UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

LIBERALIZACION POLITICA Y LA NECESIDAD DE UNA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA: EL REEMPLAZO INTERPARTIDARIO EN NUEVO LEON (1997-2003)

Por

LAURA NELLY MEDELLIN MENDOZA

Como requisito parcial para obtener el Grado de
DOCTOR EN CIENCIAS SOCIALES
con Orientación en Desarrollo Sustentable

Diciembre, 2006

TD
K1
IINSO
2006
.M454

1020154801

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

LIBERALIZACION POLITICA Y LA NECESIDAD DE UNA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA: EL REEMPLAZO INTERPARTIDARIO EN NUEVO LEON (1997-2003)

Por

LAURA NELLY MEDELLÍN MENDOZA

Como requisito parcial para obtener el Grado de
DOCTOR EN CIENCIAS SOCIALES con Orientación en Desarrollo Sustentable

Diciembre, 2006

1014610

TD
K1
IINSO
2006
.M454

FONDO
TESIS

DRA. LYLIA PALACIOS HERNÁNDEZ
COORDINADORA
FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS DEL IINSO
PRESENTE.-

Por medio de la presente, nos permitimos informarle que después de haber revisado la tesis Doctoral titulada: "Liberalización política y la necesidad de una gobernabilidad democrática: el reemplazo interpartidario en Nuevo León (1997-2003)" y presentada por la alumna LAURA NELLY MEDELLÍN MENDOZA, nuestro dictamen es: **aprobada para presentarse**.

Sin más por el momento, estamos a sus órdenes para cualquier aclaración al respecto.

ATENTAMENTE,
"ALERE FLAMMAM VERITATIS"
CD. UNIVERSITARIA, N.L. A 30 DE OCTUBRE DE 2006
COMITÉ DE EVALUACIÓN DE TESIS DOCTORAL

Dr. José Luis Prado Maillard
Director

Dr. José María Infante Bonfiglio
Codirector

Dr. Freddy Mariñez Navarro
Codirector

Dra. Martha Gloria Morales Garza
Lectora Externa

Dr. Luis Miguel Rionda Ramírez
Lector Externo

"LIBERALIZACIÓN POLÍTICA Y LA NECESIDAD DE UNA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA: EL REEMPLAZO INTERPARTIDARIO EN NUEVO LEÓN (1997-2003)"

Aprobación de la Disertación:

Dr. José Luis Prado Maillard
Presidente

Dr. José María Infante Bonfiglio
Secretario

Dr. Freddy Mariñez Navarro
Vocal 1

Dra. Martha Gloria Morales Garza
Vocal 2

Dr. Luis Miguel Rionda Ramírez
Vocal 3

Monterrey, N.L., México Diciembre 2006

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo ha sido producto de un interés particular por entender los procesos políticos regionales, y que en el caso de Nuevo León, resulta una veta investigativa que aún necesita ser mayormente explorada. Es por eso que agradezco que el Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Autónoma de Nuevo León haya apoyado este estudio dentro de la línea de investigación de estructura y dinámicas políticas. Reconozco a la Dra. Estela Gutiérrez, directora del Instituto, por haberme permitido contar con una beca interna dentro del programa doctoral, así como el otorgado por la UANL. Asimismo la beca de CONACYT durante los últimos semestres también permitió sacar adelante el trabajo de campo. A la Dra. Lylia Palacios también le agradezco su calidad humana y su interés para que los procesos administrativos sean ágiles para los alumnos.

Estoy en deuda también con los integrantes de mi comité tutoral quienes confiaron en mí y me permitieron ir madurando poco a poco las ideas centrales: al Dr. José Luis Prado, Dr. José María Infante y el Dr. Freddy Mariñez. Agradezco la lectura oportuna de la Dra. Martagloria Morales Garza y del Dr. Luis Miguel Rionda por sus acertadas observaciones al documento preliminar.

A la Dra. Martagloria le reitero mi agradecimiento de que vuelva a participar como lectora de tesis, ya que lo ha sido también en la maestría de análisis político.

Por supuesto, agradezco también las lecturas del Dr. Fabián Ruiz Valerio y del Dr. Rafael Aguilera quienes me hicieron comentarios atinados en diversos borradores. Con el Dr. Sergio Elías Gutierrez; Mtro. Luis Lauro Garza y el Mtro. Jorge Murillo también comenté al inicio del proyecto de la investigación algunas particularidades del caso del estudio.

A todos ellos, va mi consideración y respeto por sus trayectorias profesionales. Sin duda, los errores que prevalezcan serán de mi entera responsabilidad.

Estoy en deuda con todos aquellos actores políticos y sociales que me hicieron el favor de cooperar con sus entrevistas y con sus documentos. No quisiera mencionar en esa parte a todos, porque aquello que se me escape tan sólo uno de sus nombres. Pero todos ellos, ya sean actores partidistas, funcionarios públicos, académicos o activistas de las organizaciones civiles o religiosas con quienes hablé, sin duda contribuyeron a crear este trabajo. Sin su aporte, de verdad, no hubiera podido delinear ni sacar adelante varios capítulos de la tesis.

Agradezco también a Diana Rodríguez del Congreso del Estado y Martín Aguilar de la Subsecretaría de Desarrollo Político del Gobierno del Estado por su valiosa ayuda en la búsqueda de los archivos. Aunque no aparece en entrevistas quiero agradecer también al abogado Luis Manuel Garza quien me confío sus archivos personales para la realización en parte del capítulo quinto.

Agradezco a mis amigos y compañeros del doctorado, Pepe Salazar, Olga Olivia, Juan Enciso, Juan Sánchez, Juan Cervantes, Esteban, Arnoldo, Lídice y Leticia sus comentarios en los semestres y coloquios en donde pasamos los mismos apuros. También al apoyo solidario de los amigos de la banda: Carlos Piña, José Luis Berlanga, Antonio Martínez, Manuel Velásquez, Víctor Martínez, Abelito Villarreal, Edu y Neto Villarreal, Sergio Rodríguez (el cónsul), Vladimir Recinos, Arturo Chong y a los institucionales del IFE: Juana Pérez, Olga Castro, José Angel y Edgar Vázquez (con los resultados de las últimas elecciones que resultaron inequitativas, hay que seguir insistiendo en la transformación institucional) y al padre Alain Maissonueve por su apoyo espiritual en aquellos momentos.

Mención especial merecen mis entrañables maestros de la facultad, Roberto Benavides (él también que fue mi maestro de filosofía en la preparatoria y me indujo por los virtuosos caminos de la ciencia política), Lourdes López y Jorge Murillo quienes me han apoyado desde los inicios de mi carrera universitaria. Comparto con ellos el compromiso intelectual por expandir el conocimiento de ciencia política en Nuevo León, materia que ha sido relegada por intereses ajenos a la saludable vida académica. Estoy en deuda con mi madre Josefina y mis hermanas Mireya, Sandra y Lourdes, de quienes

siempre recibo un soporte imprescindible en mi vida. Por supuesto, con mi novio Bruno, con quien he recorrido gran parte de esta aventura.

A mi Dios Padre, quien cada día de vida me permite experimentar su amor, liberación y solidaridad con un mañana distinto.

A mis sobrinos Erick, Adrián, Rebeca, Paulina y Mayra, futuros ciudadanos de este país.

A la memoria de mi padre José Medellín y de mi amigo Carlos Treviño, quienes por diversas razones ideológicas les hubiese gustado llegar a conocer los resultados de la alternancia local.

TABLA DE CONTENIDO

Capítulo Página

1. INTRODUCCION GENERAL..... 1

2. LIBERALIZACIÓN POLÍTICA Y GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA.... 8

2.1 Introducción..... 8
2.2 El concepto de régimen político..... 9
2.3 La inclusividad del sistema político..... 15
2.4 Los cambios en el ámbito del régimen y en el sistémico..... 24
2.5 Elementos de la gobernabilidad..... 42
2.6 Enfoques estructurales de la gobernabilidad..... 57
2.7 La elección del método democrático..... 65
2.8 Conclusiones: La necesidad de una gobernabilidad democrática partiendo de una fase de liberalización política..... 83

3. EL ABORDAJE DEL CASO NUEVO LEON..... 89

3.1 Introducción..... 89
3.2 El arribo de una nueva elite gobernante..... 91
3.3 La plataforma de gobierno del PAN..... 97
3.4 El problema de la insuficiencia de la democracia electoral..... 109
3.5 ¿Cómo afrontar la liberalización política y la gobernabilidad democrática? Apuntes para una trama metodológica 116
3.5.1 Análisis de la liberalización política..... 119
3.5.2 Análisis del régimen político..... 121
3.5.3 Análisis de la relación Poder Ejecutivo- sociedad civil..... 124
3.5.4 Análisis de la relación Poder Ejecutivo-sindical -empresarial..... 128

Capítulo Página

4. LA EXPRESIÓN AUTORITARIA Y LA VÍA DE LA LIBERALIZACIÓN POLITICA..... 132

4.1 Introducción..... 132
4.2 En el principio fue el autoritarismo y sus redes 134
4.3 La interrelación de la sociedad política y civil..... 143
4.4 El escenario de 1985..... 149
4.5 El camino del reformismo electoral..... 155
4.6 Conclusiones..... 162

5. LAS POLÍTICAS DEMOCRÁTICAS EN EL RÉGIMEN POLÍTICO..... 167

5.1 Introducción..... 167
5.2 El panismo gobernando Nuevo León..... 168
5.3 La Reforma del Estado..... 175
5.4 Resistencias a la democratización..... 181
5.4.1 Las reformas electorales..... 182
5.4.2 Derogación de la participación ciudadana..... 187
5.4.3 El acceso a la información pública..... 195
5.4.4 La reforma al art. 87 constitucional..... 199
5.4.5 La reforma al Poder Judicial..... 206
5.5 Conclusiones..... 214

6. LOS DESAFÍOS A LAS DECISIONES PÚBLICAS..... 221

6.1 Introducción..... 221
6.2 El gobernador no es (...)..... 223
6.3 El manifiesto de la Iglesia Católica..... 229
6.4 Las obras públicas y la búsqueda de la información..... 233
6.4.1 La defensa del Parque Fundidora..... 236
6.4.2 La inhábil negociación en la avenida Venustiano Carranza..... 249
6.4.3 La "inconexión" del Puente Viaducto de la Unidad..... 257
6.5 Las decisiones para el combate al crimen organizado..... 264
6.6 Conclusiones..... 278

7. LA INELUDIBLE PAZ LABORAL..... 286

7.1 Introducción..... 286
7.2 El derecho de huelga..... 288
7.3 El anclaje corporativo..... 294
7.4 El factor empresarial de Nuevo León..... 304
7.5 El PAN y la Nueva Cultura Laboral..... 312

Capítulo Página

7.6 Del actor colectivo al actor individual..... 325
7.7 Conclusiones..... 341

8. CONCLUSIONES GENERALES DEL ESTUDIO..... 349

8.1 Discusión de Resultados..... 349
8.2 Conclusiones..... 357

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS..... 362

APENDICES..... 386

RESUMEN AUTOBIOGRAFICO..... 389

LISTA DE CUADROS

Cuadro Página

2.1 Intermediación en el sistema político..... 22

2.2 Tipos de cambio en el ámbito del régimen político..... 30

2.3 Diferencias entre la liberalización política y la democratización..... 37

2.4 Círculo virtuoso de la gobernabilidad en el sistema político..... 43

2.5 La gobernabilidad y sus variantes..... 54

2.4 Radios de institucionalidad de la política democrática en el ámbito del régimen político y del sistema político..... 81

3.1 Principales actores de la elite gobernante..... 95

3.2 Resultados oficiales del Programa Línea Directa (1997-2003)..... 101

3.3 Propuesta para el análisis de la liberalización política..... 120

3.4 Propuesta para el análisis en el régimen político..... 123

3.5 Propuesta para el análisis en la relación Poder Ejecutivo-sociedad civil..... 128

3.7 Propuesta para el análisis en la relación Poder Ejecutivo-sindical-empresarial..... 130

5.1 Crecimiento de la oposición legislativa en el Congreso del Estado..... 160

5.1 Composición de la LXVIII Legislatura del Congreso del Estado (1997-2000)..... 170

5.2 Composición de la LXIX Legislatura del Congreso del Estado (2000-2003)..... 172

5.5 La Agenda Legislativa para la Reforma del Estado..... 179

5.6 Votación legislativa a diversas iniciativas para la institucionalidad de la política democrática..... 216

LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica Página

3.3 Saldo de la deuda del gobierno del Estado y sus entidades paraestatales..... 106

5.3 Iniciativas resueltas por actor político promovente en la LXVIII Legislatura (1997-2000)..... 173

5.4 Iniciativas resueltas por actor político promovente en la LXIX Legislatura (2000-2003)..... 174

6.1 Homicidios del narcotráfico en relación a los homicidios totales..... 276

7.1 Porcentajes de trabajadores afiliados en contratos colectivos de trabajo (1997-2003)..... 307

7.2 Huelgas estalladas durante el gobierno de Jorge Treviño (1985-1991)..... 310

7.3 Huelgas estalladas durante el gobierno de Sócrates Rizzo (1991-1997)..... 311

7.4 Huelgas estalladas durante el gobierno de Fernando Canales (1997- 2003)..... 322

7.5 Comparativo de las huelgas estalladas en tres sexenios (1986-2003)..... 323

7.6 Emplazamientos a huelga durante el gobierno de Jorge A. Treviño (1985-1991)..... 330

7.7 Emplazamientos a huelga durante el gobierno de Sócrates Rizzo (1991-1997)..... 331

7.8 Emplazamientos a huelga durante el gobierno de Fernando Canales (1997-2003)..... 332

Gráfica Página

7.9 Comparativo de los emplazamientos a huelga en tres sexenios (1986-2003)..... 333

7.10 Demandas individuales presentadas durante el gobierno de Jorge Treviño (1985-1991)..... 335

7.11 Demandas individuales presentadas durante el gobierno de Sócrates Rizzo (1991-1997)... 336

7.12 Demandas individuales presentadas durante el gobierno de Fernando Canales (1997-2003)..... 337

7.13 Comparativo de las demandas individuales en tres sexenios (1986-2003)..... 339