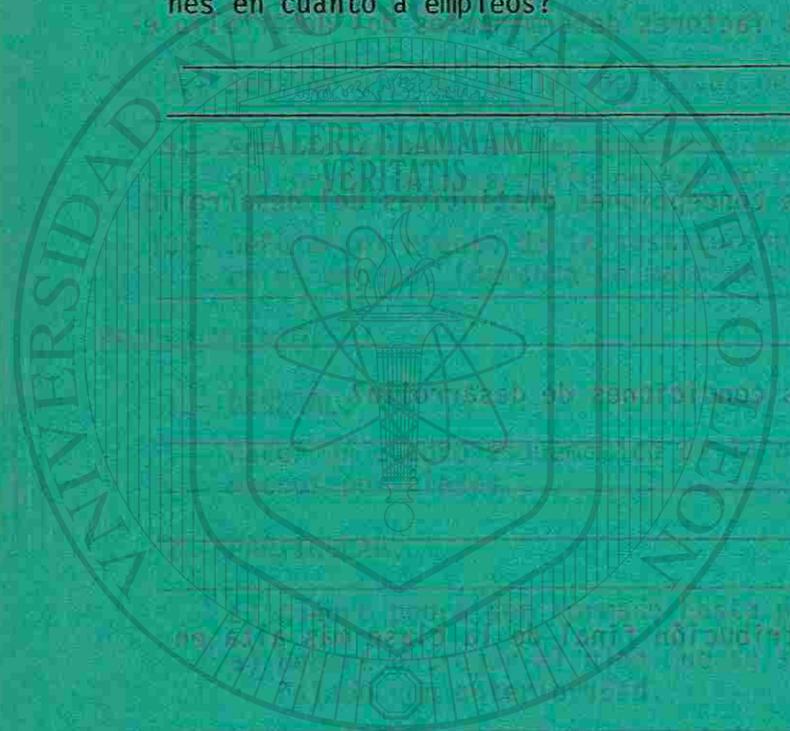
- a) Aparición de nuevas formas de producción que racionalizan las formas de producción.
- b) Acumulación de capital, incremento del ahorro y fortalecimiento de un sistema financiero.
- c) Organización de trabajo, formación de personal mediana y altamente calificado.
- d) Cohesión social, por sentido de nacionalidad y conciencia política.

7.- ¿Cuáles son algunas políticas de desarrollo?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_

8.- ¿Qué efecto puede provocar la sustitución de importaciones en cuanto a empleos?

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## CAPÍTULO VII.

### LA DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS Y DESARROLLO ECONOMICO.

#### INTRODUCCION.

El enfoque de este capítulo tiende más que nada a precisar las características del desarrollo económico y la distribución del ingreso, analizados como un problema existente en la actualidad, el cual deberemos conocer. Abreviaremos a fin de entrar en materia.

#### 1. DESARROLLO ECONOMICO.

Entendemos por *desarrollo económico* el crecimiento sostenido de la producción de bienes y servicios, y el mejoramiento de los niveles de vida de la población.

##### 1.1 Factores determinantes.

Los factores determinantes del desarrollo económico son variados, entre ellos se encuentran los siguientes:

- a) Aparición de nuevas formas de producción que racionalizan las formas de producción.
- b) Acumulación de capital, incremento del ahorro y fortalecimiento de un sistema financiero.
- c) Organización de trabajo, formación de personal mediana y altamente calificado.
- d) Cohesión social, por sentido de nacionalidad y conciencia política.

Mientras algunos países avanzaron rápidamente en el proceso de desarrollo, otros quedaron rezagados al no tener las condiciones requeridas; por ello, existen países con diferentes niveles de vida.

Nacionalmente se reproducen las características mundiales, ya que aún en los países ricos hay áreas atrasadas; y por otro lado, países atrasados, también tienen áreas de gran desarrollo.

México tuvo antes de 1970 un desarrollo económico acelerado. La economía un dinamismo mayor al demográfico, permitiendo elevar el producto nacional por habitante. Después de 1970 la devaluación del peso mexicano y la inflación que ha nivel mundial se generó, el desarrollo se disminuyó significativamente pero no se detuvo y lo más probable es que dentro de poco tiempo vuelva a tener el mismo grado de impulso o tal vez mayor al llegar a controlarse la inflación (característica indispensable) sobre todo por el Petróleo energético que en aquella época (1970) no se conocía en la proporción que ahora se sabe existe en México.

A pesar de que México tuvo un desarrollo proporcionalmente significativo, en la década de los setentas, todavía no ha logrado distribuir los beneficios en los amplios sectores de la población. Es decir, no se ha redistribuido el ingreso en la clase media baja y en la clase humilde.

Así se explican las diferencias entre las formas de vida de los mexicanos. Además, el rápido proceso de urbanización, tiene sus raíces en la pobreza, que impulsa a los campesinos al abandono de la tierra para buscar medios de vida más favorables.

Es innegable el proceso económico, pero también lo es, que ha sido sumamente desequilibrado, visto por sectores de actividad y por regiones o grupos sociales.

### 1.2 Desarrollo por región.

Teóricamente existen dos concepciones distintas, sumadas por consideraciones de "ética social":

- a) La que trata de promover un crecimiento equilibrado.
- b) La que favorece los "polos de atracción".

### 1.3 Condiciones de Desarrollo.

- a) Se necesita gran cantidad de recursos técnicos e industriales, principalmente aquellos cuya escasez es característica del subdesarrollo.
- b) El proceso de desarrollo determina también que algunas actividades sean básicas para la expansión de las demás, como las de *infraestructura*.
- c) La dotación de recursos naturales (materias primas) y las condiciones sociales.
- d) Condiciones históricas: como el nivel de desarrollo ya alcanzado.

Si el equilibrio económico es aparentemente la única alternativa a corto plazo, esto no significa, que no haya que atacar algunos de sus efectos indeseables, como son la diferencia de oportunidades de ingresos, de niveles de salud y de educación que se dan en las diferentes regiones de un país.

Así por ejemplo el porcentaje más alto de analfabetos o de niños que no alcanzan inscripción en la escuela primaria - corresponde a las áreas rurales de los estados más pobres, - que a su vez, carecen de comunicaciones, electricidad, agua potable y aún de servicios sanitarios y salubridad.

Es aquí donde se hace necesario señalar la importancia de la *redistribución* de los recursos entre diferentes actividades económicas, con la finalidad de financiar nuevos "polos de atracción" en las áreas de mayor potencialidad.

Esta redistribución de recursos permitirá que esas nuevas áreas creadas o fomentadas generen un desarrollo más equitativo en cuanto a regiones se refiere.

El procedimiento de convertir poblados, en polos de atracción se basa en la necesidad de fomentar fuentes de desarrollo necesarios, las que a su vez provocarán que la distribución del ingreso por persona mejore en esos lugares que de otra manera permanecerían estancados. El fomento no tiene -

que ser necesariamente industrial, puede ser agrícola o ganadero o bien un desarrollo mixto, lo que a fin de cuentas sería aconsejable.

El financiamiento del desarrollo económico regional es posible, si se efectúa sobre créditos recuperables en un plazo razonable y tasa de interés moderadas, apoyando a los particulares en las actividades más productivas. Además sólo es posible el financiamiento bajo una enérgica política social, canalizando ingresos para el disfrute de ciertos servicios mínimos como la educación, la salud y la nutrición.

A su vez, estos gastos sociales de educación y salud, repercutirán en efectos favorables sobre el desarrollo, evitando la migración rural, formándose "áreas de retención y posibles polos de atracción".

La población rural, (como ya hemos visto) emigra a las áreas urbanas, principalmente por la necesidad de una economía mejor, busca lo que en su lugar de origen no tiene, o sea la expectativa de un trabajo asalariado, es por eso que consideramos que crear los polos de atracción o áreas de retención son una condición necesaria, en la redistribución del desarrollo y del ingreso por persona.

El desarrollo armónico existe cuando se programa el desarrollo económico nacional por etapas, buscando darle a toda la población cierto mínimo de bienestar.

## 2. LA DISTRIBUCION DEL INGRESO FAMILIAR. (TENDENCIAS).

El objeto de este planteamiento, es, el presentar los lineamientos generales de una política económica, que en términos de eficiencia económica y de justicia social debe calificarse como inconveniente.

El estudio de los problemas de la desigualdad económica presenta una dificultad que se deriva de una información estadística inadecuada.

Sin embargo puede comprobarse la desproporción en la distribución del ingreso mediante los datos del Censo de 1950, 1958, y 1963. Los resultados de los dos últimos años señalados confirman la tendencia del primero, en la cual se señala que el 20% de las familias de la escala más baja de ingresos recibió apenas el 4.17% de ingreso personal; lo cual significa que dicho trato continuó deteriorando su posición relativa durante los períodos 1950-1958 y 1958-1963.

De los ocho millones de gentes (en 1970) que integraban este estrato social paupérrimo, el promedio de ingreso familiar apenas rebasaba los 300 pesos mensuales; corresponde a grupos de indígenas y de trabajadores agrícolas sin tierra, así como a grupos urbanos marginados, subempleados o de muy baja productividad.

En el siguiente 20% de familias, la situación fue menos desfavorable, aunque tomando en cuenta su ingreso en 1950, la comparación del aumento en los siguientes trece años es más bien modesta y en términos relativos, estas familias más bien determinaron su posición. El ingreso promedio familiar de esta población en el período señalado, ha representado apenas un tercio del ingreso promedio familiar para el país en conjunto.

El 30% de las familias en la escala ascendente de ingreso es de especial interés porque corresponde al grueso de la población que en el proceso del desarrollo, ha logrado incorporarse a los beneficios sociales del salario mínimo urbano. Aunque también corresponde a los grupos bajos en ascenso pero que no han logrado llegar a clasificar como clase media, sino más bien de clase media baja.

El salario mínimo si bien en algunos de los casos no resuelve los problemas económicos de una familia al menos ayuda a mantener una entrada estable o cuando menos segura, esta medida hace que los trabajadores u oficios realizados dentro de esta gama no se encuentren bajo pagados.

El nivel de ingreso de éstos ha venido subiendo entre 1950 y 1963 a tasas parecidas a las que mantuvo el conjunto

de la población de lo cual le permite mantener la posición relativa de los años pasados; aún y cuando en 1963 porcentualmente se deterioró algo en relación al año 1950.

El 20 % de las familias que siguen en la escala ascendente destaca, porque en función del ingreso, corresponde a lo que con toda propiedad podría llamarse: *clases medias* del país; este grupo es el que más se ha logrado favorecer durante el proceso de desarrollo efectuado en el término de 1950-1963.

El crecimiento del ingreso de este grupo ha sido el más alto, lo cual le permite mejorar sensiblemente su posición relativa.

El nivel absoluto de ingreso familiar se duplicó prácticamente durante los 13 años analizados. Entre este grupo se encuentran agricultores de las zonas más prósperas y de población urbana calificada y semicalificada.

Por último el 10% de la población que detenta los *más altos niveles* de ingreso ha mantenido su posición relativa durante el período 1950-1963. Durante el primer año participaban con el 49% de los ingresos totales disponibles y en el último la participación fue de 49.9% teniendo con ello prácticamente la mitad del ingreso disponible.

En términos absolutos el nivel de ingreso familiar medio, aumentó más del 70%. Pero dentro del 10% de familias de la escala más alta en ingresos también tiene diferencias, ya que el 5% más alto de familias obtiene el 38%, del 49.9% que existe como ingreso. Este grupo identifica el grueso de las clases capitalistas, funcionarios de alto nivel, profesionales especializados.

En el fenómeno señalado parece que el proceso de desarrollo ha producido una reducción relativa de la participación de las utilidades, en el producto nacional. La información disponible indica que durante el lapso de 1950 a 1963 se registró una clara tendencia a la reducción relativa de las percepciones del capital del producto.

La contradicción es aparente según se explica, por el hecho de que la distribución a nivel familiar registra para los estratos de más altos ingresos no sólo percepciones de capital, sino ingresos de trabajo que corresponden a ocupaciones de alto nivel, y muy frecuentemente se identifica con los propietarios efectivos del capital.

A pesar del aumento del ingreso familiar en estos años, concluimos que el proceso del desarrollo económico en México tuvo por resultado una manifiesta inequidad en la distribución del mayor ingreso disponible.

En efecto, en estos años tan sólo el 30% de las familias en los estratos superiores de ingresos, registraron una mayoría absoluta como relativa; los que quedaron rezagados son los del 40% de la población de niveles más bajos de ingresos.

### 3. CONCLUSIONES.

La estructura económica del país se forma al parecer de:

- Un 40% de familias de clase baja.
- Un 30% de la clase media inferior.
- Un 20% de la clase media. Y
- Un 10% de la clase alta.

Por un lado se manifiesta una clara tendencia hacia la concentración del ingreso que ha ocasionado un patrón de distribución más inequitativamente.

Puede decirse que el crecimiento económico de México tiene un carácter urbano. El ingreso medio por persona asciende con el tamaño de la localidad, lo que vale para cualquier origen de los ingresos: sueldos y salarios, ingresos mixtos, rendimiento del capital e inversiones, etc.

Por ejemplo, en general, el ingreso medio por persona en ciudades con más de medio millón de habitantes es casi cuatro veces superior al de localidades con menos de 2,500 habitantes.

El nivel del ingreso no sólo es mayor en poblaciones urbanas, sino que además la distribución del mismo con frecuencia se aproxima más a una curva normal, lo que indica que el grado de desigualdad es menor en las ciudades que en el campo, y menor también en la industria y en los servicios que en actividades agropecuarias.

La estructura de la economía mexicana ha cambiado hacia una participación decreciente del sector agropecuario, y manifiesta una concentración de familias en los estratos de ingresos inferiores que obtienen sus recursos de la agricultura. No obstante, un reducido porcentaje de familias ocupadas en la agricultura recibe percepciones similares a las de las familias urbanas de altos ingresos que los obtienen de la industria y los servicios.

En los últimos años, el fuerte crecimiento industrial favoreció la absorción de casi un tercio de la ocupación total, y la fortaleció asimismo los estratos intermedios, el desaceleramiento en la velocidad de crecimiento de la agricultura tuvo efectos opuestos.

#### 4. POLÍTICAS DE DESARROLLO.

El campo de operación de la *política redistributiva* (directa e indirecta, a corto y largo plazo). No sólo comprende las medidas fiscales que en el caso de México tienen efecto redistributivo neto muy limitado, pues el gasto de beneficio social, sobre todo su porción más importante, que es la destinada a educación, beneficia en mayor medida a los estratos de ingreso medio y alto que a los de ingreso reducido, en razón de la baja permanencia de los niños y jóvenes pertenecientes a los estratos de ingreso bajo el sistema educativo formal.

Abarca también una *política de empleo* que brinde ocupación a los excedentes permanentes y estacionales de mano de obra rural y a las vastas masas de desempleados y subempleados en las áreas urbanas. La elevada tasa de desocupación que prevalece en la economía mexicana, en la que los desocupados y, sobre todo, los subocupados representan una propor-

ción muy importante de la fuerza de trabajo, constituye uno de los factores que explican el hecho de que varios millones de personas (16.9 millones en 1963) se encuentren en niveles de ingreso familiar mensual inferiores a 600 pesos.

Comprende también una *política de salarios* orientada a continuar incrementando su participación en el producto total. Empero, la simple mejoría de la distribución funcional del ingreso no garantiza una distribución personal más equitativa del mismo y la atenuación de las disparidades, si no está acompañada por la política activa en materia de empleo y por un sistema de seguridad social más eficaz y que incluya a grupos cada vez más amplios de trabajadores urbanos y rurales.

El conjunto de políticas activas de empleo, salarios y seguridad social es la respuesta estratégica a la concentración del ingreso, debido a que ejerce efectos redistributivos directos y considerables. En el mismo sentido actúan los programas masivos y concentrados en favor de grupos humanos marginados, que se encuentran en situación particularmente angustiosa.

Por otra parte, debido a que en las desigualdades regionales del desarrollo se encuentra uno de los mecanismos básicos de concentración del ingreso en México, las medidas orientadas a conseguir un desarrollo regional más equilibrado forman parte eminente de la política redistributiva. Estas políticas aluden principalmente a dos sectores: el agrícola moderno a las áreas deprimidas, proveyéndolas, según los casos, de sistemas de riego, apoyo crediticio, semillas mejoradas, fertilizantes y pesticidas, y servicios de comercialización y de extensión agrícola. En el segundo, las medidas orientadas a descentralizar el desarrollo industrial, creando nuevos polos de desarrollo industrial y fuentes de actividad en las localidades urbanas de tamaño mediano, ligados al procesamiento de materias primas agrícolas, pueden llevar a esas zonas los impulsos modernizantes y los más elevados niveles de ingreso conectados con la industrialización. La descentralización industrial reclama la descentralización de la infraestructura industrial entendida en un sentido amplio, que abarque tanto la provisión de servicios básicos como comunicaciones y energéticos, como la capacitación de la mano de obra a través de --

programas locales de adiestramiento y capacitación, la provisión de condiciones de vida atractiva, mediante programas de salud pública, desarrollo de comunidad y vivienda popular.

#### 5. ESTRUCTURA ECONOMICA (ECONOMIA MIXTA).

Economía Mixta, es llamada así a la estructura económica de un país por industrias, comercio tanto privado (Particulares) como públicas (del Estado).

México en los momentos actuales es un país de economía mixta en el que predomina la inversión privada y su forma típica, la empresa privada con un grado apreciable de intervención están determinados conjuntamente por la inversión pública y la inversión privada. De acuerdo con las cifras señaladas en las Atlas Banco Mundial de marzo de 1973. México forma parte de un grupo de 87 países no comunistas subdesarrollados que registran ingresos entre 60 y 1160 dólares de producto nacional bruto per cápita a precios de mercado en 1970 y con un promedio de 319 dólares de PNB per cápita y una población total de 1774.3 millones de habitantes que representan el 48.5% de la población mundial a mediados de 1970; o sea que México se encuentra dentro de la mitad más pobre de la población mundial. En ese grupo de países, México puede situarse entre los 21 países que registran las cifras más elevadas, entre 400 y 1600 dólares de PNB per cápita y con un promedio de 678 dólares de PNB per cápita.

La aclaración de ser países no comunistas se debe a que en estos países no existe la economía mixta o la participación privada, por lo que no existe comunicación.

De acuerdo con cifras del Banco Mundial, en el Atlas citado, sobre 122 países, en cuanto al producto nacional bruto per cápita, México está colocado debajo de 40 países. Estados Unidos y Suecia rebasan los 4000 dólares de PNB per cápita y Canadá, Suiza, Dinamarca y Francia los 3000. En cuanto al monto total de la población, México, con 50,670,000 habitantes a mediados de 1970, está después de 13 países. En lo que se refiere a la tasa de crecimiento anual de la población, México está entre los 5 países del mundo cuya tasa crece más aprisa. Su población creció a una tasa media anual de 3.5% en la década 1960-70. La misma tasa registraron Venezuela, Irak, Jordania y Nicaragua.

Comparemos la tasa de crecimiento de la población y del PNB de algunos países ricos con la de México y la de otros países pobres. Japón, durante la última década, aumentó su PNB a una tasa media del 1%, por lo mismo registró un incremento del PNB per cápita del 9.6% anual; la República Federal de Alemania aumentó su PNB en el mismo período en un 4.5% anual y su población en 1%, el PNB per cápita en 3.5% anual; los Estados Unidos, 4.4% el PNB, la población 1.2% y el per cápita 3.2%; Suecia 4.5% el PNB, población 0.7% ó sea un aumento del PNB per cápita de 3.6% anual debido al pequeño incremento de la población.

Los países en desarrollo tienen que registrar mayores incrementos del PNB para poder absorber el fuerte aumento de su población.

#### 6. DESARROLLO (COMPARACION ESTADISTICA).

Es interesante considerar en qué grado de desarrollo nos encontramos en la actualidad en comparación con los países más adelantados. De acuerdo con Kuznets, si tomamos en cuenta como indicador base para medir el desarrollo de un país el índice de la participación de la agricultura en la población económicamente activa, que en México es de 39.5% en 1970, el país se encuentra en forma aproximada en el nivel de desarrollo en que se encontraba Francia en 1876 (40.4%); Dinamarca en 1910 (41.5%); Noruega en 1905 (39.4%); Suecia en 1900 (41.4%); Italia en 1931 (40.6%); Canadá en 1921 (39.0%). Es decir que casi todos los países de Europa occidental y nórdica en 1900 tenían prácticamente un mayor desarrollo económico que el que tiene actualmente México.

En relación con Estados Unidos, cuyo desarrollo es más reciente, no alcanzamos todavía el desarrollo económico que este país tenía antes de la gran depresión de 1932 (1923 - 1927), ya que para entonces la contribución de la agricultura representaba el 11.7 del ingreso total (la misma cifra para México es 11.6% en 1971). La población dedicada a la agricultura era de 40.2% en 1920 para aquel país. En México, como hemos dicho, tenemos un 39.5% en 1970.

En relación con América Latina, México ocupa un lugar destacado en su grado de desarrollo si tomamos como criterio el producto nacional bruto por habitante, ya que para 1970, sólo mostraban cifras mayores Argentina, Venezuela, Uruguay, Panamá y Chile. En cambio el de México era mayor que el de Colombia, Costa Rica, Brasil, Perú, Nicaragua, Paraguay, El Salvador, Ecuador, Honduras y Bolivia.

Si tomamos como criterio para medir el grado de desarrollo económico de México otros indicadores, como el producto bruto total, la población activa agrícola como por ciento de la población activa total, el número de tractores por 1000 hectáreas de superficie arable y la producción per cápita vemos que el país debe situarse entre los países más adelantados de América Latina.

Comparaciones hechas con sus reservas del caso y dentro de su relatividad, por lo mismo, si México sigue los caminos tradicionales que hasta ahora ha mostrado en su desarrollo económico, que son los del crecimiento capitalista de los países ya maduros, como los que se han mencionado antes, y si damos por buena la afirmación de Rostow tendríamos que esperar 60 años para que México llegara a los niveles de desarrollo que los principales países capitalistas alcanzaron antes de la primera guerra mundial.

La única manera de que México logre recorrer en este camino una o dos generaciones el camino que los países maduros recorrieron en 100 años es utilizando una nueva política económica que amplíe a su máximo mercado interno y acelere la tasa de desarrollo, abandonando los viejos sistemas del capitalismo del siglo pasado.

#### 7. PAPEL DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN EL DESEMPLEO.

De la relación entre la industrialización y el crecimiento del empleo, cuantificaremos la importancia de varios factores que se considera afectan al incremento del empleo en los países en vías de desarrollo. Dichos factores son la sustitución de importaciones, los cambios en la estructura del valor agregado de la demanda final, los incrementos en

la productividad de la mano de obra y los cambios en la importancia relativa.

A menudo se dice que el crecimiento industrial en los países en vías de desarrollo da lugar a un bajo incremento de las nuevas oportunidades de empleo productivo.

Es difícil especificar cómo afectará el cambio tecnológico, el crecimiento en el empleo; pero con relación a la sustitución de importaciones. Una forma de cuantificar su efecto es determinar qué nivel habría alcanzado la producción en un año dado si durante el período inmediatamente anterior la participación de las importaciones en la oferta total del tipo de bienes producidos por la industria hubiese permanecido constante en cada actividad industrial.

Supuestamente, uno de los objetivos fundamentales de la política de sustitución de importaciones es el de reducir la dependencia respecto del exterior, y si esto no se ha logrado podría decirse que el éxito de dicha política no ha sido completo.

#### 8. DEMANDA DE MANO DE OBRA (POR TIPO DE INDUSTRIA).

La mayoría de las industrias productoras de bienes de consumo crecieron a un ritmo más lento que el sector manufacturero como un todo; como resultado, el efecto neto del cambio estructural sobre la ocupación fue negativo en lo que toca a esas industrias. Esto no implica de ninguna manera que en ellas no se hayan generado nuevos empleos, sino únicamente que incrementaron su producción a una tasa menor que el promedio del sector industrial; de ahí el efecto negativo sobre el empleo.

Según Trejo Reyes, las industrias en las cuales se observan los mayores efectos negativos en términos relativos son las que producen calzado y vestuario, papel y productos del cuero. Sin embargo, el efecto total del cambio en la estructura interindustrial del valor agregado sobre el empleo fue relativamente pequeño, 3.6% del empleo industrial en 1960. Esto implica que de no haber habido cambio alguno en dicha estruc-

tura durante el período de 1950 a 1960, el empleo industrial en 1960 habría sido mayor en solamente 58 mil empleos que el nivel de ocupación que se alcanzó en ese año. Aparentemente. El crecimiento de las industrias productoras de bienes intermedios y de bienes de capital no ha sido tan intensivo en el uso del capital, de tal manera que el empleo casi no se vio afectado adversamente por el cambio en la estructura del valor agregado industrial durante el período mencionado.

Podemos observar que en casi todos los sectores disminuyó la relación de importaciones a oferta total y, por consiguiente, la sustitución de importaciones dió como resultado un efecto positivo sobre el empleo y la producción industriales.

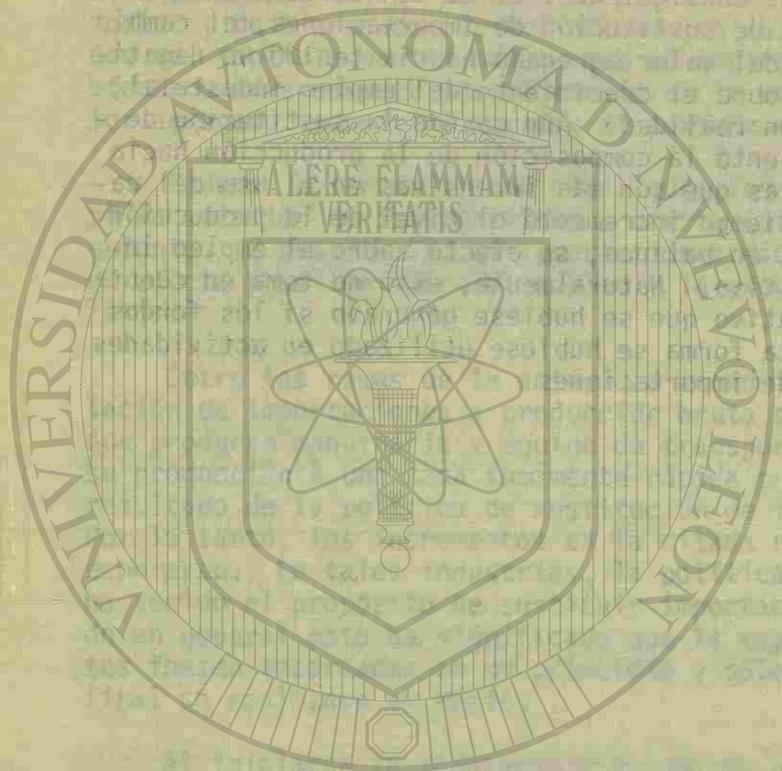
Entre las ramas de la actividad económica donde la relación de importaciones a producción bruta se incrementó las que producen maquinaria y equipo de transporte aumentaron su producción a una tasa sumamente rápida precisamente como resultado de la política de sustitución de importaciones. Por lo tanto, los incrementos en la citada relación eran de esperarse. En tales industrias, la política gubernamental ha tenido el propósito de sustituir importaciones, aún cuando en general esto ha significado que la mayoría de las partes fuesen importadas en un principio y sólo el ensamble final se realizase en México.

Al iniciarse la manufactura de nuevos productos de las industrias mencionadas la producción total aumentaba rápidamente. Sin embargo, las importaciones intermedias totales de dichas industrias a menudo se incrementaron aún más rápidamente debido al mayor componente importado de los nuevos productos.

Sabemos entonces que el efecto aparentemente positivo de la sustitución de importaciones sobre el empleo no hemos considerado su efecto sobre la producción en cada sector.

En realidad, la magnitud del efecto sobre el empleo industrial será mayor cuando se considere el impulso que la sustitución de importaciones ha proporcionado a la industrialización.

El efecto de la sustitución de importaciones sobre el empleo, fue pequeño, pero positivo; del orden de 2.7% del empleo total. Por consiguiente, si no se hubiese llevado a cabo una política de sustitución de importaciones, el cambio en la estructura del valor agregado habría tenido un negativo efecto mayor sobre el crecimiento del empleo industrial, que el que tuvo en realidad. Aún cuando la sustitución de importaciones orientó la composición de la producción hacia aquellas industrias que son más intensivas en el uso del capital, al mismo tiempo incrementó el nivel de la producción industrial y así, en balance, su efecto sobre el empleo industrial fue positivo. Naturalmente, esto no toma en cuenta el empleo alternativo que se hubiese generado si los fondos invertidos en esta forma se hubiese utilizado en actividades no sustitutivas de importaciones.



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## G L O S A R I O.

**ACTIVIDAD.** Facultad de obrar. Diligencia, eficacia. Operación u operaciones propias de una persona o entidad. Dinamismo, presteza, acción.

**ACUMULAR.** Juntar y amontonar. Hacinar, aglomerar, allegar. Unir autos o ejercer varias acciones juntamente para que sobre todos se pronuncie una sola sentencia.

**AGRARIO.** Perteneciente o relativo al campo. Quien en política defiende o representa los intereses de la agricultura. Rural, campestre.

**AGRICOLA.** Concerniente a la agricultura y al que ejerce. Agricultor.

**AGROPECUARIO.** Relacionado con la agricultura y la ganadería.

**AHORRAR.** Cercenar y reservar parte del gasto ordinario, evitar algún trabajo, riesgo o dificultad. Excusar, eludir, atesorar.

**ANTAGONISMO.** Contrariedad, rivalidad, oposición tenaz, en especial en doctrinas y opiniones. Oposición en acción fisiológica. Fuerza para equilibrar a otra.

**BIENES.** Conjunto de cosas y derechos capaces de ser utilizados o de producir un valor. ®

**BIENES DE CONSUMO.** Son aquellos que tienen desgase por su uso, ya sea inmediato o mediato.

**BIPARTIDO-A.** Partido en dos. Dividido en dos partes o pedazos.

**BUROCRACIA.** Clase social que forman los empleados públicos. Influencia excesiva de los empleados públicos en los negocios del estado.

**CAPITAL.** Tocante o perteneciente a la cabeza. Población principal o cabeza de un Estado principal. Valor permanente de lo que de manera periódica rinde intereses, rentas o frutos. Factor de la producción formado por la riqueza acumulada que se destina en unión del trabajo y de los agentes naturales, a nueva producción.

**CAPITALIZAR.** Fijar el capital que corresponde a un rendimiento o interés. Agregar al capital el importe de los intereses devengados.

**CENTRALIZAR.** Reunir varias cosas en un centro común o hacerlas depender de un poder central. Asumir el poder público facultades de organismo locales.

**CIENCIA.** Conocimiento cierto de las cosas por sus principios o causas. Cuerpo de doctrina metódicamente formado que constituye una rama del humano saber. Saber o erudición habilidad y maestría.

**CIVILIZACION.** Acción y efecto de civilizar o civilizarse. Conjunto de fenómenos sociales de carácter religioso, moral, estético, político, científico, económico y técnico comunes a una vasta sociedad o a varias sociedades humanas relacionadas entre sí.

**CLAN.** Tribu céltica, especialmente de Escocia e Irlanda. Grupo de parientes de vida independiente, que trata de resolver amistosamente las disputas entre sus miembros y que ejerce venganza de sangre con los de fuera.

**CLASE.** Conjunto de personas del mismo grado, calidad u oficio. Grupos de estudiantes que asisten a sus diferentes aulas. Conjunto de niños que reciben el mismo grado de enseñanza. Lección que da el maestro a sus alumnos. Cada asignatura que se estudia.

**COLECTIVIDAD.** Conjunto de personas reunidas para un fin. Comunidad. Corporación.

**COMUNIDAD.** Calidad de común o general. Común de algún pueblo o estado. Congregación de personas que viven bajo constituciones y reglas. Corporación, asociación. Relación jurídica de copropiedad de bienes.

**CONGLOMERAR.** Aglomerar. Agruparse fragmentos o corpúsculos en una masa compacta.

**COSTO.** Costo, precio.

**CUANTITATIVO.** Relativo a cantidad.

**DEMOCRACIA.** Doctrina política favorable a la intervención del pueblo en el gobierno. Predominio del pueblo en el Gobierno de un Estado libre comunidad de hombres libres.

**DEMOGRAFIA.** Demos = pueblo, grafos = descripción; señalamiento gráfico de la población. Relativo al estudio de la población.

**DEPRESION.** Acción y efecto de deprimir o deprimirse. Decaimiento de ánimo. Reducción de la producción y empleo en el volumen de la economía de un país. Zona más baja con relación al nivel del mar. Desplazamiento hacia abajo o adentro.

**DESARROLLAR.** Descubrir lo que está arrollado, deshacer un rollo. Dar incremento a una cosa. Explicar una teoría y llevarla a sus últimas consecuencias. Efectuar los cálculos necesarios para cambiar la forma de una expresión matemática. Trabajar una idea musical o literaria derivando de ella nuevas expresiones.

**DESEMPLEO.** Desocupación o paro obligado de un cierto número de obreros o empleados.

**DESGASTAR.** Quitar o consumir poco a poco, por el uso o el roce, parte de una cosa. Pervertir, viciar. Perder fuerza, vigor o poder. Debilitar.

**DESGOVERNAR.** Perturbar y confundir el buen orden del gobierno. Dislocar, descoyuntar los huesos, descuidarse el timonel en el gobierno del timón.

**DICTADOR.** Persona que asume los distintos poderes del Estado y ejerce una autoridad omnímoda y arbitraria.

**DIFUSION.** Acción y efecto de difundir o difundirse. Extensión, dilatación viciosa en lo hablado o escrito. Distribución de una substancia en todos los tejidos del cuerpo, por medio de la circulación.

**DIRIGENTE.** Que dirige. En América, director.

**DISTRIBUCION.** Acción y efecto de distribuir. Lo que se reparte entre los asistentes. División ordenada y buen destino del tiempo. Reparto de riquezas entre los que directa o indirectamente han contribuido a crearlas. Sistemas o red de cables o alambres, para distribuir energía eléctrica entre los consumidores.

**ECONOMIA.** Administración recta y prudente de los bienes. Riqueza pública. Estructura y régimen de alguna institución u organización. Escasez o miseria. Buena administración de tiempo y otras cosas. Ahorro de trabajo, dinero, tiempo. Ahorros, reducción de gastos.

**ELABORAR.** Preparar un producto por medio de trabajo adecuado. Transformar los alimentos en substancias nutritivas. Hacer, realizar.

**ELECCION.** Acción y efecto de elegir. Nombramiento de una persona para algún cargo por medio de votos. Facultad de elegir, obrar o deliberar. Designación.

**EMPLEO.** Acción y efecto de emplear, destino, ocupación, oficio.

**ELITES.** Referente a clases; grupos de individuos considerados como los más capaces en cuanto a algo.

**EMPRESA.** Acción ardua y dificultosa que se emprende decididamente. Lema o divisa. Intento o designo. Sociedad mercantil o industrial, compañía. Asociación con fines de productivos

**ENFOCAR.** Hacer o procurar que la imagen de un objeto producida en el foco de una lente se recoja con claridad en un plano determinado. Dirigir un haz de rayos o partículas en dirección conveniente o concentrarlos en un lugar dado.-- Descubrir y emprender los puntos esenciales de un problema o negocio para tratarlo o resolverlo.

**ESTATUTO.** Regla o reglas que rigen una corporación. Regla que tiene fuerza de Ley. Reglamento de una Cía.

**ESCRUTINIO.** Examen diligente y minucioso de una cosa. Reconocimiento y regulación de los votos, en las elecciones o actos análogos.

**ESTABILIDAD.** Permanencia, duración en el tiempo; firmeza, seguridad en el espacio de equilibrio de un sistema físico cualquiera.

**ESTERIL.** Que no da fruto, que no produce nada. Año de cosecha muy escasa. Infecundo, improductivo, árido. Libre de microorganismos. ®

**FECUNDAR.** Fertilizar, hacer productiva una cosa. Unir se el elemento reproductor o gameto masculino al femenino para dar origen a un nuevo ser.

**FINANCIAR.** Galicismo por costear, aportar capital a una empresa.

**FLUJO.** Movimiento de las cosas fluídas. Movimiento de ascenso de la marea. Cantidad de substancia que atraviesa una superficie determinada. Derrame abundante de un líquido orgánico. Abundancia de cosas que fluyen.

**FRUCTIFERO.** Que produce fruto. Productivo, provechoso.

**GANANCIA.** Acción y efecto de ganar. Utilidad que resulta del trato del comercio o de otra acción. En México y Chile, propina, interés, fruto, producto.

**GOBERNADOR-A.** Que gobierna, Jefe superior de una provincia, ciudad, territorio o Estado Federal. Representante del Gobierno en algún establecimiento público. En América, jefe del poder ejecutivo en un estado federado.

**GOBIERNO.** Acción y efecto de gobernar o gobernarse. Orden de regir y gobernar una nación, Estado, ciudad, provincia, plaza, etc. Empleo o cargo de gobernador. Edificio en que tiene su despacho y oficinas. Tiempo que dura su mandato. Conjunto de personas y órganos revestidos de poder para expresar la voluntad del Estado y hacer que se cumpla.

**GRADO.** Peldaño. Cada una de las generaciones que marcan el parentesco entre personas. Título u honor que se confiere al que se gradúa en una facultad universitaria. Exponente mayor de una variable.

**IDEOLOGIA.** Conjunto de ideas, concepciones o doctrinas de una clase o grupo social o de un partido político.

**INCAPAZ.** Que no tiene capacidad o aptitud para una cosa. Falto de talento, torpe, inahábil.

**INCIPIENTE.** Que empieza. Novicio, principiante.

**INDIVIDUAL.** Perteneciente o relativo al individuo. Particular, propio y característico de una cosa.

**INDUSTRIA.** Maña, destreza o artificio para hacer una cosa. Conjunto de operaciones para la producción: transformación de las materias primas en productos útiles. Suma de los industriales de un país o parte del mismo.

**INFRAESTRUCTURA.** Conjunto de trabajos subterráneos o internos de una obra.

**INGRESO.** Acción de ingresar. Entrada, espacio por donde se entra; acción de entrar en alguna parte; acto de ser recibido en un consejo, corporación. Caudal que pasa a poder de uno.

**INSUMOS.** (De insumir, emplear, invertir dinero) Bienes empleados en la protección de otros bienes.

**INHIBIR.** Impedir que un juez prosiga en el conocimiento de una causa. Echarse fuera de un asunto o abstenerse de entrar en él. Suspender transitoriamente una función o actividad orgánica.

**INSTITUCION.** Establecimiento o fundación de una cosa. Casa establecida o fundada. Cada una de las organizaciones fundamentales de un Estado, nación, o sociedad. Colección metódica de los principios o elementos de una ciencia, arte, etc. Órganos constitucionales del poder soberano de la nación.

**JORNALEROS.** Persona que trabaja a jornal, obrero, trabajador bracero.

**LATIFUNDISTA.** Persona que posee uno o varios latifundios.

**MERCANCIA.** Trato de vender o comprar géneros. Todo género vendible. Cosa mueble que es objeto de trato o venta.

**MIGRACION.** Emigración, Acción y efecto de pasar de un país a otro para establecerse en él. Viaje periódico de las aves de paso.

**MORTALIDAD.** Calidad de mortal. Número proporcional de defunciones en población o tiempo determinados.

**NACION.** Conjunto o agrupación de personas ligadas por una comunidad étnica. Lingüística, histórica y cultural - por unas mismas tradiciones, por análogas costumbres y fines sociales y políticos, que viven casi siempre establecidos - sobre un determinado territorio.

**NATALIDAD.** Número proporcional de nacimientos en población y tiempo determinado.

**NUCLEO.** Almendra o parte mollar de los frutos que, como la nuez, tiene cáscara dura. Hueso de las frutas. Barra de hierro dulce alrededor de la cual se arrolla el hilo para formar un carrete de inducción o un electroimán. Elemento primordial al que se agregan otros para formar un todo. -- Parte o punto central de una cosa. Parte interna del átomo en donde está concentrada la casi totalidad de la masa y la carga eléctrica positiva.

**OCUPACION.** Acción y efecto de ocupar. Trabajo o cuidado que impide ocupar el tiempo en otra cosa. Empleo, oficio o dignidad. Profesión, quehacer, labor, tarea. Aprehensión de una cosa que no pertenece a nadie.

**OLEAGINOSO.** Aceitoso. Que produce aceite.

**OLIGARQUIA.** Gobierno de pocos. Forma de gobierno en que éste es ejercido por un reducido grupo de personas de una misma clase social. Conjunto de comerciantes poderosos que se aúnan para que los negocios dependan de su arbitrio.

**ORIGEN.** Principio, nacimiento, raíz causa de una cosa. Patria y causa de una cosa. Patria, país donde uno ha nacido. Ascendencia o familia.

**ORIGINAL.** Perteneciente al origen. Dícese de la obra producida directamente por su autor: lengua en que se ha escrito. Singular, extraño. Manuscrito o impreso que se da a la imprenta para que se imprima o reimprima. Persona retra-

tada, respecto del retrato.

**PAIS.** Región, reino, provincia o territorio, patria, comarca, nación.

**PERSONAL.** Perteneciente a la persona, o propio o particular de ella. Conjunto de personas que pertenecen a determinada clase, corporación o dependencia.

**POBLACION.** Acción y efecto de poblar. Número de personas que componen un pueblo, provincia, nación, etc. Ciudad, villa o lugar. Los organismos, considerados colectivamente, que habitan una zona o región.

**PLURALIZAR.** Dar número plural a las palabras que ordinariamente no lo tienen. Referir o atribuir una cosa que es peculiar de uno a dos o más sujetos, pero sin generalizar.

**POLIGAMIA.** Estado del hombre que tiene a un mismo tiempo muchas mujeres en calidad de esposas. Condición de las plantas que tienen flores masculinas, femeninas y hermafroditas en el mismo o en distintos pies de plantas.

**POLITICA.** Arte de gobernar y mantener la tranquilidad y seguridad públicas y conservar el orden. Progreso y buenas costumbres, cortesía y buenas maneras. Arte o traza con que se conduce un asunto o se emplean los medios para alcanzar un fin determinado. Tacto para tratar un negocio o problema.

**POLITIQUEAR.** Frecuentar más de lo necesario los cuidados de la política, o introducir fuera de sazón con la política asuntos o noticias políticas.

**POTESTAD.** Dominio, poder jurisdicción o facultad que se tiene sobre una cosa. Potencia, producto que resulta de multiplicar una cantidad por sí misma una o varias veces.

**PRESION.** Acción y efecto de apretar o comprimir. Acción de un cuerpo pesado sobre otro. Fuerza que ejercen los fluidos en todas direcciones. Fuerza de expansión del vapor de agua.

**PRODUCCION.** Acción de producir. Cosa producida. Acto o modo de producirse. Suma de los productos del suelo o de la industria. Conjunto de actividades y operaciones, referentes al proceso económico que convierte algo en un bien de uso o utilizable.

**PRODUCTO.** Cosa producida. Caudal que se obtiene de una cosa que se vende o el que ella reditúa. Lucro provechoso. Cantidad que resulta de la multiplicación.

**PROBLEMA.** Conjunto de hecho o circunstancias que dificultan la consecución de un fin. Cuestión para resolver. -- Cosa difícil de explicar.

**REMATE.** Fin o cabo, extremidad o conclusión de una cosa. Lo que en los edificios se sobrepone para coronarlo o adornarlo. Postura que obtiene la preferencia y logra la adjudicación en las subastas o almonedas.

**REMUNERAR.** Recompensar, premiar, galardonar, retribuir

**RESERVA.** Guarda o custodia que se hace de una cosa, o prevención de ella para que sirva a su tiempo. Reservación previsión para no descubrir algo que se sabe o piensa. Discreción. Acción de reservar solemnemente el Santísimo Sacramento. Lugar que en los Estados Unidos se designa a residencia de las tribus de indios para su protección.

**RECOPIACION.** Compendio, resumen o reducción breve de una obra de un discurso. Colección de escritos diversos.

**RENOVAR.** Hacer como de nuevo una cosa, o volverla a su primer estado. Resolver una relación o cosa que se había interrumpido. Remudar, poner de nuevo una cosa o reemplazarla. Tocar o sustituir una cosa vieja o que ya ha servido por otra nueva. Reiterar o publicar de nuevo.

**RURAL.** Perteneciente o relativo al campo y a las labores de él. Inculto, tosco, apegado a las cosas lugareñas.

**SALARIO.** Estipendio o recompensa que los amos dan a los criados por su servicio o trabajo. Estipendio con que se retribuyen servicios personales. Paga jornal.

**SERVICIO.** Acción y efecto de ser. Estado de criado o sirviente. Rendimiento y culto que se debe a dios. Mérito que se hace sirviendo al Estado o a otra entidad o persona. Obsequio que se hace en beneficio del igual o amigo. Organización y personal destinados a cuidar intereses o satisfacer necesidades del público o de alguna entidad. Acto, misión o cometido que cumple un individuo o cuerpo militar.

**SISTEMA.** Conjunto de reglas o principios sobre una materia enlazados entre sí. Conjunto de cosas que ordenadamente relacionadas contribuyen a determinado fin. Método, plan procedimiento, conjunto de órganos y tejidos que cooperan al desarrollo de una misma función. Conjunto de variables. -- magnitudes físicas partículas o cuerpos ligados entre sí por alguna ley de mutua dependencia.

**TASA.** Acción y efecto de tasar. Precio máximo o mínimo a que por disposición de la autoridad puede venderse una cosa. Documento en que consta. Precio que se hace pagar por el consumo individual de los servicios públicos especiales.

**TRABAJO.** Acción y efecto de trabajo, obrar, cosa hecha por un agente y producción del entendimiento. Operación de la máquina, pieza, herramienta o utensilio que se emplea para algún fin. Impedimento, penalidad, molestia. Estrechez, misera y pobreza con que se pasa la vida.

**URBANO.** Perteneciente a la ciudad. Cortesano, atento y de buen modo.

**VANGUARDIA.** Parte de una fuerza armada que va delante del cuerpo principal. Espacio que se extiende delante de una tropa formada.



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## BIBLIOGRAFÍA.

Ayala Francisco.  
INTRODUCCIÓN A LAS CIENCIAS SOCIALES.  
Ed. Aguilar.  
Madrid, 1965.

Barajas Jiménez Ricardo.  
CATECISMO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS  
UNIDOS MEXICANOS.  
Textos Universitarios, S. A.  
Enero 1972, México, 1, D. F.

Barán Paúl.  
LA ECONOMÍA POLÍTICA DEL CRECIMIENTO.  
Ed. Fondo de Cultura Económica.  
México.

Berger y Lukmann.  
LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA REALIDAD.  
Ammorrtu Ed.  
Buenos Aires, 1968.

Berger, Peter L.  
INTRODUCCIÓN A LA SOCIOLOGÍA.  
Limusa Wiley,  
México, 1967.

Del Campo Salustino.  
CAMBIOS SOCIALES Y FORMAS DE VIDA.  
Ed. Ariel.  
Barcelona, 1975.

Coreaga Gabriel.  
MITOS Y FANTASIAS DE LA CLASE MEDIA EN MEXICO.  
Cuadernos de Joaquín Mortiz.  
México, 1977.

Castells Manuel  
PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN EN SOCIOLOGÍA URBANA.  
Ed. Siglo Veintiuno.  
1976, México.

Castro y Lessa.  
INTRODUCCIÓN A LA ECONOMÍA, UN ENFOQUE ESTRUCTURALISTA.  
Siglo XXI Editores.  
México, 1972.

Dahl A. Robert.  
ANÁLISIS POLÍTICOS MODERNOS.  
Ed. Fontanella.  
Barcelona 1976.

Durán Marco Antonio.  
EL AGRARISMO MEXICANO.  
Siglo XXI, 1969.

Duverger Maurice.  
INTRODUCCIÓN A LA POLÍTICA.  
Ed. Ariel.  
Barcelona, 1965.

Duverger, M.  
SOCIOLOGÍA DE LA POLÍTICA.  
Ed. Ariel  
Barcelona, 1975.

García Trinidad.  
APUNTES DE INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO DEL DERECHO.  
Ed. Porrúa, S. A. Decimanovena Edición.  
México, D. F., 1970.

Garza G. Fidel De La  
Mendiola D. Irán  
Rábaga G. Salvador.  
Ed. Trillas, 1977  
México.

Granell, Francisco.  
LAS EMPRESAS MULTINACIONALES Y EL DESARROLLO.  
Ed. Ariel.  
Barcelona, 1974.

González Salazar Gloria.  
SUBOCUPACION Y ESTRUCTURAS DE CLASES SOCIALES EN MEXICO.  
U. N. A. M.  
México, 1972.

Hansen, Roger.  
LA POLÍTICA DEL DESARROLLO MEXICANO.  
Siglo XXI.  
México, 1971.

Harle y L. Browning.  
MIGRACION, ESTRUCTURA OCUPACIONAL Y MOVIMIENTO SOCIAL.  
(El caso de Monterrey).  
Inst. de Investigaciones Sociales U. N. A. M.  
México, 1973.

Lienhardt, Godfrey.  
ANTROPOLOGIA SOCIAL.  
Ed. F. C. E.  
México, 1972.

M. De Navarrete Ifiginia.  
EL PERFIL DE MEXICO EN 1980.  
Siglo XXI, Vol. I.  
México, 1970.

Mills C. Wright.  
LA ELITE DEL PODER.  
Ed. Fondo de Cultura Económica.  
México, 1973.

Mills, Wright.  
LA IMAGINACION SOCIOLOGICA.  
Ed. Fondo de Cultura Económica.  
México, 1971.

Mir Adolfo.  
LAS CIENCIAS SOCIALES (SELECCION Y PROLOGO).  
México, 1974.

Moreno Daniel.  
LOS PARTIDOS POLITICOS DEL MEXICO CONTEMPORANEO (Y LA SUCE--  
SION PRESIDENCIAL DE 1976).  
Quinta Edición B. Costa-amic Editor.

Padilla Aragón Enrique.  
MEXICO: DESARROLLO CON POBREZA.  
Séptima Edición 1976, México.  
Siglo Veintiuno Editores, S.A.

Puente Leyva Jesús.  
DISTRIBUCION DEL INGRESO EN UN AREA URBANA: EL CASO DE MON-  
TERREY.  
Siglo Veintiuno Editores.  
México, 1969.

Pozas Arciniegas, Ricardo.  
EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD.  
U. N. A. M.  
México, 1964.

Sepúlveda César.  
LA TEORÍA Y LA PRÁCTICA DEL RECONOCIMIENTO DE GOBIERNO  
U. N. A. M.  
México, 1974.

Samuelson, P.A.  
CURSO DE ECONOMIA MODERNA.  
Ed. Aguilar.  
Madrid, 1965.

Trejo Reyes Saúl.  
INDUSTRIALIZACION Y EMPLEO DE MEXICO.  
Fondo de Cultura Económica.  
México, 1973.

Varios.  
LOS PARTIDOS POLITICOS DE MEXICO.  
Ed. Fondo de Cultura Económica.  
México.

Varios.  
REVISTA DEL MEXICO AGRARIO.  
Ed. Campesina.  
México, 1968.

Varios.  
REVISTA DEL MEXICO AGRARIO. AÑO II.  
Ed. Campesina.  
México, 1968, 1969.

Varios.  
REVISTA DEL MEXICO AGRARIO. AÑO II.  
Ed. Campesina.  
México, 1969.

Varios.  
REVISTA DEL MEXICO AGRARIO. AÑO III.  
Ed. Campesina.  
México, 1969, 1970.

Varios.  
REVISTA DEL MEXICO AGRARIO.  
Volumen 2, 3 y 4. AÑO III.  
Ed. Campesina.  
México, 1970.

Varios.  
REVISTA DEL MEXICO AGRARIO.  
Volumen 1. AÑO IV.  
Ed. Campesina.  
México, 1970, 1971.

Wionczek Miguel.  
DISYUNTIVAS SOCIALES.  
S. E. P.  
México, 1972.





2

U A N

DAD AUTÓNOMA DE NUEVO  
CIÓN GENERAL DE BIBLIOTEC