

ranchos ganaderos de la parte baja de la cuenca, concentrados en pocas manos particulares y los aserraderos que se favorecieron con los caminos de la zona, explotaron sus recursos en forma intensiva.

Casi al mismo tiempo que el proyecto del Papaloapan se creó el de Tepalcatepec, ampliado en 1960 a todo el Balsas. La cuenca abarca 8 entidades; Oaxaca, Tlaxcala, Puebla, Edo. de México, Guerrero, Michoacán, Jalisco, Morelos y una parte del Distrito Federal.

La mayor parte del presupuesto estuvo encaminado a ejecutar actividades que fomentaran el desarrollo integral del área, como planear, diseñar, construir y atender el funcionamiento de obras de control de los ríos, generar energía eléctrica, dar disposiciones para fomentar la agricultura y complementar la infraestructura mediante la construcción de presas como Infiernillo, La Villita, Tierra Caliente, etc.

El área es muy heterogénea en cuanto a morfología geográfica; hay desde tierras calientes y áridas hasta lugares montañosos con mercados regionales, estos últimos desde tiempos de la colonia, como son Uruapan y Apatzingán.

Los productos de exportación desplazaron a los de subsistencia como el maíz, igual como aconteció en la Cuenca del Papaloapan. Aquí el algodón, el arroz, la sandía y el melón experimentaron notable crecimiento. En ge-

neral, el valor del producto agrícola de la región aumentó más de 6 veces, a precios constantes de 1960 al entrar a funcionar el plan.^{11/}

Los planes gubernamentales en la Cuenca del Balsas estimularon la inversión privada, en donde la tenencia de la tierra se distribuye a lo largo de la cuenca en - - 36.8% de posesión ejidal, 47.2% propiedades particulares - de más de 5 hectáreas, 11.7% de terrenos comunales, 3.4% propiedades particulares menores de 5 hectáreas y un 0.8% propiedad federal, estatal o municipal^{12/}; pero esta inversión no fue de los habitantes del área; los agricultores de la zona no pudieron llegar al costo que la producción de los bienes para exportación exigía. La falta de experiencia de muchos de los agricultores en los nuevos productos, las dificultades de limpiar terrenos, y la forma en que se otorgaron los créditos fueron condiciones aprovechadas por arrendatarios. El Banco de Crédito Ejidal no pudo financiar todos los cultivos y los contratos de renta fueron comunes y aceptados porque el producto a cosechar es de exportación. También las etapas de despepite y de empa-

11/ Barkin, David. ¿Quiénes son los beneficiarios del Desarrollo Regional?. Artículo del libro Los Beneficiarios del Desarrollo Regional. Sep - Setentas. México 1972.

12/ Revista Siempre. 8 de Enero de 1975, entrevista que hace Yolanda Palacios al Ing. José Antonio Nieto.

que han sido acaparadas por inversionistas de fuera del --
área y no por los pequeños propietarios o por cooperativas
ejidales de gente del área.

El proyecto en sí ha sido redituable y volvió a
la nación un 13% de la inversión de capital gubernamen--
tal.^{13/} En su afán de integración la Comisión del Balsas
ha hecho estudios de yacimientos mineros y para crear par--
ques industriales, además de promociones de tipo turísti--
co.

El plan del Río Grijalba-Usumacinta se realiza --
con la idea que también incluyen los planes anteriores, --
intentar favorecer el ramo agrícola, recuperar la costa y
que la región de la Chontalpa se convierta en una fuente --
de atracción para la población campesina.

Las comunicaciones se han extendido; a partir de
los años cincuenta la región tropical tabasqueña cuenta --
con excelentes carreteras, la construcción de la presa Mal
paso está aprovechando una parte del caudal de los ríos y
generando una energía eléctrica no utilizada en la zona.

El plan de la zona noroeste del país se inicia --
en 1951 con el proyecto del Río Fuerte, en la parte baja --
de la Cuenca es donde más se ha trabajado; los productos --
de exportación, caña de azúcar, algodón, trigo y tomate --

^{13/} Barkin, David. op. cit.

han visto elevar su producción tanto por las inyecciones --
de capital como por la ampliación de tierras. De un total
de 178.4 miles de hectáreas regadas en la zona, 90.4 miles
de hectáreas se dedican a estos cultivos.^{14/}

Se piensa que el proyecto se extenderá por todo
Sinaloa, Sonora, Durango y Chihuahua para que se promueva
el desarrollo de toda la región. Es en este plan donde se
ha experimentado una agrupación comunal de campesinos para
que obtengan créditos con más facilidad y actúen como in--
versionistas para evitar intermediarios.

En el Bajío, a partir de noviembre de 1950 se es--
tructura el plan para la utilización del Río Lerma-Santia--
go que tiene una cuenca muy poblada y de mucho interés --
para el centro del país desde épocas anteriores, cuando --
era considerada la zona como el granero del país.

En general, los proyectos de las cuencas hidro--
gráficas emprendidos cuando la Comisión Nacional de Irriga--
ción se transforma en la Secretaría de Recursos Hidráulic--
os han favorecido la agricultura comercial de exportación,
han elevado el nivel de sanidad de las regiones y las han
comunicado de mejor manera al centro del país, han tratado
de crear nuevos centros de población al buscar incrementar

^{14/} Palerm, Angel. "Crítica al Desarrollo Regional de Mé--
xico", del libro Los Beneficiarios del Desarrollo Re--
gional. Sep - Setentas. México, 1972.

la inmigración y de incentivar actividades que ocupen esa mano de obra abundante pero no han podido formular una actividad que sea capaz de generar un proceso que cree industrialización y crecimiento autosostenido de las regiones.

A partir de 1950 y ante los problemas de concentración industrial y de desequilibrio cada vez más acentuado entre regiones, se ha estimulado la creación de Parques Industriales a manera de polos de crecimiento.

El sector manufacturero que durante todo el período de 1940-1970 ha logrado crecer gracias a la política de sustitución de importaciones con proteccionismo estatal se ha establecido en unos pocos centros; Distrito Federal, Estado de México y Nuevo León. En 1940 tenían un producto que representaba el 50% de toda la producción manufacturera del país y en 1956 la proporción pasó a ser del 64% sobre el total.^{15/} No se niega el importante papel que juega el proceso de industrialización en todo el período para impulsar el desarrollo económico que se ha alcanzado, pero su concentración ha venido afectando a las áreas donde se localiza con deseconomías a escala, desocupación y aglomeración; a otras áreas les ha impedido integrarse al desarrollo económico del país.

15/ C.E.P.A.L. "Estudio Regional de México". Revista de Comercio Exterior. Marzo de 1972.

Tenemos entonces que algunos de los objetivos de la descentralización son:

- a) Acelerar el desarrollo de áreas proporcionándose por parte del gobierno una zona planeada con recursos de infraestructura donde se supone que -- los recursos de la región podrán emplearse y que a través de un proceso de eslabonamiento unas industrias y otras se encadenan y propician el desarrollo.
- b) Fomentar a través del crecimiento de las regiones en el país una mejor utilización de los recursos y de las inversiones.
- c) Buscar una reubicación de la población fomentando corrientes migratorias internas a los focos -- de desarrollo creados.
- e) Pensar en la posibilidad de que la interdependencia y agrupación industrial que se forme en el -- parque se comunique a otros sectores como el comercial y tal vez a áreas circunvecinas donde se estimule las actividades económicas de dichas -- áreas.

El gobierno federal a través de sus programas de exención de impuestos, al igual que los gobiernos locales, ha tratado de que las industrias se interesen en ciertas -- áreas con el fin de invertir. El proyecto y los trabajos

en Ciudad Sahagún, Hidalgo, donde se estableció un complejo industrial pesado y donde se ha podido ocupar a una gran cantidad de mano de obra que estaba desocupada en el área pretende ser un buen modelo de descentralización.

Las políticas de maquiladoras en la zona fronteriza norte han pretendido constituir una zona nodal de posible desarrollo. No existen ahí condiciones para que la actividad económica que se practica sea motora; sí hay oportunidad de que baje la desocupación gracias a que los costos para las empresas extranjeras resultan ser más bajos que en su país.

III. ANALISIS Y CRITICA

En una era en la que el tema Desarrollo y Crecimiento llena páginas de estudios económicos, nuestro país no cuenta con una planeación general de su economía. Se habla de que comisiones intersecretariales han proyectado alguna ordenación a nivel nacional, que en realidad no ha llegado a conocimiento general de la población.

Generalmente en los cambios de gobierno federal se formula una serie de estudios y el candidato da a conocer sus planes futuros en base a éstos, luego se olvidan y no se integran o continúan dichos programas.

Además, al no darse una planeación general, se carece de criterios que uniformen el concepto de región económica; se veía con anterioridad que los estudios regionales en el país efectúan su análisis con diferentes conceptos de región. Se pretendió que el análisis elaborado por la Comisión de Salarios Mínimos fuese la pauta para integrar las regiones económicas del país porque su análisis se basa en el concepto de región homogénea, homogénea respecto a ciertos factores económicos, geográficos, demográficos y otros. Las 111 zonas económicas determinadas por la comisión no son aplicables a los fines de cualquier estudio, por lo que se sigue investigando a nivel de Secretarías de Estado cuál es el criterio más adecuado y de mayor aplicabilidad para definir las regiones económicas de Mé--