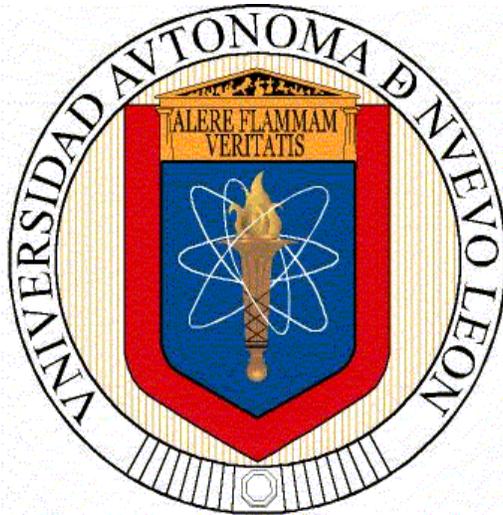


**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN  
FACULTAD DE ARQUITECTURA**



**TESIS**

**SISTEMA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA  
ORIENTACIÓN EN EL CRECIMIENTO DE LOS USOS DEL SUELO  
EN MATAMOROS, BASADO EN LA ESTRUCTURA VIAL URBANA**

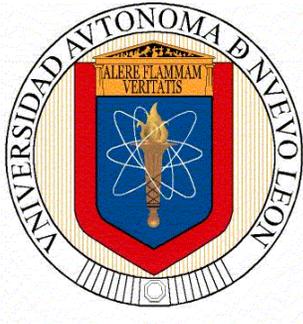
**POR**

**JUAN GUILLERMO LAGUNA ORTIZ**

**COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL GRADO DE  
MAESTRÍA EN CIENCIAS PARA LA PLANIFICACIÓN  
DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS**

**JULIO DE 2014**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN  
FACULTAD DE ARQUITECTURA**



**TESIS**

**SISTEMA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA  
ORIENTACIÓN EN EL CRECIMIENTO DE LOS USOS DEL SUELO  
EN MATAMOROS, BASADO EN LA ESTRUCTURA VIAL URBANA**

**POR**

**JUAN GUILLERMO LAGUNA ORTIZ**

**COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL GRADO DE  
MAESTRÍA EN CIENCIAS PARA LA PLANIFICACIÓN  
DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS**

**DIRECTOR DE TESIS  
DRA. MARIA TERESA LEDEZMA ELIZONDO**

**JULIO DE 2014**

**SISTEMA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA ORIENTACION  
EN EL CRECIMIENTO DE LOS USOS DE SUELO EN MATAMOROS,  
BASADO EN LA ESTRUCTURA VIAL URBANA**

Aprobación de la Tesis:

---

DRA. MARIA TERESA LEDEZMA ELIZONDO  
PRESIDENTE

---

DRA. NORA LIVIA RIVERA HERRERA  
SECRETARIO

---

M.C. JOSE MIGUEL ROMAN CARDENAS  
VOCAL

Esta Tesis está dedicada con todo mi cariño a:

    Mi esposa

    Jessica del Carmen Rodríguez Arrona

    Mis hijos

    Guillermo y Ania Sophia

    Mis padres en su memoria

    Alfonso Laguna Ángeles (+)

    María Guadalupe Ortiz de Laguna (+)

    Mis hermanos (as)

## AGRADECIMIENTOS

Quiero expresar mi más sincero agradecimiento a la Dra. María Teresa Ledezma Elizondo director de mi tesis. Así como a la Dra. Nora Livia Rivera Herrera y al Dr. Diego Sánchez González por formar parte del Comité de Tesis, por su apoyo incondicional y sus valiosas sugerencias de interés en la revisión de este trabajo.

A la Facultad de Arquitectura, sus directores y catedráticos por su gran disposición, entrega y compromiso con los profesionistas de la ciudad de Matamoros, sin su apoyo no se hubiese logrado nuestro objetivo, concluir un grado más de estudios en nuestra preparación académica.

A mi familia por su apoyo incondicional en animarme a cumplir una meta más en mi formación personal y profesional.

# TABLA DE CONTENIDO

Aprobación	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Tabla de contenido	v
Nomenclatura	xi
Resumen de Investigación	xii
<b>CAPITULO 1</b>	<b>VISION GENERAL DE LA INVESTIGACION</b>
	<b>01</b>
1.1	Introducción 01
1.2	Antecedentes 02
	1.2.1 Historia de la Planeación Urbana en Matamoros 03
	1.2.2 Evolución de la Mancha Urbana en Matamoros 04
1.3	Planteamiento del Problema 09
1.4	Objetivos 10
	1.4.1 Objetivo General 10
	1.4.2 Objetivos Particulares 10
1.5	Justificación 10
1.6	Alcances y Limitaciones 11
1.7	Hipótesis de Trabajo 11
<b>CAPITULO 2</b>	<b>REVISION DE LA LITERATURA</b>
	<b>12</b>
2.1	ESPACIO FISICO (variable dependiente) 12
	Desde un enfoque de:
	2.1.1 Tenencia de la Tierra 12
	2.1.2 Oferta-Demanda 19
	2.1.3 Crecimiento Urbano-Suelos 30
2.2	PLANEACION (variable independiente 1) 37
	Desde un enfoque de:
	2.2.1 Ordenamiento 37
	2.2.2 Estructura Urbana 45
	2.2.3 Sustentabilidad 53
2.3	ECONOMIA (variable independiente 2) 60
	Desde un enfoque de:
	2.3.1 Polo-Crecimiento 60
	2.3.2 Desarrollo Regional 65
	2.3.3 Infraestructura 72
2.4	SOCIOLOGIA (variable independiente 3) 79
	Desde un enfoque de:
	2.4.1 Participación Ciudadana 79
	2.4.2 Cultura Urbana 89
	2.4.3 Marginación-Crecimiento Demográfico 97

<b>CAPITULO 3</b>	<b>METODOLOGIA</b>	<b>104</b>
3.1	Diseño de la Investigación	104
	3.1.1 Zona de Estudio	106
	3.1.1.1 Aspectos Generales	108
	3.1.2 Operacionalización de Variables	148
<b>CAPITULO 4</b>	<b>RESULTADOS</b>	<b>152</b>
4.1	Análisis Descriptivo de las Variables de Investigación	152
	a) Población total y población según rango de edad.	152
	b) Economía	153
	c) Calidad de la Vivienda	154
	d) Migración	155
	e) Acceso a los servicios	156
	f) Educación	157
4.2	Comprobación de Hipótesis	158
<b>CAPITULO 5</b>	<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>159</b>
5.1	Conclusiones	159
5.2	Reflexión Final	160
<b>BIBLIOGRAFIA</b>		<b>162</b>
<b>GLOSARIO</b>		<b>165</b>

## LISTA DE TABLAS

<b>Tabla</b>	<b>Página</b>
1.- Evolución Demográfica y Espacial de la Ciudad de Matamoros, Tamaulipas.	05
2.- Demografía (Población Proyectada y Tasa de Crecimiento).	120
3.- Proyección Demográfica por Grupos de Edad (2010-2030).	121
4.- Medición Municipal de la Pobreza 2010.	123
5.- Matamoros en el Contexto Nacional 2010.	125
6.- Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas y sus Características.	130
7.- Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas y sus Características.	131
8.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y sus Características.	134
9.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y sus Características.	135
10.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y sus Características.	136
11.- Registro Anual de Vehículos en Matamoros, Tamaulipas.	137
12.- Listados de Cruceros Peligrosos en Matamoros, Tamaulipas.	139
13.- Transporte Público en Matamoros, Tamaulipas 2011.	140
14.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas 2005-2010.	143
15.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas por Ageb 2010.	144
16.- Ageb 300 y Más Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas 2010.	146
17.- Operacionalidad de las Variables de Investigación.	148
18.- Operacionalidad de las Variables de Investigación.	149
19.- Variables de Investigación.	150
20.- Variables de Investigación.	151
21.- Análisis descriptivo de variable: Población Total y por Rango de Edad.	152
22.- Análisis descriptivo de variable: Economía.	153

23.-	Análisis descriptivo de variable: Calidad de vivienda.	154
24.-	Análisis descriptivo de variable: Migración.	155
25.-	Análisis descriptivo de variable: Acceso a Servicios.	156
26.-	Análisis descriptivo de variable: Educación.	157

## LISTA DE FIGURAS

<b>Figura</b>		<b>Página</b>
1.-	Localización del Área de Estudio	06
2.-	Crecimiento Histórico de la Mancha Urbana de Matamoros, Tamaulipas.	07
3.-	Estructura Vial Histórica de Matamoros, Tamaulipas.	08
4.-	Carta de Ejidos de Matamoros, Tamaulipas.	16
5.-	Ejidos Conurbados de Matamoros, Tamaulipas.	29
6.-	Esquema Conceptual del Crecimiento Urbano de Matamoros, Tamaulipas.	32
7.-	Límite de Colonias de Matamoros, Tamaulipas.	36
8.-	Módulos de Ordenamiento Urbano y Ageb de Matamoros, Tamaulipas.	44
9.-	Vialidad Primaria y Secundaria de Matamoros, Tamaulipas.	51
10.-	Vialidad y Transporte de Matamoros, Tamaulipas.	52
11.-	Grados de Marginación en Matamoros, Tamaulipas.	103
12.-	Área Geográfica de Zona de Estudio.	106
13.-	Delimitación Zona de Estudio: Municipio de Matamoros, Tamaulipas.	107
14.-	Fisiografía de Matamoros, Tamaulipas.	112
15.-	Geología de Matamoros, Tamaulipas.	113
16.-	Edafología de Matamoros, Tamaulipas.	114
17.-	Hidrología de Matamoros, Tamaulipas.	115
18.-	Vegetación y Fauna de Matamoros, Tamaulipas.	116
19.-	Clima de Matamoros, Tamaulipas.	117
20.-	Riesgos Naturales de Matamoros, Tamaulipas.	118
21.-	Regiones ecológicas de Matamoros, Tamaulipas.	119
22.-	Estructura Vial Histórica de Matamoros, Tamaulipas.	127

23.-	Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas.	129
24.-	Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas.	133
25.-	Cruceros Peligrosos de Matamoros, Tamaulipas.	138
26.-	Rutas de Transporte Urbano de Matamoros, Tamaulipas 2012.	141
27.-	Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas por Ageb 2010.	145
28.-	Propuesta de Reorientación de Usos y Destinos del Suelo en Matamoros	161

## NOMENCLATURA

INEGI	Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática
AGEB	Área Geo estadística Básica
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
LGAH	Ley General de Asentamientos Humanos
LPDUET	Ley para el Desarrollo Urbano del Estado de Tamaulipas
LPOTYDUET	Ley para el Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Tamaulipas
LA	Ley Agraria
LGEEPA	Ley General Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente
LFV	Ley Federal de Vivienda

## RESUMEN DE LA INVESTIGACION

Juan Guillermo Laguna Ortiz

Facultad de Arquitectura

**Título de la Tesis:** SISTEMA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA ORIENTACION EN EL CRECIMIENTO DE LOS USOS DEL SUELO EN MATAMOROS, BASADO EN LA ESTRUCTURA VIAL URBANA.

**Área de Estudio:** Planificación de los Asentamientos Humanos

**Objetivo del estudio:** La finalidad del desarrollo de este estudio es contar con una herramienta para pronosticar las tendencias sobre el ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, considerando su prevención induciendo alternativas de solución óptimas que conlleven a la aplicación de la normatividad sobre desarrollo urbano en la ciudad.

**Ubicación del objeto de estudio:** Esta investigación se realizará para la ciudad de Matamoros, ubicada en el Estado de Tamaulipas, en la Región Noreste de México, colinda al Norte como Frontera con Estados Unidos de América, al Oriente con el litoral del Golfo de México, al Sur con los Municipios de Valle Hermoso y San Fernando, al Poniente con los Municipios de Río Bravo y Reynosa. Actualmente tiene una población de 462,157 habitantes de los cuales el 49.3% son hombres y 50.7% mujeres (INEGI 2005), distribuidos en un territorio de 3,352 km<sup>2</sup>, Matamoros es el segundo municipio con la mayor población dentro del estado, representa el 15.3% de los 3,024,238 habitantes de Tamaulipas. La dinámica poblacional ha empujado a los residentes de comunidades rurales a migrar a la cabecera municipal y a los centros urbanos de la población, el 91.5% de los matamorenses viven en la cabecera municipal, el 1.4% en comunidades de 2,500 y más habitantes, como los centros urbanos de El Control y Estación Ramírez, el restante 7.1% se encuentra distribuido en las diferentes localidades rurales.

**Periodo del objeto de estudio:** De acuerdo con Sampieri, el periodo de estudio de esta investigación sería longitudinal, pues se considera un cierto espacio de tiempo en el que se pronosticarán las tendencias del ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros.

### 1.1 INTRODUCCIÓN.

La presente investigación se realiza con la finalidad de obtener un resultado de análisis para el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana mediante la correlación de procesos multidimensionales existentes como su densidad poblacional, aspectos socioeconómicos, sociales y culturales, medio físico y natural, pero sobre todo a lo relacionado con sus políticas públicas relacionadas a su desarrollo urbano y urbanización. Como consecuencia con que este fenómeno se ha venido desarrollando en los últimos años, por cuestiones económicas, sociales, urbanas y particularmente de la migración (población flotante) local o regional por ser una ciudad fronteriza, resulta relevante considerar su estudio a todos estos aspectos que influyen y han influido al constante sembrado de asentamientos irregulares en su periferia, así como la nula jerarquización de sus redes viales que condenan moldear amorfamente la estructura espacial de la ciudad, determinando con ello una visión prospectiva a futuros establecimientos de subcentros urbanos como polos de atracción de economías y por supuesto de su población, a manera de proyectar y/o dimensionar su forma urbana futura con sus usos del suelo característicos y valores de tierra variados.

Los casos de estudio sobre el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en las ciudades han sido sustanciales en toda investigación urbana actual, para la ciudad fronteriza de Matamoros la problemática físico espacial ha sido generacional, desgraciadamente la proyección y elaboración de una cartera de estudios de investigación que atiendan específicamente estos trastornos urbanos es casi nula, los proyectos de estudio existentes contienen un alto grado de atención a un análisis más profundo que provoca una problemática urbana existente o en ocasiones su enfoque fue tan limitado que exclusivamente se trato un tema con cierta ambigüedad que no se alcanza a comprender en un contexto general de prevención a una problemática urbana futura.

Para este caso en particular podemos mostrar un trabajo denominado *estudio integral de vialidad y transporte urbano de la ciudad de Matamoros 1994, Post Buckley de México, S. A. de C. V.* donde se aborda el tema a la problemática del transporte urbano de la entidad. Otros trabajos existentes desarrollados sin una estructura de análisis de investigación definida, sino mas bien considerados como ejercicios básicos de consulta sobre planteamientos o programas urbanos se citan como ejemplo el *plan municipal de desarrollo de Matamoros 2005-2007, instituto municipal de planeación*, y otro documento similar *plan municipal de ordenamiento territorial y desarrollo urbano de Matamoros 2005, instituto municipal de planeación*. Donde se establecen lineamientos que el municipio considera necesarios para su desarrollo en el estado, región o país. Muchas veces planteados como planes estratégicos donde se marcan las directrices para que una organización alcance las aspiraciones que ha plasmado en su plan director.

Este documento contara con diversos apartados que a través de los mismos se definirán las guías para el desarrollo del proyecto de investigación. Corresponderá a la exposición de **antecedentes** de investigación que contemplen estudios previos similares con elementos familiarizados a esta investigación. Incluye la **justificación** del proyecto de investigación donde se describen características particulares de la investigación de las cuales se ha seleccionado el tema para su desarrollo. Mientras que los **objetivos** del proyecto de investigación serán los fines principales y particulares del estudio. Se establece la **hipótesis del trabajo**, diferenciando la variable dependiente de las independientes. Los **alcances y limitaciones**, describirán las fronteras de investigación, en términos de productos o información disponible para su elaboración. El **marco teórico conceptual** que relaciona las variables de la investigación, con los enfoques seleccionados para cada una y la bibliografía relacionada a cada enfoque, previamente elegida para su lectura y análisis. El **marco metodológico procesal**, describe la obtención de las variables de investigación, e incluye el cuadro de flujo del proyecto de investigación. La **definición de los productos** de investigación muestra los alcances calendarizados para su elaboración. Finalmente se enlista la **bibliografía** consultada para el desarrollo de esta investigación.

## 1.2 ANTECEDENTES.

La temática del crecimiento urbano en la periferia de las ciudades ha sido de gran interés para diversos autores como Manuel Castells (2000), Jan Bazant (2001), Fernando Chueca Goitia (1980), Mario Herrera Ramos (1994), Oscar Yujnovski, Victor Urquidi (1979), Carlos Tello (1967) entre otros, que han hecho aportaciones teóricas al tema, definiendo y creando conceptos capaces de explicar este fenómeno, considerando diferentes perspectivas: social, territorial, natural, económica, política. Estas investigaciones buscan advertir sobre el gran reto que significa una ciudad en constante crecimiento horizontal, y explicar las causas y los efectos de este fenómeno.

En el año 1999 con la reforma del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los municipios tendrían entre sus atribuciones el formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal; participar en la creación y administración de sus reservas territoriales, controlar y vigilar la utilización del suelo en sus jurisdicciones; intervenir en la regularización de la tenencia de la tierra urbana; otorgar licencias y permisos para construcciones, y participar en la creación y administración de zonas de reservas ecológicas, expidiendo los reglamentos y disposiciones administrativas necesarias de conformidad con los fines señalados. Además de las principales aportaciones que la nueva Ley General de Asentamientos Humanos publicada en el Diario Oficial de la Federación el 21 de Julio de 1993, donde actualiza la concurrencia de los tres niveles de gobierno, asignando mayores atribuciones al Municipio; integra la participación social en la formulación, modificación, ejecución, evaluación y vigilancia de los programas de desarrollo urbano; determina que los programas municipales, de centros de población y sus derivados, establecerán la zonificación que contendrá los usos y destinos del suelo urbano; condiciona a la autorización municipal la constitución, ampliación y delimitación de las zonas de urbanización ejidal y sus reservas de crecimiento, así como la regularización; entre otros; señala que el aprovechamiento de áreas y

predios ejidales comprendido dentro de los límites de los centros de población o que formen parte de las zonas de urbanización ejidal y de las tierras del asentamiento humano en ejidos, se sujetara a lo dispuesto en la Ley Agraria, en la legislación estatal de desarrollo urbano, en los planes o programas de desarrollo urbano aplicables, así como en las reservas, usos y destinos de áreas y predios.

Así hoy en día junto con los propietarios de tierras y promotores inmobiliarios quienes orquestan el crecimiento de esta ciudad, extendiéndola hacia diversos puntos de la periferia, de ahí el hecho de que nos enfrentemos a un crecimiento urbano desarticulado y difuso. Como parte práctica, en los esfuerzos de análisis espacial de la ciudad, se realizó el Plan Director de Desarrollo Urbano del Municipio de Matamoros, (1994); que se abroga para dar paso a un nuevo documento normativo para la ciudad denominado Plan Municipal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Matamoros, 2005.

### **1.2.1 Historia de la Planeación Urbana en Matamoros, Tamaulipas.**

La Planeación Urbana en Matamoros tiene sus orígenes más definidos al cumplirse el centenario de la ciudad en 1926, donde la comunidad expresó el deseo de modernizarla; durante la presidencia de Lázaro Cárdenas, llegó a Matamoros Eduardo Chávez y en 1940 inicia las operaciones del distrito de riego 025; se crean los predios denominados "Casa Colorada" en 1949 y de las colonias Treviño Zapata y Popular en 1957, esto significó la expansión fuera de los límites de la línea imaginaria de los fortines del siglo XIX; en 1968 nace la colonia "El Milagro" o 20 de Noviembre en tierras ejidales. El crecimiento de la ciudad hasta los primeros años del nuevo milenio, se dirigió al oriente en condiciones normalmente precarias, de ahí con la villa fortificada del siglo XIX o decimonónica y sus límites geográficos (la línea imaginaria de los fortines y el río Bravo, más el Puerto Bagdad) conforman la Ciudad Histórica.

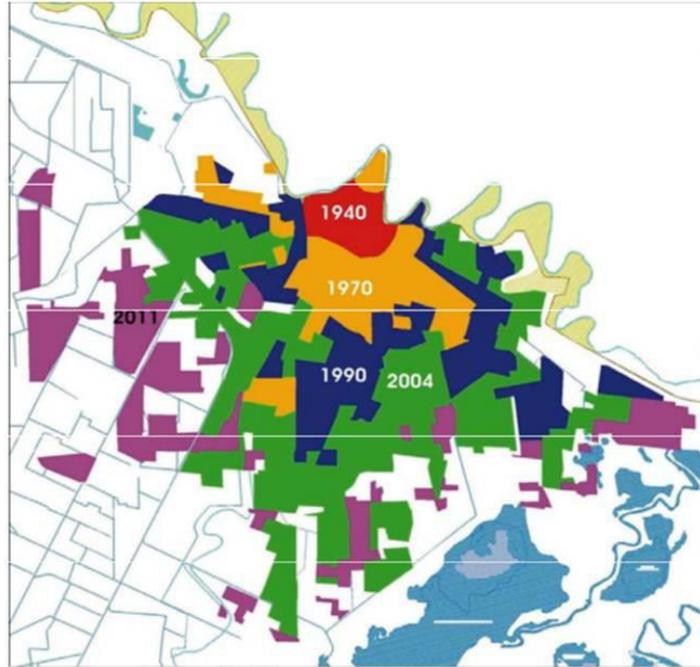
El proceso actual del crecimiento urbano de la ciudad se marca por una tendencia a través del tiempo como ciudad histórica, desde su trazo original o inicial de la congregación en 1784, con un crecimiento urbano continuo, con nuevas manzanas o cuadras contiguas a las existentes, hacia una ciudad del siglo XX desde la urbanización de sus nuevas colonias en donde inician un crecimiento urbano discontinuo. Esta problemática urbana generacional fue muy marcada más para las ciudades fronterizas, donde resulta más aguda cuanto más rápido es su crecimiento demográfico, este tipo de problemas se expresan de manera tal en la consecuente y frecuente invasión de predios y el asentamiento irregular, lo que provoca grandes baldíos urbanos, el crecimiento exagerado de las manchas urbanas al tratarse de desarrollos de baja densidad y el incremento en las necesidades de regularización de la tenencia y de los usos del suelo; en los altos costos administrativos y económicos, ya que la invasión de predios involucra la ocupación ilegal de terreno agrícola de alta productividad; déficit de dotación de infraestructura, equipamiento urbano y vivienda; Así como el proceso de crecimiento urbano desordenado y contrastante con los señalamientos contenidos en los planes de desarrollo urbano y con los recursos limitados para hacer frente a costos crecientes de urbanización y en el deterioro del ambiente al congestionarse la infraestructura vial.

### 1.2.2 Evolución de la Mancha Urbana de Matamoros, Tamaulipas.

Considerando que en el siglo XIX la población de Matamoros fue modesta en tamaño y que hasta 1889, alcanzo una población máxima de 21,500 habitantes, para entender el crecimiento físico espacial que ha sufrido la ciudad, se describe a continuación el proceso de su crecimiento que ha tenido a lo largo de las últimas décadas. Con un asenso continuo del tamaño de la población a partir de **1930**, significo la cantidad de **24,955 habitantes** totales en el municipio y en la ciudad solo 9,733 habitantes, reflejando una diferencia de 15,222 habitantes entre el municipio y la ciudad, donde esta representaba un 39.0% de población como ciudad en el contexto urbano municipal respectivamente; para **1940** el municipio contaba con una población de **54,136 habitantes** y en la ciudad solo 15,699 habitantes, con una diferencia de 38,437 habitantes para un 29.0% de población como ciudad; para **1950** el municipio contaba con una población de **128,347 habitantes** y en la ciudad solo 45,846 habitantes, con una diferencia de 82,501 habitantes para un 35.7% de población como ciudad; en **1960** el municipio contaba con una población de **143,043 habitantes** y en la ciudad solo 92,327 habitantes, con una diferencia de 50,716 habitantes para un 64.5% de población como ciudad; en **1970** el municipio contaba con una población de **186,146 habitantes** y en la ciudad solo 137,749 habitantes, con una diferencia de 48,397 habitantes para un 74.0% de población como ciudad; en **1980** el municipio contaba con **238,840 habitantes** y en la ciudad solo 188,745 habitantes, con una diferencia de 50,095 habitantes para un 79.0% de población como ciudad; en **1990** el municipio contaba con una población de **303,393 habitantes** y en la ciudad solo 266,055 habitantes, con una diferencia de 37,338 habitantes para un 87.7% de población como ciudad; para el año **2000** el municipio contaba con una población de **418,141 habitantes** y en la ciudad solo 376,279 habitantes, con una diferencia de 41,862 habitantes para un 90.0% de población como ciudad, y para el año **2010** el municipio contaba con una población de **489,193 habitantes** y en la ciudad solo 446,769 habitantes, con una diferencia de 42,424 habitantes para un 91.3% de población como ciudad.

Con esos fenómenos demográficos las tasas de crecimiento fueron muy significativas entre los años de 1940 a 1960; de 1970 al año 2000, la tasa de crecimiento fue de alrededor del 4% anual y en el año 2010 se detecto una disminución de la tasa de crecimiento al 1.9%. La proyección demográfica para el municipio y la ciudad se toma de los datos de CONAPO, se desconoce la proyección conciliada con datos del censo 2010, se estima una reducción en la tasa de crecimiento demográfico del 0.6% para el año 2035, sin embargo los recientes descubrimientos de petróleo en el cinturón plegado perdido y frente a la costa de Matamoros, seguramente influirá y alterara las condiciones socio demográficas de la región, tomando en cuenta que la desaceleración demográfica puede ser o repercute un grave problema, también es o podría ser una gran oportunidad para la mejora integral del municipio en su contexto urbano regional. *(Véase Tabla 1.- Evolución Demográfica y Espacial de la Ciudad de Matamoros, y; Figura 1.- Localización del Área de Estudio; Figura 2.- Crecimiento Histórico de la Mancha Urbana de Matamoros; Figura 3.- Estructura Vial Histórica de Matamoros).*

Tabla 1.- Evolución Demográfica y Espacial de la Ciudad de Matamoros, Tamaulipas.



Crecimiento de la ciudad de H. Matamoros.

**CIUDAD DE MATAMOROS, TAM.  
POBLACIÓN 1826-1900  
(Habitantes)**

AÑO	POBLACIÓN
1826	3,933
1837	16,377
1855	11,233
1872	13,740
1889	21,500
1900	8,347

Fuente: Alarcón (1990: 46).

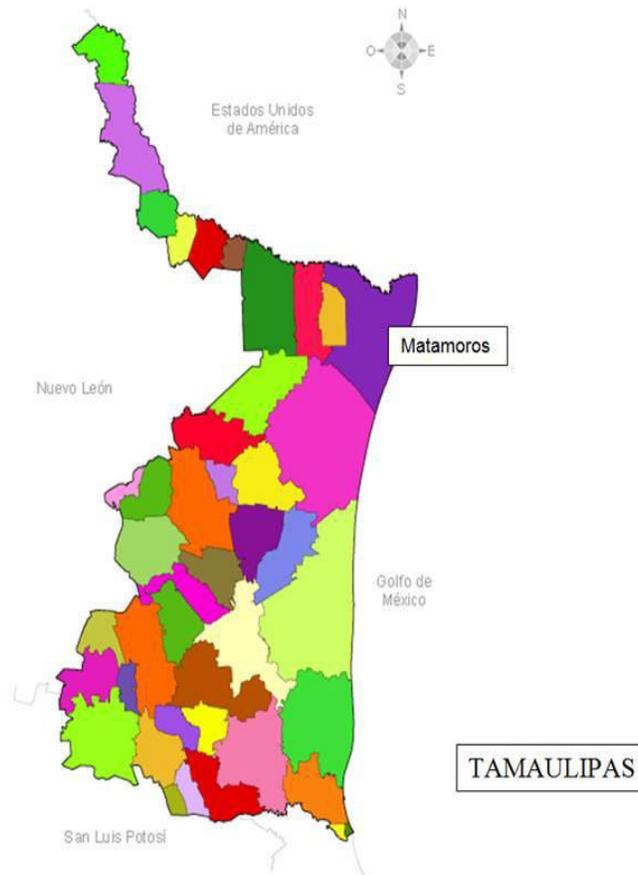
**MUNICIPIO DE MATAMOROS, TAM.  
POBLACIÓN, 1930-2010  
(Habitantes)**

AÑO	MUNICIPIO
1930	24,955
1940	54,136
1950	128,347
1960	143,043
1970	186,146
1980	238,840
1990	303,393
2000	418,141
2010	489,193

Fuente: Censos de Población y Vivienda, por años.

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Figura 1.- Localización del Área de Estudio.

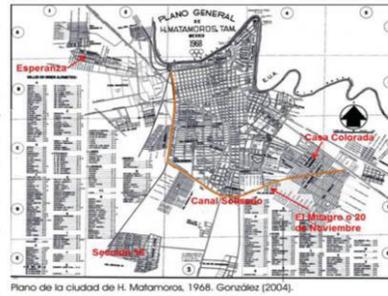


Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Figura 2.- Crecimiento Histórico de la Mancha Urbana de Matamoros, Tamaulipas.



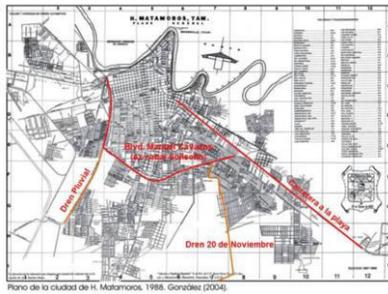
1950



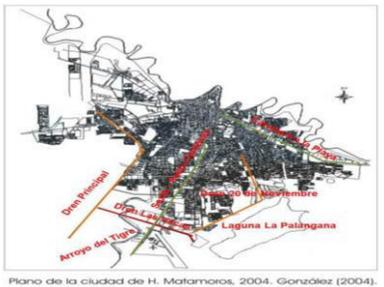
1960



1970



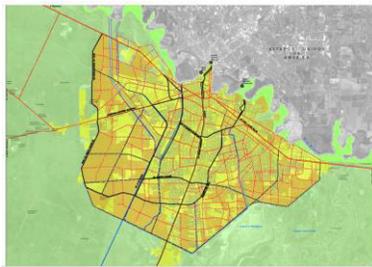
1980



1990



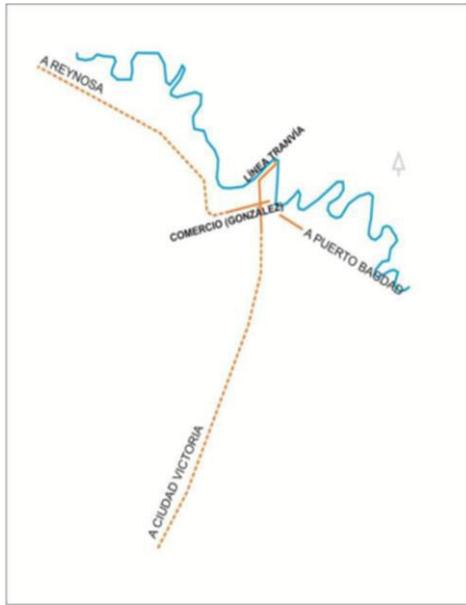
2000



Plano de la ciudad de H. Matamoros, Tamaulipas (2010).

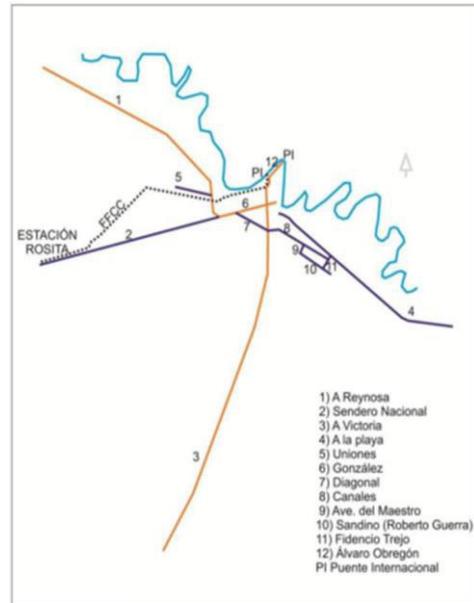
Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Figura 3.- Estructura Vial Histórica de Matamoros, Tamaulipas.



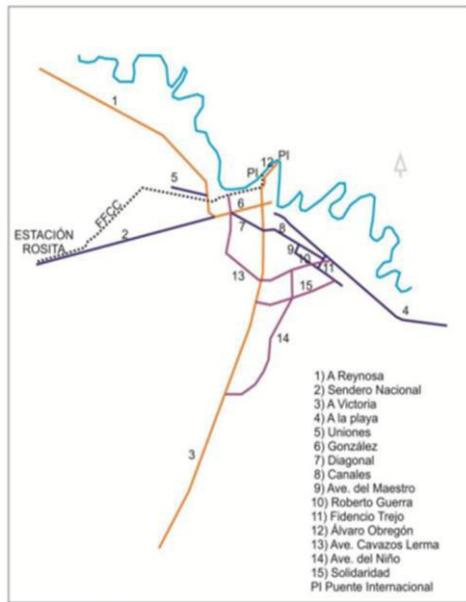
VIALIDAD EN EL S. XIX.

SIGLO XIX



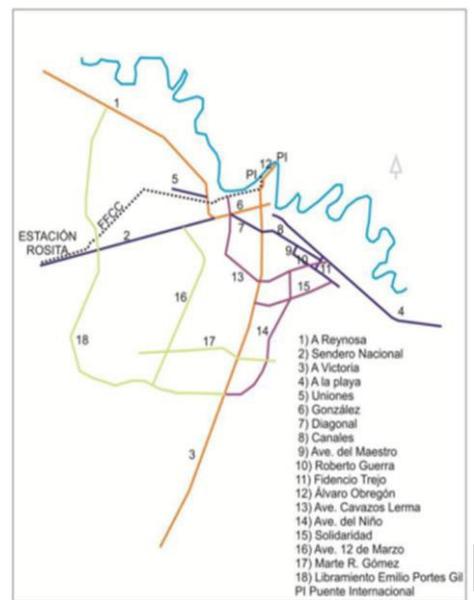
VIALIDAD HACIA 1960.

1960



VIALIDAD HACIA 1995.

1995



VIALIDAD HACIA 2010.

2010

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

### 1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

Considerando su perspectiva y prospectiva urbana en tiempos actuales para las ciudades de América Latina, México y en particular la ciudad fronteriza de Matamoros, Tamaulipas, el desarrollo integral urbano deberá ser un factor indispensable para su crecimiento económico, determinar la orientación de los usos del suelo, su ordenamiento territorial través de su estructura vial urbana, donde su jerarquía, adaptación al sitio resulten acorde con el origen, destino y volumen de tránsito esperado para la interrelación de las actividades de cada zona o sector de la ciudad.

#### ***Las preguntas que guiarán la presente investigación son las siguientes:***

Tomando en cuenta la problemática detectada y siendo el espacio físico un proceso multidimensional, resulta de importancia el conocer las variables que determinan su crecimiento mediante la primera pregunta general: ¿Cuáles son los factores determinantes del crecimiento del espacio físico urbano su ordenamiento territorial y su orientación de sus usos del suelo en la ciudad de Matamoros?, con esta pregunta se pretende conocer los diferentes aspectos y factores que conforman la dinámica de la ciudad, identificando los que tienen mayor influencia en los procesos de urbanización en el crecimiento urbano como caso del objeto de estudio.

Siendo la población y el territorio las partes fundamentales de la ciudad, resulta de importancia dar respuesta a las que conforman la segunda y tercer pregunta de investigación: ¿De qué manera influyen los diferentes aspectos demográficos en el proceso de planeación al orden territorial y su orientación de sus usos del suelo en la ciudad de Matamoros? Y, ¿Cuál y en qué medida es la importancia de su economía como factor de polo de crecimiento, su desarrollo regional e infraestructura?, Para dar respuesta a estas cuestiones se estudiarán diferentes enfoques propuestos por autores, relacionándolo con datos demográficos y espaciales del área de estudio, en los tiempos propuestos para la presente investigación.

Por último, y tomando en cuenta la importancia de la población, no solo como un dato estadístico más, resulta pertinente responder a la pregunta ¿Cuál es el papel de los diferentes aspectos y fenómenos sociales en el proceso de crecimiento del espacio físico su ordenamiento territorial y su orientación de usos del suelo en la ciudad de Matamoros?, para dar respuesta a este cuestionamiento, se estudiarán diferentes autores y teorías que relacionan los aspectos y fenómenos sociales con su crecimiento, y se aplicaran al área objeto del presente estudio, con la finalidad de establecer cuales tienen una mayor relación con el crecimiento del espacio físico de la ciudad.

## **1.4 OBJETIVOS.**

### **1.4.1 Objetivo General:**

El presente trabajo tiene como objetivo general el desarrollar: un sistema para el ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana.

### **1.4.2 Objetivos Particulares:**

1. Generar un sistema para el análisis del espacio físico de ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos de suelo en Matamoros, por medio de métodos que evalúen los factores de influencia como el crecimiento urbano, suelos, oferta y demanda de la tenencia de la tierra.
2. Generar un sistema de análisis de la planeación al orden territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, por medio de métodos que evalúen los factores de ordenamiento y estructura urbana.
3. Generar un sistema de análisis de la economía al orden territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, por medio de métodos que evalúen los factores de polos de crecimiento, desarrollo regional e infraestructura.
4. Generar un sistema de análisis de la sociología al orden territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, por medio de métodos que evalúen los factores de la participación ciudadana, cultura urbana, marginación y crecimiento demográfico.

## **1.5 JUSTIFICACIÓN.**

El presente estudio tiene como principal finalidad generar un sistema de análisis para determinar y/o diagnosticar las tendencias al ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en matamoros, basado en la estructura vial urbana como herramienta indispensable para la planeación del desarrollo urbano de la ciudad, considerando que hoy en día no se cuenta con algún sistema o mecanismo de control que permita evaluar su aplicación y eficacia. Conocer su estado actual presente permitirá evaluar el grado de la problemática urbana alcanzado a la fecha de la realización del estudio, donde se pueda apreciar las tendencias del crecimiento horizontal, mostrando evidencias a cambios efectivos, incipientes o inminentes en su estructura urbana, ampliando grandes posibilidades a un mejor replanteamiento sobre la orientación del crecimiento de los usos del suelo a través de los asentamiento humanos y con ello mejorar aspectos de movilidad, localización de actividades, estructura demográfica y equipamiento para alcanzar un mejor ordenamiento físico y funcional en beneficio colectivo de sus habitantes de la ciudad de Matamoros.

Originando además que este estudio sea realmente una herramienta de apoyo para el monitoreo de la elaboración de planes de desarrollo urbano vigentes en la ciudad. Sólo a través de la aplicación de este modelo se podrán conocer los factores y el grado de influencia o afectación de los mismos, en el proceso de ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo de Matamoros, permitiendo anticipar estratégicamente a una problemática urbana de manera preventiva según su análisis.

## **1.6 ALCANCES Y LIMITACIONES.**

A efecto de considerar información estadística oficial en esta investigación, los datos estadísticos a analizar serán los que correspondan a los Censos Económicos y Estadísticos más recientes elaborados por el INEGI en su versión más reciente del año 2005, así como los contenidos en el Instituto Municipal de Planeación de Matamoros (IMPLAN), correspondientes a los estudios archivados como antecedentes de la ciudad en materia urbana.

Considerando el análisis de información posterior de asentamientos humanos irregulares en la ciudad de Matamoros, Tamaulipas evaluando su contenido para su utilización.

## **1.7 HIPOTESIS DE TRABAJO**

Esta investigación considera como variable dependiente al Espacio Físico, en virtud de que su análisis, evaluación y propuesta de aplicación obedecerán a los resultados de los análisis de las variables independientes: planeación, economía y sociología. De lo anterior se genera la siguiente hipótesis. La hipótesis de investigación (Hi) y la Hipótesis Nula (Ho) se plantean a continuación.

(Hi) Mediante la generación y aplicación de un sistema basado en los principios para el ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, se conseguirá un planteamiento para la planeación urbana de la entidad a través de la estructura vial urbana.

(Ho) El sistema urbano de la ciudad de Matamoros ha sido afectado por las aceleradas transformaciones económicas, demográficas, productivas y político institucionales, ha transitado por un proceso de readaptación en sus estructuras físicas, viales y sociales. Esto provoco en su aspecto físico un crecimiento urbano desordenado, carente de una planificación controlada y subsecuente de una orientación de los usos del suelo, por consecuencia se crea una desarticulación espacial en la ciudad.

## **CAPÍTULO 2**

## **REVISIÓN DE LA LITERATURA.**

Para desarrollar el grupo central de conceptos y teorías que se utilizarán para formular esta investigación se analizarán aspectos como los fenómenos, del crecimiento del suelo urbano, aspectos demográficos, aspectos económicos, en relación al desarrollo regional de la ciudad de Matamoros. En definitiva es necesario que tanto el argumento global, como la literatura que lo apoya o sustenta, representen una cohesión para tener como resultado una tesis convincente.

### **2.1 ESPACIO FÍSICO.**

#### **2.1.1 Tenencia de la Tierra.**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre la tenencia de la tierra.

*“el espacio que se produce por el juego especulativo de una serie de aspectos sociales que se conectan en torno al mercado de tierras, en el cual la tierra-rural o vacante se constituye como un objeto de especulación, que termina como suelo urbano”. (Lindón, 1997).*

La ciudad de Matamoros, Tamaulipas considerada en el contexto fronterizo como una entidad geográficamente privilegiada ha carecido en gran porcentaje de una legalidad sobre la tenencia de la tierra, definitivamente a través de su historia la clasificación de sus suelos conforme a su vocación natural o mediante el cumplimiento de condiciones especiales de adaptabilidad para usos diversos del natural no ha sido la excepción, se deduce a su origen como ciudad a lo que el autor menciona sobre de algunos cuantos propietarios de tierra, mas la existencia de campesinos carentes de propiedades genera una estructura en la conformación de la tenencia de la tierra desde su inicio como nación en México; haciendas, ranchos, ejidos eran las principales formas de explotación, siendo los ejidos la figura principal, las haciendas eran las que controlaban la mayor parte de la tierra y el peón asalariado eran las principales subsistencias de trabajo en el campo.

La Revolución viene a liquidar el sistema latifundista y libera al peón para una mayor libertad de movimiento y el valor de la producción agrícola frena el reparto de tierra e impulsa a una modernidad del campo. Se promulga la Constitución catorce años después, caracterizando la tenencia de la tierra por pequeñas propiedades sobre poblados y grandes extensiones de tierra en manos solo de unos cuantos propietarios, hasta 1930 se había favorecido más al pequeño propietario o agricultor que al ejidatario o campesino. El desarrollo del país cambia con la expropiación petrolera, su economía orientada al exterior y sujeta a decisiones externas, a una economía con orientación interna y desarrollo nacional. Se redistribuye el ingreso con la repartición de la tierra; al aumentar la producción agrícola por el ejido y este aumenta su productividad con la ventaja de que el antiguo peón es libre de considerar sus cultivos y ocuparse en otras actividades que le generen mayor ingreso económico.

Sin embargo se presentan diferencias entre ejidatarios por el tamaño de las superficies de los ejidos, se observa un desarrollo desigual en la agricultura: minifundistas, con indiferencia a la tecnología y determinado por factores climáticos con cierta presión del hombre sobre la tierra, y otro que responde a incentivos económicos como inversiones, aprovechando oportunidades que el mercado ofrece. El uso excesivo de grandes propiedades territoriales utilizadas en esta región se caracterizaban principalmente como almacén de algodón y granos, actividades económicas que por los años 50s, 60s y 70s distinguían a la ciudad fronteriza de Matamoros. A nivel nacional los minifundistas se concentran en regiones centrales del país, mientras que las grandes proporciones de tierra se encuentran en la zona norte de los estados de Chihuahua, Coahuila, Durango y Nuevo León.

La problemática social se hace presente y genera como el propietario no obtiene de su tierra lo suficiente para mantenerse, se ven obligados a encontrar opciones a otras actividades con la gran desventaja de que la gran demanda reduce sus oportunidades de paga y se ve en la necesidad de emigrar a otras zonas o regiones del país, en el caso de la ciudad de Matamoros surge una mejor opción al establecerse la industria maquiladora, que obliga a la necesidad de una mano de obra calificada a través de la población por el aumento de la productividad, sin embargo la gente menos calificada es la que se queda atada a la actividad de la tierra agrícola y a la labor de la misma.

En este proceso de combinaciones de actividades económicas, agrícolas e industriales el gran propietario cuenta con mayores oportunidades de crédito y grandes opciones de mecanizar y tecnificar sus propiedades aprovechando los incentivos del mercado, su eficiencia radica en los beneficios que obtienen por la presión que ejercen los ejidatarios y campesinos para aumentar los servicios agrícolas y ampliar la infraestructura económica, con un proletariado rural que reduce sus costos y con la desigual distribución de la tierra. Como antecedente en la medida en que las políticas de producción agropecuarias se mantengan y prevalezca la desigual distribución de la tierra, continuará y se acentuará la diferencia entre ricos y pobres.

Sin embargo actualmente bajo ese precepto hoy en día las modificaciones a la propia Constitución Mexicana en el año 1975, permitieron que la Ley General de Asentamientos Humanos en 1976 significara el punto de partida para regular en gran parte la problemática sobre la tenencia de la tierra sus usos del suelo y por supuesto el impulso a una planeación del desarrollo urbano en todo el país. (Tello, 1967:143).

Particularmente en una entidad como Matamoros, Tamaulipas como en cualquier otra ciudad se origina un cambio en las condiciones económicas y sociales al igual que los procesos de urbanización que provocaron el crecimiento de ciudades sobre terrenos de propiedades ejidales y comunales, que por supuesto esas evoluciones van de la mano con esquemas de concurrencia, coordinación y concertación en un marco jurídico de los tres órdenes de gobierno federal, estatal y municipal; por lo tanto no siempre en el ámbito de esas atribuciones y responsabilidades son corresponsables de un desarrollo local, regional y nacional. Es por ello que en esta investigación se pretende profundizar sobre un análisis de la tenencia de la tierra

para el crecimiento de orientación de los usos del suelo en la ciudad de Matamoros, atacar el problema de raíz que impide además de un orden territorial legal, el factor detonante por las ventajas geográficas como polos de desarrollo turístico, por ejemplo; industrial por su misma infraestructura de parques para maquiladoras y claro está la elaboración de un modelo un orden territorial, orientación de usos y destinos del suelo que basados en su estructura vial urbana, conformen integralmente proyectos de análisis adecuados para una mejor planeación urbana en la ciudad.

La evolución que se ha tenido en relación a esta materia sobre la legalidad de la tenencia de la tierra al contrario de los países desarrollados que a través de las burguesías nacionales se obligaron a democratizar la misma propiedad de la tierra como forma de estimulación a su desarrollo, en los países en vías del mismo las élites locales, dominadas por el colonialismo e imperialismo adoptaron otras formas de un desarrollo capitalista. Una razón de la migración a regiones fronterizas con otros países se debe al éxodo rural forzado, los pobladores campesinos no tienen un futuro promisorio en sus lugares de morada y son obligados a migrar a las ciudades u otras regiones lejanas, un modelo tecnológico adoptado en agriculturas subdesarrolladas sigue una lógica consumista de productos agroindustriales derivados de empresas transnacionales que no tienen relación alguna con el clima y condiciones de suelo de nuestros países, se traslada mecánicamente un modelo tecnológico de países centrales que tienen enormes consecuencias, incontrolables, de recursos naturales disponibles como para sobrevivencia del hombre y el aumento de la constante productividad por hectárea.

También existe el problema del capital industrial y comercial que tiene cierto dominio sobre el comercio e industrialización de productos agrícolas y en muchas ocasiones se concentra geográficamente en regiones más desarrolladas del país y por supuesto en manos de oligopólicas de empresas transnacionales, afectando por supuesto al desarrollo agrícola ya que los alimentos de hoy en día pasan por procesos agroindustriales. La complejidad existente en el sector agrario afecta en primera instancia a los más pobres y los mismos trabajadores, pero no en la burguesía ni a las clases más acomodadas, tiene sus raíces en el modelo de desarrollo capitalista que ha sido adoptado históricamente por nuestras élites colonizadas y dependientes.

Las políticas económicas neoliberales agravaron el problema agrario por representar la sumisión completa de las élites nacionales, estas abandonaron totalmente proyectos de desarrollo nacional y sometieron a la voluntad del capital financiero y extranjero con cierta injerencia en el país. Toda la política económica se basa en la apertura de los mercados para mercancías industriales y agrícolas de los países desarrollados, controlados por empresas transnacionales, la agricultura de los países subdesarrollados está siendo destrozada, aparentemente la agricultura pesa muy poco en el PIB nacional y se dice que la población rural es minoritaria en el país como si fueran signos de modernidad cuando, en realidad, representan signos de mayor miseria y pobreza pero sobre todo de abandono de cualquier proyecto de desarrollo autónomo, nacional y al servicio de las mayorías.

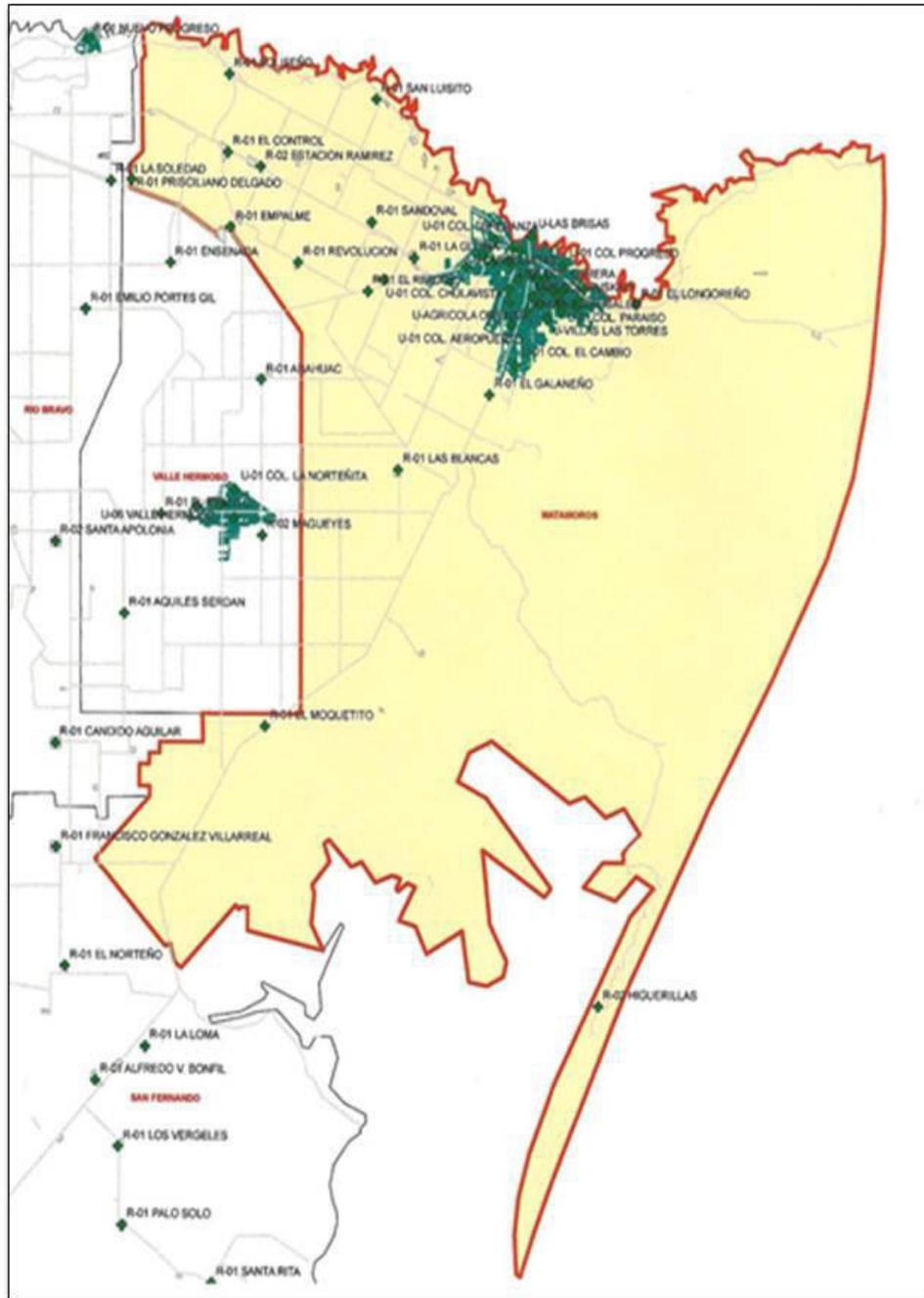
La implantación de una reforma agraria en la actualidad no consistiría solamente en combatir la concentración de la propiedad y los “vestigios feudales”, sino que tendrá que combatir todas las características generadas por los nuevos sistemas políticos, el autor menciona sobre la propuesta de tres tipos de reformas agrarias en América latina: las reformas estructurales que forman parte de un proceso nacional de transformación revolucionaria, dirigidas por un elenco de nuevas fuerzas sociales; las reformas convencionales que resultan de una operación negociada, condicionada por la interrelación de fuerzas de partidos políticos institucionalizados que procuran modificar el monopolio sobre la tierra sin afectar aspectos de la sociedad tradicional y las reformas marginales que son las que tan solo pretenden disminuir la presión social, moderar el sistema latifundista sin aniquilarlo y realizar operaciones periféricas de colonización o de complementación de infraestructuras y servicios.

La mayor parte de las reformas agrarias iniciadas en la década de 1960 y especialmente las de 1961 y 1966, representaron políticas de compromiso que pretendían disminuir las presiones y conflictos rurales sin plantear una verdadera modificación estructural. En algunos países no hubo prácticamente ninguna acción significativa de reforma. Estas reformas surgen durante los procesos revolucionarios violentos como en México en la década de 1910, en Bolivia en 1953 y en Cuba en 1959; reformas de gran alcance que debilitaron el sistema latifundista y crearon nuevas formas de organización agraria. En México y Bolivia se propició la explotación de tipo familiar o mixta y se establecieron restricciones a la propiedad de las tierras asignadas.

En Cuba, se adoptó, en cambio, el modelo socialista, se avanzó rápidamente, a partir de 1963, hacia la colectivización de la tierra. El Estado Mexicano consciente de que, como consecuencia del acelerado proceso de urbanización del país, del carácter especulativo del mercado inmobiliario y la expansión de los centros urbanos que ha implicado la incorporación de tierras agrícolas al desarrollo urbano modifico el marco jurídico en materia agraria, reformando el artículo 27 constitucional y expidiendo una nueva Ley Agraria. Una característica radica en la disminución de la participación de las autoridades agrarias en todos los actos celebrados por las comunidades y ejidos, con los que se asegura la libertad para que los ejidatarios y comuneros decidan el uso y destino de sus tierras. (García, 1970:297).

La dinámica de crecimiento actual en la ciudad de Matamoros, Tamaulipas genera una perspectiva como un territorio de inversión, con oportunidades potenciales de algunos recursos, que libera sistemáticamente la capacidad productiva de su capital humano y que posee un sistema de decisión municipal con ciertas reglas claras, predecibles e impredecibles que originan cierto descontrol en su desarrollo económico, por ejemplo se crea certidumbre en la legalidad territorial sobre los usos del suelo industrial a inversiones nacionales y extranjeras; contraponiendo lo mismo en la ilegalidad sobre la tenencia de la tierra en los usos del suelo destinados al turismo (playa Bagdad) donde se presentan irregularidades generacionales sobre estas propiedades. **(Véase Figura 4.- Carta de Ejidos de Matamoros, Tamaulipas).**

Figura 4.- Carta de Ejidos de Matamoras, Tamaulipas.



Fuente: Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Ejidos de Matamoras (INEGI), 2005; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Como consecuencia de la Ley Agraria que reconoce el proceso de urbanización en el que están inmersos algunos ejidos y comunidades y el derecho que tienen de beneficiarse de la plusvalía que genera el cambio de usos del suelo de agrícola a urbano, pero siempre sujetándose a las normas de desarrollo urbano. Por lo tanto ante estos cambios y/o resultados nuestra ciudad de Matamoros debería establecer y adaptarse a un concepto claro en su desarrollo como ciudad desde su concepción territorial, partiendo de origen que los sectores agrarios ejidales tienden a marcar una dominación social que si bien ésta no es o no ha sido encausada para beneficio de comunidad, son situaciones presentadas como lo menciona el autor la necesidad misma genera la migración rural forzada por falta de recursos a regiones prominentes, y por otro lado la negativa de un conocimiento y pleno dominio de la legalidad territorial en un sector marcado de nuestra ciudad como lo son los terrenos de la playa Bagdad han sido limitante para un desarrollo detonante en el sector turismo.

La falta de un análisis profundo sobre el ordenamiento territorial y la orientación de crecimiento de los usos del suelo en nuestra ciudad de Matamoros, nos hace pensar en la necesidad sobre la elaboración de un estudio de investigación acorde a tiempos actuales que conlleven a un desarrollo urbano integral para la región y no como una restricción o limitativa en el marco jurídico contra la reforma del artículo 27 constitucional de la nueva Ley Agraria, que esa especulación de los mercados inmobiliarios y constante aceleración de expansión de los centros urbanos impliquen la incorporación de tierras agrícolas al desarrollo urbano.

Los cambios agrarios muestran una connotación muy amplia en los cambios de los métodos de producción, a través de los aspectos técnicos y los procesos de los cuales las relaciones económicas y sociales, nacionales o externas se alteran a través del tiempo. En la mayoría de los países desarrollados se observa un gran crecimiento en la producción agrícola, que se atribuye a la expansión de la superficie cultivada y a la utilización más extensiva de insumos industriales y tecnologías modernas. La población rural creció y se produce una reforma migratoria rural-urbana debido a que la capacidad de absorción de la fuerza del campo no es suficiente. La tenencia de la tierra como sistema y las relaciones de propiedad son factores importantes que aumentan la disponibilidad de capital y el tipo de tecnología que se utiliza, los diferentes planes y medidas de una mayor producción y mejor competitividad en el sector agrario, sobre bases de una mejora de las estructuras agrarias y la modernización de las explotaciones, son componentes básicos en los objetivos de una prolongada andadura en el mismo desarrollo agropecuario.

Durante la crisis de los años treinta y el descenso económico del sector liberal agro exportador tuvo un impacto de primer orden sobre los campesinos y trabajadores rurales, el estado por su parte se comprometió hacia una industrialización basada en la sustitución de importaciones, transfiriendo recursos y capital de la minería y la agricultura, hacia la industria ubicada en los centros urbanos asegurando la disponibilidad de alimentos baratos y de bienes salariales. Este modelo sin reforma agraria condujo a la primera oleada de migración rural hacia los centros urbanos, poco después el Estado inició su programa de reforma agraria evitando la radicalización de la misma, usando una combinación de estrategias que variaron del corporativismo a una franca represión. El Estado desempeño un papel crucial que forzó al

proletariado rural y al campesinado a cargar los costos de la transición, como consecuencia de las fases de modernización capitalista, las haciendas a las plantaciones, la industrialización orientada a la exportación y la misma sustitución de importaciones y la protección de las clases hegemónicas de las amenazas por las acciones de campesinos y trabajadores rurales.

Las políticas neoliberales, los regímenes latinoamericanos han rechazado la reforma agraria como una solución política a la pobreza rural, el análisis de la tenencia de la tierra es indispensable, por la realidad del territorio como escenario de lo urbano, así su evolución y procesos de conformación y definición, permitirán realizar un análisis de algunos de los procesos sociales más relevantes que inciden en el campo mexicano y de la región de estudio. Será de utilidad hacer una revisión general de los modelos de desarrollo formulados a través del tiempo, para el sector rural, que han incidido de forma importante directa e indirectamente en el sector agrícola, dicha revisión permitiría realizar el planteamiento de una visión general de los entornos social, político y económico en que se encuentra la sociedad rural mexicana o regional. (Urquidi, 1979:391).

El análisis de la problemática de nuestro municipio de Matamoros, implica el conocimiento de todos los elementos que determinan su realidad territorial, identificando los conflictos y potencialidades de los diferentes sectores, la distribución de la población rural en el municipio de Matamoros, manifiesta una gran dispersión que es imposible dotar de los satisfactores con los que cuenta el medio urbano, generando como consecuencia condiciones sociales de una desigualdad entre ambos medios, conformándose la atención de este fenómeno que sigue siendo el proceso de ordenamiento territorial y la planeación del desarrollo urbano al que nos enfrentamos constantemente, por ello es recomendable promover acciones encaminadas a analizar los aspectos relacionados con la tenencia de la tierra, mediante procedimientos legales establecidos para la incorporación de áreas rurales al desarrollo urbano, que coadyuven a la regulación de la tenencia de la tierra por el aumento de la población y la misma necesidad del suelo legal.

En el proceso de una visión por obtener acciones concretas sobre espacios potenciales, es indispensable resumir los elementos que han impactado el crecimiento urbano de la ciudad; se requiere jerarquizar conforme a su peso o importancia que cada uno de ellos ha tenido en su proceso, para finalmente determinar su interrelación y entender si son causa o efecto del patrón de desarrollo urbano la población, el suelo y la actividad industrial que ha caracterizado a Matamoros a través del tiempo, actualmente la evolución demográfica y la expansión territorial originan un crecimiento desacelerado en la mancha urbana de nuestro municipio. Si bien es cierto que las ventajas como territorio municipal Matamoros es un extenso municipio con recursos naturales muy apreciables y variados que por consiguiente su reserva territorial debiera ser bien apreciada; existen localidades fuera de la mancha urbana con un gran potencial tanto por su ubicación como por los recursos naturales que poseen como por ejemplo Control, Estación Ramírez, o Higuierillas que son sin duda grandes alternativas como centros regionales de actividades productivas en aspectos económico, social y urbano para el municipio de Matamoros. Importante será la atención mostrada a la regularización de terrenos de origen ejidal, faltos de una adecuada planeación y por supuesto carentes de una dotación de servicios

de infraestructura vial y básica con terrenos destinados para los equipamientos, que desafortunadamente muchos de estos asentamientos humanos se localizan en zonas de alto riesgo e inundable.

### **2.1.2 Oferta-Demanda**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre oferta-demanda.

El artículo intenta adentrarse en esta nueva realidad y mostrar –desde una perspectiva histórica y espacial– cómo se modifica el patrón de localización de los conjuntos de vivienda construidos por el Estado chileno en las últimas dos décadas, período de tiempo situado en el reinado del neoliberalismo y de la globalización. En este último contexto, postulamos que durante este período de tiempo la irrupción de políticas de libre mercado, de eficiencia económica y sus criterios asociados, también son aplicados a los ámbitos urbanos y territoriales y con ello a la producción de la vivienda social pública. La manifestación de las viviendas sociales en la década de los noventa –representada en la construcción de más de un millón de unidades en todo el país- se basó en ampliar al máximo el número de beneficiarios, situación que mostró altos costos para los habitantes involucrados, los que manifestaron en situaciones tan concretas como la deficiente calidad de la construcción, superficies mínimas habitables, conjuntos de gran tamaño y localizaciones periféricas, entre otros aspectos de singular importancia.

En la primera mitad de la década del siglo XXI, inicia a pesar de existir la intención de impulsar medidas correctoras, como normativas que apuntan a mejorar la calidad de la construcción e iniciativas para poner en marcha la construcción de equipamientos en los conjuntos existentes, la labor edificatoria de nuevas unidades –con el criterio del precio del suelo- muestra una preocupante concentración en municipios externos a la conurbación de Santiago y por extensión dicha situación también es posible constatarla en las otras dos ciudades del país con características metropolitanas, como son Valparaíso y Concepción. (Hidalgo, 2007).

En este sentido, así como en Chile, en nuestro país México se ven presentadas las mismas secuencias de una problemática urbana y en particular la ciudad de Matamoros, Tamaulipas, adolece en gran escala los efectos urbanos de esta índole, una primera aproximación para interpretar los efectos sociales y territoriales actuales que tienen los planes de viviendas sociales en Matamoros, se relacionan con el modo en que se ha transformado a lo largo del tiempo, tanto la concepción de las políticas públicas urbanas en sí, como la falta de una evaluación y análisis en el diseño de los programas de vivienda y el tipo de ciudad que se busca como resultante en cada uno de ellos, a través de una serie de procesos metodológicos que son necesarios para una mejor planeación urbana en nuestra ciudad.

Se debe destacar la base empírica del trabajo como una base de datos que confeccione las obras y memorias anuales del tipo de vivienda a desarrollar en nuestro municipio de Matamoros, el criterio para demarcar de manera prospectiva un contexto real y definido de su área conurbada y/o metropolitana, con esta información se pretende ubicar los conjuntos de vivienda tanto al interior de dicho límite como en las comunidades externas, su expresión gráfica como base de datos alfanumérica deberá lograr como lo menciona el autor y con la información estadística reclutada y disponible en el Instituto Municipal de Planeación de la ciudad, se requiere generar la aplicación de estos programas para un mejor control sobre el crecimiento de la mancha urbana y su periferia, mostrando como resultado dos modalidades preferentes el procedimiento de la geocodificación través del ingreso al sistema de información geográfica Arcview 3.3, detallando calle, número, etc. cuando se cuenta con un plano digital compatible o con la colaboración, búsqueda y apoyo del registro GPS de la Dirección de Obras Públicas Municipal de la ciudad de Matamoros en un terreno determinado .

En tanto esta problemática social-urbana no sea considerada como prioridad por la autoridad municipal, estatal y federal, las condiciones de vida de los más pobres y sus necesidades serán diagnosticados y denunciados también, como lo que se llamó en esos años la “cuestión social”, que constituyó el “rótulo” con el cual se le pretendió dar otro nivel de profundidad y seriedad a la situación general en la que vivían los sectores proletarios. En nuestra ciudad de Matamoros, la “cuestión social” se ocupó de aquellos aspectos vinculados con las condiciones de trabajo, las organizaciones laborales y sus formas de negociación; incluyendo además puntos relativos a la vivienda, la educación, la salud y la previsión de los trabajadores (Hidalgo, 2002). Desde el punto de vista urbano se cuestionaría cómo se relaciona lo anterior con la construcción de la ciudad, las primeras ciudades reformadas urbanas y más específicamente la construcción del urbanismo como disciplina científica y profesional, se consolida en el siglo XIX como respuesta a los problemas denunciados por Engels y a lo analizado por la “cuestión social” (Topalov, 2004). La forma urbana declarada higiénica es producto de las intervenciones decimonónicas que, en pos de la salud delinearon una ciudad nueva ajena a lo que era el antiguo régimen urbano, marcado por la ausencia de los servicios básicos de urbanización, hoy en día este tipo de situaciones no son ajenas en algunas entidades, Matamoros como en la mayoría carecen de estos servicios.

La “nueva cuestión urbana” hace énfasis en las demandas sociales que aparecen en la ciudad y que ya no tienen que ver con las luchas de los colectivos organizados, sino más bien con las consecuencias que ostenta la provisión selectiva y a veces precaria de los servicios asistenciales. Existe integración urbana a través de lo material que brinda la urbanización – viviendas conectadas a las redes de agua potable, electricidad, alcantarillado, conectividad vial– pero en muchas ocasiones no hay vinculación efectiva con el resto de la sociedad (Donzelot, 1999). Lo anterior también en palabras de Mongin (2006) significa un cambio en la condición urbana, entendida inicialmente como la posibilidad de relaciones diversas –corporales, escénicas y políticas, entre otras– que toman lugar y se practican en forma efectiva en el espacio llamado ciudad, a otra situación en que dichas prácticas ceden ante la dispersión, polarización y fragmentación que provoca la expansión metropolitana. Según el mismo autor estamos entre dos mundos, el de la ciudad y el de lo urbano, donde existe la sustancia física

que otorgan las mencionadas infraestructuras de servicios, pero que adolecen de la esencia de la ciudad, es decir de la diversidad y mezcla de actividades y personas.

En un contexto más específico coincidimos con la definición de vivienda social aportada por Bravo (1996), quien postula que el término en cuestión es una abreviación del concepto de “Vivienda de Interés Social” que fue promovido hacia la década de 1950 por la Organización de Estados Americanos (OEA). Concretamente el autor señala que dicha vivienda es concebida como una “vivienda planificada, no suntuaria e higiénica, esto es, dotada de servicios básicos con una búsqueda en la racionalización del diseño y llevada a mínimos en sus espacios con el respaldo de las Ordenanzas de Urbanización y Construcciones económicas o de las normativas técnicas de los organismos de vivienda” (Bravo, 1996:3).

La relación existente entre morfología urbana y vivienda social tiene en el caso Matamorenses repercusiones sobre la expansión territorial, consumo de suelo urbano y en la forma de agrupación de las clases sociales a través de la construcción de diferentes tipologías de espacios residenciales, en un primer momento las acciones públicas en materia de vivienda social, tuvieron implicaciones sobre el espacio ya edificado, control de habitaciones malsanas vinculadas a los conventos y ranchos ejidales en que vivían los sectores populares, promueve aunque con una proporción mucho menor de aquellas unidades demolidas para dar paso a la edificación de los primeros conjuntos de viviendas sociales, los que se ubicaron en la periferia de la ciudad, inmersos de preferencia en lo que eran los nacientes barrios industriales de la cabecera municipal de la ciudad de Matamoros, Tamaulipas.

Los historiadores sociales dieron la voz de alarma a los americanos acerca de los cambios dramáticos que había que esperar en el modo de vida urbano, como consecuencia del aumento de la industrialización, los cambios han sido enormemente más complejos y de mayor alcance que cualquier cosa que se pudiera anticipar, la mecanización de la agricultura y el fenomenal desarrollo en transportes y comunicaciones, ha tenido un profundo efecto en la redistribución de la población en regiones enteras y en su concentración en nuevos centros de industria y comercio de rápido desarrollo, entonces llegaron los movimientos contrarios de la población dentro de esos centros; el automóvil y la búsqueda de mejores condiciones de vida significaron el aumento de los suburbios, dejando una herencia de congestión en el centro, un plan físico anticuado y una constante y creciente expansión de “áreas grises”; con el desarrollo suburbano vino una balcanización del gobierno local y un cambio en la base principal de ingresos de la ciudad central a sus alrededores, a la vez el centro se convertía en el área receptora para el pobre y el menesteroso; aunque las áreas metropolitanas han quedado incluidas en la complejidad de estos cambios, nuevos y radicales avances en ciencia y tecnología han puesto en movimiento un tren de acontecimientos que es seguro que en las ciudades tendrá efectos de mayor alcance que todo lo sucedido hasta ahora.

Sin embargo la profesión del planificador de ciudades empezó a existir hace cincuenta años con la primera gran ola de crecimiento urbano y ha quedado en una situación táctica desde entonces, al aumentar las presiones ha quedado cada vez más claro que una orientación puramente pragmática, para la complejidad cada vez mayor de los cambios urbanos de

ciudades como Matamoros, no podría continuar sin un soporte estratégico mucho más firme, así vemos hoy progresar algunos cambios prometedores por su importancia, sin que nada quite el valor al aspecto táctico de la práctica del planeamiento de ciudades, ha habido un aumento constante y significativo en la investigación y una preocupación de grupos de profesionistas por un mejor y adecuado planeamiento, por estar al tanto en lo último y lo mejor de este desarrollo, en la práctica del planeamiento particularmente importante sobre lo que se trata de aplicar y ver reflejado en nuestra ciudad.

Primero ha habido un interés creciente y un sentido de responsabilidad entre los distintos actores sociales sobre una planeación urbana que oriente la elaboración de planes hacia una mayor armonía con las corrientes básicas de desarrollo urbano, social, económico en áreas conurbadas y/o metropolitanas, un crecimiento y desarrollo que se ven como fenómenos estrechamente unidos a la política pública, económica, social y urbana de Matamoros; requiriendo métodos de análisis mucho más sofisticados que los que antes se usaban comúnmente, este nuevo énfasis deberá generar una preocupación creciente por la relación que la forma urbana tiene con el comportamiento humano y las oportunidades para hacer la estructura y forma de ciudad más de acuerdo con los tipos de actividad de la gente, sus actitudes y valores, también deberá generar una mayor conciencia de la importancia de integrar la planeación más directamente en la formulación del proceso político.

El uso del suelo urbano en Matamoros, se puede ver reflejado literalmente como un término utilizado por lo menos de tres maneras en la literatura contemporánea del planeamiento, en algunos de los escritos significativos los medios de distribución espacial de las funciones de la ciudad, sus zonas residenciales, áreas industriales, comerciales, venta al por menor y la falta de espacios reservados para funciones de recreo o de ciertas instituciones, refiere en parte a una estructura para visualizar las zonas urbanas formadas por dos partes: la *primera*, en cuanto a tipos de actividad de las gentes y sus instituciones, ya que necesitan espacio prácticamente como una demanda del suelo a la misma necesidad (por ejemplo, las actividades relacionadas con el modo de ganarse la vida, ir de compras o buscar espacios de esparcimiento) y *segundo*, con una carencia enorme en cuanto a los medios físicos y mejoras del suelo en el establecimiento urbano que se hacen para acomodar esa distribución de actividades (esto es, la distribución de los usos funcionales identificados anteriormente).

Aun hay otros campos en la literatura del planeamiento en que el uso del suelo se refiere a otro nivel de exploración y estudio, donde verdaderamente se tendría que puntualizar su desarrollo, además de enfocarlo en esa doble estructura de relación *actividad-uso*, se presta atención al papel que desempeñan los sistemas de valoración de la gente, ya que ellos regulan los espacios utilizados para las distintas actividades y por consiguiente, la distribución de usos resultante, hay un orden de complejidad ascendente implicado en esos tres modos de ver el uso del suelo urbano y como veremos, los aspectos analíticos del planeamiento del uso del suelo (distinguiéndolo de sus aspectos de diseño) debe llegar a una forma de sistema de análisis que maneje esas complejidades, ver saber, conocer de raíz la problemática que genera su desorden o su irregularidad física.

Los determinantes económicos de los usos del suelo corresponden en cierta manera a la explicación económica de los sistemas de usos del suelo, empieza con unas fuerzas que se extienden mucho más allá de los alrededores inmediatos de cualquier centro urbano de interés y que envuelven consideraciones de la estructura y el funcionamiento de la economía urbana tal y como se encaja en la economía más general de la región y de la nación, en esta manera de plantear las bases económicas de los usos del suelo va implícita la sentencia de que tanto las fuerzas regionales como las locales actúan entre sí para elaborar la estructura de usos del suelo urbano; o más específicamente que las fuerzas exteriores que afectan a la creación y la vitalidad de la economía actúan sobre unos procesos internos del mercado de suelo urbano para determinar sobre el terreno la localización de las funciones urbanas.

Estas fuerzas regionales influyen de una manera considerable en la cantidad y el ritmo de urbanización del suelo, mientras reconocemos en un principio el papel que estas fuerzas externas tienen en determinar los usos de un centro urbano específico, se dejan las discusiones sobre consideraciones regionales, en el cual se estudia la economía urbana en el contexto regional con mayor detalle, trata principalmente de los mecanismos intraurbanos del mercado del suelo, manteniendo a grandes rasgos un enfoque paralelo al seguido en las dos secciones siguientes. En primer lugar, se consideran los factores que influyen sobre el uso de la parcela de suelo particular, luego se examina una configuración general de los usos del suelo en un centro urbano y finalmente, se discute la aplicación de la teoría económica del suelo al planeamiento territorial.

El economista del suelo enfoca el uso del suelo en términos de teoría económica, en la cual el uso de cada parcela está determinado por lo que él llama el “mercado de suelo urbano”, considera el suelo como un bien comerciable en ese mercado sujeto a las fuerzas de la oferta y la demanda –según la teoría clásica del equilibrio, el precio se convierte entonces tanto en una función de los costos por hacer el suelo productivo (en el sentido de ofrecer servicios rentables), como en una función del ingreso neto o ganancia que se pueda obtener al desarrollar este suelo, se considera que todos los suelos están en el mercado compitiendo por el dinero del consumidor- y con las oportunidades de aumentar el beneficio con una transacción en el mercado, se aceleran las decisiones de comprar o de vender, escapa de los límites de esta discusión entrar en las complejidades de cómo actúan las fuerzas de la oferta y la demanda; sólo hace falta subrayar que, en su proceso de interacciones en el mercado se consideran estas fuerzas como los últimos determinantes de los usos a los cuales el suelo urbano es destinado.

*Se considera que el suelo urbano tiene un valor monetario debido a su capacidad para producir ingresos en el futuro, este valor se basa en lo que los promotores pueden justificar económicamente que se pueda pagar por el suelo según un plan preconcebido para su uso y desarrollo, en este plan se considera “el valor del suelo como la suma de todos los ingresos netos que de su explotación se percibirán a perpetuidad, una vez descontado el período de tiempo que transcurrirá antes de que sean percibidos, como unos ingresos que se perciban 100 años después, hoy no tienen casi ningún valor, la valoración del suelo es realmente una profecía en cuanto al ingreso neto que supondrá ese suelo durante los 30 ó 40 años siguientes”.*

El precio del suelo en el mercado varía, entre otras cosas, según el tipo de área funcional donde está situado dentro de la estructura general de usos del suelo y según sus relaciones con otros terrenos dentro de un mismo tipo de área de usos. “Cada parcela de suelo tiene con las demás una relación física única, al existir en cada comunidad una variedad de usos del suelo, cada parcela es el centro de un conjunto de relaciones espaciales complejas y únicas con las actividades sociales y económicas centradas en las otras parcelas, el mercado da a cada combinación de relaciones especiales un valor correspondiente que determina en gran parte la cantidad ofrecida por el terreno como centro de dicha combinación; así unos emplazamientos tienen más valor que otros para uso residencial por tener una mayor cercanía a tiendas, escuelas, centros de empleo y posibilidades de recreo –los emplazamientos de esquina tienen un mayor valor para cierto tipo de uso comercial por tener mayor facilidad para el tráfico de peatones”, así para el economista la existencia de un valor como el establecido por las alternativas del desarrollo del suelo, inicia a utilizar el suelo y el uso de una parcela específica está finalmente determinado en las operaciones de las fuerzas del mercado por el precio que se paga y la decisión de saber cuál de las alternativas proporcionará mayor beneficio.

*Las anteriores consideraciones sobre cómo una parcela individual obtiene su valor y cómo se evalúa en el mercado, no se pueden separar de la visión conjunta de todas las parcelas y cómo se establecen sus valores, por eso es útil considerar la estructura de los valores del suelo de una manera global, y analizar las relaciones entre los valores y los usos del suelo en su conjunto, encontraremos con ello unas perspectivas nuevas y sugestivas; el economista del suelo utiliza todavía la teoría clásica de la venta y modelos de equilibrio para analizar las relaciones entre la oferta y la demanda y para fijar el precio del suelo en el mercado, pero plantea la estructura global de usos del suelo como el resultado acumulativo del proceso de selección de muchas decisiones en el mercado a lo largo de un extenso período de tiempo, del tipo del que ya hemos citado antes para las parcelas individuales, la misma complejidad de transacciones de mercado de esta magnitud y este carácter longitudinal hacen pensar que en las futuras investigaciones teóricas se utilizarán cada vez más los modelos que se dirigen al uso de ordenadores electrónicos*

Los conceptos de organización del espacio con esta visión general de las estructuras y distribuciones de los valores del suelo en las áreas urbanas, examinaremos algunos de los sistemas conceptuales que se han dado como explicación de estas estructuras y de sus cambios con el tiempo, aparte de la teoría económica citada en un principio se han ofrecido tres explicaciones: *la primera conocida con el nombre de teoría de zonas concéntricas; la segunda llamada teoría de sectores y la tercera llamada de núcleos múltiples*, las descripciones primera y última tratan de la estructura de usos de todas las áreas, mientras que el sistema de sectores se desarrolló principalmente para explicar la estructura de zonas residenciales, las teorías de zonas y sectores se usan para describir los cambios en las distribuciones básicas de las estructuras del uso del suelo, mientras que la teoría de los núcleos múltiples se dedica principalmente a estudiar la estructura de la distribución del uso del suelo urbano en un momento dado. Los primeros economistas del suelo utilizaban frecuentemente el diagrama convencional de Burges para explicar los efectos combinados de las fuerzas de mercado sobre

la disposición del uso del suelo, en este esquema elaborado en los años veinte para explicar los procesos ecológicos en la ciudad, Burgess concibió la ciudad como una serie de cinco zonas concéntricas, en el corazón está su barrio central, con los centros comerciales, zonas de teatros y hoteles, edificios de oficinas, bancos y otros negocios que buscan un emplazamiento céntrico, en las pequeñas comunidades estas funciones de negocios se entremezclan, en las grandes ciudades crean subdistritos más o menos diferenciados.

Otra serie de influencias que afectan a la localización y distribución de los usos del suelo son las de origen social que aquí llamamos determinantes, socialmente enraizados, de los usos del suelo urbano, estos determinantes se conocen menos y se confunden a menudo con los determinantes económicos que ya hemos discutido, la mayoría de las investigaciones del desarrollo urbano sobre este aspecto no tienen un planteamiento operativo y no han progresado lo suficientemente para que se pueda hacer una diferenciación satisfactoria entre los determinantes sociales y los económicos; probablemente por esta razón, en la mayoría de lo que se ha escrito sobre este tema hay una fuerte tendencia a igualar las influencias sociales con las económicas y las motivaciones sociales de individuos o grupos con las motivaciones económicas. Aunque los dos tipos de determinantes se influyen de manera recíproca, constantemente y están ligadas entre sí de forma tan compleja que es muy difícil medir y diferenciar los efectos por separado, los sociólogos se interesan cada vez más por el cometido olvidado que desempeñan los valores sociales y los ideales en la determinación de los sistemas de uso de suelo en las ciudades, dentro de este contexto los subprocesos existen principalmente a través de la movilidad de los residentes y de los cambios de usos del suelo, en el curso del ajuste y cambio diario que constantemente ocurre en la escena urbana, predominio, gradiente y segregación; vistos como un conjunto, estos tres procesos ecológicos ofrecen la posibilidad de comprender los aspectos sociales de la estructuración de la ciudad, a pesar de utilizarse a menudo. (Chapin, F. Stuart, 1977:434p).

La práctica profesional evoluciona al incorporar ciertas aportaciones teóricas que se producen de tiempo en tiempo, una de éstas en el campo que nos ocupa es la idea de configuración original sobre planificación y diseño en un barrio como localidades de la periferia de Matamoros, donde permitiría extraer algunos principios que sin ánimo de ser exhaustivos aportarían algunas clarificaciones con suficiente generalidad sobre un interés específico sobre este enfoque que parte del espacio público en su dimensión de objeto físico, como una oferta – demanda para el crecimiento de orientación de los usos del suelo. Inicialmente tendemos a identificar la importancia por ejemplo de una calle, con su actividad o con su longitud y anchura, con la calidad de la edificación, etc.; la cuestión configuracional se podría plantear como, una relación entre la actividad y sus características físicas, y siendo así ¿cuáles son las características físicas relevantes?

La estructura urbana de Matamoros la cual el espacio urbano es una parte, constituye la materialización física del proceso urbano, en ese sentido está determinada por un amplio conjunto de factores empezando por la historia del lugar y la propiedad del suelo, pero también por las dinámicas y ciclos económicos, por las diferencias sociales o por la existencia de ciertas infraestructuras, es fácil comprender que el “tiempo” de este conjunto de factores será muy

largo y que por lo tanto, la estructura de su espacio urbano tiene una gran inercia como una de sus características importantes. Para enmarcar correctamente este factor hay además que considerar que el espacio urbano no sólo es resultado del proceso urbano, sino también resulta ser una condición favorable o no para su desarrollo como ciudad, cuestionando cómo afectaría a cada parte del conglomerado urbano en el mismo, la respuesta sería en buena medida a través de la accesibilidad que permite a cada una de ellas.

La accesibilidad es básicamente distancia a algo, la base de la ponencia es que contra lo que afirma el principio euclidiano en el interior de las ciudades, la distancia más corta entre dos puntos no suele ser la línea recta, sino la que permite las calles y sus conexiones, o sea su configuración, en ese sentido y de acuerdo con Hillier (1996), *configuración*, es el conjunto de relaciones entre espacios interdependientes que forman una estructura; desde el punto de vista urbano, sería el conjunto de relaciones posibles entre los espacios de la ciudad. Aunque el desarrollo de Hillier es de una naturaleza bastante más profunda, permite usar como simplificación los siguientes esquemas para explorar su significado, en el primero como “espina de pez”, imaginándonos todos los viajes posibles entre los usos que existan en calles representadas, casa, tiendas, colegios, etc., donde por supuesto la calle central será la más usada.

Un claro ejemplo se podría denominar en Matamoros como eje de flujo vial principal de sur a norte a la calle sexta que divide asimétricamente la ciudad de oriente a poniente, presentando una problemática de flujos vehiculares por no tener vialidades alternas o paralelas a la principal que tenga una función como válvula de escape para el tráfico congestionado en ese punto central de la ciudad; no hay forma de trasladarse en este a modo ejemplificado como pueblo del oeste, sin pasar por esa calle. Las vías alternas a ésta no es más ancha o tiene más comercio que la mencionada, pero sin embargo es seguro que resulta ser la calle *más larga* y la que tiene *más conexiones*; en el segundo esquema algo más complejo se intuye fácilmente que la diferencia de uso entre la calle central y las otras no será tan grande, además llama la atención el hecho de que no son solamente la línea más larga y con más conexiones será la más usada, sino que también tendrán importancia otras más cortas pero más *centrales* por dos razones, primero porque las conexiones entre calles sólo permiten determinados caminos y segundo por *pura probabilidad*, las calles que están “en medio” son *las más cercanas a todo el resto*, luego tienden a una mayor probabilidad de ser más usadas, tendencias claras en la ciudad de Matamoros.

Qué pasa con el espacio público hoy en Matamoros, cuando se lee a cerca de tendencias de esta orgwelliana “sociedad de la información”, en busca de pistas sobre el futuro del espacio público, la demanda de usos del suelo, su orientación al crecimiento, etc., los augurios resultan bastante lúgubres, Rifkin (2000), advierte que mientras el protagonista de la película “El show de Truman” al final “huye de su entorno artificial, la mayoría de nosotros vamos en la dirección contraria” o Castells (1997), quien preconiza la descomposición de la ciudad como sistema espacial coherente porque, aunque la gente siga viviendo en el espacio de los lugares dado que “en nuestras sociedades la función y el poder se organizan en el *espacio de flujos*, el dominio estructural de su lógica altera y anula de forma esencial el

significado y la lógica de aquellos”. Frente a este tipo de vaticinios la terquedad de las personas en ir a sitios donde hay más gente, la cultura de calle que traen los inmigrantes y que nos recuerda a la nuestra de hace no tanto o el aumento de las horas de ocio, está claro que el espacio público cambia dentro de una ciudad que cambia, por lo que parece necesario repasar su problemática en nuestro entorno cultural, con la brevedad y limitaciones temáticas propias del caso, cuando así se presenta, sin embargo esto último es carente en toda ciudad fronteriza, su propia identidad como ciudad no es bien definida, se refleja más por la población flotante de inmigrantes muchas veces que por su propia actividad económica local o regional, esto genera los principales asentamientos irregulares en su periferia.

Sirva para plantear el tema uno de esos términos que logran una difusión fuera del ámbito académico o profesional que parece y adquiere vida propia, el término que ha sintetizado la problemática de la ciudad producida durante décadas ha sido Ciudad-dormitorio, una realidad con un impacto bien conocido. Recuperar, aunque solo sea en parte, aquella no-ciudad para sus habitantes ha significado décadas de esfuerzos e inversión por parte de movimientos ciudadanos y administraciones públicas, desde la llegada de la democracia; por otro lado un nuevo ciclo económico cambia sustancialmente la situación, la estructura poblacional, el cambio social, el boom inmobiliario, el auge de la industria del automóvil, el triunfo de la gran distribución comercial han originado de aquellos desarrollos de ciudades dormitorios, a otro que podríamos denominar Ciudad-coche, la ciudad dependiente del coche, la ciudad articulada por las redes viarias en la que todas y cada una de las actividades cotidianas dependen del coche y resultan casi invisibles sin él.

Esto bien pudiera representarse de alguna manera en la ciudad de Matamoros, como el caso en mención PGOU de Madrid de 1985, que planteó una alternativa a la ciudad dormitorio para zonas de extensión de la ciudad precisamente en torno a la idea de recuperar la calle y del modelo urbano del ensanche, a través de la construcción de los barrios periféricos de Matamoros, se trata según López de Lucio y Hernández Aja (1995) en relación al ejemplo de Madrid, España; de un esfuerzo sistemático y culto, casi ilustrado, que denominan “Nuevos Ensanches”, una alternativa construida desde los instrumentos del planeamiento y del diseño urbano, desde la propia morfología, la retícula ortogonal frente a los trazados orgánicos, desde la tipología, la manzana cerrada en vez del bloque abierto, desde una búsqueda de la mezcla de usos e incluso desde la misma inclusión de una alta proporción de vivienda social (60%).

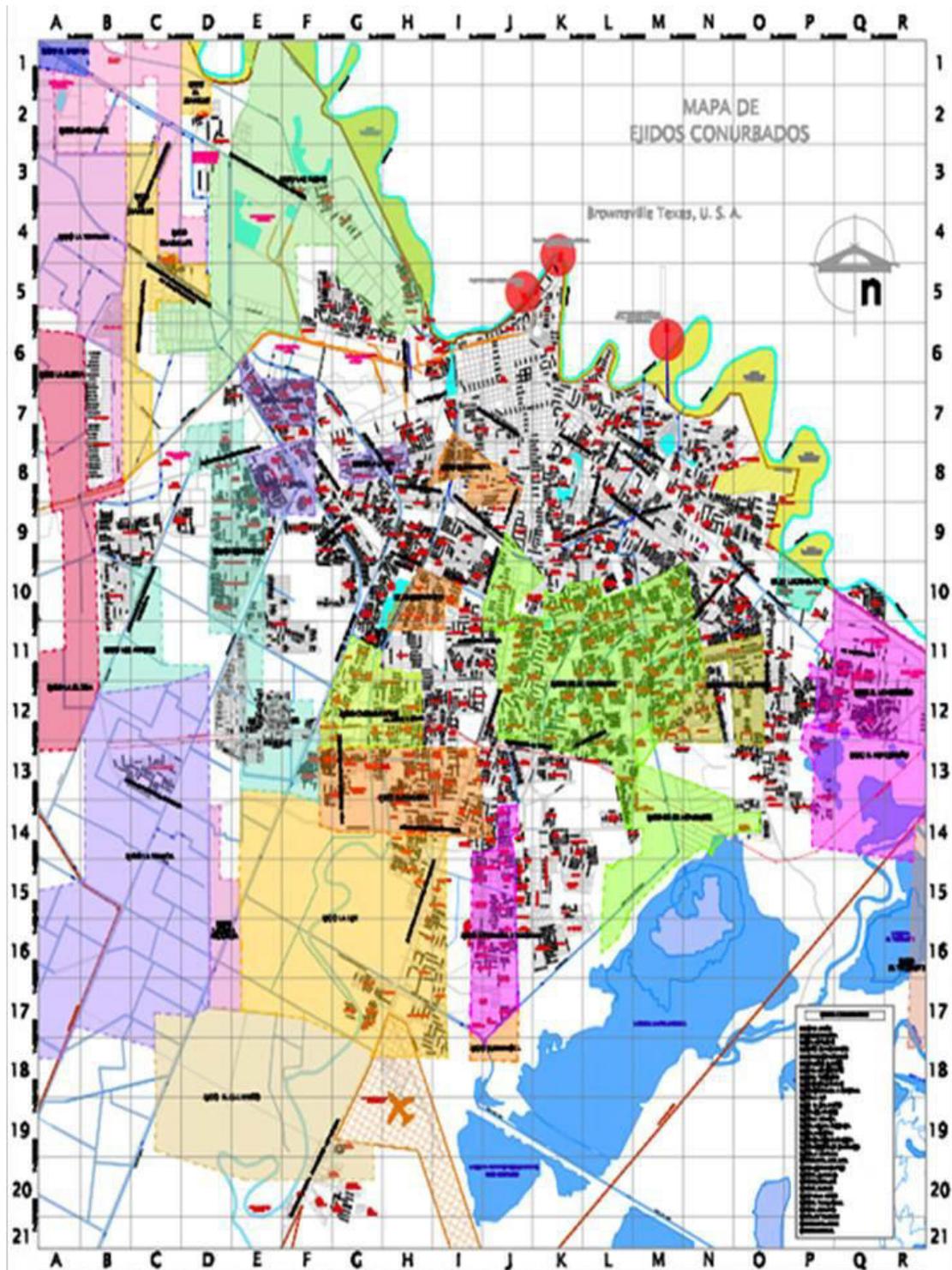
Esta fórmula ensayada a gran escala en Madrid, se extendió a todo el país como marca de ciudad nueva-antigua frente al bloque abierto viejo-moderno, por ende quizás esas prácticas comunes en el viejo continente desarrolladas en la ciudad de Matamoros, tendrían un impacto verdaderamente definido como entidad fronteriza, en ese sentido parece conveniente plantear condiciones realistas de los nuevos usos del espacio público, mientras tanto la continuidad del medio urbano y la multimodalidad pueden ayudar en ese sentido a un mejor ordenamiento territorial en la ciudad.(Daudén, FJL).

Desde luego es difícil valorar excesos o no, factores como la necesaria actualización del plan director urbano que defina un nivel de uso del suelo óptimo en Matamoros intentando

clasificar los espacios públicos, considerando indicios que obedecen a esa relación oferta-demanda sobre la orientación del crecimiento de usos de suelo en Matamoros y a otros factores sociales, desde los números ya expuestos a la experiencia de los parques con jeringuillas o las aceras de las zonas de unifamiliar en las que crece la hierba, por no hablar de la carga que supone el mantenimiento a las administraciones, en cuanto a las calles, en las condiciones anteriormente descritas y aun cuando se acondicionan como ejes peatonales, la insostenibilidad de calles peatonales, como edificaciones históricas sustituidas por estacionamiento, o incluso otros aspectos menos tratados, como la concentración de accesos en un solo punto de la manzana, pueden hacer desaparecer la actividad peatonal en el primer cuadro de la ciudad, así el modelo social de estos ensanches de vivienda colectiva no parece muy distinto al de los unifamiliares, porque aunque se vive en una manzana, el coche es la conexión imperativa con el mundo exterior, la falta de conciencia sobre la importancia en delimitar espacios peatonales es cada vez más escasa, se requiere de mucho trabajo de convencimiento y cultura general sobre la población existente o más que todo en las autoridades que generan proyectos obsoletos, faltos de una evaluación y análisis previo, sin una clara propuesta de beneficio colectivo como ciudad, limitándose a destinar recursos económicos sin objetivos específicos.

***(Véase Figura 5.- Ejidros Conurbados de Matamoros, Tamaulipas).***

Figura 5.- Ejidos Conurbados de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

### 2.1.3 Crecimiento Urbano-Suelos

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre Crecimiento Urbano-Suelos.

La Revolución Industrial significo un cambio que no solo abarco el ambiente de los medios de producción, sino también el cambio en los sistemas agrícolas, medios de transporte y comunicación, así como profundas transformaciones en los ideales económicos y sociales, estos cambios se llevaron a cabo en la producción cuando se implementa la división del trabajo, significando una especialización en la misma permitiendo aumentar la eficiencia en la elaboración de productos, reduciendo el tiempo de elaboración y mejorando la calidad de los mismos. Con la invención de la máquina de vapor, la producción aumentó a escalas inimaginables, una vez que se generaban mayor cantidad de productos con mejores características, generando una necesidad de transportar gran cantidad de productos fabricados, dando comienzo a importantes avances en los medios de comunicación en particular en todo el transporte. Las fábricas se distinguen como las dueñas y principales ocupantes del suelo urbano y suburbano, originando cierta presión sobre las autoridades urbanas en materia de asentamientos, las factorías aparecen como principal prioridad para el uso del suelo de las ciudades.

Sin embargo el planeamiento urbano se descuido con la importancia de la producción industrial, las ciudades crecieron sin control, sin un orden satisfactorio para sus habitantes, generando los barrios obreros de gran densidad construidos utilitariamente sin dar importancia a los espacios libres y a los patios entre comunicaciones, generando aglomeraciones constructivas con poca calidad de confort, con esta problemática presente y como sucede a lo largo de la historia ante esos excesos arquitectónicos, aparece un periodo de toma de conciencia, reformación y ordenamiento, como efectos resultantes de la revolución industrial, en contraparte aparece un concepto de ciudad jardín, con grandes espacios verdes, intentando llevar el campo a la ciudad, impresionante es como la ciudad genera transición en su población rural a la vida urbana a través de la expansión y desarrollo de la misma, en muchas se presentan una transformación incongruente, el ritmo de su crecimiento poblacional es mayor a la velocidad de provisión de los servicios que se demandan, la penetración de migrantes rurales es tan grande que no es suficiente la vivienda disponible y en más de una ocasión el escaso o nulo recurso económico para adquirir vivienda en el interior de la ciudad, esto genera el principal asentamiento de población en áreas periféricas de la misma, en muchos casos con insuficiencia o inexistencia de servicios básicos.

Estos patrones de expansión y transformación urbana se repiten de ciudad en ciudad, en zonas interiores de la urbe se desarrollan centros de negocios que van expulsando a las áreas de vivienda a zonas exteriores o periféricas a estos centros, extendiendo la mancha urbana al consolidar estos centros de población, así es como las ciudades crecen y Matamoros no es la excepción la problemática de su orden territorial y la orientación del crecimiento al suelo urbano es cada vez mayor reto a las autoridades municipales, la integración o

conformación de instituciones sobre planeación urbana en o para la ciudad no se utilizan como tal, es por ello la importancia de generar un método para analizar su espacio urbano, la falta de una planeación sobre la implementación de obras de interconexión de servicios básicos, viales, transporte, etc, en diferentes sectores de las colonias en muchas veces resuelven necesidades temporales y a la larga se ven saturadas o incapaces de solucionar las problemáticas presentadas. Con las adaptaciones que poco a poco van atendiéndose en nuestra ciudad de Matamoros, es un fiel reflejo que la ciudad del presente sufre la ciudad del pasado y en su constante evolución o desarrollo se va deformando y cambiando de una manera no prevista por la falta de una planeación urbana establecida en los planes de desarrollo urbano para la ciudad, importante sería su revisión, complemento o actualización adaptando los mismos cambios que la ciudad va sufriendo en un proceso sin fin como lo es la expansión urbana.(Chueca,1980:241).

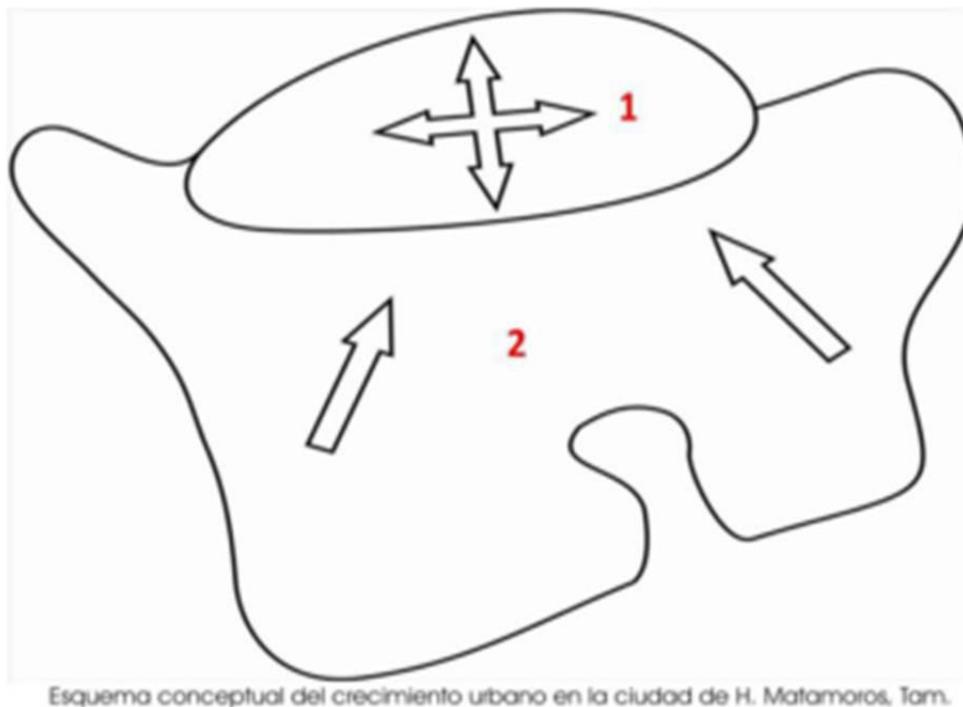
En lo personal coincido con el autor que el problema de la ciudad actual es la movilidad y no solo la aglomeración de la población que para el caso de Matamoros se considera la de origen y la flotante, ya que este movimiento incluye en las transformaciones urbanas físicas, a aspectos sociales y culturales que por lo general no se estiman al momento de realizar una planeación en las ciudades. Importante es o será no perder de vista la evolución de las periferias urbanas, ya que estas inciden irremediamente en el centro de nuestra ciudad y que a mediano o largo plazo constituirán el centro de una ciudad futura con un grado de planeación o desarrollo que se haya alcanzado en el momento de su consolidación.

Matamoros, Tamaulipas es un caso como el de muchas ciudades fronterizas donde la actividad industrial como eje primario constituyó finalmente a través de los años su conformación y hoy en día la misma ciudad sufre cambios sobre su actividad económica que la va transformando a una actividad turística con un gran potencial por desarrollar, sin embargo el tema de movilidad es de los más importantes en esta ciudad, ya que la expansión urbana ha llevado a la población a asentarse en zonas alejadas del centro original y que la incapacidad de un transporte colectivo reincide en gran parte en esta problemática urbana elevando los niveles de contaminación ambiental por su mal estado físico y los inevitables congestionamientos viales por la falta de una orientación para el crecimiento de los usos del suelo demarcando un sistema vial óptimo para el transporte de la ciudad. Considerando el crecimiento urbano en Matamoros a través de su área periférica como un hecho inminente, la determinación tendencial de su aparición, evolución y consolidación, debe ser una herramienta de gran utilidad en el proceso de planeación urbana de nuestra localidad.

**El** proceso de expansión urbana en México responde a un fenómeno nacional de carácter económico y demográfico, como consecuencia del mismo las ciudades presentan cambios en su estructura y funcionamiento, producto de las transformaciones sustanciales en materia productiva y económica. Los asentamientos en las periferias de urbes mexicanas no presentaban un problema sino es con el acelerado crecimiento demográfico y la atracción migratoria que han ejercido los centros urbanos en las últimas décadas, las periferias urbanas presentan cada vez mas deficiencias de servicios básicos e infraestructura y cada vez es más la integración de estas áreas periféricas a la urbe sin haber completado el proceso de desarrollo que la ciudad ofrece al resto de la mancha urbana.

Generalmente este proceso en las ciudades obedece principalmente a las políticas gubernamentales que van definiendo el rumbo de la ciudad, aunado a los intereses políticos de los grupos industriales de mayor influencia localizados en la región urbana y que ellos mismos ejercen cierta presión a los desarrolladores inmobiliarios que por ende también logran influir por intereses económicos insertar sus proyectos en la mancha urbana, que origina sin duda un gran trastorno a la función y estructura de la ciudad, que de acuerdo a situaciones distintas en cada centro urbano influyen los factores sociales, económicos, de disponibilidad de terrenos, de infraestructura y servicios, los cuales que de forma continua y alterada van moldeando a la ciudad y van configurando la gran variedad de usos del suelo urbano. (Bazant, Jan,2001:268p).| **(Véase Figura 6.- Esquema Conceptual del Crecimiento Urbano de Matamoros, Tamaulipas).**

Figura 6.- Esquema Conceptual del Crecimiento Urbano de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Con tal expansión las ciudades concentran mayor población, recursos de infraestructura, servicios e inversiones, que no siempre conlleva a una eficiencia permanente, sino cada vez es más difícil un óptimo funcionamiento para la población. De esta manera el estudio y análisis del crecimiento de las periferias urbanas y la orientación de los usos del suelo en Matamoros, se deben tratar a más de un punto de vista por los factores que generan el crecimiento horizontal o en su defecto vertical de un asentamiento urbano, considerar los antecedentes histórico-políticos del asentamiento original, pasando por la estructura de clases sociales, la cultura, nivel educativo o actividad económica preponderante en la ciudad e incluso en la región, los índices de crecimiento demográfico, migración de zonas rurales o regiones, hasta las características físicas y ambientales del sitio, de tal manera que enfoques teóricos, sociales, espaciales, ambientales, etc., son de suma importancia para comprender el fenómeno urbano.

Como en este caso el autor distingue varias etapas en el proceso de conformación de periferias urbanas, en una primera la ciudad va creciendo demográficamente de manera natural, en un periodo denominado preindustrial, que abarcó los primeros 40 años del siglo XX; en una segunda etapa se llevan a cabo procesos migratorios como efecto de la industrialización de los medios productivos y la fuerte atracción de los centros de población, más para la población de las áreas rurales; como tercer proceso el crecimiento de los centros urbanos llega a tal punto que varias municipalidades se conurban y forman un área metropolitana con más de dos entidades fusionadas, que en muchas ocasiones constituyen subcentros urbanos que impulsan la expansión urbana hacia sus propias periferias; también se llevan a cabo migraciones intraurbanas que producen un reacomodo interno en la ciudad generando cambios en los usos del suelo por lo general de habitacional a comercial en áreas centrales de la ciudad; ocurre un proceso de expansión-consolidación-expansión en donde la mancha urbana crece, con asentamientos dispersos en la periferia con una posterior concentración de población, equipamiento y servicios, lo que se denomina consolidación.

Este proceso es fuertemente influido por la localización de satisfactores urbanos, que se consideran en los planes de desarrollo de la entidad; finalmente ocurre un proceso de megalopolización y formación de ciudades en una región, donde se denota una interrelación funcional y espacial entre la metrópolis central y ciudades menores de la región. Dicho de otro modo adaptando este contexto como un planteamiento para la ciudad de Matamoros, considerando que también la economía es un factor de importancia en el desarrollo de las periferias urbanas, la población que se asienta en ellas, carece de recursos suficientes para adquirir un lote urbanizado dentro de la mancha urbana, la tendencia general es hacia la desigual distribución de la riqueza, con la concentración de los recursos económicos en unas cuantas manos, con lo cual el fenómeno de los asentamientos periféricos de los menos favorecidos económicamente será recurrente y posiblemente incrementado en daños posteriores, importante será controlar o tener los registros de las tendencias de formación de periferias urbanas que determinen la expansión urbana de nuestra ciudad. No podemos dejar atrás el impacto del medio ambiente en este fenómeno, en Matamoros la propagación de la mancha urbana es y ha sido un depredador del ambiente al consumir a su paso los recursos naturales y no regenerarlos, es peligrosamente mayor su asentamiento en cauces de ríos o como por ejemplo en el cauce del arroyo del tigre al sur-poniente de la ciudad, donde se

asientan de manera incontrolada, no planeados, explotan los recursos, destruyen ecosistemas y vierten desechos a cielo abierto, generalmente en áreas decretadas como protegidas para preservación ecológica, sin embargo en nuestra ciudad este último punto debería ser enfocado como mayor atención para un análisis profundo para su estudio en relación con las periferias urbanas de Matamoros.

Las ciudades hispanoamericanas fundadas por los españoles con desarrollos planificados que presentan un trazo regular debido a la experiencia de nación hispana de centros urbanos tienden a influir a las teorías renacentistas de ciudad ideal con un gran auge en círculos gubernamentales españoles, aunque aplicadas de una manera homogénea el modelo de trazo ortogonal en retícula en nuevas fundaciones urbanas americanas, los resultados son diversos por la extensión territorial del continente americano que es casi 80 veces el tamaño de España, pero más aún por las condiciones físicas del sitio: un relieve topográfico variado, condiciones de clima y humedad diferentes a las de la península ibérica y sobre todo las dimensiones territoriales para su recorrido. El análisis morfológico ha permitido conocer y comprender las funciones sociales, económicas y políticas de la ciudad hispanoamericana, en particular existe una distinción por la plaza mayor como un elemento integrador, un foco generador y polo de desarrollo en torno al cual gira la ciudad, su estructura y funcionamiento, es el elemento central del modelo urbano español en América que simboliza la ideología del colonialismo.

La plaza como elemento urbano encontrado en muchas ciudades españolas, en América se ve llevada al extremo no solo como un espacio amplio de conjunción o función urbana, sino un espacio monumental en el que el poderío español y la grandiosidad urbana se ven reflejados, es un espacio que no está limitado por edificios importantes de la ciudad, como en las urbes españolas y europeas en general, sino circundado por mas espacio; calles, plazas, casa de gobierno, el templo, la escuela o el mercado, etc. La ciudad en la Nueva España parece ser el intento de una ciudad ideal, con calles amplias y manzanas de grandes dimensiones, algo difícil de concebir en el viejo mundo por la escasez de espacio disponible. Mientras que los españoles prefirieron asentarse en grandes grupos poblacionales, concentrando actividades de comercio de los productos extraídos y explotados en las nuevas tierras, como grandes centros de intercambio, los demás conquistadores de esa época como los holandeses, ingleses, franceses, se establecían de manera dispersa poco a poco en las nuevas tierras, fundando pequeñas poblaciones con diversas actividades económicas que no solo estaban enfocadas al intercambio de sus productos, muy característico fue la planificación urbana encontrada en la América Española, mientras que la planificación de los demás países conquistadores del continente surgió de manera empírica sin un orden preestablecido.

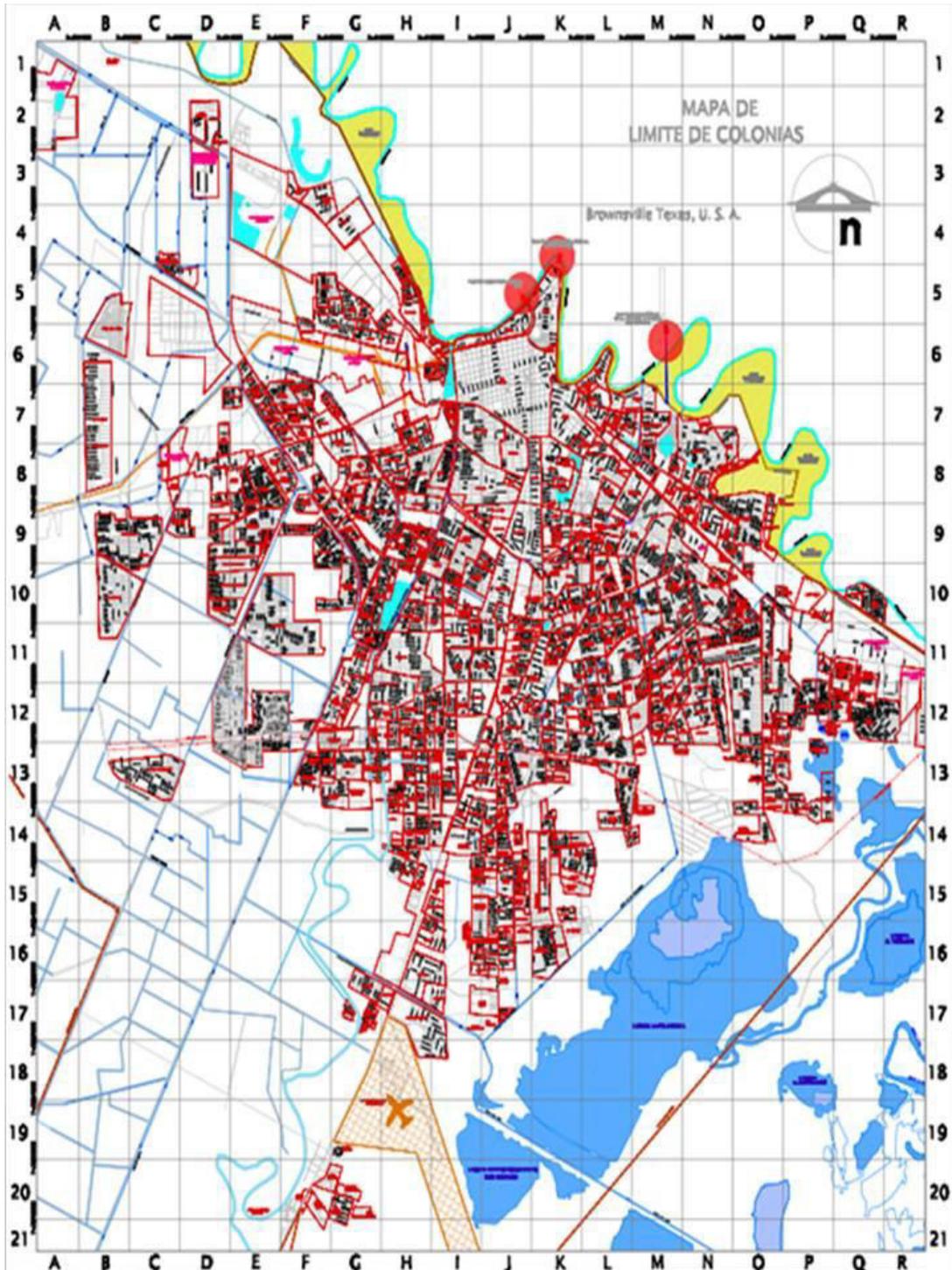
En gran cantidad sobre previas fundaciones autóctonas se realizaban los asentamientos españoles, conservando algunas características de origen como en el caso de la fundación de la ciudad de México sobre lo que fue la Gran Tenochtitlán, en donde las amplias y largas calzadas con las que contaba la urbe prehispánica aún se puede apreciar en la actual ciudad, incluso el área del zócalo con la imponente Catedral Metropolitana construida sobre el templo mayor por la cultura mexicana, es un caso muy significativo y característico por la organización

general de la ciudad prehispánica planteaba un ordenamiento ortogonal a manera de retícula con cuadras más bien rectangulares en grandes dimensiones, curiosamente una variación en comparación con la retícula cuadrada –de damero- de las ordenanzas españolas, este mismo caso se repite en Cholula, Puebla en donde los conquistadores encontraron una estructura urbana ordenada y más concentrada, de la cual se conservó la traza urbana ortogonal existente, adaptando el crecimiento de la ciudad al ordenamiento persistente.

Las fundaciones realizadas por los españoles en el continente americano seguían ciertos preceptos establecidos en las llamadas ordenanzas de Felipe II, donde indicaban lineamientos generales de conformación urbana, donde señalaban dimensiones de manzanas y calles, muchas ciudades bajo estos aspectos rectores fueron realizadas, a escala mayor que la sugerida en dicho documento, posiblemente por la cuestión del espacio disponible era extremadamente vasto, debido a estas regulaciones de diseño urbano, aún cuando el tamaño poblacional o las características funcionales de la ciudad fueron distintas, la configuración urbana se conserva muy similar a la establecida por las ordenanzas, podemos mencionar que la función urbana era independiente de la forma urbana en la ciudad novohispana. (Aguilera,1994:394).

En el caso particular de nuestra ciudad de Matamoros, los conquistadores constituyeron su origen como consecuencia de los frecuentes desbordamientos del río bravo que causaban serias inundaciones, catalogando el sitio como un lugar poco adecuado para una futura fundación, sin embargo esto no fue impedimento para lo que hasta hoy en día se conoce como Matamoros; su estructura urbana de inicio la conformó una retícula cuadrada de norte a sur teniendo como límites periféricos arroyos o canales así como la protección el borde del río bravo, su crecimiento generacional de la mancha urbana ha sido en forma de abanico, orientado básicamente por las condiciones físicas geográficas, hacen que su expansión tome un rumbo de orientación variable en comparación con la retícula cuadrada de origen como cabecera municipal, ese fenómeno ha sido significativo en el desarrollo de Matamoros su consecuencia genera un trastorno en los asentamientos irregulares que hasta hoy se presentan, contrario a los planteamientos de una ciudad prehispánica, como en todas las ciudades de América, la ciudad de Matamoros desde su fundación no se vio reflejada por espacios limitados por edificios, sino más bien como lo menciona el autor fue circundada por mas espacio, era muy notorio las grandes extensiones de tierra de cultivo de algodón con sus grandes bodegas y en los últimos cuarenta años por la industria maquiladora.**(Véase Figura 7.- Limite de Colonias de Matamoros, Tamaulipas).**

Figura 7.- Limite de Colonias de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## 2.2 PLANEACION

### 2.2.1 Ordenamiento

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre Ordenamiento.

Las teorías del crecimiento analizan razones, factores sobre lo productivo y la renta de una economía cerrada, no se toma en cuenta el efecto positivo o negativo que tengan la economías de otros países, por el contrario éstas teorías económicas del desarrollo, analizan las posibilidades de crecimiento de los países pobres en el mundo, son modelos de economías abiertas, complejas que tienen que ver muchos factores; Adam Smith menciona en su libro de teoría económica como “Investigación sobre la naturaleza y causa de la riqueza de las naciones” subraya que el problema dominante es básicamente el crecimiento económico, estas teorías clásicas del crecimiento son reflejadas por sus seguidores Ricardo, Malthus y Marx son la base sobre las que están elaboradas las teorías e ideologías modernas, en muchos años los encargados de generar políticas se han preocupado por una opinión profundamente arraigada de que la provisión de cantidades cada vez mayores de bienes y servicios, es la mejor manera de elevar el nivel de vida de la gente, el empleo, disminución del déficit, sin embargo no siempre resulta satisfactorio, pues la calidad de la gente puede ser mala incluso en medio de gran abundancia.

El crecimiento económico se ha planteando desde hace dos siglos o más desde que nace el capitalismo industrial, estos junto con los banqueros, políticos y los económicos confiaron en este incremento de la riqueza como medio para eliminar la escasez y la pobreza, que desgraciadamente esos beneficios se concentraron solo en contadas manos de elites de los países ricos. Pese al crecimiento económico abundante en muchos países persistió la desigualdad y pobreza debido a factores como el acceso desigual a la tierra y la enseñanza, la desviación de recursos hacia las ciudades, lo que hizo el desarrollo rural fuera más lento de lo esperado o el aumento de la productividad agrícola era una condicionante al progreso, en Matamoros como en la mayoría de las ciudades mexicanas actuales presentan de manera homogénea características similares: un acelerado crecimiento físico y poblacional de las mismas, una rápida urbanización que plantea necesidades inmediatas de infraestructura y equipamiento a satisfacer, la incapacidad de las ciudades para recibir a estos nuevos pobladores en condiciones mínimas de habitabilidad, fuertes desequilibrios sociales, económicos, políticos, naturales y ambientales que se presentan en los asentamientos humanos, especialmente en las grandes aglomeraciones urbanas. Una ocupación y distribución de acceso a los beneficios urbanos, desigual y discriminada, el surgimiento de problemas tecnológicos, económicos, político-administrativos, culturales y sociales que desbordan los límites urbanos, implicando regiones cada vez más extensas, donde estos efectos han originado la insustentabilidad de las ciudades. (Herrera,1994:187).

Un futuro prospectivo sobre ciudades del tercer milenio tienden a observar diversos factores como por ejemplo: la urbanización progresiva del planeta es un fenómeno cierto, se estima que más de la mitad de la población mundial vivirá en zonas urbanas durante la primer década; se reforzará la interacción entre crecimiento urbano y globalización, esta última como un proceso múltiple que aproxima a países, ciudades y gentes aumentando la circulación de bienes y servicios, capitales, tecnologías e ideas, en esa fase de interacción se replantaría una planeación para el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros. Muchas ciudades en el mundo llegan a un primer plano porque desempeñan funciones especiales con la nueva economía mundial; otra característica esencial del provenir de las ciudades, es la devolución del poder y de las responsabilidades a las autoridades locales y a la sociedad civil, proceso que comenzó en los años 90 cuando las formas tradicionales de gestión de ciudades se mostraron insuficientes y las instituciones existentes resultaron incapaces de resolver correctamente los problemas antiguos y nuevos de las ciudades. Las ciudades tendrán una especial relevancia para configurar el desarrollo de la economía mundial, los avances tecnológicos y la facilidad del acceso a la información permitirán que ciudades como Matamoros desarrollen medios de producción más eficaces utilizando recursos materiales menos costosos.

En la era de la información que acaba de comenzar las ciudades serán las fuentes utilizadoras y depositarias del conocimiento, habrá más libertad en ciudades del mañana individuos e instituciones serán más libres por estar conectados electrónicamente, la posibilidad de las ciudades del futuro será de reorganizarse urbana, social y económicamente; de esta manera el análisis de la situación del crecimiento en Matamoros dependerá de la importancia o papel que desempeñe su actividad económica, la organización de la misma sociedad y la conjunción de conocimientos de gente especializada, así como la infraestructura con la cuenta la misma ciudad para desarrollar estudios urbanos que permitan evaluar el lugar que guarda este fenómeno de expansión en la misma ciudad que conlleve a un replanteamiento de la planeación urbana en Matamoros.

Significativamente la economía urbana es un elemento clave en la concepción de una ciudad que deriva su urbanización, representa la transición de una sociedad rural a una sociedad urbana, se refiere al crecimiento acelerado de la población urbana contra la rural, la vida urbana toma una gran difusión a partir de que se constituye como ciudad, sin embargo existe una gran complejidad en cuanto a dar una definición de ésta ya que depende de la temporalidad y percepción que un país tiene de la misma; la aproximación a una definición de ciudad constituye una forma de organización espacial, cuya estructura permite a sus habitantes o miembros alcanzar un nivel satisfactorio de bienestar. Su fundamentación consiste en la diferencia y percepción económica como ciudad, un punto de referencia para la conformación de sus características que la hacen ser única e inigualable, tamaño, densidad de población, capacidad de empleo que genera, estructura económica, política, social, etc., la ciudad observada tiene su espacio, entes sociales y estructuras económicas que le dan vitalidad y que provocan su desarrollo económico. (Yujnovski, 1981:311).

En la ciudad de Matamoros como en otras del país, cualquier acción sobre alguna parte de la misma repercute sobre el resto de su composición, la ciudad esta vista como un sistema que tiene movimiento y se encuentra en constante cambio, un sistema de actividades interrelacionadas y que a su vez constituye un subsistema de sistemas más amplios como el ámbito regional, nacional e internacional; cada una de las actividades que se llevan a cabo en la ciudad, requiere de un espacio definido para su realización, de acuerdo con aspectos como la tecnología o las pautas culturales, pero también requiere una cierta posición en el espacio geográfico, que les permita establecer un conjunto de relaciones determinadas, es considerar en todo momento un análisis y evaluación sobre la planeación urbana para el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros; su conjunto de actividades urbanas y relacionadas que se presentan entre ella constituyen un sistema urbano, cada sistema urbano tiene un predecesor del que depende de manera integral, aunque el sistema actual presenta requerimientos distintos en años anteriores en cuanto a cantidad y calidad de espacio, accesibilidad y movilidad por parte de la población y sus actividades productivas, también existen diferencias en cuanto a la disponibilidad de su estructura física viviendas, terrenos e infraestructura de servicios básicos instalados, redes de comunicaciones y transportes además de las características naturales de su territorio, la misma estructura interna, su distribución de actividades y los flujos de comunicación existentes, tienen incidencia en la disponibilidad de insumos o factores de localización: mercados de bienes finales en distintas ubicaciones o comúnmente sus respectivas áreas detonantes sembradas en la misma ciudad, incapaz de ser parte aguas de una nueva actividad económica que represente su identidad propia como entidad.

De esta manera la ciudad de Matamoros basada en sus requerimientos y disponibilidades progresivas sus usos del suelo deben ser compatibilizados para un eficiente funcionamiento de la estructura urbana, este mecanismo de medición y comparación puede ser llevado por las autoridades municipales y del estado, constituyen la estructura político – administrativa de toma de decisiones que regula y decide la asignación de recursos espaciales entre todas sus actividades urbanas, tanto en cantidad como en calidad como ubicación relativa en su territorio y que constituye una variable fundamental en la conformación de su estructura urbana. La autoridad estatal en Matamoros juega un papel muy importante e interviene directamente a través de las actividades del sector público en la producción de bienes y servicios, interviene como propietario de tierras urbanas y como responsable directo de la inversión pública y prestación de servicios, caminos y rutas de acceso, calles redes y servicios públicos.

La planificación es el modelo de inserción del sector público en la toma de decisiones sobre la estructura de las ciudades, es el medio estable e institucionalizado por el cual la sociedad, a través del sector público, selecciona el camino de acción más eficiente entre distintas alternativas con un fin preestablecido. La conformación espacial de la ciudad de Matamoros, depende de la asignación de recursos de localización, la localización de la actividad económica es fundamental para la economía urbana, porque implica la capacidad de organizar el uso del espacio y más aún en términos económicos, esto es a partir del uso del suelo urbano que genera su plusvalía, cada actividad debe encontrar su posición con respecto a las demás y

obtener una cierta cantidad y calidad de espacio para su desenvolvimiento, los conceptos vinculados a la localización de las actividades económicas productividad urbana, aglomeración, externalidades, medio ambiente, economías de escala y costos de transporte, centralidad, sistemas de transporte, distancia y costos de oportunidades son determinantes en la decisión que toman las empresas o industrias de localizarse en tal o cual espacio, en el interior de una ciudad o región o fuera de ella.

Matamoros concibe su espacio urbano actual como un espacio definido por una cierta porción de mano de obra, delimitada por un tiempo, por un mercado de empleo y por una unidad relativa de su existencia cotidiana, como una actividad económica de la industria maquiladora, su localización varía de acuerdo al ingreso de personas, su capacidad adquisitiva, la accesibilidad, las preferencias de la población o incluso la fijación del precio de demanda del suelo para la instalación y desarrollo de la industria maquiladora; sin embargo por el lado de la oferta la producción de servicios de vivienda esta dada por la tecnología, que determina la función de producción de dichos servicios, así como el precio de los servicios producidos y los precios de los factores su producción. Su estructura interna como ciudad, dependerá tanto del nivel de desarrollo que ha alcanzado el país, como de sus condiciones locales, tales como su geografía, su planeación urbana, su estructura gubernamental, su sistema de transporte, etc., por otra parte en la ciudad se ven delimitadas por dos relaciones: la relación inter-urbana con otras ciudades, que conlleva al estudio de sistemas urbanos y a la relación intra-urbana donde se considera el estudio de localización de sus actividades económicas y residenciales a nivel interno como ciudad.

En América Latina se experimenta una creciente urbanización, debido principalmente al alto crecimiento vegetativo y los movimientos internos de población del campo a las ciudades y de los centros urbanos menores a los mayores, en general se distinguen tres tipos de estructura urbanas latinoamericanas; por un lado las ciudades existentes que no experimentaron la presencia de factores positivos de desarrollo urbano y permanecieron estancadas, aunque presentan ciertos cambios cuantitativos en los niveles de servicio y equipamiento; las ciudades existentes que se beneficiaron con la concentración del desarrollo urbano, especialmente las capitales, que se expandieron considerablemente y por último nuevos centros espontáneos o planeados con nuevas funciones. El desarrollo urbano se ha producido por fenómenos de conurbación y complejos en torno a centros secundarios o terciarios, cuyo crecimiento fue posibilitado por los sistemas de transporte, la forma de la ciudad y su accesibilidad dependen de la oferta del espacio, afectada por características geográficas naturales.

De esta manera podemos mencionar que para el análisis de una buena planeación donde permita ordenar el territorio y orientar los usos del suelo en Matamoros, la revisión e identificación de los componentes de la estructura urbana del área de estudio, deberá precisar y definir el grado de influencia que esta tiene en su entorno, considerando datos relativos a una buena toma de decisiones apoyados por la información estadística existente así como una base de datos importantes: planes de desarrollo vigentes, cantidad de población y características demográficas, su composición de la estructura económica, los valores del producto interno bruto, estratificación social, aspectos culturales, localización, movilidad, características

geográficas naturales, etc., donde permita cumplir grandes expectativas en beneficio colectivo de sus habitantes.

Una de las teorías sobre la planeación se basa en la construcción urbana y regional que ha girado en torno al estudio de las tendencias de localización, más que a la detección de los procesos territoriales que éstas generan, de esta manera se identifican los siguientes modelos teóricos que la explican a partir fundamentalmente de la localización industrial y urbana: el modelo de Alfred Weber y la teoría del lugar central de Christaller y Losch, donde establece las bases teóricas de lo que sería conocido como la teoría de localización industrial, donde expone sus ideas principales. Propone una teoría en la cual la industria se sitúa en el lugar donde los costos del transporte de materias primas y del producto final resulten, Christaller elabora una teoría general que explica el tamaño, número y distribución de los asentamientos, mencionando que “los asentamientos no aparecían de una forma desordenada sobre el espacio, sino que debía existir un principio que regula esa distribución”, partiendo de un método deductivo.

Losch justifica los hexágonos por la competencia y la libre entrada de los comercios, si suponemos que el espacio es homogéneo, es el círculo alrededor del hexágono, una diferencia con Christaller es que estudia todas las formas de organización central de forma sistemática, observa las distancias de los lugares centrales; por lo que el espacio deja de ser homogéneo, las concentraciones pueden o no ser homogéneas, y considerar varios bienes, donde pueda existir una red de centros o localidades diferentes o puede ser que la estructura no sea reticular sino uniforme; se puede hacer o construir un cubo y una malla, hacer una trama y sobreponer en el espacio para ver la disparidad y discontinuidad del mismo.

Weber definió los factores de localización en generales y especiales, los primeros integrados por el valor del suelo, el transporte y el trabajo, mientras que el segundo estaba constituido por factores entre los que se cuenta el peligro de ciertas estructuras productivas para favorecer la ubicación fabril; según la distribución de estos factores, en el territorio se podrían generar procesos de aglomeración o de dispersión de las actividades industriales, a pesar de los desagregados anteriores, Weber tenía conocimiento que para identificar estos factores era necesario establecer un modelo cerrado en donde además del factor transporte, la especialización de la mano de obra, los factores de “aglomeración” y “desaglomeración” actuaran también sobre los costos finales del producto; esta teoría plantea el problema de inferir la localización de una industria, donde la meta de localización es, por un lado explicar que variable y en qué lugar se organiza el espacio y por otro cuales variables dominan la localización. (Richardson, 1981:311).

En este contexto de Matamoros podemos decir con certeza la complejidad de sus variables en diferencias del mercado y la existencia del costo mínimo del transporte, se hace alusión a una serie de hipótesis que Weber menciona en esta descripción: el espacio es homogéneo, la producción es invariable en el espacio, porque tiene coeficientes finos, los costos de mano de obra, no varían son homogéneos en el espacio, los costos de transporte son proporcionales al par de la mercancía, la tarifa del transporte es uniforme, el espacio es igual en cualquier dirección, con el mismo costo se recorre la misma distancia, la demanda es perfecta y

elástica, introducción de materia prima, donde la introducción de esta varía al cambiar el insumo.

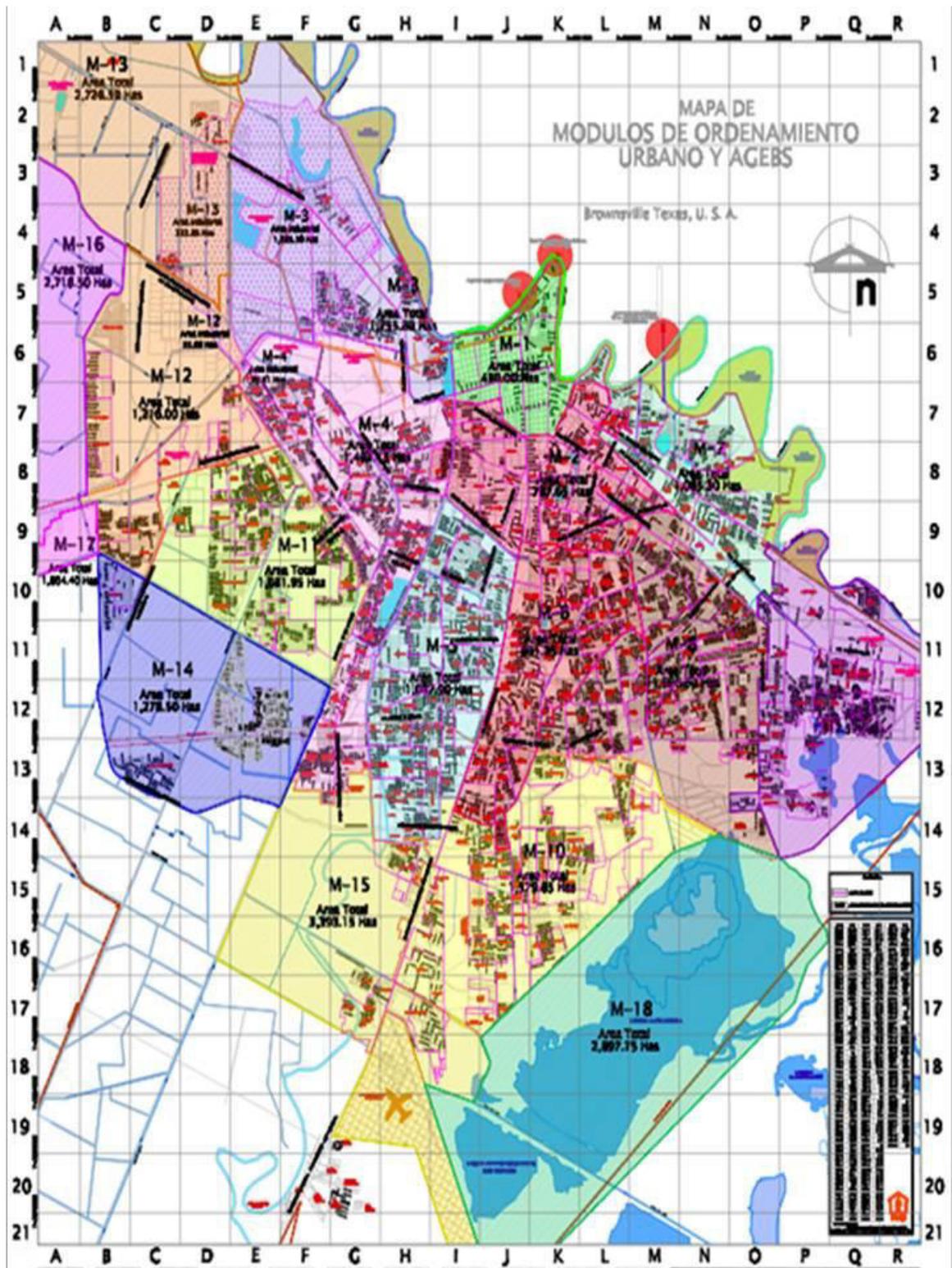
La orientación del trabajo según Weber, se define como un punto alternativo entre el óptimo en relación al factor transporte y la atracción ejercida por un centro de mano de obra avanzada, este desplazamiento de localización de la industria llevó a Weber a crear unas superficies en sus modelos llamados "isodapanes", cuya función era establecer zonas de posible localización industrial a partir de un punto óptimo de transporte, alteradas por la mano de obra o los efectos de aglomeración, es decir, que cuanto más alto fuera el "índice del costo de trabajo" más fuerte sería la capacidad de atracción de la mano de obra, extendiendo ahí las "isodapanes". También argumentaba que la concentración de la mano de obra influía en la densidad de su población, así una región con poca densidad significaba un alargamiento de las distancias medias entre puntos de localización de las industrias y de los puntos de trabajo, al contrario ocurría en una región densamente poblada en donde estas se integraban, el modelo redundaba así en una maximización del beneficio de la localización a partir de una ubicación central de la industria, que coincide con un aglomerado urbano de alta densidad, que a su vez organiza a su alrededor las actividades con menor costo de trabajo y por lo tanto de menor densidad.

La localización económica en Matamoros, suele definirse simplemente como la acción y efecto de localizar o localizarse, sin embargo se trata de una cuestión que está integrada en una serie de fenómenos y procesos que tienen un complejo contenido, relacionado con el territorio, con la población y con las condiciones geológicas, geográficas y culturales presentes en cada punto del espacio, en muchos casos el azar o un acontecimiento histórico más o menos fortuito constituye la más válida explicación del porque una industria, una actividad comercial o un centro de aglomeración han quedado localizados en un punto concreto del territorio, reflejando una carente falta de planeación en la ciudad; es muy común ver estas situaciones extremas sobre los modelos de ciudades fronterizas, hoy en día es preocupante no considerar todos estos aspectos que de manera determinante encausan a la elaboración sobre un método para la planeación del crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros.

En general sus factores económicos y extra económicos que han figurado en casi todos los modelos presentados particularmente en su actividad económica como ciudad, bien se pudieran definir o clasificar en tres grupos: 1) factores o elementos que afectan los costos de producción vía transporte o facilidades de obtención, ubicación de materias primas, de la mano de obra, de fuentes de energía, del capital, etc. 2) elementos que guardan relación con las ventas a través de los costos de distribución, fundamentalmente la disposición del mercado y en relación con ella, la distribución territorial de la población influida a su vez por las actividades. 3) factores locacionales diversos, que comprenden desde el hecho de que exista en un punto o zona determinados una clase empresarial dinámica, hasta las posibilidades de beneficiarse de ciertas economías externas o de aglomeración, pasando por la ineludible influencia del marco legal vigente, del ambiente sociocultural, del propio progreso técnico, etc.

La existencia de los llamados subsistemas espaciales: ciudades, centros urbanos, zonas metropolitanas, etc., distorsionan la fluidez del espacio físico; igualmente ocurre con las comunicaciones terrestres, con los puertos marítimos y con los obstáculos físicos difícilmente salvables, por otra parte los factores culturales, jurídicos, políticos, y otros muchos elementos extraeconómicos modifican también la teórica igualdad de cada punto del espacio en cuanto a ventajas e inconvenientes ofrecidos por una determinada actividad, de ahí que se distingan en el espacio puntos que ofrecen especiales atractivos para localizar ciertas actividades socioeconómicas, e incluso de zonas de cada país que como consecuencia de las actividades ya localizadas anteriormente y de la propia dinámica de las mismas, atraen otras arrastrando dinámicamente a las ya existentes, creando algunas nuevas o entrando en crisis frenando el desarrollo de toda una zona del país. Importante es entender la cercana relación que guarda el problema de una mala o nula planeación territorial con desequilibrios económicos regionales que se producen en todo proceso de crecimiento, se tiene claro que con el desarrollo se origina la urbanización en espacios urbanos óptimos, por tanto hay que tratar de gobernar los procesos de localización futuros con el fin evitar desequilibrios y daños difícilmente reparables en la posteridad de una ciudad, necesario que gobiernos municipales programen planes de acción regional y urbana, intentando modificar las estructuras espaciales en formación. **(Véase Figura 8.- Módulos de Ordenamiento Urbano y Ageb de Matamoros, Tamaulipas)**

Figura 8.- Módulos de Ordenamiento Urbano y Ageb de Matamoras, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

### 2.2.2 Estructura Urbana

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre la Estructura Urbana.

La planificación estratégica utiliza una visión sistémica para la realización de propuestas sobre el complejo urbano, elaborando un mapa de las probables decisiones futuras de una organización para el futuro, enfrentando la incertidumbre de que pasará en el futuro y como se actuará de manera conveniente para cumplir los propósitos fundamentales. En general se trata de la interacción entre entorno y el interno de entes con su habilidad para actuar de manera pro activa configurando estrategias que permitan aprovechar las fortalezas internas y las oportunidades externas, incluye la aplicación de la intuición y el análisis que determine posiciones futuras que la organización o empresa debe alcanzar, es un proceso dinámico lo suficientemente flexible para permitir y forzar modificaciones en los mismos planes a fin de responder a las cambiantes circunstancias del entorno, trata con el porvenir de las decisiones actuales, observa la cadena de consecuencias de las causas y efectos durante un tiempo, relacionadas con la decisión real o intencionada que tomará la dirección.

El planteamiento en la variable sobre la formulación de una estructura urbana para el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, puede considerarse a través de una planeación estratégica definida como una forma sistemática de manejar un cambio para crear un mejor futuro posible para la ciudad, un proceso creativo que sienta las bases de una actuación integrada a largo plazo, estableciendo un sistema continuo de decisiones, considerando riesgos, identifica cursos de acción específicos, formula indicadores de seguimiento sobre resultados e involucra a los agentes sociales y económicos locales a lo largo de todo el proceso. (Fernández Guell, José Miguel, 1997:240p).

Matamoros vista como ciudad con un sistema de componentes de naturaleza distinta, físicos, económicos, políticos y sociales permite plantear una planeación simplificada e inteligible de la complejidad inherente a la realidad urbana, de manera que se pueden analizar y describir las variadas relaciones que se desarrollan entre los componentes urbanos, con un afán de generar proyecciones de los posibles escenarios futuros de la ciudad. Entre las características más significativas de este proceso, se cuenta la visión a largo plazo y el carácter plurilegislativo, es decir que puede ser susceptible a desarrollarse a lo largo de varias legislaturas o gobierno con independencia de orientaciones políticas; la consideración del entorno es otra característica importante, así como la identificación de las ventajas competitivas.

Aspectos como la generación de una visión integral de la realidad urbana local son de suma importancia en el proceso de la planeación estratégica puesto que el objetivo final es el de alcanzar una mayor competitividad económica y una mejor calidad de vida, por lo tanto no solo abarca en sus alcances lo relativo al entorno físico y el territorio, también considera los aspectos socioeconómicos y políticos, esta flexibilidad direccional permitiría realizar ajustes y cambios requeridos en un modelo de estructura urbana por los constantes y variados matices

de la realidad urbana en Matamoros, asimismo su orientación a la acción facilita el encauzamiento de la viabilidad del proyecto, la identificación de recursos para su ejecución y el total involucramiento de los responsables en las tomas de decisiones.

La planeación estratégica genera indudables beneficios al ser aplicada a ciudades como Matamoros, entre otros es ofrecer una visión global e intersectorial de lo que representaría un sistema urbano a largo plazo en la entidad, con una identificación de tendencias y anticipación de oportunidades en la región, formulando objetivos prioritarios y encausando los recursos escasos para su aplicación en temas críticos; estimula el dialogo interno, generando un consenso, participación y compromiso comunitario para la consecución de los fines propuestos, ampliando en gran medida la perspectiva político social del ambiente urbano. Sin embargo la planeación estratégica no debe suplantar a la planeación tradicional, sino mas bien complementarla y otorgarle un enfoque más amplio y flexible, la creación del orden regional en los territorios de los países, han tenido como consecuencia la transferencia de competencias urbanísticas de los gobiernos centrales a los periféricos favoreciendo la adaptación de la legislación urbanística a las peculiaridades de cada región, debilitando la planificación normativa y centralizada.

Es claro que los problemas actuales y las amenazas futuras de una ciudad como Matamoros no pueden resolverse únicamente desde las tradicionales propuestas urbanísticas e inmobiliarias, es necesaria la generación de políticas más amplias con objetivos estratégicos intersectoriales que permitan realizar operaciones re estructuradoras del tejido físico, económico y social de una aglomeración urbana, para buscar, orientar y articular acciones sectoriales emprendidas desde un programa global, estimulando al conjunto de la sociedad Matamorenses hacia la consecución de un fin definido. Por otra parte la creciente rivalidad entre ciudades por atraer o retener actividad económica obliga a los dirigentes a utilizar todos los instrumentos a su disposición, incluidos los relacionados con la planificación urbanística como medios para aumentar la competitividad y el atractivo de sus ciudades. Los procesos de gestión del desarrollo local son cada vez más imperiosos en los diferentes países latinoamericanos, como una vía para resolver los problemas y la pobreza acumulados históricamente. Resulta conocida la experiencia exitosa de dichos modelos en varios países europeos y aunque las condiciones, la idiosincrasia y la cultura, en el sentido general, son diferentes con respecto a los latinoamericanos, estos modelos se han adentrado cada vez más en el quehacer cotidiano del desarrollo.

Para que exista una adecuada gestión urbana y no se incentive la especulación inmobiliaria resulta entonces de suma importancia asumir el ordenamiento urbano, desde la perspectiva de la teoría general de la administración, asumir al menos que el ordenamiento de territorio comparta las cuatro funciones básicas de la teoría de la administración: la planeación o planificación, la organización, la dirección y el control, bajo una mirada ética ya que ordenar el territorio significa vincular las actividades humanas en el espacio con una cuantía de recursos determinados siempre escasos. Aunque este tipo de modelos han comenzado a ser utilizados recientemente en México, desde 2002, su implementación parece ser cada vez un procedimiento más común, sobre todo con los recientes ajustes a las responsabilidades

otorgadas a los gobiernos locales, debido a los recursos centralmente asignados, debiendo adoptar nuevos caminos y formas, para que aprovechando las potencialidades existentes en sus territorios logren un mayor crecimiento económico y la solución compartida a los problemas presentes.

De esta manera teniendo el conocimiento e identificación de los planes vigentes en la ciudad de Matamoros sobre alguna área de estudio definida y su adaptación a la planeación estratégica, sobretodo los relacionados al desarrollo municipal, estatal y nacional, permitirán analizar el nivel de cultura organizacional alcanzado tanto por la sociedad como por los mismos gobiernos, teniendo en cuenta el marco institucional y legislativo existente en el municipio para llevar a cabo este proceso de planeación, el grado de participación de los diferentes actores del territorio es fundamental para la elaboración de la misión y la visión de los planes, así como el grado de la institucionalización del proceso, la concertación, sustentabilidad, equidad social, enfoque de género, responsabilidad compartida y transparencia, además de considerar la confluencia de los aspectos territoriales y sectoriales, las alianzas estratégicas y la gradualidad.

La evolución de las ciudades presenta la posibilidad de generalizar sobre grupos de ciudades con un nivel de desarrollo semejante, algunas decisiones políticas frecuentemente basadas en distintas evaluaciones, pueden generar marcadas diferencias en la evolución urbana, los asentamientos de gran tamaño o de pequeñas dimensiones, reflejan el nivel económico de una sociedad, su crecimiento espacial y de la población es gran parte del origen del problema urbano, el diseño básico de las ciudades latinoamericanas se encuentra definido en torno a una plaza central, configuración que resulta muy inapropiada para ciudades que presentan en su mayoría un crecimiento progresivo. El termino urbanización se aplica mas a ciudades que a asentamientos, generalmente denota un privilegio sobre la dimensión de los asentamientos, de tal modo que un asentamiento de mayor tamaño, denotará supremacía sobre uno más pequeño, con el objetivo de administrar, organizar y mejorar la estructura urbana y su funcionamiento, las políticas urbanas son implementadas por las autoridades urbanas y varían de acuerdo con la localidad, la eficacia de una política urbana depende de las metas que busca, la manera que se plantea para resolverlas y de su resolución de facto que realiza.

Se suele pensar que el balance entre costos y beneficios indica la mejor distribución de los recursos desde el punto de vista del confort humano, sin embargo en un planteamiento urbano, las fuerzas no controladas del mercado producen resultados cuestionables en términos del confort, donde una vez satisfechas las necesidades básicas del hombre, sus necesidades sociales van adquiriendo mayor importancia. De modo que a través del diseño de una ciudad como Matamoros, se buscará considerar por su tamaño y características físicas, su limpieza, servicios y alojamiento adecuados, salud, educación y esparcimiento, conciernen las necesidades sociales del hombre, un verdadero análisis de su estructura urbana para su ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de sus usos del suelo, una adecuada política urbana debe ocuparse de la distribución y utilización de los recursos, por la influencia de bienes materiales, en el confort, así como las necesidades básicas y sociales del hombre, los principales elementos del proceso de urbanización en la ciudad fronteriza surgen del

crecimiento realizado en el pasado, de sus efectos en el presente y de las implicaciones futuras de la población.

Este tipo de ciudades que no tienen un gran crecimiento de población, los problemas urbanos se centran principalmente en el diseño urbano y en los estilos de vida, con frecuentes consecuencias que producen una no óptima distribución de los recursos y por ende una mala calidad de vida, esta situación tiende a agudizarse en países en desarrollo, debido al mayor crecimiento de la población y con un menor nivel de producción per cápita. En países desarrollados se espera que su crecimiento urbano sea moderado y que los problemas giraran entorno al diseño urbano, uso de energía, así como a la asignación de recursos para elevar el bienestar y proteger el medio ambiente físico, en los países en desarrollo el problema es en torno a la elección de los lineamientos para dirigir el mayor crecimiento urbano en función de una mayor aproximación a los mismos fines; la necesidad permanente del crecimiento económico y eficiencia, cuestiona si es factible concentrar el crecimiento urbano en un gran número de pequeñas comunidades. (Lauchlin, 1979:213).

La prerrogativa más apremiante es la del diseño de las grandes ciudades de manera que puedan hacerse más adecuadas para la vida; la descentralización puede ser una solución parcial dentro de un área metropolitana sin implicar la creación de nuevas poblaciones o la gravosa subsidiación de áreas relativamente atrasadas, el crecimiento de la población rural parece quedar excluido del proceso de crecimiento poblacional y de producción. El tema de los crecientes valores de la tierra tiene su origen en el problema de la redistribución que ello genera, particularmente en países de desarrollo. La política urbana presentada en la ciudad de Matamoros se relaciona con un número infinito de problemática social, aunque los más apremiantes son recurrentes y se centran principalmente en la provisión de servicios, vivienda, transporte y su financiamiento, hay otros aspectos de la realidad que aun siendo pocos tienen una importancia superlativa y están relacionados con la concentración y dispersión de la población de acuerdo a los sitios donde vive, trabaja y principalmente cómo vive, ello implica cuestiones de diseño urbano, ligados con el usos y destino del suelo matamorenses, a la asignación de recursos, externalidades, valores personales y bienestar, conceptos en los que debiera basarse la formulación de políticas nacionales de urbanización.

Su diseño urbano es el resultado de la interacción de factores como el crecimiento poblacional, los precios de la tierra, la desigualdad y el automóvil, no obstante el mecanismo que opera en su transformación del área residencial y comercial es su precio, y el crecimiento cesa a menos que la ciudad genere productos para exportar: a más exportaciones, más trabajo y más oportunidades, la vida urbana moderna está caracterizada por la fragmentación, por la categoría de ingresos, la división territorial y el movimiento o traslado interurbano.

Para este tipo de ciudades como Matamoros, sería importante realizar una proyección de sus tendencias actuales con una definición de un punto de partida consciente y deliberado en el diseño urbano, las soluciones comúnmente propuestas para resolver problemas mediante los planes de desarrollo, vivienda, tránsito, uso del suelo, servicios, en el mejor de los casos deberían calcularse para atenuar sus tendencias y condiciones existentes, junto a los viejos

problemas de nuestras sociedades urbanas surgen con gran fuerza los nuevos desafíos: los cambios sociales producidos en los sistemas urbanos de cada región del mundo por la fase de globalización de la economía mundial; un crecimiento demográfico que llegará a duplicar la población en los próximos cincuenta años y que incrementara aun más la presión sobre unas ciudades, en muchos casos, ya saturadas; la agudización de la problemática ambiental, general y local, producida por la pervivencia de patrones de desarrollo incompatibles con la preservación de los equilibrios básicos de la biosfera; o la posible repercusión de las fuertes desigualdades en la redistribución de recursos y riqueza, sin distinción de sociedades en países ricos y pobres, en las que los fenómenos de exclusión social no sólo subsisten sino que amenazan con ampliarse ante la insuficiente oferta estructural del empleo y la incierta reformulación de las tradicionales políticas del estado.

La mayoría de las ciudades latinoamericanas presentan características muy similares entre si, como la permanencia de la influencia hispana en el sistema urbano, o la perifericidad de la localización de población en ciudades ubicadas en las áreas costeras, producto del colonialismo y la explotación de recursos para llevarlos al viejo continente, además los centros de América Latina son relativamente jóvenes en relación con las ciudades de Asia, Europa y el Norte de África, surgieron casi simultáneamente producto de la conquista, no como aglomeraciones por necesidades económicas, sino por decisiones oficiales implantadas en el territorio, las peculiaridades urbanas de las ciudades latinoamericanas responden a factores como la geografía, la historia o a elementos económicos; la industrialización, por ejemplo se lleva a cabo en tiempos distintos para Argentina y Brasil, después de la Primera Guerra Mundial, mientras que para México, Colombia, Perú y Chile, aparece después de la Segunda Guerra Mundial y tuvo como efecto la instalación de empresas industriales en las grandes ciudades de dichos países, con este fenómeno, las redes de comunicación crecen al interior de los países y generan redes que generalmente giran en torno a la capital del país, en el caso de México se integran varias redes aunque no con una estrecha relación entre ellas.

Por otro lado la ocupación de los territorios es sumamente desigual, mientras que hay espacios muy amplios, con densidades muy bajas existen regiones con enormes concentraciones demográficas; el fenómeno de la urbanización significó para los países latinoamericanos, el cambio en las redes urbanas y el crecimiento, aumento de la densidad y de la distribución de la población; como efecto de ello tienen lugar las conurbaciones, que no necesariamente son de centros urbanos, sino de antiguos pueblos que han sufrido un repentino desarrollo basado en la instalación de unas cuantas industrias en su territorio. Considerando las actuales ciudades latinoamericanas como entidades distorsionadas, disgregadas, con un crecimiento irregular, desorganizado e incongruente, todo ello producto de factores diversos como los geográficos que determinan la inversión en la infraestructura, el acondicionamiento del lugar y que a la vez producen un alto costo de los servicios públicos, así como las concentraciones poblacionales en zonas con accidentada topografía y sobre todo generan una gran dispersión espacial, como el caso de ciudades como Monterrey, Bogotá, Mendoza, Santiago de Chile o la Ciudad de México. (Herrera, et al,1976:549).

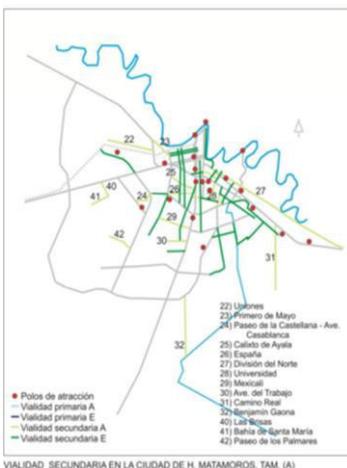
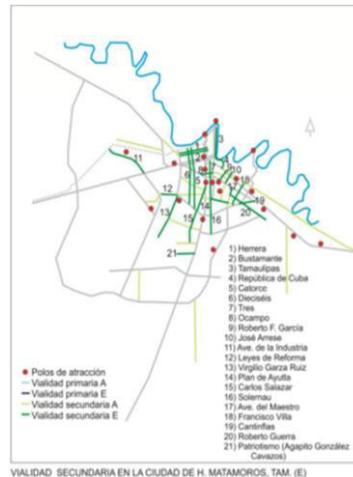
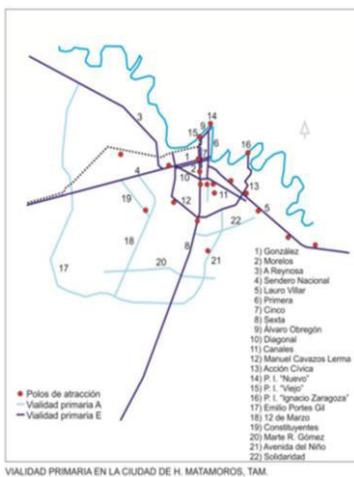
Necesaria es una especial atención a ciudades fronterizas como Matamoros, con una tendencia marcada en su futuro desarrollo territorial, si bien se menciona con anterioridad los resultados de grandes ciudades como metrópolis urbanas bajo una premisa compleja en su evolución como tal, es cierto que éstas mismas pasaron por algún momento situaciones similares como hoy en día se presenta el crecimiento urbano en nuestra entidad, la tenencia de la tierra es y ha sido por generaciones un aspecto que ha limitado o moldeado el efecto de su expansión urbana ordenada y constituye una valla para la extensión del núcleo urbano, la especulación de la tierra incita a la lotificación de asentamientos irregulares lejos del centro de la ciudad, exagerando con ello la amplitud de su periferia, genera conflictos al iniciarse el crecimiento comercial y la industrialización, es notorio el bullicio y el devenir de la actividad económica, tiende a los cambios de usos del suelo, de habitacional a comercial y obviamente la necesidad de suministro de servicios básicos así como la construcción de nuevas vías para facilitar el movimiento poblacional interno para realizar las actividades cotidianas de la ciudad. La forma y funcionamiento de la ciudad tiene estrechas relaciones simultáneas con la zonificación urbana y la localización de subcentros urbanos, así como la organización del transporte públicos, su modalidad y la fluidez del tránsito (Véase figura 10.- Vialidad Primaria y Secundaria de Matamoros, IMPLAN, 2013).

La estructura urbana para el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, se ve estrechamente ligada con la expansión y aumento de la población su forma está determinada por la propiedad de la tierra y la regulación de sus usos de suelo, la forma anárquica de las ciudades en nuestro continente tiene mucho que ver con una falta de política y de una planificación adecuada de la urbanización, que de manera común ha antepuesto interés privados de las grandes empresas industriales o inversionistas a los intereses de la población, sumando además que la falta de una cultura ecológica la misma población se apropia de ciertos recursos naturales, degrada la naturaleza y afecta a la misma ciudad y la vida urbana, el acelerado crecimiento de la mancha urbana se acompaña por la disminución de la contada vegetación existente, por el cambio de variedad sobre usos del suelo indistintos y la pérdida de la agricultura. Otro aspecto importante es que las ciudades industriales exigen mayor calidad en cuanto a vías de comunicación, sin embargo esta situación resulta más compleja por la falta de una normatividad sobre el mismo transporte urbano público y privado en la ciudad, aún así nuestra entidad fronteriza no deja de ser una región atractiva tanto para la misma población local o flotante, que acude desde zonas alejadas de otros estados o regiones del país en una búsqueda por mejorar su calidad de vida, esta atracción genera un aumento poblacional grande y por consecuencia una expansión urbana acelerada en los últimos 20 años. La mayor expansión urbana en México corresponde a los periodos de mayor impulso de desarrollo de la industria y se caracteriza por una mayor expansión física que poblacional, dándose el efecto en Matamoros con la industria maquiladora.

La superficie futura para Matamoros depende de diversos factores, entre ellos la cantidad de población probable para una fecha determinada y los cambios que puedan ocurrir para entonces en aspectos como la relación población-superficie o sea su densidad de población, influyen mayormente los movimientos migratorios del campo a la ciudad o lo cotidiano su población flotante, la transformación de ciertos pueblos en centros urbanos por los

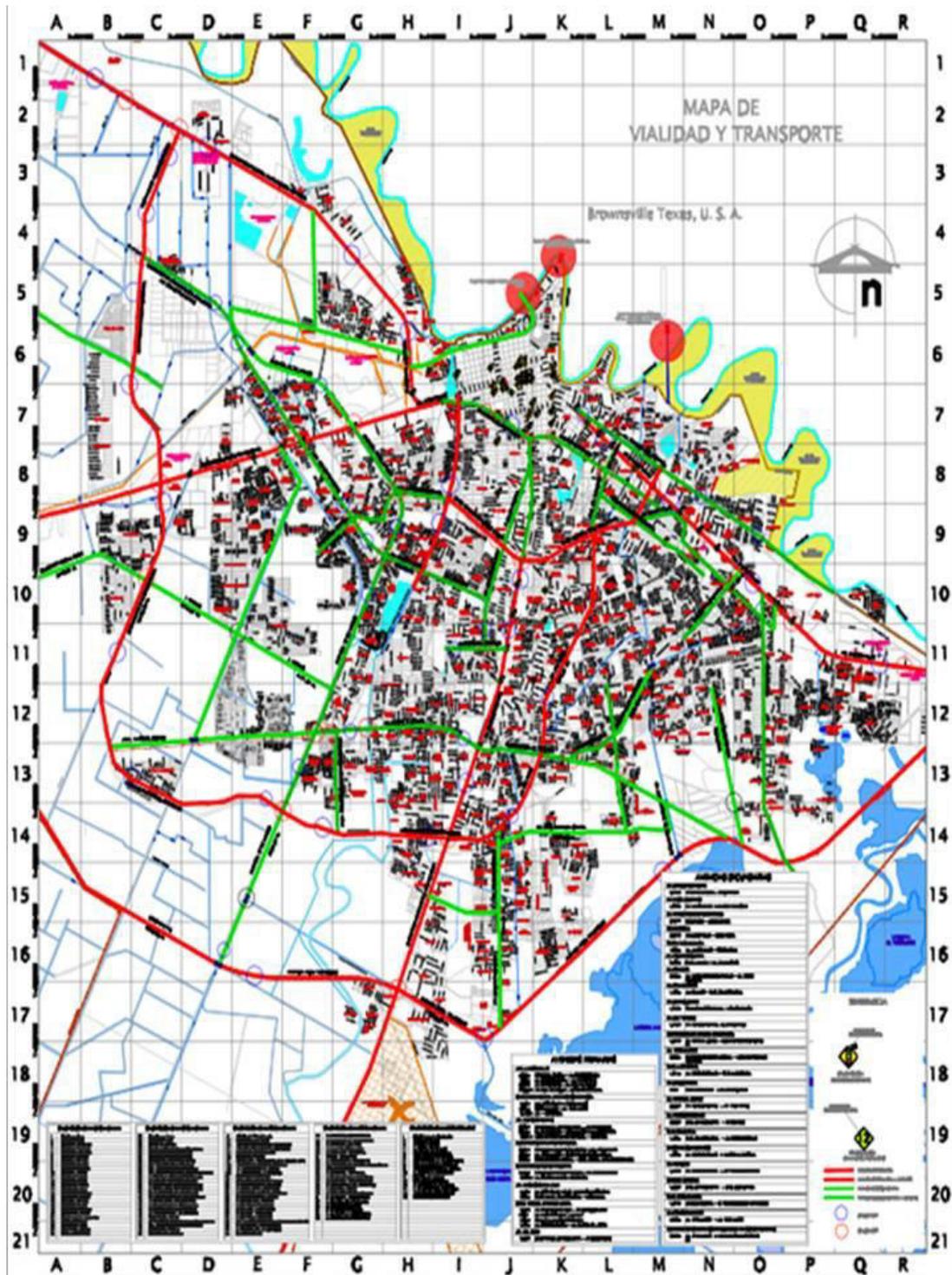
mismos asentamientos de migrantes o la absorción de ciertas agrupaciones rurales en la periferia de la ciudad. Para prever el futuro de una ciudad como la nuestra, es importante hacer un análisis del sitio, identificar los factores limitantes y/o estimulantes del crecimiento y expansión de la mancha urbana, recurriendo a los conocimientos de diversas disciplinas, pero fundamentalmente a los del medio físico, la producción, la tecnología, las formas de organización social y económica de la población y por supuesto los procesos jurídicos institucionales, las nociones de función y jerarquía deben considerarse como un todo al visualizar a la ciudad como elemento ineludible de la región en que se encuentre, sin olvidar que nuestra ciudad es un proceso continuo de crecimiento, transformación, modificación y cambio; las estructuras y formas urbanas son el producto de los modos de crecimiento y formación del tejido urbano que combinados con los sistemas funcionales darían lugar a la trama de la ciudad de Matamoros, situándola como un modelo urbano de ciudad fronteriza sustentable. **(Véase Figura 9.- Vialidad Primaria y Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y; Figura 10.- Vialidad y Transporte de Matamoros, Tamaulipas).**

Figura 9.- Vialidad Primaria y Secundaria de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Figura 10.- Vialidad y Transporte de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

### 2.2.3 Sustentabilidad

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre la Sustentabilidad.

El continente Americano geográficamente es un territorio con gran diversidad biológica, climática y física, la cuestión urbana ha debido adaptarse a infinidad de combinaciones de condiciones de suelos y de recursos naturales, a la llegada de los conquistadores a pesar del afán de generar centros urbanos organizados y ordenados de acuerdo a preceptos unificadores de diseño de ciudades, se encontraron con un nuevo mundo vasto y poco uniforme en donde no podía aplicarse a pie juntillas lo indicado en “Las Leyes de Indias” donde debieron realizarse ajustes e interpretaciones en múltiples ocasiones para poder erigir ciudades; a pesar de ello las ciudades latinoamericanas presentan algunas características comunes a pesar de la gran diversidad de esquemas urbanos que existen en el continente, se denota una permanencia de la influencia hispana en el sistema urbano con trazos a manera de damero con medidas y proporciones marcadas por las ordenanzas de Felipe II, asimismo se observa una constante ubicación de centros urbanos en límites costeros de países del “exterior”, como consecuencia de la salida de productos explotados en el continente y que debían ser transportados a Europa.

Aunque hay un gran número de asentamientos urbanos que surgieron de manera espontánea dentro del territorio, con el antecedente de que eran antiguos centros de población de habitantes autóctonos del continente, también existen muchas ciudades que surgieron por decisiones oficiales provenientes de la autoridad española o portuguesa, implantando ciudades en el nuevo territorio más el crecimiento de ciudades latinoamericanas no solo son el resultado de factores geográficos, sino también históricos y económicos, entre otros la industrialización ha sido uno de los fenómenos que más efectos ha tenido sobre la velocidad de crecimiento y expansión urbana; en toda América Latina la ocupación del territorio se realizó de manera desigual, con espacios muy amplios con densidades de población muy bajas, mientras que en otros espacios geográficos se presentan grandes concentraciones demográficas, la industrialización agudizó este fenómeno y las ciudades de mayor tamaño crecieron aún más, generando gradualmente fusiones con otras entidades urbanas, dando paso a las metrópolis polinucleares con subcentros urbanos que eran las poblaciones originales que fueron conurbadas de a poco a la metrópoli.

El volumen físico de la producción industrial en el mundo ha crecido aceleradamente en las últimas décadas, al grado que en la segunda mitad del siglo XX se han empleado más recursos naturales en la producción de bienes de consumo que en toda la historia anterior de la humanidad, esto se ha traducido en una enorme presión sobre los recursos naturales y ha incrementado significativamente los problemas de contaminación local, tanto por efectos directos de fabricación de satisfactores como por su consumo, en general en los centros urbanos en América Latina existe un incremento en la demanda sobre el suelo debido a la expansión física de infraestructura urbana, el crecimiento de la población su respectiva demanda por servicios y espacios para sus actividades, igualmente el crecimiento continuo de

los asentamientos informales que por lo general ocurre en los límites o bordes de la ciudad, influye su relación con la periferia; adicionalmente la expansión de tierras urbanas contribuyó, junto con la expansión agrícola y ganadera, la destrucción de zonas de bosque, la degradación del suelo, la alteración del balance hidrológico y el aumento de la vulnerabilidad ante desastres naturales, en consecuencia la suma de estas presiones tienden a generar impactos negativos sobre los recursos naturales que sirven no sólo a los centros urbanos, sino también aquellos que tienen una influencia regional y nacional.

Por otra parte en Latinoamérica la principal fuente de contaminación atmosférica en ciudades de la región es el transporte, con el crecimiento del parque automotor y el envejecimiento de la flota de vehículos de transporte público y privado, los problemas de contaminación se han acentuado en las últimas décadas, con aumentos notables en niveles de contaminación de los principales contaminantes, las condiciones meteorológicas y topográficas de estas ciudades juegan un papel importante en los altos niveles de contaminación que se observan en muchos centros urbanos como la Ciudad de México, Santiago de Chile o Bogotá, las tres ciudades con los índices más altos de contaminación del aire, el crecimiento industrial se ha constituido en un motor fundamental del desarrollo de América Latina ha sido en gran medida el impulsor del proceso de urbanización, ha favorecido el surgimiento de un sector de servicios que ha consolidado a las metrópolis y ciudades medias, de él depende gran parte del crecimiento económico y el bienestar de la población; la industria en México se desplegó territorialmente con escasa atención a las limitaciones naturales en materia de recursos, su ubicación ha atendido históricamente más que nada a la disposición de mano de obra y acceso a mercados, este patrón ha tenido el efecto de magnificar presiones sobre algunos recursos naturales, en particular sobre el agua, recursos maderables y del subsuelo.

Desde la década de los cuarentas en una economía cerrada y bajo la estrategia de sustitución de importaciones, el despegue industrial en México favoreció la concentración territorial de la planta industrial, sostenido principalmente, por la siderurgia, los productos metálicos y químicos, los alimentos, bebidas, tabaco, textiles, ropa y calzado, en los años setentas la mayor cantidad de manufactura se producían en el Distrito Federal, Estado de México, Nuevo León y Jalisco; el período de mayor dinamismo industrial de la economía mexicana fue en los años sesentas, la reestructuración productiva de finales del período-sustitución de importaciones hizo cambiar el panorama en cuanto a las ramas más contaminantes, la producción eléctrica, química, derivados del petróleo se colocaron como las más dinámicas, a ello se sumó la producción de fibras sintéticas, resinas, fertilizantes, plásticos, pinturas, pigmentos, gases industriales, algo similar sucedió con el papel, el hule, la metalmecánica, el cemento y la producción de maquinaria; la nueva dinámica industrial contribuyó a modificar el actual patrón de localización territorial de la población, su crecimiento en áreas metropolitanas sigue siendo importante, pero menor que los asentamientos humanos asociados al establecimiento de empresas en ciudades fronterizas, el centro del país y en puntos de las zonas costeras. (Ibarra, Valentín et al, 1976:349p).

Todo esto indicó una tendencia de cambio a largo plazo, la distribución espacial de actividades económicas y de población en el país, por ejemplo en Matamoros las tendencias de

distribución espacial modifican en gran escala el impacto ambiental que actualmente tiene la actividad industrial, su medio físico urbano en ciertos sectores de la ciudad, repercute gradualmente su impacto ambiental que las empresas tienen sobre el medio ambiente y los recursos naturales es considerable, no como resultado del crecimiento de producción, sino que el mismo se ha concentrado en sectores de alto impacto ambiental de la entidad, aunque pueda existir un inventario exhaustivo de contaminantes totales generados por el sector industrial, procurando estimar su importancia destacando por encima del sector maquilador el giro químico-industrial que más afecta el ambiente y subsuelo de Matamoros además de contadas industrias metálicas, el transporte urbano, los basureros a cielo abierto o clandestinos, que en total representan la contaminación generada por sectores.

Sin lugar a dudas es indispensable realizar un análisis que genere una sustentabilidad urbana para ordenar el crecimiento de orientación de los usos de suelo en Matamoros, identificar los sitios donde se ubican los asentamientos humanos irregulares, a efectos de lograr una expansión urbana más adecuada sin elevar demasiado los costos sociales de la ciudad, sin detrimento de los servicios e infraestructura actuales a modo de lograr una integración gradual y benéfica, o al menos con las menores afectaciones al funcionamiento de lo existente, asimismo como parte integral de su crecimiento urbano determinar el impacto negativo que tiene sobre el medio ambiente en la ciudad, su funcionamiento y expansión deberán analizarse en conjunto teniendo en cuenta como se indica en este texto aspectos como la actividad económica, que actualmente es la industria maquiladora, pero con una gran tendencia al turismo y servicios que provocará una importante injerencia en materia ambiental evitando resultar definitivos como detractores del medio ambiente en Matamoros.

**E**n América Latina uno de los temas urgentes en la agenda regional es la discusión sobre la sustentabilidad urbana, el presente y futuro en esta zona está intrínsecamente asociado con el crecimiento y sustentabilidad de sus ciudades, la acelerada concentración de la población en zonas urbanas, junto con ciudades bases de una economía regional, les confiere un rol central en la discusión de alternativas de desarrollo, las ciudades son además un vínculo dinámico entre sociedades latinoamericanas, procesos sociales, económicos, políticos y ambientales globales, a pesar de esta importancia la discusión sobre el tema en la región ha sido incompleta y se ha visto limitada a una visión técnica de planeación y control de problemas ambientales, esta perspectiva sobre el desarrollo sustentable deja de lado la dimensión multidimensional y multiespacial necesaria para abrir nuevos paradigmas de crecimiento para el área y sus ciudades, la discusión de la sustentabilidad urbana en América Latina debe recuperar la capacidad del concepto para reorientar el crecimiento en términos sociales y económicos más equitativos y con un mayor equilibrio con el medio ambiente.

Este trabajo busca ser una contribución en este sentido y para ello parte del análisis para buscar un desarrollo sustentable lo lleva al contexto ciudades en nuestro país como Matamoros, una preocupación central es trascender el abuso retórico del concepto de desarrollo sustentable hacia un concepto operativo concreto para la compleja realidad de la ciudad en la región, el tema del desarrollo sustentable en el contexto de una crisis urbana, la búsqueda de un concepto operativo que permita orientar esfuerzos para mejorar un

ordenamiento en el crecimiento y orientación de los usos del suelo en Matamoros, esta sección incorporará experiencias del orden de una descentralización municipal, los esfuerzos para fortalecer la gestión local y el crecimiento urbano, deberán generar conclusiones que resalten la necesidad de cambios en la interpretación de este concepto a favor de un mayor vínculo con la realidad urbana de la entidad Matamorenses, ello incluye considerar al desarrollo sustentable como un proceso multidimensional y multiespacial y no como un estado final.

Las crisis económica, social y política durante las últimas dos décadas en América Latina han tenido severas consecuencias, particularmente evidentes en las ciudades, repercuten en demasía y reproducen en una pequeña porción de su territorio los conflictos políticos, los problemas económicos y las manifestaciones agudas de desigualdad social características de la región en su conjunto, las calles de Caracas, Buenos Aires, Ciudad de México y muchas otras ciudades del área son el escenario de frecuentes manifestaciones políticas y dramáticas movilizaciones sociales como el "Caracazo, el saqueo de supermercados en Buenos Aires y Monterrey, entre otras. La llamada década perdida de los ochenta se convirtió en un fenómeno permanente que agudizó problemas y deficiencias urbanas acumuladas durante décadas, mientras que la pobreza en América Latina continúa creciendo, es cada vez más un fenómeno urbano; el incremento en la violencia y criminalidad en un número importante de ciudades durante la última década sin duda se vincula con la crisis social, económica y política de la región, incluye el uso del espacio urbano por una amplia gama de grupos vinculados al crimen desde bandas asociadas al narcotráfico, el secuestro y el robo organizado, hasta el crimen en pequeña escala, dentro de este contexto de crisis regional es importante destacar al menos cuatro aspectos para la discusión de la sustentabilidad urbana. (Leff, Enrique,2002).

Esta se representa en Matamoros con la incorporación del tipo de interacción que se establece entre la ciudad fronteriza y su región lo que hace posible su vida urbana, estudios del metabolismo urbano donde destacan tanto los insumos de la región hacia la ciudad (agua, energía, alimentos y una amplia diversidad de materiales usados en la función urbana), como los flujos de la ciudad hacia la región (descargas de aguas residuales, residuos sólidos y residuos peligrosos, contaminación del aire); el crecimiento desordenado presentado en ciudades como la nuestra, junto con el rápido incremento en su demanda de recursos, tiene un impacto importante en la región, la sobreexplotación de sus recursos naturales se ha agudizado en las últimas décadas con el fin de atender su demanda por la falta de asentamientos urbanos ordenados, el caso del agua es un buen ejemplo de su interacción entre campo y ciudad, un número considerable de entidades sobre la franja fronteriza incluyendo las del vecino país, dependen en su abasto de agua de recursos hídricos regionales como la cuenca el río bravo que han sido sobreexplotado, el abasto de agua de la ciudad se pone en peligro por la contaminación de la fuente del vital líquido por la descarga de residuos provenientes de la propia ciudad como en el caso de las descargas de aguas negras, naturalmente serán consecuencias a problemas para garantizar su abasto de agua por lo que este tema debe considerarse prioritario en la discusión de la sustentabilidad urbana en Matamoros y su región; la constante demanda de servicios de infraestructura en la ciudad inducen también cambios significativos en los usos del suelo, las descargas de residuos y emisiones provenientes de

industrias químicas han ocasionado fuertes problemas de degradación ambiental en su entorno durante las últimas décadas.

Durante los últimos diez años se ha agudizado la formación del espacio urbano como una división marcada entre lo formal e informal, lo legal e ilegal, lo rico y lo pobre, la ciudad se muestran cada vez más como un espacio fragmentado con elevada segregación espacial que agudiza la exclusión social característica de la región, su restricción del acceso al suelo urbano por falta de equipamiento e infraestructura como servicios públicos para algunos sectores de habitantes de la ciudad refleja la combinación de la creciente desigualdad social, el crecimiento de la pobreza, la acción del mercado inmobiliario, sistemas políticos, legales y de una adecuada planeación urbana para la ciudad, la falta de atención y prevención a esta problemática urbana se verá con la multiplicación de zonas irregulares marginadas con respecto al resto de las zonas céntricas de la ciudad, como una medida para escapar al crimen y la violencia urbana, conduciendo este proceso acelerado de manera importante durante la última década. En este sentido siguen siendo válidas las contribuciones de Castells (1977) y Harvey (1973) al señalar que la construcción del espacio urbano debe ser entendida como resultado del conflicto entre clases que resultan del modo de producción capitalista. El desorden urbano, característico de ciudades en América Latina como en otros países pobres, representa la organización espacial creada por el mercado y la ausencia de control social sobre éste (Castells 1977); Entender cómo el espacio es formado por numerosos actores urbanos no puede dejar de lado las dinámicas estructurales más amplias de las relaciones económicas y políticas en una sociedad en cualquier momento en el tiempo (Harvey, 1985).

Los desastres ambientales también han tomado particular relevancia en la última década, la dramática dimensión de algunos de esos desastres ilustra la creciente vulnerabilidad de las ciudades a ellos y pone de manifiesto su importancia para la discusión de la sustentabilidad urbana, Matamoros significativamente requiere de una actualización en sus marcos legales e institucionales a nivel municipal para la protección de su medio ambiente, habrá propuestas e iniciativas sin ningún peso específico que beneficie a los Matamorenses, a pesar de esos avances aún persisten fuertes obstáculos para mejorar la protección del ambiente: un fuerte centralismo en la gestión ambiental en los gobiernos municipales, estatales y federales; la falta de recursos (económicos, técnicos y humanos) para vigilar la puesta en práctica de la legislación vigente; la falta de información sobre la dimensión de la problemática ambiental; la experiencia de las autoridades responsables para crear una visión integral de los problemas ambientales que incluya los procesos sociales que les den origen y sus consecuencias para diversos grupos sociales, la construcción social de su ámbito urbano como un espacio fragmentado con elevada segregación espacial tiene importantes consecuencias ambientales, sin embargo centrar la atención sólo en los problemas del entorno nacional dificulta identificar los procesos sociales de donde parten esos problemas, así como sus consecuencias.

Este trabajo hace alusión a la crisis urbana en ciudades como Matamoros y su región, la atención se centra comúnmente en las grandes urbes, pero las ciudades que más crecen sin orden son las medias y su periferia de grandes conglomerados urbanos, son estas ciudades y

las pequeñas las que cuentan con menores recursos para orientar su crecimiento y evitar los problemas de las grandes concentraciones, el reto es cómo enfrentar su desarrollo para lograr un crecimiento más equitativo en términos sociales y ambientales, en Matamoros hace falta un análisis profundo sobre el término sustentabilidad en la planeación urbana de la ciudad, el ordenamiento territorial junto con la orientación del crecimiento de los usos del suelo es indiscutiblemente necesario, es aquí donde la discusión del desarrollo sustentable en ciudades cobra importancia el problema inmediato es cómo trascender del discurso del desarrollo sustentable para pasar a una visión operativa multidimensional y multiespacial que permita abordar la compleja realidad de las ciudades; una primera reflexión para lograr un esquema operativo sobre el desarrollo sustentable en la entidad requiere considerar una visión de cómo el discurso dominante ha usado este concepto identificándolo como un estado final de equilibrio deseado por todos, resulta difícil más no imposible pensar en alcanzar dicho estado en condiciones de crisis que caracteriza a nuestras sociedades, algunas iniciativas empiezan a reconocer la necesidad de romper con la inercia de identificar el desarrollo sustentable como un proceso (National Research Council, Board on Sustainable Development 1999).

El estudio de las acciones recíprocas entre sistemas vivos y su medio ambiente es lo que se conoce como ecología, existen infinidad de mecanismos reguladores naturales que protegen a los ecosistemas, que son el conjunto de seres vivos y su medio ambiente contra trastornos y oposiciones inapropiadas de elementos; el hombre se ha hecho dependiente de su tecnología y ese fenómeno es ahora a la vez irreversible y vital, este avance tecnológico de gran importancia para la vida humana, ha tenido graves efectos en la modificación del medio ambiente natural sobre todo por la utilización de dicha tecnología, ha incrementado de manera exponencial la contaminación ambiental en todo el orbe, esta contaminación produce entre otros la reducción de la visibilidad, daños a la vegetación y por ende a ciertas especies animales, además de efectos directos al hombre, como la agudización de enfermedades respiratorias y gastrointestinales también se presentan deterioros a los materiales de las construcciones, la contaminación va en aumento aun cuando se han tomado medidas preventivas, tal vez demasiado tarde se han realizado reuniones internacionales para fijar compromisos anticontaminantes entre las naciones como el protocolo de Kioto o la Cumbre de la Tierra en Brasil.

Existen métodos para evitar la contaminación, entre otros la separación de los contaminantes de gases que emiten las fábricas para evitar su descarga en la atmósfera, la utilización de métodos más eficientes de combustión, reducir la velocidad de crecimiento de la población, menos personas, menos contaminación, más el aire no es el único medio que se contamina también sufre estos efectos en proporciones igual de importantes, el agua, siendo agente de enfermedades a nivel macro a través de ríos o depósitos naturales, siendo el líquido vital por excelencia su contaminación supone una grave situación; los desechos sólidos son otro modo de contaminación y se producen en cantidades muy grandes, no solo por el sector industrial, sino por los habitantes sobre todo de las ciudades que producen desechos al por mayor a manera de basura; en fechas recientes la industria ha tomado cartas en el asunto y ha tenido a bien utilizar materiales biodegradables, que se integran gradualmente de manera natural al medio ambiente, siendo consumidos por otros seres vivos sin producir contaminación

para sus empaques o productos, sin embargo estas empresas no son muchas y aun queda mucho por hacer sobre todo en materia de reciclaje. (Turk, 1973:227).

La basura producida por las ciudades en el caso de Matamoros, frecuentemente es depositada en los llamados rellenos sanitarios que son lugares destinados a la disposición final de desechos, en el cual se toman múltiples medidas como un estudio meticuloso sobre la planeación y elección del lugar, su impacto ambiental, económico, social, hasta su vigilancia en el desarrollo físico durante la vida del vertedero, a medida que se va colocando la basura ésta es compactada con maquinaria y cubierta con una capa de tierra y otros materiales para posteriormente depositar otra capa de basura y así sucesivamente hasta que el relleno sanitario se da por saturado, previniendo los efectos adversos en el medio ambiente; como forma de minimizar el impacto ambiental y como implementación del Protocolo de Kioto los rellenos sanitarios incluyen tratamiento de lixiviados, quema de gas metano, planes de reforestación y control de olores, debido a que los residuos confinados sin tratamiento contienen un alto potencial peligroso para el medio ambiente, como daños en la impermeabilización en el transcurso de tiempo.

El crecimiento de la población Matamorenses local y flotante hace que la ciudad tenga más habitantes de los que puede soportar, los factores económicos-sociales tienden a incrementar y condicionar el volumen de la población, esto a su vez condiciona los aspectos eco-sociales como son simplemente el control de la misma población, ello hace que su demografía adquiera una importancia antes inusitada: el estudio estadístico de las poblaciones humanas, el volumen total de población, la densidad, el número de defunciones, enfermedades, migraciones, permiten construir un perfil numérico de la población, para analizar los cambios que tiene en el transcurso del tiempo, aunque un pronóstico demográfico no es cien por ciento seguro ya que deben tomarse en cuentas las relaciones recíprocas entre el hombre y su medio ambiente.

En Latinoamérica los procesos de urbanización y crecimiento de ciudades se han acelerado significativamente desde los años ochentas, la proliferación de inversiones inmobiliarias y asentamientos irregulares en suelos de conservación son algunos de los factores que han provocado el avance de la mancha urbana; este crecimiento acompañado de una creciente demanda de recursos naturales (agua, tierra, energía, aire) ha afectado la calidad ambiental de los centros urbanos y sus entornos, de igual manera el incremento en la demanda en sectores como el transporte, la industria y la construcción han contribuido a que las presiones sobre dichos recursos naturales sobrepasen la capacidad de regeneración del medio ambiente.

En las últimas décadas el acelerado crecimiento urbano en Matamoros, obedece a fenómenos migratorios y de desplazamientos a los centros urbanos, estos han demostrado que en su interacción el medio biofísico y el sociocultural se degradan mutuamente, poniendo en peligro la calidad de vida de la misma población, el inadecuado ordenamiento territorial de sus periferias o en las cuencas de arroyos y ríos donde se asientan irregularmente las familias carentes de viviendas agrava la vulnerabilidad; no sólo afecta asentamientos nuevos, sino

también los antiguos, unos con otros mantienen una relación sistemática que enlaza y modifica los riesgos a que están expuestos; el riesgo urbano no responde únicamente a circunstancias ambientales preexistentes, como las características geomorfológicas de la zona, la impermeabilización del suelo por el concreto y el asfalto, junto con el surgimiento de asentamientos masivos en áreas de caídos en el subsuelo tipo manantiales, es una combinación catastrófica que provoca aludes e inundaciones, su expansión urbana no es un fenómeno que abarca una sola variable, por el contrario en ella participan aspectos tanto físicos como económicos, sociales, culturales y políticos, que a su vez se relacionan e influyen simultánea y recíprocamente entre sí, a su vez tienen efectos y son afectados por el medio ambiente, es un proceso circular sin fin y para su análisis es indispensable considerar los aspectos de contaminación y afectación ambiental que son consecuencia directa o indirecta del crecimiento urbano de la ciudad.

## **2.3 ECONOMÍA.**

### **2.3.1 Polo-Crecimiento.**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre Polo-Crecimiento.

Considerado como una de las mejoras en las condiciones socioeconómicas de un sitio, el crecimiento no se propaga a todos los sectores ni a todos los lugares por igual, se determinan ciertas áreas o sectores de la economía o de la producción, buscando establecer detonadores que impulsen el crecimiento de una manera regional con territorios circundantes, se centra fundamentalmente en la demanda, significativamente la teoría de los polos de crecimiento parten de la existencia de una unidad de producción localizada en forma exógena es decir por azar o por alguna determinación de autoridad pública o cualquier otra razón, dentro de una zona económicamente atrasada. Su dimensión y desarrollo tecnológico como unidad motriz o empresa líder produce para mercados diferentes de su localización, aunque tiende a demandar y crear en dicho lugar una gran parte de los requerimientos y servicios que precisa, la existencia de esta gran unidad de producción genera una serie de efectos de polarización y desarrollo en torno al lugar ubicado: como elevado número de trabajadores por mayores retribuciones percibidas; ventajas a los proveedores al instalarse cerca del polo; efectos de aceleración del crecimiento como consecuencia de las altas tasas de inversión y reinversión de beneficios; las ventajas de localización, debido a la existencia o creación de infraestructuras y capital social; efectos de limitación y aprendizaje que ocasionan mejoras en los niveles locales de conocimientos y técnicas en la capacidad empresarial y de gestión, estos dos últimos efectos tienen repercusiones a largo plazo mientras que el primero es muy probable que tenga su mayor impacto a corto plazo.

A pesar de que esta teoría contiene dos ideas fundamentales como son la creación de una plataforma de producción para otros mercados y el papel de la innovación en el desarrollo,

no ha conseguido explicar de una manera clara y convincente la idea de que la demanda inducida se orienta hacia su entorno y ha caído en una gran ambigüedad su uso por parte de la política regional, debido principalmente a que en la realidad, el efecto de la creación de un polo de desarrollo ha resultado a veces nulo o incluso negativo en términos de empleo, debido al impacto que se ha producido en la estructura local de precios y salarios, pasando a significar dicho concepto simplemente la concentración geográfica de las actividades económicas en general; las ciudades del mundo están desempeñando un papel cada vez más importante, en lo que respecta a la creación de riqueza, la aceleración del desarrollo social, la atracción de inversiones y el empleo de recursos tanto humanos como técnicos con el objetivo de alcanzar niveles sin precedentes de productividad y competitividad, a medida de que los países se desarrollan, los asentamientos urbanos son la fuente de una gran parte de los ingresos nacionales, tanto en los países en vías de desarrollo como en los desarrollados, las ciudades generan una parte desproporcionada del producto interno bruto (PIB) y es cuando ofrecen grandes oportunidades de inversión y empleo, la actividad económica de carácter urbano representa más del 55 por ciento del producto nacional bruto (PIB) en los países de ingresos bajos, el 73 por ciento en países de ingresos medianos y el 85 por ciento en los países de ingresos altos. (Polése, 1998:387).

Notorias son las características para la ciudad fronteriza de Matamoros de acuerdo a su actividad económica, se concentra principalmente a la industria maquiladora como generador de empleo urbano dentro del sector formal en la entidad, el sector agrícola también ha representado un impacto económico en la región así como el sector pesquero, sin embargo a pesar de las grandes ventajas geográficas para la ciudad con sus litorales de playa, el sector turismo no ha sido un factor detonante en la actividad económica en Matamoros, no como debiera ser; tomando en cuenta que las ciudades también son motores del desarrollo rural, donde se deben ofrecer oportunidades de inversión que fomenten no solamente el desarrollo urbano, sino también el desarrollo rural del municipio en un ambiente de estrechos vínculos urbano-rurales; una infraestructura mejorada entre las áreas rurales y las ciudades aumenta la productividad rural y amplía el acceso de los residentes rurales a la educación, servicios de salud, mercados, el crédito, la información y otros servicios, que consideren prioridad en una integración colectiva de proyectos urbanos de la ciudad de Matamoros, es buscar una mejora continua de los vínculos urbano-rurales que beneficie a la ciudad generando el aumento de la demanda rural de bienes y servicios urbanos y del valor agregado derivado de los productos agrícolas, el aumento en algunos casos de la productividad y competitividad deberá ser un estimulante en su proceso de urbanización acorde con tiempos actuales.

A diferencia de una noción popular este tipo de infraestructura en áreas urbanas no solo son rentables, sino que también son ambientalmente correctas, la concentración de la población y de las empresas en áreas urbanas reduce en gran medida el costo unitario del agua corriente, el alcantarillado, las tuberías de desagüe, los caminos, la electricidad, la recolección de basura, el transporte, la asistencia médica y las escuelas; sin embargo la rentabilidad de la inversión de la infraestructura se reduce en gran medida cuando no se la hace oportunamente, es cuando los asentamientos informales o precarios se multiplican, es más difícil y costoso construir la infraestructura e instalar los servicios porque no se instrumenta ninguna acción previa que

favoreciera al desarrollo del asentamiento, además la densidad demográfica y su configuración espacial de los asentamientos precarios a menudo no permiten que se construyan caminos, redes de alcantarillado u otras instalaciones que se puedan considerar más fácilmente en áreas menos densas y mejor planificadas. El crecimiento no necesariamente implica desarrollo, que es un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una ciudad como Matamoros o su región, cuando la comunidad local sea capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno.

Para el análisis de los polos de crecimiento en un área de estudio en la ciudad de Matamoros, es necesario realizar una consulta a la información geográfica disponible sobre las actividades económicas y su desarrollo a través de los años, para poder apreciar que sectores han tenido mayor impulso o cuales requieren ser impulsados, realizando simultáneamente un análisis de las actividades económicas de la población, sus distribuciones por grupos de edad, para tener una idea sobre la potencial fuerza de trabajo integrándose al mercado laboral y que por su edad estaría en condiciones de dejarlo, asimismo será indispensable realizar un análisis de la disposición física y la situación en el territorio de los polos o centros de atracción existentes dentro y fuera de su mancha urbana considerando como han ido cambiando desde su inicio a la fecha, buscando alternativas que conlleven a un sector detonante con mayor impacto económico en la ciudad como lo puede ser el sector turismo solo encausado de una manera óptima que beneficie en una mejor calidad de vida para los Matamorenses y por su puesto a la región en su conjunto, con una orientación clara y determinante de sus usos y destinos del suelo que propicie ser un modelo de ciudad fronteriza con su planeación urbana.

La presencia de un desarrollo en sí de una ciudad, se presenta en determinados puntos o polos atractivos de una actividad económica variable, no aparece en todas partes ni al mismo tiempo, su difusión se lleva a cabo por distintos medios y canales, por tanto tiene diferentes efectos terminales para un conjunto de la economía. Perroux (1955) afirmó que “fuerzas inherentes al desarrollo inducen a la concentración de actividades y al crecimiento económico, así como a un desequilibrio industrial y sus áreas geográficas”, hecho que es comprobado de manera clara al apreciar el crecimiento de las ciudades en América latina, aunque se ven agudizados los desequilibrios a manera de desigualdades económicas como parte de la herencia de dependencia producto de la conquista.

El desarrollo es el cambio planificado a escala nacional que trata de alcanzar una tasa sostenida de crecimiento social, económico y cultural que de otra manera no podría ser alcanzado, la planeación y estableciendo metas claras como prioridades es lo primordial, ya que los cambios son inducidos, enmarcados y generados por políticas deliberadas y por agentes de desarrollo, las regiones subdesarrolladas presentan una industrialización limitada, con una agricultura como fuente declinante de supervivencia, con la presencia de una migración abundante campo-ciudad, la economía es una mezcla de elementos comerciales y de subsistencia, por lo que requieren mecanismos particulares de intervención para la detonación de una dinámica económica adecuada. (Kuklinski, 1977:347).

Ante estas oportunidades que se presentan en la región noreste y en particular en Matamoros, la economía es una mezcla de elementos comerciales no digamos de subsistencia pero si de una clara delimitación de una actividad económica industrial maquilador, se requiere de un tipo especial de intervención en una región que genere una reconversión económica donde las estructuras industriales existentes ya no son viables, se busquen opciones sobre sectores de mayor demanda o credibilidad para el desarrollo de la ciudad, en una región congestionada, la creciente prosperidad material va acompañada con costos sociales crecientes que actúan como imanes que privan de habitantes a las poblaciones rurales circundantes, las diferencias regionales están dadas principalmente por las diferencias en la demanda de mano de obra, los niveles medios de ingresos, el grado de congestión urbana, en contraposición con las tasas de crecimiento de las actividades económicas, el bienestar económico y las tasas de crecimiento industrial.

Los polos de crecimiento en Matamoros han sido generados por factores como los cambios en una composición industrial, la aparición de innovaciones, el cambio tecnológico y el nivel de productividad, asimismo ante esto es necesario considerar algunos factores previos a la implementación de un polo de crecimiento, como la localización espacial, la organización del entorno y del propio polo, el nivel de desarrollo corporativo de la zona, en comparación con el polo propuesto, la existencia e importancia de los enlaces interindustriales y la viabilidad de la generación de plantas y complejos industriales, obedece en gran medida a la propia orientación de usos del suelo en la ciudad, su integración en proyectos o planes parciales de ordenamiento territorial pueden ser un factor sumamente importante en áreas rurales o en el caso particular de Matamoros el poblado Lucio Blanco, poblado Higuierillas, el Mezquital comunidades o subcentros urbanos que externando una especial atención serían parte fundamental en la actividad económica de la ciudad, los polos de crecimiento promueven el desarrollo de regiones atrasadas mediante la concentración de inversión para aprovechamiento de las economías de escala y de aglomeración, también sirven como polos de atracción de grupos de migrantes que de otro modo se encaminarían hacia las grandes áreas urbanas congestionadas.

No podemos perder la oportunidad de aprovechar todas las ventajas que presenta la ciudad de Matamoros como un polo de desarrollo, como un centro urbano de actividad económica que puede alcanzar un crecimiento auto sostenido hasta el punto de que el crecimiento se difunde hacia fuera de la región polar y tal vez más allá por la región menos desarrollada, son generadores de crecimiento y de transmisión de efectos estimulantes a través de una jerarquía urbana, la elección del tipo o localización de los polos de crecimiento depende de las directrices indicadas por las políticas de desarrollo económico local o regional establecido, la creación de polos conlleva consecuencias como la incentivación del desarrollo económico de la región en que se encuentra, aunque en otros casos no se ven afectados tanto, pues los intereses de los polos pueden caer en ciertos límites regionales, asimismo los polos provocan la atracción de oleadas de migración a necesidades propias de la población local o flotante como es común que acontece, por supuesto que es de gran importancia la consideración de la planeación urbana, donde los polos generen un desarrollo lineal, pero sobretodo considerar que los polos de desarrollo no son la única forma de crecimiento de las áreas urbanas para una ciudad.

Los polos de desarrollo se han considerado “formas de industrialización regional”, otros los definen como “establecimientos industriales que ejercen un efecto benéfico sobre la zona en que está ubicado”, estas divergencias ubican a las industrias tradicionales dentro la teoría del equilibrio y las industrias de los polos como parte de las teorías del desarrollo desequilibrado, proceden de una teoría basada en la observación de que el desarrollo no se presenta simultáneamente en todas partes, surgen en puntos con intensidad variable, su difusión presenta diversos procesos con efectos finales para una economía en su conjunto, se define a un polo de desarrollo como un instrumento para explorar el proceso mediante el cual las actividades económicas de una ciudad aparecen, crecen, se estancan o desaparecen.

Estos han tenido grandes posibilidades de aplicación como medios de sistemas regionales de desarrollo industrial definidos como: un conjunto de unidades industriales vinculadas entre sí desde el punto de vista económico y tecnológico, debido a que la principal función de la ciudad es la de dotar servicios y no manufacturas, la teoría de polos de desarrollo toma en cuenta la inversión pública, así como la función innovadora de los empresarios privados siendo ambos agentes fundamentales en el cambio y desarrollo económico de una entidad. Junto al paradigma de la sustentabilidad, en la época contemporánea, la dimensión regional debe ser considerada como uno de los ejes de las estrategias del desarrollo. (Nourse, 1969:298).

De manera paradójica, en términos de territorio como ciudad Matamoros o región noreste involucrada en su conurbación o área metropolitana futuras, debiera haberse redimensionado ante el fenómeno de la globalización al acentuarse las disparidades regionales y al impactar negativamente la imprescindible cohesión social, entendida esta como la identificación de anhelos comunes, la equidad, la igualdad de oportunidades, la tolerancia y el reconocimiento, en este sentido el desarrollo regional en la entidad no es solo condición indispensable para la cohesión social de una ciudad, estado o nación, sino en condiciones actuales de reciente competencia, es un requerimiento fundamental para obtener una competitividad en armonía con el medio ambiente; considerando llevar a un plano óptimo el desarrollo regional sustentable implica aspirar a la sustentabilidad productiva o sea un desarrollo económico a Matamoros, a la sustentabilidad social llámese equidad y bienestar social de los Matamorenses y a la sustentabilidad ambiental al manejo, preservación y aprovechamiento racional de los recursos naturales, el medio físico debería considerarse fundamentalmente en las tomas de decisiones en el aspecto urbano de la ciudad.

Su evaluación o análisis para propuestas de polos de crecimiento de orientación de los usos del suelo de Matamoros, conllevan a marcar una economía estable con un panorama óptimo de credibilidad al inversionista, cediendo como una necesidad a todas las ventajas que representan un desarrollo económico sustentable, el crecimiento económico es la sumatoria de muchas variables macroeconómicas que convergen para producir un efecto de estabilidad, bienestar y desarrollo para la sociedad que disfruta del mismo, más la unión de mucho trabajo, inversión, producción, empleo y consumo lo que contribuye al desarrollo económico y por ende al bienestar social.

Es evidente que en las últimas décadas, el entorno macroeconómico de crisis recurrentes, ha significado que se le asigne la máxima prioridad al restablecimiento de las condiciones de estabilidad financiera, en detrimento, pese a su importancia, de las cuestiones relacionadas con la política regional, el desarrollo no se da en lo abstracto, sino que se manifiesta visiblemente en las regiones, donde del análisis, identificación y comprensión de los impactos, obtenemos un mejor entendimiento de las condiciones necesarias y las limitantes presentes para alcanzar el nivel de desarrollo deseado; por su carácter multidimensional a nivel de territorios específicos el despliegue de estrategias de desarrollo regional es un factor detonador de integración de las políticas sectoriales, racionalización del gasto público y focalización del gasto social, coordinación entre los distintos órdenes de gobierno, inducción de la inclusión y participación de los agentes regionales, impulso a la competitividad y reconversión regional, orientación y reorientación de la localización geográfica de la actividad económica y del crecimiento demográfico y promoción del desarrollo sustentable.

El desarrollo regional no pretende la eliminación de las disparidades, sino su reducción a niveles que sean política y socialmente aceptables de acuerdo con las diferentes potencialidades de cada una de las regiones en un momento dado. Por ello el enfoque regional no debe limitarse al mero análisis de los desequilibrios presentes, sino en el máximo aprovechamiento racional y sustentable de la competitividad regional como uno de los principales motores del desarrollo, actuando simultáneamente en materia de la justicia social que minimice la inequidad existente, las disparidades económicas van ligadas íntimamente con las disparidades sociales, una región pobre en lo económico, lo es también en lo social, convertir la dimensión regional en eje del desarrollo demanda una política de estado, se requiere contar con una política explícita de desarrollo regional en el marco conjunto de políticas públicas, de este modo el análisis de los polos de crecimiento del área de estudio permitirá conocer los puntos hacia donde se está induciendo el desarrollo local hasta identificar los que podría ser susceptibles a desarrollarse, con este criterio óptico es como debiera tratarse el tema en situaciones actuales en la ciudad fronteriza, con plena seguridad que conduciendo por estos términos una actividad tan relevante para la ciudad situaría a la misma en las esferas de modelos de ciudades sustentables.

### **2.3.2 Desarrollo Regional**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre Desarrollo Regional.

La organización del territorio necesariamente conlleva aspectos de varios órdenes, por lo que en la planeación necesariamente el concepto región adquiere el carácter de instrumento de la planeación, las regiones deben configurar este nuevo orden mundial, donde la diversidad regional y local representa nuevas alternativas para una integración más pensada, desde abajo, atendiendo las necesidades de la localidad, región y nación; la región debe ser vista como un concepto de interés político administrativo, clarificador de los problemas que se viven en un

territorio, donde se identifica por grado y dimensión, lo que permite delinear políticas de acción que procuren el desarrollo ordenado, viable y pertinente en lo social y en materia de medio ambiente a nivel de desarrollo regional, su convergencia o divergencia es un tema importante por las acciones emprendidas por el Estado a favor de combatir la pobreza y mejora la calidad de vida de las personas, los procesos de integración económica entre naciones con claras diferencias económicas tienen por efecto agravar las divergencias regionales, mismas que se profundizan ante la propia integración entre naciones ricas y pobres, se vuelven más críticas al compararse las regiones periféricas de naciones en vías de desarrollo a las regiones desarrolladas de naciones industrializadas.

En la integración económica de América del Norte, México expresa una profundización de las diferencias en el grado de desarrollo regional, con una marcada desarticulación y crecientes divergencias entre las regiones que logran anexarse al esquema de oportunidades para la producción compartida y globalizada, aquellas que no aportan una ventaja competitiva al proceso de globalización, aún en las propias regiones que logran aportar ventajas productivas a los procesos globalizados, existe una focalización del desarrollo puesto que coexisten zonas de alto dinamismo que colindan con áreas de evidente marginación, la dinámica del crecimiento de las ciudades cambia de patrones, se observa una desconcentración industrial, acorde al régimen de producción flexible, como aparte de restarle dinamismo al crecimiento de las grandes metrópolis, lo que obliga a los gobiernos locales buscar relocalizar el aparato industrial de la ciudad para contrarrestar fuerza a la contaminación producida por éste. Las grandes zonas metropolitanas, especialmente aquellas que son sede del Gobierno federal, buscan reacomodos propios de la descentralización, el redimensionamiento del aparato de gobierno y la relocalización industrial fuera de la ciudad genera un desempleo friccional en las ciudades, proliferan trabajos propios del sector informal, sobre todo en el sector terciario de la economía, propiamente en el ambulante; un sector que nutre y mantiene el empleo en las ciudades es el correspondiente a la construcción inmobiliaria, no obstante sus contrataciones no rebasan el año y tienen una alta rotación de personal, los procesos de producción flexible a la par de la movilidad laboral generan que aumente el desempleo friccional y con ello la precarización del empleo. (Delgadillo, 2001:104).

Considerando un análisis del desarrollo regional en la orientación de los usos de suelo en Matamoros, en materia de distribución territorial de la población se vienen observado un cambio de patrones, debido a transiciones de esquemas de producción rígida al nuevo esquema de producción flexible, estos procesos de integración económica y reacomodos industriales en una relocalización territorial dentro de la ciudad, se propone que su reubicación otorgue ventajas competitivas a los procesos de producción, en esa transición a veces resultan malos impulsores del empleo, la problemática de origen rebasaba las expectativas sobre un ordenamiento de uso industrial en particular, la combinación o sobre posición en áreas de usos habitacional era muy compleja, la terciarización económica fue el refugio en gran medida de mucha de esta mano de obra liberada de las actividades propias del sector secundario, la proletarización y el trabajo informal son ahora nuevas formas de empleo, mas de tipo autoempleo que como dependiente.

El ambulante captó como en otras ciudades la mayor parte de trabajo liberada, la migración ahora deja de ser rural urbano para ser de tipo interurbano, crecen las ciudades medias y las grandes áreas metropolitanas pierden dinamismo, todo obedece a la nueva lógica de reproducción capitalista en su fase de globalización, la postmodernidad no se expresa igual en todas las regiones del país sino que adquiere matices locales que le distinguen del resto. Los migrantes aportan recursos financieros para el desarrollo local de las áreas de donde provienen al enviar remesas a sus familias, los cambios en la estructura funcional del sistema migratorio mexicano son profundos e implican un aumento tanto de flujos como de la diversidad de las redes migratorias, su trascendencia regional es muy significativa y diferenciada a nivel regional, es importante resaltar cómo la apertura económica en México afecta no solo los reacomodos industriales en una nueva geografía, sino también la estructura de los mercados de trabajo; la precarización del campo continúa y en tiempos de posmodernidad, este fenómeno se ha acrecentado, no obstante ahora comparte relevancia con el aumento del desempleo urbano y metropolitano que es creciente y que nutre el crecimiento del sector terciario, en especial de servicios al comercio, como ya se ha dicho en actividades informales y ambulantes.

En materia de política territorial en la configuración del territorio urbano regional los problemas se centran en la urbanización concentrada y la desigualdad regional, el desempleo, pobreza extrema y una subsistencia precaria en las ciudades; así como un crecimiento urbano anárquico, segregado y con una regulación estatal ineficiente, también se presenta una escasez de suelo, viviendas y servicios para los sectores populares, una desigualdad territorial y social en el acceso a infraestructura y servicios, acompañados de la destrucción de la naturaleza, contaminación ambiental y de la vulnerabilidad urbana, con un insuficiente financiamiento del desarrollo territorial e inequidad en su distribución, esto es un fiel reflejo de una problemática social y urbana que se presenta en la mayoría de las entidades de nuestro país, donde quizás las ciudades fronterizas como Matamoros es más notorio y complejo esta situación urbana, sufre de una adecuada y carente atención sobre la organización de su territorio y de su propio desarrollo económico, implicando necesariamente su atención a temas de trascendencia social, económica, turística, pero en especial en materia de preservación del medio ambiente, debemos estar conscientes sobre lo importante que es respetar y poner mayor énfasis al medio físico de la ciudad, la prevención sobre desastres naturales como huracanes e inundaciones ante lo propensos por estar situados geográficamente, la participación ciudadana, el federalismo y la democracia.

Por otra parte el efecto de la tecnología, especialmente la inclusión de las nuevas tecnologías en el aparato productivo nacional, es otro aspecto importante, el ordenamiento territorial debe procurar una organización del territorio más enfocada a las necesidades del desarrollo de la población, tanto en la generación de la riqueza como de su reparto, para lograr la eficiencia económica de equidad, el sistema de comunicaciones, especialmente terrestres, debe por ello redimensionarse para poder brindar la infraestructura necesaria para el ágil y dinámico desarrollo e implementación del nuevo esquema económico, donde el objetivo sea tanto la convergencia interregional como el crecimiento intrarregional. El potencial económico de las ciudades está necesariamente limitado por las condiciones nacionales y regionales, por tanto para el análisis del crecimiento económico como factor económico que tiene influencia en la

orientación de los usos del suelo en Matamoros, es indispensable considerar aspectos como la administración planificación del área de estudio, puesto que estas implican un profundo impacto en los resultados económicos, desde aspectos de la productividad, la actividad económica, el nivel de ingreso, la aglomeración de empresas y de población, hasta los niveles de comercio interregional e internacional y los servicios ofrecidos por la misma área para realizar sus actividades, la eficiencia global de éstas funciones tanto públicas como privadas, determinará la capacidad del área para cumplir con su papel en la economía regional y nacional.

La mayoría de las veces el desarrollo regional es un proceso espontáneo, en todo caso es el mercado y las señales que por su conducto se pueden transmitir el que va dictando que actividades deben crecer y cuales reducirse o desaparecer, según la rentabilidad y la evolución de los gustos de los consumidores; en el contexto de la globalización, el desarrollo regional ocurre cuando los miembros de una comunidad se ponen de acuerdo y se organizan para aprovechar los recursos de su entorno y se allegan así todo lo que necesitan para vivir, es desarrollo en la medida en que esa comunidad perfecciona constantemente su organización, inventa aplica nuevas formas de aprovechar sus recursos y a sus miembros para generar cantidades crecientes de bienes y servicios, así cada vez la comunidad tiene una calidad de vida mejor.

Dejar el proceso de desarrollo de las regiones al mercado puede resultar en un proceso lento y plagado de riesgos, la competencia puede hacer desaparecer a algunos elementos del mercado o en casos extremos, puede provocar que se colapse el mercado, si en poco tiempo muchos deciden vender lo mismo, también pueden causar monopolios, si algún empresario logra controlar el mercado, es muy posible que además de los instrumentos económicos para competir las empresas usen otras herramientas, como pueden ser influencias en instancias de gobierno, propaganda negativa contra competidores u otras estrategias de competencia desleal.

En la globalización las regiones tienen la oportunidad de integrarse a mercados internacionales, siempre y cuando se preparen para aprovechar las ventajas competitivas que las distinguen, no es simplemente una cuestión de dotación de recursos naturales ni de ubicación geográfica, también tiene mucho que ver con las habilidades y talentos de las personas que las habitan, como base para tomar decisiones para la región hay que partir de la recopilación, ordenamiento y análisis de la información existente, no solo de la propia región, sino de las tendencias en los mercados y en la tecnología, el análisis adecuado de la información permite identificar las oportunidades de desarrollo en el largo plazo. La modernización del sector agropecuario y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural constituyen objetivos de la mayor prioridad en las tareas de reforma estructural en que están empeñados los países de América Latina y el Caribe. (Soria, 2000:257).

Más allá de las reformas estructurales, las actividades agropecuarias y la vida rural en general en muchos países de la región sigue siendo un verdadero bastión de antiguas tradiciones culturales y de instituciones autóctonas que identifican la nacionalidad de sus pueblos, para Matamoros el desafío más serio que enfrenta como la mayoría de las entidades de nuestro país, es el desarrollo del sector agropecuario donde permita una reducción

substantial de la pobreza rural, ésta se ha visto más castigada en proporción mayor que la urbana que continua siendo una causa importante del flujo migratorio a las ciudades. Otro reto fundamental para detonar un desarrollo óptimo y sustentable para la ciudad corresponde al sector que se relaciona con su transformación productiva y progreso tecnológico, que le permita expandir y diversificar su frontera de producción bajo condiciones de creciente productividad y competitividad regional, nacional e internacional; aumentar sus exportaciones, incrementar el empleo, los niveles de ingreso y utilizar de manera óptima y sostenible los recursos de agua, las tierras cultivadas y en general los recursos naturales.

En esencia el sector agropecuario ha perdido protagonismo respecto a las estrategias de desarrollo en la región, debido a una consolidación carente de una visión estratégica para auspiciar el apoyo de los gobiernos a un sector fundamental para el crecimiento con equidad y a la acuciante necesidad limitada de recursos para los programas de reforma macroeconómica durante las últimas dos décadas, los avances con los programas de reforma económica, la apertura comercial y la integración regional crean nuevas necesidades y oportunidades en el sector turístico, industrial y agroalimentario, que debiera repercutir en el ámbito rural en general de la ciudad, se trata de redescubrir su capacidad competitiva en las actividades económicas notorias, carentes de un análisis sobre su incidencia y susceptibilidad de desarrollo como polos de crecimiento, con este criterio óptico prospectivo se debería trabajar las políticas públicas y como profesionistas de la planeación situados frente a estas oportunidades la posibilidad de generar a la población Matamorenses una confianza plena sobre la credibilidad urbana, creando nuevas condiciones para que ésta tenga un papel fundamental en las estrategias de desarrollo económico y social.

Asimismo se reconoce la necesidad de avanzar hacia un nuevo consenso regional que posibilite mejorar las orientaciones de los usos de suelo en Matamoros, tomando en cuenta que los posibles resultados en la política rural han sido precarios en cuanto a las bajas tasas de crecimiento y la persistencia de altos niveles de pobreza rural y de una desigual distribución del ingreso y frecuentes recaídas en la rentabilidad, mostrando un cierto desbalance entre la innovación del pensamiento, el diagnóstico, las políticas y los programas de inversión concretos, especialmente en cuanto al desafío de modernizar lo agroalimentario para promover cierto crecimiento, sin dejar de lado la necesidad de inversión en las demás dimensiones del ámbito rural pesquero o turístico.

Para lograr resultados satisfactorios en la reducción de la pobreza, es necesario complementar el marco de políticas macroeconómicas con estrategias sociales, institucionales, macroeconómicas y ambientales que logren cambios estructurales en el desarrollo del capital humano como en la calidad de vida de la población rural, este consenso incluye el concepto de que para desarrollar las economías rurales se requiere de una estrategia territorial de desarrollo económico multisectorial (agrícola, pecuario, forestal, pesquero, agroindustrial, agroalimentario; educación, salud rural; infraestructura, transporte, actividades financieras rurales, agro-turismo y otros) que abarca diversas actividades complementarias como el aumento de la competitividad agroalimentaria, el manejo sostenible de los recursos naturales renovables, el desarrollo

regional, municipal, el desarrollo social rural, la modernización institucional de infraestructura física, la integración económica subregional y regional.

Para el análisis del crecimiento en el desarrollo regional es indispensable tener una imagen clara sobre el panorama real del espacio urbano, la selección como el nivel de ingreso, la productividad, la calidad de vida de los habitantes, la actividad económica e incluso el nivel educativo son indicadores en este tipo de desarrollo, será indispensable realizar una revisión de estos datos para valorar su influencia en el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros.

**El** desarrollo económico originado por la industrialización es la causa de la urbanización, debido principalmente a que durante el proceso de desarrollo se da una continua transferencia de recursos de las actividades primarias a las secundarias y terciarias, lo cual implica un movimiento poblacional de las actividades agrícolas a las de manufactura y servicios, esto es un proceso de urbanización, es difícil realizar un análisis de la economía del desarrollo y la urbanización a nivel regional con base en los cambios sectoriales de la ocupación y la producción, debido principalmente a las diferencias en la dotación de recursos, junto con la capacidad de intercambio regional, que producen diferentes tipos de especialización de tal modo que independientemente del nivel de urbanización, pueden existir regiones de nivel de ingreso similar con predominio agrícola e industrial, por lo que resulta complicado hacer generalizaciones respecto a la asociación entre estructura productiva y nivel de desarrollo regional; tanto la urbanización como el desarrollo económico aunque son manifestaciones de un mismo fenómeno, resultan tener relaciones muy cercanas e independientes, se ven afectados por circunstancias como la movilidad de factores como el trabajo, que de manera general afecta en mayor medida los niveles, ritmos de urbanización y el desarrollo de las regiones. (Unikel, Luis, 1978:476p).

El proceso de desarrollo económico en la ciudad de Matamoros ha modificado la estructura económica de la sociedad a favor de las actividades no agrícolas que por su naturaleza se realizan en forma concentrada, dando origen al aumento de la concentración de población en puntos geográficos definidos, así como la multiplicación de ellos; los desequilibrios en los niveles de desarrollo económico de las regiones en México, son el resultado de la conjunción de factores geográficos por su localización en frontera, históricos y políticos administrativos, que derivan en diferencias significativas en su crecimiento poblacional y económico, mismas que afectan enormemente la estructura del desarrollo económico y social, dando lugar por un lado a un proceso de terciarización de la economía y a una reducción significativa del sector primario, el cambio en la estructura del empleo se ha caracterizado por una disminución relativa del empleo primario e industrial y un desplazamiento hacia los servicios, principalmente de baja productividad. Se necesita realizar una mejor redistribución de la población para que el PIB refleje una disminución en disparidades regional, sin embargo si la redistribución de población no afecta negativamente su productividad por recibir población migrante como es el caso de Matamoros, al absorber la mano de obra de esta población migrante en actividades de alta productividad, se produciría una mayor concentración del PIB en la región y por tanto se generaría un aumento en las desigualdades regionales.

Sólo en la región Noreste de las cuatro regiones de mayor desarrollo en el país, el incremento en la población por migración no ha afectado negativamente la productividad relativa de la misma, es notable como se genera una disminución en las disparidades regionales debido a la redistribución de población entre regiones que a un aumento en la tasa de desarrollo de las regiones de menor ingreso, el grado de especialización de las regiones así como el intercambio de bienes y factores productivos entre ellas puede dar lugar a estructuras de producción semejantes, con diferencias en sectores de ocupación y viceversa, resulta poco probable que exista una asociación directa entre los niveles de desarrollo de regiones y la estructura de sus sectores económicos, así como es difícil que la transformación estructural de las mismas sea semejante a los cambios a nivel nacional, hay una mayor asociación entre niveles de desarrollo de regiones y su estructura de ocupación, que la que pueda presentarse entre niveles de desarrollo regional contra la estructura de su producción.

El sector económico predominante en una región por producción, no se refleja necesariamente en una mayor participación de su población económicamente activa, sino en su productividad regional; una región desarrollada especializada en un sector de producción, no necesita un cambio sustancial en su estructura productiva para tener una fuerte dinámica económica, por otra parte una región de bajo ingreso puede presentar modificaciones sustanciales en su estructura productiva sin que refleje un crecimiento económico en su interior. El crecimiento de la población urbana en regiones más desarrolladas parece producirse por la fuerte migración de otras regiones, mientras que en las menos desarrolladas corresponde por la migración intrarregional; así también en regiones más desarrolladas predominan los factores de atracción por la existencia aparente de mejores oportunidades de empleo y de calidad de vida, mientras que en las regiones menos desarrolladas, tienen preeminencia factores de rechazo, las regiones más avanzadas no solo tienen una ventaja comparativa en el sector especializado, sino que esa ventaja abarca toda su economía, el crecimiento de una región depende de una actividad básica, dinámica con un efecto multiplicador que produce un crecimiento de otras actividades, de esta manera la dependencia en mayor o menor grado de una región por su sector económico puede generar diferentes tipos de estructura urbana en su entidad.

Una región donde su sector industrial moderno predomina se caracterizará siempre por tener una estructura urbana predominante, para obtener economías de urbanización se requiere de un desarrollo de gran ciudad como centro industrial, mientras que una región con sector industrial tradicional dominante dará lugar a una estructura urbana de menor primacía, donde varias ciudades pequeñas organizan la producción de industrias orientadas por inercia o tradición; una redistribución de la población disminuye la tasa de crecimiento económico de las regiones más desarrolladas y aumenta o estabiliza la tasa de crecimiento de ingreso per cápita de las regiones menos desarrolladas. El análisis para el desarrollo regional en la orientación de los usos de suelo en Matamoros como área de estudio es indispensable para poder desglosar los aspectos más significativos que influyen en su crecimiento y desarrollo económico, así como los efectos de otros fenómenos que influyen en su velocidad o que mermaron dicho avance económico, será necesario obtener información sobre tasas de crecimiento poblacional, índices de desarrollo, de PIB, de población total y PEA, actividades económicas predominantes y como

se han venido comportando con respecto a los otros factores enunciados, así también como los índices de población migrante, en un periodo de al menos 10 años, con una posible proyección a futuro para poder determinar las tendencias de crecimiento y desarrollo de la ciudad y su región.

### **2.3.3 Infraestructura**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre Infraestructura.

El principal obstáculo para un sostenido desarrollo económico en los países latinoamericanos, lo constituye la estructura y operación de sus sistemas políticos, ya que en estas naciones estos factores están estrechamente relacionados, debido a que todos los intentos de crecimiento económico provocan serias reacciones políticas, pre juiciosamente se concibe como la base del desarrollo, pero no es así solo toca un incremento en el PIB o en el ingreso nacional, pero no a la distribución social de la riqueza, implica una mejora en el bienestar social; es más un predicado de la procuración de una sociedad más justa equitativa e igualitaria que un simple incremento del PIB, el desarrollo implica un incremento en el bienestar social, pero aún el propio concepto de bienestar ha sido desviado al cual se le confunde con un simple incremento en el “confort”, un concepto abiertamente hedonista, característica de la corriente positiva de la teoría burguesa.

Es común que por obtener un crecimiento rápido, los países menos desarrollados elevan considerablemente sus tasas internas de ahorro e inversión, mientras mayor sea la proporción del ingreso del sector público que puede destinarse a inversiones detonantes, mayor será la productividad de todos los gastos de capital, privados y públicos; el costo de un crecimiento rápido, se obtienen mediante la disminución del consumo de productos que la sociedad menos pueden permitírselo, algunos gobiernos controlan las presiones para una redistribución de beneficios derivados del desarrollo, sin que se retarde la marcha de un mecanismo de crecimiento, México ha tenido una política económica que ha estimulado el proceso de crecimiento, mientras que su sistema político ha logrado absorber las presiones resultantes del efecto que sobre la riqueza tiene un crecimiento rápido, posee amplias capacidades para encarar las demandas sociales que puedan surgir en el proceso de desarrollo económico moderno, teniendo su origen en la afluencia de inversión extranjera y el surgimiento de empresarios nativos, durante los años de la dictadura de Díaz. La revolución hizo más lento el crecimiento durante casi treinta años, pero dio nuevas formas a la estructura social mexicana y a las posibilidades de movilidad social, no obstante un conjunto de políticas gubernamentales, muy atractivas para el sector privado mexicano y conducentes a la productividad de la inversión en general, dio por resultado más de tres décadas de tasas de crecimiento no igualadas en América Latina ni en ninguna otra parte del mundo en desarrollo.

Este hecho sobre los beneficios derivados del rápido crecimiento concentrado en las manos del treinta por ciento superior de la sociedad mexicana, dejó en México una distribución del ingreso más inequitativa que antes de los años cuarentas, esta trayectoria es una consecuencia económica natural del proceso de industrialización, refleja los efectos de un conjunto de políticas gubernamentales destinadas a concentrar beneficios en alta escala de ingresos y que poco se han ocupado en aliviar de forma directa la pobreza extrema presente; la política económica mexicana bajo auspicios de organismos financieros internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial o autoridades monetarias estadounidenses, tradicionalmente fundan la base de su intervención económica en esta fórmula que consiste en inyectar dinero a la economía para crear crecimiento que se ha logrado, pero con un enorme costo social: inflación; la política monetaria procura incrementar el crédito para incentivar la inversión, el empleo y el crecimiento económico, pero como efecto colateral, conforme se inyecta nuevo circulante a la economía, se refleja en la inflación, la idea es que el incremento del ingreso nacional en términos reales sea superior al incremento de los precios y con ello la población adquiera un mayor poder adquisitivo, para que la política monetaria sea efectiva se requiere explotar los recursos de la economía y la contratación de gente pues de ellos depende el aumento de producción; en pleno empleo el crédito creado no tiene a quien más contratar y si no hay potencialidades naturales donde aplicar la inversión, no puede incrementarse la producción, entonces el dinero inyectado a la economía crea inflación sin crecimiento. (Hansen, 1971:390).

En Matamoros por ejemplo una condicionante más para crear una infraestructura sólida derivada de un análisis de crecimiento y orientación de los usos del suelo, en una economía es su diversidad en la actividad económica que haya concurrencia para evitar desviaciones en el comercio pues los monopolios esterilizan la efectividad de su política monetaria, ante el incremento o demanda que ocasiona su expansión de oferta monetaria, estos no incrementarían su producción, sino sus precios; su principal problema económico como en el resto del país fueron las tendencias demográficas en los años ochentas, los patrones de migración rural-urbana habían ocasionado que la población urbana creciera con una tasa anual del cinco por ciento desde los años cuarentas, lo que acabo por requerir una rápida expansión de los gastos destinados a la infraestructura urbana social y económica; en términos generales ciudades como Matamoros se vieron beneficiadas por el régimen político mexicano que proporcionado estabilidad política, con un marco que ha alentado el surgimiento de un dinámico sector privado que ha respondido a las oportunidades que el mercado mexicano ofrece a las empresas y ha hecho que éste sea más atractivo, mediante legislaciones que eleven las tasas internas de ahorro e inversión, de igual manera, el régimen ha desarrollado la capacidad de concentrar los ingresos del sector público en programas de inversión industrial e infraestructura básica, la mayoría de las políticas gubernamentales destinadas a impulsar la expansión de la inversión privada, han sacrificado los intereses a corto plazo del trabajador y campesino Matamorenses, concentrando los frutos del crecimiento de nuestra ciudad de manera evolutiva antes agrícola-industrial, hoy en día en las manos de una nueva élite turística y de servicios.

El desarrollo e infraestructura de Matamoros depende de su capacidad estratégica y administrativa para implementar políticas que ayuden al desarrollo de la plena convivencia

social política y económica de los diversos factores que participan en la formación de una ciudad o estado, de ciudadanos, instituciones, organizaciones y autoridades, solo esta plena convivencia dará la estabilidad en el sistema político, urbano, social y económico que por consecuencia conllevará al impulso para un desarrollo suficiente para situar a nuestra ciudad en buena posición con respecto a sus competidores en el ámbito local, nacional y mundial; el gobierno municipal-estatal por su alta capacidad administrativa, tienen la obligación de resolver los problemas trascendentes para la sociedad Matamorenses, como son empleo, salud, vivienda, abastecimiento de agua, seguridad, el llamado “milagro” mexicano se caracterizó entonces por un crecimiento sostenido de la economía que, no logró reducir la desigualdad de ingresos. La estrategia del desarrollo e infraestructura en ciudades se tradujo en hacer más ricos a los ricos y más pobres a los pobres, disminuir el paso de la reforma agraria y controlar estrictamente las actividades sindicales. Hansen sugiere que parte del éxito de desarrollo económico mexicano se puede atribuir a una élite política modernista, que ajustó cambios sociales y culturales que acompañaron a la industrialización, tradicionalmente con relación a sus propios valores y normas de comportamiento dentro del marco cultural mexicano, ha hecho más lento el crecimiento de la política mexicana, ha acelerado el crecimiento de la economía nacional y estabilizado el proceso de los cambios estructurales en la sociedad mexicana; resulta indispensable para entender una crisis presente, conocer el proceso de conformación del sistema político mexicano, así como los sistemas de organización junto con las estrategias impulsadas para los logros de las políticas generadas, mismas que se ven reflejadas no solo a nivel nacional sino estatal y local, que afectan de manera directa como se demuestra en las actividades económicas y que generan repercusiones en la población.

**Considerando un análisis para la infraestructura en la orientación de los usos de suelo en Matamoros, su región se define como un espacio territorial que se encuentra delimitado por factores geográficos, culturales y administrativos, en ella existe un mercado que presupone una división espacial del trabajo, con un resultado vigente de una ley del valor, se presenta también una reproducción espacial de capital nacional y extranjero como consecuencia de las dos primeras, se encuentra un componente no capitalista de su producción por supuesto con la presencia del estado, como aspecto político la existencia del capital sus determinaciones precisas, y las clases sociales especialmente asentadas, como personificación de lo anterior el desarrollo regional implica un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduciría a mejorar el bienestar de la población Matamorenses.**

Al inicio de un cambio en los medios de producción se apoya en los procesos de industrialización y concentración de la actividad productiva a través de grandes plantas situadas en centros urbanos y buscar por medio del mercado favorecer el desarrollo de regiones periféricas; aceptando que la descentralización en pro del desarrollo regional es una inversión que genera beneficios a largo plazo, en tanto que las políticas macroeconómicas son generalmente empleadas esperando resultados en un corto plazo, esta contradicción entre las características de ambas políticas, junto con otros aspectos contribuye a la creación de conflictos en la implementación paralela de políticas de carácter macroeconómica y regional.

La política cambiaria o monetaria es un útil instrumento de política económica, pues a través de ésta se regularizan desequilibrios que pudieran producirse, utiliza procesos como: emisión monetaria, operaciones de mercado abierto, etc.; una política que mantenga un tipo de cambio con moneda nacional sobrevaluada o tasa de cambio sobrevaluada es centralista, en la medida que favorece a las regiones industriales y urbanas, es cuando se corrigen los desequilibrios mediante devaluaciones, éstas provocan el efecto contrario descentralizan la economía y benefician a las regiones fuera de la capital, uno de los propósitos más importantes de las políticas macroeconómicas, específicamente la política nominal, es orientar la estabilidad general de precios (control de la inflación), minimizando los shocks sobre la actividad real que pueden causar cambios básicos en los instrumentos cambiarios o monetarios, una política que apunte a mantener los precios de productos agrícolas en un nivel muy bajo, no podrá ser sostenida en el mediano plazo sin la implementación de un sistema de subsidios por parte del estado, ya que los precios de los bienes salariales como alimentos se fijan por medio de presiones sindicales por salarios altos y de empresarios por salarios baratos, el equilibrio no se podrá lograr sin que el estado subsidie el mantenimiento de los precios bajos, la existencia de desequilibrios verticales y la necesidad de compensar la falta de ingresos debido mayormente a la debilidad de la base tributaria para igualar el acceso a un conjunto de servicios homogéneos básicos, implica la necesidad de transferencias entre los distintos niveles de gobierno.

En general las estrategias descentralizadas son partes integrantes de un proceso complejo que requiere reformas en sus distintas dimensiones (política, administrativa y económica); que conducen al fortalecimiento del desarrollo local y regional, si los propósitos que se buscan son exclusivamente los de mejorar la responsabilidad de las autoridades para con los ciudadanos, nuevos sistemas de representación popular y aumentar la participación de las comunidades en la toma de decisiones, se estaría promoviendo fundamentalmente una descentralización política; por otra parte si solo se pretende una reorganización administrativa que traslade mayores atribuciones y competencias a los niveles subnacionales y así mismo mejore la coordinación institucional entre los distintos niveles de gobierno, con miras a lograr un manejo más ágil y oportuno de las competencias y recursos que han sido asignados a cada nivel de gobierno, se estaría promoviendo reformas hacia una descentralización administrativa, finalmente si el objetivo es exclusivamente hacer más eficiente la asignación de recursos y la producción de los bienes y servicios locales, junto con el mejoramiento de la distribución del ingreso y el logro de un manejo estable de las variables macroeconómicas, se estaría promoviendo básicamente una descentralización fiscal.

Por lo tanto sería incorrecto pensar que el llevar a cabo una descentralización económica consiste simplemente en la transferencia de competencias en materia económica o que llevar a cabo una descentralización administrativa equivale a transferir competencias administrativas y de igual modo una descentralización política es el proceso de transferencias de competencias políticas a gobiernos subnacionales, debemos entender cada proceso de descentralización como un proceso complejo, que requiere de la articulación de políticas en las tres dimensiones anteriormente indicadas (política, administrativa y económica). La descentralización política tiene como consecuencia una mayor participación por parte de los ciudadanos sobre las decisiones que se tomen en torno a su comunidad, habrá un mayor

desarrollo político local en la medida en que los ciudadanos tomen conciencia y adquieran conocimiento de las posibilidades de participación que tienen en el proceso descentralizador.

En el caso de la descentralización administrativa, las autoridades a quienes se les transfiere las competencias, responderán en última instancia ante el gobierno central, dado que en una descentralización administrativa las autoridades responderán ante el gobierno central, las competencias que traslade éste último serán de carácter simplemente operativo, en la mayoría de los casos, reservándose para sí mismo las competencias decisorias, es por esto que varios autores convienen en dominar la descentralización administrativa como una descentralización operativa; la descentralización fiscal se da cuando los gobiernos subnacionales tienen la facultad constitucional o legal para recaudar sus propios tributos y desarrollar sus funciones de gastos; traslada el manejo y/o problemas de la política fiscal hacia los diferentes gobiernos subnacionales, reduciendo significativamente la discrecionalidad o el ámbito de maniobra del gobierno central con el objeto de estabilizar la economía, haciendo que los gobiernos subnacionales puedan tener a través de sus operaciones fiscales importantes efectos sobre los ajustes y estabilidad macroeconómica (Rionda, 2005).

La evolución política de las ciudades, sin duda tiene gran influencia en la generación de los planes de desarrollo, su aplicación y seguimiento, por tanto resulta indispensable realizar un análisis de los planes vigentes para el área estudio, para estar en posibilidades de entender el ámbito y circunstancias en las cuales se gestan dichas propuestas gubernamentales y como se han ido aplicando y adaptando, si es el caso a los ajustes y variaciones que tienen lugar como proceso natural inherente a la ciudad.

Como causas de un proceso acelerado de urbanización se cuentan la fuerza gravitacional de los grupos de industriales, el crecimiento demográfico urbano debido a la migración a las urbes en una búsqueda por conseguir un mejor empleo y calidad de vida; la liberación de mano de obra de las actividades primarias como consecuencia de la innovación tecnológica, debido a los criterios estáticos de localización e infraestructura existente de mercados que es escasa e insuficiente, se acentúan en forma acumulativa las desigualdades regionales, de manera general en los países latinoamericanos, su infraestructura se desarrolló con una orientación radial y convergente a unos cuantos núcleos exportadores de productos que se beneficiaban por ciertas zonas vinculadas con su actividad, las relaciones comerciales son más intensas con países ubicados fuera de la zona, que entre los que forman parte de ella, ello conlleva a conformar regiones vacías o deprimidas sin mayor movimiento comercial y con poca infraestructura de comunicaciones.

En Latinoamérica por sus antecedentes de dominación colonial, la infraestructura es un factor determinante de desintegración del espacio, su localización puede verse modificada por factores como la explotación de nuevos recursos, la extracción de cantidades adicionales de ellos o las nuevas técnicas de desarrollo tecnológico, América Latina está constituida por un conjunto de regiones polarizadas, donde unos pocos centros dinámicos y sus áreas de influencia conforman zonas privilegiadas en donde se concentran las actividades económicas, los indicadores globales de la situación económica de cada país representan solo las

condiciones de zonas privilegiadas y no a una situación general que incluye zonas menos desarrolladas, el aprovechamiento de los recursos naturales puede ser una alternativa para eliminar la desocupación estructural, la dependencia del exterior y la desarticulación del espacio; la orientación de la política económica es casi siempre en beneficio de las áreas dominantes, y ello queda plasmado en los planes de desarrollo de dichas zonas; la integración económica requiere funciones más jerarquizadas mejorando la posición relativa en la escala internacional, esta integración puede llevarse a cabo de manera espontánea, mediante la articulación del espacio de una manera más eficiente con una interconexión de las regiones dominantes dentro de cada espacio nacional. (Hardoy, et al,1972:374).

Asimismo, podemos mencionar o comparar que la integración económica en Matamoros puede ser utilizada como un instrumento de cambio estructural, llevando a cabo una reasignación tanto sectorial como espacial de los recursos para transformar su configuración espacial y detonar el proceso de desarrollo por sectores productivos, de acuerdo con Hardoy, su integración como ciudad debe estar orientada a la solución de una desocupación estructural o desempleo, la dependencia de su mercado exterior, el abastecimiento de insumos esenciales, la inversión extranjera directa, así como la tecnología de vanguardia, además de una propuesta desarticulación regional que origine una estabilidad económica propia, su integración como un medio para conseguir un desarrollo sostenido independiente, realizada no de manera aislada e individual para cada ciudad, sino como una real modificación estructural y espacial de su economía.

A través de estos cambios en su infraestructura, mejorando, complementando o construyendo nuevos proyectos integrales urbanísticos puede iniciar su proceso de integración, por ende pueden ser impulsados nuevos focos de atracción, nuevas economías de aglomeración ubicadas cerca de sitios donde se realice explotación de recursos naturales, de tal modo que los nuevos centros urbanos en Matamoros tengan una mayor jerarquía a los centros existentes, además de generar un fortalecimiento de nuevas relaciones espaciales de su configuración urbana y con la coordinación de las políticas regionales dentro de un marco de transformación multi o binacional, su integración como ciudad en aspectos económicos podría ser llevada a mejores términos.

Hardoy plantea también el desarrollo regional conseguido a través de una estructura espacial de desarrollo nacional que asegure un nivel adecuado y creciente de eficiencia con la incorporación de recursos humanos y naturales en un manejo estratégico de espacio económico y social; a la vez que se realiza una distribución territorial adecuada de esfuerzos y beneficios del desarrollo en busca de la eliminación de contrastes regionales adversos, de igual manera en esta zona noreste se podría impulsar el establecimiento de relaciones interregionales orgánicas y justas, con condiciones reales de desarrollo interior autosuficiente y creciente, que bajo estas premisas nuestra ciudad de Matamoros fuese un claro ejemplo de este fenómeno económico, así como una ocupación y acondicionamiento metódico de su territorio para orientar y facilitar el desarrollo de los asentamientos humanos y de la vida en su comunidad, se trata de buscar su incorporación sistematizada con una iniciativa y participación popular local, todo ello implica profundos y complejos procesos sociales en primera instancia, y

por supuesto los aspectos políticos y económicos muy a la par, tanto en las decisiones como los instrumentos para llevar a cabo estos procesos de desarrollo regional implican procesos políticos e institucionales, las políticas de desarrollo deben tener un alto contenido social.

Estos procesos en Matamoros implicarían cambios endógenos en el interior de la misma región, a través de los cuales sus potenciales humanos, culturales, económicos e institucionales liberan, combinan y desarrollan un proceso acelerado de transformaciones sociales, también los cambios exógenos tomarían un lugar importante con ellos se crean las condiciones de vinculación con el resto de la vida y economía nacional, la responsabilidad local estaría muy ligada a valores, motivaciones y actitudes de la población con respecto a sus recursos disponibles, por otra parte su capacidad de acción y organización del poder central, adquiriría una responsabilidad regional y nacional, por medio del desarrollo simultáneo de la población y de sus recursos naturales, las instituciones se perfeccionan, afianzan y la economía se expande más allá de sus requerimientos de consumo interno; el aparato productivo adquiere capacidad para exportar y al mismo tiempo insume materias primas y bienes de capital que vienen del exterior, con el flujo creciente de la exportación e importación resulta un balance favorable a la economía interna que se derive de éste, con el despliegue de recursos que tales procesos implican, nuestra región puede adquirir en buena medida la dinámica necesaria para un desarrollo creciente y autosostenido.

Los contrastes urbanos de aspectos económicos están presentes en la estructura regional de nuestro país, en el noreste de Tamaulipas hay regiones modernas y tradicionales; metropolitanas y rurales; dinámicas y deprimidas; ricas y pobres; autónomas e independientes, se pueden identificar características comunes relacionadas con el proceso de dependencia con que fueron fundadas las ciudades producto de la Conquista, como son la coexistencia de regiones dinámicas con carácter netamente exportador con regiones rurales en decrecimiento, con una relegación de las actividades agrícolas y mineras, se distinguen por su tecnología e importación de capital se importan principalmente en los centros urbanos de mayores dimensiones, mientras que la operación de sus mercados se realiza en sentido vertical, no permitiendo el crecimiento simultáneo de centros urbanos de menor tamaño.

Para Hardoy, la planeación regional es una necesidad imperiosa para las sociedades latinoamericanas, teniendo como objetivos primarios la búsqueda de una disminución de los desequilibrios regionales adversos, este proceso entraña un nivel estratégico de manejo y definición de opciones políticas sin importar los alcances de intensidad, situación que puede agudizarse en la medida que no haya participación popular en los mecanismos de toma de decisiones, las metas principales deberán incluir una descentralización administrativa para un desarrollo regional auténtico; la solidaridad que las entidades nacionales tengan hacia el estado nacional y con los intereses de la nación, con una conciencia nacional más arraigada, por supuesto se presentarían ciertas consecuencias al aplicar dichas medidas como la adquisición de un estatus regional debido a una especialización en la producción u oferta de servicios, así como la creación de relaciones derivadas de la integración al resto de la economía y la vida nacionales, simultáneamente se produciría una mayor capacidad operativa que cada región de manera independiente deberá reforzar y conservar.

Sobre estas definiciones del debe ser de la planeación regional, creo que es clara la intención del autor de generar cambio sustantivo en la estructura organizacional de las ciudades y sus naciones, sus interacciones internas, una dinamización de mercados y centros de producción procurando una mejor distribución de la riqueza económica que conlleve a una mejor calidad de vida para la población, como menciona Hardoy la clave se encuentra en la toma de conciencia ciudadana para hacer valer sus derechos ante el estado y sobre todo responsabilizarse por sus obligaciones, ambos aspectos de gran importancia para un cambio real en las políticas urbanas. El análisis de dichas políticas a través de los instrumentos que para su ejecución son generados por las autoridades de gobierno, estableciendo las metas a corto, mediano y largo plazo, determinando las prioridades en cada caso, permitirá conocer las directrices de planeación urbana que el estado tienen pensadas para la ciudad. Asimismo, deberá identificarse el grado de participación ciudadana en la definición de objetivos de dichos planes, así como los medios por los cuales las autoridades gubernamentales obtienen información sobre las preferencias y expectativas de la población residente en las áreas urbanas.

## **2.4 SOCIOLOGIA**

### **2.4.1 Participación Ciudadana**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre la Participación Ciudadana.

La participación ciudadana es una cuestión muy compleja, que se puede abordar desde diferentes aspectos, este no es lugar para realizar un análisis exhaustivo de la participación y su necesidad, pero pretende dar un punto de partida y aportar material suficiente para seguir profundizando en concreto en su relación con el planeamiento urbanístico, podemos mencionar en primer lugar un marco teórico en el que se intentan repasar todos los factores que tienen que ver con la participación ciudadana, si bien no se profundiza en ellos es importante realizar una referencia a los sentimientos de apropiación del espacio vivido y al concepto de calidad de vida, de igual modo se da una visión global de actuaciones de gran relevancia respecto a participación ciudadana; en una segunda parte se realiza un análisis de diferentes casos de participación en el planeamiento, aportando una serie de planos y documentación gráfica que ilustran el proceso llevado a cabo, las reivindicaciones, las respuestas de la administración responsable y el producto final conseguido tras la participación vecinal, viendo si ésta ha sido positiva y por último se aporta un dossier con material que amplía cada uno de los temas tratados, con artículos, guías prácticas y recursos en la red.

Los referentes teóricos más importantes en cuanto a participación y el inicio de experiencias significativas pueden encontrarse en los años 60 y 70, muchos de los conceptos que se analizan en aquellos momentos son los mismos por los que se lucha en la actualidad, si bien es verdad que sólo mantienen la integralidad de la propuesta en sus planteamientos

algunos grupos considerados *radicales*; las propuestas se basan en la vivienda y en la autogestión, respondiendo a la necesidad de los usuarios de alojarse según sus necesidades, analizando con estudios de campo cuáles son las ventajas que esto supone, se ha hablado de las propuestas de Turner, o la *Internacional Situacionista*, es necesario citar también la *Teoría de soportes* de **HABRAKEN**, que permite un método de autoconstrucción flexible y variable con el tiempo; la defensa de la capacidad del no experto para decidir sobre su entorno, de **CHRISTOPHER ALEXANDER**, o el derecho a la ciudad de **LEFEVRE**, en cuanto a experiencias prácticas es destacable el caso de las cooperativas de vivienda en Inglaterra, Suecia, Noruega o Dinamarca, experiencias que se llevan realizando desde los años 60, en las que se produce la intervención incluso en el diseño de las viviendas, espacios comunes, etc.

En Inglaterra la participación comunitaria es obligatoria y todos los proyectos municipales tienen que contar con ella, desde 1975 en el caso de viviendas de promoción pública, funciona un tipo de cooperativa de inquilinos, en la cual la tenencia es en régimen de propiedad indivisa, y no está permitida la venta de las viviendas a ningún particular perteneciente o no a la cooperativa, este tipo de gestión ha sido adoptado por algunos ayuntamientos ingleses en su patrimonio de vivienda, entregándola a los inquilinos asociados en cooperativas de gestión.

Para el arquitecto inglés afincado en Suecia, **RALPH ERSKINE**, los edificios dependen de las personas que los habitarán y del clima, comienza los procesos de participación que caracterizarán su obra en 1948, con la ampliación de Gästrike-Hammarby, Suecia, donde celebraba reuniones con los habitantes sobre dibujos y maquetas, en Rosholt Bay, un asentamiento de nueva creación en el Ártico canadiense, elige el emplazamiento de acuerdo con los futuros ocupantes canadienses y esquimales y discute el diseño con ellos presentándoles maquetas de proyectos, en los casos en los que no es posible contar con los futuros ocupantes, se realizan encuestas o se trabaja con grupos de referencia escogidos estadísticamente, en 1968 inicia el proyecto urbanístico de Byker, Inglaterra, de reconstrucción de un barrio minero; para este proyecto se instaló un estudio sobre el terreno; se realizan tiendas, escuelas, salas de entretenimiento y talleres, porque otra de las ideas fundamentales de Erskine es la de comunidad, en Märsta, Suecia, participa en la reestructuración de la zona, debido a la construcción de un nuevo aeropuerto, se realiza un plan de participación y diseño con cuatro arquitectos, cada uno ocupándose de una zona y realizando reuniones con los habitantes, con el asesoramiento de Christopher Alexander desde Estados Unidos.

Por su parte el arquitecto belga **LUCIEN KROLL** contando con la participación de los usuarios, ha experimentado con métodos informáticos para lograr la mayor variedad posible en las viviendas, mediante la combinación de componentes prefabricados, diferenciando la estructura de los elementos que pueden ser variables, en la línea de la teoría de soportes de Habraken, entre 1976-81 realiza en Cergy-Pontoise, Les Vignes Blanches, urbanización para 150 familias; entre 1970-82 la Facultés Médicales à Woluwé; y en 1990 Gennevilliers, Le Luth, mejora de habitabilidad del barrio, y donde los vecinos han participado y han realizado una maqueta.

En los países de América Latina y Sudamérica podemos encontrar una referencia interesante de la que tenemos mucho que aprender, en la acción de las personas a las que no les queda más remedio que actuar en su entorno y en su vivienda, cuando la situación económica está por debajo de los umbrales mínimos las personas deben hacerse cargo de su alojamiento y sus condiciones de vida, ante la pasividad de los gobiernos que no quieren o no saben solucionar estos problemas, o que en muchos casos ofrecen soluciones inadecuadas, hay muchos ejemplos de resistencia en países empobrecidos: cooperativas de vivienda, autoconstrucción, reivindicaciones que se acompañan de una acción directa para alojarse y mejorar el entorno; en 1977 Turner ponía como ejemplo el proceso auto gestionado de alojamiento que tenía lugar en las periferias de las ciudades sudamericanas, como experiencias que respondían a las necesidades que el usuario tiene en cada momento, en un análisis exhaustivo de casos en la Ciudad de México llegaba a la conclusión de que eran mejor estas soluciones que las que ofrecía el gobierno para el alojamiento de masas, desde entonces hasta ahora siguen los ejemplos de autogestión de los que podemos hacernos eco, como Villa el Salvador en Perú, las cooperativas de autoconstrucción en Argentina y Uruguay, los presupuestos participativos en diversos países o las iniciativas de supervivencia de colectivos como el *Movimiento Sin Tierra* (Morán Nerea,2002).

Indistintamente destacamos la participación ciudadana como parte de la sociología urbana en el caso de la ciudad de Matamoros, este apartado se ha venido desarrollando de una manera normal pero a la vez sin un sentido óptico prospectivo, donde incida la participación en un contexto urbano óptimo en beneficio colectivo de sus habitantes, existe tanto por hacer en este aspecto que correspondería encausar esta participación con una orientación de cultura hacia lo que representa en su totalidad la ciudad y sus actividades, las conductas sociales repercuten mucho en una ciudad carente de un cuidado de prevención, Matamoros, deberá encausar la participación ciudadana con una finalidad más práctica sobre el tema urbano, el análisis sobre el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo es una situación que merece una evaluación junto con una prevención y además de difundir en el sector de la población como una cultura del cuidado del medio ambiente, se requiere hacer conciencia en la población infantil sobre los cuidados del mismo, en los senos familiares continuar con ese enfoque de mantener en buen estado nuestro ambiente, solo así creamos una participación sobre el bienestar común en la sociedad.

Son tiempos de emprender actuaciones que nos conduzcan a consolidar nuestro entorno, la conducta social implica una nueva forma de ser y de pensar sobre el futuro prospectivo de una ciudad como Matamoros, debemos incitar al éxito como modelo de ciudad urbana, las condiciones son inmejorables para adaptar lo que durante años no se lleva realizando y que han supuesto el modelo para una mejor expansión urbana de otras ciudades y países, adaptando condiciones particulares en cada caso, como la descentralización administrativa de Montevideo (Uruguay) y los Presupuestos Participativos de Porto Alegre (Brasil); Se pueden encontrar actuaciones similares en India y otros países del Sur en los que las carencias presupuestarias destinadas a la mejora del bienestar ciudadano son patentes, las actuaciones de este tipo demuestran que los procesos de autogestión funcionan mejor que las situaciones centralizadas previas.

La recuperación de la democracia vino acompañada de una agenda pública que alentaba por igual, el fortalecimiento de la sociedad civil y la democratización del estado, si bien los años '90 asistieron a un creciente activismo cívico de nuevo cuño, la discusión en torno al estado se concentró en su dimensión económica y administrativa, dejando pendiente aquella aspiración inicial que buscaba tornarlo más público y abierto, en la reforma del estado encarada en esos años el componente destructivo prevaleció sobre el creativo al tiempo que mostró un marcado desequilibrio entre las reformas pro-mercado (un estado menor y menos gastador) y aquellas otras iniciativas orientadas a institucionalizar nuevas modalidades de participación y control ciudadano; en un contexto dominado por la ausencia de tales innovaciones en el orden nacional y provincial, algunos municipios argentinos fueron escenario de incipientes y alentadoras experiencias de participación ciudadana impulsadas por las propias administraciones locales, coincidiendo con la revalorización del ámbito local que acompañó a la globalización, en este marco evaluaremos el proceso de innovación institucional encarado en el Municipio de Rosario (descentralización, presupuesto participativo y audiencias públicas), considerando el impacto que estas nuevas formas de participación y control han tenido en el desarrollo de la gestión municipal.

El estado-nación se encuentra hoy sometido a una doble y contradictoria presión: la que *desde arriba* le impone el proceso de globalización en curso, y *desde abajo* la demanda de proximidad procedente del nivel local, ambas presiones, ponen a prueba la capacidad de aquel complejo institucional centralizado y verticalista como fue concebido por la sociedad moderna para ofrecer respuestas adecuadas a los nuevos desafíos que disparan dichas tendencias, retomando una consagrada expresión de Daniel Bell, el estado-nación se ha tornado demasiado pequeño para abordar los grandes problemas de la vida y demasiado grande para los pequeños problemas de la vida; la magnitud de los desafíos que plantea la globalización, en ocasiones sobrepasa las posibilidades de respuesta que hoy retienen los estados, la capacidad de extorsión que concentran los mercados financieros globales –por citar sólo una de las manifestaciones del actual proceso de globalización- no mantiene relación con los recursos y capacidad de respuesta que pueden ofrecer ciertos estados aisladamente. (Lazzetta, 1970).

Matamoros localmente considerado en su doble dimensión de espacio físico y político, se constituye así en una nueva escala de referencia para pensar lo político, la proximidad política que provee en tanto primera instancia de agregación de individuos, lo convierte en el lugar en donde todas las contradicciones económicas, sociales y políticas se encuentran presentes, de esta manera es posible reconocer en esta escala un elemento sustancial para pensar las posibilidades de construir una transición entre la modernidad caracterizada por una ciudad fronteriza que organiza social y económicamente a las sociedades en los nuevos escenarios característicos de la globalización (Jouve, 2004), donde la ciudad nos debería ofrecer un terreno para explorar novedosas formas de participación ciudadana confiando en que contribuyan al ansiado retorno de los ciudadanos a los problemas públicos, ellas parecen convertirse en escenario de nuevas formas de articulación entre la esfera pública y la esfera privada, entre el estado y la sociedad civil, aunque es preciso evaluar las ventajas comparativas que contiene la escala local como fuente de innovación institucional, también debemos recordar que los déficit de la democracia no responden solamente a una cuestión de escala demográfica o espacial, lo que exige mantener ciertos recaudos frente a la tentación de idealizar lo pequeño

como garantía de mayor participación y libre debate democrático, un análisis de caso nos permitirá aportar algunas evidencias que contribuyan a precisar sus límites y potencialidades sobre una participación ciudadana en temas particulares como lo urbanístico.

En contraste con algunos rezagos presentados en años por administraciones municipales en Matamoros, hoy en día han impulsado alentadoras experiencias de promoción e incentivo de la participación ciudadana, no ha sido exento este rubro en la entidad, sin embargo más allá de una simple participación, debemos procurar un involucramiento más profundo respecto a la problemática social urbana que padece nuestra ciudad, los problemas añejos atendidos con una mejor disposición estratégica y objetiva por la autoridad municipal y por todos los actores sociales que nos debemos a la actividad económica, social y urbana de la entidad, nadie más que nosotros que vivimos en ella sabemos realmente por donde atender las quejas sociales y nadie más que nosotros con esa participación ciudadana debemos afrontarlas de la mejor manera, solo así juntos integraremos soluciones óptimas en un beneficio colectivo.

Importante se constituye un proceso de descentralización para alcanzar los niveles graduales de modernización, generar programas de gran magnitud que signifiquen un reposicionamiento con respecto a la región, una identidad, un rasgo distintivo y diferenciador como ciudad en el orden nacional e internacional, donde se contemplen un presupuesto participativo, audiencias públicas donde muestren un gobierno municipal como una unidad de gestión que promueva la vinculación directa y activa de la ciudadanía, proponiendo su desarrollo gradual y sistemático en base a cinco ejes rectores: **descentralización**, entendida como la distribución de poder hacia nuevos actores y el ensanchamiento de la base democrática del gobierno a partir de una mayor cercanía con la población en el accionar cotidiano; **participación**, en función de la creación de condiciones que favorezcan la intervención de los habitantes en la planificación, la ejecución y el control de las acciones de gobierno; **transparencia**, en tanto información de las acciones de la gestión y el acceso del público a planes y presupuestos; **interrelación**, promoviendo la coordinación funcional de las Secretarías Municipales, el desarrollo de una red informática que une todos los edificios municipales y bases de datos centralizadas con accesos remotos; y **capacitación**, mediante el perfeccionamiento de agentes y funcionarios municipales con el objetivo de que los mismo puedan sustanciar correctamente los anteriores. Esta iniciativa de política de descentralización se enfoca al aspecto ideológico-conceptual por generar un gobierno más cercano y participativo, en la necesidad de diseñar un nuevo modelo de desarrollo para la ciudad de Matamoros, más democrático y armónico, capaz de superar los desequilibrios producidos a lo largo de su historia, la descentralización se deberá percibir como "la integración de cada unos de los sectores y actores sociales de la ciudad (colonias-habitantes) en un todo (la ciudad), mediante la corrección de los grandes desequilibrios imperantes entre los mismos, para impulsar el desarrollo en su conjunto", motivando al pleno análisis y evaluación sobre el ordenamiento territorial y su crecimiento de orientación de los usos del suelo en la ciudad.

¿Qué significa participar en la vida pública en general y en la transformación del territorio en particular? ¿Con qué sentido y finalidades latentes o manifiestas se ejercen las prácticas de participación social? ¿Qué particularidades tiene el ámbito del urbanismo, en materia de

planeamiento y gestión para facilitar o para condicionar la participación social? señalemos cuatro dilemas iniciales para ver desde distintos ángulos las aristas de este problema: si aceptamos que los contextos políticos, económicos y culturales en cada escala de gobierno constituyen la fuente más evidente a toda práctica participativa, entonces no nos sorprenderá que existan acciones sociales legítimamente participativas tanto fuera como dentro de los márgenes institucionales que se establezcan históricamente en cada una de esas escalas, la población participa en lo que quiere y en lo que puede, a veces de forma defensiva y otras de forma constructiva, los límites espaciales, los usos sociales que se manifiestan sobre espacios concretos, las actividades que transforman o que proyectan transformar el espacio en el futuro, son únicamente unas partes más de la vida cotidiana de las personas en las que en determinadas ocasiones, se desatan inquietudes, agravios, movilizaciones y organizaciones con una cierta constancia que pueden abarcar desde una asociación vecinal hasta movimientos sociales de mayor trascendencia.

A los técnicos y a los políticos les resulta difícil con frecuencia, entender el sentido y los efectos socialmente beneficiosos de la participación ciudadana en el urbanismo, por varias razones: por desear que todas las dinámicas sociales se ajusten a las reglas, pautas y ritmos que marquen el ejercicio normal de las políticas públicas y los agentes urbanizadores dominantes; por la intranquilidad que les producen los procesos pluritemáticos en los que las poblaciones reclaman o proponen cuestiones en temas que desbordan lo definido oficialmente por *urbanismo*, casi siempre referido éste al planeamiento; por la complejidad de los procesos participativos en los que se despiertan constantemente sospechas de partidismo o electoralismo, dilaciones insoportables de las decisiones y sensaciones de ineficiencia administrativa; como vemos no se entiende una democracia más participativa sin asumir la existencia de fricciones y desbordamientos como los apuntados.

En todo caso siempre cabe preguntarse quién es la *ciudadanía*: ¿quién puede o debe participar? ¿De qué recursos privados y públicos; materiales e informativos dispone la población para participar? ¿Qué tipo de organizaciones sociales de base y de instituciones y espacios legítimos existen para hacerlo? ¿Quién debe iniciar los procesos? ¿Quién debe sumarse? ¿Quién tiene derecho a decidir? ¿A quién afectarán esas decisiones? ¿Todas las personas afectadas, estén censadas o no, podrían tomar parte en las discusiones, en las elevación de propuestas, en la negociación de los proyectos, en su aplicación? En todos los casos conocidos (**VILLASANTE**, 1995; **NAVARRO**, 1998; **BLACKBURN ET AL.**, 1998; **MARTÍNEZ**, 2002) este enigma implica conflictos sustantivos que estimamos, no pueden barrerse bajo la alfombra con prisas y secretos.

Ahora bien, en materias territoriales emerge siempre a la palestra el modelo de ciudad o de utopía que se persigue a largo plazo, por múltiples sendas y sin alcanzarse nunca del todo, ¿Se deben abrir procesos continuados en los que cada grupo social, desde su singular mundo de vida que habita o desde las varias subculturas que habitan a sus miembros, contribuya a ir definiendo la ciudad ideal o será más eficaz participar sectorialmente en aquellos campos más manejables, con plazos concretos e incrementando la sensación de ir construyendo a medida que se avanza? Por desgracia, la experiencia demuestra que la prédica de la normativa

urbanística a la hora de invitar a la población a sugerir su modelo urbano global (en la fase de *Avance*), suele caer en saco roto (**SARAVIA**, 1998). La avidez por incrementar rendimientos y edificabilidad o la defensa ciega de patrimonios particulares y cotos territoriales, no son precisamente los mejores aliados de los procesos participativos, de hecho podríamos formular a la inversa, que resulta necesario frenar tal mercantilismo del suelo si se pretende hacer partícipe a la ciudadanía de la creación de una ilusión colectiva: el interés general.

Se trata de demostrar que junto al análisis de las experiencias puntuales (frustradas o exitosas) de participación social en el urbanismo, es razonable adoptar una estrategia de definición que comprenda la diversidad y el conflicto social subyacente, se consideran tres pasos sucesivos y complementarios, después se pondrán de relieve los obstáculos más frecuentes de la participación en el urbanismo, de forma tal que dichas observaciones puedan contribuir a promover procesos en los que se superen esos límites de la realidad, sin perder coherencia con las dimensiones de la participación definidas antes, la primera propuesta de definición de la participación urbana: un proceso en el que, a partir de diversas contradicciones y conflictos sociales, se exploran, experimentan y ponen en práctica las potencialidades de las situaciones concretas y de los grupos implicados para conseguir cambios sociales; una implicación epistemológica de la misma nos obligaría a reconocer que, la participación exige procesos de conocimiento o autoconocimiento colectivos, pero se trata de una exploración: no se predeciría el futuro, ni se producirían verdades; se propondrían posibilidades y se producirían compromisos (es lo que se hace en procesos de investigación-acción participativa: **FALS BORDA**, 1985; **SALAZAR ET AL.**, 1989; **BLACKBURN ET AL.**, 1998; **MARTÍNEZ**, 2001). Una asociación vecinal, va reconstruyendo la percepción social de necesidades espaciales a medida que recibe asesorías técnicas, que discute con las autoridades, que realiza acciones en el barrio y que va sistematizando toda esa información y una implicación teórica nos apuntaría a señalar tanto los conflictos que proceden del contexto económico, político y cultural de los agentes que participan, como los que provienen de sus propias relaciones mutuas e internas, la exclusión del punto de vista de los comerciantes o de la infancia de los proyectos urbanísticos generados por una asociación vecinal, serían ejemplares confluencias de lo apuntado.

Ante esto no conviene soslayar las implicaciones ontológicas-ideológicas: los cambios sociales, para ser radicales (con capacidad para influir en los pilares de la opresión económica, política o cultural) tendrían como horizonte prioritario alterar, paralizar, disminuir, revertir o eliminar las desigualdades, dominaciones y separaciones que produce el capitalismo en primera instancia y otros modos de producción y relación social que coexisten con él (el patriarcado, el etnocentrismo, el burocratismo.) en otras instancias, en las prácticas participativas sin embargo tal autoconciencia rara vez podrá aparecer en estado puro (que la asociación plantee su reivindicación de equipamientos culturales de acuerdo con un estudio de la distribución equitativa de dichas necesidades en el ámbito municipal y comarcal junto con otros colectivos sociales) y serán más bien la combinación y la invención de tácticas las que coparán las superficies discursivas (Martínez, 2006).

La participación social en Matamoros sobre materia urbanística puede dedicarse a radicalizar la democracia representativa, a proponer la creación de instituciones alternativas a

ella o simplemente a transformar relaciones sociales no acogidas por institución presencial o virtual alguna, las actividades del primer tipo mejorarían, la información, la elaboración y la aceptación de las políticas públicas en el municipio, las restantes se caracterizarían por protestas, campañas, reuniones y acciones creativas en forma de algún contrapoder legítimo, no necesariamente confrontado directamente y a corto plazo con instituciones del gobierno: instituciones comunitarias amparadas en la fuerza de la costumbre (juntas de aguas, de fiestas y de montes comunales) e iniciativas constructivas con carácter duradero (ocupaciones de tierras, fábricas o viviendas) (AA.VV., 2001; MARTÍNEZ, 2002). Pero la simple movilización ciudadana no garantiza pasar de uno a otro modelo, aunque externamente percibamos las potencialidades subyacentes.

Esta definición nos conduciría a entender la participación como activación de algún tipo de alternativa a los procedimientos preeminentes en la política institucional, a saber: el ejercicio del sufragio electoral, la competencia entre partidos políticos por acceder al gobierno, el regateo y las presiones particulares y corporativas (*lobbies*) sobre ciertos niveles administrativos, incluso en uno de los casos más básicos de participación, consistente en exigir la aplicación estricta de la ley y la garantía de los derechos constitucionales, se estaría ejerciendo alguna acción entusiasta y efusiva, alternativa a la normalidad para alterar el curso institucional de los acontecimientos, simplemente agotando todos los recursos legales disponibles, en los casos más exigentes se propondrían avances en la construcción de una mayor democracia directa: la descentralización local, el uso frecuente de consultas populares tipo referéndum, la politización con recursos públicos para informar y debatir de numerosos ámbitos vitales, pero ni siquiera muchos de estos últimos retan explícitamente a la democracia representativa, son las experiencias de *presupuestos participativos* instigadas precisamente desde las élites gobernantes, aunque contando casi siempre con un magma previo de experiencias ciudadanas participativas (GIACOMONI, 1996; ABERS, 1998; VILLASANTE ET AL., 2002).

No todo lo que se adjetiva como *participación* modifica los principales defectos de la democracia liberal a saber: la despolitización, la privatización, el corporativismo, el elitismo, la redistribución desigual de los recursos, algunos procesos no albergarían ni siquiera las potencialidades mencionadas, mientras que otros combinarían dos pasos adelante y uno atrás, el ejemplo más destacado de lo primero serían las demandas de flexibilidad institucional solicitadas por las élites capitalistas o por sus mediadores (asociaciones profesionales, directivos empresariales, medios de comunicación afines), siguiendo al dedillo el precepto liberal de reducir la regulación pública (y en el urbanismo, las limitaciones al ejercicio de la propiedad privada sin injerencia de su perturbadora *función social*) y la búsqueda de consideración como una parte más de la sociedad civil (en pie de igualdad a sindicatos, asociaciones, minorías culturales, mujeres, etc.), dichas élites reclamarían sus derechos de participación con gran eficacia y profesionalidad cada vez que solicitan audiencia pública, negocian operaciones de inversión y cooperan entre sí para controlar precios con oligopolios o para eliminar con monopolios la competencia, más que su propia participación le reclamarían al Estado acciones *reproductivas* (garantizar a la fuerza de trabajo aquellas condiciones de vida no cubiertas por las empresas), *instrumentales* (garantizar la distribución desigual de la propiedad privada de los recursos con base en la acumulación de los beneficios) y

*legitimadoras* (justificar el orden social existente y los beneficios de la estabilidad y continuidad del sistema en ausencia de conflictos) (**ALFORD Y FRIEDLAND**, 1985; **PICKVANCE**, 1995).

Una tercera aproximación a la participación ciudadana en el urbanismo, complementaria a las anteriores, nos lleva a sostener que los procesos participativos desencadenan nuevas formas de coexistencia de los sujetos sociales, reconstituyen prácticas urbanas diversas, relaciones sociales, la autonomía de las organizaciones y en último extremo, el ejercicio de la autoridad, de nuevo nos vemos obligados a preguntarnos hasta dónde pueden llegar esos procesos de reconstrucción social sin eliminar los cimientos de diversidad urbana sobre los que se levantaron, es la pregunta que se le ha dirigido al *comunitarismo* propio de autores como **BOOKCHIN**, **BARBER** y otros para quienes la participación social debería desembocar en la constitución de pequeñas comunidades altamente soberanas, en las que primen las relaciones cooperativas y de proximidad y en las que se desarrolle una democracia lo más directa, local y consensual posible (y no sólo en los municipios, también en los centros de trabajo), un caso similar se podría mencionar con la comunidad pesquera del Poblado Higuerrillas en la Laguna Madre de Matamoros, ese comunitarismo requiere una atención del orden de reconstrucción social, que bien podría significar mucho como factor detonante en la actividad económica del municipio y la región si la participación ciudadana se enfoca en un contexto integral de beneficios colectivos junto con la autoridad municipal.

Las objeciones críticas al comunitarismo, no obstante nos resultan familiares (son, en cierta medida, problemas centrales de la modernidad): cuanta más homogeneidad social y más conocimiento mutuo se busca, más posibilidades existen de estimular la exclusión y la represión de todos aquellos que se consideran diferentes; sería un artificio desproporcionado dividir en pequeñas comunidades soberanas y autosuficientes las actuales ciudades y áreas metropolitanas, con toda la complejidad, hibridaciones y superposiciones que las definen; de proliferar el comunitarismo siempre se precisaría algún modelo superior que articulara los intercambios e interdependencias entre las distintas comunidades (o municipios) con justicia territorial (entre distintas poblaciones próximas y lejanas en el espacio, por una parte y en el tiempo con las generaciones futuras por la otra) (**YOUNG**, 1990).

Sin embargo, al mismo tiempo parecen insustituibles las acciones de participación urbana en ausencia de intervención estatal pronta o de rentabilidad empresarial lucrativa: como hacen las comunidades de montes que utilizan sus propios recursos para construir infraestructuras comunitarias de saneamiento y electricidad, como manifiestan las extensas periferias urbanas en las que la autoconstrucción de viviendas ha contrarrestado con creatividad y organización las penurias materiales, indican nuevamente desbordamientos y fricciones, la gente participa para cambiar aquellas situaciones que percibe opresivas, no cuando lo decidan las autoridades y en los temas, plazos y límites normativos que ellas marquen.

Pero **YOUNG** tiene razón a nuestro entender, en proponer una participación social que fomente, sobre todo, cuatro tipo de procesos enriquecedores de la diversidad urbana: *la diferenciación sin exclusión*, de forma tal que se puedan formar nuevos grupos y afinidades (sería imposible imaginar, la existencia de redes sociales entre personas homosexuales si no

dispusieran de un contexto urbano que puedan convivir grupos diferentes incluso en barrios o zonas en las que predomine una identidad étnica o demográfica; *la variedad*, especialmente en lo referente a la plurifuncionalidad de los distintos espacios en los que se combine la producción, el comercio, el ocio, el debate, la naturaleza y a su uso por múltiples grupos sociales; *el erotismo*, en el sentido de que el conocimiento de gente y culturas diferentes nos permita cuestionar nuestra propia identidad e ir reconstruyéndola constantemente a través de esa mezcla; *la publicidad*, entendida como la necesidad de que existan numerosos espacios públicos accesibles y abiertos a grupos sociales diferentes en los que debatir, disentir, decidir o por lo menos en los que reconocer a los diferentes.

Pero aceptemos el interés de la elaboración del planeamiento urbano para la participación ciudadana y analicemos ahora por qué ha sido tan inusual esa mutua amistad, se han reconocido los escasos avances en esta materia y se han señalado tres conjuntos de condiciones que han dificultado la participación social en el urbanismo (**FERNÁNDEZ DURÁN**, 1993; **KNOX**, 1993; **SARAVIA**, 1998): Los planes generales de ordenación municipal serían tan ambiciosos y complejos, con tantos detalles y *letra pequeña*, que no permitirían su comprensión global por parte de la población y la participación se organizaría, frecuentemente de forma casi exclusiva en torno a unos temas *estrella* lanzados por la prensa local o por los propios técnicos redactores; Una gran parte de los proyectos urbanísticos de la última generación (posmodernos) se dedicarían a promover una fragmentación urbana tal que se evitarían los procesos de debate en torno a ellos, al igual que se eludiría una planificación global ante la dispersión provocada y las variables, a menudo de índole internacional, que entran en juego (estamos pensando en las renovaciones de los centros urbanos, la construcción de grandes redes de transporte, recintos feriales y de ocio, complejos deportivos y comerciales, urbanizaciones privadas de carácter suburbial, grandes espacios periurbanos para actividades logísticas y de almacenamiento); El planeamiento urbano acaba por integrarse en dinámicas de *planificación estratégica* que tienen un mayor alcance que la simple regulación de los usos del suelo, pero en las que se prima una participación social de tipo neo-corporativista y en la que se fuerzan consensos en torno a modelos de fuerte competitividad y crecimiento urbanos.

Nos hemos propuesto en este trabajo de investigación intentar definir el sentido de la participación social en el urbanismo en Matamoros, debido a que se han encontrado demasiadas paradojas y reveladores problemas prácticos a la hora de hacerle un hueco en las concepciones tradicionales de ordenación territorial, gestión y orientación de los usos del suelo en la ciudad, nuestra estrategia consiste en examinar más la complejidad sociológica que albergan los procesos participativos de la población y menos en elaborar un modelo cerrado que los incentive operativamente la participación ciudadana en materias espaciales trasciende habitualmente los estrechos márgenes institucionales en los que se la pretende encorsetar; los procesos participativos van también más allá de la simple y superficial información, tanto si la flecha de esa transmisión procede de las instituciones municipales como si llega a ellas, implicando necesariamente una investigación explorativa analítica de las potencialidades de cambio social, el debate, el disenso, la comunicación y la negociación en profundidad; la participación social planteara en mayor o menor medida, las transformaciones sociales en

general y alternativas populares de organización democrática en particular, pero nunca de forma unilateral y con utopías cerradas *a priori*, sino partiendo de conflictos sociales y reproduciendo otros tantos en su desarrollo.

Son tan indisociables de la participación urbana las tendencias descentralizadoras y localistas, como el incremento de la diversidad urbana, las oportunidades de acceso a los espacios públicos y la justicia territorial; en los procesos de planeamiento urbanístico ha fracasado la participación social debido a una deficiente interacción con la ciudadanía y a no generar procesos dinámicos que trasciendan los condicionamientos tecnocráticos y normativos más tozudos; los procesos participativos incrementan la complejidad, diversidad, conflictos e incertidumbres ya de por sí acuciantes en la práctica urbanística corriente, por lo que no se trata de una simple anomalía la tensión profunda que existe entre los intentos institucionales por controlar la participación y los intentos ciudadanos por desbordar los ámbitos sociales y espaciales en los que intervenir.

Con esta evaluación se puede deducir, que no sale muy bien parada la práctica actual del urbanismo democrático, la participación ciudadana seguirá siendo una asignatura pendiente, algo comprensible cuando se descubre que una buena parte de los procesos participativos no sólo buscan colaborar en la transformación del territorio, sino promover también modelos de ciudad alternativos al desarrollismo especulativo predominante. Incomprensible, cuando se pervierten las cláusulas mínimas de estudiar, planificar y urbanizar de acuerdo a un conocimiento compartido y consensuado acerca de las necesidades sociales y del tipo de calidad de vida deseado a escala local, la participación ciudadana en definitiva, puede ser impredecible (en cuanto a sus destinos) y también satisfactoria (en cuanto a su caminar), pero reprimirla por acción o por omisión, no conduce más que a nuevas formas de despotismo ilustrado.

#### **2.4.2 Cultura Urbana**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre la Cultura Urbana.

Las acciones de la población por conservar los beneficios y la calidad de vida de que gozan en una ciudad, terminan enfrentándola con los otros actores que intervienen en el fenómeno urbano, sobre todo con el Estado quien como gestor administrador de las relaciones que existen en la ciudad, ello produce efectos urbanos como más y mejor equipamiento de acuerdo con la cantidad de población y políticos en relaciones de poder de la población, que pueden llegar a modificar la lógica del desarrollo urbano, dichas acciones se manifiestan como contradicciones generadas por el mismo desarrollo de la ciudad, en entidades capitalistas estas contradicciones tienen relación con aspectos como la producción y la fuerza de trabajo, los transportes urbanos y la infraestructura, la educación, el equipamiento social de servicios

públicos, y por supuesto la vivienda, el desarrollo capitalista crea nuevas necesidades y disminuye el equipamiento a disposición de la mayoría de la población.

Otro aspecto es la progresiva acumulación de capital y la subordinación más inmediata de la administración del Estado a los objetivos de éste, en detrimento de las condiciones de consumo de la vida urbana de la población, la complejidad y rapidez del crecimiento urbano tienden a obligar al Estado a intervenir constantemente en su configuración para asegurar el funcionamiento del sistema urbano, maximizando los beneficios del capital, la gestión Estatal generalmente se hace a través del equipamiento colectivo, paralelamente a este proceso se desarrolla la fuerza de las clases populares que con comunidades muy organizadas, concentradas y homogéneas, así el papel del Estado es a la vez el de un instrumento de una política urbana agresiva y el de gestor de equipamiento colectivo de beneficio para una porción considerable de población, todo movimiento social requiere de un mínimo de conciencia y organización, tiene su origen ante un súbito cambio en las condiciones de vida de población o la amenaza de que esta se produzca, asimismo un déficit permanente y progresivo de servicios o condiciones urbanas provoca irremediamente una exigencia colectiva, los movimientos sociales son de naturaleza variada y Jordi Borja distingue cuatro: los generados por deficiencia importante y súbita de las condiciones de vida; los generados por la amenaza que representa la acción urbanística; los generados por un déficit constante de vivienda y servicios, muy parecidos a los movimientos sindicales; los movimientos de oposición a la política urbana del Estado. (Borja, 1975:123).

Debemos mirar a nuestra ciudad de Matamoros desde una óptica prospectiva-preventiva como barrio marginal donde sus espacios tienen base frecuente a movimientos sociales, ya que representa el desfase absoluto entre crecimiento demográfico urbano, la capacidad de absorción, el desarrollo de la trama y el equipamiento urbano, generalmente están caracterizados por la ilegalidad del espacio, la precariedad de las condiciones de vida y la imposibilidad de defensa de la población, que tiene a estar poco preparada y con agudos problemas económicos, otro de los espacios como territorio de movilizaciones sociales son los barrios populares, de carácter más bien residencial, aunque con un déficit generalizado y constante de equipamiento, por lo que constituyen la base principal de movimientos reivindicativos para solicitar vivienda y equipamiento.

Los barrios interclasistas son otro lugar de acción de movimientos sociales, dichos espacios están integrados con una mezcla de clases populares, intermedias y de clase media, caracterizados por albergar funciones distintas a la residencial, pues incluyen una combinación de suelos de uso comercial y de servicios, que interactúan con los usos habitacionales residenciales de los pobladores, aunque estos barrios no presentan problemas generales, más bien son de índole particular o no afectan a la mayoría de la población, sus peticiones son sobre asuntos muy particulares y generalmente no involucran más que a los vecinos cercanos, tienden a enfocarse a reivindicaciones de un equipamiento específico, como escuelas o áreas verdes; también levantan la voz para oponerse a políticas urbanas que tengan efectos directos sobre el barrio y sus actividades; o para oponerse a acciones urbanísticas que perjudiquen directamente sus intereses territoriales.

En los barrios residenciales de las clases dominantes también se presentan movilizaciones de la sociedad, sobre todo como protesta por afectaciones de acciones con intereses especulativos o cuando se ven afectados por una política urbana de transformación de la ciudad, en relación con la organización de los movimientos sociales para la audiencia y consecución de los fines para los que son generados, en ocasiones son llevados a cabo por aparatos de la administración pública, a través de representantes laborales o populares, también pueden intervenir asociaciones, centros urbanos, sindicatos específicos, generales o instituciones, en otros casos se convocan asambleas, reuniones de vecinos o concentraciones de población. Las formas de acción se llevan a cabo por medio de peticiones o manifestaciones a través de representantes de los movimientos, realizando manifestaciones públicas con concentración activa de asistentes o simplemente configurando acciones destinadas a crear una situación de fuerza.

Los efectos urbanos pueden variar desde la obtención de la reivindicación, la legitimación de la misma, crear un precedente de la situación o inducir un carácter generador de otros movimientos, en un espectro más amplio se pueden conseguir cambios en la lógica de la política urbana, sobre esta base parece importante tomar en cuenta los efectos políticos de las clases populares, que pueden abarcar a través de un proceso de unidad, movilización y disponibilidad para la acción, el desarrollo de una conciencia colectiva, seguida por un aumento de la capacidad de resistencia y de una ofensiva de la población, aunque también podría producirse la generalización del movimiento a través de la coordinación y acciones conjuntas entre barrios o grupos sociales, incluso a través de una amplia conciencia ciudadana, la generación y ampliación del movimiento político a uno de carácter popular.

La estructura urbana en Matamoros tiende a ser por demás contradictoria y se encuentra en cambio constante, estas contradicciones son agentes inmediatos de cambio, esta estructura no se transforma espontáneamente, sino como una adecuación casi mecánica a una disfunción, problema o déficit urbano y de ninguna manera en la mayoría de las veces se enfoca como un producto de un agente que por su cuenta resuelve el problema, los cambios son siempre uno de los resultados de conflictos sociales generados en torno de las contradicciones urbanas, incluso las de las clases dominantes, las contradicciones urbanas se establecen en ámbitos variados, el capital invierte según criterios no de productividad sino de rentabilidad, ante este enfoque aspectos como el equipamiento urbano son difíciles de evaluar por su rentabilidad, en el momento en que se producen como bienes comerciales pierden su carácter de servicio, esto tiene como consecuencia el déficit constante de equipamiento en una ciudad. Por otra parte, se pretende prever la existencia y competencia anárquica entre los agentes urbanos, mientras las grandes firmas de empresarios buscan los beneficios de una mayor densidad social, dada por la concentración de actividades y de población, el mismo proceso de concentración se opone a un equipamiento equilibrado del territorio que condujera a una utilización óptima de recursos, por lo que puede observarse una parte de la ciudad con costos y des economías crecientes y otra con subdesarrollo y abandono de equipamiento existente.

La apropiación privada del suelo se opone a su uso colectivo, el mecanismo de la renta regula el proceso del desarrollo urbano originando una estructura urbana segregacionista, el papel del Estado por su parte, asegura la reproducción de los medios de producción y la vez sirve a la realización de acumulación de capital a través de uso desenfrenado del suelo; garantiza la reproducción de la fuerza de trabajo sin medios suficientes para crear y mantener el equipamiento colectivo; organiza la ciudad al servicio de la producción procurando asegurar el control represivo e ideológico de las clases sociales populares. Las grandes ciudades agudizan esas contradicciones, como forma específica de organización social del territorio, la estructura urbana asegura la concentración de las actividades productivas y de los medios de consumo colectivo, constituye el conjunto de instrumentos y mecanismos que aseguran la reproducción de las condiciones generales.

La importancia de una coyuntura política es evidente ya que imprime el carácter decisivo a la eficacia urbana de un movimiento, los conflictos urbanos en determinadas condiciones políticas y de desarrollo pueden modificar la lógica de funcionamiento de la estructura urbana, es decir, las reglas que regulan sus mecanismos e instituciones, así como las relaciones entre componentes, las prácticas sociales y el ejercicio de dominación, para el análisis de la relación entre la modificación de una cultura a la estructura urbana y los movimientos urbanos se debe tomar las contradicciones del desarrollo urbano como punto de partida y considerar esta relación articulada con el resto de los componentes o relaciones fuerza entre clases sociales en un momento dado, como medio para reivindicar o conseguir un desarrollo social pleno, las distintas comunidades y clases sociales se organizan, participan cada vez de manera más frecuente, con mayor peso social, la toma de conciencia y participación ciudadana como derecho individual adquieren mayor importancia, para generar un método de análisis sobre la incidencia de factores sociales en la cultura urbana particularmente a través el desarrollo social en el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en la ciudad de Matamoros, será requerido el desglose de la estructura urbana del área de estudio, estableciendo las características generales de su distribución social y espacial, así como los aspectos que más incidencia tienen como demandas sociales y los antecedentes de movilizaciones, participación ciudadana y capacidad de respuesta de la autoridad competente.

La sociedad urbana surge de la industrialización, a través del proceso de dominación y asimilación de la sociedad agraria, tanto el crecimiento económico como la industrialización extienden su influencia en causas y objetivos sobre territorios, regiones, naciones y continentes, conduciendo irremediamente a la aglomeración campesina en un territorio específico, se presenta un fenómeno de concentración de población y de medios de producción; el tejido urbano se extiende consumiendo los residuos de la vida agraria y las ciudades “estallan” en protuberancias ambiguas de nuevos asentamientos de variadas procedencias, la ciudad pequeña o mediana se transforma en un satélite de la metrópoli que la envuelve poco a poco con la cual establece una relación de dependencia, en un principio la ciudad depende del campo es como una isla en el vasto territorio rural, sin embargo con el paso del tiempo el reforzamiento de las actividades comerciales con los avances de la ciencia y la tecnología la situación cambia.

La denominada Revolución Urbana es un conjunto de transformaciones que marcan el paso de los problemas de crecimiento e industrialización a la problemática urbana propiamente dicha, donde los modelos y soluciones de la sociedad urbana pasan a un primer plano, el proceso de integración de mercado y mercancías se habían prolongado durante siglos, en la ciudad encuentran el espacio para asentarse, el intercambio el comercio tan indispensables para sobrevivir y vivir, aportan riqueza y movimiento que la urbe requiere para subsistir, la ciudad política resiste amenazada por el comercio, entonces el mercado pasa a primer término la ciudad cambia, la arquitectura avanza y refleja la nueva concepción del centro urbano.

Para el siglo XIV el intercambio comercial se vuelve función urbana primordial y con ello se genera una nueva estructura del espacio urbano, para el siglo XVII y XVIII aparecen las primeras representaciones urbanas en planos a manera de perspectivas del entorno de la ciudad con sus calles y edificios o incluso accidentes topográficos, se representan los elementos de importancia como la plaza principal, el templo o mercado; la ciudad comercial en donde el comercio adquiere mayor importancia, precede por muy poco a la ciudad industrial, en donde los medios de producción ocupan el primer término, la aparición de las primeras industrias es en zonas cercanas a las fuentes de energía para los procesos industriales, cerca de yacimientos de carbón o cauces de ríos; también buscaban áreas cercanas a los bancos de materias primas y de reservas de mano de obra, cuando la industria se acerca a la ciudad en busca de capitales y mercados, así como de mano de obra barata, la ciudad resistió la conquista industrial por medio del cooperativismo, sin embargo, a fin de cuentas pierde la batalla y con ella su totalidad orgánica (sic), imagen, pertenencia, dimensión espacial dominada por los esplendores monumentales de otras épocas, es entonces cuando toma lugar la implosión del crecimiento territorial urbano. (Lefevbre, 1980:198).

La definición de lo urbano ha cambiado ya ahora se determina desde varios enfoques: el ecológico, fenomenológico, sociológico, antropológico, aún con sus raíces comerciales la ciudad no solo está inundada de consumo, en ella se produce y se llevan a cabo relaciones de producción, el fenómeno urbano se descompone en factores, indicadores o índices: número de habitantes, antigüedad de los edificios ó actividad económica, para presentar una realidad global (total) que afecta al conjunto de la sociedad urbana; En Matamoros frecuentemente se confunde el desarrollo industrial con progreso social, más no necesariamente lo primero conduce a lo segundo, al menos no en los países latinoamericanos en donde las huellas de la dependencia-dominación marcan las actividades, el desarrollo de las ciudades, la sociedad parece que cada vez en lugar de mejorar las condiciones de la población trabajadora, cada vez se hace mayor la brecha económica y la desigualdad en la distribución de la riqueza en detrimento de los miembros de la sociedad con condiciones más precarias.

La ciudad debe ser analizada a través de varios lentes, para apreciar los detalles de los espacios entre objetos, edificios, individuos, industrias y redes de distribución, sin planteamientos progresivos y/o regresivos no sería posible concebir el fenómeno urbano que engloba varios sistemas: Sistema de modalidades de la vida cotidiana: hábitat y habitar; Sistema de la sociedad urbana: poder opulencia, cultura, educación; Sistema de espacio-tiempo: Paisaje, imagen, habitantes. Lo urbano implica además, para su análisis más de una

disciplina, desde las matemáticas, historia, lingüística hasta la psicología y sociología, permitiendo establecer la dimensión real del fenómeno, obteniendo una proyección de las relaciones sociales que tienen lugar en el territorio urbano, que es su vez medio e instrumento de acción de dichas relaciones, el fenómeno urbano se sitúa entre el territorio administrado, dominado, cubierto de redes por los centros urbanos y una ciudad administrada, dominada e inserta en redes de producción y de distribución, la forma urbana tiende tradicionalmente a dos modalidades: La centralidad, que a través de los medios de producción las relaciones funcionan y establecen relaciones teniendo como punto de origen-destino un área central desde donde opera, distribuye y administra; otra la policentralidad, marcada por la existencia de más de un centro administrativo o rector, presentándose fenómenos de disgregación, dispersión y segregación.

El desarrollo social de la ciudad de Matamoros, presenta características inherentes a una concentración urbana industrial manufacturera en primer término, con un impulso muy fuerte a partir de la Revolución Industrial, que denota una marcada modalidad poli céntrica en su estructura urbana con el establecimiento de centros de servicios urbanos con áreas de influencia considerables que tienden a producir una separación de la dependencia central inicial, hacia una disgregación en diversos sectores de la ciudad. En análisis de su gestación y las condiciones por las que surgen y se fortalecen éstos subcentros o centros urbanos, desde varios enfoques: sociológico, político, antropológico, cultural o psicológico nos ayudará a obtener la imagen completa de la situación actual de Matamoros, determinando el grado de desarrollo social en el que se debe incurrir para poder llegar a una consolidación de varios centros dentro de la mancha urbana, pues estas condiciones no son del todo estáticas ni en tiempo ni en forma, sus proyecciones deberán ser prospectivas de acuerdo a un enfoque social que repercuta considerablemente en un coherente ordenamiento territorial y su orientación del crecimiento de usos del suelo.

**América Latina** es un continente altamente urbanizado, como resultado de la sucesión histórica de las distintas formas de dependencia sobre el espacio específico de cada sociedad, las grandes ciudades latinoamericanas se caracterizan no solo por haberse formado a base de una atracción provocada por su crecimiento industrial, sino por ser receptáculo del aluvión del éxodo rural y de las pequeñas ciudades provocando la descomposición de formas productivas incapaces de resistir la competencia de cada nueva fase de la expansión capitalista mundial. La metrópoli latinoamericana se define por la coexistencia del mundo capitalista dependiente y el de las colonias proletarias, la concentración del crecimiento industrial de servicios y comercial en unos pocos polos, forzó a la realización de emigraciones masivas de la población rural, que se aceleran aun más con la penetración de la llamada “Revolución Verde” en la agricultura y la consiguiente expansión de la fuerza de trabajo rural, al no asumir el capital los costos de la urbanización y al no ser éstos sucesivos para el nivel de salarios obtenidos por una mayoría de los trabajadores, se produce un deterioro masivo de las condiciones colectivas de la vida urbana cotidiana, en la forma de la llamada “urbanización marginal”.

El proceso de urbanización crea un deterioro cada vez mayor de las condiciones generales de vida, como expresión de la contradicción entre la socialización creciente de los

equipamientos básicos de la vida cotidiana, la pauperización relativa de una buena parte de la población, y el carácter capitalista dominante en la producción de bienes y servicios, la crisis urbana tiene a reclamar cada vez más la intervención del Estado, las políticas estatales pasan a convertirse en el centro de gravedad del desarrollo y estructura del sistema urbano y de la organización del territorio, así como los comportamientos económicos y sociales de la población dependen de la “forma cultural” de la sociedad a que dicha población pertenece, los asentamientos humanos son un producto cultural, más esta noción no ha sido debidamente considerada en los estudios de los países en vías de desarrollo, lo que ha conducido a la elaboración de modelos de desarrollo socioeconómicos y urbanos basados en paradigmas que frecuentemente estaban alejados de la realidad de la mayoría de estos países.

Se ha llevado a cabo un importante cambio de enfoque en la concepción de los problemas y soluciones tradicionalmente relacionados con la urbanización y el crecimiento urbano, esta visión, en que predominó una preocupación por aspectos sectoriales de la construcción y la planificación urbana, se sustituye por una concepción integral, en la que estas cuestiones se inscriben dentro del proceso de desarrollo socioeconómico, desde esta perspectiva los asentamientos humanos no pueden tratarse en forma separada de los factores que influyen en la calidad de la vida y en el logro de los objetivos del desarrollo; los problemas del hábitat, en cuando éste es expresión de procesos sociales, sólo podrán resolverse dentro de proposiciones generales de desarrollo nacional, además los asentamientos humanos no pueden ser considerados como una consecuencia pasiva del desarrollo socioeconómico, sino como uno de sus elementos más importantes; constituyen un tema específico de análisis y un importante campo de decisiones de políticas, que deben ser entendidas como formas de intervención deliberada sobre los diversos procesos que se vinculan con su desarrollo y en virtud de los cuales se les orienta con el fin de lograr objetivos preestablecidos, socialmente aceptados y democráticamente compartidos.

En los países en desarrollo, la formulación de políticas de asentamientos, tanto en materia de ordenamiento territorial como de mejoramiento del hábitat, generalmente se realiza en condiciones de pobreza extrema, bajo la presión de un crecimiento demográfico y de una urbanización extraordinariamente acelerados y en una situación de crisis generalizada en que se enfrenta la contradicción entre una restricción financiera y de la producción por una parte, y una creciente demanda de mayor equidad, participación y democracia, por otra; no hay que perder de vista que en los asentamientos humanos influyen distintos factores, que pueden agruparse en dos grandes categorías: por una parte, las repercusiones espaciales de los procesos de crecimiento económico y desarrollo social, es decir, el componente territorial del desarrollo nacional; por la calidad del hábitat como factor concreto y generador de bienestar social, los problemas del hábitat han sido tratados en América Latina de modo fragmentario e independientemente de las estrategias de desarrollo y se han abordado, en general desde la perspectiva de los programas gubernamentales de vivienda de interés social y de dotación de servicios.

Para el caso de México, sus políticas de desarrollo evolucionan desde el paso de una incapacidad total de intervención, a una acción destinada sobre todo a la generación de obras

de infraestructura productiva y de comunicaciones, con aspectos fuertemente restrictivos en lo referente a rentas, para desembocar en un fuerte impulso del Estado y las instituciones internacionales con el fin de estimular un mercado capitalista rentable en el sector de la construcción, posteriormente se lleva a cabo una transformación cualitativa profunda en las políticas urbanas y regionales del Estado, a finales de los setenta el sistema entra en crisis: la crisis de la hegemonía política coexiste con la crisis de la hegemonía económica.

La crisis actual no es sólo de naturaleza económica; que en buena medida, es producto de situaciones problemáticas “de arrastre” de tipo estructural, que históricamente han caracterizado el desarrollo económico, social y político de la región, y que muchos de sus efectos serán irreversibles, al menos en el corto y mediano plazo, por lo que es necesario considerarlos en el futuro como condicionantes de las políticas que se definan; entonces las masas populares urbanas se empiezan a organizar y a movilizarse en forma autónoma, más los movimientos sociales no sólo son los que ocurren en la ciudad, son todos aquellos suscitados por las contradicciones urbanas, es decir aquéllos que se refieren a la producción, distribución y gestión de los medios de consumo, en particular los colectivos: vivienda, salud, educación y transporte por mencionar algunos, estos movimientos no emergen ante un vacío social y político, ya que representan la organización y expresión de la colectividad de las “masas marginales”. (Castells, 1981:311).

En Matamoros se trata de impulsar un proceso de reconversión conceptual, en el que la preocupación por la calidad de la vida de toda población deberá aparecer asociada a las condiciones de vivienda, saneamiento básico, suministro de servicios básicos sociales y de infraestructura, equipamiento comunitario, que son en definitiva componentes esenciales del medio ambiente construido; el proceso tradicional de la formación de las colonias periféricas en la ciudad la mayoría asentadas ilegalmente, incluye una fuerte organización social, generalmente dependiente de una serie de líderes como intermediarios entre colonos, fraccionadores y autoridades municipales, el objetivo de los movimientos urbanos no es tan solo el de defender las condiciones de vida de sus participantes, sino obtener el cambio de las condiciones estructurales causantes de los problemas urbanos por ellos sufridos, ahí es donde reside la importancia estratégica de los movimientos urbanos con respecto al proceso general de transformación de la sociedad, la articulación de las contradicciones de clase, urbanas y de las luchas políticas constituyen el trastorno histórico de los movimientos urbanos.

El destino y la calidad de los asentamientos humanos deja de ser una cuestión meramente técnica para transformarse en un asunto de interés público que compromete a la sociedad civil tanto como al gobierno; la participación, comprensión de la comunidad y del Estado en los movimientos sociales dependerá en buena parte, la capacidad de cambiar las relaciones sociales en las metrópolis en crisis en América Latina; para realizar un análisis profundo sobre los aspectos sociales y su injerencia en el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, el tema del desarrollo social y el grado de evolución del mismo con respecto al desarrollo urbano, es preciso conocer la antesala de dicho nivel de desarrollo, considerando los aspectos generales del contexto social urbano,

incluye el análisis de las expresiones existentes de la sociedad o ciertos sectores de la misma, ante las condiciones de desarrollo que viven en lo cotidiano.

### **2.4.3 Marginación-Crecimiento Demográfico**

El objetivo de esta sección de la investigación es poder elaborar un modelo para el ordenamiento y crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, basado en la estructura vial urbana, considerando su desarrollo vale la pena enfatizar sobre los puntos de vista de los tres autores, analicemos las definiciones sobre la Marginación-Crecimiento Demográfico.

Castells define a la urbanización como la concentración espacial de la población a partir de determinados límites de dimensión y densidad, como resultado de factores como la difusión del sistema de valores, actitudes y comportamientos se conforma la llamada cultura urbana, asimismo puntualiza dos niveles de urbanización: uno en el que se genera la concentración de población debida a la multiplicación de puntos de agrupamiento y otro en el que se lleva a cabo un aumento de dimensión en cada una de las concentraciones iniciales; estos niveles son apreciables en casi cualquier ciudad sobre todo latinoamericana y es una descripción simple del proceso de conurbación que posteriormente desemboca en la metropolización, en donde pequeños poblados o colonias crecen demográficamente, se expanden y gradualmente son absorbidos por la mancha urbana, lo urbano designa una forma particular de ocupación del espacio por una población (resultante de una concentración y de una densidad relativamente elevada), con una previsible diferenciación funcional y social cada vez mayor.

Las primeras ciudades surgen como excedente de las áreas de cultivo, con miembros de la sociedad rural cuya permanencia directa sobre el lugar de cultivo no era necesaria, en primera instancia están dominados por centros religiosos, administrativos, políticos y representan la expresión espacial de una complejidad social determinada por el proceso de apropiación y reinversión del excedente de trabajo, la ciudad es el lugar geográfico de la estructura político-administrativa de la sociedad que ha alcanzado cierto grado de desarrollo técnico y social que origina un sistema de repartición de los beneficios de la producción y supone la existencia de clases sociales, un sistema político que asegure el funcionamiento del conjunto social y la dominación de una clase; además de un sistema institucional cultural y técnico, de un sistema de intercambio con el exterior. Las primeras ciudades son lugares de gestión y dominación, ligados a la primacía social del aparato político administrativo y no un lugar de producción, como en Roma, posteriormente la ciudad se convierte en el punto de intercambio de productos, en simbiosis con el núcleo habitacional y de servicios es además el punto de conexión en las rutas comerciales de la Edad Media, la contigüidad o separación geográfica de la burguesía y el señor feudal de la sociedad medieval, influyó en la cultura de las sociedades urbanas, así se conforman los círculos de la aristocracia, cuando la relación es estrecha; y los de ahorro e inversión cuando ocurre lo contrario, todo ello, por supuesto como parte del desarrollo de las ciudades europeas, y en ningún caso en ciudades latinoamericanas.

El desarrollo del capitalismo industrial no provoca el fortalecimiento de la ciudad, sino casi su total desaparición como sistema institucional y social relativamente autónomo y organizado en torno a objetivos propios, con ello desaparece la fusión entre ciudad y burguesía, a partir de este fenómeno, se descomponen las estructuras sociales agrarias y ocurren las primeras emigraciones campo-ciudad y se pasa de una economía doméstica a una economía de manufactura, la urbanización actual gira en torno a la aceleración del ritmo de urbanización, a la concentración de dicho crecimiento en regiones subdesarrolladas, a la aparición de nuevas formas urbanas como las grandes metrópolis y principalmente a la relación del fenómeno urbano con las formas de articulación social producto del modo de producción capitalista, basadas en la relación inversión–consumo. Matamoros incluye la difusión de actividades y funciones en el espacio y la interpenetración de ellas según una dinámica independiente de la contigüidad geográfica, el proceso técnico y tecnológico es de gran importancia, la técnica ya no es un elemento aislado, sino una parte del conjunto de fuerzas productivas.

La hiper urbanización también inmoviliza recursos, en la medida en que pueda demostrar que los recursos empleados en servicios públicos hubieran podido ser invertidos en forma más productiva, de manera generalizada se considera al crecimiento económico como un proceso lineal ligado a la urbanización, esto es mientras mayor sea la urbanización, mejor será el nivel económico, sin embargo en la realidad, como afirma J.L. Berry de la universidad de Chicago, “A mayor nivel económico y tecnológico, menor el crecimiento demográfico”, hecho que es muy claro en los llamados países desarrollados; El subdesarrollo que es la imposibilidad de una organización social de reunir y dirigir los recursos existentes hacia el desarrollo colectivo, presenta además otras características: concentración de población en grandes ciudades sin existencia de una red urbana integradora, la inexistencia de un continuo en la jerarquía urbana, la distancia social y cultural entre las aglomeraciones urbanas y las regiones rurales; además de la posición ecológica de dos ciudades: la indígena y la occidental (colonialismo).

La urbanización en los países subdesarrollados debe ser analizada en el contexto del subdesarrollo, la dependencia de los países subdesarrollados se denota en su estructuración social interna, el sistema productivo y las relaciones entre clases, el subdesarrollo implica una estructura social pre-existente de la sociedad dependiente de las relaciones entre estas estructuras: colonial, capitalista comercial o imperialista industrial y financiera, la urbanización es pues la liga entre el espacio y la dinámica social, la expansión urbana es el resultado de la industrialización como fenómeno completo y no solamente como efecto de la industria como ente productor, tal fenómeno provocó el aumento demográfico en las ciudades y fomentó la migración rural – urbana, la urbanización en países con antecedentes de dependencia (o subdesarrollados) provoca en países además una concentración excesiva en las aglomeraciones urbanas, con una distancia considerable entre ellas pues son pocas y se encuentran alejadas, y una ruptura o inexistencia de redes urbanas que conecten las aglomeraciones, además presenta una concentración importante de población desempleada que ya ha roto lazos con la sociedad rural y uno encuentra ocupación en la gran urbe. (Castells, 1977:317).

Las ciudades crecen más que el campo sobre todo en la periferia, que generalmente se constituyen inicialmente como áreas marginales, que sin embargo, presentan una gran cohesión interna, aunque es frecuente que sus objetivos no coincidan con los de la clase dominante en la metrópoli, de ahí que marginalidad sea casi un sinónimo de contradicción. Considerando el análisis para el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros a través de las zonas periféricas es efecto de la falta de oportunidad de la población que emigra del campo a la ciudad, para encontrar cabida en el interior del área urbana y en la periferia encuentra terrenos a menor precio o incluso en muchos casos toma posesión de ellos sin transacción económica alguna y con la carencia de la mayoría de los servicios, incluso con accesos precarios, la urbanización en América Latina presenta de manera recurrente, una población urbana que supera el nivel productivo del sistema metropolitano, asimismo, no existe una relación directa entre empleo industrial y urbanización, ni entre producción industrial y crecimiento urbano, de manera muy general se aprecia un desequilibrio en la red urbana a favor de una aglomeración preponderante y una aceleración en el proceso de urbanización, que genera insuficiencia de empleo y servicios, con una segregación de clases sociales y una marcada polarización del sistema de estratificación al nivel de consumo, particularmente en Latinoamérica, la emigración campo ciudad es un acto social y no una consecuencia del desequilibrio económico, aunque ciertamente hay un desequilibrio en el nivel de vida y recursos entre las ciudades y el campo en proporciones variadas de acuerdo al periodo cronológico.

**Matamoros** es una ciudad con un crecimiento urbano y demográfico rápido, inmerso en un país que ha experimentado un sostenido desarrollo económico durante la última generación, como centro de adopción del sector maquilador en el noreste de Tamaulipas, es una ciudad con un gran predominio de empresas maquiladoras grandes y modernas, por su intensa actividad económica industrial su crecimiento se debió inicialmente a la abundante producción de algodón, constituida como una importante fuerza de trabajo, en la actualidad cuenta con una considerable proporción de ocupación marginal, también conocida como subempleo, como ciudad una gran parte de su crecimiento importante se debe a la población migrante asentada en la ciudad, fenómeno de gran envergadura sobre todo por su cercana frontera con los Estados Unidos; Balan cita como razones principales que incitan a las masas poblacionales a migrar del campo, otras zonas o regiones e incluso otros países hacia ciudades con opciones a un mejor ambiente, a la búsqueda por obtener un mejor empleo y mejorar así las condiciones de vida propias o de los mismo familiares; el hecho de que miembros de familias se encuentren ya en este caso en frontera como producto previo de avanzada para internarse a lado americano; o en el peor de los casos conseguir acentuarse en Matamoros ante una expectativa mejor de trabajo y preparación académica bilingüe familiar, teniendo en consideración que nuestra entidad ofrece un entorno atractivo por sus condiciones geográficas naturales.

Los grupos de migrantes proceden en muchos casos de comunidades rurales por lo que su preparación laboral es propia de las actividades agrícolas, sin embargo a través de los años Matamoros se ha distinguido como un polo industrial de maquiladora con excelente mano de obra calificada, como datos estadísticos Balan menciona que el tiempo que toma un migrante entre decidir dejar su comunidad de origen y moverse definitivamente hacia la entidad urbana

es generalmente de un mes, asimismo las estadísticas indicaban que de cada 5 migrantes, 3 habían estado previamente en la franja fronteriza, teniendo por lo tanto conocimiento físico de la actividad urbana y podían establecer una referencia comparativa con su grupo comunitario original.

En relación con el grado de satisfacción obtenido con el cambio de residencia, algunas encuestas indican que el mayor porcentaje de migrantes estaba satisfecho de manera radical con un cambio de comunidad, quizá primeramente ante la oportunidad de buscar el sueño americano usando a la ciudad como cruce, por el contrario algunos migrantes de este grupo en sus intentos fallidos argumentaba como razón de residencia temporal el intentar obtener un mejor empleo estable en el sector maquilador, por supuesto considerablemente mejor que el que tenían en la comunidad de origen; existe también un porcentaje de migrantes satisfechos que por cuestiones familiares les permite radicar, integrarse y adaptarse al ambiente de la comunidad fronteriza de Matamoros, por otra parte se encontró que de la población migrante que recibe Matamoros, los jóvenes migrantes generalmente son solteros en su mayoría y sólo 1 de cada 5 migra de manera solitaria, ya que de manera general lo hacen en grupos pequeños de al menos dos personas. La migración es un proceso continuo, no un movimiento restringido y delimitado por la cantidad de días que toma a los migrantes trasladarse hacia la ciudad fronteriza de Matamoros, este movimiento genera a su vez, más migración, que en alguna medida se vuelve independiente de las oportunidades económicas que pueda ofrecer o que pueden encontrarse dentro de la ciudad.

De los factores sociales que más influencia tienen en el proceso migratorio, uno de los más significativos es la familia, durante los muchos años que ha perdurado el proceso de la migración, se ha ido creando una red de relaciones con otras localidades, a través de lazos de parentesco y de amistad, de tal forma que la migración se mantiene como un movimiento constante de población, que casi siempre involucra en forma simultánea a varias personas de por lo menos dos localidades diferentes, las pautas migratorias se mantienen estables mientras que son los individuos los que van cambiando en el proceso, la población migrante depende de quienes llegaron antes y ofrecen ayuda a quienes vienen detrás como parte de un fenómeno solidario, así la migración ocurre en muchas ocasiones, de manera no relacionada con el atractivo económico encontrado en la frontera de Matamoros. Por otro lado aún después de haberse establecido en la ciudad, la población migrante no se desliga ni desarraiga de sus comunidades de origen, por el contrario, tal parece que los lazos se hacen más fuertes y ello conduce a que poco a poco, más y más población de ciertas comunidades continúe con el proceso migratorio.

Aunque existe la migración en solitario, la mayoría de los individuos cuenta con familiares y amigos en Matamoros, quienes les ayudan en su adaptación a la comunidad urbana, dicha integración resulta por lo general exitosa, en relación con las comunidades de origen de la población migrante, en su mayoría proceden de entidades del sur del mismo estado de Tamaulipas así como Coahuila, San Luis Potosí, Chiapas y de algunos países centroamericanos, considerados estados sobresalientes en desarrollo económico general de nuestro país, Matamoros a decir verdad atrae una población migrante en su mayoría de niveles

menores de bienestar hablando en términos socioeconómicos, aunque también genera atracción en niveles altos. Históricamente, la migración a la ciudad se incrementa con el proceso de industrialización de los medios de producción, después de la Segunda guerra Mundial, fenómeno con el cual se llevó a cabo una mejora y crecimiento de los sistemas carreteros y de comunicaciones.

No obstante que la población migrante sea una proporción progresivamente menor de la población en las ciudades de América Latina, el problema de su asimilación a la estructura social y ocupacional existente en las ciudades es cada vez más grave debido sobre todo a los problemas urbanos generados por el constante aumento de la población urbana y la insuficiencia de espacios de vivienda, en primera instancia, y la insuficiencia de servicios básicos, así como la oferta de empleo, que con los avances en tecnología e información requieren cada vez más, personal altamente calificado tanto académicamente como técnicamente. (Balan, 1973:290).

La competencia laboral entre la población originaria de Matamoros y la población migrante irá en aumento y requerirá de una mejor educación y capacitación para la cual los migrantes recién llegados se encuentran en franca desventaja, otro aspecto importante y muy característico del proceso migratorio, sobre todo si la población procede de comunidades rurales, es el hecho de que de manera general, se asientan fuera del área central de la ciudad simplemente porque solo una minoría de la población urbana, independientemente del estado social vive allí, por lo que las mudanzas de migrantes después de llegar a la ciudad son en las zonas de la periferia urbana, aunque el estudio de Balan, es evidente que características como la procedencia de migrantes y el asentamiento de éstos en la periferia urbana continúan hasta hoy, aunque los porcentajes estadísticos puedan haber variado en estas décadas, para generar el método para analizar el ordenamiento territorial y el crecimiento de orientación de los usos del suelo en Matamoros, será indispensable identificar datos estadísticos recientes relacionados con el proceso migratorio, teniendo en consideración la información y manera de análisis realizando por el autor en este caso.

**México** ha sufrido cambios profundos en su estructura económica, política y social, resultado del gran impacto en sus transformaciones de política demográfica, por una parte se llevó a cabo la integración territorial con la construcción de vías de comunicación, que incrementaron el intercambio comercial e influyeron de manera superlativa en el desarrollo económico y sobre todo en crecimiento demográfico de las regiones y/o ciudades a las que interconectaban, casi simultáneamente la expansión industrial, generó fuertes incrementos en la población urbana, debido principalmente a los flujos de migración del campo a la ciudad que se produjeron por la fuerte atracción del sector de la transformación, estos movimientos tuvieron como consecuencia el patrón de distribución caracterizado por una alta concentración en las áreas urbanas y una gran dispersión en las zonas rurales. (Vázquez Sánchez, Roberto, 1992).

En Matamoros en particular estos patrones distributivos generó y profundizó un énfasis de estrategias promovidas para el desarrollo del sector industrial, mientras que sus actividades agropecuarias fueron dejadas al margen del proceso de desarrollo, provocando y agudizando

posteriormente, las desigualdades sectoriales, con la parcelación excesiva de la tierra, la concentración de tierras para riego y la baja productividad de la fuerza de trabajo campesina motivaron el desplazamiento de sus habitantes hacia ciudades en busca de mejores oportunidades para conseguir un nivel de subsistencia más elevado, ciudades que concentraban los servicios de salud, educación e infraestructura económica y social, se convirtieron en polos de atracción para la población sobre todo para la rural.

Se ha dado un enorme salto en cuanto a crecimiento y desarrollo, pero contrasta con la brecha que queda con otras regiones menos integradas a este esquema, son evidentes las diferencias regionales entre el norte del país, región desarrollada principalmente por la industria maquiladora automotriz y hacia el interior por la industria electrónica; la región central, donde se concentra el sistema financiero y las oficinas de negocios; y la región del sur, en donde se concentra una parte muy importante de la población pobre, marginada, caracterizada por ser población indígena, vinculada al campo, ante la ausencia de una planificación acorde con las necesidades del desarrollo regional, la expansión industrial produjo una marcada concentración económica y demográfica en unos pocos centros productivos del país, así el tema de la población y su distribución territorial y la migración hacia comunidades urbanas empiezan a tener relevancia a nivel nacional, es de notar que la fuerte expansión de la población urbana se ha dado básicamente debido al crecimiento de grandes ciudades, aunque si bien la población rural ha presentado un crecimiento en términos absolutos, lo ha hecho a un ritmo decreciente, lo que se explica por la constante migración de población hacia las ciudades.

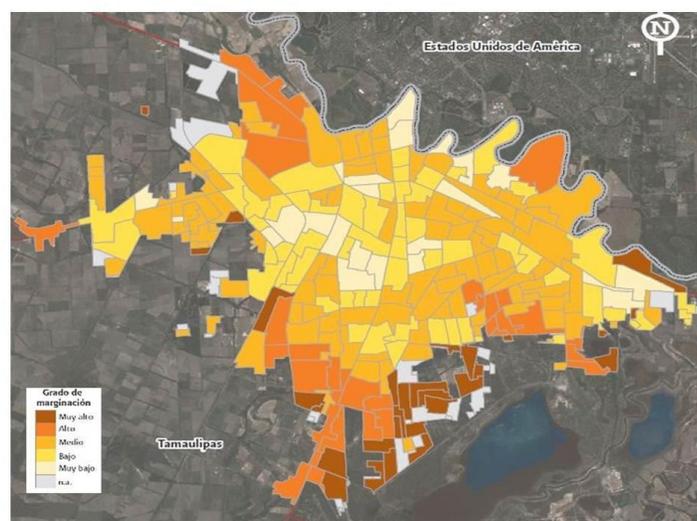
Las decisiones de migrar se toman generalmente por la consideración de las desigualdades regionales, como una respuesta adaptativa de la población ante dichas disparidades espaciales con relación a la existencia de oportunidades de empleo y de vida en general, no obstante estas desigualdades no son causa asilada para migrar y casi siempre van relacionadas con aspectos culturales, sociológicos, psicosociales en mayor o menor proporción; el economista Todaro sostiene que los factores que influyen en la migración son variados y complejos, en primera instancia define al proceso migratorio como un proceso selectivo que afecta a los individuos con ciertas características económicas, sociales, educacionales y demográficas, aunque reconoce la importancia de la influencia de los factores económicos en la migración rural-urbana, para este autor la migración es estimulada principalmente por consideraciones de tipo económico racional, tomando en cuenta costos y beneficios relativos, la mayoría de tipo financiero, pero también psicológicos, asimismo la decisión de migrar depende de diferenciales salariales urbano rurales esperados en sustitución de los actuales, por otra parte ello genera que la oportunidad de obtener un empleo urbano sea inversamente proporcional a la tasa de desempleo urbano, se establece que las tasas de migración serán mayores a las tasas de crecimiento de oportunidades de empleo urbano, si se enfrentan diferenciales de ingresos esperados urbano – rurales muy grandes.

Para el caso de Matamoros un gran porcentaje de la población es migrante, algunos mantienen cierta relación positiva entre la cercanía de su lugar de origen con la ciudad fronteriza y la propensión a migrar a lado americano es mayor, los migrantes a Matamoros proceden particularmente de los estados del sur del país y Centroamérica, se distingue su

estrato socioeconómicos predominando lo menos favorecidos económicamente, debido a que son originarios de comunidades rurales, que buscan una mejor calidad de vida como causa principal de migración, la posibilidad de encontrar un empleo o por cuestiones familiares que inciden a cruzar la frontera por la existencia de migraciones previas de parientes, que se encuentran ya asentados en lado americano; En cuanto a la relación entre la migración y aspectos educativos, aunque existe una gran cantidad de población flotante acudiendo a los múltiples centros educativos de la localidad, no es una cuestión importante que sea realizada con la finalidad de establecerse definitivamente en la ciudad, para realizar el análisis de la distribución de la población, la relación entre la concentración de población y el grado de desarrollo del país, el tema obligado de análisis es la migración, sobre todo la rural urbana, ya que la explicación y predicción de este fenómeno es esencial para reflexionar sobre el futuro de una urbanización.

A efecto de analizar la incidencia de la marginación o crecimiento demográfico como factor sociológico en el ordenamiento territorial y la orientación del crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, el análisis del crecimiento demográfico será pieza clave particularmente el tema de la migración hacia la ciudad y su área urbana, considerando los datos demográficos y estadísticos disponibles sobre todo en referencia a la población total de la zona de estudio, los cambios en su composición por estrato socioeconómico, el lugar de origen de sus habitantes y el tiempo de residencia en la entidad, así como las razones, en el caso de población no oriunda de la zona urbana de estudio, por las cuales resultó una opción viable el cambio de residencia a la ciudad de Matamoros, además sería interesante conocer de cierta forma la actividad económica por la que se trasladaron al área urbana de la frontera y la que desempeñan en el momento de realización del análisis, para analizar si el cambio cumplió con sus expectativas (**Véase Figura 11.- Grados de Marginación en Matamoros, Tamaulipas**).

Figura 11.- Grados de Marginación en Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## CAPÍTULO 3

## METODOLOGÍA.

### 3.1 Diseño de la Investigación.

Tomando en cuenta la temática abordada en el capítulo anterior, así como la información disponible a la fecha de la elaboración del presente, se propone utilizar las siguientes variables representativas del crecimiento del Espacio Físico: población, economía, calidad de vivienda, emigración, acceso a los servicios y educación. Estas dimensiones son cuantificadas por indicadores compuestos por variables extraídas del Censo de Población y Vivienda del año 2010 elaborado por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).

Es importante mencionar que en el caso de las variables cuya unidad de medida es el número de viviendas, (como el caso de las variables de economía, infraestructura y/o calidad de vivienda), se convertirá a número de habitantes utilizando la fórmula planteada dentro del siguiente recuadro, esto con la finalidad de tener todas las variables en medidas capaces de evaluar las mismas unidades de medición.

La presente investigación pretende determinar una solución factible y determinante a los constantes problemas de congestión vial que padece nuestra ciudad de Matamoros, resolver el conflicto existente y establecer una directriz al respecto por medio de una propuesta de una red vial maestra, la cual conlleve a establecer los lineamientos urbanos de las diferentes secciones de calles primarias, secundarias, terciarias, derechos de vías, banquetas y la continuidad proyectada de los arroyos de las avenidas principales para una futura interconexión con el resto de la vialidad, para ello se tendría que desarrollar estudios específicos por sectores de la ciudad a través de zonificaciones (registros lote, manzana, colonia), base de datos donde se indiquen los parámetros relaciona ofreciendo una vialidad estructurada a las rutas de transporte público y privado, donde por ella se definan los rumbos y extensiones territoriales bajo un crecimiento ordenado, logrando así objetivos claros encaminados a una mejor planeación urbana de la ciudad.

La **estandarización** como proceso por el que convertimos cualquier conjunto de valores en una distribución normal, en este caso la problemática vial existente como una futura solución a través de una estructura vial maestra, que conlleve a través del replanteamiento de información sobre estudios y estadísticas reales a implementar resultados óptimos aplicables para la población en este caso de Matamoros, hablamos de la fórmula para el **procedimiento analítico para desviación estándar poblacional** donde en una operación se estandariza las columnas y resultan compatibles de suma general de rangos para ranquearlos en un orden progresivo, para ponerlos en una misma escala estadística para comparar la normalización de los valores (tabla de variables).

Se consideran algunas otras operaciones a través de un análisis de componentes principales o por juicio de expertos, que no es más que clasificar por porcentaje estos renglones. Este tipo de fórmulas sobre estadística poblacional se pretende aplicar como modelo para asesorar condiciones urbanas y de proyectos futuros para la ciudad de Matamoros, es

conceptualizar un municipio ideal con una hipótesis técnica al suponer si este municipio tiene más servicios básicos y tiene menos rezago en comparación con los demás; cuanto le faltaría para ser realmente un municipio ideal que refleje una planificación satisfactoria.

Uno más de los índices de análisis regional corresponde al índice de Hoover que representa la desconcentración y desconcentración en la literatura donde **(0 es una perfecta distribución y 100 es una perfecta concentración)**, en términos de ciudad para Matamoros sería **(%) Población/(%)Superficie**, considera además la desconcentración, desigualdad y segregación espacial o índices de dinámica espacial en una ciudad, factible para elaborar estudios estadísticos como por ejemplo: área habitada vs área verde, suma de área verde vs suma m<sup>2</sup>/habitantes; siendo determinante que el uso de la planificación sirve en ocasiones para discriminar a los habitantes como población de una ciudad. En el artículo: índices del tipo Gini, índice Hoover, cociente de localización y el coeficiente gini, el punto de partida es una matriz de datos todo análisis espacial siempre es esbozado a una matriz (m x n), donde m= casos; n=variable de columnas.

Matriz para el cociente de localización (vertical probabilidad matriz); (LQ) Location Quotient, mismo que se rige por tres reglas: (1) Si es 25% mayor que el divisor (marco de referencia) es significativo; (2) Si está entre 0.85 y 1.25 está empatado es favorable para que una actividad se desarrolle; (3) Debajo de 0.85 no es considerable. Volver a escalar, si la curva es asimétrica, se saca logaritmos a la distribución y se vuelve recta, sin garantizar que este bien repartida y se aplica regla de campana. El índice de Balassa= índice localización en análisis espacial y análisis regional, el (LQ) cociente de localización expresa las ventajas comparativas. En operaciones estadísticas que resulten que no se organiza de forma ascendente y/o descendente los datos obtenidos en esta operación se les denomina **Pseudos Gini**.

Dentro del marco teórico-conceptual representa una gran tarea el conducir a mejores instancias la metodología de investigación referente al ordenamiento territorial y el desarrollo vial-urbano de la ciudad de Matamoros, el esfuerzo individual y colectivo mostrado contempla una atención especial a promover a través de lecturas de autores correspondientes con el tema a tratar así como quizás la implementación de reglamentos municipales aprobados por cabildo, que estén sujetos a la promoción, difusión como detonante relevante de los recursos naturales con que se cuenta la entidad y sus habitantes.

El Plan Director Urbano debería ser un documento esencial para la ciudad y su desarrollo en su conjunto, no solo reflejaría lo relacionado a usos del suelo para vivienda o industria o representada su estructura vial, sino que incluyera mayor atención en las áreas de reserva natural perdidas en el contexto urbano que originan su problemática social urbana de asentamientos irregulares como ciudad. La inclusión de trabajos como zonificaciones secundarias daría un aporte más específico en estos rubros a nivel de investigación.

Es oportuno destacar que este tipo trabajos a desarrollar constituyen para nosotros como planificadores urbanos corresponsabilizarnos con diversas instituciones de los tres órdenes de gobierno, incluyendo el propio Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) así como

el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), que con la proporción y validación de datos a obtener más los datos de campo, conformaran como resultado este tipo de documentos, que con este esfuerzo de integración y difusión se pretende contribuir al conocimiento pleno para un análisis profundo y soluciones sobre fenómenos urbanos sociales que se presentan en la ciudad de Matamoros.

El método de investigación utilizado es APLICADA, el cual es de gran importancia y con grandes posibilidades de éxito para esta investigación ya que se trata de conocer en gran parte sobre el desarrollo ó conocimiento de una ciudad, que como antecedente generarán una serie de variables interesantes para su estudio.

### 3.1.1 Zona de Estudio.

El diagnóstico es un ejercicio analítico cuantitativo en una zona de estudio que pretende mostrar las relaciones e interacciones entre los procesos que se estructuran en un territorio específico a partir de su ocupación por un grupo social humano con respecto a los factores que inciden en su desarrollo como ciudad, se trata de conllevar una investigación utilizando los indicadores potenciales en su territorio y su problemática asociada a los mismos.

De esta manera nos damos a la tarea al análisis de estudio de la mancha urbana del municipio de Matamoros, Tamaulipas; que se señala en el contexto nacional. **(Véase Figura 12.- Área Geográfica de Zona de Estudio).**

Figura 12.- Área Geográfica de Zona de Estudio



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

El municipio se localiza en las siguientes coordenadas:

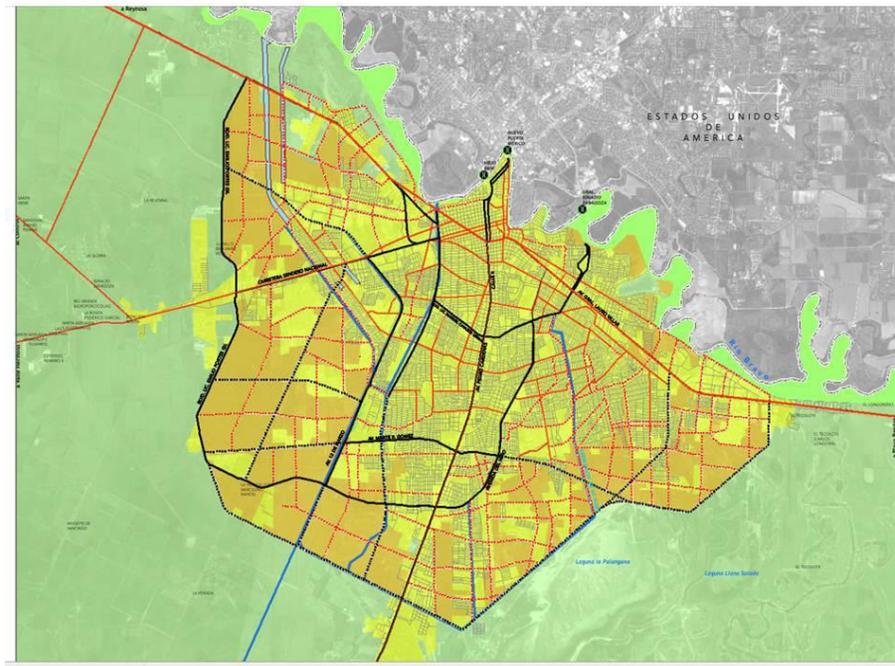
25 52' latitud norte,  
97 30' de longitud oeste;  
Altitud entre 0 y 50m, con promedio de 10 msnm en la cabecera municipal.

Y con las siguientes colindancias:

Al norte con los Estados Unidos de América;  
Al este con el Golfo de México;  
Al sur con el municipio de San Fernando; y  
Al oeste con los municipios de Rio Bravo y Valle Hermoso.

Cuenta con una superficie de 463,400 hectáreas (4,634 km).

Figura 13.- Delimitación Zona de Estudio: Municipio de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

### 3.1.1.1 Aspectos Generales

#### Fisiografía

El municipio de Matamoros pertenece a la subprovincia fisiográfica denominada “Llanura Costera del Golfo Norte” e incluye a dos subprovincia. El municipio de Matamoros pertenece a la subprovincia fisiográfica denominada “Llanura Costera Tamaulipeca”. Se trata de un territorio cubierto por sedimentos marinos no consolidados; básicamente es una llanura con una suave inclinación hacia la costa, en lo general con una pendiente menor al 3%. En su parte poniente, el municipio tiene unos 20 msnm y desciende hasta 0 msnm en el extremo oriente, en el Golfo de México. Esta es una característica básica del paisaje matamorenses. **(Véase Figura 14.- Fisiografía de Matamoros, Tamaulipas).**

#### Geología

La “Carta Geológica” de la República Mexicana, define el área de estudio como un producto de la Era Cenozoica; la que inicio hace unos 65 millones de años y que se extiende temporalmente hasta la actualidad. En esta era los continentes se trasladaron a sus posiciones actuales, el periodo corresponde al Cuaternario, que inicio hace 2 millones 588 mil años; que se caracteriza por tres fenómenos: un ciclo de glaciaciones (que significa, entre otras características, la modificación de los sistemas fluviales y cambios en el nivel del mar), la extinción de grandes mamíferos y el desarrollo de los humanos anatómicamente modernos.

El municipio de Matamoros tiene límite con el Golfo de México al oriente, donde la placa continental parece emerger o el océano Atlántico parece alejarse; parte de ese proceso está asociado a la formación del sistema lacustre llamado Laguna Madre. Además, tiene también una gran relevancia la presencia del río Bravo, que antes de la existencia del sistema de control de aguas sobre el cauce mediante presas, se presentaban derrames periódicos del río en su delta, que incluye al municipio de Matamoros. El proceso de derrame de agua del río Bravo sobre la región contribuyó a la formación de los llamados “esteros” y aportó agua dulce al ecosistema hipersalino de la Laguna Madre. **(Véase Figura 15.- Geología de Matamoros, Tamaulipas).**

#### Edafología

El municipio presenta suelos de tipo Vertisol crómico (Vc), Vertisol pélico (Vp), Castañozem lúvico (Kl), Solonchak gléyico (Zg), Xerosol cálcico (Xk) y Xerosol lúvico (XI). El suelo de tipo Vertisol pélico (Vp), ocupa de manera esquemática la parte poniente del municipio si se considera como centro la carreta a ciudad Victoria. Son suelos poco susceptibles a la erosión, en un estado natural los Vertisoles tienden a estar cubiertos de pastos, que los vuelven muy atractivos para actividades pecuarias sin embargo, cuando se cuenta con un sistema de riego, funcionan muy bien para cultivos como el algodón, el sorgo y el arroz- si se satura de

humedad, en este último caso- . (La presencia de pastos fue le atractivo que los primeros pobladores de la región consideraron para asentarse a finales del siglo XVIII, después con la creación del Distrito de Riego 025, la agricultura desplazo por completo las actividades pecuarias).

El suelo de tipo Vertisol presenta un alto contenido de arcilla expansiva; estos cambios de volumen están asociados a los cambios de humedad, en este tipo de terrenos deben tomarse medidas técnicas pertinentes en el diseño de las cimentaciones. El otro tipo de suelo predominante en el municipio de Matamoros es el Solonchak gléyico o gleyco, que se localiza hacia el oriente de la carretera a Ciudad Victoria, es decir hacia la costa. Este tipo de suelo presenta un alto contenido de sales y un exceso continuo de agua, lo cual solo permite el crecimiento de plantas halófilas, las actividades agrícolas y pecuarias son limitadas por el tipo de suelo; funcionan mejor negocios de salinas, los niveles freáticos se localizan muy cerca de la superficie, incluso a escasos 30 centímetros como ocurre al oriente de la ciudad. **(Véase Figura 16.- Edafología de Matamoros, Tamaulipas).**

### Hidrología

La Región hidrológica No. 24 Cuenca Rio Bravo-Matamoros-Reynosa (RH 24<sup>a</sup>), está ubicada al norte de Tamaulipas; la subcuenca Rio Bravo-Matamoros (RH 24a) y (RH24Ab) incluye la parte norte del municipio de Matamoros. El rio Bravo es la corriente hídrica más importante de la Región Hidrológica. El rio Bravo funciona como límite internacional entre México y estados Unidos y como abastecedor único de agua para consumo urbano y rural. Los arroyos principales de la subcuenca son El Tigre, Cabras Pintas y La Pita; entre las lagunas destacan La Palangana- en el límite de la ciudad-, El Barril y La Laguna Madre.

Un aspecto importante que ha afectado el comportamiento hídrico natural de la subcuenca es la utilización de infraestructura hidráulica para el desalojo de aguas residuales y pluviales de la ciudad de Matamoros; tal es el caso de la utilización del Dren Principal, Dren del Mar, 20 de Noviembre, Las Vacas, Dren Emisor pluvial y el Dren E-32 izquierdo.

En cuanto a las aguas subterráneas, la subcuenca presenta escasos acuíferos donde además la disponibilidad de agua es muy limitada y de calidad no apta para consumo humano. Se trata de lentes de agua de origen marino que han quedado atrapados en el subsuelo, los materiales son de baja permeabilidad y las posibilidades de explotación son prácticamente nulas. La parte sur del municipio de Matamoros corresponde a la Región Hidrológica RH-@% San Fernando-Soto La Marina y la Subcuenca Laguna Madre (RH 25Ca). Es relevante mencionar que la Laguna Madre, junto con su continuidad en el estado de Texas, estados Unidos; constituye uno de los sistemas hipersalino costeros más importantes del mundo y la singularidad de este ecosistema se traduce en la declaratoria como “Área Natural de Protección de Flora y Fauna Laguna Madre y Delta del Rio Bravo”. En la actualidad, la Laguna recibe agua dulce casi exclusivamente de la cuenca San Fernando-Soto La Marina. **(Véase Figura 17.- Hidrología de Matamoros, Tamaulipas).**

## Vegetación y Fauna

La parte poniente del municipio de Matamoros corresponde de manera general, a lo que se ha conocido como el Distrito de Riego 025, antes de su creación, la zona era denominada por el llamado Bosque espinoso Caducifolio (Selva Baja caducifolia). Este tipo de vegetación pierde las hojas durante la época seca o estiaje y también en el invierno. Hay presencia de espinas en las ramas, entre las especies de aquel bosque destacaba la *Prosopis Glandulosa*, que corresponde al mejor conocido como Mezquite. Pero también estaban el Huizache o espinillo blanco (Acacia Farnesiana) y el Ébano (*Pithecellobium Flexicaule*). La creación del Distrito de Riego 025 significó la pérdida de la cubierta vegetal pues se procedió a desmontar las tierras para dedicarlas a la agricultura. Es decir, la vegetación natural fue reemplazada por una amplia zona agrícola, el suelo predominante en esta zona es de tipo Vertisol. **(Véase Figura 18.- Vegetación y Fauna de Matamoros, Tamaulipas).**

## Clima

El clima está determinado por varios factores: la altitud sobre el nivel del mar, la latitud geográfica, las diversas condiciones atmosféricas y la distribución existente de tierra y agua. De acuerdo con el Servicio Meteorológico Nacional, en México existe una gran diversidad de climas, que pueden clasificarse según su temperatura cálido-templado y su humedad – húmedo, subhúmedo y muy seco-. El clima cálido subhúmedo se encuentra en el 23% del país; y en él se registran precipitaciones entre 1,000 y 2,000 mm anuales, con temperaturas que oscilan de 22 a 26, aunque hay regiones con temperaturas mayores.

El municipio de Matamoros presenta un clima cálido subhúmedo. La temperatura media anual para el periodo 1960-2004 es de 23.1 C ; los meses más calurosos son mayo, junio, julio, agosto y septiembre, que en lo general coinciden con los meses más calurosos a nivel estatal- cuya temperatura media anual es de 23.0 C.

Debido a su ubicación geográfica, Matamoros es un municipio susceptible de ser afectado por ciclones tropicales que se desarrollan en el Océano Atlántico e ingresan al Golfo de México. El ciclón presenta varias facetas de su posible evolución, que va desde una perturbación tropical, depresión, tormenta y huracán – que define cuando los vientos máximos sostenidos son iguales o mayores a 119km/hr-. La temporada inicia administrativamente el 1 de junio y concluye el 30 de noviembre. El ciclón, en cualquiera de sus facetas, puede causar muchos daños por efecto del viento y la lluvia; aunque también contribuye decisivamente al almacenamiento de agua en las presas y la recarga de acuíferos.

En términos ambientales, las inundaciones representan el mayor problema en el municipio de Matamoros. Debido a la presencia de arcillas, la velocidad de infiltración del agua es baja, asimismo la conductividad hidráulica también es baja. En el caso de la ciudad, el problema se agudiza por el proceso de urbanización y la ausencia de un sistema de drenaje pluvial. **(Véase Figura 19.- Clima de Matamoros, Tamaulipas).**

## Riesgos Naturales

El municipio de Matamoros no presenta riesgos en los siguientes aspectos: Fallas y fracturas; Sismos: Tsunamis o maremotos; Vulcanismo; Deslizamientos; Derrumbes; Flujos y Hundimientos; Sin embargo el municipio si presenta riesgos asociados a fenómenos meteorológicos: Inundaciones por sistemas tropicales; Erosión hídrica y eólica; Sequias y Tormentas eléctricas.

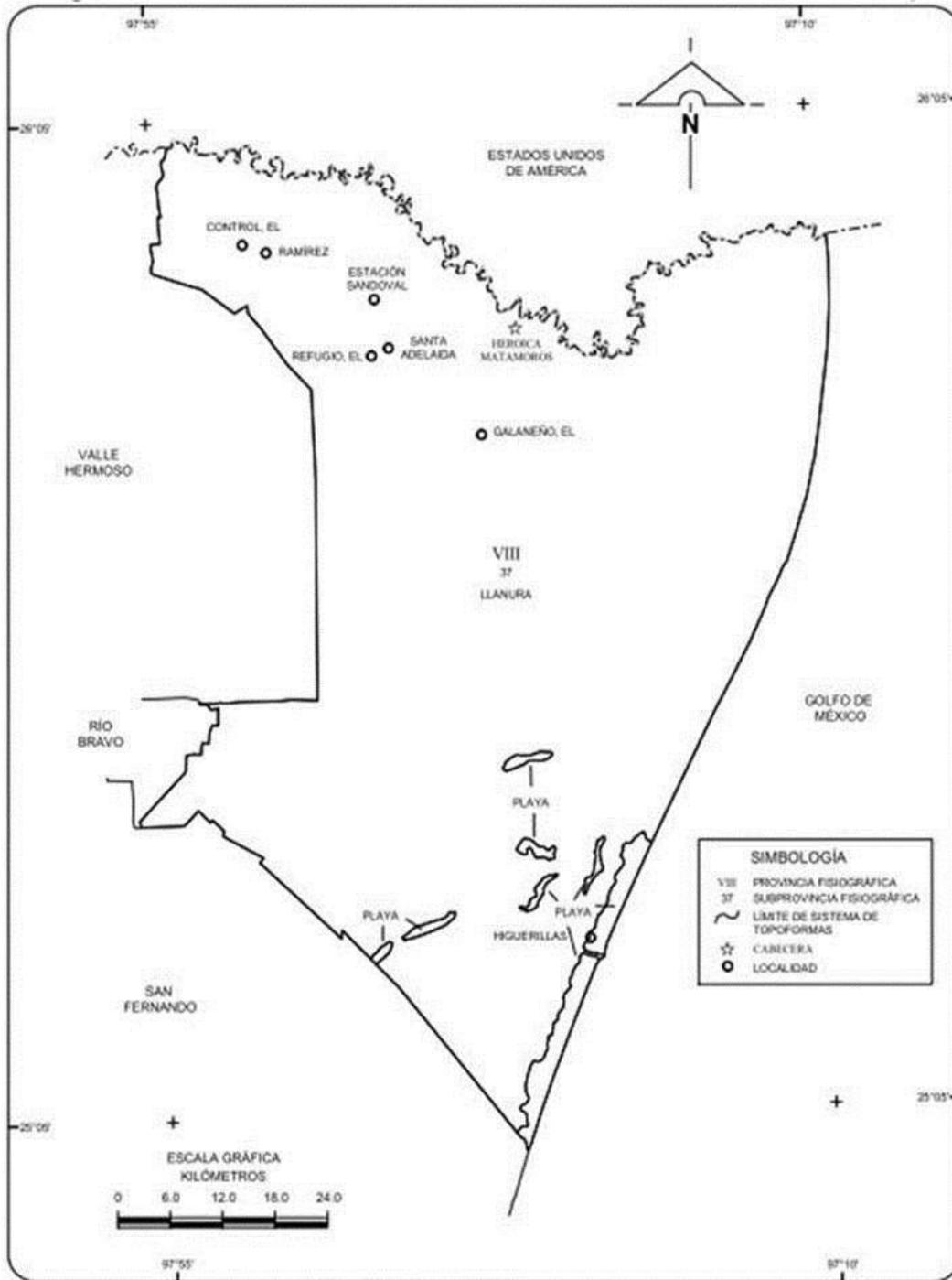
Lo anterior es de acuerdo con la “Actualización del atlas de riesgo del municipio de Matamoros 2011”. Debido a su condición de costa en el Golfo de México, el municipio presenta riesgos debido a la presencia de sistemas tropicales, y se trata, básicamente, del mayor riesgo (sea que se trate de una depresión tropical, una tormenta tropical o un huracán). Un sistema tropical, en cualquiera de sus categorías, incluye precipitación pluvial; por lo que los trabajos de prevención y mitigación se enfocan a las zonas de riesgo por inundación. Debido a la ubicación geográfica de las localidades del municipio, el 96% de la población está en la zona de máximo peligro; aquí se incluye a la cabecera municipal, pero también es necesario considerar las localidades dedicadas a la pesca asentadas en la costa. **(Véase Figura 20.- Riesgos Naturales de Matamoros, Tamaulipas).**

## Regiones Ecológicas

El territorio es el asiento físico de una región, cualquiera que sea la definición de “región”. La idea de región incluye una noción de homogeneidad, de un sentido de igualdad que permite agrupar o separar un espacio territorial. Es decir, a partir de un conjunto de criterios se definen unidades territoriales relativamente homogéneas.

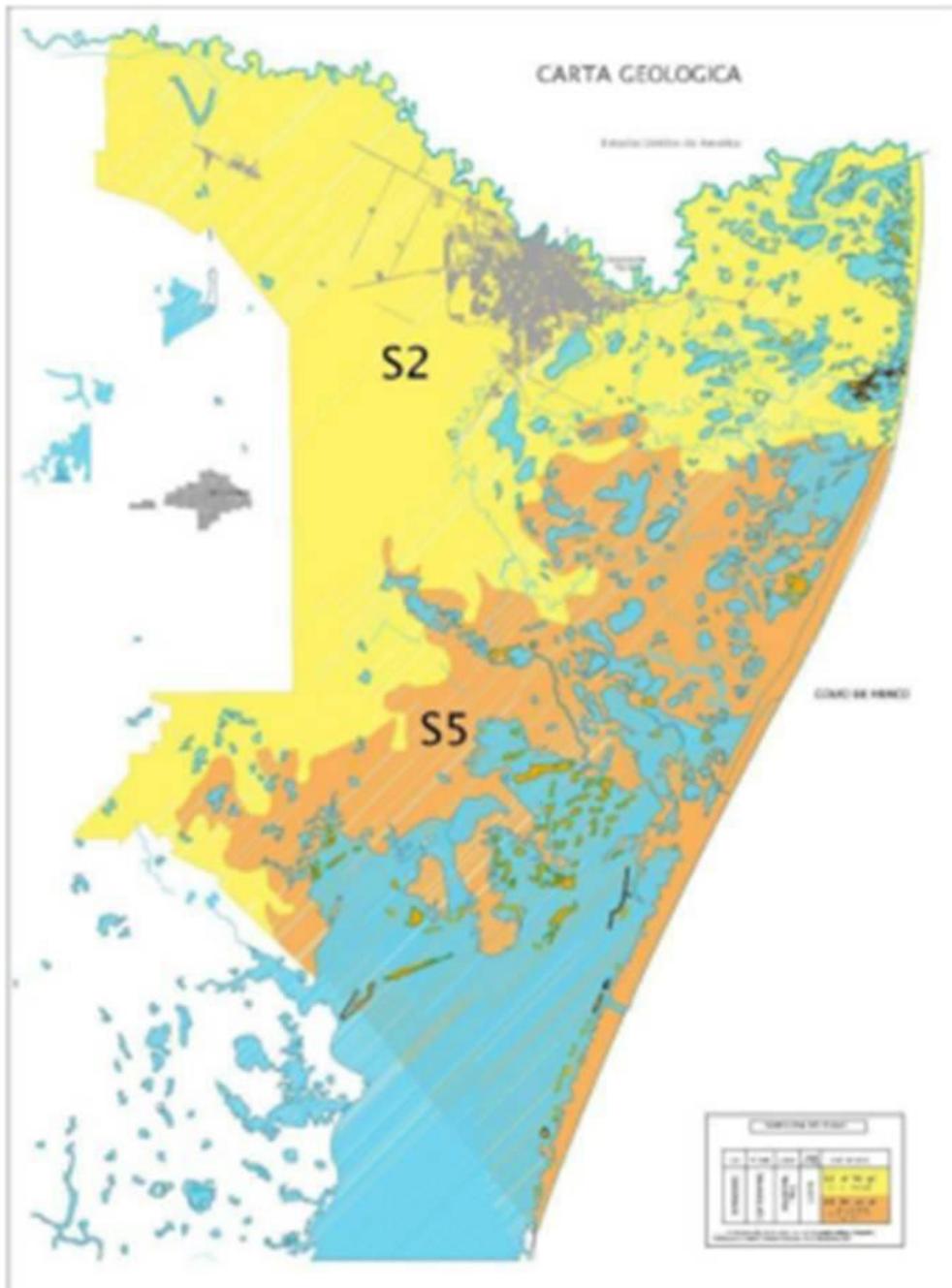
Una región ecológica es una unidad territorial que se distingue por su carácter único en su morfología, geología, clima, suelos, hidrología, flora y fauna. El territorio correspondiente al municipio de Matamoros es relativamente pequeño; sin embargo, como se ha delineado en apartados anteriores, es posible identificar de manera general dos unidades territoriales en el municipio: la correspondiente a la Laguna Madre y el llamado Distrito de Riego 025; se considera como referencia la carretera Matamoros-Victoria, al oriente se localiza el sistema lagunas o humedal como “Laguna Madre” y al poniente el “Distrito de Riego 025”. **(Véase Figura 21.- Regiones Ecológicas de Matamoros, Tamaulipas).**

Figura 14.- Fisiografía de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Fisiográfica 1:1 000 000 (INEGI).

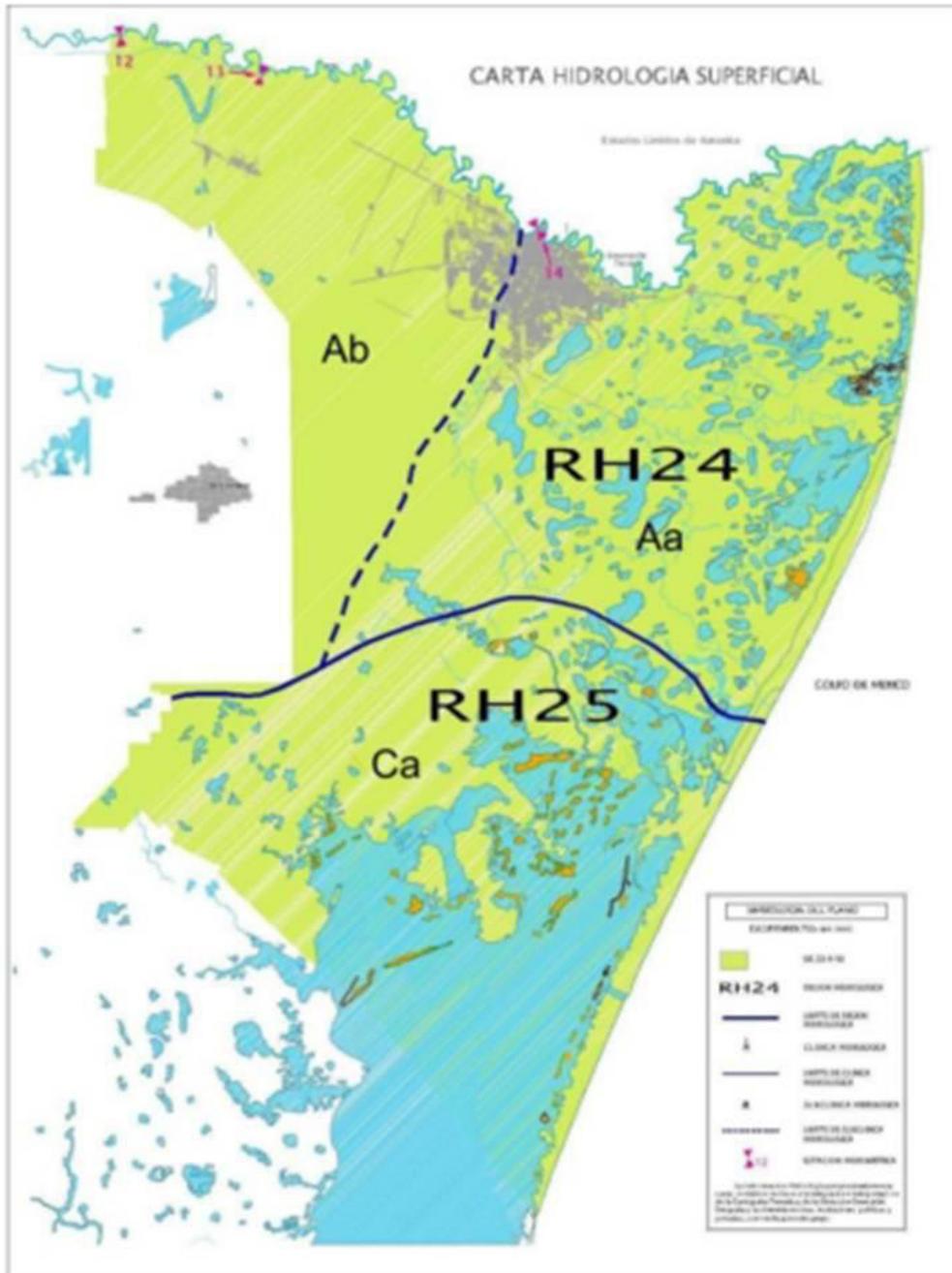
Figura 15.- Geología de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Geológica 1:1 000 000 (INEGI).

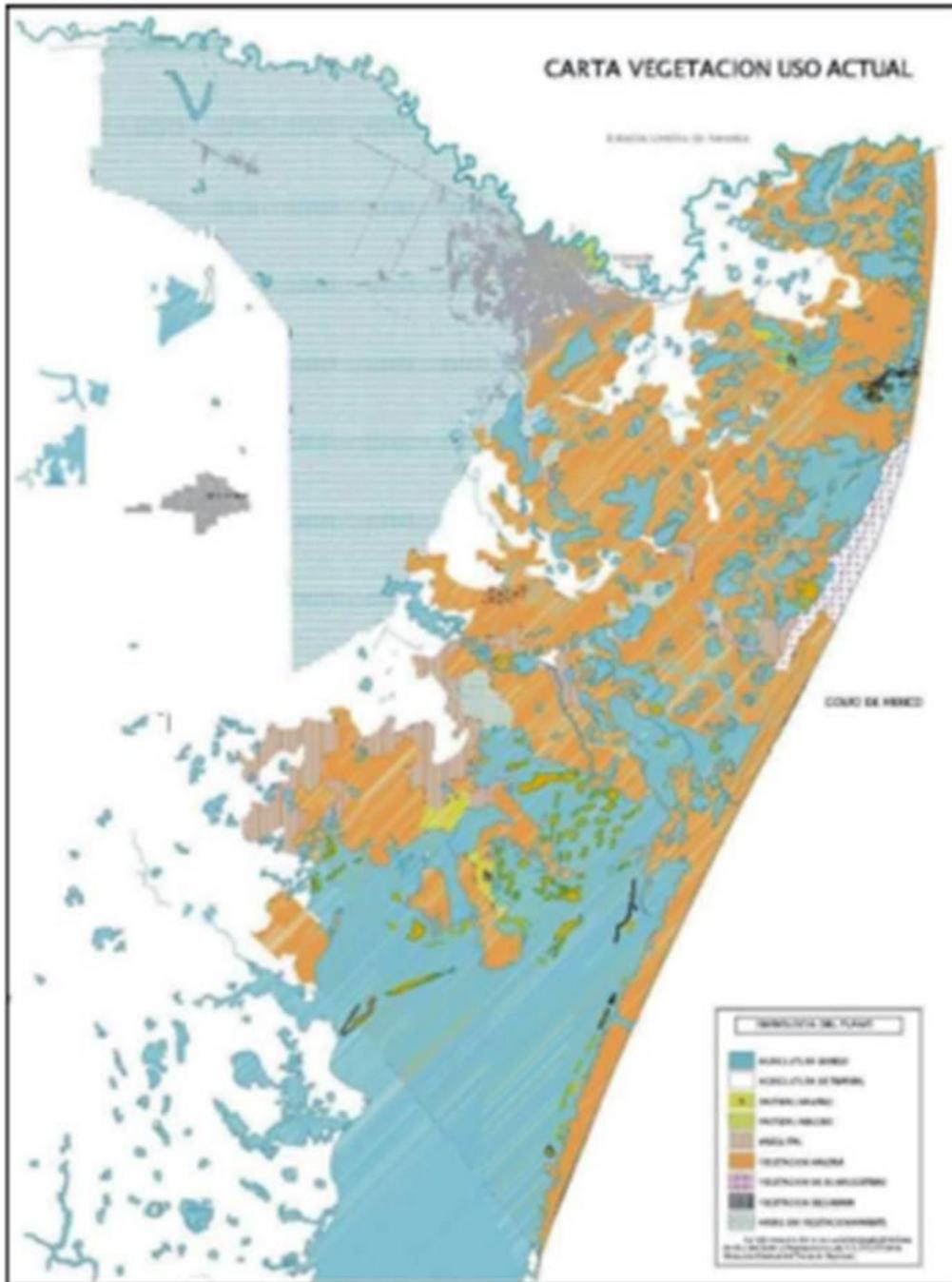


Figura 17.- Hidrología de Matamoros, Tamaulipas.



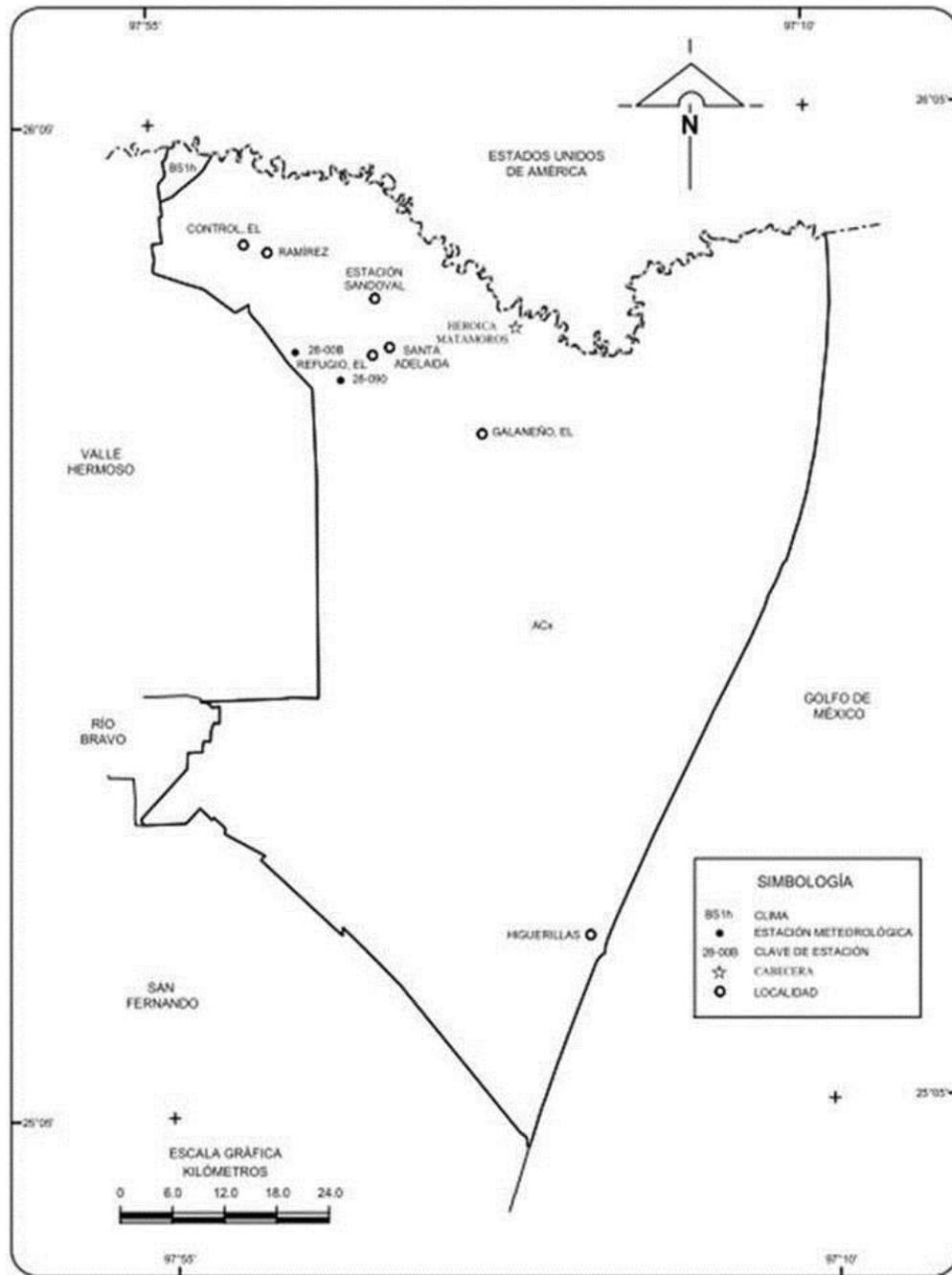
Fuente: Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Hidrológica 1:1 000 000 (INEGI).

Figura 18.- Vegetación y Fauna de Matamoros, Tamaulipas.



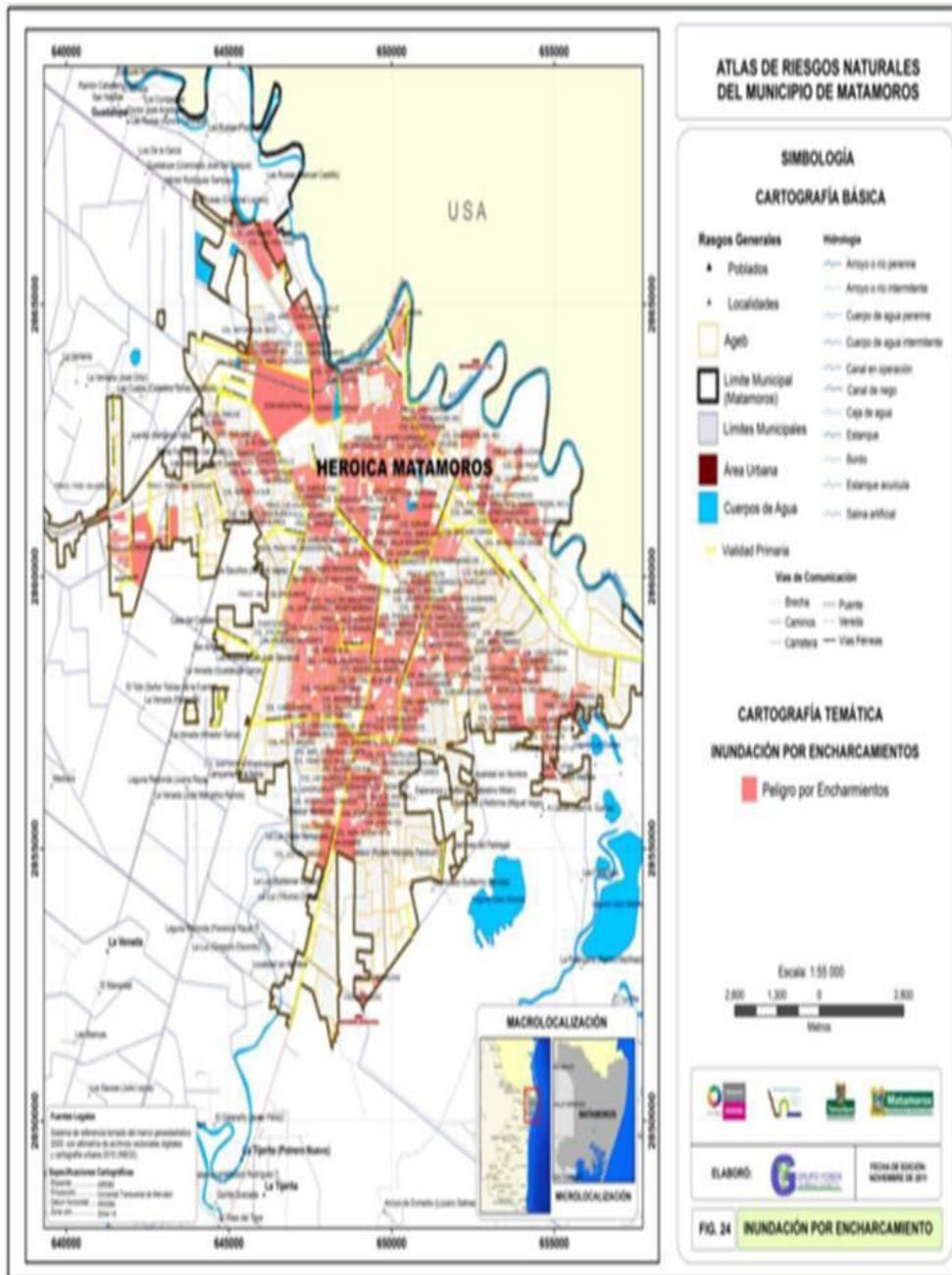
Fuente: Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Vegetación y Fauna 1:1 000 000 (INEGI).

Figura 19.- Clima de Matamoros, Tamaulipas.



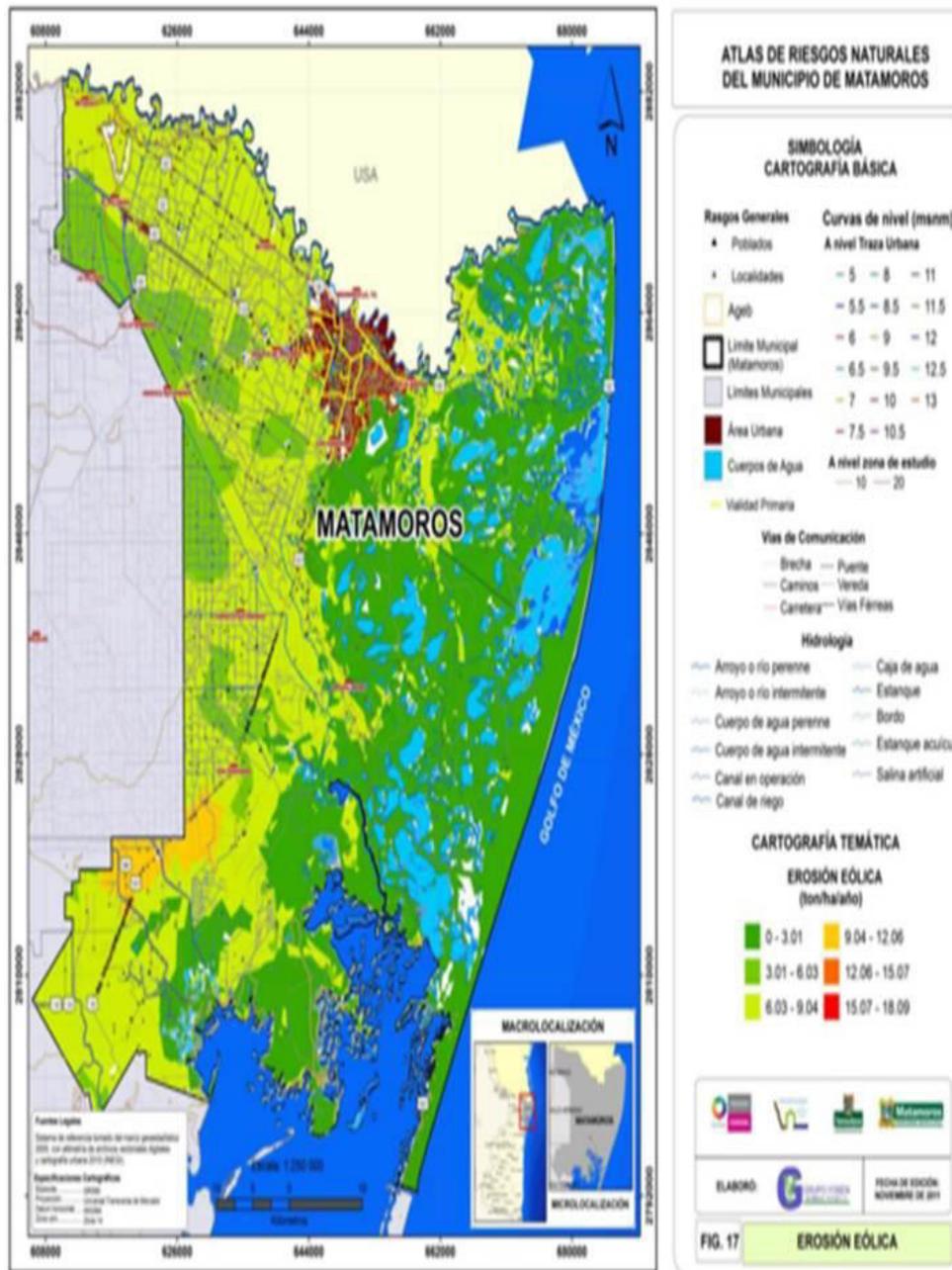
Fuente: Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Climas 1:1 000 000 (INEGI).

Figura 20.- Riesgos Naturales de Matamoras, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Figura 21.- Regiones Ecológicas de Matamoras, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## Demografía

El Consejo Nacional de Población (CONAPO) es la institución gubernamental dedicada a “analizar, evaluar y sistematizar información sobre los fenómenos demográficos”. Una de las herramientas generadas por la CONAPO es una proyección demográfica, útil para el trabajo de planeación, a manera de referencia se considera el siguiente cuadro:

MATAMOROS Y H. MATAMOROS, TAM.  
PROYECCIONES DE POBLACIÓN POR FUENTE, 2010

AÑO	MATAMOROS	UTP I (H. MATAMOROS)	FUENTE
2010	489,193	449,815	CENSO
	470,684	457,045	CONAPO

Las proyecciones de población para el municipio y la ciudad de Matamoros, se presentan en el cuadro “Matamoros, Tamaulipas Población proyectada y Tasa de Crecimiento”. La fuente de los valores de población municipal para el periodo 2010-2030 es de CONAPO. A las proyecciones demográficas se le estiman las tasas de crecimiento; las tasas de crecimiento disminuyen de 1.0 a 0.8, valores que contrastan con las tasas que se observaron en el último tercio del siglo XX cuando aquellos eran mayores al 4% anual. Asimismo se observa en este ejercicio prospectivo que la tasa tiende a estabilizarse en un valor de 0.8% anual y un ligero repunte hacia el año 2020. **(Véase Tabla 2.- Población Proyectada y Tasa de Crecimiento).**

Tabla 2.- Población Proyectada y Tasa de Crecimiento

MATAMOROS, TAM.  
POBLACIÓN PROYECTADA Y TASA DE CRECIMIENTO

AÑO	MUNICIPIO		UTP I (CIUDAD)	
	POBLACIÓN	TASA DE CRECIMIENTO	POBLACIÓN*	TASA DE CRECIMIENTO
2010	498,952	N. D.	484,494	N. D.
2015	524,951	1.0	509,741	1.0
2020	554,344	1.1	538,282	1.1
2025	582,883	1.0	565,993	1.0
2030	608,825	0.9	591,184	0.9
2035*	633,925	0.8	615,562	0.8
2040*	660,060	0.8	640,945	0.8

Fuente: Proyecciones del CONAPO; excepto \*, estimación IMPLAN.

Tasa=  $(Pf/Pi - 1)/t$  \* 100

La población proyectada se desacelera en su crecimiento; se estima medio millón de habitantes para el municipio hasta el año 2011 y los siguientes 100 mil, casi 18 años después. En la ciudad el medio millón de habitantes ocurre hasta el año 2014 y en el año 2030 la población se acerca a los 600 mil.

El panorama podría resumirse en un crecimiento modesto, que disminuye con los años; lo que una parte puede ser relevante en la medida que se trabaja con una ciudad de poco más de medio millón de habitantes, donde la tarea básica puede consistir en mejorar los servicios urbanos, la competitividad económica de la ciudad y dejar en el pasado la implementación de políticas encaminadas a mitigar problemas o responder con total improvisación. Es decir, la posible desaceleración demográfica es una oportunidad para mejorar a la ciudad y al municipio en su totalidad.

### Proyecciones por Grupos de Edad.

El CONAPO ha generado una proyección demográfica para el municipio de Matamoros a partir de los grupos de edad 0-14, 15-29, 30-44, 45-64, y 65+ años. Estos datos se presentan en la Tabla 3.- "Municipio de Matamoros, Tamaulipas Proyección Demográfica por grupos de edad, 2010-2030". *(Véase Tabla 3.- Proyección Demográfica por Grupos de Edad 2010-2030).*

Tabla 3.- Proyección Demográfica por Grupos de Edad (2010-2030)

MUNICIPIO DE MATAMOROS, TAM.  
Proyección Demográfica Por Grupos de Edad, 2010-2030

AÑO	GRUPOS DE EDAD					TOTAL
	0-14	15-29	30-44	45-64	65+	
2010*	143,574	128,658	113,645	73,622	22,822	482,321
2010	149,296	130,394	118,316	77,303	23,643	498,952
2011	147,742	131,158	118,844	81,127	24,432	503,304
2012	146,384	132,315	119,180	85,151	25,300	508,331
2013	145,111	133,680	119,298	89,325	26,243	513,657
2014	143,929	135,156	119,283	93,591	27,267	519,226
2015	142,850	136,657	119,167	97,896	28,381	524,951
2016	141,876	138,159	118,969	102,181	29,596	530,780
2017	140,984	139,611	118,778	106,402	30,910	536,685
2018	140,184	140,887	118,698	110,517	32,324	542,609
2019	139,488	141,913	118,782	114,475	33,847	548,505
2020	138,834	142,729	119,043	118,255	35,484	554,344
2021	138,166	143,410	119,492	121,840	37,238	560,145
2022	137,460	144,014	120,133	125,213	39,112	565,931
2023	136,996	144,272	120,946	128,344	41,108	571,665
2024	136,890	144,061	121,953	131,193	43,224	577,322
2025	137,019	143,459	123,208	133,732	45,465	582,883
2026	137,242	142,610	124,686	135,961	47,836	588,333
2027	137,409	141,721	126,306	137,886	50,342	593,663
2028	137,566	140,787	127,995	139,526	52,991	598,865
2029	137,693	139,852	129,668	140,933	55,779	603,925
2030	137,765	138,954	131,277	142,125	58,703	608,825

\* Dato del Censo de Población y Vivienda 2010. Existe una población de 6,872 personas sin especificación.

Fuente: CONAPO.

Un primer rasgo que resalta es la disminución lenta pero constante del grupo de edad de 0-14 años. La disminución estimada es de poco más de 11 mil personas al horizonte del año 2030. La relevancia es que se trata del grupo que requiere guarderías, educación preescolar, primaria y secundaria; y es usuaria de equipamientos específicos en recreación y salud. El total de la población en este rango de edad presenta una pequeña disminución, pero seguramente su distribución espacial tenderá a ser democrática, al menos para nuevas áreas de urbanización, quizás en áreas ya urbanizadas se presente una disminución en su número, es decir, más que el tamaño total de la población en el rango de 0-14 años, el elemento más importante a considerar es su localización territorial.

El grupo de 15-29 años presenta un incremento estimado en poco más de 8 mil personas, que representan un incremento del 6.5% respecto a la estimación del año 2010. Este es un grupo de edad que en términos educativos cursa la enseñanza media superior y superior; que además puede integrarse al mercado laboral y formar una familia (aunque solo incluya un hijo). Habría que evaluar la disponibilidad de equipamiento para este grupo de edad, en particular educativo, de salud y esparcimiento; tanto en términos de su localización espacial como en su condición física. Asimismo tiene un referente en las zonas comerciales, de servicios e industriales, pues se trata de los espacios territoriales donde ejerce una actividad económica.

El tercer grupo de edad corresponde a 30-44 años, presenta una estimación de un crecimiento apenas poco mayor al grupo de 15-29 años, que es el del 11%. Es un grupo plenamente productivo, aunque tenga sus diferencias en participación si se considera su sexo.

El cuarto grupo corresponde al rango de 45-64 años, que llega al final de su edad productiva, se trata de un grupo que incrementa su tamaño en un 84% y que es en términos numéricos el grupo con la mayor cantidad de personas en el municipio. Es una población que requiere de equipamientos de salud y esparcimiento acordes a su condición y capacidad física, con radios de cobertura menores en la meta de acercar esos a las viviendas de las personas.

El grupo que puede dimensionar de manera más eficiente la localización espacial de servicios y equipamientos es el que corresponde a 65 años y más. Este grupo de población incrementa el número de personas en 2.5 veces al pasar de casi 23 mil a 58 mil. Este es un grupo vulnerable dada su condición física asociada a la edad, al proceso mismo de envejecimiento, es un grupo que requiere servicios de salud, incluso especializados. Es un grupo que su contribución económica productiva puede ser marginal, aunque mantiene un conjunto de requerimientos asociados con la alimentación y el esparcimiento.

### Pobreza en el Municipio

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) es la institución oficial encargada de evaluar la política social y de medir la pobreza en México. Para el caso de Matamoros, el CONEVAL ha publicado un conjunto de indicadores respecto a la pobreza en el municipio (véase tabla 4 “Matamoros, Tamaulipas. Medición Municipal de la

Pobreza 2010”). Se considera que poco más de un tercio de la población (37%) en el municipio está en situación de pobreza, que equivale a casi 170 mil personas; y de esta cantidad, el 4.6%- casi 20 mil personas- están en la categoría de “pobreza extrema”. A este primer concepto hay que sumarle la población vulnerable por carencias sociales y por ingresos, que en conjunto suman el 38.4% de la población. En su contraparte, casi la cuarta parte de la población (24%) es población considerada como “no pobre y no vulnerable”. El balance inicial es que solo una persona de cada cuatro ni es pobre ni es vulnerable; pero tres de cada cuatro personas son pobres o vulnerables, esta es una situación delicada de la población matamorenses.

En cuanto a la “privación social”, el 64.3% de la población tiene al menos una carencia social: el porcentaje se traduce en casi 300 mil personas, y en los indicadores de “carencia social” sobresalen el acceso a la seguridad social con un 45.5% y a los servicios de salud con un 24.1%. Pero resultan significativas las carencias sociales relacionadas con la vivienda: “calidad y espacios de la vivienda” con un 8.8% y acceso a los servicios básicos” con un 13.8%. **(Véase Tabla 4.- Medición Municipal de la Pobreza 2010).**

Tabla 4.- Medición Municipal de la Pobreza (2010).

**MATAMOROS, TAMAULIPAS**  
MEDICIÓN MUNICIPAL DE LA POBREZA 2010

Indicadores	Porcentaje %	Número de personas	Número promedio de carencias
<b>Pobreza</b>			
Población en situación de pobreza	37.0	168,468	2.0
Población en situación de pobreza moderada	32.4	147,717	1.8
Población en situación de pobreza extrema	4.6	20,752	3.6
Población vulnerable por carencias sociales	27.3	124,112	1.7
Población vulnerable por ingresos	11.1	50,421	0.0
Población no pobre y no vulnerable	24.7	112,284	0.0
<b>Privación social</b>			
Población con al menos una carencia social	64.3	292,580	1.9
Población con al menos tres carencias sociales	13.9	63,233	3.5
<b>Indicadores de carencia social</b>			
Rezago educativo	13.3	60,603	2.2
Acceso a los servicios de salud	24.1	109,664	2.4
Acceso a la seguridad social	45.5	207,190	2.1
Calidad y espacios de la vivienda	8.8	40,069	3.1
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	13.8	62,978	2.8
Acceso a la alimentación	14.0	63,683	3.0
<b>Bienestar económico</b>			
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	13.2	60,153	2.0
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	48.1	218,890	1.5

Fuente: CONEVAL.

### Datos Sociodemográficos

El Sistema Urbano nacional (SUN) es el conjunto de ciudades de 15 mil habitantes o más, que en el año 2010 estaba integrado por 384 ciudades – entre zonas metropolitanas, conurbaciones y centros urbanos-, y que representaba el 72.3% de la población nacional (CONAPO, 2012). Matamoros, con el total de su población municipal, representa el 0.6% de la

población del SUN y el 0.4% del total nacional; valores que se pueden considerar como modestos.

Durante la última década del siglo XX, Matamoros mantuvo una tasa de crecimiento anual muy por arriba de las tasas del SUN y a nivel nacional; una tasa de 3.3 contra 2.3 y 1.9, respectivamente. Sin embargo, al cumplirse la primera década del siglo XXI, las tasas de crecimiento demográfico tienden a igualarse: 1.5, 1.6 y 1.4. Matamoros tenía una tasa de crecimiento medio anual de 3.3 al finalizar el siglo XX, y en la primera década del siguiente siglo su tasa fue de 1.5; lo que muestra un proceso de desaceleración demográfico muy marcado.

El saldo neto migratorio es la diferencia entre las personas inmigrantes (que llegan a un lugar) y las personas emigrantes (que salen de un lugar). En el caso de Matamoros, el saldo neto migratorio es de 5000 personas a favor de los emigrantes; es decir, hay 5000 personas menos que viven en Matamoros, que han decidido cambiar de lugar de residencia: llegaron casi 15 mil personas a Matamoros, pero salieron 20 mil.

La relación hombres/mujeres es mayor para Matamoros al compararlo con el SUN y con el dato nacional, pues hay 98 hombres por cada 100 mujeres. La población en Matamoros tiende a ser más joven al compararla con el SUN y la suma nacional: la población de 0 a 24 años es del 29.3%, contra 27.5 y 28.9, respectivamente; y la población de 65 años y más es del 4.7% contra 5.7 y 6.2. Esta es una pequeña ventaja adicional en lo que se ha de llamar “el bono demográfico”. En Matamoros existe una fuerza laboral joven y en mayor proporción de hombres si se compara con el SUN y el nivel nacional.

En cuanto a la disponibilidad de los servicios básicos de agua entubada y drenaje sanitario, los resultados son dispares. En relación al agua entubada, para la categoría de “no disponibilidad en el ámbito de la vivienda”, Matamoros presenta un porcentaje menor al SUN y nacional; es decir, porcentualmente hay menos viviendas sin agua en Matamoros al comparar con el Sistema Urbano Nacional y la suma nacional. Sin embargo, el caso de la “no disponibilidad de drenaje sanitario” es diferente, pues el SUN presenta un porcentaje de 2.7 contra 9.1 en Matamoros. Al comparar Matamoros en el contexto del SUN resulta que la cobertura de drenaje sanitario parece baja (hay que considerar que este parámetro incluye el total de las viviendas en el municipio). El drenaje sanitario es una categoría de referencia para definir la calidad de bienestar de una población, donde el valor de Matamoros todavía puede mejorarse y está en un ligero rezago respecto a los valores nacionales. (véase Tabla 5.- “Matamoros en el Contexto Nacional Selección de Indicadores, 2010”).

Pero la “no disponibilidad de refrigerador” presenta un porcentaje menor para Matamoros al compararlo con el SUN y la suma nacional. El refrigerador permite un mejor manejo de los alimentos, su conservación y disposición. Si bien Matamoros parece ir un poco rezagado en la cobertura de drenaje sanitario, la disponibilidad del bien “refrigerador” es mejor. La disponibilidad de telefonía fija presenta una cobertura baja; característica que se refleja en la disponibilidad de internet.

En resumen, se puede caracterizar a Matamoros en el contexto nacional como un municipio que paso de altas tasas de crecimiento demográfico a una homologación nacional, donde incluso hay indicios de saldos migratorios negativos (salen más de los que llegan). Un reflejo parcial de esta situación son las 35 mil viviendas deshabitadas en el municipio. Matamoros presenta mejores valores en cuanto a disponibilidad de agua en las viviendas y disponibilidad de refrigeradores. Existe un rezago en la cobertura del servicio de drenaje sanitario, telefonía fija e internet; satisfactores y herramientas necesarias en una sociedad del conocimiento. **(Véase Tabla 5.- Matamoros, Tamaulipas en el Contexto Nacional 2010).**

Tabla 5.- Matamoros, Tamaulipas en el Contexto Nacional, (2010).

INDICADOR	VALOR		
	MATAMOROS	SUN*	NACIONAL
Población total 2000	418,141	68,674,010	97,483,412
Población total 2010	489,193	81,231,281	112,336,538
Tasa de crecimiento medio anual 1990-2000	3.3	2.3	1.9
Tasa de crecimiento medio anual 2000-2010	1.5	1.6	1.4
Población masculina	242,234	39,533,145	54,855,231
Población femenina	246,959	41,698,136	57,481,307
Población de 0 a 14 años	143,574	22,304,259	32,515,796
Población de 15 a 64 años	313,742	53,052,024	71,484,423
Población de 65 años y más	22,822	4,599,254	6,938,913
Total de viviendas particulares	172,321	25,676,065	35,617,724
Viviendas particulares habitadas	130,226	20,752,896	28,138,556
Viviendas particulares deshabitadas	35,415	3,660,700	4,997,806
Viviendas particulares uso temporal	6,680	1,262,469	2,012,350
Viviendas particulares habitadas con agua dentro de la vivienda	120,925	19,314,448	24,808,420
Viviendas particulares habitadas con agua fuera de la vivienda	7,463	1,297,006	3,174,979
Viviendas particulares habitadas con drenaje	116,630	20,040,378	25,410,351
Viviendas particulares habitadas sin drenaje	11,714	554,188	2,523,821
Viviendas particulares habitadas con refrigerador	117,036	18,339,897	23,091,296
Viviendas particulares habitadas con telefonía fija	50,404	10,703,230	12,161,965
Viviendas particulares habitadas con telefonía celular	100,393	15,497,708	18,318,374
Viviendas particulares habitadas con Internet	28,800	5,719,838	6,004,315
Relación hombres/mujeres	98.1	94.8	95.4
Porcentaje de población de 65 años y más	4.7	5.7	6.2
Razón de dependencia	53.0	50.7	55.2
Porcentaje de viviendas particulares habitadas que no disponen de agua entubada en el ámbito de la vivienda	5.8	6.3	11.3
Porcentaje de viviendas particulares habitadas que no disponen de drenaje	9.1	2.7	9.0
Porcentaje de viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador	10.1	11.6	17.9
Porcentaje de viviendas particulares habitadas que disponen de telefonía fija	38.7	51.6	43.2
Porcentaje de viviendas particulares habitadas que disponen de Internet	22.1	27.6	21.3
Porcentaje de viviendas particulares habitadas que disponen de telefonía celular	77.1	74.7	65.1
Porcentaje viviendas particulares deshabitadas y de uso temporal	24.4	19.2	19.7
Población ocupada que trabaja en el propio municipio	176,174	19,108,776	
Población ocupada que trabaja en otro municipio de la zona metropolitana	0	5,632,758	
Porcentaje de población que trabaja en otro municipio de la zona metropolitana	0.0	23	
Inmigrantes recientes intermunicipales	14,968	4,624,377	
Emigrantes recientes intermunicipales	19,968	4,507,258	
Saldo neto migratorio	-5,000	117,119	
Tasa neta de migración	-2.04		
Densidad media urbana	69.9		

\* SUN: Sistema Urbano Nacional. Fuente: CONAPO, SUN, 2010.

## Estructura Vial

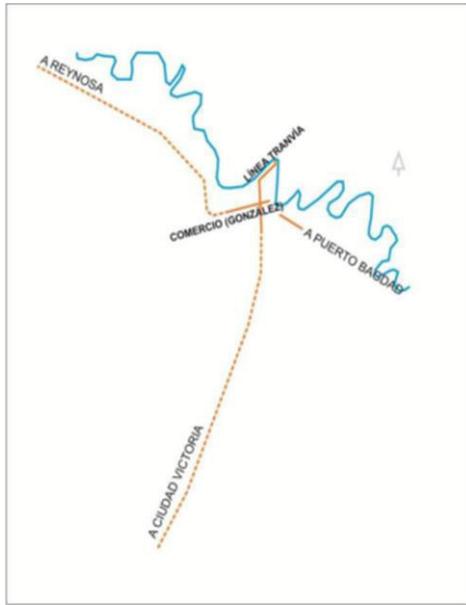
La estructura vial de la ciudad de Matamoros, como conjunto de vías de comunicación que constituyen el sistema vial de la ciudad, región o país. Y la manera como el hombre organiza la vialidad de un territorio particular, su distribución y sentido de orden, que responde a sus necesidades en los llamados movimientos de origen y destino, se denomina estructura vial.

La clasificación de las calles dentro de la misma puede variar según el autor o institución, aunque existe convergencia en la caracterización de la vialidad por tipo, por ejemplo; una vialidad primaria enlaza los puntos donde se desarrollan las principales actividades al interior de una ciudad, donde se presentan los mayores volúmenes de tránsito vehicular, con un flujo continuo o controlado por semáforos y presenta además una longitud considerable. Una vialidad secundaria conecta con una primaria y permite el acceso a las colonias o barrios, se trata de un flujo vehicular no continuo y generalmente controlado por semáforos, con una longitud menor a la vialidad primaria. Finalmente una vialidad terciaria que permite el acceso a las viviendas, que es propiamente la vialidad de los vecinos.

En el caso de Matamoros, la empresa Post Buckley, Schuh & Jernigan realizó en el año de 1994 el “Estudio Integral de Vialidad y Transporte Urbano de la Ciudad de Matamoros, Tamaulipas” bajo el patrocinio de la Secretaria de Desarrollo Social (SEDESOL). En el año 2005 se realizó la primera etapa (fase de campo) de un “Estudio de vialidad” por parte de la Universidad Autónoma de Nuevo León. Puede afirmarse que ambos estudios aportan pocos elementos de decisión dado el tiempo transcurrido desde su realización, aunque por otra parte son los únicos estudios que abordan la problemática vial en la ciudad.

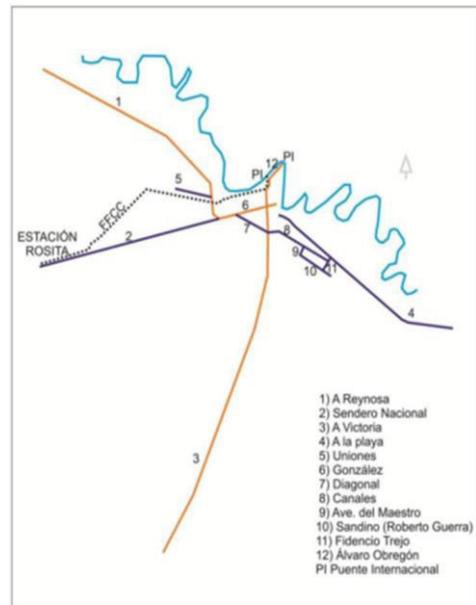
También resulta que por la manera particular de como se ha presentado el proceso de urbanización en la ciudad de Matamoros, la vialidad presenta características heterogéneas incluso en tramos muy cercanos, tanto en su trazo como en sus dimensiones, esta situación dificulta la determinación del tipo o clasificación de la vialidad; así que para definir las vialidades primarias y secundarias en la ciudad, se atiende a criterio de la función que realizan en el conjunto de la estructura urbana y la norma que debería corresponderle queda en segundo término. (***Véase Figura 22.- Estructura Vial Histórica de Matamoros, Tamaulipas.***)

Figura 22.- Estructura Vial Histórica de Matamoros, Tamaulipas.



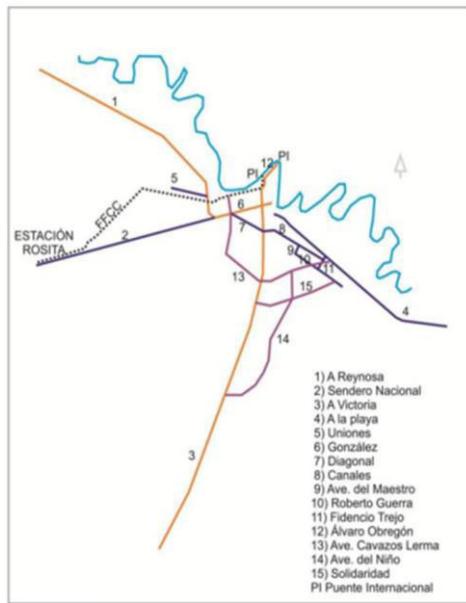
VIALIDAD EN EL S. XIX.

SIGLO XIX



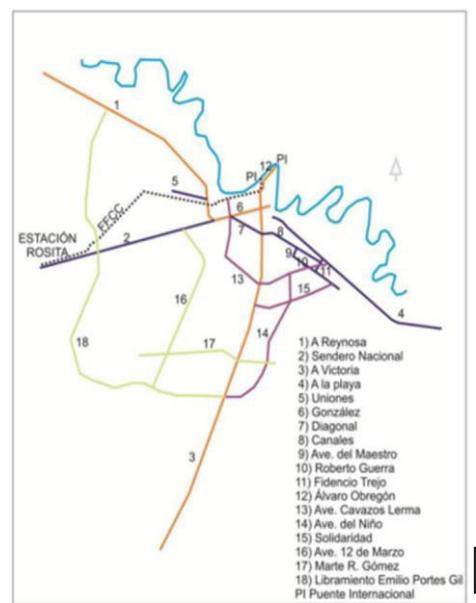
VIALIDAD HACIA 1960.

1960



VIALIDAD HACIA 1995.

1995



VIALIDAD HACIA 2010.

2010

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## Vialidad Primaria

La vialidad primaria de la ciudad de Matamoros está formada por un conjunto reducido de calles, por importancia destacan las calles González, Sexta y Lauro Villar. La calle González pasa por un costado de la catedral, la plaza principal y del edificio de la Presidencia Municipal, con un sentido de circulación oriente a poniente (se complementa, como par vial con la calle Morelos). En el extremo poniente, esta calle se bifurca en dos carreteras: a Reynosa y Sendero Nacional (a Valle Hermoso). La calle González se intersecta con la calle Sexta, en la plaza principal. Y la calle Sexta cambia de nombre al sur, a la altura de la calle Manuel Cavazos Lerma, para llamarse Pedro Cárdenas, que a su vez también cambia de nombre a Carretera a Ciudad Victoria. La Sexta divide la ciudad en dos partes: oriente y poniente, aunque predomina el doble sentido de circulación, en el llamado “centro” solo presenta circulación de norte a sur; en ese tramo se complementa con su par de la calle Cinco.

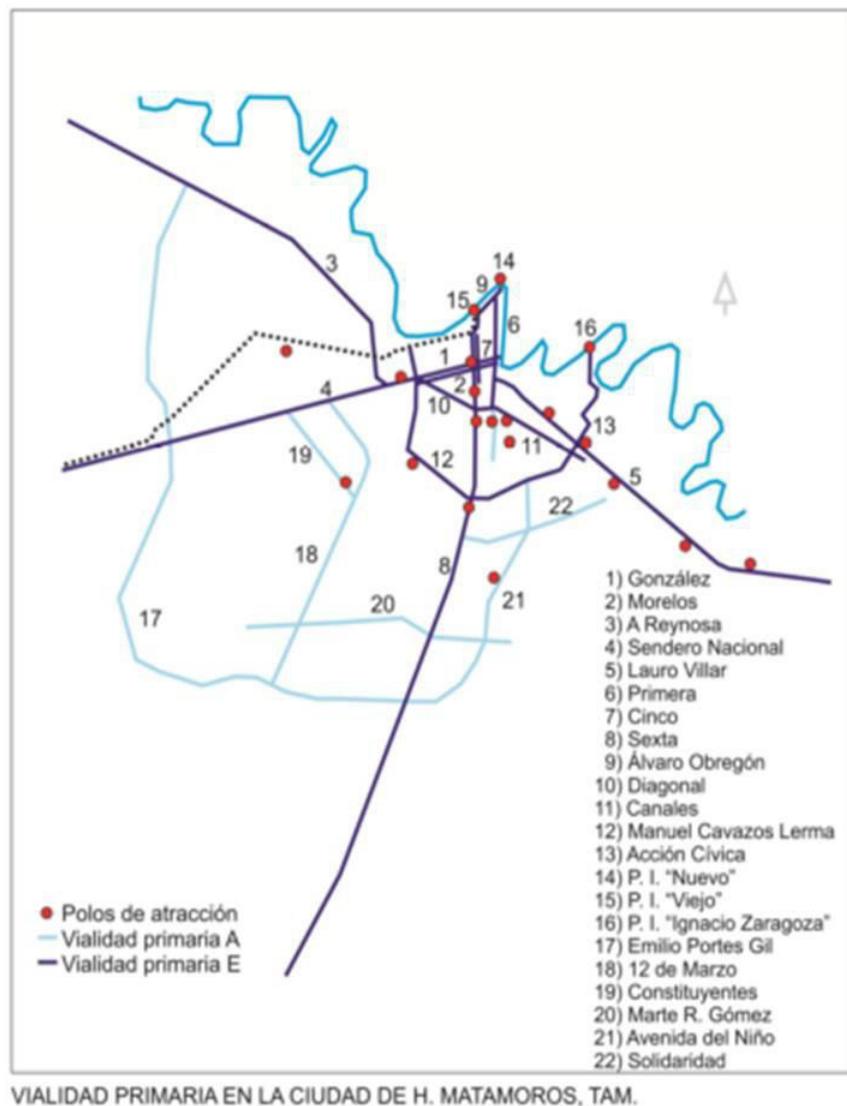
La avenida Lauro Villar inicia en la calle Primera, en la parte antigua de la ciudad y comunica a la ciudad con la playa Bagdad en el Golfo de México. En toda su extensión presenta doble sentido de circulación, aunque varía el número de carriles. A manera de complemento hay otras calles que se suman a las anteriores; la avenida Álvaro Obregón, por ejemplo, que por medio de la calle Hidalgo con un tramo de unos 100 metros, se enlaza con la calle Sexta. La avenida Álvaro Obregón comunica con los puentes internacionales “Nuevo” y “Viejo”. También está la calle primera, que comunica al puente internacional “Nuevo” con las calles González, Morelos, Lauro Villar y Canales.

Y cómo es posible apreciar, este segundo grupo de vialidades complementa el primero en el tránsito de norte a sur, este a oeste: permite comunicar al centro histórico de la ciudad con los cuatro puntos cardinales. Juega un papel relevante como polos de atracción las oficinas gubernamentales, las áreas de comercio y servicios y los puentes internacionales. También en este primer nivel de funcionamiento, se encuentran las vialidades Manuel Cavazos Lerma y Acción Cívica, Diagonal Cuauhtémoc y Canales. La calle Manuel Cavazos Lerma permite la comunicación este-oeste (Lauro Villar y las carreteras a Reynosa y Sendero nacional) sin transitar por el centro antiguo de la ciudad; asimismo facilita el tránsito del sur hacia el este y oeste, de la carretera a Ciudad Victoria hacia la Lauro Villar y las carreteras a Reynosa y Sendero Nacional. Actualmente tiene relevancia la calle Acción Cívica, que conecta a la Avenida Manuel Cavazos Lerma con el puente internacional “Ignacio Zaragoza” (véase en la Figura 23.- Vialidad Primaria de Matamoros y en la Tabla 16.- Vialidad Primaria de Matamoros y sus características).

Dentro de la categoría de calles primarias también se pueden agregar la Emilio Portes Gil, 12 de Marzo, Constituyentes, Marte R Gómez, Avenida del Niño y Solidaridad. La diferencia básica entre este último grupo respecto al primero es que su demanda de servicio es baja; es decir, el primero grupo presenta una demanda alta de servicio, e incluso en algunos segmentos la vialidad está saturada; y de ahí la clasificación manejada de “A”, que significa “sin saturar” y “E” que significa “saturada”. En los cuadros presentados se enlistan características específicas de las vialidades consideradas como primarias en cuanto al criterio de su función, no en cuanto

a sus características físicas. Algunas de las vialidades que aquí aparecen como primarias, en realidad deberían ser consideradas como secundarias dadas sus características constructivas. **(Véase Figura 23.- Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas y; Tablas 6 y 7.- Vialidad Primaria de Matamoros y sus Características).**

Figura 23.- Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 6.- Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas y sus características.

**VIALIDAD PRIMARIA EN H. MATAMOROS, TAM.**  
ALGUNAS CARACTERÍSTICAS (1/2)

NOMBRE	SEGMENTO	LONGITUD (m)*	ANCHO (m)*	# CARRILES**	SENTIDO
González	Primera a Manuel Cavazos Lerma	1,970	12 a 21	2 a 3, según tramo	Un sentido (E-W)
Morelos	Primera a Manuel Cavazos Lerma	1,965	12 a 22	2 a 4, según tramo	Un sentido ( W-E)
Carr. a Reynosa	Leyes de Reforma a Primero de Mayo (Rigo Tovar)	2,005	40-60	6 carriles	Doble (E-W, W-E)
	Primero de Mayo a Parque Industrial Las Ventanas	8,412	40 a 60	4	Doble (E-W, W-E)
	Parque Industrial Las Ventanas a P. I. Libre Comercio	16,655	40 a 60	2	Doble (E-W, W-E)
	<b>TOTAL</b>	27,072			
Sendero Nacional	Prol. Calixto de Ayala a Ave. de la Industria	2,895	30-50	6 a 8, según tramo	Un sentido (E-W)
	Prol. Calixto de Ayala a Constituyentes	2,895	30-50	6 a 8, según tramo	Doble (E-W, W-E)
	Constituyentes a Carr. Estatal	13,393	30-50	2 a 6, según tramo	Doble (E-W, W-E)
	<b>TOTAL</b>	16,288			
Lauro Villar	Primera a República de Cuba	614	30 a 40	4	Doble (E-W, W-E)
	República de Cuba a José Arrese	611	30	4	Doble (E-W, W-E)
	José Arrese a Gobernación	325	30 a 60	4	Doble (E-W, W-E)
	Gobernación a Gregorio Garza Flores	4, 636	30 a 60	6 (4 centrales y 2 laterales)	Doble (E-W, W-E)
	Gregorio Garza a CIMA (Norte 7)	1,256	40 a 50	6	Doble (E-W, W-E)
	CIMA (Norte 7) a Revolución	352	40 a 50	5 (2 en E-W y 3 en W-E)	Doble (E-W, W-E)
	Revolución a Niágara (fracc. Canadá)	2,755	60	4	Doble (E-W, W-E)
	<b>TOTAL</b>	5,913			
Carr. Lauro Villar	Niágara a Playa Bagdad	30,787	60	4 a 6, según tramo	Doble (E-W, W-E)

\* Valor aproximado.

\*\* Se incluyen los carriles de estacionamiento.

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 7.- Vialidad Primaria de Matamoros, Tamaulipas y sus características.

**VIALIDAD PRIMARIA EN H. MATAMOROS, TAM.**  
ALGUNAS CARACTERÍSTICAS (2/2)

NOMBRE	SEGMENTO	LONGITUD (m)*	ANCHO (m)*	# CARRILES**	SENTIDO
Primera	Ave. de las Rosas a Canales	2,485	12 a 25	4	Doble (N-S, S-N)
Cinco	Rayón a Hidalgo	1, 151	8 a 15	2 a 3, según tramo	Un sentido (S-N)
Sexta	Hidalgo a Canales	1,816	12 a 25	2 a 5, según tramo	Doble (N-S, S-N)
	Canales a Manuel Cavazos Lerma	2,070	20 a 40	4 a 8, según tramo	Doble (N-S, S-N)
	<b>TOTAL</b>	3,886			
Pedro Cárdenas	Manuel Cavazos Lerma a Patriotismo	2,065	30 a 60	8 a 9, según tramo	Doble (N-S, S-N)
	Patriotismo a Emilio Portes Gil	2,810	30 a 60	8 a 9, según tramo	Doble (N-S, S-N)
	Emilio Portes Gil a carretera federal	10,991	30 a 60	4 a 9, según tramo	Doble (N-S, S-N)
	<b>TOTAL</b>	15,866			
Álvaro Obregón	Orquídeas a calle Cinco	1,225	30 a 40	6	Doble (N-S, S-N)
Diagonal Cuauhtémoc	Sexta a Manuel Cavazos Lerma	1,560	20 a 35	6	Doble (E-W, W-E)
Canales	Sexta a Cantinflas	3,165	14 a 35	4	Doble (E-W, W-E)
Manuel Cavazos Lerma	Galeana a Ave. Cantinflas	6,686	30 a 100	4 a 6, según tramo	Doble (N-S, E-W)
Acción Cívica	Roberto Guerra a Lauro Villar	715	30	6	Doble (N-S, S-N)
Emilio Portes Gil	Carr. a Victoria a 12 de Marzo	3,365	30 a 60	6	Doble (E-W, W-E)
	12 de Marzo a Sendero Nacional	8,677	30 a 60	6	Doble (N-S, S-N)
	Sendero Nacional a carr. a Reynosa	6,370	30 a 60	6	Doble (N-S, S-N)
	<b>TOTAL</b>	18,412			
12 de Marzo	Sendero Nacional a Emilio Portes Gil	7,312	60	3	Doble (E-W, W-E)
Constituyentes	Sendero Nacional a 12 de Marzo	5,048	16 a 30	4	Doble (E-W, W-E)
Marte R. Gómez	Pedro Cárdenas a 12 de Marzo	3,309	30 a 50	6	Doble (E-W, W-E)
Avenida del Niño	Manuel Cavazos Lerma a Solidaridad	1,157	40 a 60	6	Doble (N-S, S-N)
Solidaridad	Pedro Cárdenas a Roberto Guerra	3,628	15 a 20	2	Doble (E-W, W-E)

\* Valor aproximado.

\*\* Se incluyen los carriles de estacionamiento.

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## Vialidad Secundaria

El aumento del parque vehicular, la especificidad constructiva de las calles y la necesidad del traslado de los residentes de la ciudad, fueron definiendo la importancia de algunas vialidades. Si se atiende al criterio de la función que desempeñan algunas calles y se deja parcialmente de lado el cumplimiento de alguna norma en cuanto a las medidas de sus anchos y longitud, es posible identificar el conjunto de vialidades con la categoría de “secundarias”. Tal es el caso de las calles Herrera y Bustamante, que se aproximan a la función de un par vial (corren paralelas y con sentidos opuestos en la circulación); aunque su longitud es de apenas 16 km, permiten seccionar el centro antiguo de la ciudad. Se complementan con las calles Catorce y Dieciséis, que intersectan a las anteriores y se prolongan desde la calle Hidalgo hasta la Avenida Manuel Cavazos Lerma, norte-sur. De manera paralela, pero con una distancia de un kilómetro, se localiza la calle Tres, que también permite el enlace norte-sur. Y finalmente, en este primer bloque, hay que mencionar la calle Tamaulipas, que permite el traslado desde el Puente Internacional “Nuevo” hacia la Avenida Lauro Villar, prácticamente sin pasar por el centro antiguo.

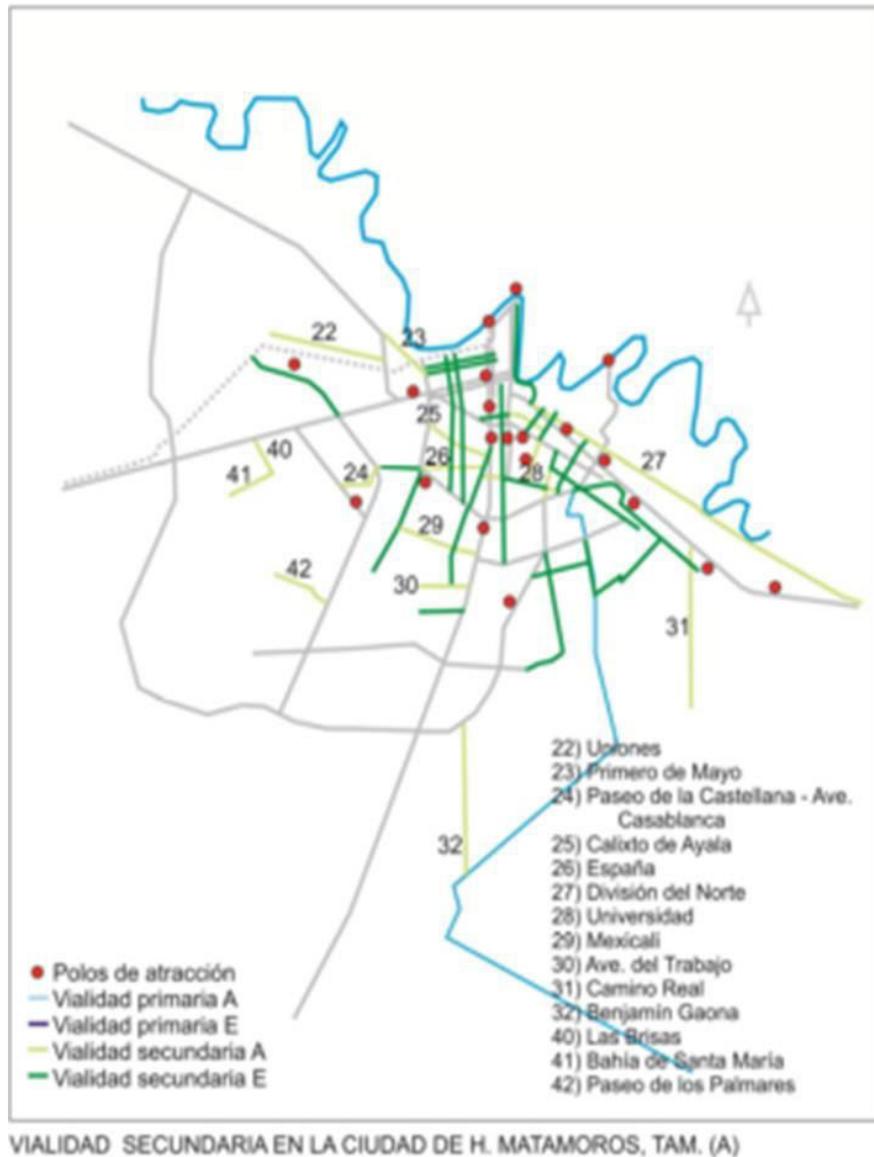
Al conjunto inicial anterior se suman vialidades de longitudes pequeñas pero que auxilian en la función de vialidad secundaria. Estas calles son República de Cuba, Ocampo, Plan de Ayutla, Roberto F García, José Arrase y José Solernau. El esquema de estas vialidades presenta en el grafico el desglose en vialidades saturadas y sin saturar. Hay vialidades secundarias que aún tienen capacidad para aceptar más carga de tráfico; tal es el caso de la España, Calixto de Ayala y Universidad. (véase en la Figura 24.- Vialidad Secundaria de Matamoros y en la Tabla 8.- Vialidad Secundaria de Matamoros y sus características).

Las calles mencionadas están contenidas por la Avenida Manuel Cavazos Lerma, que es una vialidad primaria. Fuera de esa área, la vialidad secundaria es difícil de identificar- aunque funcionalmente debe existir a partir de la práctica de movilidad de los vecinos-. Incluso puede parecer escasa si se considera el tamaño de la población residente. Esta la calle Leyes de Reforma, que comunica al rumbo del Sendero nacional. La calle Virgilio Garza Ruiz, Carlos Salazar, Roberto Guerra, Patriotismo (Agapito González Cavazos) y Avenida de la Industria. Otras calles con posibilidades de aceptar mayor tráfico, son la Uniones, Casablanca, Avenida del Trabajo, Mexicali, Benjamín Gaona, Camino real y División del Norte.

La dificultad para identificar la vialidad secundaria se relaciona con varias características – ya mencionadas-, longitudes pequeñas (falta de continuidad), anchos que tienden a los 12 metros, pavimentación deficiente y señalamiento vial escaso. La parte oriente de la ciudad, limitada por la Manuel Cavazos Lerma, Pedro Cárdenas, Lauro Villar y el dren 20de Noviembre, esta desprovista de vialidad secundaria de fácil identificación. Por otra parte, el área contenida por el libramiento Emilio Portes Gil, sendero Nacional y 12 de Marzo carece de proyectos de vialidad, en particular de tipo secundario. Estas son evidencias de que la función primaria y secundaria de una vialidad deriva del uso que le dan los vecinos, automovilistas, transportistas y peatones; sin embargo, dadas las características de norma de estas vialidades, debería corresponder a la Autoridad Municipal la definición de los proyectos viales correspondientes y

de su implementación. Y en ese sentido, en este Plan se presentan las propuestas encaminadas a solucionar esta problemática. **(Véase Figura 24.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y; Tablas 8, 9 y 10.- Vialidad Secundaria de Matamoros y sus Características).**

Figura 24.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 8.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y sus características.

VIALIDAD SECUNDARIA "E" EN H. MATAMOROS, TAM.  
ALGUNAS CARACTERÍSTICAS (1/2)

NOMBRE	SEGMENTO	LONGITUD (m)	ANCHO (m)	# CARRILES	SENTIDO
Herrera	Calle Cuatro a Manuel Cavazos Lerma	1,634		2 a 3, según tramo (2 son de est.)*	Un sentido (E-W)
Bustamante	Manuel Cavazos Lerma a calle Cuatro	1,615		3 (2 son de est.)	Un sentido (W-E)
Tamaulipas	Ave. de las Rosas a República de Cuba	2,260		3 a 4, según tramo (2 son de est.)	Doble (N-S, S-N)
República de Cuba	Tamaulipas a Lauro Villar	457		3 (1 es est.)	Doble (N-S, S-N)
Calle 14	Hidalgo a Diagonal			2 (1 es est.)	Un sentido (S-N)
	Diagonal a Manuel Cavazos Lerma				Doble (N-S, S-N)
	TOTAL	3,305			
Calle 16	Hidalgo a Diagonal			3 (2 son de est.))	Un sentido (S-N)
	Diagonal a Manuel Cavazos Lerma			3 a 4, según tramo (2 son de est.)	Doble (N-S, S-N)
	TOTAL	3,091			
Tres	Guerrero a Canales			2 a 4, según tramo (2 son est.)	Un sentido (N-S)
	Canales a Manuel Cavazos Lerma	6,191			Doble (N-S, S-N)
	Manuel Cavazos Lerma a Solidaridad				Doble (N-S, S-N)
	TOTAL				
Ocampo	José Arrese a Diagonal	994 CORR		2 a 4, según tramo (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
Roberto F. García	División del Norte a Canales	625		3 a 4, según tramo (2 son est.)	Doble (N-S, S-N)

\* Est. = Estacionamiento

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 9.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y sus características.

**VIALIDAD SECUNDARIA "E" EN H. MATAMOROS, TAM.**  
ALGUNAS CARACTERÍSTICAS (2/2)

NOMBRE	SEGMETO	LONGITUD (m)	ANCHO (m)	# CARRILES	SENTIDO
Ave. de la Industria	Antiguo Sendero Nacional a Michigan			3	Doble (N-S, S-N)
	Michigan a limites vias fccc			3	Un sentido (E-W)
	TOTAL	3,107			
Leyes de Reforma	Manuel Cavazos Lerma a 12 de Marzo	1,115		4 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
Paseo de la Castellaneta	12 de Marzo a Casablanca			6	Doble (N-S, S-N)
Casablanca	Paseo de la Castellaneta a Constituyentes			6	Doble (E-W, W-E)
Virgilio Garza Ruiz	Manuel Cavazos Lerma a Miquihuana	1,665		2 a 6, según tramo	Doble (N-S, S-N)
Plan de Ayutla	Sexta a Manuel Cavazos Lerma	1,429		6 (tramo con 4 carriles de est.)	Doble (N-S, S-N)
Carlos Salazar	Manuel Cavazos Lerma a Ave. del Trabajo	1,760		6 (2 son est.)	Doble (N-S, S-N)
Solernau	Francisco Villa a Ave. del Maestro	310		3 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
	Ave. del Maestro a Calle Tres	1,015		3 (1 es est.)	Doble (E-W, W-E)
	Calle Tres a Sexta	234		3 (1 es est.)	Doble (E-W, W-E)
	Sexta a Plan de Ayutla	270		3 (1 es est.)	Doble (E-W, W-E)
	TOTAL	1,829			
Ave. del Maestro	Canales a Manuel Cavazos Lerma			3 (1 es est.)	Doble (N-S, S-N)
	José Sucre a Manuel Cavazos Lerma			6	Doble (N-S, S-N)
	TOTAL	1,128			
Francisco Villa	División del Norte a Manuel Cavazos Lerma	1,572		6 (2 son est.)	Doble (N-S, S-N)
Cantinflas	Culturas a Acción Civica	3,782		4 a 7 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
Roberto Guerra	Ave. del Maestro a Playa Villagrán	2,482		6 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
Patriotismo	A. Lemus a Pedro Cárdenas	1,090		3	Doble (E-W, W-E)

\* Est. = Estacionamiento

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 10.- Vialidad Secundaria de Matamoros, Tamaulipas y sus características.

VIALIDAD SECUNDARIA "A" EN H. MATAMOROS, TAM.  
ALGUNAS CARACTERÍSTICAS

NOMBRE	SEGMENTO	LONGITUD (m)	ANCHO (m)	# CARRILES	SENTIDO
Uniones	Constituyentes a Rigo Tovar	3,569		3 (1 es est., tramo)	Doble (E-W, W-E)
Primero de Mayo	Manuel Cavazos Lerma a Rigo Tovar	1,409		4 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
Calixto de Ayala	Plan de Ayutla a Manuel Cavazos Lerma	1,525		4 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
España	Sexta a Manuel Cavazos Lerma	1,425		4 a 6, según tramo (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
División del Norte	República de Cuba a Agapito González Cvaos	4,268 CORR		6 (2 son est.)	Doble (E-W, W-E)
José Arrese	Division del Norte a Canales	600		2 a 6, según tramo (2 son est.)	Doble (N-S, S-N)
	Canales a Del Carmen	330		3 (2 son est.)	Un sentido (S-N)
	TOTAL	930			
Universidad	Canales a Solernau			4	Doble (N-S, S-N)
Mexicali	Carlos Salazar a Naranjo			4	Doble (E-W, W-E)
	Naranjo a Virgilio Garza Ruiz			4	Doble (E-W, W-E)
	TOTAL	1,935 CORR			
Ave. del Trabajo	Pedro Cárdenas a Calle de los Pinos	1,219		4 (1 es est.)	Doble (E-W, W-E)
Camino Real	Lauro Villar a Calle del Nogal	3,624		4 (2 son est.)	Doble (N-S, S-N)
Benjamín Gaona	Dren 20 de Noviembre a Ave. del Niño	3,341		3 (1 es est. Con banquetas)	Doble (N-S, S-N)

\* Est. = Estacionamiento

Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## Transporte Privado y Público

### Privado:

De acuerdo a la Oficina Fiscal del Estado de Tamaulipas en Matamoros, se tiene un registro de 129,008 vehículos hasta el primer semestre del año 2011; que es un valor consistente en relación al publicado por el INEGI que es de casi 130 mil vehículos. Y cómo es posible apreciarlo, el número de vehículos registrados entre los años 2001 y 2011 varía por casi 5 mil vehículos, aunque entre los años del periodo destaca el 2004 cuando el registro fue de 156 mil vehículos. Podría suponerse que el parque vehicular disminuye, y sin embargo muy posiblemente sea una apreciación equivocada. Este registro no incluye los vehículos con placas extranjeras- cualquiera que sea la nacionalidad del propietario-, que diariamente circulan en el municipio y tampoco se cuenta con un estimado del tamaño de ese parque vehicular. Así que puede disminuir el número de vehículos registrados oficialmente, pero es improbable que disminuya el parque vehicular que circula por las vialidades del municipio. **(Véase Tabla 11.- Registro Anual de Vehículos en Matamoros, Tamaulipas).**

Tabla 11.- Registro Anual de Vehículos en Matamoros, Tamaulipas.

### **VEHÍCULOS REGISTRADOS (VEHÍCULOS)**

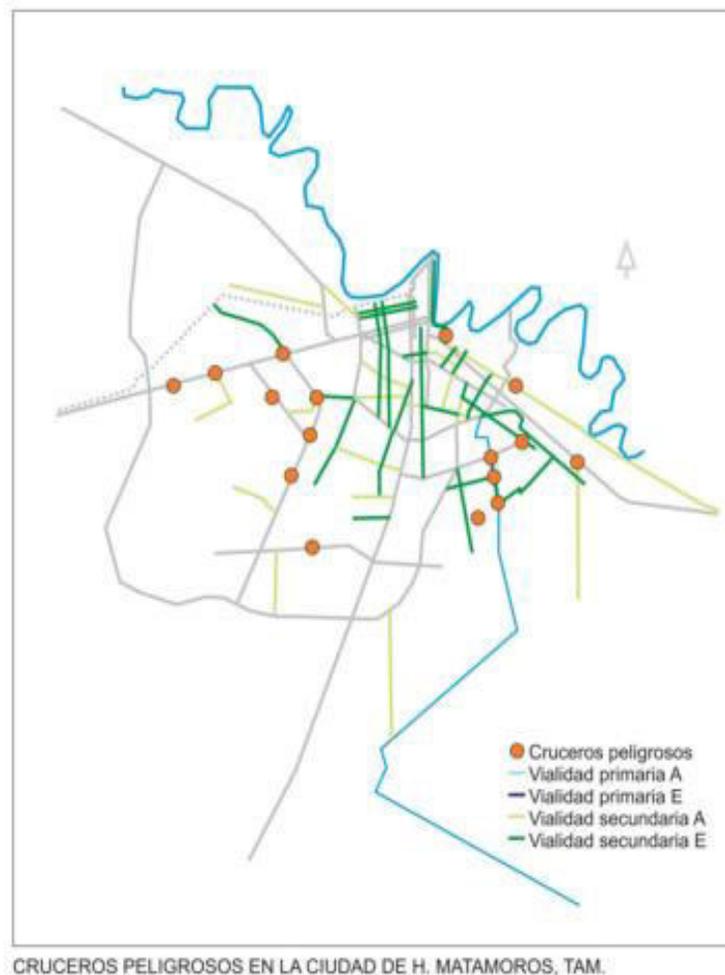
<b>AÑO</b>	<b>TAMAULIPAS</b>	<b>MATAMOROS</b>
2001	861,147	134,909
2002	1,104,059	148,943
2003	961,311	152,638
2004	996,448	156,025
2005	971,514	144,765
2006	1,054,922	155,113
2007	876,005	105,106
2008	892,820	117,697
2009	932,874	122,375
2010	974,099	126,459
2011	1,011,735	130,037

Fuente: INEGI.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

A través de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal/ Dirección de Tránsito y Vialidad, se han identificado algunos de los cruces peligrosos en la ciudad. La incidencia de accidentes se relaciona, en términos cuantitativos, con la cantidad de vehículos, las condiciones del pavimento y en especial, el señalamiento vertical y horizontal; en términos cualitativos los accidentes se relacionan con la pericia de los conductores. Se puede apreciar la concentración de cruces peligrosos hacia el poniente de la ciudad, en particular sobre el sendero Nacional y la avenida 12 de Marzo; al oriente se puede identificar la calle Josefa Ortiz de Domínguez, que en realidad corre por el costado del dren 20 de Noviembre. **(Véase Figura 25.- Cruces Peligrosos de Matamoros, Tamaulipas y; Tabla 12.- Listado de Cruces Peligrosos de Matamoros).**

Figura 25.- Cruces Peligrosos de Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 12.- Listado de Cruceos Peligroso de Matamoros, Tamaulipas.

### CRUCEROS PELIGROSOS, 2011

UBICACIÓN
Lauro Villar y Camino Real
Sendero Nacional y Ave. 12 de Marzo
Sendero Nacional y entrada al fracc. Las Brisas
Ave. 12 de Marzo y Leyes de Reforma
Ave. 12 de Marzo y Constituyentes
Sendero Nacional y entrada al fracc. Vamos Tamaulipas
Solidaridad y Fidencio Trejo
Emiliano Zapata y Josefa Ortiz de Domínguez
Océano Pacífico y Golfo de México
Roberto Guerra y Mocambo
Ave 12 Marzo y entrada al fracc. Santa Anita
República de Cuba y Santos Degollado
Declaración de Principios y Océano Pacífico
División del Norte e Internacional
Ave. Constituyentes y entrada al fracc. Casa Blanca
Marte R. Gómez y Luis Caballero

Fuente: Dirección de Tránsito y Vialidad.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

### Público:

En cuanto al transporte público, para el año 2011 se tenía un registro de 11 organizaciones prestadoras del servicio, con un total de 48 rutas y 917 unidades. El caso del Frente Único de Trabajadores de Autos de Alquiler, Maxi taxis, Microbuses y Conexos (FUTAAMMyC) es importante pues opera en 22 rutas con 560 unidades (casi el 60% del total del parque vehicular dedicado al transporte). El INEGI reporta un total de 130 mil vehículos registrados para Matamoros, de los cuales casi mil se consideran camiones para pasajeros.

De las 48 rutas de transporte público se presentan en la ciudad, 14 rutas conectan con el Puente Internacional “Nuevo” y en su recorrido pasan por el llamado “centro histórico”; pero también, por el centro de la ciudad pasan 22 de las 48 rutas de transporte público. Esta concentración se aprecia al norte de la calle Diagonal Cuauhtémoc y Canales. Los trazos de las rutas tienden a enlazar a la casi totalidad de las manzanas contenidas en esa área. El resultado es un congestionamiento de unidades de transporte en la zona, con una ocupación baja de asientos, en particular de la altura de la calle Abasolo hacia los puentes internacionales. **(Véase Tabla 13.- Transporte Publico en Matamoros, Tamaulipas 2011).**

En el arco que se forma entre las calles Diagonal-Canales y Manuel Cavazos Lerma, las rutas de transporte público se van espaciando entre sí con distancias de 250 a 500 mts. Las colonias Alianza y Vivienda Popular es donde las distancias son mayores entre las rutas de transporte más cercanas. Aunque también hay colonias sin transporte público, como es el caso de Rio y Villas del Rio, donde el nivel de ingreso de sus residentes les permite prescindir del servicio-además de la búsqueda de una privacidad.

Tabla 13.- Transporte Publico en Matamoros, Tamaulipas2011.

#### TRANSPORTE PÚBLICO EN MATAMOROS, 2011

ORGANIZACIÓN	NO. DE RUTAS	NO. DE UNIDADES
FUTAAMMYC	22	560
Unión de Transporte Regional Campesino	6	87
Transporte Ejidal Urbano Independiente de Matamoros	5	24
Transporte Urbano de la Frontera (TUF)	5	34
Cooperativa Fraternidad Antorchista	1	33
Sociedad Cooperativa Choferes Unidos de Matamoros, S. C. L.	2	27
Sociedad Cooperativa Frente Único de Choferes de Matamoros, S. C. L.	1	41
Sociedad Cooperativa 11 de Agosto, S. C. L.	2	43
Sociedad Cooperativa 20 de Noviembre, S. C. L.	1	9
Sociedad Cooperativa 2 de Abril, S. C. L.	2	42
Sociedad Cooperativa Transportes Alianza, S. C. L.	1	17
TOTAL	48	917

Fuente: SEDUMA - Subdelegación de Transporte Público en Matamoros.

#### CLASE DE VEHÍCULOS, 2011

CLASE	TAMAULIPAS	MATAMOROS
Automóviles	674,282	94,703
Camiones para pasajeros	5,995	1,056
Camiones y camionetas para carga	317,533	33,325
Motocicletas	13,925	953
TOTAL	1,011,735	130,037

Fuente: INEGI.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Fuera del anillo que forma la Avenida Manuel Cavazos Lerma, la distancia entre rutas tiende a aumentar, lo que puede interpretarse como una mayor distancia que los residentes tienen que caminar para abordar el transporte público. En ese caso se encuentran las colonias Chapultepec, Periodistas, Universitaria y Satélite, por mencionar solo algunas. **(Véase Figura 26.- Rutas de Transporte Urbano en Matamoros, Tamaulipas 2012).**

Figura 26.- Rutas de Transporte Urbano en Matamoros, Tamaulipas 2012.



Rutas de transporte urbano en la ciudad de H. Matamoros, Tam., 2012.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Existe una franja hacia el sur-oriente de la ciudad, con límite en el dren 20 de Noviembre, que carece de rutas de transporte público. Es importante aclarar que es una franja territorial con extensiones considerables sin urbanizar, con baldíos en las colonias y sin una vialidad primaria y secundaria que permitan el fácil tránsito de personas y vehículos. Parece “normal” que en nuevas zonas de crecimiento urbano el transporte público llega cuando existe un mínimo de usuarios por atender, de tal manera que eso se traduzca en un incentivo económico suficiente para operar la ruta. El supuesto es que en la franja sur-oriente aún no cuenta con el mínimo de usuarios que hagan viable una ruta de transporte público.

El trazo en zigzag de las rutas de transporte público sigue la disponibilidad del pavimento; pero al utilizarse en exceso, el pavimento se deteriora con facilidad sin considerar la calidad de su hechura, que también es un elemento que define su vida útil. En zonas de la periferia es frecuente observar que calles laterales a una vialidad pavimentada, carecen de pavimento.

A pesar de la problemática descrita, se puede decir que la cobertura del transporte público es *aceptable* en lo general. El sistema podría mejorar notablemente si los usuarios que deben trasbordar entre rutas no fueran afectados por los tiempos de recorrido, además del gasto económico de *bajar* de una ruta y *subir* a otra. Por otra parte, la condición mecánica de las unidades del transporte público es apenas regular, con un parque vehicular obsoleto. Los conductores van a exceso de velocidad, no respetan los señalamientos; y el trato es a veces grosero hacia los usuarios. En la intención de hacer un viaje más confortable han instalado estéreos pero el volumen se convierte en una molestia.

#### Viviendas Deshabitadas en Matamoros.

El porcentaje nacional de viviendas deshabitadas para el año 2010 es del 14%. Para el caso de Tamaulipas, las viviendas deshabitadas representan el 18.1% cinco años antes, el porcentaje fue del 16.2. A nivel estatal, en cinco años se sumaron 50 mil viviendas a la categoría de “deshabitadas”. Es relevante enfatizar que el estado de Tamaulipas presenta un porcentaje mayor de viviendas deshabitadas respecto al promedio nacional.

Las localidades que presentan el mayor número absoluto de viviendas deshabitadas en el estado de Tamaulipas y en orden descendente, son Reynosa, Matamoros y Nuevo Laredo, tanto para el año 2005 como para el 2010. El caso de Reynosa llama la atención por encontrarse en el cuarto lugar nacional. Las tres ciudades presentan un aumento absoluto y relativo en las viviendas deshabitadas entre los años referidos. También estas tres ciudades representaron el 46% del total de viviendas deshabitadas a nivel estatal para el año 2005; y para el año 2010 representaron el 51%. Es decir, el peso de las tres ciudades en términos estatales va en aumento (**Véase Tabla 14.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas 2005-2010**).

El caso de San Fernando llama la atención, se trata de una localidad y municipio con alrededor de 20 mil viviendas, divididas casi por la mitad entre la cabecera municipal y el resto del municipio. Pero ya desde el año 2005 se contabilizó el 21% del total de viviendas deshabitadas en la cabecera, porcentaje que casi se mantiene igual para el año 2010- aunque presenta un ligero aumento en número absoluto.

Tabla 14.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas 2005-2010.

**TAMAULIPAS Y MUNICIPIOS SELECCIONADOS  
VIVIENDAS DESHABITADAS, 2005 Y 2010**

REFERENCIA	MUNICIPIO / LOCALIDAD	2005			2010		
		TOTAL DE VIVIENDAS	VIVIENDAS DESHABITADAS	PORCENTAJE*	TOTAL DE VIVIENDAS	VIVIENDAS DESHABITADAS	PORCENTAJE*
Total de la entidad	Total de la entidad	996,125	161,528	16.2	1,168,561	211,746	18.1
Ciudad Madero	Total Municipal	63,219	7,536	11.9	69,320	9,014	13.0
	Ciudad Madero	63,219	7,536	11.9	69,320	9,014	13.0
El Mante	Total Municipal	37,512	4,601	12.3	40,312	5,231	13.0
	Ciudad Mante	27,093	3,007	11.1	29,650	3,743	12.6
Matamoros	Total Municipal	151,961	27,087	17.8	175,237	35,415	20.2
	H. Matamoros	138,038	24,416	17.7	160,546	32,782	20.4
Nuevo Laredo	Total Municipal	113,709	21,671	19.1	132,586	26,531	20.0
	Nuevo Laredo	110,855	20,901	18.9	127,948	25,061	19.6
Reynosa	Total Municipal	170,695	31,075	18.2	229,790	51,895	22.6
	Reynosa	163,081	28,958	17.8	221,760	49,845	22.5
San Fernando	Total Municipal	20,195	3,713	18.4	21,017	3,930	18.7
	San Fernando	10,584	2,221	21.0	11,062	2,278	20.6
Tampico	Total Municipal	95,486	9,333	9.8	102,661	12,987	12.7
	Tampico	95,392	9,328	9.8	102,555	12,976	12.7
Victoria	Total Municipal	90,462	11,311	12.5	102,322	10,923	10.7
	Ciudad Victoria	86,113	10,997	12.8	96,911	10,632	11.0

\* Porcentaje de viviendas deshabitadas respecto al total de viviendas.

Fuente: INEGI: Censo 2005 y Censo de Población y Vivienda, 2010.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Por su parte, Matamoros mantiene un incremento en el número absoluto y relativo de viviendas deshabitadas, tanto en su cabecera como en el resto del municipio entre los años 2005 y 2010. Un primer elemento es considerar las viviendas deshabitadas que están geográficamente dentro del municipio pero fuera de la ciudad de Matamoros: en el año 2005 se contabilizaron 2,671 viviendas deshabitadas y para el año 2010 disminuyeron a 2,633. El número de viviendas deshabitadas puede considerarse *constante* fuera de la cabecera municipal. Un fenómeno muy diferente ocurre al interior de la ciudad de Matamoros, donde las viviendas deshabitadas se incrementaron en 8,366 entre los años 2005 y 2010. En términos porcentuales, las viviendas deshabitadas representaron en el año 2005 el 17.7% y para el 2010 aumentaron al 20.4%. Si bien la ciudad de Matamoros no compite con la ciudad de Reynosa en viviendas deshabitadas, si se consolida como una ciudad con más viviendas deshabitadas en el

estado de Tamaulipas. (Véase **Tabla 15.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas por Ageb 2010**).

Tabla 15.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas por Ageb 2010.

**CIUDAD DE H. MATAMOROS, TAM.**  
**VIVIENDAS DESHABITADAS POR AGEB'S, 2010**

RANGO	# TOTAL DE AGEB'S	SUB-TOTAL POR AGEB	SUB-TOTAL AGRUPADO	PORCENTAJE
0	9	0	7,058	21.3
1-49	68	1,456		
50-99	74	5,602		
100-149	63	7,788	18,715	56.4
150-199	29	5,024		
200-299	25	5,903		
300-399	12	4,295		
400-499	1	435	7,432	22.4
500-599	0	0		
600-699	3	1,951		
700-799	1	751		
<b>SUMA</b>	<b>276</b>	<b>33,205*</b>		

Fuente: INEGI: Censo de Población y Vivienda, 2010.

\* Discrepancia en los valores por 423 viviendas deshabitadas respecto al reporte agregado del INEGI.

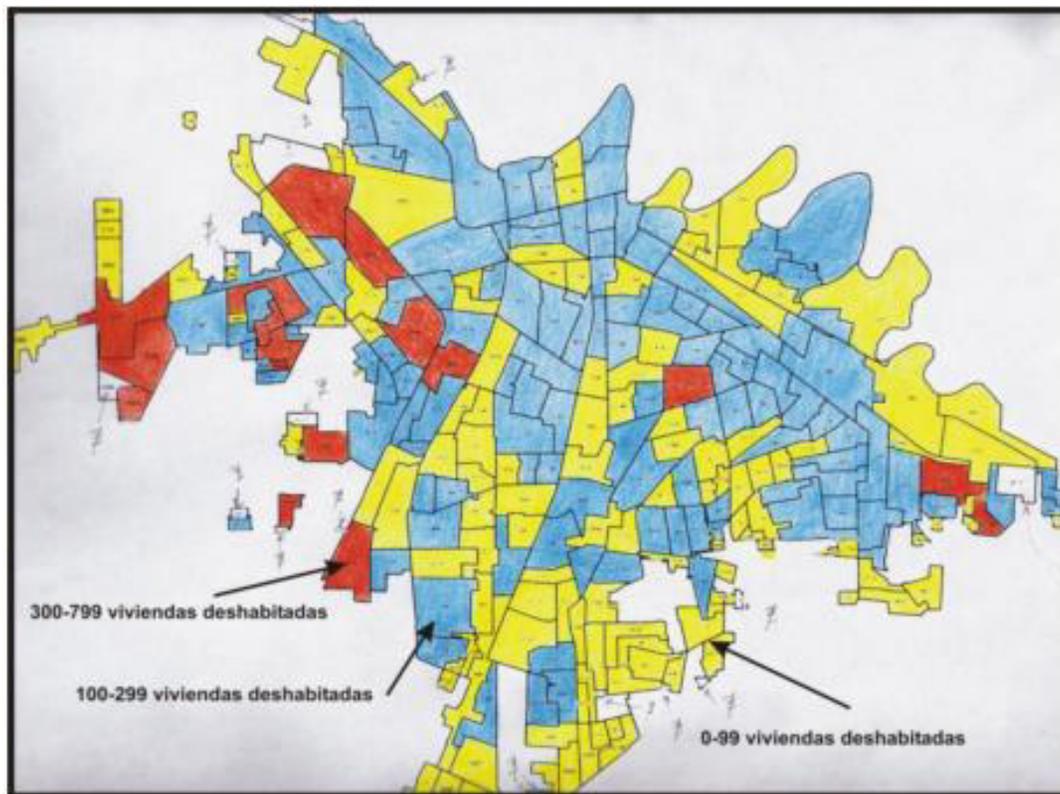
Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

A través de los resultados del Censo de Población y Vivienda 2010, y en particular con la información desagregada a nivel de AGEB, se construye en mención, se proponen los rangos de viviendas deshabitadas en incrementos de 50 unidades hasta las 200 viviendas; y a partir de este número, un rango con incrementos de 100 unidades. El interés es el facilitar el manejo de información. Después de construir el cuadro de AGEB'S, se construye su representación gráfica considerando un nuevo agrupamiento de viviendas deshabitadas: de 0 a 99, 100 a 299 y de 300 a 799 (**Véase Figura 27.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas por AGEB'S 2010**).

Una primera característica que se puede apreciar en la gráfica es el sentido de la distribución. Resulta que las viviendas deshabitadas tienden a distribuirse *democráticamente* en la ciudad en el rango de 0 a 299. Este agrupamiento de viviendas deshabitadas suman 25,733 y representan el 77.7%. En otras palabras 3 de cada 4 viviendas deshabitadas se distribuyen *equitativamente* en la ciudad si se consideran los AGEB'S (esto es mediante una inspección visual). Y es relevante en la medida que plantea el problema de las viviendas deshabitadas para toda la ciudad, en toda su extensión territorial; no se trata de una concentración evidente por

zonas. Cualquier indagación sobre el fenómeno que se describe o la aplicación de una política pública, debe considerar esta característica.

Figura 27.- Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas por Ageb 2010.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Una segunda característica de la distribución corresponde a los AGEB'S con 300 o más casos de viviendas deshabitadas. Aquí la distribución no es democrática; más bien tiende a concentrarse en algunos lugares, para lo cual se representa en el siguiente cuadro. Ahí es posible apreciar que los AGEB'S con la mayor cantidad de viviendas deshabitadas corresponden básicamente a *conjuntos habitacionales*. En cantidades, según los rangos propuestos, las viviendas deshabitadas suman 7,432 y representan el 22.4% del total en la ciudad. Hay que recordar que los encuestadores de INEGI para el Censo de Población y Vivienda 2010, si contabilizaron las viviendas de los conjuntos habitacionales que estaban concluidas en su construcción, que estaban en proceso de venta o que sus compradores aun no ocupaban el inmueble. Incluir este tipo de casos como viviendas deshabitadas puede generar distorsiones en la información pues se trata de viviendas nuevas; quizá si se diferenciara con la subcategoría de "nuevas" podría contribuir a diferenciar el caso de la

vivienda que puede ser ocupada por primera vez de aquella que ya fue ocupada pero en el momento de realizar la visita censal ya está deshabitada. **(Véase Tabla 16.- Ageb con 300 y más viviendas deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas 2010).**

Tabla 16.- Ageb con 300 y Más Viviendas Deshabitadas en Matamoros, Tamaulipas 2010.

**CIUDAD DE H. MATAMOROS, TAM.**  
AGEB'S CON 300 Y MÁS VIVIENDAS DESHABITADAS, 2010

AGEB	VIVIENDAS DESHABITADAS	FRACCIONAMIENTO / COLONIA
3788	304	Hac. La CIMA III
1796	321	FINSA, Nuevo Amanecer, Los Vergeles y Amp. Villa Hermosa
2455	329	Cedros, Fuentes Ind. I, Fuentes del Valle y Hac. La CIMA I (fracción)
3222	361	Paseos de las Brisas
2807	362	Villa Española, Esfuerzo Compartido, Rincón Colonial, Villa de las Flores y Puerto Rico (fracción).
4080	368	Palmares de las Brisas II
3044	369	Quinta Real y Encinos II.
3186	369	Privanzas y Los Presidentes (fracción).
3487	369	Amp. Paseo Las Brisas.
3699	371	Molinos del Rey (fracción).
2313	378	Inf. Los Ángeles, Infonavit Satélite, Hacienda Los Portales y Roberto Guerra (fracción).
3171	394	Los Presidentes
2648	435	José López Portillo y El Cedrito (colonias).
3025	606	Profesores Ilustres, Marta Rita Prince, Hacienda Las Misiones (fracción) y Frac. Hacienda Bugambilias.
4108	655	Hacienda Las Misiones (fracción).
3716	690	Palmares Las Brisas II
3909	751	Los Palmares (fracción).

Elaboración propia a partir del INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Al momento de elaborar este documento no se había conseguido la información del Censo 2005 correspondiente a las viviendas deshabitadas por AGEB; por lo cual no es posible comparar la distribución en los años 2005 contra 2010. Sin embargo, de manera global resulta una coincidencia que el total de las viviendas deshabitadas en el año 2010 en el rango de 0 a 299 viviendas deshabitadas por AGEB sea semejante al total de viviendas deshabitadas para el año 2005 (alrededor de las 25 mil viviendas deshabitadas); y que la diferencia en número se localice precisamente en su mayoría en conjuntos habitacionales. Esto sugiere que la dinámica que siguen las viviendas deshabitadas no es coyuntural, que es de largo plazo, que quizás se

relaciona con ciclos económicos y tiempo de uso de la infraestructura alrededor de la vivienda y la posibilidad de emigrar en busca de mejores oportunidades para los moradores. Un elemento adicional, aunque no cuantificado, es el que podría corresponder al abandono de la vivienda derivado por las condiciones de inseguridad pública.

El fenómeno para Matamoros de las viviendas deshabitadas presenta características puntuales. Una de ellas se refiere a que el fenómeno tiende a distribuirse de manera más o menos homogénea en toda la ciudad, excepto para el caso de los conjuntos habitacionales. Cualquier política urbana que se pretenda diseñar o implementar que involucre a las viviendas deshabitadas, debe considerar esta tendencia homogénea y en la particularidad del conjunto habitacional, pues se trata de dos espacios geográficos con características diferenciables.

El fenómeno de las viviendas deshabitadas no es un fenómeno exclusivo de la ciudad de Matamoros; es un fenómeno nacional que presenta casos críticos en la frontera norte. Que si bien puede especularse la relación entre una situación económica precaria y las viviendas desocupadas, está en una hipótesis que debe probarse para la particularidad territorial que se defina.

Otra característica relevante es la que se relaciona con los conjuntos habitacionales. Si bien es cierto que en esos lugares parece agudizarse el fenómeno de las viviendas deshabitadas, en realidad es un tanto coyuntural pues coincide que al momento de levantarse la información- como es el caso del Censo de Población y Vivienda 2010-; la vivienda está construida pero no habitada aun, es posible incluso que no esté vendida. Es importante considerar lo anterior para no estigmatizar a los conjuntos habitacionales como precursores de las viviendas abandonadas. Corresponde en todo caso diferenciar estos lugares del resto de la ciudad; esos son lugares con viviendas nuevas, característica diferente al resto de la ciudad donde las viviendas ya no son nuevas. El fenómeno plantea también la situación de la oferta de nueva vivienda en conjuntos habitacionales pues no parece opción lo suficientemente atractiva como para que la población ocupe esos espacios con rapidez. También plantea el problema de la ubicación de fraccionamientos en la periferia de la ciudad, donde los recorridos para acceder a los centros de trabajo, educación y de abasto, se convierten en cargas económicas a través del transporte, sea público o privado.

### 3.1.2 Operacionalización de Variables

Tabla 17.- Operacionalidad de las variables de investigación.

Unidad de Observación	Dimensión	Indicador	Unidades de Medición
Municipio de Matamoros	Espacio Físico		
		Crecimiento del área urbana (Has).	Incremento de hectáreas ejidales por año en el municipio.
		Densidad Bruta	Densidad de población por área total del municipio.
		Densidad Neta	
	Planeación (medio físico construido)		
		Acceso a la salud	Número de equipamiento de salud en el municipio.
		Acceso a la educación	Número de equipamiento educativo en el municipio.
		Acceso al transporte	Rutas de transporte en el municipio.
	Economía		
		Población económicamente activa PEA	Población ocupada por sectores en el municipio.
	Sociología		
		Participación ciudadana	Existencia de mecanismos de participación ciudadana en el municipio.
	Marginación	Medición de pobreza en el municipio.	

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 18.- Operacionalidad de las variables de investigación.

Unidad de Observación	Dimensión	Indicador	Unidades de Medición
Municipio de Matamoros	Desigualdad		
		Ingreso por habitante.	Porcentaje de habitantes en el municipio por rango de ingresos.
	Vivienda		
		Calidad en la vivienda	Índice de calidad de vivienda.
		Materiales en la vivienda	Porcentaje de viviendas con materiales duraderos.
	Crecimiento Demográfico		
		Población Total	Población anual en el municipio.
	Migración		
		Migración	Tasa de migración.
	Empleo		
		Población Económicamente Activa	Porcentaje de PEA.
	Población Ocupada por sector Productivo.	Porcentaje de población ocupada por sector productivo.	

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

Tabla 19.- Variables de investigación.

	Variable por Ageb	Fórmula para obtención de variable
Población	Población total por Ageb (PT)	
	Población de 0 a 14 años (PO_14)	
	Población de 15 a 59 años (P15_59)	
	Población de 60 años y más (P60_YM)	
Economía	Población que cuenta con computadora en su casa (PCPC)	Viviendas particulares habitadas que disponen de computadora x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población que cuenta con todos los bienes (PTB)	Viviendas particulares habitadas con todos los bienes x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población que habita en viviendas con piso de cemento o firme (PHVPC)	Viviendas particulares habitadas con pisos de cemento o firme x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
Calidad de la Vivienda	Población que habita en viviendas con piso de recubrimiento (PHVPR)	Viviendas particulares habitadas con pisos de recubrimiento x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población que habita en viviendas con piso de tierra (PHVPT)	Viviendas particulares habitadas con pisos de tierra x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población que habita en viviendas con todos los servicios (PHVTS)	Viviendas particulares habitadas que disponen agua entubada de red pública, drenaje y energía eléctrica x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas

Tabla 20.- Variables de investigación.

Migración	Población de 5 años y más Residente en otra entidad en octubre 2000 (P2000ROE)	
	Población de 5 años y más Residente en Estados Unidos de América en octubre 2000 (P2000EUA)	
Acceso a los Servicios	Población derechohabiente a los servicios de salud (PDSS)	Viviendas particulares habitadas que disponen de computadora x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población sin derechohabiente a los servicios de salud (PSDSS)	Viviendas particulares habitadas con todos los bienes x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
Educación	Población de 5 años que no asiste a la escuela (P5YMNA)	Viviendas particulares habitadas con pisos de cemento o firme x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela (P6_14NA)	Viviendas particulares habitadas con pisos de recubrimiento x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
	Población de 15 a 24 años que asiste a la escuela (P15_24A)	Viviendas particulares habitadas con pisos de tierra x Promedio de ocupantes en viviendas habitadas
n/a: No Aplica		
Nota: Variables extraídas del Censo de Población y Vivienda 2010 del INEGI.		

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## CAPÍTULO 4 RESULTADOS.

### 4.1 Análisis Descriptivo de las Variables de Investigación.

La información obtenida mediante la recolección de datos se compone de variables independientes e independientes, las cuales forman parte de la hipótesis operativa de esta investigación. El análisis de datos se realizó mediante el uso del paquete estadístico para las ciencias sociales SPSS 15.0 (Statiscal Package for the social Sciences), realizándose en una primera etapa la creación y tabulación de los datos para así proceder con su respectivo análisis, que se presenta a continuación, donde se describirá, exploraran y compararan las características importantes del conjunto de datos.

La unidad de análisis está conformada por los 27 Ageb que se ubican dentro de la zona de estudio conformada por el municipio de Matamoros, Tamaulipas.

#### a) Población total y población según rango de edad.

Al analizar los valores de las variables que hacen referencia al total de la población y su distribución por rango de edad en el área de estudio se puede observar a primera vista sobre los datos arrojados por el SPSS sobre los 27 Ageb que determinan zonas del total de la mancha urbana, medidas de tendencia central, los valores estadísticos de población de la media de rangos analizados, se parecía que la población total, las personas de 15 años y más representa un 66.36% así como las personas de 18 años y más representan un 61.05% siendo este porcentaje la fuerza laboral, que sobresalen por un 89.74% con las personas de 12 a 14 años y los de 60 años y más representa solamente un 10.25% sobre la población menor dependiente. **(Véase Tabla 21.- Análisis descriptivo de variable: Población Total y por Rango de Edad).**

Tabla 21.- Análisis descriptivo de variable: Población Total y por Rango de Edad.

	Media	Mediana	Desv. Estándar	Varianza
P_TOTAL	1862.16	1795.00	1401.87	1965231.69
P_MAS	918.60	898.00	678.40	460224.14
P_FEM	968.68	907.00	717.07	514192.31
P_0A4_AN	205.83	179.00	155.80	24273.81
P_5_AN	44.52	39.50	33.22	1103.32
P_6A12_AN	239.35	215.00	189.85	36041.56
P_12A14_AN	116.38	103.50	95.71	9160.13
P_15YMAS	1235.90	1217.00	922.67	851313.16
P_15A29	497.92	479.00	374.88	140536.83
P_18YMAS	1136.86	1121.00	837.83	701966.98
P_60YMAS	116.59	85.00	113.34	12845.38
P_65YMAS	79.06	53.00	78.66	6186.83
REL_H_M	97.70	96.47	26.66	710.61

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2005; Resultados obtenidos del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (SPSS).

Analizando la mediana encontramos que existen variaciones muy pequeñas entre la media y la mediana por lo tanto se puede definir que no existe dispersión y hay confiabilidad en los resultados. Con respecto a la desviación estándar que es donde podemos apreciar que tan lejos están nuestros datos de lo normal, encontramos que la población total está solamente un 24.71%, y con respecto a la población económicamente activa que es la de 15 años y más un 25.34%, así como la de 18 años y más con un 26.30% lo cual demuestra una constante en la relación demográfica entre población total y la población económicamente activa motivo de este estudio.

## b) Economía

Las variables consideradas en economía para la presente investigación de acuerdo a los datos del SPSS son, las viviendas particulares habitadas sin bienes (VPH\_SBIE), refleja un 1.91%; las viviendas particulares habitadas con televisión (VPH\_TV), es de 95.43%; las viviendas particulares habitadas con refrigerador (VPH\_REFR), es de 90.12%; para las viviendas particulares habitadas con lavadora (VPH\_LAV), es de 63.67%; las viviendas particulares habitadas con computadora (VPH\_PC) es de 19.14% y resulta significativo que las viviendas particulares habitadas con todos los bienes (VPH\_TBIE) solo existan en un 17.43% . **(Véase Tabla 22.- Análisis descriptivo de variable: Economía).**

Tabla 22.- Análisis descriptivo de variable: Economía.

	Media	Mediana	Desv. Estandar	Varianza
T_VIVHAB	484.99	490.00	360.16	129718.34
VPH_SBIE	9.31	5.00	17.42	303.46
VPH_TV	462.86	468.00	340.83	116168.00
VPH_REFR	437.11	422.00	332.65	110655.43
VPH_LAVA	308.80	294.00	240.85	58008.08
VPH_PC	92.84	72.00	97.42	9489.79
VPH_TBIE	84.57	65.00	89.47	8004.82

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2005; Resultados obtenidos del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (SPSS).

Con respecto a la media y la mediana los valores se encuentran muy cercanos lo cual nos comprueba la efectividad de las muestras. En la desviación estándar encontramos que los valores arrojados nos muestran que el total de viviendas habitadas existe un 26.36% de viviendas con televisión, así como un 23.89% de viviendas con refrigerador y un 22.00% de viviendas particulares con lavadora, se destacan los valores de las viviendas con computadora y con todos los bienes por encima de los valores de la media.

### c) Calidad de la Vivienda

Con el objetivo de medir la calidad de la vivienda se eligieron como variables la población que habita en viviendas de piso de cemento o firme (PHVPC), la que habita en viviendas de piso con algún recubrimiento (PHVPR), la población que habita viviendas con piso de tierra (PHVPT), y la población que en su vivienda cuenta con todos los servicios (PHVTS), además de algunas otras correlacionadas con su enfoque en este estudio de investigación. **(Véase Tabla 23.- Análisis descriptivo de variable: Calidad de vivienda).**

Analizando los datos que nos arroja el SPSS en la línea media tenemos que el porcentaje de viviendas particulares ocupadas (VIVPARHA) refleja un 103.62% entendiendo que hay necesidad de viviendas, y el promedio de ocupantes en vivienda particular (O\_VIVPAR) el promedio de ocupantes en viviendas particular habitada es de 3.79% siendo bastante acertado, se tiene un 74.65% de viviendas habitadas con piso de cemento (VPH\_CON\_PC) y un 3.04% de viviendas habitadas con piso de tierra (VPH\_CON\_PT) siendo esto comparativo con la disposición de los servicios básicos como agua, drenaje y electricidad que en general se muestran los siguientes porcentajes: con agua dentro de la vivienda y/o terreno un 96% (VPH\_AGDV), con drenaje un 90.31% (VPH\_DREN) y con energía eléctrica un 96.91% (VPH\_ENEL).

Tabla 23.- Análisis descriptivo de variable: Calidad de vivienda.

	Media	Mediana	Desv. Estandar	Varianza
T_VIVHAB	484.99	490.00	360.16	129718.34
VIVPARHA	502.59	503.00	354.36	125571.41
O_VIVPAR	1877.96	1806.00	1396.75	1950919.19
PRO_VIPA	3.79	3.89	0.70	0.48
PRO_C_VP	1.29	1.20	0.55	0.31
VPH_CON_PT	14.79	9.00	19.13	365.98
VPH_CON_PC	362.06	327.00	278.53	77581.22
VPH_CON_PM	111.45	66.00	133.70	17876.99
VPH_1DOR	181.7	162.00	129.32	16724.73
VPH_2YMASD	299.02	266.00	260.55	67887.17
VPH_1CUA	50.92	42.00	42.90	1840.41
VPH_2CUA	90.09	80.00	83.63	6993.38
VPH_3YMASC	343.78	311.00	291.69	85084.13
VPH_EXCSA	474.34	472.00	336.32	113108.44
VPH_AGDV	466.77	482.00	348.24	121267.89
VPH_NOAG	16.93	5.00	34.41	1184.07
VPH_DREN	438.04	416.00	350.51	122856.64
VPH_NODREN	43.11	16.00	69.12	4777.35
VPH_ENEL	470.03	479.50	344.94	118982.12
VPH_DREE	427.20	406.50	349.24	121967.57
VPH_NADE	5.09	0.00	20.21	408.59

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2005; Resultados obtenidos del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (SPSS).

Con respecto a la media y a la mediana los valores se encuentran muy cercanos lo cual nos comprueba la efectividad de las muestras. En la desviación estándar encontramos que los valores arrojados nos muestran que en el total de viviendas particulares habitadas hay una disminución de la ocupación de un 29.49% así como ocupantes en vivienda particular habitada con un 25.62%: llama la atención que también se marca un elevado porcentaje en la separación de datos en el rubro de vivienda que no disponen de agua, drenaje y energía eléctrica (VPH\_NADE), disminuyendo un 397.05%.

#### d) Migración

Las variables que se han asociado al fenómeno de migración para la presente investigación son la población que en el año 2000 residía en la misma entidad federativa (P\_RE2000), que en el año 2000 residía en otros estados (P\_OE2000) y la población que en el año 2000 residía en Estados Unidos de América (P\_EU2000). **(Véase Tabla 24.- Análisis descriptivo de variable: Migración).**

Tabla 24.- Análisis descriptivo de variable: Migración.

	Media	Mediana	Desv. Estandar	Varianza
P_RE2000	1555.28571	1556	1173.843099	1377907.622
P_OE2000	58.1681818	48.5	48.24049235	2327.145102
P_M_OE2000	29.1926606	23	24.00114324	576.0548768
P_F_OE2000	29.8418605	26	24.6586626	608.0496414
P_EU2000	8.47208122	6	8.512624612	72.46477779

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2005; Resultados obtenidos del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (SPSS).

Analizando la desviación estándar con respecto a la población residente en la misma entidad federativa (P\_RE2000) encontramos que la población de otros estados (P\_OE2000) de 5 a 130 años, representa un 3.74% de esta, la población masculina y femenina solamente un 1.91% y la población residente en Estados Unidos de América es de apenas un 0.54%.

Los datos arrojados de la mediana y la media nos demuestran confiabilidad ya que disminuye la mediana lo cual representa que en general la fluctuación es menor del total de la población residente, motivo por el cual es necesaria la aplicación del método y mantener el equilibrio en la población fronteriza.

La desviación estándar nos arroja resultados muy cercanos a la media teniendo que la población predominante en la ciudad, está por encima de la población radicada en otros estados y la cercanía con los estados unidos de América, refleja el bajo porcentaje de permanencia de estos en la entidad, debido a que es más atractiva la estancia en el vecino país cuando se logra emigrar.

#### e) Acceso a los servicios

Como datos significativos arrojados por el SPSS, para la medición del acceso a los servicios se eligieron las dos siguientes variables: Población derechohabiente a los servicios de salud (P\_DERE), población derechohabiente al instituto mexicano del seguro social (P\_IMSS), población derechohabiente al instituto de seguridad y servicios sociales de los trabajadores del estado (P\_ISSSTE), población derechohabiente al seguro popular (P\_SEGPOP) y la población sin derecho a los servicios de salud (P\_SINDER). **(Véase Tabla 25.- Análisis descriptivo de variable: Acceso a servicios).**

Tabla 25.- Análisis descriptivo de variable: Acceso a servicios.

	Media	Mediana	Desv. Estandar	Varianza
P_TOTAL	1862.16	1795.00	1401.87	1965231.69
P_SINDER	543.71	512.00	411.10	169005.51
P_DERE	1260.42	1170.5	994.90	989827.08
P_IMSS	972.96	828.00	847.49	718247.68
P_ISSSTE	101.37	71.00	134.95	18212.51
P_SEGPOP	169.35	130.00	167.35	28009.09

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2005; Resultados obtenidos del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (SPSS).

Analizando la media se aprecia que con respecto a la población total un 67.68% es derechohabiente a los servicios de salud, un 52.25% de la población es derechohabiente del IMSS, un 5.44% es derechohabiente al ISSSTE, mientras que un 9.09% tiene acceso al seguro popular, esto refleja una cierta dispersión, la población sin derecho a los servicios de salud representa un 29.19%.

Con respecto a la media y a la mediana los valores se encuentran muy cercanos lo cual nos comprueba la efectividad de las muestras. En la desviación estándar encontramos que los valores arrojados nos muestran que en la población derechohabiente a los servicios de salud es

de 21.06% con respecto a la población sin derecho a los servicios de salud es un 24.38%, que existe una población mayor con seguro popular, que derechohabiente al ISSSTE, deduciendo que esta población la mayoría es empleada, auto empleada y el porcentaje menor son empleados del estado.

## f) Educación

Para la medición de la educación se eligieron las siguientes variables: Población de 8 a 14 años que no saben leer y escribir (P\_8A14AN), población de 15 años y más analfabeta (P\_15MAAN), población de 5 años que no asiste a la escuela (P\_5\_NOAE), población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela (P6A14NOA), población de 15 años y más sin escolaridad (P15YMASE) y el grado promedio de escolaridad (GRAPROES), población de 15 años y más con educación básica incompleta (P15YM\_EBIN), población de 15 años y más con educación básica completa (P15YM\_EBC), población de 15 años y más con educación postbasica (P15YM\_EPB). **(Véase *Tabla 26.- Análisis descriptivo de variable: Acceso a servicios*).**

Tabla 26.- Análisis descriptivo de variable: Educación.

	Media	Mediana	Desv. Estandar	Varianza
P_TOTAL	1862.16	1795.00	1401.87	1965231.69
P_8A14AN	5.00	4.00	5.06	25.64
P_15MAAN	41.78	34.00	38.48	1481.16
P_5_NOAE	2.60	3.00	2.94	8.67
P6A14NOA	13.88	11.00	11.67	136.33
P15YMASE	47.98	35.00	44.98	2023.47
GRAPROES	8.32	8.33	2.06	4.25
P15YM_EBIN	427.63	394.00	332.66	110668.84
P15YM_EBC	310.94	271.00	245.70	60371.97
P15YM_EPB	440.41	380.50	394.23	155420.14

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística y Geográfica e Informática (INEGI), 2005; Resultados obtenidos del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (SPSS).

Analizando la media se aprecia que para la población de 8 a 14 años que no sabe leer y escribir su media y mediana son muy cercanas, nos indica que son pocas las personas que no saben leer y escribir, en cuanto al grado de escolaridad refleja que un 22.96% de la población de 15 años y más que cuenta con educación básica incompleta, un 16.70% de población de 15 años y más con educación básica completa, y un 23.65% población de 15 años y más con educación postbasica, dado que los valores de las otras variables presentan media relativamente bajas, interpretándose que pocas personas no asisten a las escuelas en los grados básicos según los rangos de edad.

Con respecto a la media y a la mediana los valores se encuentran muy cercanos lo cual nos comprueba la efectividad de las muestras. En la desviación estándar encontramos que los valores arrojados nos muestran que la población de 15 años y más que cuenta con educación básica incompleta es de 22.20% con respecto a la población de 15 años y más que cuenta con educación básica completa es un 20.98%, que existe una población menor de 15 años y más con educación postbasica con un 10.48%, deduciendo que no resulta representativo el resto de las variables que tienen valores bajos que se ven reflejados tanto la población de 8 a 14 años que no sabe leer y escribir, 15 años y más analfabeta, población que no asiste a la escuela menores de 5 años, para que tengan un peso en los resultados de los valores por lo que se enfoca únicamente a las tres últimas variables en mención.

#### **4.2 Comprobación de Hipótesis.**

Las Hipótesis planteadas al inicio del estudio fueron:

Hipótesis de investigación (Hi). Mediante la generación y aplicación de un sistema basado en los principios para el ordenamiento territorial y la orientación en el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros, se conseguirá un planteamiento para la planeación urbana de la entidad a través de la estructura vial urbana.

Hipótesis nula (Ho). El sistema urbano de la ciudad de Matamoros ha sido afectado por las aceleradas transformaciones económicas, demográficas, productivas y político institucionales, ha transitado por un proceso de readaptación en sus estructuras físicas, viales y sociales. Esto provoco en su aspecto físico un crecimiento urbano desordenado, carente de una planificación controlada y subsecuente de una orientación de los usos del suelo, por consecuencia se crea una desarticulación espacial en la ciudad.

Después de analizar los resultados estadísticos y geográficos se llega a la conclusión de aceptar la Hi, ya que el análisis sistémico como territorio o ciudad, deberá consistir en encontrar componentes significativos que definan la calidad, capacidad e impacto, así como buscar las conexiones o interconexiones viales como territorio, que explique el comportamiento de un sistema urbano, como cuando este se somete a una nueva actividad (industrial o turística) realizado a través de sistemas cuyo objetivo es definir y relacionar unidades espaciales urbanas homogéneas a razón de un estudio o inventario de su medio físico, donde se representa la realidad físico-biológica de la ciudad en toda su amplitud y como producto final es una cartografía con todos y cada uno de los elementos analizados en la ciudad.

## **CAPÍTULO 5**

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.**

Derivado del análisis estadístico y espacial realizado en el capítulo anterior, ha sido posible identificar que el crecimiento de los usos del suelo en Matamoros posee las siguientes características:

De acuerdo a los resultados obtenidos de esta investigación se puede concluir que el desarrollo urbano ordenado basado en la jerarquización de vialidades existentes y futuras integrando aspectos naturales, donde nos indiquen la misma problemática urbana de congestionamiento de autos que generan un calor, una contaminación acústica y un tráfico pesado, este tipo de situaciones nos deberá ocupar sobre un estudio de ciudad como conjunto tomando en cuenta todos los factores que repercuten en su evolución de crecimiento, como planificadores urbanos involucrados directamente en nuestra comunidad deberemos considerar en nuestros estudios la influencia del microclima dentro del desarrollo urbano, sugiriendo las prevenciones necesarias a situaciones naturales adversas, mitigando el daño posible de fenómenos naturales.

La aproximación al desarrollo urbano sostenible es especialmente útil al contener una conceptualización detallada del desarrollo sostenible y su aplicación a la ciudad, destacando y justificando que no se puede trasladar mecánicamente a la ciudad una definición fuerte de sostenibilidad, se llega a una definición amplia del desarrollo urbano sostenible como un proceso permanente de integración sinérgica y co-evolución entre los subsistemas que componen la ciudad.

Para nuestra ciudad deberá ser de suma importancia contar con planes estratégicos que contemplen diferentes escalas informativas, estas determinarán el tamaño relativo de su territorio y sus conexiones con sistemas jerárquicos superiores e inferiores, la escala será un concepto claro para la ejecución y elaboración de proyectos urbanos integrales arquitectónicos, como una unidad de observación territorial, sobre la cartografía local particularmente para Matamoros, como apoyo para una mejor planeación urbana, conociendo a detalle la problemática social urbana por colonias, partiendo de datos oficiales sobre su operación o funcionamiento, teniendo como fin la localización de usos y actividades en la mancha urbana de nuestra ciudad, sujetas a restricciones y posibilidades de su entorno natural, tanto para la salvaguarda de esta como para el desarrollo de las actividades de su población.

### **5.1 Conclusiones.**

Definitivamente Matamoros como ciudad deberá reflejar la capacidad en su territorio para acoger un uso del suelo (industrial, residencial, comercial), el impacto que esto origine será el efecto como producto que repercute en el medio físico negativo o favorable para su desarrollo.

Las recomendaciones son considerando que la planeación urbana para Matamoros adolece su aspecto físico, es indispensable realizar una radiografía sobre esta situación y aplicar su resultado de una manera óptima en beneficio de la comunidad, incluyendo la protección de su periferia como agricultura peri urbana la cual hace que resalte la vida diaria de sus habitantes y les da un sentido del mundo en que viven e integración a la ciudad, es buscar definir que las mejores ciudades son el balance de su periferia y sus centros urbanos de población.

La conclusión es que las políticas urbanas deben orientarse no solo hacia las tecnologías, la forma urbana (reducción del crecimiento en baja densidad), los comportamientos individuales de sus habitantes y las características de un diagnóstico del medio físico urbano de Matamoros, contribuyen en gran medida a fundamentos de políticas de desarrollo regional y planificación urbana a partir del concepto de competitividad territorial.

De los conjuntos habitacionales que se construyeron en los últimos 5 años que equivale a 2,800 has: se tiene un elevado porcentaje de casas abandonadas, aproximadamente un 20%, unido a ello que una gran cantidad de dueños no las requieren por tener ya otras propiedades y las rentan, y eso deteriora en general las viviendas, uno de los problemas que más impacto ha tenido es la saturación de usos del suelo, donde quedan grandes extensiones de terrenos etiquetados como áreas verdes o equipamientos sin uso y atención específico, esto genera un aspecto negativo y la calidad de las viviendas refleja un gran deterioro físico en esos desarrollos habitacionales

## **5.2 Reflexión Final.**

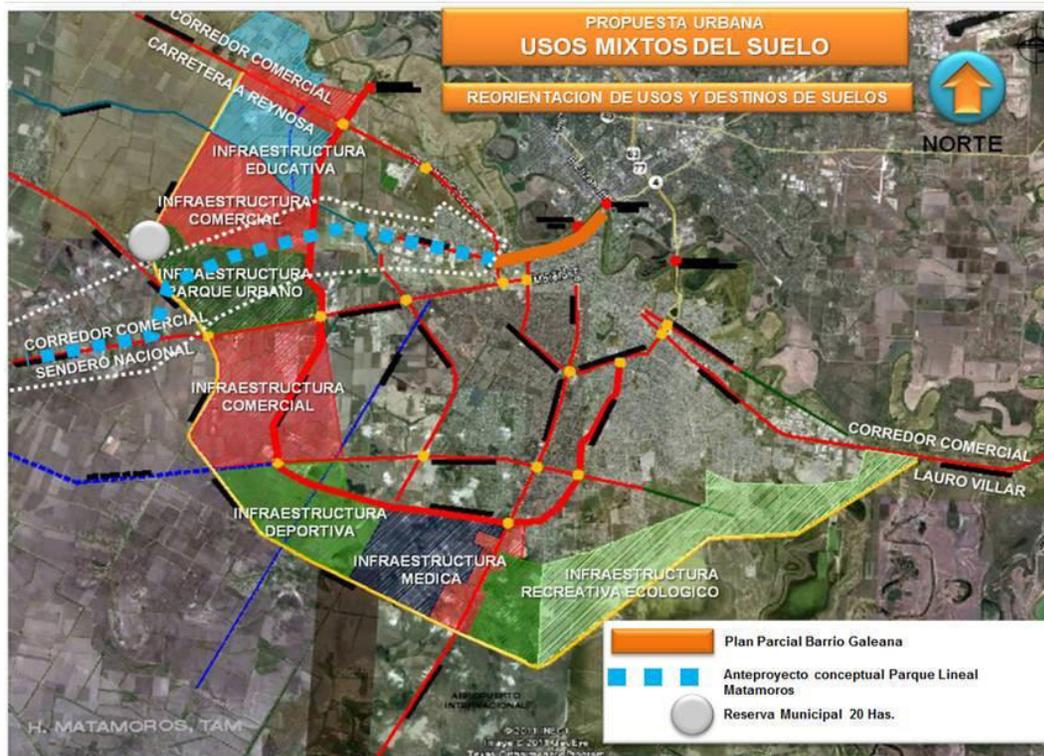
El futuro de la ciudad se encuentra hoy en día en nuestras manos, como planificadores, como ciudadanos o como miembros de organizaciones, tenemos hoy en día la gran responsabilidad de construir un mejor futuro a través de la planificación urbana. Tomando en cuenta la importancia que implica el beneficio colectivo en la comunidad, reconociendo toda acción que conlleva a una reacción prioritaria. Esto supone tomar en cuenta la variada composición de la población en la zona de estudio y su diversidad total de la necesidad urbana, que como ciudad indudablemente se beneficie la entidad comunitaria que la conforma, por lo tanto una buena planeación urbana para el desarrollo integral, repercute un buen negocio para todos sus ciudadanos.

Cabe destacar que en este trabajo se definen las bondades urbanísticas del modelo de compacto de ciudad, contrario al modelo disperso, o difuso, asociado al crecimiento de usos del suelo de la ciudad. Pues un sistema urbano concentrado permitirá por simple consecuencia de sus dimensiones, una disminución en el gasto público destinado a la infraestructura, un aprovechamiento de las áreas recreativas, una disminución en los traslados, un aumento de los desplazamientos a pie, entre muchos otros beneficios tanto económicos, como sociales, medioambientales y urbanísticos que se pueden generar.

Mediante la elaboración de la presente investigación ha sido posible reconocer la configuración urbana de la ciudad de Matamoros, y el análisis de los planteamientos teóricos expuestos en este trabajo nos sugiere que sería incorrecto concluir un estudio de naturaleza urbana con una verdad final o completa sobre las fuerzas que actúan en el escenario del crecimiento de los usos de suelo. Más por que las verdades concluyentes no alcanzan plenamente al urbanismo. Por ello resulta difícil ofrecer nociones absolutas, sin embargo es posible defender coherentemente una idea integradora, aportada por los principales conceptos expuestos y estudiados en la presente investigación. Esto es posible debido a que en esencia las teorías urbanas, sociales y económicas son compatibles entre sí en muchos aspectos.

Y solo así estudiando a la ciudad como un espacio vivo, en constante transformación, y al crecimiento de usos de suelo urbano como un fenómeno que abarca múltiples disciplinas, será posible generar propuestas que resulten en una ciudad capaz de ofrecer una óptima calidad de vida a la población. **(Véase en la Figura 28.- Propuesta de Reorientación de Usos y Destinos del Suelo en Matamoros).**

Figura 28.- Propuesta Reorientación de Usos y Destinos del Suelo en Matamoros, Tamaulipas.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática (INEGI), 2010; y el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), 2013.

## BIBLIOGRAFÍA

1. Aguilera Rojas, Javier. **Fundación de Ciudades Latinoamericanas**, Madrid, 1994, MAPRE, 394 p.
2. Balan, Jorge. **Migración, Estructura Ocupacional y Movilidad Social (El Caso Monterrey)**, México, 1973, UNAM, 290 p.
3. Bazant, Jan, **Periferias Urbanas**, México, 2001, Trillas, 268 p.
4. Borja, Jordi, **Movimientos Sociales Urbanos**, Buenos Aires, 1975, SIAP-PLANTEOS, 123 p.
5. Castells, Manuel, **Crisis Urbana y Cambio Social**, México, 1981, Siglo XXI, 311 p.
6. Castells, Manuel, **La Cuestión Urbana**, México, 1977, Siglo XXI, 317 p.
7. Chapin, F. Stuart, **Planificación del Uso del Suelo Urbano**, Barcelona, España, 1977,,: Oikos-Tau, 434 p.
8. Chueca Goitia, Fernando, **Breve Historia del Urbanismo**, Madrid, 1980, Alianza Editorial, 241 p.
9. Delgadillo Macías, Javier, et al **El Desarrollo Regional de México en el Vértice de Dos Milenios**, México, 2001, Col. Textos Breves de Economía, Porrúa-UNAM, 104 p.
10. Fernández Güell, José Miguel, **Planificación Estratégica de Ciudades**, Barcelona, 1997, GG, 240 p.
11. García, Antonio, **Reforma Agraria y Dominación Social en América Latina**, Buenos Aires, 1970, SIAP, 297 p.
12. Hansen, Roger D., **La Política del Desarrollo Mexicano**, México, 1971, Siglo XXI, 390 p.
13. Hardoy, Jorge, **Políticas de Desarrollo Urbano y Regional**, Buenos Aires, 1972, SIAP, 374 p.
14. Herrera Ramos, Mario, **Desarrollo Regional e Infraestructura**, México, 1994,,: Fundación Mexicana Cambio XXI-Luis Donaldo Colosio, 187 p.
15. Herrera, Ligia et al, **Crecimiento Urbano de América Latina**, Santiago, 1976, BID, 549 p.

16. Hidalgo, Dettwyler, R, **¿Se acabó el suelo en la Gran Ciudad?: Las Nuevas Periferias Metropolitanas de la Vivienda Social**, Santiago de Chile, 2007, EURE SCIELO Chile.
17. Ibarra, Valentín, et al, **La Ciudad y el Medio Ambiente en América Latina**, Santiago, 1976, BID, 349 p.
18. Kuklinski, Anton, **Polos y Centros de Crecimiento en la Planificación Regional**, México, 1977, FCE, 347 p.
19. Lamízquiz Daudén, Francisco José, **La Promoción del Uso Peatonal desde la Configuración Urbana y La Integración de los Modos de Vida**, Walk21.com.
20. Lauchlin, Currie, **Urbanización y Desarrollo México**, 1979, Ed. Gernika 213 p.
21. Lazzetta, Osvaldo, **La Participación Ciudadana en el Control de Gestión de las Políticas Públicas Municipales**. Buenos Aires, 1970, www.econ.urb.org
22. Lefebvre, Henri, **La Revolución Urbana**, Madrid, 1980, Alianza Editorial, 198 p.
23. Lefebvre, Henri, **La Transición hacia el Desarrollo Sustentable, perspectivas de América Latina y El Caribe**, México, 2002.
24. Martínez López, Miguel, **La Participación Social en el Urbanismo, en los Límites de la Realidad**, La Coruña, Galicia, España, 2006.
25. Morán Nerea, Hernández, Agustín, **La Participación Ciudadana en la Intervención Urbana**, Madrid, España, 2002
26. Nourse, Hugo, **Economía Regional**, Barcelona, 1969, : Oikos-Tau, 298 p.
27. Polése, Mario, **Economía Urbana y Regional**, Cartago, 1998, Libro Universitario Regional, 387 p.
28. Richardson, HW, **Economía Urbana**, México, 1981, Siglo XXI, 311 p.
29. Rionda, Ramírez, J.C., **Contextos del Desarrollo Regional en México**, 2005, Edición a texto completo en [www.eumed.net/libros/2005/jirr/](http://www.eumed.net/libros/2005/jirr/)
30. Soria, Víctor, **Crecimiento Económico, Crisis Estructural y Evolución de la Pobreza en México**, México, 2000, UAM, Unidad Iztapalapa: Plaza y Valdés Editores, 257 p.
31. Tello, Carlos, **La Tenencia de la Tierra en México**, México, 1967, UNAM, 143 p.
32. Turk, Amos, **Ecología, Contaminación, Medio Ambiente**, México, 1973, Interamericana, 227 p.

33. Unikel, Luis, **El Desarrollo Urbano en México**, México, 1978, 2da. Ed., COLEM, 476 p.
34. Urquidi, Víctor, **Crecimiento de Población y Cambio Agrario**, México, 1979, COLEM, 391 p.
35. Vázquez, S., Roberto, **Migración hacia el Área Metropolitana de Monterrey**, México, 1992.
36. Yujnovski, Oscar, **La Estructura Urbana de la Ciudad, El Caso Latinoamericano**, México, 1981, Siglo XXI, 311 p.

## GLOSARIO

**Análisis.-** Descomposición de elementos que conforman la totalidad de datos, para clasificar y reclasificar el material recogido desde diferentes puntos de vista hasta optar por el más preciso y representativo.

**Análisis de Datos.-** Es el procedimiento práctico que permite confirmar las relaciones establecidas en la hipótesis, así como sus propias características.

**Análisis de Proyectos.-** Descripción del funcionamiento total del diseño de investigación, a fin de facilitar la información válida para la toma de decisiones.

**Análisis Multivariado.-** Análisis simultáneo de dos o más variables, bien sea para predicción o control de los factores seleccionados.

**Anexo.-** Documentos, ilustraciones, gráficas u otro tipo de materiales, que se agregan al final de una obra como complemento de la misma. Generalmente son de autor distinto del que realiza la obra.

**Antecedente.-** Acontecimiento que precede a la situación problema, o de investigación, y que tiene con ella cierta relación casual.

**Apéndice.-** Contenido que se agrega al final de una obra, ya sea para ampliarla o para hacer salvedades a la misma. Debe ser del autor.

**Asentamiento.-** Lugar donde se establecen una persona o una comunidad.

**Bibliografía.-** Descripción de un libro o lista de libros empleados o consultados para la realización de un trabajo y que se coloca en orden alfabético al final de la obra.

**Categoría.-** Clase, grupo o tipo de una clasificación determinada.// Conjunto de unidades sin estructura.

**Censo.-** Es la muestra en la cual entran todos los miembros de la población. Es el tipo de muestra más representativo.

**Ciencia.-** Conjunto de proposiciones empíricas aceptadas por los miembros de la sociedad.// Conjunto de conocimientos racionales, ciertos y probables, obtenidos metódicamente, mediante la sistematización y la verificación y que hacen referencia a objetos de una misma naturaleza.// Disciplina que crea teorías mediante observaciones empíricas.

**Cita.-** Es la presentación de un juicio de otro autor para probar una afirmación, apoyar la propia o clarificar una idea.

**Conclusión.-** Presentación del contenido al cual se llega después de haber tratado un tema.// Enunciado que se deduce de una premisa mediante ciertas reglas lógicas.

**Confiabilidad (de la muestra).-** Cuando es una representación fiel de una población a investigar. Es necesario tener en cuenta tres factores para determinar el grado de confiabilidad de la muestra: a) La naturaleza de la población. b) Tipo de diseño de la muestra. c) Grado de precisión a obtener.

**Control.-** Es la posibilidad de manejar alguna de las condiciones esenciales que determinan que un suceso se produzca o no. // Eliminación de los efectos extraños que intervienen entre el pre-test post-test por medio de un grupo control.

**Control estadístico.-** Manipulación de una variable de modo que no influya en la relación en cuestión.// Registro y seguimiento de datos o resultados de una investigación.

**Conurbación.-** Proceso y resultado del crecimiento de varias ciudades, las cuales se integran para formar un solo sistema que suele estar jerarquizado. Si bien las distintas unidades que lo componen pueden mantener su independencia funcional y dinámica.

**Correlación.-** Es la medida cuantitativa del grado de asociación entre dos variables, es decir, el grado de bondad de la manera como una ecuación describe o expresa la relación entre ellas.// Grado en que el cambio de una variable es acompañado por un cambio correspondiente en otra variable; la relación puede ser directa o inversa.// Medición del grado en que los elementos o medidas apareadas de dos o más variables experimentan variaciones concomitantes.

**Crecimiento Urbano.-** Expansión espacial y demográfica de la ciudad, ya sea por extensión física territorial del tejido urbano, por incremento en las densidades de construcción y población o como generalmente sucede, de ambos aspectos. Esta expansión puede darse en forma espontánea o en forma planificada.

**Cronograma.-** Descripción de las actividades en relación con el tiempo en el cual se van a desarrollar.

**Cuestión.-** Problema que exige un detenido estudio para resolverlo con acierto.// Materia objeto de discusión.

**Cuestionario.-** Instrumento formado por una serie de preguntas que se contestan por escrito a fin de obtener la información necesaria para la realización de una investigación.

**Dato.-** Producto de registro de una respuesta.// Proposición singular, existencial, o postulado que se acepta para el planteamiento de un problema.// Enunciados confirmados por la hipótesis.

**Definición conceptual.-** Explica los términos que se constituyen en principios o elementos fundamentales del marco teórico de la investigación.

**Desarrollo.-** Progreso de una comunidad humana.

**Descripción del problema.-** Revisión general de los factores o características que configuran la situación conflictiva, o de las causas que pudieron originar el problema, sus relaciones con otros hechos y consecuencias para el futuro.

**Diagnóstico.-** Descripción y análisis de la situación problema que se investiga.

**Diseño.-** Es la estructura a seguir en una investigación ejerciendo el control de la misma, a fin de encontrar resultados confiables y su relación con los interrogantes surgidos de la hipótesis del problema.// Constituye la mejor estrategia a seguir por el investigador para la adecuada solución del problema planteado.

**Economía Urbana.-** Parte de la ciencia económica que utiliza las herramientas analíticas de la economía para explicar la organización espacial y económica de las ciudades y sus áreas.

**Elaboración de datos.-** Procedimiento de análisis que permite clasificar los datos, es decir, agruparlos en clases o categorías, para luego ordenarlos con base en un criterio adoptado.

**Encuesta.-** Instrumento de observación formado por una serie de preguntas formuladas y cuyas respuestas son anotadas por el empadronador.

**Estadística.-** Es la técnica o proceso matemático de recolección, descripción, organización, análisis e interpretación de datos numéricos. Constituye un instrumento fundamental de medida y de investigación dada su capacidad de expresión cuantitativa.// Conocimiento de las relaciones, características o propiedades de los fenómenos que se repiten o se presentan con cierta regularidad llegando a constituir una clase especial de fenómenos.

**Expansión Urbana.-** Ampliación o crecimiento horizontal gradual de la mancha urbana.

**Factor.-** Causa, determinante o condición necesaria de un acontecimiento o cambio.// Uno de los elementos integrantes de un fenómeno dado.// Condicionamiento en la presencia de una situación o resultado.// Cada una de las cantidades que se multiplican para formar un producto.

**Ficha.-** Papeleta de cartulina de forma rectangular en la cual se registra el asiento bibliográfico o texto de interés.

**Ficha bibliográfica.-** Papeleta de cartulina de 7.5 x 12.5 cm, que contiene la descripción y catalogación de una obra.

**Ficha de trabajo.-** Instrumento que nos permite ordenar y clasificar los datos consultados o recogidos, incluyendo nuestras observaciones y críticas.

**Formas de investigación.-** Generalmente se conocen dos formas de investigación: la pura o básica y la aplicada o activa.

**Frecuencia.-** Intensidad o puntaje con el cual se registra un fenómeno o hecho sobre el que se aplica un determinado instrumento.

**Globalización.-** Proceso por el cual la creciente comunicación e interdependencia entre los distintos países del mundo unifica mercados, sociedades y culturas, a través de una serie de transformaciones sociales, económicas y políticas que les da un carácter global.

**Hábitat.-** Medio en el cual vive un individuo o grupo de individuos.

**Hecho.-** Suceso o estado de cosa real, objetivo o subjetivo.// Todo fenómeno de la realidad, demostrado o demostrable. Fenómeno dado que puede ser estudiado.

**Industrialización.-** Proceso por el que un estado o comunidad territorial pasa de una economía basada en la agricultura, a una fundamentada en el desarrollo industrial, y en el que éste representa en términos económicos el sostén fundamental del Producto Interno Bruto y en términos de ocupación ofrece trabajo a la mayoría de la población.

**Información.-** Adquisición de hechos o datos por métodos diversos como: la observación, encuesta u otras fuentes.

**Investigación aplicada.-** Es la que aplica a realidades concretas los resultados de la investigación pura o básica.

**Marco Teórico.-** Teoría del problema.// Respaldo que se pone al problema.// contenidos en la descripción del problema, de tal forma que puedan ser manejados y convertidos en acciones concretas. De él se desprenden las hipótesis y las variables.

**Metropolización.-** Concepto aplicado a la expansión demográfica, espacial y funcional de las ciudades, especialmente para aquellas megas ciudades cuyas actividades alcanzan alta complejidad.

**Migración.-** Todo desplazamiento de población que se produce desde un lugar de origen a otro de destino y lleva consigo un cambio de residencia habitual.

**Nomenclatura.-** Designación sistemática de datos, en una rama determinada de la investigación, o el sistema de nombres resultante.

**Periferia.-** Barrios alejados del centro de la ciudad.

**Planeación.-** Es la etapa de la investigación en la cual se trazan los lineamientos a seguir, problema a tratar, objetivos, hipótesis-variables, métodos de trabajo, en los cuales se va a fundamentar la investigación.

**Proyecto.-** Propuesta de estudio o de investigación científica dentro de un campo vagamente definido y que se presenta como posible de realizar.// Conjunto de elementos o partes interrelacionadas de una estructura diseñada para lograr objetivos específicos o resultados proyectados con base a necesidades detectadas.// Conjunto de recursos y etapas diseñados para solucionar problemas específicos mediante procesos adecuados.

**Plan de Desarrollo.-** Conjunto de lineamientos que el Estado considera necesarios para el desarrollo del Municipio, Estado, Región o País.

**Plan Estratégico.-** Conjunto de directrices para que una organización alcance las aspiraciones que ha plasmado en su plan director.

**Planificación.-** Plan general, científicamente organizado y frecuentemente de gran amplitud, para obtener un objetivo determinado.

**Planificación Regional.-** Plan general, científicamente organizado y frecuentemente de gran amplitud, para obtener un objetivo determinado en una región en estudio.

**Planificación Urbana.-** Es el proceso continuo e integral de análisis y formulación de planes y reglamentos sobre desarrollo urbano, tendiente a procurar la seguridad, salud, comodidad y bienestar de la comunidad, servicios de construcción, reparación y limpieza de calles y otras vías públicas; adecuados programas de parques, jardines y zonas verdes para uso público, programas de vivienda de interés social y en general planes concretos y prácticos para hacer comfortable la vida de la población urbana.

**Polo de Crecimiento.-** Conjunto industrial con una dinámica central a través de una serie de eslabonamientos input-output, para fundamentar acciones de política regional encaminadas a la concentración meramente geográfica de la actividad económica como factor de desarrollo.

**Región.-** División territorial de un Estado determinada por caracteres étnicos homogéneos o circunstancias del medio físico.

**Urbanización.-** transformación de una tierra rural para el uso urbano, sobre la influencia de presiones económicas, demográficas y espaciales de un centro urbano.

**Variación.-** Desviación del tipo establecido.// Cambio o alteración de un dato en un aspecto específico.