

**UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON
FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL**



**ESTADO, POLITICA SOCIAL DE VIVIENDA Y
AUTOCONSTRUCCION: EL SISTEMA DE CONSOLIDACION
HABITACIONAL EN LAS URBANIZACIONES POPULARES
BAJO EL NEOLIBERALISMO (EL CASO DEL AREA
METROPOLITANA DE MONTERREY)**

**T E S I S
QUE PARA OPTAR POR EL TITULO DE
DOCTORADO EN FILOSOFIA CON ESPECIALIDAD EN
TRABAJO SOCIAL
Y POLITICAS COMPARADAS DE BIENESTAR SOCIAL**

**PRESENTA
JOSE RICARDO GONZALEZ ALCALA**

JUNIO DE 2003

ESTADO: POLITICA SOCIAL DE VIVIENDA Y AUTOCONSTRUCCION:
EL SISTEMA DE CONSOLIDACION HABITACIONAL EN LAS URBANIZACIONES
POPULARES BAJO EL NEOLIBERALISMO (EL CASO DEL AREA
METROPOLITANA DE MONTERREY)

J. R. G. A.

TD
HT384
.M62
M75
2003
c.1

2003



1080124496

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL



ESTADO, POLÍTICA SOCIAL DE VIVIENDA Y
AUTOCONSTRUCCIÓN: EL SISTEMA DE CONSOLIDACIÓN
HABITACIONAL EN LAS URBANIZACIONES POPULARES
BAJO EL NEOLIBERALISMO (EL CASO DEL ÁREA
METROPOLITANA DE MONTERREY)

TESIS
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
DOCTORADO EN FILOSOFÍA CON ESPECIALIDAD EN
TRABAJO SOCIAL
Y POLÍTICAS COMPARADAS DE BIENESTAR SOCIAL

PRESENTA
JOSE RICARDO GONZALEZ ALCALA

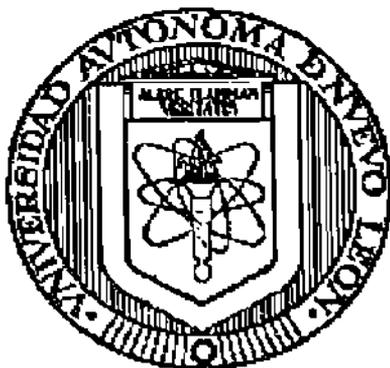
JUNIO DE 2003

TO
HT384
◦ M62
M75
2003



UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL



Estado, política social de vivienda y autoconstrucción: El sistema de consolidación habitacional en las urbanizaciones populares bajo el neoliberalismo (el caso del área metropolitana de Monterrey)

**TESIS
QUE PARA OPTAR POR EL TITULO DE
DOCTORADO EN FILOSOFÍA CON ESPECIALIDAD EN TRABAJO
SOCIAL
Y POLÍTICAS COMPARADAS DE BIENESTAR SOCIAL**

PRESENTA

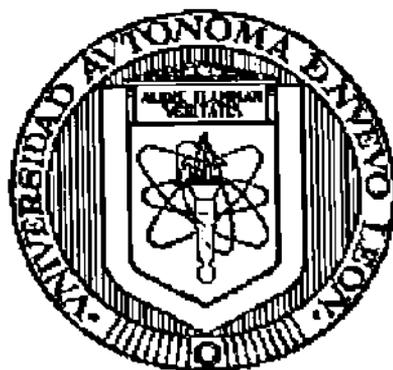
JOSÉ RICARDO GONZÁLEZ ALCALÁ

JUNIO DE 2003



UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL



Estado, política social de vivienda y autoconstrucción: El sistema de consolidación habitacional en las urbanizaciones populares bajo el neoliberalismo (el caso del área metropolitana de Monterrey)

**TESIS
QUE PARA OPTAR POR EL TITULO DE
DOCTORADO EN FILOSOFÍA CON ESPECIALIDAD EN TRABAJO
SOCIAL
Y POLÍTICAS COMPARADAS DE BIENESTAR SOCIAL**

PRESENTA

JOSÉ RICARDO GONZÁLEZ ALCALÁ

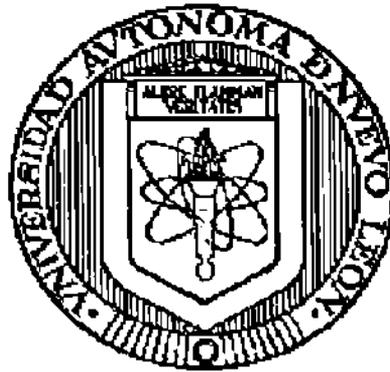
ASESOR DE LA TESIS

DR. RAÚL EDUARDO LÓPEZ ESTRADA

ENERO DE 2003

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL



Estado, política social de vivienda y autoconstrucción: El sistema de consolidación habitacional en las urbanizaciones populares bajo el neoliberalismo (el caso del área metropolitana de Monterrey)

**TESIS
QUE PARA OPTAR POR EL TITULO DE
DOCTORADO EN FILOSOFÍA CON ESPECIALIDAD EN TRABAJO
SOCIAL
Y POLÍTICAS COMPARADAS DE BIENESTAR SOCIAL**

PRESENTA

JOSÉ RICARDO GONZÁLEZ ALCALÁ

ASESOR DE LA TESIS

DR. RAÚL EDUARDO LÓPEZ ESTRADA

ENERO DE 2003



CARTA DE ACEPTACIÓN DEFINITIVA DE TESIS DE DOCTORADO

Los suscritos, Miembros de la Comisión de Tesis de Doctorado de

José Ricardo González Alcalá

hacemos constar que han evaluado y aprobado la tesis:

**“ESTADO, POLÍTICA SOCIAL DE VIVIENDA Y AUTOCONSTRUCCIÓN.
EL SISTEMA DE CONSOLIDACIÓN HABITACIONAL EN LAS
URBANIZACIONES POPULARES BAJO EL NEOLIBERALISMO
(EL CASO DEL ÁREA METROPOLITANA DE MONTERREY)”**

En vista de lo cual extendemos nuestra autorización para que dicho trabajo sea sustentado en examen de grado de Doctor en Filosofía con Especialidad en Trabajo Social y Políticas Comparadas de Bienestar Social.



Dr. Raúl Eduardo López Estrada
Director de Tesis

Dra. Claudia Campillo Toledano
Miembro Comisión de Tesis

Dr. Adolfo Benito Narváez Tijerina
Miembro Comisión de Tesis

Dr. José María Infante Bonfiglio
Miembro Comisión de Tesis

Dr. Juan Noyola Carmona
Miembro Comisión de Tesis

Ciudad Universitaria, 05 de junio de 2003

AGRADECIMIENTOS

El presente trabajo de investigación, que para optar por el título de doctorado en filosofía con especialidad en trabajo social y políticas comparadas de bienestar social presentaré a la consideración del Jurado de Examen de Grado correspondiente, es producto del proceso de mejoramiento académico emprendido en los últimos lustros por la Universidad Autónoma de Nuevo León. Agradezco al Dr. Luis Galán Wong, Rector de esta máxima casa de estudios, por el apoyo que me dispensó para que pudiese formar parte de dicho proceso. Por el mismo motivo, y con igual gratitud, aprecio la gestión en mi favor realizada por el Dr. Reyes S. Tamez Guerra, exrector de la misma institución.

La Facultad de Trabajo Social de la Universidad Autónoma de Nuevo León, cuenta con las condiciones administrativas óptimas para que los alumnos de postgrado obtengan los apoyos provenientes de los sistemas de promoción y mejoramiento académico. Como Directora de dicha institución, y como Subdirectora de la División de Estudios de Postgrado que lo fue cuando me iniciaba en el programa doctoral, la Mtra. Luz Amparo Silva Morín se mostró siempre por demás generosa en brindarme, en todas las etapas del proceso, la mejor clase de atención, la cual ha sido determinante en la realización de mi proyecto académico personal. Para ella mi profundo agradecimiento.

Fueron de fundamental trascendencia para el logro de nuestra meta las gestiones efectuadas por el Ingeniero José Antonio González Treviño, actualmente Secretario General de la Universidad y Secretario Académico durante el desarrollo de los cursos del programa doctoral. Fue importante también la intervención del Dr. Rogelio González Castillo, Director de Intercambio Académico y Becas de Postgrado de la misma institución. Guardo particular aprecio por la eficiente labor de la Mtra. Graciela Jaime Rodríguez, Subdirectora de la División de Estudios de Postgrado de la Facultad de Trabajo Social. Todos ellos, en el desarrollo académico del programa, dispusieron los medios administrativos necesarios para llevar a buen término mis estudios doctorales.

La participación decisoria de la Mtra. Irene Cantú Reyna, cuando fungió como Directora de la Facultad de Trabajo Social al inicio y durante el desarrollo del programa doctoral, representó para mi un impulso importante en mi búsqueda de superación académica. Le estaré por ello siempre agradecido.

Definitivamente, sin el apoyo económico que el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, el Programa de Mejoramiento del Profesorado y el Programa de Apoyo a la investigación, la Ciencia y la Tecnología pusieron a disposición de quienes fuimos beneficiarios suyos, no hubiese sido posible enfrentar con éxito los desafíos que la experiencia académica vivida representa para quien tiene la oportunidad de asumirla. Agradezco a esas instituciones su valioso apoyo.

Al Dr. Raúl Eduardo López Estrada, asesor de esta tesis, un reconocimiento especial. La paciencia, la agudeza dirigida a la observación de los detalles, la

exactitud en los criterios básicos del trabajo intelectual, la exigencia en el quehacer lógico y el irrestricto respeto a la libertad de pensamiento, son, entre muchos, algunos de los rasgos de su trabajo de asesoría dignos de servir como ejemplo en mi futuro desempeño.

A los profesores que aceptaron fungir como revisores de esta tesis, enriqueciéndola con sus orientaciones y sugerencias, Dra. Claudia Campillo Toledano, Dr. José María Infante Bonfiglio, Dr. Juan Noyola Carmona y Dr. Adolfo Benito Narváez Tijerina, les agradezco su paciencia y buena disposición en la lectura del borrador y la versión final.

Hago patente mi agradecimiento a mis compañeros de clase, especialmente a quienes como miembros de los diferentes seminarios de tesis, bajo la pauta establecida por nuestro asesor común, Dr. Raúl Eduardo López Estrada, contribuyeron con sus aportaciones, críticas y observaciones a la mejora constante del presente trabajo, en todas y cada una de las etapas por las que el mismo transitó. Ellos son: Dra. Nora Elsa Cárdenas Murguía, Dr. Cirilo García Cadena, Mtra. Rosa María González Corona, Mtra. Maritza Muñoz Valencia, Mtra. Maricruz Peña Hernández y Mtra. Lora Schmid Dolan.

A la Lic. Graciela Contreras y a las demás personas que como empleados y funcionarios de Fomento Metropolitano de Monterrey atienden a las personas de escasos recursos que acuden a esa institución a solicitar sus servicios, doy las gracias por haber accedido amablemente a mi solicitud de información sobre diferentes tópicos relacionados con el tema de esta tesis

Mi mayor y más destacado agradecimiento por haber podido realizar este estudio, a las personas entrevistadas, la mayoría de ellas mujeres, amas de casa, cuya condición social de escasos recursos fue el motivo por el que entable con ellas un breve pero profundamente valioso contacto, enriquecido con la sencillez de costumbres, la perseverante lucha por el mejoramiento de su vida material y por una fuerza espiritual a prueba de las mayores adversidades. De ahí obtuve mi mejor aprendizaje, y de ahí nace un radical compromiso con quienes carecen de mucho en lo material, pero poseen demasiado en sus corazones y espíritu.

Especial gratitud guardo por los sacrificios que implicó para mi familia esta aventura intelectual. Con mi esposa y mi hija, que forman parte de mi ser, tengo la mayor de mis deudas: darles lo mejor de mí y testimoniar a los demás la dicha y felicidad que ellas siempre me han proporcionado, mi esposa cuando en vida siempre motivó todas mis empresas y que ahora me acompaña desde el cielo, y mi hija que, junto a mí aquí en la tierra, a tomado en sus manos la estafeta de su madre.

Los anteriores agradecimientos están presididos, desde luego, por el que debo permanentemente al Todo Poderoso..

RESUMEN

En el contexto de la problemática social del mundo de hoy, el tópico de la vivienda aparece como uno de los más complejos y controvertidos, y la política de vivienda que rige en los diferentes países del mundo muestra, además, importantes rezagos, sobre todo cuando se trata del problema habitacional de los pobres. Además, los estudios realizados sobre los efectos de las políticas neoliberales aplicadas por dichos gobiernos, sugieren que tales rezagos están todavía lejos de superarse.

Como sabemos, el neoliberalismo arribó a los escenarios nacionales y cuestionó muchas de las instituciones más representativas de las estructuras sociales establecidas. Entre las más destacadas de estas instituciones se encuentran los modelos y sistemas de la política social existentes en cada país. De la mano con el neoliberalismo, el fenómeno mundial de la globalización, particularmente en sus aspectos económico y político, provocó cambios relevantes en las estructuras económicas y urbanas de las ciudades pertenecientes a los países insertos en procesos de integración regional o mundial. La política de vivienda evidentemente no escapó a la necesidad de revisar sus objetivos e incluso su existencia misma.

Entre las muchas cuestiones que los estudiosos latinoamericanos de la vivienda precaria han intentado responder con mayor o menor fortuna durante los años 1960s y 1970s e inicio de los 1980s, antes de que el neoliberalismo actuara abiertamente en la mayoría de los países "en desarrollo", se encuentran las relacionadas con lo que ha sido llamado "urbanización popular", proceso de urbanización conducido esencialmente por los pobres. Alojados primeramente en casas de parientes, amigos o conocidos, los nuevos pobladores ciudadanos inician la aventura de labrarse un porvenir material insertándose en las redes de relaciones económicas, sociales y políticas preexistentes en las zonas marginadas o, en algunos casos, creando ellos mismos sus propios medios de vinculación comunitaria.

Sólo para citar unos pocos ejemplos, diremos que datos relativos a las ciudades de Bogotá, Lima y Caracas, reflejan claramente la importancia cuantitativa de los procesos de urbanización popular. Las viviendas existentes en las "urbanizaciones piratas" en Bogotá, llegaron a constituir en 1970 el 40% del total, albergando a un 45% de la población. Otros ejemplos: "En 1960, 1 507 841 chilenos, o sea, el 19 por 100 de la población habitaba en viviendas miserables, de las cuales el 45 por 100 eran *conventillos* (viejas vecindades deterioradas), el 27 por 100 barracas y el 28 por 100 ciudades de urgencia organizadas por el Gobierno". Para 1977 el 20% de la población de Rio de Janeiro vivía ya en favelas (asentamientos urbanos precarios). El Plan Director urbano—1984 de una ciudad mexicana de la frontera norte, Tijuana, reconocía que el 38% del total poblacional habitaba en asentamientos irregulares. Las ciudades de México y Monterrey son, entre muchos, casos que igualan o superan a los mencionados.

En el presente trabajo nos propusimos ordenar las ideas vertidas hasta hoy por la literatura, a fin de identificar los conceptos fundamentales, y sus relaciones, constitutivos del proceso urbano objeto de nuestro estudio. Este conjunto ordenado de ideas, es lo que aquí llamamos *sistema de consolidación habitacional de escasos recursos* o *sistema de consolidación habitacional de las urbanizaciones populares*. Como quedó detallado en el cuerpo del trabajo, un modelo de sistema derivado de la literatura fue el punto de partida para la elaboración de nuestro trabajo de campo. Los resultados que de éste se obtuvieron, fueron la materia prima para la determinación de las características que el sistema de consolidación habitacional de escasos recursos está adoptando en el momento actual.

De acuerdo a lo anterior, nos interesó, entonces, básicamente, conocer dos cosas: primero, dilucidar el *estado que guarda* el sistema de consolidación habitacional en las urbanizaciones populares dentro de un ambiente económico, político y social neoliberal, y, segundo, saber si los cambios económicos, políticos y sociales iniciados en los países desarrollados a partir de los inicios de los años 1980s, asumidos casi de inmediato por México y los demás países latinoamericanos, y al interior de dicho país instrumentados de manera especial en el estado de Nuevo León y en particular en el área metropolitana de Monterrey, han acompañado cambios en las *categorías críticas (y sus relaciones)* que caracterizan al sistema de consolidación habitacional de las urbanizaciones populares. A fin de lograr tales propósitos, y aplicando los principios y reglas del método cualitativo de investigación social, tratamos en este estudio, a partir de los resultados del trabajo de campo que emprendimos, de elaborar un *modelo de relaciones de categorías* que refleje el modo de ser del proceso de consolidación habitacional de escasos recursos, tal y como se presenta actualmente en algunos casos de unidades domésticas de escasos recursos en el área metropolitana de Monterrey: ésta, una área urbana en la que los efectos de las tendencias neoliberales del momento se han venido imponiendo durante los últimos lustros de manera muy intensa.

El análisis de los casos estudiados siguió una estrategia *longitudinal* en el marco de un diseño no experimental y bajo el principio de que el concepto de *causalidad* necesariamente conduce a la cuestión del *tiempo* como parte de una posible explicación, ya que los primeros eventos son asumidos en *conexión*, más o menos clara, con los eventos posteriores.

Finalmente, el análisis individual y comparativo de los datos recavados en cada caso de estudio, arrojó un total de 46 puntos de conclusión, muchos de los cuales sugieren que, en las comunidades del área metropolitana de Monterrey donde se encuentran los casos estudiados, los elementos y relaciones del sistema de consolidación habitacional de escasos recursos, reflejan, de alguna manera, los cambios económicos, políticos y sociales neoliberales acaecidos en los últimos lustros.

A Imelda

Y

a Dulce Magali

TABLA DE CONTENIDO	Pag.
Carta de aceptación definitiva de tesis de doctorado	i
Agradecimientos	ii
Resumen	iv
Tabla de contenido	vi
1 INTRODUCCIÓN	1
1.1 Antecedentes	1
1.2 Los objetivos de investigación y el método	7
1.3 Justificación del presente estudio	9
2 LA URBANIZACIÓN POPULAR COMO UN SISTEMA DE CONSOLIDACIÓN HABITACIONAL DE ESCASOS RECURSOS. DEL POPULISMO AL NEOLIBERALISMO	13
2.1 Revisión de la literatura sobre la urbanización popular	13
2.2 El neoliberalismo: características generales.	23
2.3 Elementos del proceso de urbanización popular.	33
2.4 El sistema de consolidación habitacional de escasos recursos en el área metropolitana de Monterrey.	41
3 EL SISTEMA DE CONSOLIDACIÓN HABITACIONAL DE ESCASOS RECURSOS: UN ENFOQUE CUALITATIVO	49
4 EL SISTEMA DE CONSOLIDACIÓN HABITACIONAL DE ESCASOS RECURSOS: ESTUDIO DE CASOS	65
4.1 Casos de estudio: los datos y las proposiciones resultantes	66
Caso 1	67
Caso 2	72
Caso 3	77
Caso 4	84
Caso 5	94
Caso 6	101
Caso 7	107
Caso 8	113
Caso 9	119
Caso 10	124

4.2 Perfil teórico de las proposiciones resultantes del análisis de datos combinadas	129
5 EL SISTEMA DE CONSOLIDACIÓN HABITACIONAL DE ESCASOS RECURSOS EN UN CONTEXTO ECONÓMICO, POLÍTICO Y SOCIAL NEOLIBERAL	142
5.1 El sistema de consolidación habitacional de escasos recursos en el contexto de los casos estudiados	143
5.2 El sistema de consolidación habitacional de escasos recursos en un ambiente neoliberal	152
CONCLUSIONES	169
BIBLIOGRAFÍA	192