

## CAPITULO I

### 1.- Concentración urbana y emplazamiento industrial.

#### ORGANIZACION TERRITORIAL, PROBLEMA URBANO Y LOCALIZACION MANUFACTURERA.

Una vena importante de los estudios urbanos regionales en Latinoamérica con-  
Este capítulo ha sido fragmentado en dos partes, atendiendo a la necesidad de  
combinar en una misma exposición dimensión urbana, ubicación industrial y or-  
ganización territorial. La primera sección reconoce, según los actores socia-  
les de que se trate, la relatividad de la concentración urbana como "problema".  
En esta consideración, la segunda parte muestra un particular enfoque inter-  
pretativo de la ubicación industrial (actividad relevante en la organización  
territorial), cuyas apreciaciones teórico-metodológicas respaldan la hipóte-  
sis de trabajo que guía el desarrollo de los capítulos siguientes.

1.- Concentración urbana y emplazamiento industrial.

Una vena importante de los estudios urbano regionales en Latinoamérica considera que la organización espacial de cualquier actividad económica o administrativa entraña el establecimiento de una red de relaciones sociales para alcanzar ciertos objetivos concretos que expresan intereses y valores específicos de actores o sujetos sociales agrupados en clases o fracciones de las mismas. (Dunham, D., 1976, p. 66). Los "obstáculos" a la consecución de tales objetivos se constituyen en "problemas" que son percibidos en distinta variedad, naturaleza e intensidad, según se refieran a los actores de una u otra clase social o a fracciones de las mismas. En pocas palabras, no hay problemas sociales en sí, sino que éstos lo son siempre para alguien que interactúa en un campo de acción dado (González, G., 1977, p. 200).

Se puede sostener así que el carácter problemático de un elemento (dígase concentración urbana) -condición necesaria aunque no suficiente para que el actor oriente su acción con el fin de suprimirlo o modificarlo (habría que considerar también su grado de significación)- depende tanto de los objetivos de dicho actor como de su particular concepción de la realidad.

Desarrollos recientes en esta misma línea de pensamiento, plantean la necesidad de precisar y zanjar el tema de la concentración urbana en términos

de un Proyecto Nacional (estilo de desarrollo)<sup>\*/</sup> derivado de un Proyecto Político<sup>\*\*/</sup> también nacional adoptado y ejecutado en el contexto de oposición y alianza de los diversos actores sociales bajo una racionalidad económica dominante y una modalidad concreta de funcionamiento espacial. (Jordán, R., 1982 y Mattos, C. 1984). Así, para el caso latinoamericano, en las distintas etapas de la evaluación histórica de cada país, los sucesivos proyectos políticos se esforzaron por articular las respectivas economías nacionales a la economía capitalista mundial. En este esquema, el modelo dominante en el contexto internacional penetró y condicionó en cada una de sus fases una determinada modalidad de funcionamiento espacial del sistema dependiente y esa modalidad buscó y estimuló la concen-

<sup>\*/</sup> El Proyecto Nacional tiene que ver con el qué o quién se planifica y es definido básicamente por tres elementos: i) mecanismo de asignación de recursos predominantes (vgr. Mercado con Estado Subsidiario, Mercado con Estado Corrector o Mercado Regulado), ii) mecanismo para el logro de objetivos sociales, distribución del ingreso y bienestar (p. ej. Política Social Subsidiaria, Complementaria u Objetivos Sociales Preeminentes y, iii) el tratamiento al capital extranjero y "apertura" al mercado externo. Para una explicación más completa, así como también la elaboración de una tipología de Proyectos Nacionales basada en estos elementos, véase Méndez, J. (1980, Anexo I).

<sup>\*\*/</sup> En una sociedad democrática o de partidos, el Proyecto Político vigente será el del partido en el poder. La naturaleza y características del Proyecto Político de un partido en un contexto histórico dado, según González, Gerardo (1977, pp. 202-203), dependerán de:

- i) Estructura y dinámica del sistema político.
- ii) La posición que ocupe el partido dentro de la estructura de poder político (gobierno-oposición) y su fuerza relativa.
- iii) Su posición respecto al sistema vigente, esto es, el carácter conservador, reformista o revolucionario de su ideología.
- iv) Su particular teoría social que constituye su instrumento de análisis.
- v) Los intereses y demandas concretas que canalizan, a través del partido, las clases o grupos que constituyen su base política de sustentación.

tración de la población y sus actividades como un elemento necesario para sustentar e impulsar la dinámica de acumulación escogida que, en lo fundamental, tarde o temprano se basó en la industria (Mattos, C., 1984, p. 64). Desde esta perspectiva, la concentración que hasta ahora ha sido funcional a la reproducción y ampliación del desarrollo adoptado en gran parte de Latinoamérica por haber ofrecido "efectos útiles de aglomeración",<sup>\*/</sup> puede convertirse en una "desventaja" u "obstáculo" si:

- a) Demanda una asignación cada vez más creciente de recursos financieros para solucionar los problemas infraestructurales y de servicios en desmedro del resto de los componentes y de las actividades del sistema en que también se ubican intereses dominantes.
- b) Sienta las bases para conflictos sociopolíticos al generar pobreza no solo en las regiones "rezagadas" sino también en las "avanzadas" donde se expresan con más nitidez la concentración y la centralización.<sup>\*\*/</sup>
- c) Se traduce en una desarticulación e insuficiencia en la red urbana de aprovechando y/o subutilizando los recursos humanos y naturales que

<sup>\*/</sup> Utilizamos la frase "efectos útiles de aglomeración" para referir lo que la teoría económica tradicional denomina economías "externas" (economías en la producción que se alcanza mediante la concentración de actividades en una misma localidad, producidas por sus relaciones interindustriales) y de "urbanización" (dadas por el uso empresarial de una misma infraestructura urbana). La preferimos para enfatizar una perspectiva diferente donde la concentración aparece como "fuerza social productiva" cuyo papel es, precisamente, la socialización de las fuerzas productivas, contrarrestar la tendencia a la caída de la tasa de ganancias, etc., tal como concluye Garza, G. (1982). El término lo hemos tomado de Topalov, C. -- (1979, p. 20).

<sup>\*\*/</sup> En lo sucesivo usaremos los términos concentración-desconcentración para referirnos a lo físico territorial y centralización-descentralización se reserva para lo socioeconómico y tiene que ver con la toma de decisiones.

potencialmente estimularían la economía limitando, por ende, el crecimiento económico comandado por actores relevantes en el nivel intra e interregional.

- d) Facilita la proliferación e incremento de los costos sociales asociados a la contaminación, congestión y tierra urbana (vgr. afecciones cardiovasculares y respiratorias, congestionamientos de tránsito, pérdida del sentido de la comunidad, especulación de terratenientes urbanos, etc.), principalmente cuando no escapan a su pago las grandes empresas y los consumidores de altos ingresos.

No deseamos la posibilidad de que puedan enumerarse más problemas, lo que interesa resaltar es que cuando la concentración aparezca como "obstáculo", en las acciones tendientes a salvarlo debe mediar, por un lado, un conocimiento objetivo y científico de la realidad que se pretende intervenir y, por otro, deben contar con el apoyo de las fuerzas sociales que respalden su viabilidad. Tales acciones pueden seguir tres direcciones: i) Reproducir tal cual al modelo de desarrollo dominante, ii) Provocar ventajas al interior del sistema y, iii) Cuestionar de base al sistema mismo.

Antes de seguir, permítasenos una breve, pero necesaria, digresión.\*

Consideremos que la realidad se nos presenta a tres niveles:

- 1) El de los hechos. Es un plano de primera instancia que nos presenta la realidad, es el mundo fenoménico: huelgas, regulación de precios,

\*/ Nos basamos en Giordani, J., Testa, N. y Yero, L. (1980, pp. 52-81).