

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON  
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y  
ADMINISTRACION



PERSPECTIVA DE UN SEGURO DE DESEMPLEO  
EN MEXICO

POR

OBED RENATO JIMENEZ JAUREGUI

COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL  
GRADO DE MAESTRIA EN ADMINISTRACION  
PUBLICA, CON ESPECIALIDAD EN EL AREA  
SOCIO-POLITICA ECONOMICA

NOVIEMBRE, 1997

TM

Z7164

.C8

FCPYA

1997

J5



1020120856



**FONDO  
TESIS**

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y

ADMINISTRACION



PERSPECTIVA DE UN SEGURO DE DESEMPLEO  
EN MEXICO

POR

OBED RENATO JIMENEZ JAUREGUI

COMO REQUIRITO PARCIAL PARA OBTENER EL  
GRADO DE MAESTRIA EN ADMINISTRACION  
PUBLICA CON ESPECIALIDAD EN EL AREA  
SOCIO-POLITICA ECONOMICA

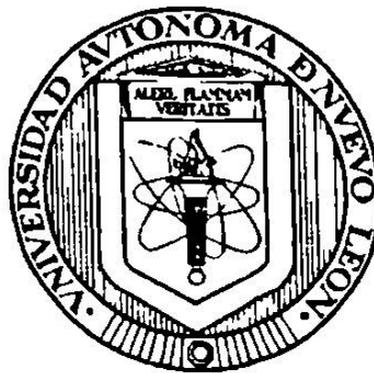
NOVIEMBRE, 1997

TM  
2764  
.CB  
F P A  
997  
J5

0132 5486

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN**

**FACULTAD DE CONTADURÍA PÚBLICA Y  
ADMINISTRACIÓN**



**PERSPECTIVA DE UN SEGURO DE DESEMPLEO  
EN MÉXICO**

Por

**OBED RENATO JIMÉNEZ JÁUREGUI**



**FONDO  
TESIS**

**Como requisito parcial para obtener el Grado de  
MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, con  
especialidad en el área SOCIO-POLITICA ECONÓMICA**

**Noviembre, 1997**

**PERSPECTIVA DE UN SEGURO DE DESEMPLEO  
EN MÉXICO**

Aprobacion de la Tesis

**M A JOSE MAGDIEL MARTÍNEZ FERNANDEZ**  
Presidente

**LIC. MANUEL BARRAGAN CODINA**  
Secretario

**LIC ENRIQUE JIMENEZ GOMEZ**  
Vocal

**M A JOSÉ MAGDIEL MARTINEZ FERNANDEZ**  
Jefe de la Division de Estudios de Postgrado

A mis hijos LIC YOLANDA MARGARITA JIMENEZ MEZA,  
M S P , C P NOHEMI ELAINE JIMENEZ MEZA, P M F , ING  
ELENA IVETH JIMENEZ MEZA, P M I L , OBED RENATO y JOSL  
DE JESUS JIMENEZ MEZA

Quienes son lo mas precioso de mi vida y que han superado mis  
ambiciones

A mis Amigos, Maestros y Compañeros Universitarios

Por la motivacion que me dieron y su apoyo, y sobre todo su  
amistad desinteresada durante mi formacion academica

## TABLA DE CONTENIDO

	Pag
PROLOGO -	12

### CAPITULO I ANTECEDENTES HISTÓRICOS

1.1 -Antecedentes - . . . . .	15
1.2 - Concepto de Seguridad Social -	24
1.3 - La Seguridad Social en otros países -	34
1.4 - La Seguridad Social en Mexico -	46
1.5 - Formacion y Nacimiento de la Ley del Seguro Social -	53

### CAPITULO II LA LEY DEL SEGURO SOCIAL MEXICANO

2.1.- Riesgos de trabajo.- .....	61
----------------------------------	----

2.2 - Seguro de Invalidez y Retiro. Cesantía en edad Avanzada y Vejez.-	72
2.3 - Seguros de Enfermedades no Profesionales y Maternidad -	79
2.4.- Continuación Voluntaria de los Seguros Obligatorios, Facultativos y Adicionales.-	84
2.5.- Sistemas de Ahorro para el Retiro.-	87

### **CAPITULO III EL DESEMPLEO**

3.1.- Marco de referencia.-	94
3.2.- La brecha del desempleo -	111
3.3.- El Desempleo y Subempleo.-	119
3.4.- La Política y los Objetivos del Empleo.-	131
3.5.- La Acción contra el Desempleo.-	137

3.6 - Causas de Terminación, Suspensión, y Rescisión de los Contratos de Trabajo en el Derecho Mexicano - ..... 146

**CAPITULO IV**  
**EL SEGURO DEL DESEMPLEO**

4.1.- Concepto, Campo de Aplicación y Derecho a las Prestaciones que debe de otorgar el Seguro de Desempleo.- ..... 155

4.2.- Pérdida del Derecho al Seguro del Desempleo.-..... 166

4.3.- Importe y Duración de las Prestaciones.- ..... 171

4.4 - Métodos de Financiamiento, Organización y Funcionamiento de la Administración.- ..... 177

**CAPITULO V**  
**DIVERSOS ENFOQUES DEL SEGURO DE DESEMPLEO**

5.1.- El seguro de desempleo en la promoción de empleo.- ..... 189

5.2.- El seguro de desempleo en las mujeres.- ..... 192

5.3 - Los problemas referentes al plan del seguro de desempleo - .	196
5.4 - Una vista al seguro de desempleo.- . . . . .	198
5.5 - El plan del seguro de desempleo entre los jóvenes.- ..	206
5.6.- La necesidad de un régimen de pensiones asistenciales para invalidos y ancianos carentes de recursos.- .....	209

**CAPITULO VI  
LA SEGURIDAD SOCIAL PROYECTADA HACIA EL  
DESEMPLEO**

6.1 - Inoperante Protección del Hombre desocupado en el Derecho Mexicano - . . . . .	214
6.2 - Desventajas de la Instituciones de Seguridad Social como proteccionistas del desempleo y su Familia.- .....	218
6.3.- Urgente necesidad del Seguro del Desempleo.-.....	221
CONCLUSIONES.-.....	226

Legislaciones.-..... 300

Resumen autobiografico . ..... 301

## **LISTA DE TABLAS**

Pag.

I - Diagrama de Población Económicamente Activa e Inactiva.-... .. 112

II.- Tabla de Empleo y Desempleo. Tasa General de Desempleo  
Abierto Mensual por Principales Areas Urbanas.- ..... 130

## PROLOGO

Es innegable la importancia y el alcance que tiene la seguridad social mexicana, pero no por esto afirmariamos que es la más avanzada del mundo, pues estimo que tenemos demasiadas fallas, errores y carencias dentro de la misma, por lo que es necesario asentar que a pesar de la multitud de problemas que tenemos, hemos avanzado cada dia más a una protección de las clases desvalidas, sin embargo aunque sea una aspiración o anhelo, no dejaremos que se establezca, en los logros que hoy se han alcanzado, ya que como toda cuestión humana debe de ser dinámica.

Ahora bien, y siendo que el fantasma del desempleo causa trastornos de toda indole no solamente en el campo individual, sino también en el social, y siendo este un riesgo tan o más importante como son los que ya protege la seguridad social mexicana y, hasta el momento no se ha tomado en consideración o se le ha dado la debida importancia que se merece, es por lo cual, trato de realizar un estudio del mismo ya que los efectos de éste tiene repercusiones no solamente en la clase desvalida sino también, se extiende a toda la sociedad y teniendo como objetivo próximo la seguridad social, la satisfacción de los riesgos a que están expuestos los entes de una colectividad, considero que esta debe de abarcar este riesgo con el fin de amortiguar los efectos del desempleo.

En mi estudio al cual e intitulado "El desempleo proyectado al regimen de Seguridad Social", trato de abarcar la idea expuesta con anterioridad, analizando primeramente el concepto de la Seguridad Social, a fin de comprender sus objetivos, medios y orgenes: y asimismo una breve reseña de esta Institucion en las diferentes regiones del mundo, va que Mexico forma parte actualmente del Concierto de naciones, y en el presente los intercambios con otras poblaciones, son parte de nuestras Instituciones, asi como tambien se comenta la organizacion y funcionamiento de la seguridad social en Mexico, con el fin de analizar someramente el desarrollo alcanzado en esta materia, y los inicios del movimiento Social en donde se cimento dicha Institucion en nuestro Pais.

Posteriormente trato de analizar el empleo, subempleo y sus problemas, asi como tambien, las presentes soluciones para satisfacer estos riesgos, y por ultimo las posibles bases para la implantacion, administracion y funcionamiento del Seguro del Desempleo y cajas de empleo, dependientes de un organismo descentralizado.

Es necesario hacer notar que el presente estudio contiene una exposicion del el problema del desempleo y los efectos del mismo, en el desocupado y sus dependientes, asi como tambien la creacion del Seguro de Desempleo que existe en otros paises y que es el mejor medio para combatirlo, para el avance de la Seguridad Social Mexicana.

No pudiendo dejar pasar por alto las nuevas reformas que de la Ley del Seguro Social, que tienen a fomentar el ahorro interno del trabajador, así como realizar una más justa y equitativa aportación tanto del trabajador, como el patron y el Gobierno, y que el depósito de tales cuotas se encuentren en una Administradora de Fondos para el Retiro, que funcione como un organismo independiente, con personalidad jurídica propia.