

IMPUESTOS LOCALES. PARTE II.
IMPUESTO PREDIAL

RODOLFO MONTOYA RETTA

2470

8



CENTRO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS

HJ2470

.N8

M6



1020123340

IMPUESTOS LOCALES. PARTE II. IMPUESTO PREDIAL

RODOLFO MONTOYA RETTA

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

1.1 Marco Teórico: Participación del Municipio en la Economía

1.1.1 El papel del Municipio en México: Origen, tipos y funciones públicas en las diferentes escalas de gobierno

1) Federalismo

ii) Finanzas de los Gobiernos Estatales y Municipales

1.1.2 Importancia de los Municipios en el Federalismo de México: Estructura de Ingresos y egresos de las Finanzas Municipales

1.2 Marco Teórico: El Impuesto Predial

1.2.1 El impuesto a la Propiedad en el contexto de la imposición a la riqueza

1.2.2 Base de la Determinación: Valor del mercado e ingresos generados

1.2.3 La base entre predios mejorados y mejoras en los predios

1.2.4 Fundamentos de la Determinación

1.2.5 Incidencia del Impuesto Predial

CAPÍTULO II

II. EL SISTEMA DEL IMPUESTO PREDIAL EN NUEVO LEÓN: DEFINICIÓN Y NATURALEZA

2.1 Importancia del impuesto predial en el Estado de Nuevo León

2.2 Participación del Impuesto Predial en los ingresos fiscales de Nuevo León

2.3 Impuesto Predial y Producto Interno Bruto en el Estado de Nuevo León



m

10099

H12470

.N8

M6



FONDO
UNIVERSITARIO

INDICE

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	Pág. 57
BIBLIOGRAFIA	Pág. 60
INTRODUCCION	
CAPITULO I MARCO GENERAL	6
1.1 Marco Teórico: Participación del Gobierno en La Economía	6
1.1.1 Importancia de la participación del Es- tado en el Desarrollo Económico: Caso de Países en Desarrollo.	9
1.1.2 El papel del Gobierno en México, Federa- lismo y Finanzas Públicas en los diferen- tes niveles de gobierno.	15
i) Federalismo	17
ii) Finanzas de los Gobiernos Estatales y Municipales	20
1.1.3 Importancia de los Municipios en el Fe- deralismo de México: Estructura de Ingre- sos y Egresos de las Finanzas Municipales	22
1.2 Marco Teórico: El Impuesto Predial.	30
1.2.1 El Impuesto a la Propiedad en el contexto de la imposición a la riqueza	30
1.2.2 Base de la Recaudación: Valor del mercado o ingresos generados.	31
1.2.3 La base entre predios baldíos y mejoras en los predios.	32
1.2.4 Ponderación en su distribución.	33
1.2.5 Incidencia del Impuesto Predial	35
CAPITULO II EL SISTEMA DEL IMPUESTO PREDIAL EN NUEVO LEON DEFINICION Y NATURALEZA.	39
2.1 Importancia del Impuesto Predial en el Estado de Nuevo León	39
2.2 Participación del Impuesto Predial en los Ingre- sos Fiscales de Nuevo León	40
2.3 Impuesto Predial y Producto Estatal Bruto: Un in- tento de elasticidad tributaria.	41

INTRODUCCION 1

CAPITULO I MARCO GENERAL 2

1.1 Marco Teórico: Participación del Gobierno en la Economía 3

1.1.1 Importancia de la participación del Estado en el desarrollo económico: Caso de países en desarrollo 4

1.1.2 El papel del Gobierno en México, Federa- lismo y Finanzas Públicas en los diferen- tes niveles de gobierno 15

 i) Federalismo 17

 ii) Finanzas de los Gobiernos Estatales y Municipales 20

1.1.3 Importancia de los Municipios en el Fe- deralismo de México: Estructura de Ingre- sos y Egresos de las Finanzas Municipales 25

1.2 Marco Teórico: El Impuesto Predial 30

1.2.1 El impuesto a la Propiedad en el contexto de la imposición a la riqueza 30

1.2.2 Base de la Recaudación: Valor del mercado o ingresos generados 31

1.2.3 La base entre predios pagados y mejoras en los predios 32

1.2.4 Ponderación en su distribución 33

1.2.5 Incidencia del Impuesto Predial 35

CAPITULO II EL SISTEMA DEL IMPUESTO PREDIAL EN NUEVO LEON: DEFINICIÓN Y NATURALEZA 36

2.1 Importancia del Impuesto Predial en el Estado de Nuevo León 37

2.2 Participación del Impuesto Predial en los Ingre- sos Fiscales de Nuevo León 38

2.3 Impuesto Predial y Producto Estatal Bruto: In- tento de elasticidad tributaria 41



2.4 Sistema actual del Impuesto Predial 51

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 57

BIBLIOGRAFIA 60

1 MONTO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO EN RELACION AL P.N.B. EN PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS 12

2 RELEVANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN EL P.N.B. PARA ALGUNOS PAISES, 1979 Y 1981 13

3 CARGA FISCAL COMO PROPORCIÓN DEL P.N.B. EN ALGUNOS PAISES, 1972-1976 13

4 INGRESOS BRUTOS DEL GOBIERNO FEDERAL POR VENTAS NETAS DE LA LEY DE INGRESOS: PRINCIPALES IMPUESTOS, 1971-1980 19

5 PARTICIPACION DE LOS INGRESOS FISCALES EN LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO: FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL 22

6 INGRESOS FISCALES Y PER-CAPITA DE LOS MUNICIPIOS DEL AREA METROPOLITANA DE MONTERREY, 1982 23

7 AREA METROPOLITANA DE MONTERREY: PARTICIPACIONES RELATIVAS DEL IMPUESTO SOBRE ADQUISICION DE BIENES RAIZALES (I.T.R.A.) Y DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS MUNICIPALES, 1982 24

8 MEXICO: INGRESOS FISCALES DE LOS GOBIERNOS FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL: MONTO Y PARTICIPACIONES RELATIVAS CON RELACION AL TOTAL, 1940-1980 28

9 ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977 29

10 ESTRUCTURA COMPARATIVA DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977 29

11 PARTICIPACION RELATIVA DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS PROPIOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, 1970-1982 47

12 EVOLUCION COMPARATIVA DEL IMPUESTO PREDIAL EN RELACION A LOS INGRESOS ESTATALES Y AL INDICE DE PRECIOS, 1973-1983 43

13 ELASTICIDAD DEL IMPUESTO PREDIAL: IMPUESTO PREDIAL Y PRODUCTO ESTATAL BRUTO DE NUEVO LEON, 1967-1983 49

INDICE DE CUADROS

Cuadro		Pág.
1	GASTO TOTAL DEL SECTOR PUBLICO COMO PROPORCION EL P.N.B. EN PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS.	12
2	RELEVANCIA DEL GASTO PUBLICO EN EL P.I.B. PARA ALGUNOS PAISES, 1979 Y 1981.	13
3	CARGA FISCAL COMO PROPORCION DEL P.I.B. EN ALGUNOS PAISES, 1972-1976.	13
4	INGRESOS BRUTOS DEL GOBIERNO FEDERAL POR FRACCIONES DE LA LEY DE INGRESOS: PRINCIPALES IMPUESTOS, 1971-1980.	19
5	PARTICIPACION DE LOS INGRESOS FISCALES EN LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO: FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL.	22
6	INGRESOS FISCALES Y PER-CAPITA DE LOS MUNICIPIOS DEL AREA METROPOLITANA DE MONTERREY, 1982.	23
7	AREA METROPOLITANA DE MONTERREY: PARTICIPACIONES RELATIVAS DEL IMPUESTO SOBRE ADQUISICION DE INMUEBLES (ISAI) Y DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS MUNICIPALES, 1982.	24
8	MEXICO: INGRESOS FISCALES DE LOS GOBIERNOS FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL. MONTO Y PARTICIPACIONES RELATIVAS CON RELACION AL TOTAL, 1940-1980.	28
9	ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977.	29
10	ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977.	29
11	PARTICIPACION RELATIVA DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS PROPIOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, 1970-1982.	42
12	EVOLUCION COMPARATIVA DEL IMPUESTO PREDIAL EN RELACION A LOS INGRESOS ESTATALES Y AL INDICE DE PRECIOS, 1973-1983.	43
13	ELASTICIDAD DEL IMPUESTO PREDIAL: IMPUESTO PREDIAL Y PRODUCTO ESTATAL BRUTO DE NUEVO LEON, 1967-1983	45

Cuadro	Contenido	Pag.
1	CARGA FISCAL COMO PROPORCIÓN DEL P.I.B. EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS	1
2	REFLEXIONES DEL GASTO PÚBLICO EN EL P.I.B. PARA ALGUNOS PAÍSES, 1978 Y 1981	2
3	CARGA FISCAL COMO PROPORCIÓN DEL P.I.B. EN LOS PAÍSES, 1978-1981	3
4	TRANSICIÓN DE LOS SERVICIOS DEL GOBIERNO FEDERAL POR PARTE DE LA LEY DE INGRESOS, FISCALIDAD, EMPLEADOS, 1971-1980	4
5	PARTICIPACIÓN DE LOS TRABAJADORES FISCAL EN LOS NIVELES DE GOBIERNO FEDERAL, ESTADAL Y MUNICIPAL	5
6	INGRESOS FISCAL Y PER-CAPITA DE LOS MUNICIPIOS DEL AREA METROPOLITANA DE MONTREY, 1982	6
7	AREA METROPOLITANA DE MONTREY: PARTICIPACION RELATIVAS DEL IMPUESTO SOBRE LA ADQUISICION DE BIENES (IAP) Y DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS MUNICIPALES, 1982	7
8	MEXICO: INGRESOS FISCAL DE LOS GOBIERNOS FEDERAL, ESTADAL Y MUNICIPAL: NIVEL Y PARTICIPACION RELATIVAS CON RELACION AL TOTAL, 1981-1982	8
9	ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977	9
10	ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977	10
11	PARTICIPACION RELATIVA DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS PROPIOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, 1970-1982	11
12	EVOLUCION COMPARATIVA DEL IMPUESTO PREDIAL EN RELACION A LOS INGRESOS ESTADAL Y AL PRODUCTO BRUTO (P.B.) EN LOS PAÍSES, 1973-1981	12
13	ELASTICIDAD DEL IMPUESTO PREDIAL Y PRODUCTO ESTADAL BRUTO DE NUEVO LEON, 1967-1983	13

Cuadro	Contenido	Pag.
14	NUEVO LEON: ELASTICIDAD TRIBUTARIA DEL IMPUESTO PREDIAL CON RESPECTO AL PRODUCTO ESTADAL BRUTO: RECAUDACION DEL IMPUESTO PREDIAL Y P.E.B., 1967-1983.	49
15	EXENCIONES DEL IMPUESTO PREDIAL.	52
16	TASA DEL IMPUESTO PREDIAL.	53
17	SISTEMA DEL IMPUESTO PREDIAL EN EL ESTADO DE NUEVO LEON.	54

Se ha generalizado el papel del impuesto predial en los municipios, por un lado, atrae ingresos a los gobiernos locales (municipios) y por otro, impacta sobre la estructura de la tierra de acuerdo a la forma en que se sistematiza el impuesto o progresivo y discriminatorio. El éxito o fracaso del doble papel depende del sistema de cobro del impuesto en la práctica.

Este impuesto no tiene la característica de ser un impuesto sobre el valor agregado, pues se cobra sobre el valor de los bienes y no sobre un flujo como el impuesto sobre el Valor Agregado o los impuestos sobre utilidades.

1/ Bird y Glantz, La imposición Fiscal en los Países en Desarrollo, UTHEA, México, 1968, p. 430.

ALFONSO ALFONSO