

## TABLA DE CONTENIDO

	PAGS.
<b>EVOLUCION DE LA ECONOMIA</b> .....	1
Política Económica 1971-1976 .....	5
El Ajuste y el Fondo Monetario Internacional .....	9
El Auge Petrolero .....	11
El Plan Global de Desarrollo 1980-1982 .....	14
La Crisis de 1982 .....	17
Plan Nacional de Desarrollo .....	21
<b>EL ESTADO Y EL CAPITALISMO EN MEXICO</b> .....	37
El Nuevo Estado Burgués .....	40
El poder Político hoy .....	41
Aparatos Sindicales, ejército, etc. ....	45
Lucha Económica, lucha Política .....	47
Administración Pública, Sociedad Civil .....	50
<b>ESTADO Y SOCIEDAD</b> .....	53
<b>EL MOVIMIENTO OBRERO</b> .....	71
Burocracia Sindical y Control Obrero .....	76
Crisis Económica, Auge Sindical .....	82
La Insurgencia Sindical .....	85
Nuevas Perspectivas de la Insurgencia Obrera .....	100
<b>EL SECTOR AGRICOLA</b> .....	103
El Sector Agrícola y la Reforma Agraria .....	105
La Estructura Social del Sector Agrícola .....	119
El Rendimiento y sus Componentes .....	133
El Papel de la Agricultura en el desarrollo Económico de México .....	141
<b>PROBLEMAS DEL DESARROLLO</b> .....	151
Concentración Urbana .....	153
El caso del D. F. ....	155
El Problema Ecológico .....	157
La Vivienda, un Reto Nacional .....	160
Salud Pública .....	175
Educación y Desarrollo .....	187
Empleo, Sub-Empleo y Desempleo .....	188

## EVOLUCION DE LA ECONOMIA

### ANTECEDENTES

*Por Rodolfo A. Montoya R.*

La historia económica de México en su proceso de desarrollo se remonta a la década de los treinta, con un escenario de la depresión económica a nivel mundial y es cuando el país sufre importantes transformaciones para el futuro.

Desde la época de la colonia y todavía en la del porfiriato y hasta el decenio 1929-1939, México tenía un Modelo de Enclave o Primario Exportador (o sea crecimiento hacia afuera).

El modelo se caracterizaba por la existencia de un sector líder, el primario exportador, bajo el control de grupos extranjeros.

El Estado respaldaba este esquema de operación de la economía, desempeñando un papel pasivo y el sistema se desenvuelve bajo el libre juego de las fuerzas del mercado, íntimamente ligado al comercio internacional.

Los principales hechos que resultaba de este modelo fueron:

- a) Una continua penetración de capitales extranjeros en los sectores más estratégicos (minería, agricultura, comunicaciones, extractivas, etc.).
- b) Incapacidad de desarrollo industrial incipiente ante la gran competencia que la apertura de la economía generaba.
- c) Pérdida con el comercio internacional, pues las exportaciones de productos primarios tiene términos de intercambio inestables y con tendencia a la baja. 1/

1/ Términos de intercambio significa la relación de transacción Comercial de un producto nacional por otro u otros extranjeros.

Con el surgimiento del fomento financiero de apoyo al sector industrial en 1934, y la expropiación petrolera en 1938 se gestó el rompimiento con este modelo en definitiva para el año 1939 y se inicia una nueva etapa de industrialización y crecimiento.

### EL DESPEGUE: MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN VIA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES 1940-1970.

México inicia su desarrollo económico alrededor de la década de los cuarenta, alejándose en el panorama internacional el espectro de la gran depresión y encontrándose el mundo en una franca recuperación.

Hacia el interior del país, se daba lugar a una asombrosa edificación de la infraestructura económica y social debido en una buena parte, a la participación del Estado como un elemento básico en la regulación de la economía, buscando a través de la sustitución de importaciones (SI), vía va proteccionismo indiscriminado, tasas mayores del crecimiento, incrementando la tasa de empleo y mejoramiento del nivel de vida de la población.

Dentro del proceso de este modelo de SI se subdividió en dos etapas: la primera que abarca de 1939 a 1958 se caracterizó por la sustitución de bienes de consumo y, en la segunda, que comprende de 1959 a 1970, las importaciones de bienes intermedios y de capital empezaron a sustituirse a mayor velocidad.

El proteccionismo a la industria nacional fue basado en el manejo de la tasa de cambio (tipo de cambio pesos por dólar) paritaria y con bruscas devaluaciones de 4.50 a 8.65 pesos por dólar en 1948-49, y de 8.65 a 12.50 en 1954.<sup>2/</sup>

Otra medida proteccionista fueron las tarifas a la importación altas en la industria manufacturera y controles cuantitativos (permisos de importación).

De esa forma se obtuvo una estructura proteccionista eliminando la competencia externa y fomentó el surgimiento de una estructura oligopólica en el mercado.

<sup>2/</sup> Devaluaciones en seis años, casi al inicio de cada período de gobierno.

El aparato industrial se caracterizaba por su escasa integración vertical, falta de competitividad y un escaso avance tecnológico.

El carácter excesivo, permanente e indiscriminado del proteccionismo ocasionó una asignación ineficiente de los recursos entre los sectores y dentro del sector industrial, por prolongarse indiscriminadamente.

Pero se logró que existiesen más sustitutos internos capaces de sustituir con las imputaciones, por lo que esta segunda etapa de SI tuvo una naturaleza "Semiestructural".

### IMPORTANCIA DEL SECTOR EXTERNO

El país ha estado inmerso en una dependencia económica del exterior por lo que reviste gran importancia el sector externo en la economía.

El modelo de crecimiento adoptado hace más de tres décadas, ha impuesto la necesidad de crecientes y cada vez más caras importaciones y, a su vez la necesidad de impulsar las exportaciones que financian las mismas importaciones, o sea al desarrollo mismo.

Pero el crecimiento de la economía y las características de la producción, no han sido capaces de asegurar tal financiamiento con una adecuada formación de ahorro. Esto ha conducido al país a recurrir cada vez más a fuentes de financiamiento externas.

A pesar del excesivo e indiscriminado proteccionismo que incluso se ha extendido a los bienes de capital, la estructura de la demanda interna y las rigideces en la oferta, se han traducido en nuevos y crecientes requisitos de importación, principalmente en el renglón de insumos y equipo, que al impedirlos no se deja de perjudicar la operación o desarrollo de las actividades usuarias.

Aunado a lo anterior, han aparecido nuevas exigencias de importación de bienes de consumo, algunos básicos como los alimentos.

A este fenómeno le acompañó una ineficiencia en el mercado, en la producción y altos costos que repercutieron en una falta de competitividad de nuestros productos a nivel internacional.

A pesar de lo anterior, se consiguió que el sector industrial avanzara en su participación del producto nacional -que mida el valor de la producción de bienes y servicios generados por la economía anualmente- o Producto Interno Bruto (PIB) como se calcula en nuestro país.

En el período 1939-1958, la economía mexicana creció al 5.8% promedio anual (PIB en términos reales), en tanto que la industria lo hizo a un ritmo de 6.4% promedio anual con lo que avanzó y prácticamente agotó la SI de bienes de consumo.

Otra resultante de este proceso fue el desequilibrio externo que, aunque se intentó corregirlo a través de las devaluaciones en la tasa de cambio (1948-1949 y 1954) elevando el precio del dólar en 150% en no más de seis años, se mantuvo en todo el período acelerando en contrapartida, el proceso inflacionario.

Un argumento que explica el anterior fenómeno es que en la primera etapa del modelo SI se dió una "dependencia estructural de las importaciones". 3/

La otra parte de la explicación respecto al desequilibrio externo, consiste en un insuficiente crecimiento de las exportaciones debido a:

- 1) Los productos primarios (minerales y petróleo) bajaron su participación en las exportaciones, pues eran requeridas para el mismo proceso de SI.
- 2) Las exportaciones agropecuarias dependían de la demanda mundial muy inestable).
- 3) Las exportaciones de manufacturas no tenían el nivel de eficiencia necesario para competir en el mercado mundial.

En la segunda etapa del proceso SI (período 1958-1970), la economía mexicana creció en 7.1% promedio anual mientras que la industria lo hizo al 8.6%, avanzando en la SI de bienes intermedios y con menor intensidad en la de bienes de capital.

3/ Es la hipótesis neoestructuralista.

Cambió la tónica de las autoridades económicas en utilizar la tasa de cambio como mecanismo de ajuste al desequilibrio externo, y se buscó apoyo en el capital extranjero para financiar el déficit en la balanza de Cuenta Corriente.

Así se logró un proceso mejor conocido como el modelo de crecimiento estabilizador con las siguientes características:

Equilibrio interno completo, esto es, crecimiento con estabilidad de precios.

Continuo y permanente desequilibrio externo financiado con capital extranjero.

Creciente déficit del sector público financiado con endeudamiento externo e interno, ante una débil carga impositiva.

La estabilidad obtenida incluso hasta entrada la década de los setentas (1972) con crecimiento sostenido del PIB (7.1% de crecimiento promedio anual entre 1960 y 1965, y un 6.9% promedio anual entre 1965 y 1970), una inflación moderada de menos del 4% promedio anual entre 1958 y 1970, y una larga estabilidad cambiaria, con una paridad fija de 12.50 pesos por dólar en más de 22 años (1954-1976), aunque en los últimos años se mantuvo muy forzada (Cuadro 1).

#### IMPORTANCIA DEL SECTOR EXTERNO.

Por el lado de las exportaciones se encuentran algunas dificultades. En lo interno, los problemas de oferta (disponibilidad, calidad, costos, interés o capacidad de las empresas) parecen ser los más severos. En lo externo, los problemas han provenido principalmente del mismo debilitamiento de la economía mundial (recesión en los Estados Unidos con el cual nuestro intercambio es de más de dos terceras partes del total) y de restricciones arancelarias y comerciales.

Del análisis del cuadro se desprende:

1. Consecuentes con el crecimiento de la economía, las transacciones de mercancías y servicios con el exterior han mostrado una evolución dinámica.
2. Mientras que en el período 60-76 el PIB creció en un 164% las exportaciones lo hicieron en un 408% y las importaciones en un 497.6%, revelando esta diferencia el mayor dinamismo en las importaciones.
3. La existencia de un creciente déficit (510.18% de variación de 1960 a 1976) en la balanza comercial (que para 1976 llega a 2,731.8 millones de dólares) y que en parte es compensado por las exportaciones de servicios (hasta 1975), siendo éstos, insuficientes para cubrir totalmente

aquel déficit comercial, de manera que el déficit en cuenta corriente alcanza la cifra de 3,023.7 millones de dólares en 1976, con un incremento con relación a 1960 de 906.20/o.

4. El déficit comercial y el de cuenta corriente cada vez representan un mayor porcentaje del PIB, pasando en el caso del primero de 3.70/o en 1960 a 120/o en 1975, y en el segundo, de 2.40/o en 1960 a 12.50/o en 1975. Las disminuciones presentadas en 1976, se debieron al cambio de la paridad de la moneda que en los últimos cuatro meses del mismo año provocaron una disminución en la demanda por importaciones y sobre todo, una disminución en la salida de turistas al extranjero.
5. Más o menos a partir de 1970 se produce un "quiebre" en el modelo de sustitución de importaciones en favor de las exportaciones (sobre todo de manufacturas), de manera que el coeficiente de exportación<sup>1</sup> pasa entre 1970 y 1975 de 12.3 a 20. Así, la exportación se va convirtiendo cada vez más en un factor de creciente influencia sobre la expansión del producto.
6. Por su parte, el proceso sustitutivo de importaciones, que ha coadyuvado a viabilizar el crecimiento económico y ha sido factor decisivo de la industrialización mexicana, también ha llevado a un gran crecimiento del coeficiente de importaciones (que para 1976 llegó a 310/o). Las causas de esta tendencia son múltiples:
  - a) Se han facilitado algunas importaciones destinadas a cubrir déficits o retrasos en la producción y abastecimiento nacionales (alimentos, pulpa y papel, químicos, petroquímicos, etc.)
  - b) A lo anterior se añaden los efectos del propio proceso sustitutivo, que sucesivamente va demandando importaciones más complejas (maquinaria y bienes intermedios cada vez más sofisticados y con precios más altos). Este hecho, por otra parte, demuestra el mayor énfasis que se ha puesto en la diversificación horizontal de la industria y que tiende a abarcar una gama creciente de productos finales.

Consideramos interesante introducir en el estudio de la importancia del sector externo en la economía, las crecientes importaciones de capitales

- 1) Valor de las exportaciones sobre el Producto Interno Bruto a precios de mercado.

que se han tenido que realizar como medio para equilibrar nuestro desahance con el exterior y para cubrir la insuficiencia en la captación de ahorro y generación de inversiones internas.

La incapacidad de nuestras exportaciones para financiar las importaciones ha llevado a una creciente demanda por capitales, fundamentalmente a largo plazo (cuyo incremento de 1960 a 1976 fue del orden de 4.365.60/o).

Así, la Reserva del Banco de México, no obstante el creciente déficit en cuenta corriente, no ha mostrado grandes disminuciones (e inclusive presenta aumentos durante un largo período) precisamente por la entrada de elevados montos de capital, que por otra parte han acentuado el endeudamiento externo de México, llegando para 1976, tan sólo para el sector público a un valor de 19,600 millones de dólares. Además, para informes, cerca del 500/o de los capitales que nos son prestados son utilizados para cubrir el servicio de la deuda. El año de 1976 presenta una disminución en el déficit en cuenta corriente, un espectacular incremento en la salida de capitales a corto plazo y una disminución en la reserva en 333,1 millones de dólares, como consecuencia de la devaluación del peso el 31 de Agosto del mismo año.

#### POLITICA ECONOMICA 1971-1976

La política económica aplicada por el Estado dió un cambio drástico a partir del régimen que se inició a fines de 1970. Surgieron críticas al modelo de desarrollo estabilizador aduciendo que ya se había agotado dicho modelo pues el crecimiento habrá desacelerado su dinámica en el período 1965-1970 en relación con los anteriores, ello provocó una falta de dinamismo para la generación de empleos, el desequilibrio externo había desembocado en una creciente dependencia del financiamiento externo (la deuda externa pública se había triplicado al pasar de 1,032 a 3,256 millones de dólares entre 1960 y 1970), y por último una mala distribución de riqueza.

El cambio en la política económica se tradujo en una aceleración del gasto público, aunque se continuó con el modelo de SI como principal estrategia de industrialización, pero con una estructura proteccionista más racional.

En base a las críticas del modelo utilizado con anterioridad a 1970,

el gobierno federal creó instituciones, fideicomisos y prestaciones al sector trabajador, sin percatarse de la insolvencia de la capacidad de planta productiva existente para absorber dichos beneficios, que finalmente se tradujeron en más de 16 millones de desempleados en 1976. Algunos cuatro millones más que en 1970 (un 33% de incremento); no obstante que el salario mínimo (digamos del D.F.) se incrementó en 154% en el sexenio.

Esta situación motivó una escalada inflacionaria en forma dramática, pues los incrementos generales de precios que en 1971 y 1972 eran de 5.8, y 6.2% respectivamente; para 1973 subieron a 12.9% (más del doble que en 1972), y 22.7% en 1974. De ahí se derivó la costumbre de los aumentos salariales de "emergencia", y los incrementos con los precios pasaron a ser de dos dígitos hasta la actualidad. (cuadro 4).

La estructura económica del país se hacía más dependiente del exterior, pues la rapidez con que la inflación avanzaba, dió lugar al crecimiento más rápido de las importaciones que de las exportaciones, traduciéndose en un déficit comercial crónico. (Cuadro 3).

Ante esto, se hacía cada vez más necesario recurrir al crédito externo y a la inversión extranjera, empezando los costos financieros sobre el déficit a tener mayor significación, tanto por los crecientes montos de crédito como por las alzas de las tasas de interés internacionales.

En 1975, el gobierno sujetó todas las importaciones a permiso previo aunque no por ello se corrigió el desequilibrio externo, que siguió su curso hasta estallar la devaluación de 1976.

Algunos críticos han sostenido que la situación por la que México llegó a esta crisis se deba principalmente por los "factores estructurales" que se reflejaron en un lento crecimiento de las actividades productivas que a su vez, generaron serios desequilibrios tanto en la balanza de pagos como en el presupuesto del gobierno.\*

Además factores internos y externos gestaron el proceso inflacionario que a partir de 1973, mostró su intensidad que reforzó a la sobrevaluación del peso mexicano.

\* Es la tesis estructuralista de la CEPAL.

Otra línea de pensamiento sugiere en lugar de "factores estructurales"; "ciertas circunstancias que contribuyen a que un país menos desarrollado como México llegue a tener un comercio que le redujo en déficit comercial.\* Algunas de ellas, señalan son:

Su incapacidad de transformación de la mayor parte de sus recursos naturales y de materias primas,

Su creciente necesidad de bienes intermedios (de capital principalmente).

Desequilibrio en los mercados de los recursos económicos (fuertes concentraciones de posesión de recursos, salarios mínimos, etc.).

Defectuosa distribución de los recursos a través de un imperfecto proteccionismo.

## EL AJUSTE Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

Aunque se insistió que el problema económico de México era estructural, que implica de muy largo plazo, y uno de ellos es que la estrategia de crecimiento, industrialización y comercio internacional, por la vía de SI dejó de ser adecuada, transformándose en la principal responsable de desequilibrio externo, se recurrió a modificar la paridad cambiaria, esperando con ello efectos positivos en el crecimiento de nuestras exportaciones, pues con la devaluación, los productos mexicanos eran más baratos que al tipo de cambio anterior.

Supuestamente la mecánica era sencilla: bajar nuestras importaciones y subir el volumen de nuestras exportaciones, subiendo el empleo por la mayor competitividad de los productos mexicanos.

Las autoridades monetarias del país dejan "flotando" el peso hasta fijarse en una paridad "de hecho" en 19.90 pesos por dólar, aunque el gobierno siguió anunciando que se entró en un sistema de flotación regulada.

La variación del tipo de cambio que fue finalmente de 81.6% no trajo consigo los efectos esperados. Se desató una especulación con los bienes de consumo y de producción con inflaciones parciales de 20, 40 y 60%, se-

\* Es la versión de los neoclásicos.

gún fuera artículo. rime a necesidad o insumos industriales. Por otro lado, se aceleró la fuga de capitales y una serie de rumores que desequilibraron la economía.

De toda esta serie de acontecimientos, el sector obrero fue el más perjudicado tanto por la pérdida del poder de compra como del desempleo que se generó.

La devaluación provocó un efecto contraccionario del Producto Interno Bruto (PIB) y una disminución de la participación relativa de los ingresos de los trabajadores.

La crisis financiera que abatía la economía del país provocó que el gobierno iniciara negociaciones con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para apoyar nuestra moneda.\*

El apoyo significaba en un préstamo a México de 1200 millones de dólares, aunque las necesidades de reservas internacionales ascendían a 4200 millones de dólares.

El FMI condicionó su apoyo a través del cumplimiento de un programa de ajuste cuyo contenido era:

1. Reducir en forma determinante el déficit del sector público.
2. El aumento proporcional de los salarios (0/0), debía ser aproximado a los aumentos salariales de los países con los que México comerciaba.
3. Eliminar impuestos y controles a la importación y eliminar los subsidios a la exportación.
4. Controlar la inflación bajando la tasa de expansión de economía (aumento del PIB).
5. Mantener el sistema de flotación en el tipo de cambio para seguir al equilibrio de la balanza de pagos.
6. La oferta monetaria (o circulante) no debía aumentar más que las reservas internacionales del Banco de México.

\* El FMI es un Organismo internacional y una de sus funciones es restablecer la estabilidad monetaria de los países miembros en forma condicionada.

7. La cuarta parte de la deuda externa deberá destinarse a incrementar la reserva de divisas del país en el primer año de convenio.
8. Fomento del ahorro interno por medio de atractivas tasas de interés y estabilidad en los depósitos.
9. Los ingresos fiscales debían aumentar su participación en el PIB al 1.50% anual.
10. Los gastos corrientes del gobierno permanecerán constantes.
11. Los precios y tarifas de bienes y servicios producidos por las empresas del Estado, no deberán ser subsidiadas.
12. Los gastos de inversión pública deberán disminuir su participación en el PIB en casi 10% en los tres años de duración del convenio.
13. El empleo que generará el sector público no se permitirá que aumente en 1977 en más del 2 por ciento.

El convenio con el FMI duraría de 1977 a 1979, tres años de difíciles medidas que se identifican con un ajuste monetarista al liberalizar al mercado interno y al comercio internacional y reducir la participación del Estado como interventor en la economía del país.

México no siguió las medidas que el FMI le dictaminara. Nuestro país se convierte en una nóvel potencia petrolera al descubrir que tiene 40,100 millones de reservas probadas de este recurso y 200,000 millones potenciales, en 1978. Dos años antes, el país había obtenido 6,700 millones de barriles de reservas probadas.

De un año a otro, el país ve casi septuplicado con su riqueza petrolera y se escribe otra página en la historia económica de México.

## EL AUGE PETROLERO

Con la garantía del petróleo, volvieron a fluir los créditos al país (en 1978, los bancos internacionales otorgan un crédito de 4,200 millones de dólares sin mayor condición).

México aprovechó la coyuntura de los aumentos en el precio interna-