

CAPITULO V

"EL SEGURO SOCIAL EN CIFRAS"

(Realidad y Proyección)

S U M A R I O

- I.—DATOS ESTADISTICOS: a) Población Mexicana; b) Fuerza de Trabajo; c) Natalidad; d) Morbilidad; e) Mortalidad.
- II.—EL SEGURO SOCIAL MEXICANO EN CIFRAS: a) Población amparada; b) Situación financiera: 1) Ingresos. 2) Egresos. Prestaciones en Especie, Prestaciones en Dinero. 3) Remanentes. 4) Inversiones. 5) Servicios Médicos. 6) Unidades Médicas. 7). Funciones Administrativas. 8) Personal Administrativo.
- III.—EXTENSION GEOGRAFICA DEL REGIMEN.
- IV.—EL SEGURO SOCIAL EN EL CAMPO.
- V.—CONSTRUCCIONES.
- VI.—PARTICIPACION INTERNACIONAL.
- VII.—BALANCE Y PROYECCION.
- VIII.—VIENDO HACIA EL MAÑANA.
- IX.—SUPERACION DE LA BARRERA DEL RIESGO.
- X.—EL SEGURO SOCIAL Y LA ALIMENTACION.
- XI.—EL SEGURO SOCIAL Y LOS CEMENTERIOS.
- XII.—LA EDUCACION Y EL SEGURO SOCIAL.
- XIII.—PRESTACIONES MAS REMUNERATIVAS.
- XIV.—EL SEGURO SOCIAL Y LA HABITACION.
- XV.—LA PREVISION SOCIAL MILITAR.
- XVI.—UTOPIA Y REALIDAD.

EL SEGURO SOCIAL EN CIFRAS

(Historia y Proyección)

I).—DATOS ESTADISTICOS DE MEXICO.

Para poder darnos mejor idea de la realidad dinámica y proyecciones del Seguro Social Mexicano, nada más positivo que los datos estadísticos que nos permitirán en los diversos órdenes demográficos, económicos y financieros, prestaciones y demás capítulos, llegar a una visión más clara a través de las comparaciones y críticas correspondientes.

a).—Población Mexicana.

Según los datos publicados en 1952, por la oficina de Estadística de las Naciones Unidas, la población mundial se calculaba en 2.469,000.000 de personas. La de toda América 344,000.000 y la de México en 27,286,886 habitantes.

México figura en tercer lugar en población entre los países de América, después de los Estados Unidos, que cuenta con 165.000,444 y Brasil que tiene 56.000,000. Desde 1793 se hicieron los primeros ensayos estadísticos por el Conde Revillagigedo, quien según los datos que proporciona, nuestra población ascendía a 4.500,000.

Según las cifras consignadas en el Anuario Estadístico de los E.U.M. de 1957, México tenía 31,426,190 habitantes, correspondiendo a población económicamente activa, 10.168,635 personas, es decir, aproximadamente el 32%. De éstos, 5.877,892 se dedicaban a la agricultura, silvicultura, ganadería, caza y pesca; a las industrias extractivas, de transformación y construcción, electricidad, gas, etc., servicios 1.071,539; otras actividades 432,518. Desocupados más de 13 semanas 89,125. Al 30 de junio de 1956, la población activa era de 8.520,284 hombres y 1.393,414 mujeres.

b).—Fuerza de Trabajo.

El total de la población inactiva suma 21.257,555, dedicados a quehaceres domésticos; 8.534,000; escolares, colegiales y estu-



Biblioteca Central
Magna Solidaridad

diantes: 1.340,955; menores de 12 años: 10.837,762. Otros 544,836. Sin tomar en cuenta menores de 12 años, la población inactiva de hombres en 1956 ascendió a 1.181,304 y 8.946,483 mujeres. Predominando ligeramente los hombres sobre las mujeres, o sea aproximadamente 108 hombres por cada 100 mujeres.

La densidad de población es de 13.1 habitantes por kilómetro cuadrado, teniendo en cuenta que la superficie de nuestro País es de 1.963,890 kilómetros cuadrados, lo cual nos da cuenta de ser muy baja en relación con la gran extensión, así como por las variantes que presenta todavía, más acentuado si se compara esta cifra con la de otros países.

c).—**Natalidad.**

En el año de 1957 hubo en nuestro país 1.474,950 nacimientos, o sea un índice aproximado de 46.9 nacimientos por cada mil habitantes, México tiene pues el primer lugar en el mundo de nacimientos.

De los 632,703 nacimientos correspondientes a padres dedicados a la agricultura y ganadería, se calcula que el 85% de ellos, o sea, 537,798 ocurrieron en el medio rural.

El número de matrimonios registrados fué de 206,180, o sea un índice de 6.6 matrimonios por cada 1,000 habitantes.

d).—**Morbilidad.**

De acuerdo con los datos obtenidos, por cada 10,000 habitantes, en el campo fueron víctimas de padecimientos transmisibles 543.6 personas murieron 38.1, ocupando los más altos coeficientes el paludismo, la gripe (influenza), disentería amibiana, sífilis y otros.

e).—**Mortalidad.**

En el año de 1956 se registraron 368.740 defunciones de

las cuales el 58.4%, o sean 192,704 fueron en el campo y 176,036 en la ciudad. En 1957 aumentó la cifra a 416,538. De estos datos se puede obtener el índice de mortalidad, comparado con el de 1950 que fue de 16.2, en 1957 fue de 13.3 por cada 1,000 habitantes, siendo el 14.0 en el medio urbano y 12.0 en el campo.

De lo señalado se desprende que México ha tenido también uno de los más elevados índices de mortalidad del mundo. Es importantísimo señalar que en el 47.6% de las defunciones registradas no hubo intervención médica. En el año de 1950 murieron en el país 194,060 personas sin atención médica, lo cual es un hecho verdaderamente pavoroso correspondiendo 22,563 al medio urbano y 171,487 al rural, de donde la urgente intervención que se requiere del Estado y de los particulares. Desde luego estas cifras comparativamente han venido disminuyendo gracias a la efectiva política higiénica y educacional que se ha venido llevando a cabo.

En cuanto a las causas de mortalidad en 1956 hubo un total de 368,740 defunciones, o sea, 20.7 por cada 10,000 habitantes. Los mayores índices se registraron por gastritis, duodenitis, enteritis y colitis: 18.4; neumonía 14.7, senilidad 13.2; paludismo 6.0; enfermedades del corazón 6.0.

El mayor índice de las defunciones lo encontramos en los menores de un año, en donde es verdaderamente alarmante el resultado.

En 1957 murieron 119,233 niños, correspondiendo el 26.3 al campo y el 28.6% a la ciudad. En 1956 murieron 194,826 hombres y 173,914 mujeres. Las cifras disminuyeron después considerablemente hasta alcanzar 2.7% a la edad de 15 a 19 años en el campo y 12.8% en el medio urbano. De 20 a 59 años el promedio puede decirse que es de 11 a un 12% respectivamente en los medios rurales y urbanos. De los 60 años en adelante el ín-

dice es de 17.7% a 21.0%, en cada uno de los medios señalados. Por lo que se ve es grandísima la mortalidad, ya que puede decirse que el número de defunciones sobrepasa al 51% del total de los niños menores de 9 años. Esto ha llevado al Estado Mexicano, y en particular a sus Secretarías de Salubridad y Asistencia y de Educación Pública, así como al Instituto Mexicano del Seguro Social, a combatir por todos los medios posibles estos índices aterradores, lo cual se ha logrado alcanzar en consideración con los nuevos resultados.

Las cifras precedentes son ojejtivas y asombrosas y tanto el particular como el Estado, no pueden desconocerlas para estudiar y realizar las medidas pertinentes al mejoramiento social y económico de la población.

II.—EL SEGURO SOCIAL MEXICANO EN CIFRAS.

a).—Población Amparada.

La primera afiliación en la jurisdicción del Distrito Federal se inició en 1943. Los trabajos iniciales, arrojaron como resultados previos a la implantación, un total al 31 de diciembre de ese año de 20,291 patrones inscritos y 185,382 trabajadores asegurados. En diciembre de 1946, después de haberse extendido paulatinamente el Régimen a diversos Estados de la Federación, había afiliados 36,390 patrones, así como 327,680 trabajadores asegurados, con un total de 514,822 familiares beneficiarios. En el año de 1950 se realizó una nueva inscripción de patrones y trabajadores, con lo cual se obtuvieron importantes cambios, basados sobre una realidad efectiva. Al 31 de diciembre de 1957 el Instituto contaba con 74,374 patrones inscritos, 792,311 trabajadores asegurados y 1,368,925 beneficiarios. De este número 44,379 asegurados y 112,554 beneficiarios pertenecían al campo.

b).—Situación Financiera.

1).—INGRESOS.

Según hemos señalado ya, el Instituto Mexicano del Seguro Social cuenta para cubrir las prestaciones de tipo médico y económico a que tiene derecho la población amparada, así como para pagar los diversos gastos administrativos, el producto de las cuotas obrero-patronales y la contribución del Estado. Cuenta asimismo con otros recursos, tales como el producto de sus inversiones, los intereses moratorios y otros ingresos de menor importancia.

En los últimos años el número de trabajadores asegurados ha sido cada vez mayor, así como los salarios percibidos, lo que ha permitido un mayor ingreso.

Por Decreto de 31 de diciembre de 1947 se ampliaron los grupos de salarios de cotización, que siendo nueve se aumentaron a once, modificándose el límite máximo de salario para cotizar de más de \$12.00 como era originalmente a \$22.00. Hubo asimismo, un aumento de las cuotas del seguro de enfermedades generales y maternidad, según las reformas de 28 de febrero de 1949 que de 6% de los salarios que estaban calculados en un principio se aumentaron al 8%. A través de la Reforma de 1957, se ampliaron los grupos hasta el "N" que va de \$50.00 en adelante, como ya lo hemos señalado anteriormente. En tanto que en las reformas del 31 de diciembre de 1957, según hemos ya visto, se suprimieron los grupos A), B), C) y D) y se aumentaron en cambio los grupos O) y P), con más de \$70.00 de salario diario, hasta \$80.00 de salario diario en adelante.

A continuación nos parece oportuno hacer una relación del monto de los ingresos del Instituto desde 1944 a la fecha:

EJERCICIO	MONTO DE LOS INGRESOS
1944	52.922,569.22
1945	60.692,542.73
1946	89.665,073.10
1947	106.446,836.22
1948	142.854,879.78
1949	176.053,354.22
1950	206.268,505.28
1951	253.755,777.45
1952	298.672,254.71
1953	324.476,824.88
1954	384.280,274.48
1955	492.482,244.06
1956	605.948,267.72
1957	855.625,306.88
1958	1,038.871,000.00

El monto total de los Ingresos del Instituto durante el período que va del año de 1944 a diciembre de 1957, alcanzó la elevada cifra de \$4,050.162,710.73. Dicha cantidad \$3,854.704,830.20, o sea, aproximadamente el 75% fue el importe de las cuotas y contribución del Estado y \$195.457,880.53, es decir, el 6% correspondió a las percepciones por concepto del producto de los intereses moratorios con que cuenta el Instituto Mexicano del Seguro Social.

2.—EGRESOS.

El monto total de los Egresos durante el período que va de 1944 a 1957, ascendió a \$3,013.527,708.30, correspondiendo --- \$213.293,910.53 a **prestaciones en especie**, lo que representa un 69% del total erogado. Por concepto de **prestaciones en dinero**

se pagaron \$315.049,992.64 correspondiéndole el 7.7% a ---- \$3,013.527,708.30 o sea, el 22%, a erogaciones por gastos administrativos.

EJERCICIO	MONTO DE LOS INGRESOS
1944	13.945,149.47
1945	27.640,720.57
1946	46.680,250.28
1947	70.855,185.17
1948	94.517,120.29
1949	126.683,082.50
1950	154.758,782.42
1951	208.509,892.10
1952	260.479,041.82
1953	252.614,896.00
1954	315.735,151.38
1955	373.509,571.38
1956	457.715,471.99
1957	609.772,122.93

Los Ingresos totales del ejercicio que terminó el 31 de diciembre de 1957, fueron pues de \$855.625.306.88, lo que representó un aumento de \$249,677,039, respecto de 1956, esto es, de un 41.20%.

Prestaciones en Especie

Durante ese mismo período los Egresos alcanzaron la cantidad de \$69.772,122.93, con el siguiente detalle:

Prestaciones en Especie \$ 392.633,406.18

Asistencia médico quirúrgica y hospitalaria,
servicio de farmacia y laboratorio y suministro