

CUADRO 5

PARTICIPACION DE LOS INGRESOS FISCALES EN LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO  
-FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL-  
(Porcentajes)

	1910	1960	1971	1981
FEDERACION	70.6	75.9	82.6	83.1
ESTADOS	16.5	20.4	12.4	13.5
MUNICIPIOS	12.9	3.7	1.4	3.4

FUENTE: Datos de la Federación: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

1.1.3. Importancia de los Municipios en el Federalismo de México:  
Estructura de Ingresos y Egresos de las Finanzas Municipales.

El gobierno municipal desde su surgimiento en el caso de México, ha sido revestido de singular importancia siendo el elemento más importante que lo incluyó en la Constitución Política de 1917 con distinción de libertad municipal.

Aparentemente existe una contradicción en el Artículo 15 Constitucional, ya que a pesar que se establece para el municipio la libertad política, la libertad es el manejo de su hacienda; en lo referente a la procuración de recursos se condicionó a lo señalado por

CUADRO 5  
PARTICIPACION DE LOS INGRESOS FISCALES EN LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO  
-FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL-  
(Porcentajes)

	1971	1980	1970	1981
FEDERACION	85.1	78.9	70.8	85.1
ESTADOS	13.2	20.4	18.5	13.2
MUNICIPIOS	3.4	3.7	12.9	3.4

FUENTE: Datos de la Federación: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

1.1.3. Importancia de los Municipios en el Federalismo de México.  
Estructura de Ingresos y Gastos de las Finanzas Municipales.  
El gobierno municipal desde su surgimiento en el caso de México  
ha sido revestido de singular importancia siendo el elemento más importante que lo incluye en la Constitución Política de 1917 con distinción de libertad municipal.  
Aparentemente existe una contradicción en el artículo 115 constitucional, ya que a pesar que se establece para el municipio la libertad política, la libertad es el manejo de su hacienda; en lo referente a la procuración de recursos se condiciona a lo señalado por

CUADRO 6  
INGRESOS FISCALES Y PERCAPITA DE LOS MUNICIPIOS DEL AREA METROPOLITANA DE MONTERREY  
(ENERO-MAYO, 1982)

MUNICIPIO	INGRESOS FISCALES (Miles de \$)	POBLACION ESTIMADA 1982	INGRESO FISCAL PERCAPITA (\$)	PARTICIPACIONES PERCAPITA (\$)	PARTICIPACIONES PERCAPITA (%)	
					INGRESO FISCAL PERCAPITA	INGRESO FISCAL PERCAPITA
APODACA	35 787.5	38 645	926	712	76.9	
GARZA GARCIA	194 921.0	86 763	2 246	1 115	49.6	
GRAL. ESCOBEDO	19 198.4	45 122	425	265	62.4	
GUADALUPE	202 674.0	423 020	479	361	75.4	
MONTERREY	839 384.4	1 132 554	741	505	68.2	
SAN NICOLAS	237 826.5	330 200	720	451	62.6	
SANTA CATARINA	47 716.4	94 418	505	366	72.5	
TOTAL (A.M.M.)	1 577 508.2	2 150 722	733	486	66.3	

FUENTE: Cortes de Caja de las Tesorerías Municipales del Area Metropolitana de Monterrey, 1982.

ENCUENTRO DE LOS DATOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA ZONA METROPOLITANA DE MONTERREY, 1982.

MUNICIPIO	IMPUESTOS MUNICIPALES	IMPUESTOS MUNICIPALES (Mujeres de 17 años)	IMPUESTOS MUNICIPALES	IMPUESTOS MUNICIPALES	IMPUESTOS MUNICIPALES	IMPUESTOS MUNICIPALES
APODACA	97.6	32.181.7	38.942	352	1.112	18.0
GARZA GARCIA	99.6	10.138.4	42.155	452	562	65.0
GRAL. ESCOBEDO	82.1	1.135.224	1.135.224	141	202	27.0
GUADALUPE	96.5	505.014.0	453.050	410	361	47.0
MONTERREY	79.7	828.384.4	1.135.224	141	202	27.0
SAN NICOLAS	96.6	231.850.2	300.500	150	161	15.2
SANTA CATARINA	97.7	43.119.4	34.418	202	202	45.0
TOTAL (A.M.M.)	88.4	2.111.419.4	2.111.419.4	2.111.419.4	2.111.419.4	60.2

(ENERO-MAYO 1982)  
 IMPUESTOS MUNICIPALES A PARTICIPACION DE LOS MUNICIPIOS DE LA ZONA METROPOLITANA DE MONTERREY  
 CUADRO 7

CUADRO 7  
 AREA METROPOLITANA DE MONTERREY: PARTICIPACIONES RELATIVAS DEL ISAI Y DEL IMPUESTO PREDIAL EN LOS INGRESOS MUNICIPALES  
 -ENERO-MAYO, 1982-  
 (Porcentajes)

MUNICIPIO	ISAI: PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS MUNICIPALES	ISAI: PARTICIPACION DE LOS INGRESOS TOTALES MUNICIPALES	IMPUESTO PREDIAL: PARTICIPACION DE LOS TOTALES MUNICIPALES	PROPORCION DEL FONDO DE PARTICIPACION FEDERAL
APODACA	97.6	11.6	13.5	60.2
GARZA GARCIA	99.6	19.5	16.8	33.3
GRAL. ESCOBEDO	82.1	2.5	8.9	66.3
GUADALUPE	96.5	6.0	11.0	75.5
MONTERREY	79.7	7.9	-	-
SAN NICOLAS	96.6	5.7	7.3	74.6
SANTA CATARINA	97.7	6.1	12.8	77.3
TOTAL (A.M.M.)	88.4	8.7	-	-

FUENTE: Cortes de Caja de las Tesorerías Municipales del Area Metropolitana de Monterrey, 1982.



de los Estados, pues de tener una participación relativa del 5.3% en la captación global de ingresos de los tres niveles de gobierno, pasaron a ocupar una proporción del 1.5% en 1970 y debido al Convenio Unico de Coordinación entre los tres niveles de gobierno, se recuperaron un poco para que en 1980 participaran con un 2.1%, o sea un 40% de lo que llegaba a ser su participación en 1940.

Cosa más o menos parecida sucedió con las entidades estatales, de una participación de 23.2% en 1940 pasaron a un nivel del 14.8% en 1980, o sea 64% de la estructura comparativa de 1940.

Durante la década de los setentas y en forma más precisa, hasta 1977, la estructura de los ingresos municipales en promedio para el país se vió favorecida con el renglón de los impuestos no-tributarios,<sup>12/</sup> cuyas participaciones en el total fueron manifestándose de crecientemente a lo largo de ese período, desde un 53.1% en 1970 hasta casi un 45% en 1977. Cabe destacar que en la alta participación tuvo mucho que ver el "espaldarazo" económico del gobierno federal a través de los subsidios, en los cuales los municipios del Estado de Nuevo León llegaron a ser partícipes con un 7% en 1977 y con un 11.7% en 1974 en el total nacional, sólo superado por el Estado de México en ambos casos. Estas dos entidades son de las mas sobresalientes en capacidad fiscal de país, excluyéndose por supuesto el Distrito Fede

<sup>12/</sup> Estos ingresos incluyen derechos, productos, aprovechamiento y subsidios del gobierno federal.

de los Estados, pues de tener una participación relativa del 2.3% en la captación global de ingresos de los tres niveles de gobierno, pasó a ocupar una proporción del 1.5% en 1970 y debido al Convenio Único de Coordinación entre los tres niveles de gobierno, se recopilaron un poco para que en 1980 participaran con un 2.1%, o sea un 40% de lo que llegaba a ser su participación en 1940.

Cosa más o menos parecida sucedió con las entidades estatales, de una participación de 23.2% en 1940 pasaron a un nivel del 14.8% en 1980, o sea 64% de la estructura comparativa de 1940.

Durante la década de los setentas y en forma más precisa, hasta 1977, la estructura de los ingresos municipales en promedio para el país se vio favorecida con el renjón de los impuestos no-tributivos, <sup>15/</sup> cuyas participaciones en el total fueron manifestándose de crecientemente a lo largo de ese periodo, desde un 23.1% en 1970 hasta casi un 42% en 1977. Cabe destacar que en la alta participación tuvo mucho que ver el "esparidazo" económico del gobierno federal a través de los subsidios, en los cuales los municipios del Estado de Nuevo León llegaron a ser participes con un 7% en 1977 y con un 11.7% en 1978 en el total nacional, sólo superado por el Estado de México en ambos casos. Estas dos entidades son de las más sobresalientes en capacidad fiscal de país, excluyéndose por supuesto el Distrito Federal.

<sup>15/</sup> Estos ingresos incluyen derechos, productos, aprovechamiento y subsidios del gobierno federal.

ral cuyos ingresos fiscales sobrepasan el 30% del total de ingresos de las entidades federativas y duplica a la captación de ingresos de todos los gobiernos municipales del país (esto en 1978).

CUADRO 8  
MÉXICO: INGRESOS FISCALES DE LOS GOBIERNOS FEDERAL, ESTATALES Y MUNICIPALES. MONTO Y PARTICIPACIONES RELATIVAS CON RELACION AL TOTAL, 1940-1980

	MONTOS (Millones de Pesos Corrientes)		Participación Relativa (%)	
	Nación	Entidades	Federación	Municipios
1940	400.9	180.1	45	45
1950	4,587.0	792.6	17.3	17.3
1960	24,167.6	4,607.9	19.1	19.1
1970	68,396.0	16,203.2	23.7	23.7
1980 <sup>E</sup>	220,632.7	121,316.21	55.0	55.0

E. Estimados

FUENTE: 1) INAFINCA, Statistics of the Mexican Economy, México 1978.  
2) SPP, Información sobre los Ingresos Subnacionales 1970-1980, México 1987.

CUADRO 8

MEXICO: INGRESOS FISCALES DE LOS GOBIERNOS FEDERAL, ESTATALES Y MUNICIPALES.  
MONTO Y PARTICIPACIONES RELATIVAS CON RELACION AL TOTAL, 1940-1980

	MONTO (Millones de Pesos Corrientes)			Participación Relativa de cada Nivel			
	Nación	Federación	Entidades	Municipios	Federación %	Entidades %	Municipios %
1940	808.9	577.8	188.1	43	71.4	23.2	5.3
1950	4,587.0	3,640.8	792.6	133.5	79.4	17.3	2.9
1960	24,767.6	19,457.6	4,607.9	702.6	78.6	18.5	2.8
1970	68,328.5	52,092.1	15,207.2	1,029.2	76.2	22.3	1.5
1980 <sup>2/</sup>	820,632.2	681,944.1	121,318.2E	17,369.9E	83.1	14.8	2.1

E.- Estimados

FUENTE: 1) NAFINSA. Statistics on the Mexican Economy, México 1974.  
2) SPP. Información Sobre los Ingresos Gubernamentales 1970-1980, México 1982.

