

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y ADMINISTRACION



EL SERVICIO CIVIL DE CARRERA EN MEXICO:
UN IMPERATIVO DE LA MODERNIZACION
ADMINISTRATIVA

POR
EVELIA VELOZ MACIAS

Como requisito parcial para obtener el Grado de
MAESTRIA EN ADMINISTRACION PUBLICA

Octubre 1999

TM

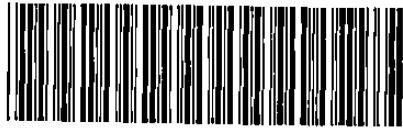
Z7164

.C8

FCPYA

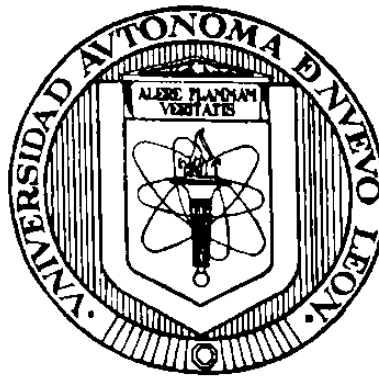
1999

V4



1020129162

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y ADMINISTRACION



**EL SERVICIO CIVIL DE CARRERA EN MEXICO:
UN IMPERATIVO DE LA MODERNIZACION ADMINISTRATIVA**

Por

EVELIA VELOZ MACIAS

**Como requisito parcial para obtener el Grado de
MAESTRIA EN ADMINISTRACION PUBLICA**

Octubre, 1999

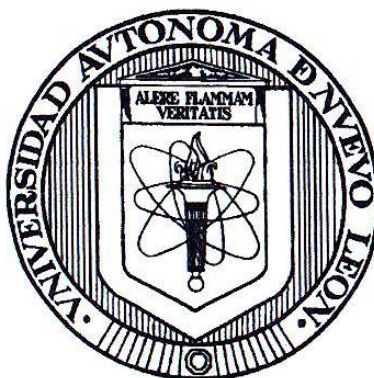
0133-799.60

TM
Z7164
.C2
FCPYA
1999
V4



**FONDO
TESIS**

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y ADMINISTRACION



**EL SERVICIO CIVIL DE CARRERA EN MEXICO:
UN IMPERATIVO DE LA MODERNIZACION ADMINISTRATIVA**

Por

EVELIA VELOZ MACIAS

**Como requisito parcial para obtener el Grado de
MAESTRIA EN ADMINISTRACION PUBLICA**

Octubre, 1999

DEDICATORIA

Al Gran Arquitecto del Universo por llenar mi conciencia de luz para elegir caminos del bien en las encrucijadas de vivir...

A mis padres, María y Margarito por su apoyo, comprensión y tanto amor que me han brindado. A mis hermanos Olivia, Lourdes, Gloria, Juan, Elisa y Ramón por su compañía, unidad y el cariño compartido que existe en nosotros.

A mis sobrinos por brindarme la satisfacción de ser tía.

A mi Universidad, con la confianza en su continuo mejoramiento.

AGRADECIMIENTOS

A mi asesor El Dr. Carlos Gómez Díaz de León por su excelente asesoría y la calidad de sus observaciones que contribuyeron de manera significativa en la relación y culminación del presente trabajo de tesis.

A mis sinodales Lic. María Elena García Elizondo y Lic. Enrique Jiménez Gómez por su valiosa colaboración el apoyo recibido y los comentarios oportunos que ayudaron a enriquecer el contenido de la tesis.

Al Consejo Nacional de Educación Tecnológica (COSNET) por todo el apoyo recibido durante el transcurso de mis estudios de maestría.

A mis compañeros y amigos de la Universidad Autónoma de Nuevo León, por brindarme su amistad y compartir conmigo una nueva etapa de mi vida.

TABLA DE CONTENIDO

DEDICATORIA

AGRADECIMIENTO

INDICE

Capítulo 1. INTRODUCCION	1
1.1. Prefacio	1
1.4. Importancia del proyecto	3
1.5. Organización de la investigación	3
Capítulo 2. ADMINISTRACION PUBLICA COMO DISCIPLINA CIENTIFICA	5
2.1. Estudio de la administración	7
2.2. Estudio de la administración pública en Alemania	9
2.3. Estudio de la administración pública en Francia	10
2.4. Estudio de la administración pública en Inglaterra	11
2.5. Estudio de la administración pública en Estados Unidos	11
2.5.1. Estudio de las estructuras	13
2.5.2. Estudio del comportamiento organizacional	14
2.5.3. Estudio de la organización	14
2.6. Estudio de la administración pública en México	15
Capítulo 3. MARCO TEORICO DE LA BUROCRACIA	16
3.1. Nociones de la burocracia	17
3.2. Antecedentes históricos de la burocracia	18
3.3. Modelo ideal de burocracia de Max Weber	20

3.4.	Características de la concepción burocrática vulgar	24
Capítulo 4. MODELO NORMATIVO DE LA ADMINISTRACION DE PERSONAL EN MEXICO		25
4.1.	Servidor público	26
4.2.	Estructura organizacional de la administración pública federal	27
4.3.	Clasificación de los servidores públicos	30
4.3.1.	Trabajadores de confianza	31
4.3.2.	Trabajadores de base	32
4.4.	Niveles jerárquicos y categorías	33
4.4.1.	Categorías burocráticas	33
4.4.2.	Clasificación de las jerarquías burocráticas	33
4.5.	Ventajas del personal burocrático federal	34
4.6.	Desventajas del personal burocrático federal	35
4.7.	Proceso en la gestión del personal público	37
4.7.1.	Empleo	37
4.7.2.	Relaciones laborales	40
4.7.3.	Postempleo	42
Capítulo 5. VALORES QUE ORIENTAN LA ACTUACION DEL SERVIDORPUBLICO		43
5.1.	Normas de conducta de los servidores públicos	43
5.2.	Obligaciones de los servidores públicos	47
5.3.	Responsabilidades por incumplimiento de obligaciones	49
Capítulo 6. EL SERVICIO CIVIL DE CARRERA EN MEXICO		51
6.1.	El servicio civil de carrera como fenómeno actual	51

6.2.	Marco jurídico laboral	54
6.3.	Intentos de establecimiento del servicio civil de carrera	57
6.4.	Proyecto de servicio civil de carrera	61
6.5.	El perfeccionamiento profesional del sector público	64
6.6.	Oportunidades políticas del servicio civil de carrera en México	68
Capítulo 7. MODELOS INTERNACIONALES DE SERVICIO CIVIL		
COMPARATIVO		69
7.1.	Inglaterra	70
7.2.	Francia	75
7.3.	Alemania	78
7.4.	Japón	78
7.5.	República de Corea	80
7.6.	Estados Unidos	81
7.7.	Costa Rica	87
Capítulo 8. TENDENCIAS MUNDIALES EN MATERIA DE SERVICIO		
CIVIL DE CARRERA		89
8.1.	Importancia del servicio civil de carrera en el mundo actual: Componentes y estrategias	90
8.2.	Requerimientos para el funcionamiento del servicio civil de carrera	92
8.3.	Modelos de estructura que se han desarrollado en el servicio civil de Carrera	94
8.4.	Recomendaciones orientadas a la aplicabilidad del servicio civil de carrera	95
8.5.	Estrategias para constitucionalizar el servicio civil de carrera	96

Capítulo 9.	CONCLUSIONES DEL ESTUDIO	98
	ANEXOS	104
	Anexo 1. Artículo 5° y 6° de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado	105
	Anexo 2. Artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos	108
	Anexo 3. Iniciativa de Ley para la Profesionalización y Evaluación del Desempeño de los Servidores Públicos de la Administración Pública Federal Centralizada	113
	GLOSARIO	139
	BIBLIOGRAFIA	146