

es que en su narrativa se prescindiría de elementos determinantes como lo son los del contexto económico y socio político en que los hechos tuvieron lugar, lo cual constreñiría el intento de estudio. Otro tanto quizás pudiese hacerse con la pléyade de discursos que suelen pronunciarse en los múltiples actos políticos, pero seguramente los resultados también fuesen equivalentes.

No obstante, tal vez un investigador social desesperado ante la frustrada búsqueda de elementos reales para aproximarse a una construcción auténtica de la dinámica del sistema político, de sus particularidades y caprichos, los cuales no pudiesen según él ser estudiados sino con métodos heurísticos, podría ocurrírsele tan descabellada idea.

Entretanto y mientras aparece en el escenario el o los osados investigadores que se den a tan laboriosa tarea, quienes creemos que el desconocimiento sobre la forma en que opera el sistema político es ante todo producto del desinterés —o del interés parcial encubierto— por este tipo de trabajos, más que el de la irracionalidad del mismo, nos hemos propuesto acaso un ensayo sobre las condiciones y perspectivas de la transmisión del poder público en un momento determinado: NUEVO LEON 1985.

Al proceder en esta forma, no se cae en la ingenuidad de suponer que un solo trabajo podrá explicar un fenómeno tan complejo —que no ilógico o irracional—, o que del mismo podrán desprenderse los términos puntuales o desenlace final del momento aludido. De haber sido así, este documento hubiese aparecido previo a las nominaciones de candidatos por parte de los partidos contendientes con mayor peso. Habría carecido de interés académico, pero hubiese recibido seguramente el beneplácito de los especuladores políticos. Presuntuosa, además de parcial, hubiese aparecido la pretensión de incidir en las referidas postulaciones.

Nó, el propósito fundamental que mueve este trabajo, es el de continuar una tarea que con objetivos científicos y en el orden político-electoral iniciásemos en el Centro de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública en el año de 1982, en ocasión de las elecciones federales.

Del experimento inicial a la fecha, el cambio de circunstancias en el ámbito socio-político y económico na-

cional, ha mostrado la factibilidad así como la urgente necesidad, de insistir en este tipo de propósitos. Seguramente esto explica que en el curso de los últimos casi tres años, estudios en la materia de trascendencia diversa, hayan venido multiplicándose en el país.

El objetivo general de la investigación que aquí se presenta es el de identificar, analizar y establecer las relaciones que integran al conjunto de elementos y condiciones que inciden en un momento político específico: NUEVO LEON 1985.

Los supuestos de la investigación son:

PRIMERO: El sistema Político Mexicano (S.P.M.) es un sistema político de gobierno cuya estructura y funcionamiento son los resultantes de un proceso histórico, racional, dentro de la racionalidad impuesta por su propia estructura, y por tanto, objeto identificable y sujeto de estudio.

SEGUNDO: El campo electoral y las actitudes socio-políticas de la ciudadanía, han sido tradicionalmente subestimadas por el científico social, motivado por la misma consideración que sobre la estructura y funcionamiento del sistema se ha tenido, en cuanto a su irracionalidad. En este sentido el campo electoral presentaría un interés científico nulo. No obstante, ante el cambio de las condiciones nacionales, lo mismo económicas (caída en el nivel de vida de las personas) que socio-políticas (mayores niveles educativos de la población, agotamiento de los esquemas tradicionales de control político, elevación del nivel perceptivo social sobre las acciones públicas, etc.), el elector en tanto elector, pero en especial en tanto sujeto político, aparece como elemento objeto de estudio.

TERCERO: En NUEVO LEON 1985, confluyen una serie de condiciones que lo hacen un momento político determinante, a saber:

- a) El peso de la economía regional en el contexto nacional, cuyos destinos quisiesen ser conducidos por fuerzas diversas y a partir de esquemas de gobierno ortodoxos. Adicionalmente, vive la entidad circunstancias particulares derivadas de los efectos de la crisis nacional, dentro de cuyas fronteras, alcanzan una di-

mención superior por la conformación del aparato productivo.

- b) La intensa movilización de los distintos grupos y partidos políticos en otras entidades (Baja California, Chihuahua, Durango, Puebla, San Luis Potosí y muy recientemente Coahuila), en especial del ala derecha, utilizando estrategias de campaña más elaboradas y vinculados a grupos sociales de peso político importante como la Iglesia o los Grupos Empresariales, estrategias que presumiblemente pudiesen repetirse en la entidad;
- c) La existencia de un electorado eminentemente joven y urbano, con niveles de politización mínimos, y por tanto expuestos a adoptar actitudes políticas irreflexivas, alentadas por la coyuntura actual;
- d) Las campañas implementadas por los medios de comunicación que atendiendo a supuestos reclamos populares pero que en realidad corresponden con sus propios intereses o los de otros grupos de presión, se han ocupado fuertemente de resaltar los errores y vicios en las acciones públicas, generando en la opinión un clima de desconcierto;
- e) Las actitudes tradicionales y manifiestas por parte de ciertos grupos de presión, de incidir en las decisiones políticas; etc.

Los supuestos anteriores fueron asumidos cuidando de no caer en regionalismos exacerbados o en algunos vicios propios de la investigación social al confundir la realidad que se percibe con la que el investigador pretende que sea, circunstancias ambas que hubiesen distorsionado el propósito y los resultados del trabajo, así como la magnitud y sentido del objeto estudiado. En esto fue determinante la conformación del equipo investigador, el cual aparte de su formación y experiencia diversa, sostuvo a lo largo de la elaboración su carácter libre y plural.

Es obvio que en el texto aparecerán algunos elementos sobre los cuales alguno de los autores podrá diferir en relativa medida, pero en lo fundamental, existe el consenso de quienes en él hemos participado.

Conviene insistir en que al presentar este ensayo, lejos se está de suponer el agotamiento del objeto estu-

diado, o de intentar influir en el comportamiento electoral hacia fines o intereses específicos, aunque debe reconocerse que no se ignora el viejo apotegma del científico social según el cual difícilmente llega a mensurar en su justa medida la realidad estudiada porque al hacerlo está contribuyendo ya a su transformación. Sin embargo se asume aquí que en la medida en que los diferentes interlocutores del proceso electoral dispongan de información confiable y oportuna, adoptarán actitudes más congruentes, lo que en última instancia redundará en una mayor y más racional participación política.

Por cuanto a la organización del trabajo se refiere, este consta de cinco capítulos. En el primero de ellos, se analiza el fenómeno de la transmisión del poder en el Sistema Político Mexicano. Para ello, se precisa en primer término la correspondencia del sistema dentro de las doctrinas políticas contemporáneas, tratando de identificar algunos sesgos del fenómeno con el modelo teórico localizado. Las atipicidades del sistema con el modelo son explicadas enseguida a partir de una rápida revisión histórica de la evolución del mismo, la cual permite a su vez reconocer los elementos fundamentales del sistema. La misma revisión histórica permite avanzar algunas hipótesis sobre el fenómeno de la transmisión; otras más son incorporadas al analizar el marco normativo del fenómeno (legislación electoral), aunque de este último se concluye su carácter eminentemente legitimador. La parte nodal del capítulo viene a ser la reconstrucción sociológica de las fases reales del fenómeno, cuya explicación tanto de este como de los roles y pesos específicos de los elementos interactuantes, sólo es posible realizar a partir de los enfoques doctrinario, histórico y jurídico que le preceden, en su conjunto.

En el segundo capítulo se hace un reconocimiento de las condiciones económicas y sociales del espacio NUEVO LEON. Para ello, se tiene cuenta de variables tales como población, territorio, actividades productivas y condiciones sociales del espacio político. En este capítulo, se ha hecho hincapié en la descripción detallada de la tendencia seguida por el aparato productivo local desde los albores de su desarrollo, pero en especial, durante las cuatro décadas y media que definen el Nuevo León Contemporáneo. Ello con el propósito de aquilatar en mejor medida el papel que representa en el contexto nacional esta porción territorial, así como también, para apreciar en forma objetiva la trascendencia de grupos e individuos dentro

del proceso de decisiones políticas. La inclusión de variables o condicionantes sociales en esta parte, muestra el grado de identidad y cohesión que existe entre los interlocutores sociales y su repercusión en el ámbito político-electoral.

Durante el tercer capítulo, se hace un breve pero substancial análisis de las características del momento político (1985). Este capítulo referido eminentemente a la parte coyuntural tiene en consideración las graves condiciones económicas actuales, pero particularmente, los efectos socio-políticos derivados de las mismas condiciones, tanto, por lo que concierne a las apreciaciones tangibles por parte de la ciudadanía (niveles inferiores de bienestar) como por lo que se refiere a otras apreciaciones menos tangibles, como los juicios valorativos sobre las acciones públicas y la capacidad de cuestionamiento de la propia ciudadanía. En este último caso, se apunta la responsabilidad de diferentes grupos y medios en la conformación de actitudes políticas ciudadanas específicas.

El cuarto capítulo, está destinado a analizar los rangos de participación activa o de influencia de los diferentes elementos que tienen que ver con la transmisión del poder. Se distinguen aquí los elementos de naturaleza jurídica, es decir aquellos que la legislación los reconoce como elementos actuantes directamente en el proceso (partidos y agrupaciones políticas e instituciones públicas responsables del proceso) de los elementos de naturaleza extrajurídica tales como los grupos de presión y/o de interés, que indirectamente intervienen (grupos empresariales, medios de comunicación, etc.).

En esta parte, toma un papel importante el estudio de la concepción que sobre la política y las prácticas políticas sustentan estos elementos así como de sus capacidades (formales y reales) y medios o estrategias de acción. En todos estos casos, el contexto dentro del cual se analizan, es el del espacio y momento político a que se refiere el trabajo.

El quinto capítulo se ocupa de realizar un análisis predictivo sobre las elecciones estatales de 1985. El centro del análisis es el elector, lo mismo como elector en concreto que como sujeto político. Se parte de la composición de la población electoral, su tendencia histórica de participación y el grado esperado para la próxima contienda. Destaca la parte relativa al grado de educación

cívica de la población (formal y real), su grado de politización y su comportamiento electoral esperado. Desde el punto de vista de construcciones teóricas sobre actitudes políticas, son importantes las relaciones establecidas entre edad, lugar de residencia y niveles de educación e ingreso, con el comportamiento asumido.

El capítulo se complementa con una parte relativa al grado de influencia que diferentes interlocutores pueden tener sobre el electorado, así como la revisión de problemas comunitarios que en opinión de éste son los más importantes y en torno a los cuales pudiesen desarrollar sus estrategias de campaña los diferentes partidos políticos.

El capítulo concluye con un apartado destinado a la propaganda política, al tipo de frases, términos y colores que pudieran ser utilizados.

El trabajo culmina con algunas reflexiones tanto sobre cursos futuros de investigación, como sobre acciones que en el orden político urge sean emprendidas.

Un apéndice bibliográfico y estadístico de apoyo al documento, aparece en la última parte.

El trabajo fue realizado a partir de rastreos documentales, entrevistas personales y muestreos de opinión pública. En el apéndice bibliográfico y estadístico se detallan las fuentes utilizadas; en el caso de las entrevistas se comprendió un extenso abanico que va desde dirigentes obreros hasta ex-gobernadores, pasando por representantes de grupos privados, de la iglesia y de algunas otras organizaciones.

La muestra de opinión pública por su parte, cuyos detalles también se especifican en apéndice, fue levantada en 31 de los 51 municipios de la entidad, entre el 15 de Agosto y el 10. de Septiembre de 1984, mediante método aleatorio, utilizando como unidad base para la muestra, la sección electoral.

Antes de concluir estas líneas introductorias debemos agradecer, en justicia, a las diferentes instituciones y personas que hicieron posible la investigación. En primer término, a la Rectoría de la Universidad, a la Dirección de la Facultad y a la Secretaría de Educación Pública a través del Programa Nacional de Educación Superior, por el financiamiento y apoyos diversos otorgados; al Centro de

Cómputo de la Facultad de Economía de la misma universidad, quien tuvo a su cargo en forma diligente el procesamiento de la información del estudio de opinión pública.

En segundo término, a todas aquellas personas que gentilmente accedieron a dedicar parte de su tiempo para responder pacientemente a nuestros largos interrogatorios, en especial a quienes estuvieron dispuestos a relatar algunas experiencias de su vida política y/o profesional, o a externar sus puntos de vista sobre el tema de la investigación. Es probable que el contenido del trabajo no corresponda en plenitud con los referidos puntos de vista, sin embargo, sus apreciaciones fueron valiosas para las conclusiones aquí extraídas.

En tercer lugar y con el máximo respeto, a mis compañeros de investigación, con quienes mediante esta experiencia he refrendado mi confianza en la auténtica función universitaria y quienes prudentemente accedieron una y mil veces a reunirse y discutir sus personales puntos de vista, defendiendo fielmente sus posiciones pero aceptando con la misma honestidad intelectual, la validez de argumentos diferentes a los propios. En especial al Lic. Luis González González quien de muy cerca compartió con el suscrito la enorme responsabilidad de la coordinación de los trabajos.

En cuarto lugar, a los compañeros estudiantes quienes algunos en calidad de prestadores de servicio social y otros en tanto voluntarios, llevaron con dedicación y esmero, la difícil tarea de localizar documentos diversos y encuestar a la población.

Igualmente a la Lic. Luz Aurora Fierro quien nos asistió en la tarea de corrección y al cuerpo de secretarías de la Facultad, particularmente del Centro de Investigaciones, quienes pacientemente y muchas veces sacrificando horas de su descanso, transcribieron en repetidas ocasiones los manuscritos del trabajo.

Para todos, nuestra deuda de gratitud.

Una última advertencia antes de concluir: seguramente el lector encontrará en el trabajo tantas interrogantes como respuestas concretas. De ser así, el trabajo habrá cumplido con su cometido, pues si de algo se ha abusado en este tipo de trabajos, es de intentar en pocas líneas y a veces con vagos fundamentos, responder literal y tajantemente a problemas o fenómenos cuya complejidad impide este tipo de procedimientos.

Positivo en extremo sería repetir en forma magnífica este tipo de trabajos. El conocimiento de nuestra realidad se profundizaría, la visión de los investigadores se ampliaría, la comunidad se vería mejor orientada y la formación de nuestros estudiantes enriquecida.

MONTERREY, N. L., A 31 DE ENERO DE 1985.

ENRIQUE GARZA RAMIREZ
Coordinador de la Investigación

1.1. El Sistema Político	3
1.2. Evolución del Sistema Político Mexicano	10
1.2.1. Antecedentes Históricos	10
1.2.1.1. El Estado Liberal	11
1.2.2. Relación Estado-Sociedad	13
1.2.3. El Presidencialismo	14
1.2.4. El Partido	15
1.3. El Análisis Jurídico	19
1.3.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	19
1.3.2. Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	20
1.3.3. Constitución Política del Estado de Nuevo León	21
1.3.4. Ley Electoral del Estado de Nuevo León	23
1.4. El Análisis Sociológico o Estructural	25
II. ESPACIO POLÍTICO	31
2.1. Los Orígenes del Desarrollo Comercial e Industrial de Nuevo León	32
2.2. El Nuevo León Contemporáneo	38
2.2.1. La Población	38
2.2.2. La Economía Regional en el Contexto Nacional	42
2.2.2.1. 1940-1970: La Reafirmación del Espacio Económico	42
2.2.2.2. 1971-1980: La Década de las Perturbaciones	45
2.3. Los Condicionantes Sociales	46

CONTENIDO

PRESENTACION	VII
INTRODUCCION	IX
1.— EL SISTEMA POLITICO MEXICANO Y EL FENOMENO DE LA TRANSMISION DEL PODER	1
1.1.-El Sistema Político Mexicano y las Doctrinas Políticas	3
1.2.-Evolución del Sistema Político Mexicano	10
1.2.1.-Antecedentes Históricos	10
1.2.1.1.-El Estado Liberal	11
1.2.2.-Relación Estado-Sociedad	13
1.2.3.-El Presidencialismo	14
1.2.4.-El Partido	15
1.3.-El Enfoque Jurídico	19
1.3.1.-Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	19
1.3.2.-Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales	20
1.3.3.-Constitución Política del Estado de Nuevo León	21
1.3.4.-Ley Electoral del Estado de Nuevo León	23
1.4.-El Enfoque Sociológico o Estructural	25
2.— ESPACIO POLITICO	31
2.1.-Los Orígenes del Desarrollo Comercial e Industrial de Nuevo León	32
2.2.-El Nuevo León Contemporáneo	38
2.2.1.-La Población	38
2.2.2.-La Economía Regional en el Contexto Nacional	42
2.2.2.1.-1940-1970: La Reafirmación del Espacio Económico	42
2.2.2.2.-1971-1980: La Década de las Perturbaciones	45
2.2.3.-Los Condicionantes Sociales	48

2.2.3.1.-Los Condicionantes Vitales	48
2.2.3.2.-Los Condicionantes Asociati- vos	57
3.— MOMENTO POLITICO	61
3.1.-Caracterización del Momento	62
3.2.-Efectos Políticos del Momento	64
3.3.-Coyuntura Política	68
4.— GRUPOS PARTICIPANTES	73
4.1.-El Grupo Empresarial	74
4.1.1.-Los Conflictos	77
4.1.2.-La Alianza Estado-Empresarial	83
4.1.3.-Situación Actual	88
4.1.3.-Situación Actual	88
4.2.-El Sector Obrero	91
4.2.1.-La CTM, la CROC y la CNOP	93
4.2.2.-Los Sindicatos al Servicio del Estado ..	96
4.2.3.-Los Sindicatos Independientes	97
4.3.-La Iglesia	98
4.3.1.-La Concepción de la Iglesia sobre Po- lítica	98
4.3.2.-La Influencia Política de la Iglesia en la Práctica	102
4.3.3.-El Caso de Nuevo León	103
4.3.3.1.-La Influencia en el Electorado	104
4.3.3.2.-El Interés de la Iglesia por Participar	106
4.4.-Los Partidos Políticos	109
4.4.1.-El Partido Revolucionario Institucional	110
4.4.2.-El Partido Acción Nacional	113
4.4.3.-El Partido Socialista Unificado de Mé- xico	115
4.4.4.-Otros Partidos Políticos	117
4.5.-Los Medios de Comunicación	121
4.6.-Consideraciones Finales	124
5.— HACIA LAS ELECCIONES DE 1985: UN ANALISIS PREDICTIVO	127

5.1.-El Elector	128
5.1.1.-Composición de la Población Electoral	129
5.1.2.-Educación Cívica Formal y Real del Electorado	133
5.1.3.-Grado de Politización del Elector	134
5.1.4.-Índice de Confianza en el Voto	139
5.1.5.-El Elector, Nuevo León y 1985	141
5.2.-Intenciones de Voto de la Ciudadanía	142
5.2.1.-¿Participación o Abstencionismo?	142
5.2.2.-El Voto Esperado	144
5.2.3.-La Ponderación de los Votos	153
5.2.4.-El Voto ¿Por los Partidos o por los Can- didatos?	154
5.2.5.-Causas de Abstencionismo	156
5.3.-Actitudes Políticas	156
5.3.1.-La Influencia de los Diferentes Interlo- cutores en la Decisión del Elector	156
5.3.2.-El Peso de la Acción Gubernamental ..	158
5.4.-Los Candidatos	160
5.4.1.-El Perfil de los Candidatos	160
5.5.-Las Campañas Políticas	163
5.5.1.-Los Problemas Comunitarios	163
5.5.2.-La Propaganda Política	168
5.5.2.1.-Las frases o "Slogans" Políti- cos	170
5.5.2.2.-Los Colores Propagandísticos	173
5.5.2.3.-Los Términos Políticos	176
CONSIDERACIONES FINALES A MANERA DE CON- CLUSION	183
GLOSARIO DE ABREVIATURAS	188
APENDICE ESTADISTICO	189
APENDICE METODOLOGICO	217
RELACION DE GRAFICAS Y CUADROS	219
BIBLIOGRAFIA	223