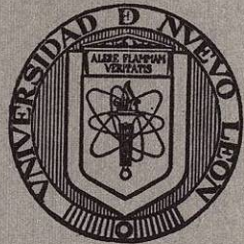


KARDEX

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON  
FACULTAD DE ECONOMIA



"LA ACUMULACION DE CAPITAL Y EL SECTOR EXTERNO  
EN LA ECONOMIA MEXICANA"

TESIS

QUE EN OPCION AL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
PRESENTA

*Rogelio Huerta Quintanilla*

MCM LXXVI, N. L.

MAYO DE 1976



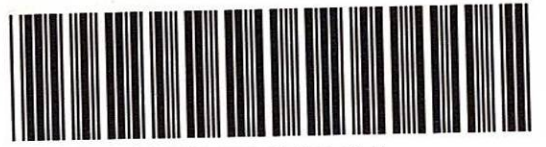
T

HG4028

.C4

H8

C.1



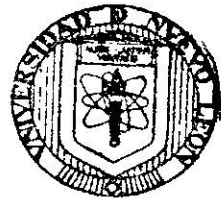
1080064166



KARDEX

183  
H 887 a  
e. 2

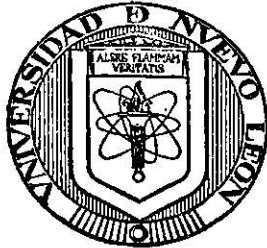
A. = 0



BIBLIOTECA CONSUELO MEYER L.  
FACULTAD DE ECONOMIA U. N. L.  
MONTERREY, N. L.



UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON  
FACULTAD DE ECONOMIA



"LA ACUMULACION DE CAPITAL Y EL SECTOR EXTERNO  
EN LA ECONOMIA MEXICANA"

TESIS

QUE EN OPCION AL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
PRESENTA

Rogelio Huerta Quintanilla



T  
HG4028  
.C4  
H18



Biblioteca Central  
Magna Solidaridad

F. tesis



FONDO  
TESIS LICENCIATURA



## DEDICATORIA

Por lo general una tesis profesional es más que nada un trabajo de tipo familiar; su lectura no pasa de los amigos y allegados por lo que se acostumbra usar las primeras páginas para dedicar el esfuerzo hecho, a las personas que más se estimen. Para no perder la costumbre usaré de la misma manera esta primera página de un trabajo que no tiene más aspiraciones que cumplir con un requisito legal:

A mis compañeros de lucha, a los muertos y a los vivos, que en fin de cuentas somos los mismos hombres los que a lo largo de la historia hemos querido sentirnos seres humanos plenos y conscientes, siempre claros de que en el futuro los mismos hombres con mayor fuerza y vigor se apoyarán en nuestros avances y fracasos para derrotar al sistema de explotación capitalista.

A mi compañera ya que juntos estamos aprendiendo lo que es la solidaridad y el amor entre los hombres.

A mis padres por quienes terminé este trabajo: - A mi madre porque me dio la posibilidad de educarme con una conciencia libre y a mi padre, porque me transmitió con claridad lo que significa ser militante de la izquierda en México. La pasión por la verdad, la firmeza ideológica y el amor al pueblo son lecciones de él.

Por último, a mis dos pequeños hijos Ninel y David



Rodrigo con la ambición de que vivan en un mundo socialista y con el deseo de que, como seres humanos, se realicen en - la lucha revolucionaria por transformar el mundo.

# I N D I C E

	Pág.
INTRODUCCION . . . . .	I
CAPITULO I LA TEORIA DE LA ACUMULACION DE CAPITAL .	
Y LOS PAISES SUBDESARROLLADOS . . . . .	1
1) La Teoría General de la Acumulación... .	2
2) División Sectorial de la Economía. . . . .	9
3) La División Internacional del Trabajo y la Acumulación en los Países Subdesa rollados . . . . .	13
CAPITULO II BREVE ESQUEMATIZACION DEL DESARROLLO ECO- NOMICO RECIENTE EN MEXICO. . . . .	19
1) Generalidades. . . . .	19
2) Transformación de la Estructura Produc tiva. . . . .	20
A) El Sector Primario. . . . .	22
B) El Sector Industrial. . . . .	23
C) El Sector Servicios. . . . .	28
3) Factores Determinantes. . . . .	29
A) El Papel del Estado. . . . .	29
B) La Distribución del Ingreso . . . . .	31
C) El Sistema Financiero . . . . .	33
CAPITULO III LA SITUACION DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECO NOMIA MEXICANA (1970-74) . . . . .	35
1) La Balanza Comercial de México . . . . .	40
2) Balanza en Cuenta Corriente. . . . .	46
3) Movimientos de Capital. . . . .	47
CAPITULO IV ANALISIS DE LA POLITICA ECONOMICA PARA SO LUCIONAR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO . . . . .	54
1) La Política Fiscal y el Financiamiento Externo. . . . .	54
2) Alternativas a Corto Plazo . . . . .	56
3) Medidas de Largo Plazo. . . . .	70
CONCLUSIONES . . . . .	77
BIBLIOGRAFIA . . . . .	80



## I N T R O D U C C I O N

Seleccioné el tema de la tesis que presento pensando en que es, el desequilibrio externo, una pesada carga para nuestra economía y que ésta lo ha venido arrastrando desde hace muchos años. El estudio de los problemas económicos y coyunturales de México, es una tarea no sólo insoslayable sino impostergable para los economistas mexicanos.

Mi propósito con este trabajo es el estudio de un problema crucial, aunque tal vez de manera rudimentaria e imperfecta, pero es preferible ese camino a continuar con la trillada rutina de profundizar con formas aparentemente virtuosas en temas intrascendentes.

Estoy consciente de que el título de mi tesis toca un asunto importante, pero también, de que en su desarrollo y en su contenido adolece de fallas. Las limitaciones teórico-metodológicas y el difícil trabajo que es la formación de un esquema apropiado para acercarse al conocimiento de la realidad, sin caer en dogmatismos peculiares de quienes están convencidos de una idea, ciertamente es tarea difícil. Después de tres o cuatro intentos infructuosos para definir la hipótesis y los puntos centrales de apoyo, llegué a redondear los pensamientos que en este estudio presento.

La idea central o teoría principal que creo haber demostrado, se puede comprimir en varios párrafos:

El desequilibrio exterior de la economía mexicana es de carácter estructural, porque la acumulación de capital en México depende de ese desequilibrio que se contiene, inevitablemente, en las relaciones de nuestro país con el capitalismo imperial.

Si en un período anterior el desequilibrio se manifestaba por la ausencia de un sector productor de bienes manufacturados en general, en la actualidad es notoria la inexistencia de un sector productor de medios de producción, por lo que en ambos casos la reproducción de la estructura económica mexicana ha dependido del exterior.

En el futuro las necesidades de acumulación de capital de las empresas transnacionales y en general las de las economías desarrolladas, van a seguir estableciendo la forma y el ritmo de la acumulación de los países subordinados como México. Por eso, el desequilibrio es estructural.

Sin entrar a una discusión sobre la dependencia, podemos citar a Theotonio Dos Santos, para tener un buen punto de referencia sobre nuestra concepción:

a).- "En primer lugar, debemos caracterizar la dependencia como una situación condicionante. La dependencia es una situación en la cual un cierto grupo de países tiene su economía condicionada por el desarrollo y expansión

de otra economía a la cual la propia está sometida.

Una situación condicionante determina los límites y posibilidades de acción y comportamiento de los hombres.

b).- De ahí podemos plantear nuestra segunda conclusión general introductoria: la dependencia condiciona - una cierta estructura interna que la redefine en función de las posibilidades estructurales de las distintas economías nacionales". 1/

La inserción de nuestra economía en el sistema capitalista mundial, permea todas las posibilidades de nuestro crecimiento condicionado por las relaciones de producción capitalista.

Las medidas de corto plazo son sólo paliativos al desequilibrio y la devaluación del peso no solucionará el problema; mientras que la perspectiva de largo plazo mantiene los límites ya señalados de la dependencia ante el imperio del capital internacional.

El trabajo tiene la intención de mostrar cómo una teoría general sobre el capitalismo, a nivel de modo de producción, puede aplicarse al estudio de la realidad concreta y de qué manera el caso mexicano presenta características - particulares. En el análisis de la situación concreta no -

---

1/ Bambilra, Vania.- El capitalismo dependiente latinoamericano. Pág. 8 siglo XXI, 1974.



logré profundizar todo lo deseable para esclarecer de manera total el problema, pero estas insuficiencias fueron descubiertas cuando se había culminado el trabajo y, pensé que lo adecuado sería señalar la dirección en que podía mejorarse la tesis. Por ejemplo, algunos puntos a considerar serían: lograr aclarar cuáles son las empresas que más importan; qué empresas en particular están incrementando nuestra capacidad de exportación; en qué se usan los créditos que el Gobierno obtiene en el exterior y cuáles son las condiciones en que los consigue (magnitud de intereses y plazos de vencimiento); cuáles son los efectos de la crisis monetaria internacional sobre la economía mexicana y, de qué manera las medidas que se tomen para aliviar las presiones que ejerce el sector externo, y el diseño de una nueva estrategia de desarrollo para México, se verán limitadas y socavadas por la agudización de la crisis en la economía norteamericana, por cuanto que las medidas proteccionistas que los Estados Unidos han adoptado, principalmente con la nueva Ley de Comercio Exterior, significan una grave amenaza para la dependiente economía nacional.

Como ocurre siempre con un trabajo de investigación que estudia los problemas del momento, la realidad camina más aprisa que la teorización y, al cabo, los esfuerzos individuales resultan infructuosos dada la complejidad y celeridad con que se suscitan los fenómenos.

El método que se usó para la investigación, fue el

conocido como de "aproximaciones sucesivas", que consiste en partir de un esquema abstracto para ir anexando conceptos que reflejen, de manera más fiel y completa la realidad.

Por las características que concurren en un trabajo de tesis, resulta casi imposible dar tratamiento y respuesta a todos los interrogantes que plantea un tema, pero creo que el esfuerzo hecho en este caso está encaminado en la dirección correcta.

En el primer capítulo se verá el marco teórico.

Basándome en una teoría general sobre la acumulación de capital intento observar su especificidad en México.

Es un marco teórico muy abstracto en donde sólo aparecen las dos clases sociales fundamentales para definir la producción capitalista. Este esquema lo valido para analizar la economía de un país y el capitalismo mundial.

Categorías como división internacional del trabajo, desarrollo de las fuerzas productivas a nivel mundial, sistema capitalista mundial, etc., me permiten articular las economías nacionales a una economía internacional.

En seguida esquematizo el desarrollo reciente de la economía mexicana para tener un marco de referencia histórico. Sobre todo relevando los factores más determinantes como son: la distribución del ingreso, el sistema financiero y la ingerencia del estado en la economía. Es un

brevísimo esquema que no se propone más que dar una visión introductoria sobre el desarrollo económico de México para poder situar adecuadamente los problemas que se presentan en el sector externo. Obviamente, estos problemas están - interrelacionados con los que ocurren en otros sectores; - así por ejemplo, el déficit presupuestal del Gobierno Federal, causado, en general, por el modelo de desarrollo adoptado, incide sobre el aceleramiento de la deuda externa como medio para financiar el desarrollo.

El capítulo III, presenta la evidencia empírica en base a unos cuadros que muestran la mayor salida de divisas en el período estudiado (70-74), en relación al ingreso de las mismas. Si el excedente que se produce en el país fluye hacia el extranjero a través de la salida de divisas, el desequilibrio se manifiesta como estructural, porque la obtención de ganancias por parte de los países centrales - -a través de sus agentes capitalistas está determinando esta descapitalización que a su vez acarrea como consecuencia la necesidad de captar más capitales extranjeros- en forma de préstamos o de inversión directa que vienen a desnacionalizar la economía mexicana.

Por último, propongo una serie de medidas que -- pueden adoptarse para aliviar el desequilibrio del sector externo de la economía mexicana. A corto plazo ver la posibilidad de una devaluación o de introducción de controles y a largo plazo la salida es la creación de un nuevo orden



económico internacional acotado por los intereses de las -  
compañías transnacionales.

## CAPITULO I

### LA TEORIA DE LA ACUMULACION DE CAPITAL Y LOS PAISES SUBDESARROLLADOS.

En este capítulo se pretende dar una visión teórica sobre el proceso de acumulación de capital, con el propósito de observar las características más sobresalientes que adquiere la reproducción del sistema, y la importancia que tiene el sector de la economía que se dedica a producir medios de producción para un país subdesarrollado.

Lo primero que se verá es el ciclo general del capital, en el cual están comprendidos los tres momentos claves del movimiento económico. En seguida se analizará la reproducción simple y la reproducción ampliada del capital. La segunda es propiamente la acumulación de capital y aquí observaremos las condiciones para que el capital se autoperpetúe. Por último, mediante los esquemas de reproducción determinaremos las condiciones de equilibrio del sistema y llegaremos a nuestro objetivo: dada la división internacional del trabajo, los países subdesarrollados carecen -o si lo tienen es demasiado incipiente- de un sector productor de bienes de capital. La acumulación en un país subdesarrollado, dependerá de su capacidad para exportar, pues de ahí se provee de las divisas que se requieren para adquirir la maquinaria y el equipo que reclama el reem

plazo y la ampliación de la instalación productiva.

1).- La teoría general de la acumulación.

El proceso cíclico del capital está compuesto por tres fases bien diferenciadas. La primera y la tercera fase están enclavadas en la esfera de circulación y la fase intermedia, es propiamente el proceso de producción.

La fórmula general del ciclo puede ser expresada de la siguiente manera:  $D-M...P...M'-D'$ . 1/

En la primera fase, el capital-dinero (D), se -- transforma en mercancía (M). El capitalista acude al mercado para comprar medios de producción y fuerza de trabajo. Los mercados a que concurre son distintos. En el mercado de mercancías -definido en forma estrecha- adquiere - materias primas, maquinaria, equipo, en fin los medios para trabajar y el objeto sobre el que recae el trabajo; y, en el mercado de trabajo, obtiene, mediante un contrato, el derecho a usar la mercancía fuerza de trabajo.

La segunda fase es el proceso de producción ---- (...P...), donde se ponen en contacto las condiciones objetivas y subjetivas de la producción. La transformación que

---

1/ Existen otras dos formas funcionales de expresar el ciclo del capital: El capital productivo y el capital - mercancía. Utilizamos el del capital dinero por ser la forma que de manera más conocida retrata la actividad del capitalista.



de la naturaleza hace el hombre para apropiársela se da bajo condiciones históricas concretas. Los procedimientos técnicos del proceso productivo son estudiados por las ingenierías y la administración de los recursos, mientras la forma como los hombres se han relacionado y organizado para llevar a cabo la producción, es estudiado por la economía. Si nuestro interés fuera ingenieril, nos contentaríamos con saber que al final de la producción hemos obtenido un objeto material, con ciertas cualidades físicas que puede o no satisfacer determinadas necesidades humanas; pero como nuestro interés es económico, debemos ir más allá y descubrir que lo que hemos producido es una mercancía, porque las relaciones económicas dominantes en nuestra sociedad son mercantiles de tipo capitalista.

Y la tercera fase se da dentro del proceso de circulación. Nuevamente el capitalista acude al mercado, pero ya no como comprador, sino como vendedor. Después del proceso productivo se obtiene una nueva mercancía con características distintas a las mercancías que compró el capitalista. Esta nueva mercancía (M), se lleva al mercado con el afán de venderla y transformarla, entonces, en dinero (D). Pero todo este proceso sería absurdo e inútil si el poseedor del dinero lo pusiera en circulación y al final obtuviera sólo la misma magnitud.

El proceso de circulación del capital se caracteriza porque siempre se extrae más dinero del que se lanza

al mercado. Si la cantidad de dinero que se obtiene al final del proceso coincidiera con la cantidad con que se inició el mismo, al capitalista le convendría mejor quedarse como el clásico atesorador: con su dinero guardado debajo del colchón, o mejor aún, en vez de rodear por el proceso de producción, acortará camino convirtiendo su dinero en capital usurario. Es decir, su dinero se transformaría en más dinero sin tener que producir y sin pasar por la incertidumbre de la venta, sencillamente prestándolo a un determinado interés. Como por arte de magia, después de un cierto tiempo, su dinero (D) se convertiría en más dinero (D') y se evitarían o disminuirían los riesgos. En realidad, éste ha sido el sueño dorado de la clase capitalista, pero es claro que si no hay producción, no hay trabajo de la sociedad de por medio y no habrá por tanto ni interés, ni renta, ni ganancia.

No es nuestro propósito analizar la forma cómo se obtiene este incremento, sino dejar sentado que la base lógica e histórica sobre la cual se asienta el movimiento del capitalismo, es la obtención de ganancia. El motor de la actividad capitalista es la búsqueda de la ganancia, y el capitalista, como personificación de las relaciones sociales en el sistema, actúa teniendo como fin único el aumento de su ganancia. "Como un fanático de la valorización del valor, el verdadero capitalista obliga implacablemente a la humanidad a producir por producir y, por tanto, a desarrollar las fuerzas sociales productivas y a crear las condi

ciones materiales de producción que son la única base real para una forma superior de sociedad cuyo principio fundamental es el desarrollo pleno y libre de todos los individuos". 2/ Para quien esté interesado en profundizar en el estudio de esta valorización del valor puede recurrir al capítulo IV del tomo I de El Capital denominado: Transformación del Dinero en Capital.

Una vez terminado un ciclo y tomando como base no al capitalista individual sino a la clase capitalista, el ciclo se tiene que repetir, reproduciendo incesantemente las mismas condiciones sociales que fundamentan el régimen de producción: por un lado al capitalista y por otro al obrero asalariado.

Se entiende que cualquiera que sea la forma social que tome el proceso productivo, éste tiene que repetirse ininterrumpidamente, moviéndose de la producción al consumo y viceversa: 3/ pero también se entiende que la reproducción no crea una forma social distinta de la que surge, sino al contrario, se reproducen no sólo las condiciones materiales del proceso productivo, sino y sobre todo las condiciones sociales del mismo.

---

2/ C. Marx. El Capital. Tomo I, Pág. 499.

3/ "Ninguna sociedad puede dejar de consumir, ni puede tampoco por tanto, dejar de producir" (Marx, Tomo I, Pág. 476).



A la repetición en la misma escala del proceso productivo se le llama reproducción simple y aunque en la realidad este fenómeno no se da, porque implicaría el consumo improductivo de toda la ganancia generada, se le usa como instrumento que permite confirmar cómo las relaciones sociales de producción, reaparecen continuamente aunque no haya acumulación.

Sin embargo, lo que a nosotros nos interesa, es ver cómo se desarrolla el proceso de acumulación o sea cómo se lleva a cabo la reproducción ampliada del capital.

"La inversión de la plusvalía como capital o la reversión a capital de la plusvalía se llama acumulación de capital". 4/

De acuerdo con la fórmula general del ciclo del capital, la acumulación vendría siendo un momento de este ciclo: aquél en que el dinero acrecentado se invierte nuevamente en medios de producción y fuerza de trabajo.

La acumulación de capital se da entonces en la esfera de la circulación. Se lleva a efecto en el mercado de medios de producción, cuando el capitalista acude a él a comprar las materias primas, los instrumentos de trabajo y la maquinaria; y se da en el mercado de trabajo, cuando se contrata la suficiente fuerza de trabajo para poner en

---

4/ Id. Tomo I, Pág. 488.

movimiento los elementos materiales de la producción. Es obvio que la reproducción de la fuerza de trabajo, implica la existencia de los medios de vida necesarios para la manutención de los obreros.

Ahora bien, para que puedan darse estas operaciones de compra-venta, antes tuvo que haber un proceso de producción en donde el producto global de la sociedad ya tomó la forma material que se requiere para la producción de capital. En el mercado se dan entonces los intercambios de los productos ya elaborados, pero la circulación no cambia el contenido ni la forma material de esos productos. En este sentido, para acumular es necesario que el producto global social tenga una forma material tal que permita, no sólo reponer los elementos que se han gastado en el anterior período de producción, es decir los medios de producción y los medios de vida que determinaron directamente la producción, sino incorporar nuevos medios de producción y nuevos medios de vida, para reiniciar el proceso productivo en una forma ampliada, en una escala cada vez mayor.

Además de las condiciones materiales que deben existir para que se dé la reproducción ampliada del régimen capitalista de producción, también tienen que darse determinadas condiciones sociales; esto es, que debe existir el trabajo asalariado en cantidades suficientes para hacer que los objetos entren en funciones como capital.

"El mecanismo de la propia producción capitalista, se cuida también de resolver este problema, al reproducir a la clase obrera como una clase supeditada al salario, -- cuyos ingresos normales bastan no sólo para asegurar su conservación, sino también para garantizar su multiplicación".

5/

Estas condiciones sociales se reflejan en la demanda generada por las distintas clases de la sociedad. - Los asalariados gastarán su ingreso en medios de vida y - los capitalistas pueden consumir mercancías para vivir y mercancías de tipo suntuario o invertir en nuevas instalaciones productivas. "Lo que interesa recalcar es que las condiciones requeridas por la reproducción tienen que ver tanto con la distribución como con las características materiales del producto-mercancía generado en curso de un -- proceso productivo". 6/ Por un lado una demanda determinada por la estructura de la distribución del ingreso y -- por otro, una oferta conformada por las características materiales de las mercancías producidas.

Así pues, el proceso de reproducción del capital, o de manera más usual, el proceso de acumulación capitalista, presupone dos tipos de condiciones: condiciones de ti-

---

5/ Id. T. I. Pág. 490.

6/ López, Julio; Teoría del Capitalismo Moderno; Pág. 12; Mimeo..

po material y condiciones de tipo social.

## 2).- División Sectorial de la Economía.

De acuerdo con esto último podemos dividir en sectores la producción de la sociedad. La forma más conocida y simple es la división en dos grandes sectores: el primero, que produce los medios de producción o los bienes de capital y el segundo que produce los medios de vida o bienes de consumo. Esta división es demasiado sencilla, pero es un buen punto de partida para profundizar. Así, el sector productor de medios de vida puede subdividirse en sector productor de bienes-salario y de bienes suntuarios o de lujo; sector productor de bienes de consumo duradero y no duradero; puede también incluirse un sector productor de bienes intermedios; el sector de medios de producción puede subdividirse en producción de maquinaria pesada y maquinaria liviana; etc.; así, hasta llegar a tener una ecuación para cada industria como lo maneja teóricamente Piero Straffa en su libro "Producción de Mercancías por medio de Mercancías", para un sistema que se autorreemplaza.

Partiremos del esquema más sencillo con objeto de ver su funcionamiento y de qué manera podría aplicarse a una sociedad dependiente.

"Sector de medios de producción":

$$K1 + W1 + P1 = 01$$



Sector de bienes de consumo:

$$K_2 + W_2 + P_2 = O_2$$

"donde  $O$  es la producción,  $K$  es el capital constante (para simplificar costos de capital fijo),  $W$  son los salarios y  $P$  es el excedente capitalista o ganancia, todos en unidades de tiempo". (Meir Merhav.- Dependencia Tecnológica, Monopolio y Crecimiento. Pág. 233), Editorial Periferia-Argentina).

Para que la sociedad esté en equilibrio, la cantidad de producción ( $O_1 =$  oferta) del sector I, debe ser igual a su demanda compuesta por  $K_1$  y  $K_2$ ; y la producción del sector II, (oferta =  $O_2$ ) debe ser igual a su demanda  $W_1 + P_1 + W_2 + P_2$ . <sup>7/</sup> Además el intercambio entre los dos sectores deberá ser por consecuencia equilibrado: lo que el sector I compra en medios de vida ( $W_1 + P_1$ ) deberá ser igual a lo que vende en medios de producción, o sea igual a lo que el sector II compra ( $K_2$ ).

El equilibrio se logra sin hacer crecer la producción, sin variar la escala productiva, pero como ya se ha indicado, a nosotros nos interesa la reproducción en -

<sup>7/</sup> Estamos suponiendo, para simplificar, que toda la ganancia del capitalista es consumida por él en forma improductiva o sea que no hay acumulación de capital y que los obreros no ahorran, además, suponemos que tanto la inversión que se hace en capital constante, como la que se realiza en salarios, se consume en un solo período de producción. Es decir, que la rotación del capital igual a uno.

escala ampliada porque lo contrario -la reproducción simple- significa suponer que el capitalista invierte y produce con el objeto de obtener y consumir los productos él mismo, situación irreal, pues la función del capitalista, como personificador de relaciones sociales, es aumentar su ganancia para invertir y reinvertir para obtener más ganancia.

Si ahora tomamos en cuenta que el capitalista invierte una parte de sus ganancias, lo que se tiene que hacer es ver de qué manera se distribuye ésta entre el capital constante y la fuerza de trabajo (lo que Marx llama la composición orgánica del capital  $K/W$ ). Los elementos del esquema serán ahora  $K + W + P_o + P_k + P_w$ , siendo  $P_o$  la parte del excedente que consume el capitalista,  $P_k$  la que se dedica a comprar medios de producción en forma de capital constante y  $P_w$  la ganancia que es usada para pagar la contratación de la nueva fuerza de trabajo. Sin embargo, si el esquema se queda así, se está adoptando "la hipótesis -simplificadora a tenor de la cual la acumulación se invierte en el mismo sector del cual procede" <sup>8/</sup>. En realidad - hay flujos de capital entre los distintos sectores dependiendo de la tasa de ganancia que se haya obtenido en el período anterior. De acuerdo con esto último, la parte del excedente que amplía el capital constante se tiene que

---

<sup>8/</sup> Lange, Oscar. Teoría de la Reproducción y de la Acumulación. Pág. 43. Ediciones Ariel.

dividir entre el sector I y el sector II y lo mismo se aplica para el excedente que amplía la fuerza de trabajo que se contrata.

El hecho de levantar nuestro supuesto sobre el comportamiento del capitalista, no nos va a hacer variar el funcionamiento de nuestro sistema, lo que pasa es que las cantidades intercambiadas van a variar dependiendo de la magnitud de la acumulación y de relación  $k/w$  que haya en cada sector. 9/

El nuevo equilibrio, considerando la composición de las nuevas ecuaciones se obtendrá de la siguiente manera:

$$K1 + W1 + P1k1 + P1k2 + P1w1 + P1w2 + P1o = 01$$

$$K2 + W2 + P2k1 + P2k2 + P2w1 + P2w2 + P2o = 02$$

La oferta de medios de producción es 01 y la demanda es:

$$K1 + P1k1 + P1k2 + K2 + P2k1 + P2k2$$

Si eliminamos los elementos comunes de ambos miembros de la ecuación nos queda:

$$W1 + P1w1 + P1w2 + P1o = K2 + P2k1 + P2k2$$

Si hacemos la misma operación, de igualar la --

---

9/ Sobre este equilibrio hay una abundante literatura económica. Entre los tratadistas que más destacan pueden señalarse a: R. Luxemburgo, C. Marx, R. Hilferding, N. Bujarin, V. I. Lenin, M. Merhav, O. Lange.

oferta y la demanda, para el sector II, obtenemos la misma ecuación.

Como  $P1w1 + P1w2 = P1w$  y  $P2k1 + P2k2 = P2k$  -  
tenemos que:

$$W1 + P1w + P1o = K2 + P2k$$

Esta condición de equilibrio no es formal, significa que el intercambio de valor entre los dos sectores, - es el justo para mantener el sistema sin crisis y que la - forma física de la producción fue la adecuada para la de-- manda que se generó. El lado izquierdo de la ecuación --- constituye la demanda que, de medios de consumo, hace el - sector productor de medios de producción y el lado derecho es la demanda que de medios de producción generó el sector productor de medios de consumo.

Cuando un sector produce más de lo que se deman- da, los precios de sus mercancías disminuyen y también sus ganancias, haciendo que los capitales se muevan hacia el - otro sector hasta establecer el equilibrio.

3).- La división internacional del trabajo y la acumula- ción en los países subdesarrollados.

Pero, ¿qué pasa cuando en un país no existe un - sector que produce medios de producción? Que estos medios deben ser comprados en el exterior y, por tanto, que una -



parte de la producción nacional debe ser exportada, con el único fin de tener las divisas suficientes para mantener el ritmo de compra de medios de producción. Este sector exportador viene a sustituir, en nuestro modelo, al sector productor de medios de producción y es la situación que generalmente y con algunos matices se hace presente en los países subdesarrollados. Es más, estos países son dependientes precisamente por encontrarse en tal situación; esto es lo que los define. ¿Cuáles son las limitaciones con que se encuentran los países subdesarrollados, al carecer de un sector que produce medios de producción y, de qué manera por lo tanto, su proceso de acumulación depende del sector externo? Podemos observar el problema desde dos ángulos: desde el punto de vista de la transformación del capital-dinero en capital-productivo, o más precisamente desde el punto de vista de las importaciones, que en este caso tienen que ver con la capacidad real de acumulación y desde el punto de vista de la realización de las mercancías o sea de las exportaciones.

Como ha quedado señalado, los países subdesarrollados se caracterizan por carecer de un sector que produzca medios de producción y porque éstos tienen que ser comprados en el exterior. Ahora, en la medida en que se da el proceso de industrialización, la reproducción ampliada dependerá cada vez en mayor proporción de la oferta de medios de producción. Pero, ¿por qué no se ha incrementado en el interior de los países subdesarrollados la producción

de medios de producción? Porque la política económica no se ha orientado hacia el bienestar social, sino que ha tenido a sustituir bienes de consumo no duradero y, en alguna medida, duraderos, dependiendo del grado de concentración del ingreso. Además, habría que superar las limitaciones tecnológicas y el tamaño del mercado para hacer rentables las inversiones en ese sector. Se tendrían que haber soslayado los intereses del capital extranjero, en la medida de su desplazamiento y tomando en cuenta que la misma empresa extranjera puede surtirse de esa clase de mercancías, en una fábrica que tenga instalada en otra parte del planeta.

La capacidad real de acumulación va a depender, conforme se da el proceso industrializado, del valor de las exportaciones, ya que permite sostener el ritmo de importación. En el caso que las exportaciones crezcan a una tasa menor que lo que se requiere comprar en el exterior, se -- tendrá que echar mano de las importaciones de capital en forma de inversión directa o de cartera para asegurar la reproducción ampliada del capital. Este es el fenómeno económico que se ha dado en Latinoamérica y en gran medida se ha mostrado palpablemente en México, a raíz de la cri-sis económica que se deja sentir en el sistema capitalista mundial desde la segunda mitad de la década de los sesentas.

En vez de avanzar por el camino de la independencia económica, hay un círculo de la dependencia que se au-toalimenta profundizándose. La penetración del capital ex

tranjero, sobre todo de Estados Unidos, acentúa las características dependientes de estructuras económicas como la mexicana.

La inserción de la economía mexicana en el sistema capitalista mundial no ha permanecido igual desde que se empezó a internacionalizar el capital. El papel que cada país juega en la división internacional del trabajo depende del grado de desarrollo de las fuerzas productivas a nivel mundial y del carácter que estas fuerzas productivas tomen en el interior de cada país. Por supuesto, hay una repartición entre regiones y países de las capacidades que tiene la sociedad para producir, por cuanto que la característica esencial del desarrollo es ser desigual y no homogéneo. Esto impone la necesidad del cambio internacional y la creación de un mercado mundial, que al evolucionar fija determinados roles a los países participantes. La integración de los monopolios en el plano internacional determinó la forma y el contenido de la participación de los países subdesarrollados en el mercado capitalista mundial. La crisis económica internacional que aparece con toda nitidez con la crisis del sistema monetario internacional, señala que las fuerzas productivas del capitalismo están reclamando un reordenamiento en su repartición para mantener el proceso de acumulación de capital.

En este momento, países como México, pueden pasar a producir maquinaria pesada de tecnología "no de pun-

ta" y convertirse en países industriales pero dependientes.

Si antes, la estructura económica dependía de la producción de los bienes de capital en el exterior, en el futuro dependerá de la importación de tecnología y tendrá que transferir parte del excedente producido en el país - por concepto de pagos por patentes, regalías, etc.

Es claro también, que el monopolio tecnológico - permite a los países avanzados no sólo mantener la hegemonía económica mediante la venta de conocimientos, sino producir aquellos bienes de capital de tecnología de punta, - como son, entre otros, las computadoras, la rama electrónica y la rama atómica, que intercambiarían por mercancías - que se producirían en otras regiones que hasta la fecha - esos países han producido y exportado. El orden económico internacional se dirige hacia este ajuste, dado el gran poder económico que se ha concentrado en las compañías --- transnacionales.

Países como México, con un mercado interno relativamente amplio y con posibilidades de expansión, con un proceso industrializador más o menos adelantado, con una infraestructura impulsada por el Estado, con mano de obra barata y con un sistema político estable, pueden tener un papel distinto en el capitalismo mundial. Distinto, pero no independiente en su proceso económico, mientras la estructura económica esté determinada por las necesidades -- de acumulación de las grandes empresas transnacionales y,

por supuesto, por los desequilibrios de la economía norteamericana.

Este proceso, por supuesto, no está ajeno a contradicciones, ya que su signo es la contraposición de interpretaciones por parte de las distintas fracciones de la clase capitalista y la emergencia, cada día con mayor fuerza, de la contradicción histórica del régimen capitalista de producción: en un polo los intereses de la clase capitalista y en el otro los de la clase obrera.



## CAPITULO II

### BREVE ESQUEMATIZACION DEL DESARROLLO ECONOMICO RECIENTE EN MEXICO.

#### 1).- Generalidades.

La reproducción ampliada de la economía mexicana en el último cuarto de siglo, se refleja en el crecimiento de la producción de mercancías. Es un lugar común para -- los economistas y para quien tiene interés en el análisis de la economía mexicana, subrayar el hecho de que el producto interno bruto, a partir de 1940, ha experimentado un sostenido incremento que no se puede comparar con casi ningún país de América Latina. Es conocido que la tasa promedio anual de crecimiento ha sido un poco mayor del 6% y -- que esta misma, acompañada de una tasa de 3.5% anual de -- crecimiento poblacional, se ha traducido en un aumento del producto per-cápita. Así pues, ha habido durante este período un apreciable cambio en la capacidad para producir, lo que ha inclinado a algunos expertos a bautizar este fenómeno como el "milagro mexicano".

Los resultados que se apuntan se pueden comparar también con los de otros países más industrializados, y la conclusión va a ser la misma: "En suma, ya sea medido en términos de cifras agregadas o per-cápita, ya sea que se compare con otros países latinoamericanos o con las econo-

mías desarrolladas del mundo; ya se considere la etapa posterior a la cuarta década o las décadas del mayor crecimiento industrial del país de que trate, el crecimiento económico mexicano durante los últimos treinta y cinco años - representa una proeza singular". 10/

A partir del reconocimiento que se ha hecho del aumento de las fuerzas productivas en el país en las últimas décadas, nos interesa resaltar en este capítulo cuáles son los cambios que se han dado en la estructura productiva y cuáles los elementos más importantes que han hecho posible este proceso. Para el análisis de la estructura se seguirá el modelo tradicional de los tres sectores, y en lo que respecta a los factores se analizarán; el papel del Estado, la distribución del ingreso y el sistema financiero, como piezas claves en la reproducción ampliada de la economía mexicana.

## 2).- Transformación de la estructura productiva.

El período de tres décadas o de tres décadas y media que hemos señalado tiene un punto divisorio: La devaluación de 1954. Esta devaluación nos sirve de referencia para dividir el período en dos etapas: La primera, anterior a 1954, se le conoce como la del desarrollo inflacionario porque se caracterizó por una alza persistente de

10/ Roger D. Hansen. La Política del Desarrollo Mexicano, Pág. 8, Siglo XXI.

los precios y la segunda que va de 1954 a 1970 y se le conoce como la etapa del "desarrollo estabilizador", consistente "en actuar sobre los factores económicos que determinan el ahorro y acoplar las medidas de política para apresurar el proceso y reubicar el ahorro de donde se genera a donde se utiliza, con el fin de lograr una asignación eficiente de los recursos...(además) se debe convencer a los inversionistas de que, las ganancias futuras de capital, - al no ser gravadas, son más atractivas que los dividendos presentes". 11/

Después de 1954 se logró, no sólo una nueva paridad del peso mexicano que se conserva hasta la fecha, sino una relativa estabilidad de los precios internos. Lo anterior, aunado a la consolidación del sistema político mexicano que ha garantizado la estabilidad política para los inversionistas, trajo como consecuencia la etapa del "desarrollo estabilizador": Estabilidad cambiaria, estabilidad de precios, estabilidad política y alta tasa de acumulación de capital.

Someramente pretenderé describir esta segunda -- etapa porque es el período más importante en la industrialización del país.

---

11/ Antonio Ortiz Mena citado por Francisco Soto-Angli.- -  
 Revista Cuestiones Sociales No. 1.- Abril-Junio de --  
 1975.- México, D.F.

A).- El sector primario.

Este sector está compuesto por actividades agrícolas, ganaderas, silvícolas y pesqueras; tomado en forma global, el sector se ha caracterizado por su lento crecimiento.

Su participación en la creación del producto nacional ha decrecido desde el 17.7% en 1950, hasta 10.7% - que aportó a la producción en 1972. Además, el sector primario ha venido ocupando un menor porcentaje de la población que labora en el país: del 58.3% en 1950 ha bajado al 38% en 1972, signo inequívoco de que el país se está industrializando, pero también señal de que a estas alturas el sector primario, sobre todo la rama agrícola, está dejando de ser el sostén de la industrialización para convertirse en un obstáculo. La disminución de la población ocupada - en el campo refleja la emigración de los campesinos a la ciudad. Esta emigración se da por la creciente miseria en el agro mexicano, fruto de una política económica que buscaba la industrialización y que ha sacrificado al sector primario para favorecer a la industria. El resultado ha sido, por un lado, que la creciente concentración del ingreso, la subocupación y el desempleo en el campo han limitado la demanda que los campesinos pudieran hacer sobre los productos de la industria y, por otra parte, el lento crecimiento de la producción en el sector primario, junto con la baja en la participación de la rama agrícola en di-

cho sector, han determinado la disminución de la oferta de productos agrícolas a la ciudad.

La ganadería ha aumentado su participación: del 26% en 1950 ha alcanzado el 35.8% en 1970, a costa de la agricultura.

Es digno de anotarse la nula significación que la pesca tiene en el sector. En general, es conocido que a pesar de la gran extensión de costas que tiene México, su explotación es insignificante.

CUADRO 1.- ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y DE POBLACION OCUPADA

	Estructura del PIB (%)			Distribución de la Población Ocupada		
	1950	1960	1972	1950	1960	1972
Sector primario	17.7	15.9	10.7	58.3	54.1	38.0
Industrias	27.0	29.2	34.7	15.9	19.0	23.5
Sector Servicios	55.9	55.9	55.8	25.7	26.9	38.5

Fuente: Arturo Huerta González. El Modelo de Desarrollo Económico Reciente en México. Tesis, Cuadros 1 y 2 de la Parte II, U.A.N.L., 1974.

#### B).- El Sector Industrial.

El crecimiento del producto nacional en los últimos años se ha basado en el crecimiento de la producción industrial, la cual ha crecido a una tasa superior a la del PIB, pues mientras este creció a una tasa media anual



del 6% como ya se indicó, en el sector industrial fue del 8% anual. Es claro también que el sector más dinámico de la economía mexicana, en cuanto a ocupación de mano de obra y captación de inversiones y generación de ganancias, ha sido el industrial. Su aportación al PIB ha pasado del 27.07% en 1950 al 34.7% en 1972 y del 15.9% de la población ocupada en 1950 ha llegado en 1972 a emplear el 23.5%. Pero aparte del crecimiento medido en términos cuantitativos, la industria le ha cambiado la faz económica al país. Actualmente México no es considerado un país agrícola sino un país semi-industrializado y comparado con otros países de América Latina como un país que va a la cabeza en este proceso.

CUADRO 2.- ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION EN EL SECTOR PRIMARIO.

	1950	1960	1972
Agricultura	65.9	61.7	59.6
Ganadería	26.1	33.2	35.8
Silvicultura	6.4	3.7	3.3
Pesca	1.6	1.4	1.2

Fuente: Arturo Huerta González. Op. Cit., Cuadro 3.

El modelo industrializador que siguió México, no escapa a los requerimientos de acumulación de capital de los países más desarrollados. Este modelo fue el de sustitución de importaciones que se inició por sustitución de mercancías que eran más simples en su manufactura. Es decir, que dio comienzo con la producción de bienes de consu

mo no duradero, prosiguió con los bienes intermedios hasta una etapa reciente en que se ha empezado a sustituir la importación de bienes de capital. En 1970 la industria de transformación tenía la siguiente estructura en cuanto a valor de la producción: bienes de consumo no duradero 43.8%; bienes intermedios 35.2%; bienes de capital y consumo duradero 21.9% y en cuanto a personal ocupado: bienes de consumo no duradero 54.6%; bienes intermedios 24.0% y bienes de capital y consumo duradero 21.4%.

Como se puede notar, la producción industrial de bienes de capital y de bienes de consumo duradero ocupa el último lugar, con el agravante de que la regresiva distribución del ingreso ha creado un mercado para que se desarrolle la producción de bienes de consumo duradero (aparatos eléctricos, automóviles, etc.), por lo que es presumible que la participación de la rama que produce bienes de capital es todavía menor. "Se estima que la producción de maquinaria pesada en México se elevó de 2,300 millones de pesos en 1965 a alrededor de 3,500 millones en 1968 y a 4,750 millones en 1970". <sup>12/</sup> Además, como la tecnología es importada, el tipo de industrias que producen maquinaria y equipo no es precisamente de lo más complejo sino todo lo contrario, utiliza tecnología simple y atrasada. El

---

<sup>12/</sup> Gerardo Bueno y K. D. N. Singh; "El Sector de Bienes de Capital en México".- Revista de Comercio Exterior; Enero-1973.

tamaño del mercado en México ha determinado la implantación de una planta industrial ineficiente y con altos costos: A pesar de la baratura de la mano de obra, la estrechez del mercado obliga a las fábricas que se instalan, a no trabajar a su plena capacidad e incluso con todo propósito se importa tecnología obsoleta de los países desarrollados, que es más que suficiente para abastecer la demanda pero que conlleva altos costos ... "la industrialización en México se ha realizado bajo condiciones bastantes favorables, hasta convertirse en el sector dominante y más dinámico de la economía, pero limitado casi exclusivamente al mercado interno, fundamentalmente por sus altos costos y baja productividad en su conjunto". 13/

En este mismo orden y como ratificación de lo descrito, podemos agregar que: "de modo general, y con unas pocas y notables excepciones, la producción se encuentra sobre todo limitada a tipos de maquinaria relativamente sencillos y, en la mayoría de los casos, con un considerable contenido de partes importadas. Hasta ahora, la producción se ha dirigido principalmente al mercado nacional y ha tomado comúnmente la forma de transferencia de equipo usado, sobre todo proveniente de Estados Unidos, y la aplicación de técnicas de fabricación relativamente sencillas" 14/

---

13/ Víctor M. Durand; El Perfil de México en 1980; Pág. 237.

14/ Gerardo Bueno y K.D.N. Singh: El Sector de Bienes de Capital en México.- Revista Comercio Exterior.- Enero de 1973.- Pág. 72.

De ahí que la intervención del Estado se haya hecho imprescindible para proteger e impulsar el proceso industrializador.

Otra característica del sector industrial es que hacia él se ha dirigido la mayor parte de la inversión extranjera directa. Así, en 1968, cerca del 75% de este tipo de inversión 15/, se hacía en la industria manufacturera y, además, se orientaba hacia aquellas ramas que son básicas para la industrialización futura. Es decir, se han instalado preferentemente en los lugares estratégicos de la economía: las subsidiarias de las empresas transnacionales han tomado bajo su cargo el proceso de sustitución de importaciones de bienes de capital y de bienes intermedios básicos para favorecer la continuidad de la producción en los sectores tradicionales.

CUADRO 3.- ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR INDUSTRIAL.

	VALOR DE LA PRODUCCION (Millones de pesos)			
	1965	%	1970	%
Bienes de consumo no duradero	55235	47.4	90576	43.8
Bienes intermedios	38664	33.2	72920	35.2
Bienes de capital y consumo duradero	22568	19.4	43348	21.0
<b>TOTAL</b>	<b>116467</b>	<b>100.0</b>	<b>206844</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Huerta G.; Id. Cuadro 6.

## C).- El Sector Servicios.

El sector terciario o de servicios no es propiamente un sector productivo, pues el objeto de las actividades en él englobadas no es crear productos, sino facilitar su intercambio. Por eso se ha señalado que entre más importancia tiene este sector en cuanto a mano de obra ocupada y participación en el ingreso nacional, más subdesarrollada será la economía porque, obviamente, menos importancia tendrán los sectores verdaderamente productores de bienes materiales.

Como se puede apreciar en el cuadro 1, el sector terciario ha tenido la misma participación en el PIB durante las dos últimas décadas y representa un porcentaje bastante elevado (55%). A pesar de que no todo el sector terciario produce bienes, se toma en cuenta en la elaboración del PIB, porque en la contabilidad nacional  $P = I$  y por el hecho de que los empleados del comercio y de otros servicios reciben ingresos, pueden considerarse como integrantes del sector productivo.

Por lo que toca a la población ocupada, ésta se ha ido incrementando debido a la creciente emigración del campo a la ciudad, y ante la imposibilidad de la industria de crear los empleos suficientes y acordes a la calificación de esa fuerza de trabajo, se ha engrosado la masa de subempleados que "trabaja" en el sector servicios.

### 3).- Factores determinantes.

A pesar de que ya se han mencionado, es necesario dedicar un pequeño espacio al análisis de los elementos que influyeron en forma determinante para que, en México, se desarrollara la capacidad productiva. Primero, la intervención del Estado como promotor y participante directo en este proceso; segundo: la cada vez más regresiva distribución del ingreso que facilitó o que dio pie a la acelerada acumulación de capital y tercero: el sistema financiero que captó y movilizó parte considerable del excedente que se dedicó a la inversión.

#### A).- El papel del Estado.

El Estado en las economías capitalistas se ha visto obligado a intervenir cada vez con mayor amplitud, con objeto de regular el funcionamiento del sistema, pues es reconocido que dejado éste a sus propias fuerzas, a las fuerzas libres del mercado, la tendencia del régimen de producción al desequilibrio, a la inestabilidad y a las crisis en general, se agudiza.

En México, como en el caso de los países de capitalismo tardío, el Estado no ha empezado a intervenir una vez que la crisis se ha hecho presente, sino que el proceso industrializador se hizo bajo su dirección y por impulso del aparato gubernamental: "...es asombroso comprobar hasta qué punto en esos países (los subdesarrolla-



dos) la ingerencia del Estado en los asuntos económicos... es verdadero foco de aparición de la burguesía, de formación de empresas capitalistas, e incluso de familias burguesas... la industrialización de numerosos países subdesarrollados se ha visto favorecida actualmente por iniciativas gubernamentales ligadas a subsidios que no son más que regalos, ...o a las extravagantes garantías concedidas a las industrias privadas" 16/. Así, la creación de Nacional Financiera y una serie de bancos que conforman el aparato financiero estatal, junto con otras empresas que se encargan de proveer al sector privado de insumos, energéticos y --- transporte baratos, han dado la base para la industrialización del país. Pero este proceso no podía dejar de considerar la existencia del capital extranjero, que sin regulación podría fácilmente impedir el desarrollo nacional de una burguesía industrial, por lo que el Estado se vio en la necesidad de protegerla de la competencia internacional. De acuerdo con Alcalá Quintero, las medidas más importantes que el Estado ha impulsado en este sentido, han sido:

" 1) Control de las importaciones exigiendo un permiso previo y un arancel de importaciones (1948); 2) Ley de Fomento de Industrias nuevas y necesarias (1954), que permitió importantes exenciones fiscales; 3) Incentivos fiscales a la reinversión; 4) Aceptación de la depreciación acelerada;

---

16/ E. Mandel: Tratado de Economía Marxista.- Era.- Tomo II. Pág. 116.

5) Otorgamiento de créditos para instituciones financieras del sector público; 6) Producción estatal de insumos estratégicos; 7) Inversiones del sector público en obras de infraestructura" citado por Orive y Cordera, "México: Industrialización Subordinada".- Cuadernos del TASE.

Pero además el Estado Mexicano le ha asegurado al capital la "paz social" y la "estabilidad política" que requiere para su establecimiento y ampliación. El control sobre el movimiento obrero a través del sindicalismo "charro" y el uso de la represión sobre los movimientos populares - cuando éstos se empezaron a comportar de una manera "peligrosa" para las instituciones, han sido dos elementos destacados del sistema político mexicano, constitutivos de lo que un autor ha llamado "La Paz del PRI".

B).- La distribución del ingreso.

Como se ha señalado, una de las características del "desarrollo estabilizador" fue la forma como se actuaba sobre la economía para asegurar una alta tasa de ahorro. Es evidente que una economía crecerá más aceleradamente en la medida en que consume, improductivamente, una menor parte de su producto y el restante lo dedique a la inversión o sea al consumo productivo.

La cuestión es que esas altas tasas de inversión se logran restándole capacidad de consumir a ciertas capas

de la población y el dilema para la sociedad está en decidir a quién y en qué sentido se afecta para lograr el objetivo predeterminado.

En México, de invertir el 14.73% del PIB en 1950, se ha alcanzado a invertir el 20% en 1966 y esto se ha logrado haciendo más regresiva la distribución del ingreso.<sup>17/</sup>

La parte del producto que se canaliza a aumentar el stock de capital, se ha incrementado sin disminuir el gasto suntuario de los sectores de más altos ingresos. Antes al contrario, se ha disminuido el ingreso del sector de población que está colocado en la escala más baja y se ha aumentado el ingreso de los sectores medios. "En México, por ejemplo, las remuneraciones salariales, que en 1950 representaron el 34% del producto interno bruto para 1967 disminuyó al 28%, según datos del Banco de México. <sup>18/</sup>

Si buscáramos una correlación entre proceso de industrialización y distribución del ingreso para cada uno de los países en América Latina, en el caso de México encontraríamos un coeficiente alto entre la aceleración del

---

<sup>17/</sup> (Datos de David Ibarra en su ensayo: "Mercados, Desarrollo y Política Económica", publicado en El Perfil de México en 1980.- Pág. 215.- Siglo XXI).

<sup>18/</sup> Flores de la Peña, Horacio: "La Educación Superior y la Investigación Científica". El Perfil de México en 1980-2, Siglo XXI, P. 215.

crecimiento y la concentración en pocas manos de la Renta Nacional. "En 1950, la mitad de las familias mexicanas recibía sólo el 19% de ese ingreso, mientras las familias -- con más altos ingresos, 20% del total, recibía el 60% del ingreso personal. La situación había empeorado para 1963: la participación en el ingreso de las familias con más bajos ingresos, 50% del total, había disminuido al 16%, mientras en el otro extremo el 20% de las familias había aumentado su participación al 63%. Nada hace suponer que a la fecha esa relación se haya modificado". 19/

C).- El sistema financiero.

¿Cuál es el papel que el sistema financiero ha jugado en el desarrollo económico de México? La mayoría de los economistas coinciden en considerar a la fundación del Banco de México en 1925, como el inicio de lo que representa actualmente uno de los sistemas financieros más completos de América Latina y también están de acuerdo en señalar que no fue sino hasta después de 1954, cuando el sector financiero privado tuvo un acelerado crecimiento. Este fenómeno se debió a los factores que ya hemos señalado de estabilidad cambiaria y estabilidad de precios, además de la estabilidad política; pero también a la necesidad de la economía mexicana de basarse más en el ahorro interno y

---

19/ Pereyra, Carlos: "México: Los límites del reformismo".  
Revista Cuadernos Políticos 1 ERA. P. 55.

menos en el externo. Según José María Cuarón, el secreto estuvo en crear un nuevo tipo de banca privada que ofreciera mayor atractivo en cuanto a rendimiento y liquidez que la banca privada ya instalada. La banca de inversión, como él la denomina, compuesta por "las sociedades financieras y las sociedades de crédito hipotecario", 20/ vino a cambiar la estructura de las obligaciones del sistema financiero privado en México. "Los depósitos de ahorro y las cuentas de cheques y los billetes y monedas han quedado rezagados. De ser en 1957 el 54.1% del total de obligaciones pasaron a ser 28.7% en 1972. Los bonos y obligaciones a la vista y a plazo en moneda nacional que eran el 13.9% del total de obligaciones en 1957, pasaron a ser el 44.8% del total en 1972". 21/

Lo importante de que el sistema financiero evolucione y tenga más ingerencia en la vida económica, es que además de captar recursos en forma creciente, los ofrece ahí donde hacen falta. En el período estudiado, alrededor del 80% de los créditos otorgados han favorecido al sector industrial y si a esto agregamos que también la acción del Estado se ha inclinado preferentemente a impulsar la industria, podremos captar mejor el por qué de la crisis en el campo mexicano y el por qué del auge manufacturero.

---

20/ Cuarón, José María: "Contribución de las sociedades financieras al desarrollo económico de México". Revista Bancaria, Volumen XXIII No. 8, Agosto 1975.

21/ Huerta González, Arturo: El Modelo de Desarrollo Económico Reciente en México. Tesis. U.A.N.L., Pág. 23.

### CAPITULO III

#### LA SITUACION DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMIA MEXICANA (1970-1974).

En este y en el próximo capítulo, se trata de observar que a pesar de la diversificación en cuanto a las mercancías que se exportan y en cuanto a los países con -- los cuales se comercia, lo que importa es que a través del sector externo se está condicionando la estructura económica interna, pues no obstante las medidas de política económica que se lleven a efecto -como las que señalan en el capítulo IV. La obtención del excedente en los sectores claves de la economía- como se señaló en el capítulo anterior en el caso de la industria y la aplicación de este excedente, no está determinado, por la dinámica interna sino por la dinámica del capitalismo mundial, en donde los países - más desarrollados imponen sus intereses pues en última instancia de su buen funcionamiento depende el de todo el sistema y en fin su continuidad o extinción.

En este capítulo me propongo comprobar mediante la evidencia empírica, lo que en el primer capítulo fue -- enunciado como la teoría que explica, para países depen---dientes como México, el funcionamiento y el movimiento del sector externo de la economía.

La economía mexicana, a pesar de unos cuantos---



años excepcionales, ha soportado un déficit crónico de su Balanza de Pagos, desde que el sistema capitalista mundial se reordena en base a la hegemonía de los Estados Unidos de Norteamérica. Después de la devaluación de 1954, sólo durante un período muy corto, que no pasa de dos años, la Balanza de Pagos se recupera, pero después de eso, vuelve a manifestar el desequilibrio que la economía mexicana mantiene con el exterior. 22/ Este desequilibrio no ha desaparecido y, al contrario, en opinión de empresarios y expertos asesores del Estado, se ha agudizado a tal punto, que en los últimos años se ha hablado con mucha insistencia de la devaluación del peso mexicano como única alternativa que permitirá restablecer el equilibrio de la Balanza de Pagos.

En este capítulo no vamos a estudiar todo el período que hemos señalado. Nos parece que los momentos de crisis son un punto adecuado para periodizar los procesos económicos y en nuestro caso para sistematizar nuestro análisis.

1968, dice Octavio Paz, es un año axial. Y lo es, no sólo porque en ese año hay una explosión política - en el sector estudiantil en todo el orbe, sino porque eco-

---

22/ ..."en 1955 se registró una entrada considerable de capital extranjero (a largo y a corto plazo) que, junto con el excedente en cuenta corriente, bastó para restablecer un nivel suficiente de reservas.

La estructura deficitaria de la cuenta corriente se -- restableció de nuevo en 1956"... Brothers y Solís: Evolución Financiera de México. Cemla, P. 119.

nómicamente empezaban a salir a la luz pública signos de una crisis que desde 1929 no se hacía sentir. México como parte de este sistema capitalista mundial, no escapa a la crisis económica que sacude todos los cimientos sobre los cuales se habían sustentado las relaciones económicas internacionales. Este orden económico había funcionado con bastante éxito durante dos décadas, más o menos, pero el mismo desarrollo había generado una serie de contradicciones que se manifiestan ahora en desequilibrios nacionales y sectoriales.

El año de 1968, es pues, un punto de inflexión y los fenómenos económicos tienen que mirarse con otra óptica. No es posible seguir sosteniendo la política del desarrollo estabilizador, sino que se necesita una nueva concepción para solucionar los problemas. Así lo entiende el Estado Mexicano y en consecuencia plantea la política del desarrollo compartido como respuesta a la agudización de los "desequilibrios"; pero el problema no es si todos lo entienden así o no, sino que los hechos demuestran que esta crisis existe. Por tal motivo he tomado el período que va de 1970 hasta 1974, pretendiendo con esto estudiar los años que mayor importancia tienen para la implementación de una política de desarrollo. Es evidente que la manera cómo México ha respondido a la crisis es concorde con la situación en que estaba; esta situación fue producto del esfuerzo de industrialización anterior, pero ello no impide, si-

no que posibilita con mayor facilidad, porque se hacen más claros los puntos conflictivos: replantear la política de desarrollo de largo plazo y al mismo tiempo estudiar las medidas coyunturales para poner en práctica un plan de acción de corto plazo.

Me propongo también, en este capítulo, demostrar que una falsa concepción científica de la economía conduce a una serie de políticas equivocadas. No basta con que empíricamente uno de muestre que hay un problema, lo importante es lo acertado de la explicación que se dé a tal fenómeno. Era evidente para todo el que quisiera ver, que en 1970 hubo un aumento desproporcionado del déficit de la balanza comercial. En 1969, éste había sido de 693.1 millones de dólares y en 1970 pasó a 1008. 23/ Este aumento y sus implicaciones, hizo que el nuevo gobierno estimase como un problema prioritario a resolver el del desequilibrio externo de la economía mexicana. Sobre todo porque el problema se había venido solucionando con el incremento de la deuda externa, lo que implicaba disminuir la capacidad de pago del país.

El Gobierno de Luis Echeverría Álvarez, se propuso corregir el déficit de la Balanza de Pagos mediante una política que limitara nuestras importaciones e incrementa-

---

23/ Banco Nacional de Comercio Exterior. México: La Política Económica del Nuevo Gobierno. 1971.

ra las exportaciones; disminuyera el ritmo de crecimiento de la deuda externa y nos moviéramos hacia la independencia económica, regulando las actividades de las empresas transnacionales y, en general, de la inversión extranjera, directa, con reglamentos y leyes elaborados ad hoc. Al mismo tiempo, junto con estas medidas, se propuso mantener el tipo de cambio y la libre convertibilidad del peso mexicano.

Nuestra pregunta aquí es: ¿Se sostuvo la misma política a lo largo del período estudiado? Si cambió, --- ¿Por qué fue? ¿Qué factores no habían sido considerados por quienes diseñaron esa nueva política que a la postre hicieron que hubiera un viraje?

Ante el problema del desequilibrio externo, me parece que la concepción empirista trajo como consecuencia una política demasiado simplista: "dinamizar los ingresos corrientes de divisas y racionalizar el gasto de divisas en la importación de mercancías y servicios y el pago a factores productivos del exterior". 24/

Hemos de tener presente, en el curso de este capítulo, lo que significa el que exista un sector de economía privada que no tiene reguladas sus actividades, a través de un plan nacional, sino que, al contrario, impone su ló-

---

24/ Banco Nacional de Comercio Exterior. México: La Política Económica del Nuevo Gobierno. Ibid.

gica y su dinámica económica al sistema en conjunto.

1).- La Balanza Comercial de México.

La balanza comercial por definición incluye solamente las exportaciones e importaciones de mercancías.

a).- Magnitud del Déficit Comercial.

En el cuadro número 4 se puede observar el movimiento de las exportaciones e importaciones desde 1969. Como ya se había señalado, el déficit en este renglón casi se duplica en un solo año (69-70), debido sobre todo al incremento de las importaciones, pero también a la reducción, en 1970, de las exportaciones en un poco más de 100 millones de dólares. La recesión en los Estados Unidos, el deterioro de los términos de intercambio y la baja en la producción del sector agropecuario (o primario) en México, destacan como las causas principales de este fenómeno.

CUADRO 4.- BALANZA COMERCIAL DE MEXICO.

	(Millones de dólares)		
	Exportación de Mercancías (*)	Importación de Mercancías	Diferencia
1969	1385.0	2078.0	- 693.0
1970	1281.3	2326.8	- 1045.5
1971	1363.4	2254.0	- 890.6
1972	1665.3	2717.9	- 1052.6
1973	2063.2	3812.7	- 1749.5
1974	2820.9	6068.7	- 3247.8

(\*) La Exportación Incluye Revaluación.

Fuente: Banco de México; Indicadores Económicos, Dic. 1974.

La política comercial de reducción de importaciones e incremento de las exportaciones, puesta en marcha -- por el nuevo gobierno en 1970, hace que el déficit en 1971, se reduzca 890.6 millones de dólares. Debemos tomar en -- cuenta que en 1971 la llamada "Atonía" en la economía nacional, tuvo una relación directa con la disminución del -- ritmo de compras al extranjero. Si hay contracción en la producción, no se necesita reemplazar el equipo ni comprar las materias primas y la maquinaria para sostener el crecimiento. A partir de 1972, tanto las exportaciones como las importaciones crecen pero estas últimas a un mayor ritmo, ocasionando nuevamente un aumento en el déficit, que después de 1972 no sólo crece sino que lo hace a un ritmo impresionante y desconocido, a tal grado que en 1974 se había más que triplicado.

¿Qué ocurrió? ¿No dieron resultado las medidas que fueron aplicadas, o es que no eran las adecuadas? Para contestar, necesitamos desmenuzar el intercambio de mercancías que México hace con el exterior? ¿Con quién comerciamos? Es importante saberlo, para ver si una política de diversificación de nuestras transacciones mercantiles nos pueden disminuir el déficit y, por tanto, la dependencia comercial.

b).- Origen y Destino del Comercio Exterior.

El 62% de nuestras compras en el exterior las hacemos en los Estados Unidos, y el 22% en Europa. Mientras



CUADRO 5.- COMERCIO EXTERIOR POR AREAS GEOGRAFICAS

	ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES (%)			DESTINO DE LAS EXPORTACIONES (%)				
	E. U.	RESTO DE AMERICA	EUROPA	ASIA	E. U.	RESTO DE AMERICA	EUROPA	ASIA
69	62.41	5.39	25.84	5.35	66.58	11.93	12.54	8.59
70	63.61	5.76	25.72	4.25	70.90	12.22	10.02	6.51
71	61.41	7.03	26.36	4.46	70.18	13.15	8.75	7.70
72	60.38	8.28	26.17	4.53	70.20	13.30	8.41	7.73
73	59.59	9.28	22.71	5.03	61.11	15.18	12.15	8.19
74	62.10	8.74	21.69	4.25	56.65	17.12	16.54	5.08

FUENTE: Construido en base a:

Nafinsa; La Economía Mexicana en Cifras 1974. Cuadro 7.3 Pág. 374.

Revista Comercio Exterior - Abril 1975.

que el 57% de nuestras ventas se dirigen al mercado norteamericano, el 17% al resto de América y otro 17% a Europa.- Mientras que nuestras compras en el extranjero han mantenido una estructura de origen más o menos igual en los últimos 5 años, notándose una pequeña declinación con respecto a Europa, las ventas sí han cambiado. Hay una tendencia clara a disminuir nuestras ventas en los Estados Unidos, y a aumentarlas en Europa y los demás países de América (ver cuadro 5), lo que significa que sí ha dado resultados la búsqueda de nuevos mercados para nuestros productos, pero ¿se ha disminuido la dependencia? Lo que podemos afirmar es - que se redujo en cierto grado el efecto de las medidas proteccionistas que los Estados Unidos adoptaron para reforzar su economía, pero la dependencia es definida por la estructuración del sistema productivo en el interior del país y esto se refleja en la clase de mercancías con que se comercia.

c).- Composición del intercambio de mercancías.

En 1971 el 45% de nuestras compras en otros países eran de materias primas y auxiliares, sobre todo de materias industriales y el 39% eran de maquinaria y equipo.- El ritmo de industrialización y su estructura, han hecho - que el 84% se vea reducido a 76% en 1974. La reproducción del sistema, con este alto porcentaje de importación de manufacturas, obliga a la supeditación y subordinación económica. Es preocupante que la actividad productiva, dependa

para su prosecución, de lo que ocurra en el extranjero. Así los Economistas de Nuevo León, señalan que: "En México, entre 1960 y 1972, aproximadamente el 90% de las importaciones totales han sido de productos manufacturados, lo que indica el importante papel que juega la política de sustitución de importaciones dentro de la estrategia general de industrialización para el desarrollo". 25/ Expuesto así, parece que el proceso de sustitución de importaciones no tiene barreras ni económicas ni políticas, es decir que existirá -- por tiempo indefinido hasta que el país alcance el grado -- máximo de desarrollo y se convierta en productor de tecnología y medios de producción, rebasando así su condición de país dependiente.

Por otra parte, la crisis en el campo mexicano ha impulsado un aumento de la compra de bienes de consumo no duradero. De 2.77% en 1971, llegó a 10.26% en 1974. --- Ahora bien, de las tres cuartas partes de nuestras compras en el exterior, cerca de la mitad (48% aprox.) se concentra en seis clases de mercancías: Productos químicos orgánicos, que en cuatro años (71-74) casi se ha triplicado; -- Petróleo y sus derivados que en el mismo período se ha cuadruplicado; productos de fundición de fierro y acero, que se movió al mismo ritmo que el anterior y partes para autos producidos en el país que se duplicó. Es pertinente -- tenerlo en cuenta para explicar el por qué se orienta de --

---

25/ Asociación de Economistas de Nuevo León, .A.C.; Memoria II del 1er. Congreso Nacional de Economistas, Pág. 313.

CUADRO 6.- IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES.

	IMPORTACIONES (Millones de pesos)				En % del total			
	1971	1972	1973	1974	1971	1972	1973	1974
Bienes de consumo	1,614.4	3,023.3	5,151.7	9,492.5	5.77	8.90	10.81	12.51
1.- No duraderos	775.1	1,832.9	3,636.1	7,785.3	2.77	5.39	7.63	10.26
2.- Duraderos	839.3	1,190.4	1,515.6	1,707.2	3.00	3.50	3.18	2.25
Materias Primas y Auxiliares	12,616.6	14,210.0	21,329.1	36,554.3	45.09	41.81	44.74	48.18
Maquinaria y Equipo	11,011.3	13,436.2	16,577.5	21,474.2	39.36	39.54	34.77	28.30
Productos No Clasificados	2,732.7	3,311.6	4,609.7	8,337.8	9.76	9.74	9.67	10.99
T O T A L	27,975.0	33,981.1	47,668.0	75,858.8				
	EXPORTACIONES (Millones de pesos)				En % del total			
	1971	1972	1973	1974	1971	1972	1973	1974
Sector agropecuario	6,746.0	8,107.7	9,792.3	11,091.7	45.64	45.33	43.01	33.44
1.- Primarios	1,624.1	1,986.4	1,935.7	1,604.8	10.99	11.10	8.50	4.84
2.- Beneficiados	5,121.9	6,121.3	7,856.6	9,486.9	34.65	34.23	34.51	28.60
Industrias Extractivas	1,157.3	1,194.6	1,183.0	2,438.0	7.83	6.68	5.19	7.35
Industrias de Transformación	6,384.0	7,992.0	11,275.9	18,726.6	43.19	44.69	49.53	56.47
No clasificados y otros	491.1	588.3	513.3	906.0	3.32	3.29	2.25	2.73
T O T A L (Sin Revaluación)	14,778.4	17,882.6	22,764.5	33,162.3				

Fuente: Principales Indicadores Económicos de México. S.I.C.- Dic - 1974.

determinada manera la industrialización sustitutiva en lo que respecta a las materias primas y auxiliares.

Los otros dos renglones corresponden al rubro maquinaria y equipo y son: maquinaria, aparatos o artefactos mecánicos y máquinas, aparatos eléctricos u objetos destinados a usos electrónicos.

El primero, el que se refiere a los aparatos mecánicos, es el más importante (80% aprox.) y refleja de -- qué manera la reproducción material del proceso productivo industrial en México, no se puede cumplir sin comprar en el exterior. Aproximadamente el 20% (el 22.3% en 1974), de -- nuestras importaciones son de maquinaria y aparatos mecánicos con una tendencia a crecer. Dadas las limitaciones -- tecnológicas y de tamaño de mercado, no es posible pensar en que el proceso de sustitución de importaciones se ace-- lere en este campo, pero sí en el de materias primas y au-- xiliares, en la medida que la dotación de recursos natura-- les lo permita y no se vean desplazados los productos locales por productos sintéticos mejor elaborados y a menor -- costo.

En seguida se analizará el mismo período para -- las exportaciones. En éstas sí se ha notado un sensible -- cambio. El sector agropecuario ha disminuido su participación del 46% al 33% y los productos que se exportan de la industria de transformación han aumentado su participación

CUADRO 7.- PRODUCTOS PRINCIPALES IMPORTADOS.

	(Millones de pesos)			
	1971	1972	1973	1974
Productos Químicos Orgánicos	2,187.1	2,622.6	3,068.4	5,438.0
Petróleo y sus derivados	1,164.4	1,575.9	3,455.2	4,964.2
Productos de Fundición de Hierro y Acero	1,059.5	975.0	2,026.2	4,465.0
Partes para autor producidos en el País	2,095.1	2,401.5	2,899.3	4,098.6
T O T A L	6,506.1	7,575.0	11,449.1	18,965.8
Porcentaje del total de importaciones de materias primas y auxiliares	51.56	53.30	53.67	51.88
Maquinaria, Aparatos o Artefactos Mecánicos	6,890.1	8,088.5	9,874.9	13,397.4
Máquinas, Aparatos Eléctricos u objetos, destinados a usos electrónicos	2,172.9	2,760.8	3,288.5	3,580.7
T O T A L	9,063.0	10,849.3	13,163.4	16,978.1
Porcentaje del total de Importaciones de Maquinaria y Equipo	82.30	80.74	79.40	79.06

Fuente: Principales Indicadores Económicos de México. S. I. C. - Dic. 1974.



CUADRO 8.- PRODUCTOS PRINCIPALES EXPORTADOS.

	(% del total de Exportaciones)			
	1971	1972	1973	1974
Azúcar	7.66	7.13	6.29	7.24
Café	5.74	5.20	7.40	5.69
Algodón	5.35	5.37	6.13	5.17
Partes y piezas para vehículos de transporte	3.78	4.57	4.93	4.21
Petróleo y sus derivados	2.32	1.38	1.34	3.28
Máquinas, aparatos y material eléctrico	2.65	2.01	2.46	3.26
Cinc Afinado	0.99	0.96	0.23	3.00
Camarón	5.87	5.20	4.50	2.96
Plomo Afinado	1.46	1.27	1.10	2.25
Acido Fosfórico	0.77	0.88	1.30	2.18
T O T A L	36.59	33.97	35.68	39.24

Fuente: P. I. E. de M. S.I.C.- Dic. 1974.

de 43% en el 71 a 56.5% en el 74. Lo que significa, por un lado, que nuestras exportaciones no han aumentado más, sobre todo por la crisis agrícola que se viene agudizando -- desde fines de la década pasada y, por otro, que los incentivos a las exportaciones de manufacturas han dado resultados, pues éstas se han triplicado, pasando de 6,384 millones de pesos en 1971 a 18,726 millones de pesos en 1974. Sin embargo, a medida que crezca nuestra exportación de manufacturas se va a dinamizar nuestro aparato productivo y va a reclamar mayores cantidades de materias primas industriales y nuevas máquinas y equipo para reponer el desgaste de las instalaciones o para ampliar la planta de producción.

Las exportaciones de productos están bastante diversificadas, siendo las más importantes: el azúcar, café, algodón, camarón, partes y piezas para vehículos de transporte, petróleo y sus derivados (sobre todo el último año), máquinas aparatos y material eléctrico, cinc afinado, plomo afinado y ácido fosfórico. Entre todos representan el 40% de nuestras ventas al exterior. Ver cuadro 8.

Para terminar con el análisis de la balanza co--mercial, diremos que el sector público ha aumentado su participación en las importaciones de 20% a 37% y el sector privado, en consecuencia, la ha disminuido en proporción inversa. Ello puede ser explicado en parte por las malas cosechas motivadas por las deficiencias de la política económica en el campo, ya que el gobierno se ha visto en la -

necesidad de incrementar el ritmo de importaciones para que no decayera el nivel de producción.

2).- Balanza en cuenta corriente.

a).- Turismo.

Si nosotros tomamos en cuenta la parte de los -- servicios que, en conjunto con la balanza comercial, constituyen la balanza en cuenta corriente, observaremos que - el déficit se disminuye, sobre todo por el saldo positivo que arroja el movimiento turístico. El resultado de la circulación turística siempre ha arrojado un saldo favorable hacia México y los últimos años no han sido una excepción; pero es de notarse que el ritmo de crecimiento casi se ha compensado porque a últimas fechas se ha incrementado la sa lida de mexicanos al extranjero.

b).- Transacciones Fronterizas.

También las transacciones fronterizas alivian -- las presiones desfavorables de la cuenta corriente, ya que en todo el período analizado el saldo siempre se presenta positivo y creciente. Sin embargo, si tomamos en cuenta la magnitud de la introducción ilegal de mercancías, tal - vez los resultados no fueran tan halagueños.

Sin embargo, el déficit en cuenta corriente (balanza de mercancías y servicios) en el período visto (70-

CUADRO 9.- IMPORTACION POR SECTORES.

	(% del total)			
	1971	1972	1973	1974
Sector Público	20.25	23.74	32.06	36.79
Sector Privado	79.75	76.26	67.94	63.21

Fuente: P I E de M. SIC. Dic- 1974.

CUADRO 10.- INGRESOS Y EGRESOS POR TURISMO.

	(Millones de dólares)				
	1970	1971	1972	1973	1974
Turismo de Extranjeros en México	415.0	461.0	562.6	724.2	845.6
Turismo de Mexicanos en el Extranjero	169.7	172.2	220.4	258.0	328.1
S A L D O	245.3	288.8	342.2	466.2	517.5

Fuente: Banco de México. Indicadores Económicos  
Febrero 1975. Vol. III No. 3

CUADRO 11.- TRANSACCIONES FRONTERIZAS (Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973	1974
Ingresos	878.9	966.9	1,057.0	1,207.7	1,404.4
Egresos	585.0	612.5	649.3	695.0	849.4
S A L D O	293.9	354.4	407.7	512.7	555.0

Fuente: Revista Comercio Exterior  
Banco Nacional de Comercio Exterior. Marzo de 1975.

74) casi se ha triplicado. De 945.0 millones de dólares en 1970, llegó a 2613.0 millones de dólares en 1974. Esto se explica sobre todo por lo que ya habíamos señalado sobre los movimientos de las mercancías y la tendencia a aumentar las compras más que las ventas y por el proceso inflacionario en los países capitalistas desarrollados. No puede desprejiciarse el hecho de que nuestras importaciones a precios constantes, no han aumentado en gran proporción, pero sí los precios de las mercancías que se compran en el extranjero. "Es decir el 37.2% del aumento, algo más de una tercera parte del total, hay que atribuirlo al efecto de los mayores precios y no al crecimiento real de las importaciones". 26/

### 3).- Movimientos de Capital.

Si en la balanza de mercancías y servicios mantenemos un déficit crónico y creciente, éste se viene a agudizar cuando le agregamos lo que se acostumbra denominar "pagos por los servicios del capital extranjero". En realidad, esta salida de capitales representa la vía directa a través de la cual grandes empresas transnacionales envían las ganancias que obtienen de la explotación que hacen de los obreros de los países dependientes. Las ganancias -

---

26/ Jorge Eduardo Navarrete; "Desequilibrio y Dependencia"; El Comercio Exterior de México: Comercio Exterior; Diciembre 1975.

CUADRO 12.- RELACION ENTRE LOS INGRESOS Y EGRESOS POR CONCEPTO DE INVERSIONES DIRECTAS. (Millones de dólares).

	1970	1971	1972	1973	1974	
Inversiones Extranjeras						
Directas	200.7	196.1	189.8	287.8	272.6	
Pagos Sobre Inversiones						
Directas	357.5	383.0	451.5	517.6	704.8	
II/I (%)	178.13	195.31	237.88	179.85	258.58	Promedio210

Fuente: I E. Banco de México. Febrero 1975.

CUADRO 13.- RELACION ENTRE EL FINANCIAMIENTO Y LOS PAGOS CON EL EXTERIOR. (Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973	1974
Financiamiento del Exterior:					
I.- Inversiones Directas + Disposiciones + Sector Privado	1,060.8	1,102.5	1,240.3	2,479.3	3,274.0
II.- Pagos al exterior: amortizaciones, intereses, dividendos y beneficios.	1,122.6	1,075.6	1,217.8	1,741.4	1,894.7
II/I (%)	105.83	97.56	98.19	70.24	57.87

Fuente: I E. Banco de México. Febrero 1975.

son remitidas a las plantas matrices asentadas en el lugar de origen del capital, en forma de pagos sobre inversiones directas e intereses sobre deudas oficiales. Aquí se asienta lo que denominamos el círculo autoalimentador de la dependencia. Los países dependientes necesitan capitales del extranjero, los que después de recuperar la inversión original, remiten sus ganancias al exterior. Esto refuerza el déficit de la balanza de pagos y para solucionarlo se piden los préstamos a instituciones de crédito privadas, internacionales o a organismos oficiales de otros países. Los préstamos, al ir creciendo, van haciendo que crezca también el pago de los intereses y esto nuevamente repercute sobre la balanza de pagos. El resultado es que el capital extranjero está exigiendo siempre la llegada de más capital extranjero para mantener en equilibrio, o cuando menos en estabilidad, el sector externo de un país dependiente.

En México, este mecanismo ha operado de manera clara. En el caso de las inversiones directas en el período analizado, por cada dólar que ingresó, y que significa desnacionalización de la economía mexicana, salieron 2.10 dólares en promedio, es decir, hay una relación promedio de 210% entre pagos sobre inversiones directas/inversiones extranjeras directas.

La consecuencia es que se ha incrementado sensiblemente la deuda externa mexicana. Si a la fuga de divisas por concepto de pagos a la inversión extranjera directa, le agregamos la fuga de divisas que se da por el défi-



cit en la balanza de mercancías y servicios, es evidente que el único medio con que se cuenta para poder mantener la paridad del peso mexicano y su libre convertibilidad, es el uso del crédito externo.

Se ha usado el crédito externo porque de no haberlo significaba y significa impedir el proceso de acumulación de capital y, en definitiva, el estancamiento de la economía y la agudización de los problemas seculares de los obreros y campesinos: el desempleo, el hambre, la insalubridad, la ignorancia, etc. Era riesgoso hacer recaer nuevas restricciones en la economía de las masas de trabajadores y descargar el peso de la crisis en ellas. Por otra parte, la inflación hizo más difícil la situación. El camino más lógico, entonces, fue recurrir al endeudamiento.

Pero el país se ha endeudado a tal grado que se hizo necesaria una intervención pública del Secretario de Hacienda y Crédito Público para intentar aclarar este asunto. El monto de la deuda, informaba el 6 de Junio de 1975 llegó a 7 mil 981 millones de dólares al finalizar el año de 1974.

La realidad es que el pago o amortización de la deuda viene a influir en el fenómeno que estamos analizando. Esta amortización ha significado salida de divisas y ha acarreado un aumento en la necesidad de recurrir al crédito externo, para no interrumpir la reproducción del sistema económico capitalista mexicano.

La cuantía de la deuda puede interpretarse como aumento o disminución de la magnitud de la dependencia, pero en definitiva, es el resultado de esta dependencia y no la causa. La dependencia es una situación estructural, que tiene que ver con el proceso histórico, a través del cual se ha integrado el sistema capitalista mundial y que, por tanto, ha impuesto una determinada división internacional del trabajo, que condicionó las estructuras económicas internas en cada país. Es evidente que este proceso fue y es determinado y encauzado por los países capitalistas más desarrollados y, por tanto, los mayores beneficios han sido y son para ellos.

Si observamos la cuantía de la deuda, notaremos que el renglón de disposiciones, se redujo en 1971 comparado con 1970. Se estaba actuando con el esquema que se había diseñado originalmente: disminuir la deuda externa con objeto de tener más margen de maniobrabilidad para cambiar la estrategia de desarrollo. Pero a partir de ese año las cantidades de capital extranjero, vía crédito externo, empiezan a crecer en forma apresurada. ¿Qué ocurría? Se estaba poniendo en peligro el proceso de acumulación de capital. Se estaba llegando a un límite en donde se hacía necesario comprar la maquinaria, las materias primas y los alimentos en el exterior y no se contaba con las divisas suficientes 27/, no sólo para reproducir en forma ampliada,

27/ En muchas ocasiones no se consiguen las divisas para poder comprar donde se desee, sino que se consigue un préstamo en forma de mercancías. Son los llamados --- "préstamos atados". Sin desconocer esto les daremos el primer tratamiento.

sino para reproducirlo en la misma escala.

Así pues, en el renglón de disposiciones, notamos que éstas, en 1974, son casi el 400% más de lo que eran en 1971. Es evidente que la característica dependiente de la economía mexicana ha orillado a quienes dirigen la economía del país a utilizar el crédito externo para no detener el crecimiento del capital.

Si, independientemente de las transacciones de mercancías y servicios, agrupamos los rubros que representan movimientos financieros, los resultados en cuanto a salida de divisas son, durante los tres primeros años de esta década, alarmantes, ya que no quedaban reservas en divisas para comprar mercancías en el exterior.

En el año 1970, los pagos al exterior por concepto de amortizaciones e intereses de la deuda, más los pagos por dividendos, ganancias, etc., a la inversión directa, representaban más de lo que ingresó por concepto de inversiones directas y créditos públicos y privados. En el cuadro 13 se puede ver cómo la relación II/I era, en ese año, de 105.83. Situación similar se mantuvo durante los dos años siguientes, casi al mismo nivel, pero después se nota una recuperación debido, más que nada, al aumento de los créditos externos.

Los créditos externos en 1973, superaron en un poco más de mil millones de dólares a los de 1972. Y los

de 1974 en cerca de 800 millones de dólares a los del 1973. Esto hizo que se tuviera con qué responder al déficit de la balanza comercial y de servicios.

Si al saldo negativo de la balanza de mercancías y servicios le sumamos los movimientos de capital que significan salida de divisas, y después el resultado lo comparamos con los ingresos de divisas que se obtienen por las inversiones directas y por los préstamos del exterior, se puede apreciar en el cuadro 14 que la fuga de divisas tiene de a decrecer del 70 al 74; en el 71 y 72 porque el déficit por intercambio de mercancías y servicios disminuyó con respecto al 70 y en el 73 porque se aumentaron los préstamos del exterior. Sin embargo en el 74, a pesar de la magnitud de los préstamos obtenidos, debido al ritmo de crecimiento económico, y al alza de precios y no obstante que se empezó a exportar petróleo, la importación de mercancías fue tan alta que (en el mismo cuadro 14) se demuestra que la salida de divisas fue muy cuantiosa comparada con la tendencia de los últimos años. Es evidente, entonces, que en los próximos años se va a necesitar recurrir con mayor amplitud al crédito externo.

Es digno de señalar cómo este fenómeno refleja la irracionalidad de la economía capitalista. Por un lado, - mediante la inversión directa e indirecta extraen parte del excedente que se produce en el interior del país (otra parte la extraen mediante el intercambio de mercancías); pero

CUADRO 14.- BALANZA DE PAGOS DE MEXICO. (Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973	1974
Exportación de mercancías y servicios	2,933.1	3,167.1	3,800.6	4,779.4	6,224.9
Importación de mercancías y servicios	3,879.0	3,893.5	4,562.1	5,971.0	8,837.9
Pagos al capital extranjero	- 586.7	- 619.8	- 713.3	- 896.1	- 1,271.2
Saldos balanza mercancías y servicios	- 945.9	- 726.4	- 761.5	- 1,191.6	- 2,613.0
Inversión extranjera directa	200.7	196.1	189.8	287.8	272.6
Créditos del exterior	324.2	450.6	546.0	1,346.2	2,377.9
1.- Sector Público	263.1	286.4	359.7	1,046.6	2,039.3
2.- Sector Privado	61.1	164.2	186.3	299.6	338.6
Amortizaciones del Sector Público	- 535.9	- 455.8	- 504.5	- 845.3	- 623.5
Disposiciones del Sector Público	799.0	742.2	864.2	1,891.9	2,662.8

Fuente: Indicadores Económicos. Banco de México. Febrero 1975.

por otro lado, con objeto de que sigamos comprando mercancías producidas en los países centrales -sobre todo medios de producción y tecnología- prestan más divisas o dan más créditos. Los países centrales tienen necesidad de vender su producción para capitalizar la ganancia, pero como ésta se ha creado ya en el proceso de producción determinando el ingreso de las compras, las mercancías se venderán si se dota de liquidez internacional, o sea de créditos a los consumidores. El proceso de producción conlleva el proceso de distribución, pero la ganancia no se materializa sino en el proceso de circulación; como dijera Kalecki: los obreros - gastan lo que ganan y los capitalistas ganan lo que gastan. Esta ley es válida tanto para el sistema capitalista mundial como para el interior de cada país capitalista.

## CAPITULO IV

### ANALISIS DE LA POLITICA ECONOMICA PARA SOLUCIONAR EL DESE- QUILIBRIO EXTERNO.

#### 1).- La política fiscal y el financiamiento externo.

A partir de 1970 se hace evidente que la crisis internacional afloró en nuestro país y ha tomado caracte--  
rísticas propias al coincidir con el agotamiento de una es-  
trategia de desarrollo que se había implementado en México  
durante las dos últimas décadas. La crisis económica se -  
manifiesta en distintos sectores, sobre todo en el campo -  
mexicano, en el sector externo y en el presupuesto gubernamental.

Para industrializar al país, se utilizó al sector  
campesino como productor de excedente que era aplicado en  
la industria concentrada en las grandes urbes. Hasta el -  
presupuesto federal se dirigió en menor proporción al cam-  
por conforme se avanzaba por el camino del desarrollo estabilizador y los resultados fueron desastrosos: baja en la  
producción agrícola que obligó a importar productos que --  
son básicos en la dieta del mexicano; hambre y miseria en  
la gran masa campesina que orilló a los trabajadores del -  
campo a emigrar a las ciudades en busca de mejores oportu-  
nidades para vivir.



Por otra parte, México, durante todo este período, ha mantenido bajas tasas impositivas a las ganancias del capital y como lo que se buscaba precisamente era la acumulación de capital en la industria, se mantuvo también una política de subvenciones, exenciones y, en general, -- proteccionista que permitiera estimular el ahorro y por -- tanto la inversión. Consecuencias: el creciente déficit de las empresas paraestatales como la CFE, FFCC, el endeudamiento acelerado, tanto externo como interno, del Estado Mexicano y la necesidad de recurrir a la emisión monetaria para mantener a un determinado nivel la inversión nacional; cuestión, esta última, que influyó en alguna medida en el incremento de los precios. En definitiva, un evidente déficit presupuestal que tiende a crecer porque las reformas y "adecuaciones fiscales" no se han orientado a gravar a los altos ingresos derivados de las ganancias del capital debido al temor a desincentivar a los inversionistas o --- porque el Estado no es más que un instrumento relativamente independiente de los empresarios privados nacionales e internacionales y cuida entonces que las ganancias se incrementen y que de ninguna manera se vean mermadas, aun -- cuando el déficit presupuestal aumente.

Si el Estado Mexicano pretende mantener el ritmo de crecimiento, tendrá que cambiar su rumbo en cuanto al financiamiento del mismo, ya que la persistencia del déficit presupuestal lo ha orillado a incrementar su deuda; so

bre todo su deuda externa que, como ya vimos, es el canal de entrada de divisas que posibilita la reproducción ampliada del sistema económico.

En cuanto a política económica, hay una interrelación muy estrecha entre el desequilibrio presupuestal y el desequilibrio externo. El Estado podría disminuir su déficit presupuestal, buscando, mediante una verdadera reforma fiscal, allegarse fondos para financiar sus actividades y/o por otro lado, tratando de reducir su gasto, lo que afectaría el ritmo de crecimiento general.

Sin embargo, aun cuando pusiera en marcha políticas en alguno de estos dos sentidos o en ambos, hay condiciones materiales y financieras que pesan sobre la balanza de pagos y que tienen que enfrentarse dentro del marco histórico que se ha conceptualizado teóricamente como del subdesarrollo y de la dependencia.

## 2).- Alternativas a corto plazo.

Las medidas de política económica encuadradas en el corto plazo, pueden dividirse en dos alternativas: una que incidiría sobre los aspectos monetarios como son: la devaluación y la implantación de un sistema de tipos de -- cambio flexibles y la otra, que afectaría el intercambio -- directo de las mercancías consistente básicamente en los -- controles como impuestos, subsidios, aranceles y cuotas de

importación. "Estos controles tratan de influir sobre determinados elementos de la balanza de pagos en forma directa, en contraste con las políticas monetarias y de tipos de cambio, que, al ejercer influencia sobre el mecanismo general de los precios e ingresos monetarios, afectan la balanza de pagos indirectamente". 28/

Desde 1954, se ha buscado la estabilidad del peso mexicano y su libre convertibilidad, o dicho de otra manera, a pesar de que se ha enfrentado una balanza de pagos continuamente adversa, la política que se ha seguido es no devaluar y no poner ninguna restricción al intercambio de divisas, es decir, no mantener control de cambios.

Sin embargo, sobre todo desde 1970, en que se ha venido agudizando el déficit de la balanza de pagos, la necesidad de la devaluación se ha manejado en los círculos oficiales y es conocido que algunos estudiosos del problema ya han hecho cálculos sobre cuál debe ser la magnitud de la devaluación 29/; "el grado de sobrevaluación del peso oscila entre 24.8% en el límite superior, con elasticidades relativamente bajas en las demandas de importaciones y exportaciones, hasta un 10.1% cuando estas elasticidades, así

---

28/ Clement y otros, pág. 258.- Manual de Economía Internacional.- Amorrortu Editores.- Buenos Aires.

29/ Gerardo Bueno.- "El Trimestre Económico".- Núm. 162, P. 323, F.C.E.

como las de oferta de exportaciones alcanzan niveles relativamente altos" ... "el promedio de todos los valores encontrados (arroja) un margen de sobrevaluación de 15.2%"...

Antes de entrar en discusión sobre el porcentaje de la devaluación, en este trabajo nos debe interesar primero definir si es necesaria la devaluación. Si la respuesta es afirmativa, tendremos que ver a quién beneficia y a quién perjudica. Es decir, cuáles son sus efectos internos y cuáles son los cambios que acarrea en las relaciones entre el país -o sectores productivos del país- y el exterior. Por último, y una vez que se avance en el análisis, podremos examinar por qué no se ha devaluado y qué se ha hecho en su defecto; lo que nos permitirá introducirnos en las otras medidas de corto plazo.

a).- La devaluación.

¿Qué significa una devaluación? Es una medida económica que pretende dar una solución al déficit de la balanza de pagos, mediante el aumento del precio de las divisas en relación a la moneda propia. Se busca con ello estimular las exportaciones y desestimular las importaciones, ya que con el nuevo tipo de cambio resultarán más caras -para los nacionales- las mercancías que se compran en el exterior y para el exterior resultarán más baratas las mercancías que se venden en México. Esto traería como consecuencia que la balanza en cuenta corriente tendiera a --

equilibrarse.

Sin embargo, para que este efecto tenga lugar, - tienen que tomarse en cuenta las elasticidades de la oferta y la demanda de exportaciones e importaciones. De acuerdo con la teoría neoclásica, hay una condición denominada "Marshall-Lerner" en la cual se afirma que los efectos de la devaluación serán "normales" y no "perversos" cuando la suma de las elasticidades de la demanda de importaciones - del país en cuestión y del exterior en general, sea mayor que uno. En caso contrario, no conviene usar la devaluación como mecanismo para ajustar la balanza de pagos.

Conviene aclarar que habría que hacer una distinción de las relaciones que hay entre los países centrales o desarrollados entre sí y entre éstos y los países periféricos o subdesarrollados, ya que esta teoría de Marshall-Lerner puede ser válida para la primera situación, por la gran elasticidad de la oferta a corto plazo, pero no para dar solución a un problema estructural entre el centro y la periferia capitalista.

Los países satélites mantienen una demanda por importaciones rígida pues esas compras son básicas para seguir produciendo y la oferta se incrementará si existe capacidad ociosa en las instalaciones de la empresa que exporta. Como son productos del campo (agricultura y minería) los que principalmente se venden al exterior, es por

supuesto difícil un aumento de las exportaciones de este sector porque no hay exceso de capacidad sino escasez de producción y el sector industrial se ve limitado por la competencia internacional en el mercado de manufacturas.

Se han hecho muchas críticas a este enfoque de las elasticidades. Griffin sostiene cuatro: "Primero, el cálculo de las elasticidades en un momento determinado puede resultar muy difícil de realizar empíricamente. Segundo, el enfoque de las elasticidades no permite considerar el estado del empleo-factor importante, que determina el éxito de una devaluación. Tercero, el análisis tradicional descuida las variables ajenas a las relaciones entre precio y cantidad, con lo que simplifica demasiado el problema. Finalmente, las elasticidades son interdependientes y no independientes entre sí, como supone la teoría de manera implícita". 30/

Que el desequilibrio externo de México es de tipo semi-estructural ya que se ha logrado una semi-industrialización que permite reajustar la balanza mediante una devaluación es criterio de René Patricio Villarreal 31/. Suponiendo sin conceder, lo que vale la pena es observar a qué sectores o ramas económicas favorece o perjudica la devaluación.

---

30/ Griffin, Keith - Subdesarrollo en Hispanoamérica - Amorroutu Editores - Pág. 221-222.

31/ "El Desequilibrio Externo en el Crecimiento Económico de México...". El Trimestre Económico, número 164.

Como se ha señalado, la dependencia tecnológica obliga a mantener e incluso a aumentar de manera rígida -- las importaciones de mercancías industrializadas, por lo que al hacerse más caras, se tendería a agravar el problema; ya que se tendría que mantener el volumen de las mercancías - compradas en el exterior pero a precios más altos. La devaluación no es discriminatoria sino que afecta a todos los productos que se obtienen en el exterior.

Por el lado de las exportaciones, éstas podrían aumentarse, siempre y cuando la instalación productiva mexicana estuviera en posibilidades de responder a ese estímulo. El problema es que la industria se ha instalado con vistas al mercado interno y con un alto grado de protección por lo que en su mayor parte tiene grandes ineficiencias y por lo tanto es poco competitiva--con sus mercancías- a nivel internacional. Además hay que tomar en cuenta que la búsqueda de mercados presionada por el déficit de la balanza de pagos no es un problema sólo de México, sino que se presenta en forma aguda en casi todos los países del sistema capitalista mundial. Esta situación hace más difícil para México aumentar sus exportaciones.

Con el aumento de precios de las importaciones se tendría, forzosamente, que pensar en el aumento del precio de las mercancías que se elaboran en el interior del país. Si uno de los mecanismos a través de los cuales se "importa inflación", es vía compra de mercancías más caras en paísi



ses desarrollados que están afectados por la inflación, este mecanismo, necesariamente, tendrá que reforzarse al llevarse a cabo el alza en el tipo de cambio.

El resultado final sería que nuestros productos no tendría posibilidades de competir, porque la inflación interna reduciría o nulificaría los efectos que la devaluación traería sobre los bienes exportables.

Como a partir de 1972 se ha acentuado el proceso inflacionario en el país, posiblemente, esta situación ha sido una de los factores que se han ponderado para no devaluar el peso mexicano. El temor, por cierto real, a que se desatara una inflación incontrolable, ha pospuesto la devaluación como medida económica, a pesar de haberse agravado el déficit de la balanza de pagos, como ya fue señalado en capítulo anterior.

Algunos autores han pensado que si a los efectos de una devaluación sobre el intercambio de mercancías, --- agregamos los efectos que se dan sobre los movimientos de capital, el resultado final sería una deflación de "quizás" alcances considerables. 32/

La inversión extranjera directa también resulta afectada por una devaluación. Esta clase de inversión es

---

32/ René Patricio Villarreal.- El Trimestre Económico.- Pág. 797.

atraída no sólo por el nivel del tipo de cambio sino, y -- sobre todo, por las posibilidades de obtener una tasa de ganancia mayor o cuando menos igual a otras regiones y países que no ofrecen las ventajas institucionales y geográficas de México. Sin embargo, la obtención de una tasa de ganancia alta no sería un aliciente si no se pudieran repatriar las utilidades. En México, se ha mantenido la libre convertibilidad del peso con este propósito, pero la devaluación reduciría la cantidad de dólares que se podrían enviar al exterior, a menos que se incrementaran las ganancias.

Por ejemplo: si las ganancias anuales son de 100 pesos, se envían 8 dólares; pero, suponiendo que la nueva relación de cambio entre el peso y el dólar fuera de 20 a 1, la empresa necesitaría ganar 160 pesos en el año para poder seguir enviando los mismos 8 dólares.

Dado el grado de concentración oligopólica de -- las ramas industriales más dinámicas de nuestra economía, -- que por supuesto es donde más inversión tiene el capital extranjero- y las características de nuestro mercado interno, la respuesta en caso de una devaluación sería el aumento de precios, para mantener o aumentar la tasa de ganan-cia. Este es un elemento objetivo más que estimularía la inflación.

Por otro lado, la deuda externa y el pago de intereses por la misma, aumentarían automáticamente con la devaluación. El peso de la deuda sería mayor y tal vez ten

dría que mantenerse la política de seguir pidiendo prestado, con objeto de contar con las divisas suficientes para amortizar la deuda y pagar los servicios y, además, para seguir importando los medios de producción que requiere la industrialización del país.

En las condiciones actuales de México, la devaluación como medida aislada no traería las consecuencias esperadas, pero puede combinarse con otras medidas que coadyuven a lograr el equilibrio externo. Harrod ha señalado 33/ dos métodos para solucionar un déficit comercial con el exterior: Cuando hay inflación con déficit lo más correcto es aplicar una política deflacionaria y cuando el déficit va a acompañado de desempleo, la devaluación se recomienda como la medida más pertinente. En nuestro caso, el déficit va a acompañado de inflación y de un alto grado de desempleo y subempleo, por lo que sería posible pensar en una devaluación, acompañada de medidas que tendieran a deflacionar, pero cuidando de no provocar una recesión profunda. Como la idea de no devaluar y mantener la libre convertibilidad del peso mexicano, sigue siendo una divisa clave en política que el régimen tiene con el exterior, nos atrevemos a pensar que quienes dirigen los destinos económicos del país decidirán aminorar el ritmo de crecimiento de la economía mexicana. La recesión en México, junto con

---

33/ Griffin.- Subdesarrollo en Hispanoamérica.- Pág. 223.

algunos controles sobre el intercambio con el exterior podrían ayudar a paliar el desequilibrio externo del país, - aunque las consecuencias en el interior fueran contraproducentes: aumento del número de desempleados y necesidad de introducir mayor control policiaco sobre los movimientos - políticos.

b).- Tipo de cambio flexible.

Una reforma que se basara en cambiar el sistema de tipo de cambio fijo a flexible, consistirá en que en vez de que la autoridad monetaria fije la relación o proporción en que se intercambia el peso mexicano por el dólar (12.50 por 1) sea la oferta y la demanda de divisas las que, mediante su libre juego, determinarán esta proporción, así - ante cualquier desequilibrio en el sector externo, ya sea déficit o superávit, se afectará inmediatamente el tipo de cambio para restablecer el equilibrio, vía variación en los movimientos de mercancías y servicios y de capital.

Desde mi punto de vista esta alternativa se presenta como poco probable por varias razones. La primera - es la afiliación de nuestro país al Fondo Monetario Internacional, ya que esta situación lo obliga a observar las - reglas y normas establecidas en ese organismo. Otra razón es que existe un gran debate entre los especialistas, sobre las bondades y deficiencias del nuevo sistema de cambio flexible y todavía no se llega a un acuerdo, esto, aunado a una poco convincente evidencia empírica, dan como -

resultado una gran desconfianza y la inseguridad de sus posibles efectos estabilizadores. Además, y por último, hay que tomar en cuenta que, en general, los estudios se hacen pensando en economías desarrolladas, que por sus mismas características responden de una manera más cercana a lo proyectado, cuando se les estimula. Para un país subdesarrollado la incertidumbre crece y la medida "revolucionaria" es dejada de lado para estudiar otras más convencionales.

Sin embargo, en base a las condiciones reales de nuestra economía, que hemos analizado ya, tendremos que -- concluir que si la devaluación no va a solucionar el problema, la implantación de un tipo de cambio flexible traería de inmediato un aumento del tipo de cambio, que crearía un círculo interactivo con la inflación, cuya tendencia sería la constante alza del tipo de cambio.

Para un resumen aceptable del funcionamiento y de los argumentos en pro y en contra de los tipos de cambio flexibles, se puede consultar el manual de Economía Internacional que hemos citado anteriormente.

### c).- Controles.

Como ya se ha señalado, existen dos tipos de controles, que se distinguen por afectar directamente o no a las mercancías y servicios. Los controles de tipo comercial afectan a los intercambios reales y los de tipo finanan

ciero a los intercambios nominales.

En México existe la aplicación de algunos controles como son las cuotas y permisos de importación, los aranceles y los subsidios a determinados productos. Lo importante de esta opción, es que ha sido la salida favorita en la política económica del Estado hacia el sector externo; así se han implementado una serie de medidas que han paliado la crisis pero no la solucionaron.

Tomando en cuenta la evidencia empírica, habría que diseñar una política que significara un "reordenamien-  
to de las transacciones internacionales". Se tendría que aumentar el ingreso por las exportaciones y reducir el egreso de divisas por el pago de importaciones. Al mismo tiempo y como resultado, se pondría "coto al crecimiento por endeudamiento externo" y se reduciría "la presión que su servicio y amortización ejerce sobre la posición global de la balanza de pagos del país" 34/. Si no se lograba esto, como en el texto mismo se señala, sería imposible mantener la paridad del peso mexicano y su libre convertibilidad.

Observando rubro por rubro la balanza de pagos, se pueden hacer diversas apreciaciones y proposiciones para mejorar la situación. Sin embargo, éstas no dejarán de ser utópicas si no toman en cuenta la situación real: que la -

---

34/ México: La Política Económica del Nuevo Gobierno.-  
1971.- Pág. 133.- Banco de México.

acumulación de capital en México y por tanto su proceso de industrialización dependen de la acumulación de capital a escala mundial o más precisamente de las necesidades de las economías de los países desarrollados.

Es posible que algunas medidas, como el aumento de las exportaciones manufactureras y la baja en el ritmo de endeudamiento, funcionen temporalmente, pero la reproducción del capitalismo periférico seguirá "fundada en el mercado exterior" y el déficit crónico reaparecerá más temprano que tarde y de manera más aguda e irresoluble.

En base a lo que ocurría en cada renglón, el Gobierno Federal determinó que lo prioritario era incrementar las exportaciones. Así, a pocos días de haberse instalado el nuevo régimen se tomaron las siguientes medidas: a).- Crear el Instituto Mexicano de Comercio Exterior; b).- Reestructurar el Banco Nacional de Comercio Exterior y c).- Establecer la Comisión Nacional Coordinadora de Puertos.- Todo esto se hizo en Diciembre de 1970. Dos meses después, en Marzo de 1971, se tomaron otros tres acuerdos que complementaron a los anteriores en el interés de fomentar y promover nuestras exportaciones: i).- Se modificaron los estímulos fiscales a las exportaciones (aumento en la diversidad de productos y de organismos que pueden exportar y ampliación del margen de devolución de impuestos); ii).- Se cambia el reglamento de las empresas maquiladoras para extender el radio de su instalación y iii).- Se busca dar --



un plan homogéneo de promoción al turismo 35/.

En los años siguientes se adoptaron más controles sobre nuestro intercambio con el exterior, pero podemos afirmar, por la magnitud e importancia de las medidas señaladas, que es durante el primer año de la actual administración, cuando se enfrenta con todos los medios a su alcance, el problema del desequilibrio externo de la economía mexicana.

Si hacemos un balance de lo que ha ocurrido en los últimos años en cuanto a política económica para el sector externo, podemos apreciar que los controles y las dependencias que han sido concebidas para formar instituciones que se especialicen en facilitar nuestras ventas al extranjero, no han solucionado el problema, aunque podemos afirmar que en algunos frentes han avanzado. Como ya hemos señalado, las empresas que más oportunidad tienen de competir ventajosamente en el mercado internacional y de hecho, las que han aprovechado la actual coyuntura, son las transnacionales. "La expansión de las exportaciones mexicanas de productos industriales ha sido muy notable y su aportación a los ingresos totales por exportación rápidamente creciente... Sin embargo, el hecho de que los

---

35/ Castol, Rafael.- Memoria II.- 1er. Congreso Nacional de Economistas.- P. 353.- Millan, Julio A.- Fomento a las Exportaciones.- Id. P. 381.

ritmos más altos de aumento se adviertan en sectores indus  
triales en los que es muy importante, o incluso abiertamente  
dominante, la participación de las empresas de capital  
extranjero, lleva a pensar que, en buena medida, el buen -  
éxito en la exportación de manufacturas es el éxito en haber  
inducido a las empresas extranjeras que operan en el país y  
que son filiales de corporaciones transnacionales a aprovechar  
sus redes de operación a escala internacional para iniciar  
procesos de especialización basados en el intercambio  
de partes y componentes dentro de las filiales en diversos  
países de una misma corporación: "nuestras" transnacionales  
están exportando" 36/.

### 3).- Medidas de largo plazo.

Junto con las medidas tomadas con intención correc  
tiva, se desarrollaba el movimiento real de la economía mun  
dial. La crisis económica en los Estados Unidos tenía nece  
sariamente que repercutir en nuestro país. Pero, ¿podemos  
afirmar que la recuperación económica norteamericana, en ca  
so de que tenga la suficiente duración, aliviará las presio  
nes sobre nuestra balanza de pagos?

De acuerdo con nuestra concepción, esto último,  
en caso de que ocurriese, replantearía el problema en forma  
más aguda en años venideros, porque lo que se encuentra de-

---

36/ Jorg. E. Navarrete.- Comercio Exterior.- Dic. 1975,  
Pág. 1348.

trás de la situación es una relación de dependencia. Como lo señala Vania Bambirra: "la dependencia condiciona la estructura económica que engendra los parámetros de las posibilidades estructurales" 37/. En otras palabras, la dependencia, como condicionante de la estructura interna de un país está imponiendo las pautas dentro de las cuales se desarrollan las acciones de los hombres.

La dependencia de los países subdesarrollados ha cambiado de forma, según han cambiado las necesidades de la acumulación de capital en los países centrales, y lo que la actual crisis ha sacado a luz, es que se necesita una nueva forma de dependencia. Sobre todo, porque el mundo capitalista ha dejado de tener un solo polo dinamizador y los -- países de Europa Occidental y Japón reclaman y buscan su -- participación en la economía mundial. Además, hay que tener presente la creciente importancia económica de los países del llamado bloque socialista.

Por esta nueva situación mundial y teniendo como marco la crisis del sistema monetario internacional, se empezó a manejar la idea de cambiar el orden económico mundial por uno nuevo. Esta idea, del nuevo orden económico internacional, tomó fuerza cuando los países árabes llevaron a cabo el boicot petrolero. Era más que evidente que el or

---

37/ Bambirra, Vania. El Capitalismo Dependiente Latinoamericano. Siglo XXI.

den económico construido después de la Segunda Guerra Mundial, en donde los Estados Unidos jugaban el papel hegemónico, no podía sostenerse porque habían aparecido fuerzas económicas, y por ende políticas, que reclamaban un lugar distinto al asignado.

Como ha sido característico del Estado Mexicano, éste ha sabido utilizar el aumento de maniobrabilidad que le permite la recesión económica en Estados Unidos y ha buscado renegociar la dependencia. Junto con las políticas de corto plazo ha seguido una línea de más largo plazo en donde lo más importante ha sido la aprobación en la Organización de las Naciones Unidas, de la Carta de Deberes y Derechos Económicos de los Estados. Con este documento se pretende sentar las bases para la transformación del orden económico mundial y abrir el paso para que países subdesarrollados como México, ocupen un lugar distinto del que hasta la fecha han tenido.

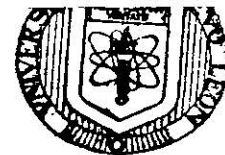
La industrialización del país se ha visto ayuna del sector productor de maquinaria pesada y en la etapa actual de agotamiento del proceso de sustitución de importaciones de bienes de consumo e intermedios, la estructura productiva exige la incorporación del sector que produce máquinas para hacer máquinas. Pero esto significa cambiar la actual división internacional del trabajo y en alguna medida romper los lazos de la dependencia, cuestión, esta última, imposible de lograr en la perspectiva de las rela-

ciones de producción capitalista.

La organización de las Naciones Unidas (O.N.U.) es el foro seleccionado para dirimir las diferentes opiniones que los países capitalistas tienen sobre la economía mundial. Así, en mayo de 1974, se aprueba en su seno una declaración sobre el Nuevo Orden Internacional Económico (NOIE) y en diciembre de 1975, con los votos en contra de Estados Unidos, Alemania Federal e Inglaterra, se adopta la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados como Ley reguladora de las relaciones económicas internacionales. En la carta se pueden observar cuatro preocupaciones básicas: a) El comercio de materias primas y sus precios, b) las transferencias de tecnología, c) el manejo de las finanzas mundiales y d) la regulación de las compañías transnacionales:

a).- Para lograr que el excedente no sea transferido mediante la compra de manufacturas caras y la venta de materias primas baratas, se propone la unificación de los países productores de materias primas para defender los precios de las mercancías que exportan.

b).- Junto con lo anterior debe de seleccionarse la tecnología extranjera en base a los recursos naturales y las condiciones de la fuerza de trabajo en cada país, -- cuestión que sólo se logra si los países del "Tercer Mundo" intercambian entre sí sus experiencias, diversifican sus -



opiniones mediante una mayor información y buscan la forma de mejorar las negociaciones con los poseedores de los conocimientos tecnológicos.

c).- El Nuevo Orden Monetario Internacional, debe de favorecer a los países del "Tercer Mundo", buscando que se aumenten sus reservas mediante préstamos favorables y la renegociación de su deuda.

d).- Por último, las compañías transnacionales deben de entender que sin su colaboración, la modernización de las economías atrasadas no se logrará.

Como se puede notar, exceptuando el primer punto, en donde la acción de los países subdesarrollados puede --rendir relativos frutos dependiendo de la respuesta imperial (Téngase en cuenta el boicot petrolero de la OPEP y - la Ley de Comercio Exterior de los Estados Unidos), los últimos tres incisos pueden dejar el campo del deber ser y -llegar a ser, sólo si coinciden con los intereses de las - compañías transnacionales o si se logra construir un organismo internacional o supraestatal capaz de sancionar las violaciones al derecho económico internacional.

Así como se dio la transición de la etapa llamada "de Crecimiento hacia afuera", a la denominada de "Crecimiento hacia adentro" o de "sustitución de importaciones", mediante un largo proceso que readecuó la estructura económica interna de los países de América Latina para que sirvieg

ra funcionalmente a la nueva división internacional del trabajo, en la actual situación, la crisis internacional plantea la necesidad de buscar una nueva forma de inserción de los países dependientes en la economía capitalista internacional.

La aparición de fenómenos tales como la desorganización monetaria del mundo, el uso irracional de los recursos naturales, el empeoramiento del ambiente (contaminación de aires y aguas), el creciente movimiento obrero mundial que limita la extracción de excedente y, por ende, el ritmo de acumulación, etc., plantea la necesidad de dejar menos al azar el rumbo de la nave capitalista e introducir algunos elementos que planifiquen a escala mundial y permitan mayor control sobre el sistema global. Como bien apunta P. Vuskovic, el papel de regulación, control y planificación le corresponde a las compañías transnacionales: "Transfieren tecnologías, sustituyen importaciones, abren mercados y exportan, integran, planifican, regulan precios. Sólo - que no se trata de respuestas a políticas oficiales de gobiernos, ni responden necesariamente a intereses nacionales sino que son divisiones autónomas tomadas por esas grandes corporaciones y ajustadas a sus propios intereses particulares" 38/.

---

38/ Vuskovic, Pedro.- "América Latina: La crisis de un patrón de desarrollo y sus consecuencias políticas". Comercio Exterior. Dic. 75, P. 418.

Se trata de que en el reordenamiento de la actividad económica mundial, las clases, las fracciones de clase, los grupos, los estamentos, los partidos, etc., todos los intereses entran en juego, pero al final se imponen los que representan los intereses esencialmente dominantes del sistema: las compañías transnacionales.

Países como México, Brasil y Argentina están en posibilidades de crear en su interior un sector productor de medios de producción. Esta situación les permite continuar la expansión del capitalismo, condición necesaria para la existencia y conservación del mismo régimen de produc-ción. Pero su avance en este sentido no depende de la carta económica, que supone la buena voluntad y cooperación de los países, sino de los requerimientos que tengan las transnacionales para mantener su tasa de ganancia y su ritmo de acumulación de capital.



## C O N C L U S I O N E S

1.- La inexistencia de un sector productor de medios de producción en la estructura económica interna de los países subdesarrollados, es lo que los define como dependientes.

2.- En México, el proceso de constitución del sector productor de medios de producción ha empezado ya y tiene posibilidades de desarrollarse.

3.- Aún existiendo en México un sector que produce medios de producción, la dependencia no se elimina -- mientras la producción se mantenga en los límites capitalistas, por cuanto que la reproducción ampliada del capital sigue siendo determinada, en última instancia, por la acumulación de capital a escala mundial.

4.- Las medidas de corto plazo que pueden implementarse para aliviar el desequilibrio crónico del sector externo de la economía mexicana, son meros paliativos, que usados aisladamente sólo posponen la posible solución del problema.

5.- La alternativa de utilizar controles a la importación y estímulos a las exportaciones, combinada con un receso en la economía mexicana, es viable mientras se pueda mantener el control político sobre las grandes masas de trabajadores del país.

6.- El control de cambios y del comercio exterior en general sería una alternativa, en la medida en que el Estado Mexicano se viera inclinado, por distintas causas, a favorecer con su política un desarrollo más autónomo, más independiente.

7.- Las medidas monetarias, como la devaluación y el tipo de cambio flexible, tienden a solucionar el problema externo de un país, cuando su desequilibrio no es estructural. En el caso de los países dependientes y subdesarrollados, como México, los instrumentos monetarios tienen que usarse mientras se busca una solución cuyos efectos no serán inmediatos.

8.- La Carta de Deberes y Derechos Económicos - de los Estados se formuló con el buen propósito de dar una salida estructural a los graves desequilibrios de las economías subdesarrolladas, su defecto consiste, principalmente, en la inexistencia de un organismo que aplique sanciones a quien viole sus normas. Los llamados a la toma de conciencia y a la comprensión de la difícil situación económica de los países dependientes, la convierten solamente en un código moralista para las relaciones económicas internacionales.

9.- Dentro de los marcos teóricos e históricos en que se ha elaborado el estudio, obviamente las alternativas son soluciones parciales que postergarán la solución de de

finitiva. El capitalismo pervivirá mientras no se construya su alternativa política y su existencia está plagada de contradicciones que se resuelven para dar paso a nuevas y más agudas contradicciones. Los desequilibrios económicos del capitalismo no se resuelven en la instancia económica sino en la política. El capitalismo mexicano puede optar por dos soluciones: Aumentar el grado de dependencia y hacer más completa nuestra integración a la economía norteamericana o buscar mediante una mayor intervención del Estado una relativa autonomía que ampliara nuestros márgenes de negociación con el imperialismo.

## BIBLIOGRAFIA

- Bambirra, Vania: El capitalismo dependiente latinoamericano. Siglo XXI-México.
- Herschel, Federico J. Política Económica - Siglo XXI-México.
- Griffin, Keith. Subdesarrollo en Hispanoamérica.- Amorrourtu Editores Argentina.
- Clement, MO. P.  
Fister, R.L.  
Rothwell, K.J. Manual de Economía Internacional. Amorrurto Editores Argentina.
- Amin, Samir. La Acumulación a Escala Mundial.- Crítica de la Teoría del Sub-desarrollo. Siglo XXI - México.
- Emmanuel, Arghiri. El intercambio Desigual.- Siglo XXI.
- Mandel Ernest. Tratado de Economía Marxista.- Edit. ERA-Mex.
- Merhav, Meir. Dependencia Tecnológica, Monopolio y Crecimiento. Edit. Periferia, Argentina.
- Aguilar M. Alonso. Hacia un cambio radical. Edit. Nuestro tiempo- México.
- Luxemburgo, Rosa. La acumulación de Capital. Edit. Grijalbo, S.A., México.
- Lenín, V.I. Sobre el Problema de los mercados. Siglo XXI - España.
- Wionczek, M.S.  
Bueno G.M. Navarrete  
J.E. La transferencia Internacional de Tecnología. El Caso de México.- FCE, México.
- Marx Carlos. El Capital.- F.C.E., Méx.
- Solís M. Leopoldo. Controversias sobre el Crecimiento y la Distribución. F.C.E., México.
- Hilferding, Rudolf. El Capital Financiero - Ed. El Caballito, México.
- Reyes Esparza, Ramiro  
Olivares E. Leyva,  
E. Hernández G.I. La Burguesía Mexicana. Ed. Nuestro Tiempo.

- Ibarra D. de Navarrete V.L. "El Perfil de México en 1980"  
I.M., Solís M.L. Urquidi.
- Luxemburgo, Rosa.  
Bujarín, N. El Imperialismo y la Acumulación  
de Capital. Ed. Cuadernos Pasado  
y Presente No. 51 - Argentina.
- Sraffa, Piero Producción de Mercancías por medio  
de mercancías.- Ediciones Oikos-tau.
- Horowitz, David Marx y la Economía Moderna.  
Ediciones Laia. España.
- Lange, Oskar Teoría de la Reproducción y de la  
Acumulación. Ediciones Ariel. Es-  
paña.
- Instituto de Investiga- El Perfil de México en 1980. Vol.  
ciones Sociales UNAM. 3.- Siglo XXI. México.
- Burenstam Linder, S. Teoría del Comercio y Política Co-  
mercial para el Desarrollo.- CEMLA,  
México. 1965.
- Huerta González Arturo. El Modelo de Desarrollo Económico  
Reciente en México.- Tesis Profe-  
sional.- Facultad de Economía.-  
U.A.N.L., 1974.
- Colegio Nacional de 1er. Congreso Nacional de Economis-  
Economistas. tas.- Memoria II.- México.
- López G. Julio Acumulación de Capital en América  
Latina: La capacidad real de acumu-  
lación. (mimeografiado).
- López G. Julio. Teoría del Capitalismo Moderno.-  
(mimeografiado).
- French-Davis, R. y Comercio Internacional y Políticas  
Griffin, K.B. de Desarrollo Económico.- F.C.E. -  
México.
- Amin, Samir. Desarrollo Desigual. Edit. Nuestro  
Tiempo - México.
- Sachs Ignacy. Obstáculos al Desarrollo y Planifi-  
cación. Editorial Nuestro Tiempo.  
México.
- Bco. Nal. de Comercio México: La Política Económica del  
Exterior. Nuevo Gobierno - México 1971.

R E V I S T A S

Banco Nacional de Comercio Exterior, S. A.: COMERCIO EXTERIOR MEXICO.

Fondo de Cultura Económica: EL TRIMESTRE ECONOMICO- MEXICO.

Ediciones ERA: CUADERNOS POLITICOS.- MEXICO.

Publicaciones Sociales mexicanas: ESTRATEGIA - MEXICO.

U.N.A.M. ENE.- INVESTIGACION ECONOMICA - MEXICO.

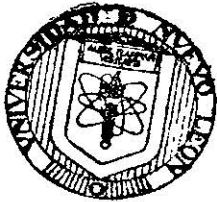
Instituto de Investigaciones Económicas: PROBLEMAS DEL DESARROLLO - MEXICO.

Colegio Nacional de Economistas: EL ECONOMISTA MEXICANO-MEXICO.

Partido Revolucionario Institucional: LINEA - MEXICO.

Banco de México, S. A.: INDICADORES ECONOMICOS. MEXICO.

Ediciones del Yeti, S. A.: CUESTIONES SOCIALES No. 1 - MEXICO - 1975.



BIBLIOTECA CONSUELO MEYER L.  
FACULTAD DE ECONOMIA U. N. L.  
MONTERREY N. L.



