

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON  
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y ADMINISTRACION  
DIVISION DE ESTUDIOS DE POSTGRADO



LA PLANEACION DEMOCRATICA EN NUEVO LEON

TESIS

QUE EN OPCION AL EXAMEN DE GRADO DE  
LA MAESTRIA EN ADMINISTRACION PUBLICA

PRESENTA

LIC. JUAN MANUEL DUARTE DAVILA

MONTERREY, N. L.

DICIEMBRE DE 1990



TM

JF1355

D8

c.1



1080071294

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON  
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA Y ADMINISTRACION  
DIVISION DE ESTUDIOS DE POSTGRADO



LA PLANEACION DEMOCRATICA EN NUEVO LEON

TESIS

QUE EN OPCION AL EXAMEN DE GRADO DE  
LA MAESTRIA EN ADMINISTRACION PUBLICA

PRESENTA

LIC. JUAN MANUEL DUARTE DAVILA

MONTERREY, NL. NL.

DICIEMBRE DE 1990

TM  
JF1355  
D8

TA-DPL  
3

Biblioteca Central Magna  
UANL  
FONDO  
TESIS  
71294

B U Rabi Rangel Flores  
UANL  
FONDO  
TESIS MAESTRIA

## INDICE

PAG.

### INTRODUCCION

### SIGLAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS

### CAPITULO I

#### TEORIA GENERAL DE LA PLANEACION

1.- EL PROCESO ADMINISTRATIVO Y LA PLANEACION.....	1
2.- LA PLANEACION.....	3
3.- CLASES DE LA PLANEACION.....	8
4.- ETAPAS DE LA PLANEACION.....	11

### CAPITULO II

#### EL MODELO FEDERAL Y ESTATAL EN NUEVO LEON DE PLANEACION DEMOCRATICA

1.- PLANEACION Y ESTADO.....	18
2.- ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA PLANEACION.....	23
3.- LA PLANEACION EN EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y EL CASO CONCRETO: ESTADO MEXICANO.....	27
4.- LA PLANEACION DEMOCRATICA.....	31
5.- EL MODELO FEDERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE PLA- NEACION DEMOCRATICA.....	44
6.- EL MODELO EN NUEVO LEON DEL SISTEMA ESTATAL DE PLANEACION DEMOCRATICA (SEPD).....	63
7.- ANALISIS COMPARATIVO.....	69

### CAPITULO III

PAG.

EL NUEVO ENFOQUE DE LA PLANEACION EN NUEVO LEON	
1.- EL ORIGEN JURIDICO DE LA PLANEACION DEMOCRATICA EN EL MODELO FEDERAL Y ESTATAL.....	82
2.- INSTRUMENTOS Y HERRAMIENTAS PARA IMPLANTAR LA REFORMA AL MODELO.....	82
3.- MODELO DE PLANEACION ESTATAL.....	90
4.- CONSIDERACIONES GENERALES.....	96
CONCLUSIONES.....	98
BIBLIOGRAFIA.....	104

## DEDICATORIA:

A DIOS POR PERMITIRME HABER LLEGADO A ESTE MOMENTO EN MI VIDA.

A MIS PADRES Y A MI HERMANA LAURA POR SU APOYO Y CONFIANZA BRINDADA.

A MIS MAESTROS POR SU ENSEÑANZA Y DEDICACION PARA IMPARTIR EL CONOCIMIENTO.

A MI ASESOR DR. HECTOR ALEJANDRO POR SU TIEMPO Y DEDICACION PARA LOGRAR LLEGAR A LA META.

AL DR. OSCAR OCHOA Y A MI AMIGO JORGE ENRIQUE MURILLO POR SU TIEMPO Y ESFUERZO POR AYUDARME A TERMINAR ESTA TESIS. A ELLOS MI MAS SINCERO AGRADECIMIENTO.

A GLORIA POR SU TIEMPO, DEDICACION, PACIENCIA Y TRANSCRIPCION DE LA TESIS.

A CLARA POR SU APOYO PARA IMPRIMIR ESTE TRABAJO.

A NORMA POR SU APOYO Y CARIÑO.

A MIS AMIGOS, A MIS ALUMNOS POR SU TIEMPO, SU ESFUERZO Y COMPRENSION.



## INTRODUCCION

El presente trabajo explica el contenido temático - del Sistema de Planeación Democrática en México. Particularmente se analiza el caso Nuevo León.

Se tocan conceptos tales como: El Proceso Administrativo, La Teoría General de la Planeación, Planificación, Historia de la Planeación, Estado, Bien Común, Programación, Planeación Democrática, Marco Jurídico Constitucional y reglamentario que rige este proceso político-administrativo, entre otros.

La obra está compuesta por tres capítulos que son:

- I.- TEORIA GENERAL DE LA PLANEACION.
- II.- EL MODELO FEDERAL Y ESTATAL EN NUEVO LEON DE PLANEACION DEMOCRATICA.
- III.- EL NUEVO ENFOQUE DE LA PLANEACION EN NUEVO LEON.

En el primer apartado se analiza de manera deductiva la Planeación dentro del marco del Proceso Administrativo.

La Planeación entendida como un elemento de la Administración que busca la racionalización de los recursos existentes en un Organismo Social.

Por consiguiente, para lograr el objetivo trazado anteriormente se tratan puntos tales como:

- 1.- Los Elementos del Proceso Administrativo;
- 2.- La Planeación;
- 3.- Las Clases de la Planeación; y
- 4.- Etapas de la Planeación;

En el segundo capítulo se estudia a la planeación - no sólo como un instrumento eminentemente administrativo sino que alcanza un estudio superior por estar englobada en el marco jurídico-político del Estado Mexicano.

Es decir, se infiere a nuestro objeto de estudio, a partir de este momento, no sólo como un proceso administrativo neutro sino como un proceso político-social.

Para ello se ventilan temas tales como:

- 1.- Planeación y Estado;
- 2.- Antecedentes de la Planeación;
- 3.- La Planeación en la transformación de los Estados Constitucionales;
- 4.- La Planeación en el Estado Social de Derecho y el Caso Mexicano.
- 5.- La Planeación Democrática;
- 6.- El Modelo Federal del Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD).
- 7.- El Modelo Estatal; y
- 8.- Análisis Comparativo.

En la última parte de la tesis se refiere al nuevo enfoque de la Planeación Democrática en Nuevo León.

Para ello se escudriñan los siguientes rubros:

- 1.- El análisis comparativo de los modelos federal y estatal y necesidad de reformar el Modelo de Planeación existente.
- 2.- Los Instrumentos y Herramientas para implementar el Modelo Vigente.
- 3.- El Nuevo Modelo de Planeación Democrática Propuesto, y
- 4.- Consideraciones Generales.

Por otra parte, es conveniente resaltar que esta investigación se enfoca fundamentalmente a analizar el enfoque jurídico que sustenta la Planeación Democrática en Nuevo León. Sin olvidar por ello las consecuencias administrativas, políticas, sociales, económicas, organizativas, etc; que de ella se derivan. Las cuales mencionamos de una manera general. Así mismo, hacemos la salvedad → que profundizar en ella, en este momento implicaría un estudio de una mayor envergadura, que rebasaría por mucho los propósitos originales de este trabajo.

Sin desmeritar los factores anteriormente señalados creemos que dichos puntos son una fuente explotable na -

sólo de uno sino varios trabajos con múltiples enfoques. Es decir, requeriría una óptica multidisciplinaria.

Nuestro estudio tiene un matiz jurídico en virtud de que es preciso fundamentar, consolidar y sustentar legalmente el principio político-administrativo de la Planeación Democrática en Nuevo León.

Es preciso señalar que la propuesta legal de este trabajo no es la solución total para resolver la problemática que encierra en este momento la ejecución de la acción gubernamental estatal para alcanzar el desarrollo integral. Pero, es el elemento central indispensable a partir del cual se construirá la Planeación Democrática en Nuevo León.

En síntesis, lo que se busca es demostrar y comprobar que la Planeación Democrática en Nuevo León, carece de un Marco Jurídico Constitucional y reglamentario que le imprima solidez y continuidad institucional. Por lo tanto, es necesaria una reforma al Modelo de Planeación adecuado a las necesidades del desarrollo Estatal.

## SIGLAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS

APF	Administración Pública Federal
CE	Contraloría del Estado
COPLADE	Comités Estatales de Planeación para el Desarrollo
COPLADEM	Comité de Planeación Democrática Municipal
CUD	Convenios Unicos de Desarrollo
CUM	Convenio Unico Municipal
LOAPF	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal
PED	Programa Estatal de Desarrollo
PMP	Programas de Mediano Plazo
PND	Plan Nacional de Desarrollo
POA	Programa Operativo Anual
SEPD	Sistemas Estatales de Planeación Democrática
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SICEG	Sistema de Control y Evaluación Gubernamental
SNPD	Sistema Nacional de Planeación Democrática
SPP	Secretaría de Programación y Presupuesto
SPD	Secretaría de Programación y Desarrollo
SFVTG	Secretaría de Finanzas y Tesorería General