

## P R E S E N T A C I O N

Las relaciones entre México y Estados Unidos han estado condicionadas, en buena parte, por su situación geográfica.

Esta cercanía física entre México y la gran potencia de América, actualmente uno de los países más poderosos del mundo, ha configurado definitivamente, nuestro devenir histórico.

Si en el siglo XIX las ambiciones expansionistas de los ideólogos de la llamada doctrina del "Destino Manifiesto" nos hicieron perder una gran parte de nuestro territorio, en el XX seguimos confrontando con nuestro vecino una serie de problemas de diversa magnitud: desde el añejo conflicto de El Chamizal, herencia del siglo pasado y resuelto durante la administración del Presidente Adolfo López Mateos, hasta el de la salinidad de las aguas del Río Colorado, además de los problemas diplomáticos originados por la emigración de nuestros trabajadores agrícolas o "braceros", hacia Estados Unidos. Bien podríamos afirmar, sin mucho margen de error, que los principios básicos que rigen la política exterior de México: no intervención, autodeterminación de los pueblos e igualdad jurídica de los Estados, han estado inspirados, en buena medida, por la experiencia de nues-



tras relaciones con el vecino del Norte.

Dada la trascendencia del tema, la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Nuevo León, publica ahora el presente trabajo del Dr. Romeo Flores Caballero sobre el **Desarrollo histórico de la Frontera Norte y de los límites entre México y Estados Unidos**.

El Dr. Romeo Flores Caballero, originario de Monterrey Nuevo León, ha sido catedrático de diversas dependencias de la UANL: profesor de tiempo completo de la Facultad de Economía a cargo del curso "Historia Económica y Social de América Latina", así como maestro huésped de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Fue, asimismo, maestro fundador de la Escuela Normal del Estado y profesor de Historia de América Latina.

Ha sido titular de las cátedras de Historia de América Latina, Historia Económica General, Problemas Económicos y Sociales de México, Historia Política Contemporánea de América Latina y otras materias afines, en instituciones tan prestigiadas como El Colegio de México; la Facultad de Filosofía y Letras de la U.N.A.M.; el Instituto Tecnológico Autónomo de México; la Universidad Iberoamericana y las universidades de Nebraska y de California, en Estados Unidos.

Es autor, entre otros, de los siguientes libros: **La contrarrevolución de la independencia: los españoles en la vida política, social y económica de México (1804-1838)**. (2a. ed.) México, El Colegio de México, 1973; **Protección y libre comercio: el debate entre 1821-1836**. México, Banco Nacional de Comercio Exterior, 1971; **Matías Romero. Reciprocidad comercial entre México y Estados Unidos (El trato comercial, 1883)**. México, Banco Nacional de Comercio Exterior, 1971.

En colaboración, ha publicado las siguientes obras: **La administración pública en la época de Juárez** (3 vols.) Secretaría de la Presidencia, México, 1973; **Perfil y perspectiva de**

**la civilización contemporánea (24 vols.)**. Facultad de Economía, UANL, 1963-1966; "La elaboración de la Carta: Antecedentes de un nuevo orden internacional", en **Justicia Económica Internacional**, Gallimard, París, 1976.

Asimismo, ha publicado un numeroso grupo de artículos y de ensayos en las más destacadas revistas especializadas del país, así como en importantes publicaciones del extranjero.

Ha participado en Congresos y Reuniones nacionales y extranjeras de su especialidad y ha ocupado importantes cargos administrativos, entre otros: Asesor de la Dirección de Estudios Administrativos de la Secretaría de la Presidencia; Secretario Adjunto de El Colegio de México; Asesor Técnico del Subsecretario de Comercio de la Secretaría de Industria y Comercio y Director de Asuntos Internacionales de la Secretaría del Patrimonio Nacional.

La Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Nuevo León se siente complacida de presentar el trabajo del Dr. Romeo Flores Caballero, cuya acuciosidad queda de manifiesto no solamente por el detallado desarrollo de la investigación, sino por la copiosa bibliografía de primera mano que avala el presente estudio.

Diciembre de 1976

Facultad de Derecho y Ciencias  
Sociales, UANL

**Lic. Neftalí Garza Contreras**  
Director



## INTRODUCCION

México comparte una frontera de aproximadamente 2,800 kilómetros con el país económicamente más avanzado del mundo. Esta zona ha tenido y mantiene una evidente importancia política, económica, cultural, y es una de las regiones con mayor viabilidad y potencialidad económica de México. Sin embargo, ha permanecido desligada de las principales actividades económicas del país, —que se realizan en el centro— obligándola a depender, en gran medida, de la frontera con Estados Unidos.

La zona fronteriza se ha caracterizado, desde la Segunda Guerra Mundial, por un intenso intercambio comercial que la ha colocado en el segundo renglón de importancia como generador de divisas en la cuenta corriente de nuestra balanza de pagos. Además, en ella existe una gran concentración de mano de obra en busca de empleo, ilusionada por los altos estándares de vida de la frontera, o en busca de una oportunidad para internarse en Estados Unidos.

El saldo de las actividades económicas de la región, vistas en términos generales, se ha inclinado peligrosamente a favor de Estados Unidos en las últimas décadas. A tal grado, que las relaciones de dependencia de la economía mexicana de la estadounidense se agudizan cualitativa y cuantitativa-



mente. Por la gravedad de esta situación, el gobierno de México ha iniciado una política de fomento económico fronterizo orientada a impulsar la integración de esta franja al resto de la economía nacional, creando polos de desarrollo regional que proporcionen mayor ocupación, sustituyan importaciones, incrementen las exportaciones y fortalezcan el sistema de abastecimiento y distribución de mercancías. Todo ello, para reducir gastos en el exterior que realizan los residentes fronterizos, y resolver los problemas fundamentales de la dependencia económica, de su desintegración respecto a la economía nacional y del lamentable desaprovechamiento del potencial económico.

El objetivo de este trabajo es presentar un examen somero del desarrollo económico y político de la frontera norte, en algunos de sus aspectos fundamentales, desde la expansión territorial durante la Colonia, hasta nuestros días.

En el primer capítulo se estudia la exploración, conquista y colonización del Norte de México, primero por los españoles y luego por los habitantes de la Nueva España. Esta parte explica que el móvil de las empresas pioneras se debió, en una primera instancia, al deseo de los europeos de localizar metales preciosos, que se cumplió, en una primera etapa, con el descubrimiento y conquista de la Nueva España. Se desmintió el rumor de las Siete Ciudades de Oro, como indicaba la tradición, pero se hallaron minas como las de Zacatecas, Sombrerete, Santa Bárbara y San Felipe. Con el tiempo, la explotación minera fue cediendo paso a las actividades agropecuarias y comerciales en y alrededor de los centros urbanos de importancia. Sin embargo, la avanzada española-mexicana no llegó muy lejos. El extremo norte, por las condiciones difíciles, quedó escasamente poblado. Esta circunstancia fue un factor importante considerado por los norteamericanos en su marcha hacia el Pacífico.

El segundo capítulo trata de las pérdidas territoriales de México en favor de Estados Unidos. En el transcurso de una década nuestro país se vio mutilado en su parte septentrional, que comprendía una gran parte de territorio mexicano del norte y los actuales Estados norteamericanos, localizados entre Texas y California hacia el oeste y el paralelo 42º al norte. La carrera expansionista norteamericana estuvo ligada a un cuerpo de ideas y doctrinas morales que le sirvieron como justificación ideológica, y que tenía el nombre de "Destino Manifiesto".

El tercer capítulo tiene como tema los vínculos entre Estados Unidos y México durante el régimen de Porfirio Díaz. Asimismo, las dificultades para reconocer el gobierno porfirista y las relaciones en torno a las consecuencias de los préstamos forzados de que fueron objeto ciudadanos norteamericanos radicados en México, la llegada del capital estadounidense, y las dificultades derivadas de los caprichos del Río Bravo. Estas últimas condujeron a una serie de negociaciones que dieron como fruto diversos tratados y convenios de límites.

El cuarto capítulo reseña la política norteamericana hacia México durante la época revolucionaria mexicana. En este período hay un cambio cualitativo en las relaciones entre ambas naciones. La frontera Norte adquirió especial preponderancia sobre el resto del país, en virtud de la importancia económica y de la posición político estratégica de nuestro territorio vis a vis Estados Unidos. La frontera era uno de los centros principales en las actividades revolucionarias y el gobierno estadounidense la consideraba como un punto de fácil penetración, tanto que intentó influir en los resultados de la contienda por medios que iban desde su predominio sobre algunos de los líderes de la revolución hasta la disuación diplomática.



*El quinto capítulo se concentra en un problema muy específico e importante: El Chamizal. Los cambios en el cauce del Río Bravo movieron, con el paso del tiempo, una porción de suelo mexicano al lado norteamericano. Las reclamaciones sobre este particular comenzaron a mediados del siglo pasado y, después de una larga serie de querellas diplomáticas entre México y Estados Unidos, se consiguió la devolución de El Chamizal a nuestro país, en 1963, durante la presidencia de Adolfo López Mateos.*

*En este mismo apartado se analiza el asunto de la salinidad del Río Colorado, que aún afecta las relaciones entre Estados Unidos y México. Las aguas salitrosas que entran a territorio mexicano han desquiciado el orden ecológico en el Valle Sur del Colorado, causando con ello graves daños a la agricultura y en general a la economía de la región, por lo que el gobierno de nuestro país, en repetidas ocasiones, ha demandado que se le dé solución al problema.*

*El capítulo sexto se refiere a los problemas diplomáticos derivados de la emigración del trabajador agrícola hacia Estados Unidos. Ambos gobiernos han expresado reiteradamente sus preocupaciones: el primero aduce que nuestros compatriotas provocan desempleo y depresión salarial en el lado estadounidense; el segundo reclama un mejor trato a la fuerza de trabajo mexicana, sometida a una gran explotación y a condiciones de vida infrahumana en campos y fábricas.*

*El capítulo séptimo y final trata los asuntos fronterizos en la actualidad. Retoma ideas importantes de partes anteriores del trabajo, las trae al presente y analiza los nuevos intentos de gobierno por incorporar la frontera Norte al país.*

*El autor desea dejar constancia de su agradecimiento al profesor Luis González, de El Colegio de México, por sus valiosos comentarios en la elaboración de este trabajo, así como*

*a Francisco Javier Alejo y a Eliseo Mendoza Berrueto por apoyar el desarrollo del estudio y a los señores Gregorio Morales, Lorenzo Vignal, Patricia Soriano y Pedro Castro por su colaboración en el último capítulo, y a los señores Carlos Cáseres y Clemente Petit, por su participación en diversos aspectos del estudio.*

R. F. C.



## INDICE

PRESENTACION .....	IX
INTRODUCCION .....	XIII
CAPITULO I LAS AVANZADAS Y PENETRACIONES FRONTERIZAS EN LA EPOCA COLONIAL.....	1
CAPITULO II EL DESTINO OBIAMENTE MANIFIESTO EN LA INESTABILIDAD POLITICA .....	15
CAPITULO III LA POCA POLITICA, LA PENETRACION ECONOMICA Y LOS ARREGLOS DE LIMITES .....	35
CAPITULO IV LOS CAMINOS DE LA DEFINICION POLITICA, LA SOBERANIA NACIONAL Y LA INDEPENDENCIA ECONOMICA .....	49
CAPITULO V LOS LIMITES Y LA SALINIDAD; EL CHAMIZAL Y EL RIO COLORADO	61
CAPITULO VI LA POLITICA MEXICANA SOBRE TRABAJADORES MIGRATORIOS HACIA ESTADOS UNIDOS	89
CAPITULO VII LA FRONTERA HOY .....	105
BIBLIOGRAFIA .....	125