



...de la creación de polos...

...esta teoría ha sido muy avanzada...

...de la creación o relación con los factores...

...de la creación de polos...

SEGUNDA PARTE

I. ANTECEDENTES

Las pláticas sobre política regional pueden encontrarse a lo largo de la historia del país con una significación no uniforme y naturalmente adaptadas a la situación de la época.

En ciertas ocasiones aparece con toda claridad la intención de favorecer el crecimiento de ciertas áreas por necesidades del país en general, y algunas otras veces las relaciones del mercado son las que incitan el crecimiento de unas zonas y el estancamiento de otras.

En México precolombino, el ejercicio de dominio político-económico que el estado azteca sostuvo, ayudó al crecimiento de la ciudad Capital, Tenochtitlan y con ella de una zona amplia. Antes de la dominación azteca cada pueblo tenía a ser autosuficiente; con ella el comercio se estableció entre las zonas que ocupaba cada pueblo y entre éstos y la metrópoli; el sistema tributario presionó muchas ocasiones al igual que el comercio para buscar el crecimiento de las regiones porque se buscó de múltiples formas mejorar la agricultura, que era la base de todo intercambio.

Durante la Colonia, las políticas de desarrollo se concretaron a áreas donde se pudieron explotar recursos

DIRECCION DE PLANEACION

útiles a España, aunque hay casos como el de Michoacán, -- donde la misión de evangelización llevó a Vasco de Quiroga y éste trata de levantar además, el nivel de vida tan bajo del pueblo tarasco. Hernán Cortés en Cempoala aprovechando la infraestructura que había formado el pueblo indígena desarrolló la explotación de caña de azúcar con las técnicas agrícolas más adelantadas de la época, lo que permitió el desarrollo amplio de la zona.

Los primeros cincuenta años de vida independiente del país (1810-1860) fueron de constante lucha por el poder político, de mutaciones al territorio y de una desorganización e inestabilidad del sistema económico.

Se dictaron disposiciones en busca de un crecimiento de la agricultura; tales disposiciones no pretendieron en ninguna forma la estructura feudo-colonial.

Don Lucas Alemán, defensor de la industrialización del país es el que de alguna forma se encuentra relacionado con desarrollo de áreas en la época.

Entre las políticas de desarrollo de regiones se pueden destacar los intentos de industrialización de Peña Pobre con la fábrica de papel, la colonización del Istmo de Tehuantepec y algunas importaciones que se hicieron de maquinaria para mejorar las áreas agrícolas productoras de algodón que surtían la industria más adelantada de nuestro país.

En 1831 se creó el Banco de Avío y en 1842 la Di

rección General de Industria, corporación particular que a la vez que pretendía estar en contacto con las autoridades para el desarrollo general del país, le interesaba hacer crecer las instalaciones de Puebla, Veracruz y Querétaro; la mayoría industria textil.

Con el planteamiento de la nacionalización de -- los bienes eclesiásticos en la Ley Lerdo del 25 de junio de 1856, el desarrollo de políticas regionales se fortalece, ya que se disponía en la citada ley que, dado que uno de los obstáculos al crecimiento regional era la falta de movilidad de una gran parte de la propiedad, todas las fincas del clero se adjudicarían en propiedad a los arrendatarios, libres de impuestos, siempre que entraran a la circulación del comercio. El problema que se suscitó aquí fue la falta de créditos para los laicos y la facilidad de que el clero o el extranjero pudiese financiarles.

La región del Bajío, que prosperó en todo el -- período colonial por la minería, la agricultura de las -- grandes haciendas y la industria textil, participó con el centro (Ciudad de México y sus alrededores inmediatos) en el monopolio del comercio y la industria de la época.

En todo el período los planes de colonización -- fueron el punto central de políticas regionales, dado que se veía que los Estados Unidos alcanzaron mediante ellos -- un enorme desarrollo o al menos los gobiernos mexicanos a tal factor atribuían el crecimiento del vecino país.

La colonización se fomentó mediante otorgamientos de tierras agrícolas en Sonora, en las cuencas de los ríos Yaqui y Mayo; con el envío de reos del sexo masculino, solos o con familias, a Yucatán y Baja California, donde purgarían sus condenas trabajando y recibiendo salario por ello.

También se otorgaron franquicias a extranjeros para que adquirieran terrenos en donde se desarrollara la agricultura o que formaran colonias semi-industriales bajo ciertas restricciones legales. En el Estado de Veracruz - en 1856 se fundó una colonia modelo con inmigrantes belgas.

En el período que cubre de 1877 a 1910 las políticas de migración ya no se concretaron sólo a la gente; - hubo facilidades para que los capitales se introdujeran en aquellas áreas que fueran convenientes a sus intereses; en esta época de la "Paz Porfiriana" es cuando se nota en el país un crecimiento de la economía y una relativa modernización.

La ley de 1883 favoreció la posesión de tierras por extranjeros y a través de las compañías deslindadoras se fomentó el auge del capitalismo en el país. Se repartieron tierras pero no se colonizó, en cambio se logró ampliar los terrenos de las haciendas que eran las empresas productoras de bienes agrícolas. Las que se dedicaron a artículos de exportación fueron las más desarrolladas.

La teoría de la Base de Exportación podría ser -

ilustrada muy bien con los acontecimientos de esta época; la expansión de la economía mundial creó una demanda de bienes primarios que gracias a ella el sector agropecuario del país pudo en parte impulsar su crecimiento. El capital extranjero fue fundamental para dicho crecimiento; se proporcionaron ciertas divisas con la exportación y se buscaron caminos tendientes a una industrialización.

La oportunidad de crecimiento hacia fuera del país se complementó con medidas del gobierno en materia de transportes, ferrocarriles sobre todo, dictándose además leyes de desamortización de bienes raíces y de colonización de baldíos para que creciera la agricultura y también la ganadería. La industria se fomentó eliminando alguna de sus obligaciones como pago de derechos de importación.

El crecimiento regional estuvo en todo el período porfirista en función de la situación geográfica con respecto al mercado estadounidense.^{5/}

La zona norte, dada su cercanía con el país importador y con poca población indígena, se vió grandemente favorecida porque por un lado la migración hacia ella pudo seleccionarse a pesar del sistema de peonaje existente en

5/ Appendini y Murayama. Desarrollo Desigual en México - - 1900-1960). Artículo del libro Los Beneficiarios del Desarrollo Regional. Sep - Setentas. México 1972.

las haciendas. La mano de obra que fue al norte si no era calificada sí estaba entrenada en las labores agrícolas; - las empresas algodoneras de la Laguna y de Sonora aceptaron estos inmigrantes alrededor de 1890 y pudieron estar - en condiciones de producir para la demanda externa que enfrentaban sus productos.

Las industrias maderera y ganadera se extendieron en Chihuahua y la minería y fundición en Durango, Nuevo León y Aguascalientes (estado del centro). Todas las inversiones de capital inyectaron más técnica en las actividades productivas de la zona por lo que el Producto Bruto Estatal percapita de toda el área está por encima del promedio nacional a excepción de San Luis Potosí y Zacatecas.^{6/}

La parte central del país, más habitada desde la época precortesiana, aumenta su población en el porfiriatto, pero la mayor parte aunque ejerció una demanda interna fuerte, no contó con poder de compra; los privilegiados de la zona importaban sus productos a consumir.

La economía de la zona centro fue diversificada, más que en la norte del país; la agricultura fue la activi

^{6/} Appendini y Murayama. Su estudio está calculado como -- que cada entidad es una región, plantean sus estadísticas en Demografía y Economía. Volumen V, Número 2, - - 1972. Ediciones del Colegio de México.

dad más sobresaliente con los cereales como principal producto, pero dado el sistema de hacienda colonial que se caracterizaba por uso intensivo de mano de obra y con una -- dominación despótica, la productividad de las haciendas -- era muy baja.

En Puebla, Distrito Federal, Estado de México, - Tlaxcala y Veracruz la industria textil, favorecida desde mediados del siglo creció y se diversificó más; el área -- artesanal se desarrolló en Jalisco y Guanajuato; en More-- los, Jalisco y Veracruz la industria del alcohol y de bebi-- das alcohólicas fue muy importante.

El Producto Bruto Estatal percapita de Distrito Federal, Morelos, Aguascalientes y Tlaxcala fue superior a la media nacional pero no comparable con los estados del - norte.^{7/}

En el área sur del país, se extendió una agricul-- tura de exportación, con uso intensivo de mano de obra; se extrajeron maderas preciosas y productos tropicales como - el café, cacao y chicle que se vieron muy favorecidos por la amplia demanda mundial. Bajo contratos se permitió a - ciertas compañías la explotación de las selvas tropicales. Veracruz fue el estado más industrializado, sus ingenios y fábricas textiles la colocaron en el sitio privilegiado, -

^{7/} Appendini y Murayama, op. cit.

junto con Campeche, Oaxaca y Tabasco.

Con la Revolución de 1910, aunque hay un corte - en el proceso histórico seguido hasta esta fecha, el proce - so de desarrollo capitalista no se altera. El aspecto - - agrario fue el motor del movimiento armado porque la técn - ca de repartición de tierras porfirista fue muy concentra - dora; para 1910, más del 80% de las familias rurales del - país no poseían tierras y en cambio los extranjeros eran - propietarios de cerca de 30 millones de hectáreas de la su - perficie total del territorio.^{8/}

El cambio en el mando político hizo que se pugna - ra y se dictara el reparto de tierras en la Constitución - de 1917 y que se ampliaran sus disposiciones en el Código Agrario de 1930.

Con la Revolución no sólo se disminuye la pobla - ción, sino que el crecimiento del producto nacional se in - vierte. La economía sufrió cambios en todos los órdenes; las manufacturas, el hierro y el acero parecen ser los úni - cos renglones que, aunque a bajo ritmo, continuaron cre--- ciendo.

Durante el período comprendido entre 1910 y 1940 apoyándose en las leyes del 17 se señalan papeles al sec-- tor público y privado muy opuestos a los que tenían en el

^{8/} Vernon, Raymond. El Dilema del Desarrollo Económico en México. Editorial Diana. México 1969.

porfiriato.

Las políticas regionales se vuelven a plantear - en términos de colonización, sobre todo con deseos de sa-- lir del área de influencia del centro del país.

Se desea aprovechar la coyuntura de la depresión mundial para favorecer el crecimiento hacia dentro y se -- hace patente la necesidad de fomentar el mercado del - - país; sin embargo, las tensiones entre las élites que lu-- chaban por el poder político y el escepticismo a invertir que existe en nacionales y extranjeros, la fuga de capita-- les, la crisis de divisas, la baja tasa de crecimiento de la agricultura motivada por la forma en que se repartía la tierra, son algunos de los factores que revelan las difi-- cultades en que se desarrollaba la economía del país y del por qué las políticas regionales se quedaron en el tinte-- ro.

Además de los cambios antes mencionados, diremos que el crecimiento de las áreas urbanas se ve grandemente alentado; por el crecimiento natural de la población y por la migración, la movilidad de mano de obra que ocurre al - acabarse el peonaje de las haciendas ayudará al desarrollo de las ciudades. Las utilidades industriales en algunos - lugares son reinvertidas y a través del autofinanciamien-- to, se multiplican las actividades industriales.

El ajuste que se gesta dentro del sistema capita - lista en el aspecto social imprime un ritmo nuevo y dife--

rente al crecimiento de la economía del país. El planteamiento de los objetivos y valores de la burguesía cimienta el sistema y crea una armonía entre los intereses del sector público y privado que van a verse reflejados en políticas de desarrollo regional planteadas después.



DIRECCION DE PLANEACION
UNIVERSITARIA

II. POLITICAS DE DESARROLLO REGIONAL (1940-1970)

Estas tres décadas se han denominado "El Milagro Mexicano", el crecimiento del producto bruto nacional en términos reales ha sido del 6% anual, la tasa de crecimiento poblacional de un 3.5% anual y nuestro producto nacional percapita de 530 dólares anuales en 1970.^{9/}

La amplitud de los gastos de gobierno sobre todo en los renglones de infraestructura y fomento a la agricultura, nuestra localización geográfica con respecto a la metrópoli dominante en el plano capitalista mundial y el impacto de la Segunda Guerra Mundial impulsaron en gran medida nuestro crecimiento nacional actual.

La expansión comercial y financiera de las grandes empresas trasnacionales favoreció en alguna forma ya que su penetración al país fue mediante inversiones privadas. Estas inversiones se canalizaron a la industria y el comercio, facilitando que nuestras exportaciones manufactureras se estimularan y pudieran responder a la demanda externa que se presentó durante la guerra y, al mismo tiempo, el proceso de sustitución de importaciones se desarrollaba con éxito. El Gobierno ayudó a este proceso dictan-

9/ Barkin, David y King Timothy. Desarrollo Económico Regional: Enfoque por Cuencas en México. Ediciones Siglo XXI. México 1970.