

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA  
Y ADMINISTRACION



EL FEDERALISMO FISCAL Y SUS EFECTOS  
EN EL ESTADO DE NUEVO LEON

Por

'ADRIANA VERONICA HINOJOSA' CRUZ

Como requisito parcial para obtener el Grado de  
MAESTRIA EN CONTABILIDAD con Especialidad  
en Impuestos

NOVIEMBRE, 2000



A. V. H. C.

EL FEDERALISMO FISCAL Y SUS EFECTOS  
EN EL ESTADO DE NUEVO LEON

TM  
HJ2470  
.N8  
H5  
c.1

2000



1080095016

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA  
Y ADMINISTRACION



EL FIDELALIBRO FISCAL Y SUS EFECTOS  
EN EL ESTADO DE NUEVO LEON

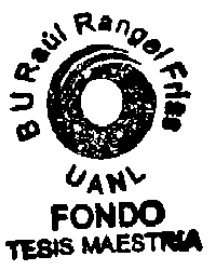
Por

ADRIANA VERONICA HINOJOSA CRUZ

Como requisito parcial para obtener el Grado de  
MAESTRIA EN CONTABILIDAD con Especialidad  
en Impuestos

NOVIEMBRE, 2010

TM  
HJ 470  
-N  
HS



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN  
FACULTAD DE CONTADURÍA PÚBLICA Y ADMINISTRACIÓN

EL FEDERALISMO FISCAL Y SUS EFECTOS EN EL ESTADO DE NUEVO LEÓN

Por

ADRIANA VERÓNICA HINOJOSA CRUZ

Como requisito parcial para obtener el Grado de  
MAESTRIA EN CONTABILIDAD con Especialidad  
En Impuestos

Noviembre, 2000

EL FEDERALISMO FISCAL Y SUS EFECTOS EN EL ESTADO DE  
NUEVO LEON

Aprobación de la Tesis:

---

Presidente y Asesor de Tesis. M. D. F. Juan Paura García

---

Secretario. M. A. Felipe de Jesús Ovalle

---

Vocal. M. A. Gustavo Franco Garza

---

Secretario de Postgrado M. A. José Magdiel Martínez Fernández

## AGRADECIMIENTOS

Quiero expresar un agradecimiento especial al M. D. F. Juan Paura García por su importante asesoría durante la elaboración de mi investigación. Así como al M. A. Felipe de Jesús Ovalle y M. A. Gustavo Franco Garza por formar parte del Comité de Tesis, por sus interesantes observaciones y comentarios en la revisión de mi tesis.

Al C. Tesorero del Estado de Nuevo León C. P. Fernando Elizondo Barragán, Al Diputado Federal de Nuevo León Lic. Hugo Camacho Galván, al Empresario C. P. Alfredo Lujambio Rafols, al Asesor Especial del Secretario de Comercio y Fomento Industrial, Lic. Enrique Barraza Allande, al Director General de Recursos Humanos de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial Lic. Jesús M. Rojas Sánchez y al Director General Adjunto de Recursos Humanos de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, Lic. Alberto del Castillo que tan amablemente participaron en la investigación de campo con sus opiniones profesionales, las cuáles enriquecieron y validaron mi investigación.

A toda mi familia y familia política por su apoyo moral que siempre me han brindado y a mis hijas Adriana y Alejandra por su paciencia y comprensión.

Por último y en especial, a mi esposo, Alejandro, por su apoyo incondicional durante mis estudios de postgrado y durante la elaboración del presente trabajo, sin el cuál no lo hubiera logrado.



## TABLA DE CONTENIDO

Capítulo	Página
INTRODUCCION. . . . .	1
1. EL FEDERALISMO. . . . .	5
1.1. Introducción. . . . .	5
1.2. El Estado Mexicano. . . . .	10
1.3. Configuración Histórica. . . . .	13
1.4. Desarrollo del Federalismo a partir de 1857. . . . .	19
1.5. Características del Estado Federal. . . . .	21
1.6. Funciones del Gobierno Federal. . . . .	26
2. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. . . . .	30
2.1. Definición. . . . .	30
2.2. Análisis de los Artículos 124, 73 Fracción XXIX, 73	

Fracción VII, 117 Fracciones IV, V, VI y VII y 118 Fracción I. . . . .	34
2.2.1. Artículo 124. . . . .	36
2.2.2. Artículo 73. . . . .	39
2.2.3. Artículo 117 F. IV, V, VI y VII y Artículo 118 F. I. . . . .	42
2.2.3.1. Artículo 117. . . . .	42
2.2.3.2. Artículo 118. . . . .	43
3. LA COORDINACIÓN FISCAL. . . . .	48
3.1. Introducción. . . . .	48
3.2. Antecedentes Históricos. . . . .	51
3.3. Antecedentes de la Ley de Coordinación Fiscal. . . . .	56
3.4. Características y Reglas. . . . .	58
3.5. Desarrollo de la Coordinación a Partir de 1980. . . . .	59
3.6. Desarrollo de la Fórmula de Participaciones. . . . .	63
3.7. Análisis de la Ley de Coordinación Fiscal Vigente. . . . .	83
3.7.1. Artículo 1. . . . .	85
3.7.1.1. Objeto . . . . .	85
3.7.2. Capítulo II	
Del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal. . . . .	86
3.7.3. Capítulo I	
De Las Participaciones de los Ingresos a	

Estados, Municipios y Distrito Federal. . . . .	91
3.7.3.1. Distribución del Fondo General de Participaciones . . . . .	96
3.7.3.2. Cálculo del Coeficiente de Participaciones (Artículo 3). . . . .	96
3.7.3.3. Forma de Pago de las Participaciones (Artículo 7). . . . .	98
3.7.3.4. Participaciones a los Municipios (Artículos 2-A, 6 y 9). . . . .	99
3.7.3.5. Convenio para Aportaciones en Puentes de Peaje. . . . .	100
3.7.4. Capítulo III De la Colaboración Administrativa entre las Entidades y la Federación. . . . .	101
3.8. Análisis de la Coordinación Fiscal y la Colaboración Administrativa. . . . .	103
4. NUEVO LEÓN. . . . .	108
4.1. Introducción. . . . .	108
4.2. Perfil y Avances. . . . .	109
4.2.1. Ubicación y Geografía. . . . .	109
4.2.2. Desarrollo Económico. . . . .	110



4.4.3.	Convenio de Colaboración Administrativa. . . . .	140
4.5.	Plan Estatal de Desarrollo 1997-2003. . . . .	141
4.5.1.	Introducción. . . . .	141
4.5.2.	Estructura. . . . .	142
4.5.3.	Gobierno para el Cambio. . . . .	143
4.5.3.1.	Democracia y Participación. . . . .	144
4.5.3.2.	Eficiencia Administrativa. . . . .	146
4.5.3.3.	Finanzas Públicas. . . . .	147
4.5.4.	Relación Estado- Federación. . . . .	153
4.6.	Presupuesto de Ingresos y Egresos para el año 2000. . . . .	159
4.6.1.	Introducción. . . . .	159
4.6.2.	Exposición de Motivos Estatal 2000. . . . .	159
4.6.3.	Presupuesto de Ingresos Estatal. . . . .	162
4.6.4.	Presupuesto de Egresos Estatal. . . . .	164
4.6.5.	Contribuciones Estatales y Municipales. . . . .	166
4.6.5.1.	Contribuciones Estatales. . . . .	166
4.6.5.2.	Contribuciones Municipales. . . . .	169
5.	ENTORNO POLÍTICO EN MEXICO EN EL AÑO 2000. . . . .	176
5.1.	Introducción. . . . .	176
5.2.	Configuración Histórica. . . . .	176
5.3.	Situación Económica. . . . .	181



5.4. Democracia. . . . .	184
5.5. Expectativas del Nuevo Gobierno de Vicente Fox. . . . .	189
5.5.1. Reforma Fiscal Integral. . . . .	191
6. PROPUESTAS PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA COMPETENCIA TRIBUTARIA EN LOS DIFERENTES ÁMBITOS DE GOBIERNO. . . . .	196
6.1. Introducción. . . . .	196
6.2. El reto del Federalismo Fiscal. . . . .	199
6.2.1. Artículo 124. . . . .	203
6.2.1. Artículo 73, Fracción XXIX. . . . .	210
6.2.2. Artículo 31, Fracción IV. . . . .	211
6.2.3. Artículo 115. . . . .	213
6.2.4. Análisis de la Propuesta de Reforma Constitucional.	217
6.3. La Descentralización de Fuentes de Ingresos. . . . .	219
6.3.1. Introducción. . . . .	219
6.3.2. Relación Gasto Ingreso. . . . .	221
6.3.3. Vías para Aumentar el Grado de Responsabilidad Fiscal. . . . .	228
6.3.4. Impuestos de Base Amplia. . . . .	230
6.3.4.1. El Impuesto Sobre la Renta de Personas	

Morales. . . . .	230
6.3.4.2. El Impuesto al Valor Agregado.. . . .	231
6.3.4.3. El Impuesto Sobre la Renta Personas	
Físicas. . . . .	233
6.3.5. Descentralización del Impuesto Sobre la	
Renta Personas Físicas. . . . .	234
6.3.5.1. Acceso a los Rendimientos territoriales	
del ISRPF. . . . .	236
6.3.5.2. Tramo Estatal en la Tarifa del ISRPF. . .	237
6.3.5.3. Aspectos Administrativos. . . . .	239
6.3.6. Análisis de la Propuesta. . . . .	241
6.3.7. Aspectos Negativos de la Descentralización. . . .	244
7. INVESTIGACIÓN DE CAMPO. . . . .	248
7.1. Introducción. . . . .	248
7.2. Hipótesis. . . . .	249
7.2.1. Hipótesis Iniciales. . . . .	249
7.2.2. Hipótesis Final. . . . .	250
7.3. Entrevista. . . . .	251
7.4. Respuestas de las Entrevistas Aplicadas. . . . .	253
7.5. Análisis de las Entrevistas. . . . .	280

8. RESULTADOS Y CONCLUSIÓN. . . . .	281
8.1. Resultado de la Investigación de Campo. . . . .	281
8.2. Conclusión. . . . .	284
 BIBLIOGRAFIA. . . . .	 287