



PRIMERA PARTE

CONCEPTOS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO

La política económica de los países ha variado en el transcurso de la historia. Así vemos que en los años treinta, las condiciones económicas imperantes fueron y obligaron a investigar la forma de lograr el pleno empleo; más tarde la idea de estabilidad de precios y equilibrio en balanza de pagos, fueron el foco de atención de la teoría económica. Al término de la segunda guerra mundial la concepción de crecimiento y desarrollo entra a la mesa de las discusiones con auge inusitado. Dentro de la teoría económica se define como crecimiento la elevación sostenida del ingreso per cápita de un país o región según se trate. Como desarrollo, en cambio, se entiende ese crecimiento acompañado de cambios estructurales que se manifiestan en mejoras del aparato de producción, en niveles superiores de bienestar social y en una más equitativa distribución del ingreso. Nos encontramos con una amplia bibliografía sobre la concepción de los términos de crecimiento y desarrollo, sujeta la definición en todos los casos a la descripción política del que escribe, quiera éste o no, y así se nos presenta, por tanto, una amplia gama de variaciones dentro de la definición.

II. CONCEPTO DE REGION

Con la idea de desarrollar el tema en el naciente campo de la teoría económica regional es conveniente de tenerse a considerar la connotación que se le adscribe al término región.

Según el diccionario de la Lengua Castellana, -- región es "una porción de territorio con características étnicas, o con circunstancias especiales de clima, producción, topografía, administración, gobierno, etc."^{1/}

De acuerdo con esta definición, la división del territorio en regiones o zonas puede, en la práctica, llevarse en formas diversas, según los fines que se persigan; el ángulo puede ser administrativo, religioso, geográfico u otro.

Los objetivos de la división regional pueden variar pero no se debe olvidar que, en todos los casos, las regiones son parte de un territorio estructurado y que el trabajo en el campo de la economía regional consiste en -- señalar y analizar los aspectos reales que caractericen un área o región. La existencia real de regiones establecidas por razones geográficas, históricas o de otra índole --

^{1/} Editorial Espasa-Calpe, S.A. Diccionario de la Real Academia Española. Madrid, España. 1956.

debe ser tomada en cuenta en el momento en que se pretenda dividir un territorio en zonas.

En el estudio de la teoría espacial prevalece la connotación del aspecto geográfico; sin embargo, sabemos que los factores naturales son producto de la historia física del planeta, o incluso, en cierta medida, de la acción del hombre, por lo que el concepto natural que sobre región se tenga sirve solamente en forma indirecta para definir la idea de región económica.

Una región económica debe además de su aspecto natural, considerar las leyes del desarrollo económico y social que la moldean, ver como se integran las relaciones de producción, cuál es el grado de progreso del modo de producción, de cómo se organizan los factores y las mercancías y de cómo se realiza la distribución de factores y de mercancías. Es aquí al tratar de conjuntar y de amoldar estos conceptos donde surgen las diferentes ideas que sobre región económica existen.

Una definición dice: " Región económica es un área geográfica identificable, caracterizada por una estructura particular de sus actividades económicas con referencia a un conjunto de condiciones asociadas físicas y/o biológicas y/o sociales que presentan un alto grado de homogeneidad y donde se mantienen un cierto tipo de rela-

ciones internas y con el exterior".^{2/} Esta conceptualización es muy aceptada en países occidentales en donde la función de la división no obedece a una planificación general; en los países en que sucede esto, la región económica puede ser definida como dice el polaco K. Dziewonski "un complejo socio-económico, principalmente de producción, que se desarrolla a través del tiempo y encuentra su expresión final en el carácter del desenvolvimiento y la utilización de la tierra en un área determinada".^{3/}

Cualquiera que fuere la definición de región, en todas ellas se pueden considerar como factores que integran una región los siguientes:

- a) La existencia de núcleos urbanos que son causa y efecto del desarrollo de un área y cuya influencia es muy variada tanto en lo económico como en lo social o cultural.
- b) La especialización de una región en su ocupación principal.
- c) El sistema de transporte que sirve para enlace de las actividades dentro del área y fuera de ella.

^{2/} Corona Rentería, Alfonso. La Planeación Económica. Tesis de la Escuela Nacional de Economía. México 1959.

^{3/} Citado por Bassols Batalla, Angel. La División Económica Regional de México. Ediciones UNAM, México, 1967.

Estos factores son base para establecer algunos tipos de regiones. Uno es el que se refiere a la región homogénea, que destaca las actividades de especialización, con poca o ninguna relación entre ellas pero que hace que el área tenga en ellas su ocupación principal. La actividad o las actividades de especialización son tomadas como el núcleo sobre el que gira todo el complejo de desarrollo económico de la región.

Otro tipo de región del que se habla con frecuencia es el nodal, región integrada alrededor de un centro que puede ser una ciudad en donde está localizada la actividad económica motora y la cual recibe alimentación de materias primas de otras áreas y luego regresa productos ya elaborados a sus áreas alimentadoras o a otras.

En esta región nodal los factores que se toman muy en cuenta son, además de los núcleos urbanos que se forman, toda la red de transporte que servirá de enlace entre el núcleo y su hinterland y el núcleo y regiones distantes.

Por último podríamos hablar de regiones políticas o de planeación, éstas últimas propias de países de economía socialista, en donde la división regional es parte indispensable de sus planes económicos nacionales.

En países como el nuestro, en donde el desarrollo económico está basado en actividades primarias y sólo en ciertas áreas predomina la industria, las regiones se-

rán algunas veces homogéneas en cuanto a la rama agrícola o ganadera y nodales si se destaca un complejo industrial y surge la formación de una gran urbe. Debemos tomar en cuenta que la región en nuestro país implicará especialización, las más de las veces de productos para el mercado externo. La formación de las ciudades y su área de atracción estará en función de la creación de una red de transportes y comunicaciones.

Ha sido muy difícil y hasta ahora no se ha conseguido uniformar un criterio que logre establecer un concepto de región económica que nos ayude a efectuar la división de zonas que sea más idónea para el país. Algunos estudios pretenden identificar región económica con entidad federativa, otros la presentan como si fuese región natural lo mismo que región económica. Angel Bassols Batalla en 1964 delineó ocho zonas básicas para el país considerando factores tanto naturales como económicos, demográficos y otros.^{4/}

^{4/} Para mayor detalle ver Bassols Batalla, Angel. La División Económica Regional de México. Ediciones UNAM. - México 1967.