

bienes nacionales), caminaban hacia su saldo definitivo. Los de 1806 y 1807, fijados en setecientos treinta millones para gastos generales y en cuarenta para gastos departamentales, que con los ciento veinte de gastos de recaudación formaban un total de ochocientos noventa ó novecientos millones, no inspiraban temor alguno por lo tocante á su liquidación, especialmente continuando los ejércitos allende el Rhin pagados con las contribuciones de la Prusia. No sucedía lo mismo con las obligaciones de 1808, que se habían fijado como las de los otros años en setecientos treinta millones de gastos generales y cuarenta de gastos especiales, continuando siempre pagado el ejército del Rhin hasta el 31 de diciembre con el producto de las contribuciones de guerra. Pero si el equilibrio entre las necesidades y los recursos no se había aún roto por el aumento del gasto, iba á romperse por un movimiento retrógrado en los ingresos, hasta entonces desconocido bajo el reinado de Napoleón. No se hacía notar este movimiento ni en las contribuciones indirectas ni en el registro de hipotecas, lo cual hubiera revelado una decadencia en la prosperidad interior, sino en las aduanas y en las enajenaciones de bienes nacionales, pues la importación de los géneros exóticos había disminuído notablemente con los decretos de Milán y no faltaba fundamento para temer una disminución de veinticinco millones en este ramo de la hacienda pública; y estaba además el tesoro privado de unos quince millones con los plazos no satisfechos por los compradores de bienes nacionales y la sensible disminución de las ventas de esta especie. Últimamente, contando con un excedente prometido y no realizado en el presupuesto de 1807, que sin embargo había figurado como ingreso de tres ó cuatro millones en el de 1808; con unos cuantos millones que habían faltado para cubrir el presupuesto de correos y el de pólvoras y salitres, y con ciertos ingresos exteriores de Italia que no habían tenido efecto, el déficit total del año de 1808 que acababa de finalizar ascendía á cuarenta y siete ó cuarenta y ocho millones de francos.

Pero esto no era más que una parte de la dificultad. Las obligaciones anteriores de 1807, 1806 y 1805, podían considerarse como equilibradas con la condición de contar como valores efectivos ciertos valores que aunque saneados eran de cobro lejano: tales, por ejemplo, como el débito de los negociantes reunidos, que ascendía á diez y ocho ó diez y nueve millones; el empréstito de España, que se había supuesto de veinticinco millones y no había pasado de siete ú ocho; los depósitos consignados de Bayona, que aunque provisionales en un principio, se habían hecho permanentes como la guerra de allende el Pirineo, y por último los anticipos hechos para las tropas rusas y napolitanas, que importaban de dos á tres millones y no habían sido aún reembolsados. Estas sumas en conjunto hacían un total de unos cuarenta millones de cobranzas retrasadas, y constituían con los cuarenta y siete ó cuarenta y ocho millones que habían faltado en los ingresos de 1808 un déficit general de noventa millones poco más ó menos. Añádase á esto que para poner los diversos cuerpos en estado de llevar á cabo sus preparativos de guerra había sido preciso pagarles antes de lo que era costumbre las sumas que quedaban por satisfacer en 1808, de donde resultaba que este presupuesto era á un mismo tiempo

atrasado para los ingresos y adelantado para los gastos: lo que duplicaba la dificultad actual.

Este apuro, sin embargo, no era de mucha gravedad por el momento, porque podían perfectamente remediarlo la caja de servicio y la caja del ejército. Se tendrá presente sin duda la creación de la caja de servicio ideada por Mr. Molién, y el principio en que estaba basada. En vez de fiar al banco ó á una compañía de comerciantes el descuento de las obligaciones de los recaudadores generales, el tesoro había instituído una caja en la cual dichos recaudadores generales tenían obligación de poner sus fondos en cuanto llegaban á sus manos, aun cuando por los reglamentos no fuesen todavía deudores de ellos (1).

Pagábaseles el interés de dichos fondos hasta el día en que era debido el impuesto que representaban, y se les reembolsaba con sus obligaciones vencidas. Esta operación hacía excusado el descuento de las obligaciones; y sin embargo, como todos los años importaban éstas más de ciento veinticinco millones y no vencían hasta el cuarto ó quinto mes del año siguiente, no se habría podido evitar el descontar parte de ellas á no prestar Napoleón al tesoro en nombre de la caja del ejército ochenta y cuatro millones que había en ella depositados. De este modo la referida caja de servicio, con los anticipos que de los recaudadores generales recibía y con los ochenta y cuatro millones que acababa de tomar á préstamo, podía abstenerse de descontar los ciento veinticinco millones de obligaciones que vencían al año siguiente, y éstas, retenidas en cartera, dejaron de figurar en la plaza. Los capitalistas, no teniendo ya el recurso de estas obligaciones para emplear sus capitales, tomaban billetes de la caja de servicio, que hacían la vez de las obligaciones con mucho menos coste para el tesoro, con más orden y sobre todo con la ventaja de haber introducido entre los empleados la práctica de entregar los fondos del impuesto en el momento mismo de recibirlos. Así consiguió la caja recursos cuantiosos sin verse en el apuro de tener que hacer frente á un déficit anual de cincuenta ó de cien millones. Si había, por ejemplo, cuarenta millones de valores de cobranzas diferidas pertenecientes á los presupuestos anteriores, la caja podía suplirlos mediante cierto interés por lo que durase el anticipo; si resultaba una insuficiencia de cuarenta y ocho ó cincuenta millones en los ingresos de 1808, podía también cubrirla con sólo crear con prontitud un valor correspondiente. Así lo hizo en efecto

(1) Podrá esto parecer obscuro á los lectores que no recuerden lo que se ha manifestado en los libros precedentes, ó que sean extraños á la ciencia de hacienda. Dudarán á primera vista que pudiesen los recaudadores hacer ingresar en el tesoro fondos que aún no debían; pero esta singularidad es sólo aparente. Las contribuciones directas, que constituyen en Francia la rama principal de las rentas públicas, se satisfacen por meses, ó lo que es lo mismo por dozavas partes. Pero hay contribuyentes que pagan seis meses y hasta un año anticipados, mientras otros se retrasan en los pagos. Los recaudadores del Estado compensan los atrasos de unos con los adelantos de otros, y además se les interesa en que se verifique con exactitud la recaudación concediéndoles con el nombre de *bonificaciones* dos ó tres meses de término, lo cual constituye para ellos un goce real y positivo de intereses. Así se explica cómo podían tener en arcas fondos de que todavía no eran deudores. Estos fondos fueron los que tuvieron que aprontar en la caja de servicios mediante el interés que se les abonaba hasta el día en que realmente los debían entregar.

Napoleón, mandando asignar de las fincas nacionales de Francia ó de las de Piamonte y Toscana bienes equivalentes á unos cincuenta millones, cuya enajenación, confiada á la caja de amortización y ejecutada con lentitud, cubriese la suma en que los ingresos de 1808 no correspondiesen á las previsiones del gobierno. De manera que para ocurrir al déficit del presupuesto de 1808, la caja de servicio suministraba los recursos inmediatos y los bienes nacionales de Francia y de Italia los recursos definitivos.

Fijóse el presupuesto de 1809 en la misma cantidad que los de 1808 y 1807, es decir, en setecientos treinta millones de gastos generales y cuarenta de gastos departamentales, que ascendían á ochocientos noventa con los gastos de recaudación. Pero en 1807 y 1808 las tropas de allende el Rhin habían sido pagadas por el tesoro del ejército, y era forzoso hacer lo mismo en 1809. Dejamos ya dicho que todos los gastos de nuestros ejércitos de Alemania estaban satisfechos hasta el 31 de diciembre de 1806, por lo cual había en el tesoro del ejército una existencia de cerca de trescientos millones: veinte millones producto de la guerra de Austria, y doscientos ochenta de la Prusia. Redujo después Napoleón la contribución de la Prusia á doscientos sesenta millones por intercesión del emperador Alejandro: otras rectificaciones habían hecho aumentar de valor á otros productos; con lo que el total activo del tesoro del ejército quedó definitivamente fijado en enero de 1809 en doscientos noventa y dos millones: ochenta y cuatro millones prestados al tesoro y representados por valores equivalentes en rentas, diez millones en fincas saneadas procedentes de la liquidación de los negociantes reunidos, veinticuatro millones en metálico, sesenta y cuatro millones pagaderos en 1806, ciento seis millones en 1810 y 1811, y tres ó cuatro millones prestados á diversas personas á quienes había socorrido Napoleón. Todos estos eran valores, ya impuestos, ya líquidos, ya próximamente cobrables. Los veinticuatro millones en metálico ó en cobranza, unidos á los sesenta y cuatro millones que vencían en 1809, constituían un recurso inmediato de ochenta y ocho millones, con respecto al cual había tomado ya Napoleón ciertas medidas. Había dado últimamente cuatro millones en gratificaciones á ciertos cuerpos; había pagado un millón á las ciudades que más se habían esmerado en festejar al ejército; había prestado ochocientos mil francos á la ciudad de Burdeos, dos millones quinientos mil á los propietarios de viñedos del Gironda, ocho millones á la ciudad de París y un millón á la Universidad. Había además destinado un millón al fomento de las expediciones marítimas, diez millones á la adquisición del canal del Mediodía, doce millones á la compra de títulos de la deuda para sostener su valor, y por último otras cantidades menores á la fundación de pensiones en los liceos. La mayor parte de estas inversiones eran excelente empleo, pues al mismo tiempo que se favorecía con ellas á los establecimientos mencionados ó al crédito del tesoro, permitían dotar á los individuos del ejército á quienes quería Napoleón recompensar. Sin embargo, los recursos del actual año quedaban por ellas reducidos á unos cincuenta millones; verdad es que no se necesitaba más para cubrir las necesidades inmediatas de la guerra. Pero habiendo de seguir pagadas por el tesoro del ejér-

cito las tropas que se hallaban en Alemania, necesitaba Napoleón, para no ocasionar un déficit en el presupuesto de 1809, que tenía la suficiente carga con atender á los ejércitos de España y de Italia, sesenta y siete millones para el año actual, á cobrar del modo siguiente: veintidós millones sobre los vastos almacenes que nos habían quedado y cincuenta y cinco millones sobre los valores en metálico. Contentóse en tomar lo puramente necesario para mantener tres meses al ejército del Rhin, que exigía cerca de veinte millones, y se limitó á sacarlos inmediatamente del tesoro del ejército, calculando que serían muy suficientes para atender con amplitud á todas las necesidades, unidos á las cantidades anticipadas sobre el presupuesto ordinario á los diversos cuerpos. Creía Napoleón que en los primeros meses del año 1809 ocuparían sus tropas el territorio enemigo, donde podrían vivir con holgura y de balde, y que la victoria volvería á franquearle la fuente de las contribuciones de guerra, resarciendo superabundantemente el tesoro del ejército los sacrificios que se veía en la precisión de imponerle. De los doce millones de títulos (valor capital) que acababa de comprar, distribuyó inmediatamente siete millones entre sus generales para proporcionarles alguna satisfacción antes de conducirlos de nuevo á la muerte.

Así, pues, en el presupuesto de 1808, según acabamos de manifestar, iba á compensarse la reducción de los ingresos con el producto de las ventas de bienes nacionales; el de 1809 iba, como los precedentes, á declinar sobre el tesoro del ejército el gasto de las tropas de Alemania; y por lo tocante á los gastos corrientes, la caja de servicio, que gozaba del mayor crédito, y la caja del ejército, en que iba incesantemente ingresando el producto de las contribuciones de guerra, iban á cubrirlos al punto mientras se realizaban los valores creados. Pero si bien no se insinuaba todavía la penuria, el término de los recursos ya empezaba á entreverse y era tiempo de suspender toda nueva empresa si no se quería acabar con la hacienda y con el ejército. Así lo entendía el mismo Napoleón, porque mientras suspendía el llevar á cabo el empréstito concedido á la España y cedía á su hermano por único recurso el producto de las lanas confiscadas en Castilla y cierta suma de alhajas convertida en moneda, interrumpía la compra de títulos que se había efectuado desde agosto hasta diciembre de 1808 con intención de sostener el cambio.

Habíanse comprado ciento diez y seis millones de francos, diez por cuenta del Banco, once para la caja de servicio y veinticinco para la caja de amortización (la cual compraba también en nombre del ejército). Además de estas sumas, el Banco había ya adquirido para sí diez y seis millones, con lo que ascendían á sesenta y dos millones las compras del año actual: suma enorme si se compara con el total de rentas inscritas en el gran libro, que era de cincuenta y seis millones en 1809 por novecientos millones de capital. Todo este esfuerzo había sido necesario para sostener la renta en el tipo de ochenta por ciento, contrarrestando la influencia de los negocios de España; tipo que el mismo Napoleón llamaba normal bajo su reinado: confesión un tanto bochornosa, porque después de la paz de Tilsit y antes de los sucesos de Bayona había subido el tipo á noventa y cuatro por ciento. En enero de 1809, de results del



