CUADRO 5

PARTICIPACION DE LOS INGRESOS FISCALES EN LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO
-FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL(Porcentaies)

	1910	1960	1971	1981
FEDERACION	70.6	75.9	82.6	83.1
ESTADOS	16.5	20.4	12.4	13.5
MUNI-CIPIOS	12.9	3.7	1.4	3.4

FUENTE: Datos de la Federación: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

 Importancia de los Municipios en el Federalismo de México: Estructura de Ingresos y Egresos de las Finanzas Municipales.

El gobierno municipal desde su surgimiento en el caso de México, ha sido revestido de singular importancia siendo el elemento más importante que lo incluyó en la Constitución Política de 1917 con distinción de libertad municipal.

Aparentemente existe una contradicción en el Artículo 15 Constitucional, ya que a pesar que se establece para el municipio la $1\underline{i}$ bertad política, la libertad es el manejo de su hacienda; en lo referente a la procuración de recursos se condicionó a lo señalado por

La agudeza de la concentración administrativa tocó fondo en 371, cuando los municipios de país participaron con el 1,4% de los agresos recaudados, para superarse dire años más tarde con una proportión del 3.4%, aunque pur debajo de la alcanzado entre 1910 y 1000 una fuenca muy importante de los ingresos municipales son las artificaciones en languetos Sodemalas y Estatolos 120 una estimas

oldo algunos gravâmenes locales con el fin de evitar la tributación delitiple, limitándose solo a los impuestos sobre Adquistatón de inque des (15A1) y al impuesto Predial (IR), este último administrado por l'Estado, pues originalmente era un tributo estatal pero distribuido estatal pero destribuido estatal pero destribuido estatal pero destribuido estatal pero destribuido estatal pero destribuido.

Estas reformas administrativas han convertido a los ingresos covenientes de las participaciones Federains y Estatules en una proporción relevante de los ingresos fiscales municipales del Area Metro Mittana de Monterrey. En forma conjunta, los municipios del área leron complementados sus ingresos totales por esta concapto en un incomplementados sus ingresos totales por esta concapto en un guestos locales representó un 9.9% de los ingresos rotales para

/ Esto es bajo el regimen de adnesión del Estado de Nuevo León el Sistema de Goordinación fiscal y el Cónvento de Colaboración Admi ofstrativa en Nateria Fiscal Federal. ESTADOS 18.5 20.4 12.4 13.

NUNICIPIOS 12.9 2.7 1.4 3.

FURNIE: Dates on la Federación: Secretaria de Macienda y Grédi

CUADRO 0

LOS MUNICIPIOS DEL AREA METROPOLITANA DE MONTERREY (ENERO-MAYO, 1982) Y PERCAPITA DE INGRESOS FISCALES

	INGRESOS	POBLACION	INGRESO FISCAL	PARTICIPACIONES	PARTICIPACIONES PERCAPITA
OTOTOTNEM	FISCALES		PERCAPITA	PERCAPITA	INGRESO FISCAL PERCAPITA
MONICIPIO	(Miles de \$)	(0.5) SE (1.5)	(\$)	(\$)	(%)
APODACA	35 787.5	38 645	926	712	76.9
GARZA GARCIA	194 921.0	86 763	2 246	1 115	49.6
GRAL. ESCOBEDO	19 198.4	45 122	425	265	62.4
GUADALUPE	202 674.0	423 020	479	361	75.4
MONTERREY	839 384.4	1 132 554	741	505	68.2
SAN NICOLAS	237 826.5	330 200	720	451	62.6
SANTA CATARINA	47 716.4	94 418	505	366	72.5
TOTAL (A.M.M.)	1 577 508.2	2 150 722	733	486	66.3

las Tesorerías Municipales del Area Metropolitana de Monterrey, 1982. de Cortes de Caja FUENTE:

					E SEE SE	
					(2) UPCW BESCYBLIN	
				Section 1		
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A			
			#18874 A		Majina de 8)	
			10 10874		Majina de 8)	
			10 10874		Majina de 8)	
			10 10874		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42			
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			10 10874 46		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	
			EPCOREDO 1 18 1987# 42		Majina de 8)	

Chrond

CUADRO 7

AREA METROPOLITANA DE MONTERREY: PARTICIPACIONES RELATIVAS DEL ISAI Y DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS MUNICIPALES -ENERO-MAYO, 1982-

(Porcentajes)

MUNICIPIO	ISAI: PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS MUNICIPALES	ISAI: PARTICIPACION DE LOS INGRESOS TOTALES MUNICIPALES	IMPUESTO PREDIAL: PARTICIPACION DE LOS TOTALES MUNICIPALES	PROPORCION DEL FONDO DE PARTICIPACION FEDERAL
APODACA	9.76	11.6	13.5	2.09
GARZA GARCIA	93.6	19.5	16.8	33.3
GRAL, ESCOBEDO	82.1	2.5	8.9	66.3
GUADALUPE	96.5	6.0	11.0	75.5
MONTERREY	79.7	7.9	•	•
SAN NICOLAS	9.96	5.7	. 7.3	74.6
SANTA CATARINA	7.76	6.1	12.8	77.3
TOTAL (A.M.M.)	88.4	8.7		B

Cortes de Caja de las Tesorerías Municipales del Area Metropolitana de Monterrey, 1982. FUENTE:

las legislaturas estatales.

Continuando con esta observación, de acuerdo con nuestra constitución sólo los gobiernos federal y estatal tienen plena libertad jurídica tributaria, pues los Municipios únicamente pueden administrarse libremente en su hacienda.

la capitación global de interisos de los tres pisates de sobjecto, ba

Consecuentemente y no obstante que dichos gobiernos locales cuentan con funciones específicas bien delimitadas en el sistema fe deralista mexicano, dichos gobiernos están limitados a cumplir estas funciones por un lado, debido al control jurídico-político al que se encuentran sujetos por parte de los otros niveles de gobierno y, por otro lado, debido a las limitadas fuentes con que cuentan para financiar sus gastos y cuya característica principal es que muestran una tasa de crecimiento menor a los ingresos federales.

Resulta paradójico pensar que ha sido el marco constitucional que rige al municipio, el principal causante de la penura que viven los municipios del país.

A lo largo del desarrollo de la economía mexicana -desde 1940 hasta 1980- las entidades municipales y las estatales se han quedado rezagadas en sus ingresos fiscales como lo muestra el Cuadro 8. Este atraso relativo es mas agudo en el caso de los municipios que en el

Consequentemente y no obstanta que dichos gobiernos locales cuentan con funciones específicas bien delimitadas en el sistema fe deralísta mexicano, dichos gobiernos están ilmitados a cumplir estas funciones por un lado, debido al control jurídico-político al que se encuentran sujetos por parte de los otros niveles de gobierno y, por otro lado, debido a las limitadas fuentes con que cuentan para financiar sus gastos y cuya característica principal es que muestran una casa de crecimiento menor a los ingresos federales.

Resulta paradójico pensar que ha sido el marco constitucional que rige al municipio, el principal causante de la penura que viven os municipios del país.

A lo largo del desarrollo de la economia mexicano -desde 1940 hosta 1980- las entidades municipales y las estatales se han quedado rezagadas en sus ingresos fiscales como lo muestra el Cuadro 8. Este estaso relativo es mas acudo en el caso de los muestra ol cuadro el estaso relativo es mas acudo en el caso de los muestralos muesas el

de los Estados, pues de tener una participación relativa del 5.3% en la captación global de ingresos de los tres niveles de gobierno, pasaron a ocupar una proporción del 1.5% en 1970 y debido al Convenio Unico de Coordinación entre los tres niveles de gobierno, se recuperaron un poco para que en 1980 participaran con un 2.1%, o sea un 40% de lo que llegaba a ser su participación en 1940.

Cosa más o menos parecida sucedió con las entidades estatales, de una participación de 23.2% en 1940 pasaron a un nivel del 14.8% en 1980, o sea 64% de la estructura comparativa de 1940.

Durante la década de los setentas y en forma más precisa, has ta 1977, la estructura de los ingresos municipales en promedio para el país se vió favorecida con el renglón de los impuestos no-tributa rios, 12/ cuyas participaciones en el total fueron manifestándose de crecientemente a lo largo de ese período, desde un 53.1% en 1970 has ta casi un 45% en 1977. Cabe destacar que en la alta participación tuvo mucho que ver el "espaldarazo" económico del gobierno federal a través de los subsidios, en los cuales los municipios del Estado de Nuevo León llegaron a ser partícipes con un 7% en 1977 y con un 11.7% en 1974 en el total nacional, sólo superado por el Estado de México en ambos casos. Estas dos entidades son de las mas sobresalientes en capacidad fiscal de país, excluyéndose por supuesto el Distrito Fede

^{12/} Estos ingresos incluyen derechos, productos, aprovechamiento y subsidios del gobierno federal.

la captación global de ingresos de los tres niveles de gobierno, padron a ocupar una proporción del 1.5% en 1970 y debido al Convento inico de Coordinación entre los tres niveles de gobierno, se recuperaron un poco para que en 1980 participaran con un 2.1%, o sea un 40%

Cosa más o menos parceida sucedió con las entidades estatales, de una participación de 23.2% en 1940 pasaron a un nivel del 14.8% en 1980, o sea 64% de la estructura comparativa de 1940.

Durante la década de los setantas y en forma más precisa, has ta 1977, la estructura de los ingresos municipales en promedio para el país se vió favorecida con el rengión de los impuestos no-tributa rios, 12/ cuyas participactones en el total fueron manifestándose de crecientemente a lo largo de ese período, desde um 53.1% en 1970 has ta casi un 45% en 1977. Cabe destacar que en la alta participación tuvo mucho que ver el "espaldarazo" económico del gobierno federal a través de los subsidios, en los cuales los manicipios del Estado de Mevico de los facional, sólo superado por el Estado de México de nambos casos. Estas dos entidades son de las mas sobresalientes en ambos casos. Estas dos entidades son de las mas sobresalientes en capacidad fiscal de país, excluyéndose por supuesto el Distrito Fede

ral cuyos ingresos fiscales sobrepasan el 30% del total de ingresos de las entidades federativas y duplica a la captación de ingresos de todos los gobiernos municipales del país (esto en 1978).

This Statistics on the Hopewood Accesses, the

^{12/} Estos ingresos incluyen derechas, productos, aprovechamiento y subsidios del gobierno federal.

CUADRO 8

MEXICO: INGRESOS FISCALES DE LOS GOBIERNOS FEDERAL, ESTATALES Y MUNICIPALES. MONTO Y PARTICIPACIONES RELATIVAS CON RELACION AL TOTAL, 1940-1980

	MONTO	MONTO (Millones de Pesos Corrientes)	Pesos Corrien	ites)	Participaci	Participación Relativa de cada Nivel	cada Nivel
	Nación	Federación	Entidades	Municipios	Federación %		Entidades % Municipios %
1940	808.9	577.8	188.1	1, 859 . 43 BEF	71.4	23.2	5.3
1950	4,587.0	3,640.8	792.6	133.5	79.4	17.3	2.9
0961	24,767.6	19,457.6	4,607.9	702.6	78.6	18.6	2.8
1970	68,328.5	52,092.1	15,207.2	1,029.2	76.2	22.3	1.5
$1980^{\frac{2}{2}}$	820,632.2	681,944.1	121,318.2E	17,369.9E	83.1	14.8	2.1

E.- Estimados

1) NAFINSA. Statistics on the Mexican Economy, México 1974. 2) SPP. Información Sobre los Ingresos Gubernamentales 1970-1980, México 1982. FUENTE:

aubamida3 - 3

	- 04 00 00 00					
· L	a in in in in					
	Consuming the State of the Stat					
				10		
				THE STATE STATE STATE		
				1	EEL	
				1		
			Charles of the last	-	1	
				1		
			-			
				m.		
	2 10 0 N	4				
			-			
	TS THE T		Entridades		98508	
			نينا			
			rederación			
						-
	38 38					
	6 0 0 0					
	830, 84,					
					-	
	ı				1	
					1000	
	3805 340 1380 1340					
	380- 380- 380 1380					
			1	1		

CUADRO 9

ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977 (Millones de pesos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
Ingresos Totales	1,907	2,292	2,615	2,778	3,460	4,697	2,907	7,618
Ingresos Tributarios	643	728	795	795	833	1,768	2,172	2,897
Ingresos no Tributarios	1,013	1,224	1,269	1,557	1,897	2,135	2,831	3,418
Participaciones Otorgadas a los Municipios	251	340	451	426	730	744	904	1,321

FUENTE: Información Sobre los Ingresos Gubernamentales, 1970-1980, SPP, México, 1982.

CUADRO 10

ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MEXICO, 1970-1977 INGRESOS TOTALES = 100.0 (%)

						And the second law or the second		
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
Ingresos Tributarios	33.7	31.8	30.4	28.6	24.1	38.0	36.8	37.8
Ingresos no Tributarios	53.1	53.4	52.4	0.95	54.8	45.9	47.9	44.9
Participaciones Otorgadas a los Municipios	13.2	14.8	17.2	15.3	21.1	16.0	15.3	17.3

FUENTE: Información Sobre los Ingresos Gubernamentales, 1970-1980, SPP, México, 1982.