

fines que para el ser de esta manera organizado pueden hacerse los fines únicos de su destino. Los innumerables años de guerra durante los cuales se desarrollaron las fuerzas de todos los tipos inferiores de seres vivientes, legaron al ser del tipo superior fuerzas para fines sin cuento, distintas de las de matar y evitar la muerte. Sus dientes y sus uñas sirvenle poco en el combate; no imponen á su espíritu como ocupacion ordinaria la obligacion de combinar medios de destruir otros seres vivientes ó de preservarse del daño que éstos podrian hacerle.

Lo mismo sucede con los organismos sociales. Hemos de reconocer que la lucha por la existencia entre las sociedades fué el instrumento de su evolucion. Ni la consolidacion y reconsolidacion de grupos compuestos y doblemente compuestos, ni el concomitante desarrollo de los factores de una existencia más prolongada y elevada que produce la civilizacion, hubieran sido posibles sin las guerras de tribu á tribu, y más tarde de nacion á nacion. La accion combinada para el ataque y la defensa es el punto de partida de la cooperacion social; de esta clase de cooperacion es de la que provienen todas las demás. No hay duda que es imposible legitimar los horrores producidos por este antagonismo universal, que inaugurándose con las guerras crónicas de pequeñas bandadas, diez mil años há, acabó con grandes batallas entre grandes naciones; pero es necesario reconocer que, sin estos horrores, el mundo no estaria aun habitado sino por hombres de tipo débil que buscarian abrigo en las cavernas y vivirian de bastos alimentos.

Observemos con todo que la lucha inter-social por la existencia, que fué una condicion indispensable de la evolucion de las sociedades, no desempeñará necesariamente en el porvenir un papel parecido al que en el pasado desempeñó. Reconozcamos que debemos á la guerra la formacion de las grandes sociedades y el desarrollo de sus aparatos; pero podemos concluir que las fuerzas adquiridas aplicables á otras funciones sociales, perderán su primitivo papel. Si recordamos que sin estas luchas sangrientas y contínuas no habrian podido formarse las sociedades civilizadas, y que este estado habia de tener por correlativo, necesariamente, una forma apropiada en el carácter del hombre, así en ferocidad como en inteligencia; tenemos al mismo tiempo el derecho de afirmar que una vez producidas estas sociedades, la brutalidad del carácter de las unidades sociales, condicion necesaria á esta cooperacion, desaparecerá. Si las utilidades realizadas durante el periodo de depredacion permanecen como una herencia permanente, los males sociales é individuales causados en este periodo decrecerán y se borrarán gradualmente.

Así, pues, al considerar la estructura y las funciones de una sociedad bajo el punto de vista de la evolucion, podemos conservar la necesaria serenidad de espíritu para dar de ellas una interpretacion científica, sin que perdamos la facultad de experimentar el sentimiento de aprobacion ó reprobacion moral.

A estas advertencias preliminares sobre la disposicion mental que debe conservarse en el estudio de las instituciones políticas, debemos añadir otras más breves, relativas á los extremos de que uno debe ocuparse. Si todas las sociedades fuesen de la misma especie sin diferir más que en el grado de crecimiento y de estructura, bastaria compararlas para distinguir claramente el curso de la evolucion; pero la diferencia de tipos que las separa, grande ó pequeña, oscurece el resultado de estas comparaciones.

Añadamos tambien que si cada sociedad se ensanchaba y desarrollaba al amparo de la intrusion de nuevos factores, seria relativamente fácil la interpretacion de su evolucion; pero las complicadas operaciones del desarrollo social muchas veces se complican más aun por medio de cambios en los sistemas de factores. Unas veces el volúmen del agregado social aumenta ó disminuye repentinamente por anexion ó pérdida de territorio, y otras veces el carácter medio de sus unidades se altera por la introduccion de una nueva raza en concepto de conquistadora ó esclava; al paso que, nuevo efecto de este acontecimiento, nuevas relaciones sociales se sobreponen á las antiguas. En muchos casos, las invasiones que unos á otros pueblos se imponen, las mezclas de razas é instituciones, las disoluciones y reconstrucciones del agregado, destruyen la continuidad de la marcha normal hasta el punto de ser extraordinariamente difícil, ya que no imposible, deducir de todo ello cosa alguna.

Las modificaciones en la manera media de ser de una sociedad, ya más y más belicosa, ó ya más y más industrial, determinan nuevas metamorfosis: el cambio de funcion determina el de estructura. Además, es necesario distinguir las reordenaciones sucesivas que pertenecen á los más avanzados periodos del desarrollo de un tipo social, de aquellas que son producidas por el comienzo del desarrollo de otro tipo social. Los caracteres de una organizacion apropiados á un sistema de actividad decaido ó desde mucho tiempo suspendido, empiezan á borrarse y dan lugar á los caracteres de más en más definidos de una organizacion apropiada al sistema de actividad que ha instituido al primero. Pueden cometerse errores si se toman los caracteres del uno por los del otro.

Podemos, pues, preveer que, de este conjunto complejo y confuso solo re-

sultarán con claridad las verdades más generales. Aun preveyendo la posibilidad de establecer positivamente ciertas conclusiones generales, debemos también prever la necesidad de ceñirnos á dar como probables las más especiales conclusiones.

Afortunadamente, como veremos en definitiva, las conclusiones susceptibles de establecer positivamente son aquellas que tienen mayor valor director.

#### DE LA ORGANIZACION POLÍTICA EN GENERAL

Los individuos, no por el hecho de estar reunidos en grupos forman una sociedad. Una sociedad, en el sentido científico de la palabra, no existe sino cuando á la juxtaponición de los individuos se une la cooperación. Mientras los miembros de un grupo no combinan sus fuerzas para uno ó varios fines comunes, casi no hay vínculo que los una. Solo una cosa puede impedir su separación; y es, un estado en el que cada uno de los miembros del grupo es más capaz de satisfacer sus propias necesidades uniendo sus esfuerzos á los de los demás, de lo que lo sería obrando solo.

La cooperación, pues, no podría existir sin sociedad, y este es el objeto para el cual una sociedad existe. Esta puede ser la combinación de muchas fuerzas para realizar una cosa que no podría producir la fuerza de ningún hombre aislado, ó puede ser el reparto de distintas misiones entre personas diferentes, que participen de los beneficios debidos á los esfuerzos de todos. El motivo originariamente dominante de obrar unidos, será la necesidad de la defensa contra el enemigo, ó el deseo de procurarse más fácilmente comestibles por medio de la caza ó de otro modo, ó lo que muchas veces sucede, ambas necesidades á la vez. Las unidades pasan del estado de independencia perfecta al de mútua dependencia; por eso la unión constituye una sociedad propiamente dicha.

Pero la cooperación implica la organización; si necesario es combinar actos eficazmente, necesario es que existan clasificaciones á las que estos se adapten al instante en la cantidad y carácter requeridos.

Esta organización social necesaria, como medio de asegurar la acción combinada, es de dos clases. Aunque estas dos clases existen generalmente unidas

y más ó menos mezcladas, no por ello dejan de ser distintas por su origen y naturaleza. Hay una cooperación espontánea que se efectúa sin premeditación durante la persecución de fines de un carácter privado; y hay también una cooperación conscientemente instituida que supone fines de interés público claramente reconocidos. Hay sorprendentes diferencias en la manera de establecerse y progresar cada una de estas dos clases de cooperación.

Cuantas veces, en un grupo primitivo, empieza esa clase de cooperación que verifica el cambio de los servicios; cuantas veces los individuos dan en que el mejor medio de satisfacer sus necesidades es el de ceder los artículos que mejor producen á cambio de otros que producen menos bien ó que ni siquiera se hallan en estado de producir, se inaugura una nueva clase de organización que, desde aquel instante y en todas las fases superiores que habrá de atravesar, será resultado de esfuerzos intentados para satisfacer necesidades personales. La división del trabajo, desde el principio al fin, progresa por la experiencia de los medios que los hombres se proporcionan para facilitarse mutuamente la existencia. Cada nuevo progreso de la industria en el camino de la especialización, nace del esfuerzo de un individuo que lo emprende en provecho propio, y se fija porque redunde de algún modo en provecho ajeno. De manera que hay una especie de acción concertada al mismo tiempo que una organización social complicada que de ella resulta, la cual no es en ninguna manera el efecto de un acuerdo deliberado. No cabe dudar que en las pequeñas subdivisiones de esta organización, vemos por todas partes repetida la relación de empleador y empleado, dirigiendo uno las acciones del otro; pero no obstante, esta relación espontáneamente formada para facilitar la persecución de fines privados, y solo continuada por el consentimiento de los interesados, no es el resultado de miras conscientes puestas en fines de interés público que perseguir: la idea de estas últimas no aparece en manera alguna. En fin; aunque para las funciones comerciales reguladoras se formen aparatos que sirven para adaptar al pedido la oferta de los productos, estos aparatos no funcionan estimulando ó deteniendo la actividad del hombre, sino comunicando la información que la estimula ó detiene: y estos aparatos no se desarrollan en virtud de una concepción manifiesta de esta clase de dirección, sino por efecto único de la ganancia buscada por los individuos. La complicada división del trabajo, por la que hoy se efectúan la producción y distribución de productos, ha surgido tan perfectamente de una elaboración no intencional, que solamente en los tiempos modernos se ha caído en la cuenta de que nunca había dejado de verificarse.