

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA
Y ADMINISTRACION



PROPUESTA DE POLITICA FISCAL RELATIVA A LA CREACION DE EL
IMPUESTO ESTATAL SOBRE AFECTACIONES AL MEDIO AMBIENTE
EN EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES PETROLERAS
EN EL ESTADO DE TABASCO

TESIS

POR

ANA MARIA PEREZ OLIVA

COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL GRADO DE
MAESTRIA EN CONTADURIA PUBLICA CON ESPECIALIDAD EN
IMPUESTOS

DICIEMBRE, 1996

TM

HD9560

P4

c.1



1080071240

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA
Y ADMINISTRACION



PROPUESTA DE POLITICA FISCAL RELATIVA A LA CREACION DE EL
IMPUESTO ESTATAL SOBRE AFECTACIONES AL MEDIO AMBIENTE
EN EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES PETROLERAS
EN EL ESTADO DE TABASCO

TESIS

POR

ANA MARIA PEREZ OLIVA

COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL GRADO DE
MAESTRIA EN CONTADURIA PUBLICA CON ESPECIALIDAD EN
IMPUESTOS

DICIEMBRE, 1996



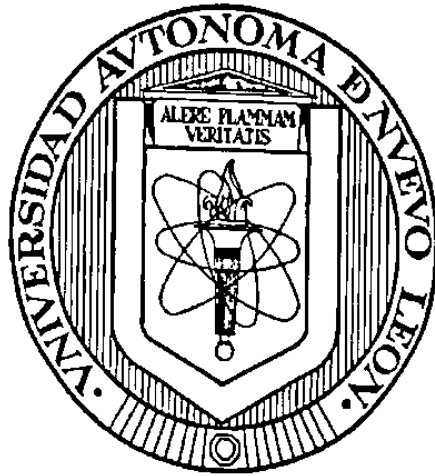
4 6

6



BUR
F
TESIS MAESTRIA

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y ADMINISTRACION



PROPUESTA DE POLITICA FISCAL RELATIVA A LA CREACION DE EL IMPUESTO ESTATAL
SOBRE AFECTACIONES AL MEDIO AMBIENTE EN EL DESARROLLO DE
ACTIVIDADES PETROLERAS EN EL ESTADO DE TABASCO

Por

ANA MARIA PEREZ OLIVA

Como requisito parcial para obtener el Grado de
MAESTRIA EN CONTADURIA PUBLICA con Especialidad en
Impuestos

Diciembre, 1996

DEDICATORIAS

AL SEÑOR DIOS

por

Darme la vida,

el don de la fe, sin el cual no tendría razón de existir,

todo cuanto necesito para realizarme

y

la oportunidad de reconocer su Amor Infinito a través de familia,

amigos y demás seres queridos.

A mis padres Cecilia y Manuel por ser lo más valioso en mi vida, por su confianza, apoyo, fortaleza, sacrificios y amor incondicional con que he contado para la realización de mis metas y que me motivan a dar lo mejor de mí.

A mis abuelitos Ildelfonso y Tomasita, por representar en mi vida lo más sagrado, por enseñarme con su vida el camino de la fe y por su amor y oraciones.

A mis hermanos Martín, Ma. de los Angeles, Ma. del Rosario, Martha Elena y Cecilia y cuñados Ma. Teresa y Arnulfo, por el gran amor que nos une y por ser la parte de mí que me impulsa a seguir superándome.

A mis sobrinos: Javi, regalo más hermoso que Dios me ha dado, Alonso Emmanuel, Jamen Jareb y Alexis Danna por representar el amor más sublime y puro de los lazos familiares y ser la razón para continuar preparándome.

A Victor Javier Arce Ugarte por ser esa persona especial que llenó mi vida de alegría y esperanza, por la protección que siempre me brindó y aceptar ser esa bendición que Dios me dió.

A la C.P. Olga Yeri González López y a la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco porque sin su apoyo y confianza no hubiera sido posible alcanzar esta meta.

AGRADECIMIENTOS

Al Lic. Roberto Madrazo Pintado, Gobernador del Estado de Tabasco, por la confianza, apoyo e interés sincero para contribuir noblemente a la obtención de mi Grado de Maestría.

Al C.P. Juan Paura García, Dr. Carlos Gómez Díaz y Lic. Juan Aranda López, porque con su valioso asesoramiento y consejos, me fue posible culminar satisfactoriamente con la terminación de la presente tesis.

Al Lic. César Rangel Guzmán, por su amable y siempre disponibilidad a brindar su apoyo, colaboración y guía.

Al Lic. Pimentel, personal administrativo de la División de Post-Grado y a todos los maestros que en el logro de mis estudios, me compartieron desinteresada y noblemente sus conocimientos, experiencias y colaboración.

A la C.P. Yolanda Ramírez Pérez y C.P. Fidencio Aguayo, mi eterno y profundo agradecimiento por su presencia, ánimos y apoyo en mis momentos de mayor soledad y dificultades.

Al L.C.P. Eliseo Cruz Hernández, verdadero amigo, por estar siempre dispuesto a dar lo mejor de sí y ayudarme a alcanzar mis metas.

Al Lic. Leija, Lic. Alcalá, Lic. Julio César Garza Reta y a las C.P. Nelda Treviño, C.P. Ma. Guadalupe, Lic. Eloisa Treviño, C.P. Ana Cecilia Lozano Guzmán, C.P. Bertha Covarrubias, Lic. Magda López y C.P. Nelson Humphreys, por su amistad y sincero apoyo que hicieron que mi estancia en esta ciudad fuera lo más satisfactoria y agradable posible.

A las familias Saucedo Ramírez y Gladín Calderón por su excelente calidad humana y generosidad, especialmente al Sr. Jesús por sus consejos, protección, integridad y admirable fe.

A Clara Méndez, Fanny Rivera, Cristina Guintal y Guillermo Colorado, por su amistad, compañía y preocupaciones, que hicieron de nuestra convivencia una verdadera familia.

A Abelardo Pérez de la Cruz y Agustín Ortiz, por su presencia permanente, amable disposición y amistad incondicional.

INDICE

Capítulo	Página
INTRODUCCION	1
I. ANTECEDENTES Y REPERCUSIONES DE LA ACTIVIDAD PETROLERA EN EL ESTADO DE TABASCO	4
A. ASPECTOS GENERALES DE LA REGION DE TABASCO Y LA PRODUCCION PETROLERA	4
1. Tabasco y el Petróleo	4
2. Riqueza y Espejismo	5
3. Bosquejo	6
4. Petróleo y Miseria	6
5. Petróleo y Desarrollo	8
B. EL IMPACTO DE PEMEX EN EL DESARROLLO ECONOMICO	9
C. EFECTOS NOCIVOS EN EL MEDIO AMBIENTE Y EN LA SOCIEDAD PRODUCTO DE LA ACTIVIDAD PETROLERA	10
1. Actividades Petroleras	10
2. Tipos de Afectaciones	15
3. Afectaciones al Medio Ambiente	16
a. A cuerpos de agua	16
b. A la atmósfera.	16
c. Al aire	16
d. Al suelo	17
4. Daños de la Industria en la Entidad	17
a. Efectos primarios	17
b. Efectos secundarios	19
c. Resumen de quejas de campesinos	20
d. Repercusiones ecológicas de la política energética	21
D. ACCIONES DE PEMEX EN LA ENTIDAD Y CON EL GOBIERNO DEL ESTADO	21
1. Acciones de Petróleos Mexicanos	21
2. Acciones Conjuntas con el Gobierno del Estado	26
3. Proyectos	27
II. MARCO JURIDICO	29
A. ATENCION DE CONTAMINACION PROVOCADA POR LA INDUSTRIA PETROLERA	29
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	30
2. Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo	33

Capítulo	Página
3. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	33
4. Ley Federal de las Entidades Paraestatales	34
5. Reglamento de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales	35
6. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	35
7. Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y Organismos Subsidiarios	37
B. POSIBILIDAD DE ESTABLECER IMPUESTO ESTATAL A LA INDUSTRIA PETROLERA	39
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	39
2. Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo	43
3. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	44
4. Ley Federal de las Entidades Paraestatales	45
5. Ley de Planeación	45
6. Ley de Coordinación Fiscal	46
III. ANALISIS DEL NUEVO FEDERALISMO FISCAL	51
A. CONCEPTO DE COORDINACION FISCAL	51
B. ANTECEDENTES DE LA COORDINACION FISCAL	53
1. Periodo 1948 - 1979	53
2. Periodo 1979 - 1996	55
C. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	61
1. Nuevo Federalismo Fiscal	62
2. Sistema Nacional de Coordinación Fiscal	63
3. Finanzas Públicas	63
4. Comentarios al Fortalecimiento de las Facultades Jurídicas y Económicas de las Entidades Federativas y Municipios	64
D. PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL FEDERALISMO FISCAL EN MEXICO	66
1. Problemática Actual	66
a. En materia de ingresos	66
b. En materia de gasto público	67
2. Propuesta de Reforma del Federalismo Fiscal	68
IV. MARCO DOCTRINAL DE LOS IMPUESTOS	69
A. CONCEPTO, ELEMENTOS Y CARACTERISTICAS DEL IMPUESTO	69
1. Concepto	69
2. Elementos de la Obligación Fiscal	70
a. Sujetos	70

1) Sujeto Activo	70
2) Sujeto Pasivo	71
b. Nacimiento del tributo	72
c. Determinación en cantidad líquida	72
d. Tarifas	73
e. Plazo para el pago	73
f. Exigibilidad	74
g. Irretroactividad de la ley fiscal	74
3. Características	75
B. PRINCIPIOS DE LOS IMPUESTOS	76
1. Principios Generales Doctrinales de los Impuestos	76
a. Principio de proporcionalidad	76
1) Principio de generalidad	76
2) Principio de uniformidad	77
b. Principio de certidumbre	77
c. Principio de comodidad	77
d. Principio de economía	77
e. Principio de simplicidad y claridad	78
f. Principio de la capacidad de pago	78
g. Principio del cumplimiento voluntario de las normas fiscales	78
2. Principios Jurídicos Ordinarios de los Impuestos	79
a. Principio de anualidad de los ingresos	79
b. Principios jurídicos más generales y fundamentales supletorios de todas las leyes fiscales	79
3. Principios Constitucionales	80
a. Principio de Generalidad	80
b. Principio de obligatoriedad	81
c. Principio de Vinculación con el Gasto Público	81
d. Principios de Proporcionalidad y Equidad	81
e. Principio de Legalidad	82
C. CLASIFICACION DE LOS IMPUESTOS	82
1. Impuestos Directos e Indirectos	82
2. Impuestos Generales y Especiales	83
3. Impuestos Específicos y Ad-Valorem	83
4. Impuestos Personales y Reales	83
5. Impuestos con fines Fiscales y Extrafiscales	83
6. Impuestos Instantáneos y Periódicos	83
7. Impuestos Federales, Estatales y Municipales	84
8. Impuestos Alcabalatorios	84

V.	PROPUESTA DE LAS CARACTERISTICAS DEL IMPUESTO ESTATAL SOBRE AFECTACIONES AL MEDIO AMBIENTE EN EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES PETROLERAS	85
A.	SUJETOS	85
	1. Activo	85
	2. Pasivo	85
B.	OBJETO	85
C.	BASE GRAVABLE	86
D.	TASA O TARIFA	86
E.	MOMENTO DE CAUSACION DEL IMPUESTO	86
F.	PAGO DEL IMPUESTO	87
G.	OBLIGACIONES DEL SUJETO PASIVO	87
H.	FACULTADES DEL SUJETO ACTIVO	88
I.	DEFINICIONES	88
VI.	FUNCIONALIDAD DEL IMPUESTO PROPUESTO.	90
A.	RECAUDACION, ADMINISTRACION Y CONTROL DEL IMPUESTO	90
B.	EJERCICIO O APLICACION	91
C.	COSTO DE RECAUDACION	92
D.	EFFECTOS DEL IMPUESTO	92
E.	MODIFICACIONES A ORDENAMIENTOS JURIDICOS, NECESARIAS PARA LA IMPLANTACION DEL IMPUESTO	93
	1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	93
	2. Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo	94
	3. Ley de Coordinación Fiscal	94
	4. Ley de Ingresos del Estado	95
	5. Ley de Hacienda del Estado	95
	CONCLUSIONES	96
	BIBLIOGRAFIA	100
	APENDICE	103