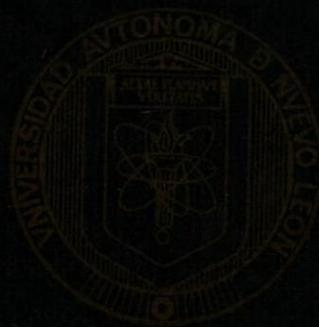


UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON  
FACULTAD DE AGRONOMIA



ORGANIZACION, POLITICAS Y ESTRATEGIAS PARA  
UN PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL  
INTEGRAL EN LA REGION MIXTECA  
OAXACA, MEXICO

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
INGENIERO AGRONOMO ZOOTECNISTA  
PRESENTA  
ARTURO ZENTENO PERCHES

92

307

FAT

1981

MONTERREY, N. L.

MARZO DE 1981

88

4

6

T

HD1792

Z4

C. 1

17



1080067126

**UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON**  
**FACULTAD DE AGRONOMIA**



**ORGANIZACION, POLITICAS Y ESTRATEGIAS PARA  
UN PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL  
INTEGRAL EN LA REGION MIXTECA  
OAXACA, MEXICO**

**T E S I S**  
**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
INGENIERO AGRONOMO ZOOTECNISTA  
PRESENTA**  
**ARTURO ZENTENO PERCHES**

**MONTERREY, N. L.**

**MARZO DE 1981**

**6507**

T  
HD1792  
24

040 307  
FA1  
1981  
C.7



**A MIS PADRES :**

**SR. ARTURO ZENTENO RODRIGUEZ**

**SRA. YOLANDA PERCHES DE ZENTENO**

**Por todo el amor que me brindan,  
con eterno cariño y agradecimiento.**

**A MIS HERMANOS :**

**YOLANDA**

**ADRIANA**

**ETELVINA**

**JORGE**

**A MIS ABUELITOS**

**SR. JULIAN ZENTENO G.**

**SRA. ZOILA RODRIGUEZ DE ZENTENO (+)**

**SR. ABELARDO PERCHES M.**

**SRA. GUADALUPE ITURRIAGA DE PERCHES**

**A TODOS MIS FAMILIARES :**

**AL CORONEL CUITLAHUAC IBAÑEZ TREVIÑO**

**Con todo respeto y admiración**

**A MI ASESOR:**

**ING. M.C. EZEQUIEL SOLIS RUIZ**

**Mi mas sincero agradecimiento por su  
asesoria brindada en la realización  
del presente trabajo.**

**A MIS MAESTROS:**

**A MIS COMPAÑEROS Y AMIGOS:**

# I N D I C E

	PAGINA
I N T R O D U C C I O N . . . . .	1
L I T E R A T U R A R E V I S A D A . . . . .	2
U B I C A C I O N D E L A M I X T E C A . . . . .	2
H I S T O R I A D E L A M I X T E C A . . . . .	2
L O C A L I Z A C I O N Y S I T U A C I O N G E O G R A F I C A D E J U X T L A - H U A C A . . . . .	7
L I M I T E S . . . . .	7
H I S T O R I A D E J U S T L A H U A C A . . . . .	7
E X T E N S I O N . . . . .	11
R E L A C I O N D E A G E N C I A S M U N I C I P A L E S Y R A N C H E R I A S . .	11
H I D R O G R A F I A . . . . .	12
O R O G R A F I A . . . . .	12
S U E L O . . . . .	13
F L O R A Y F A U N A . . . . .	14
D E M O G R A F I A . . . . .	15
S A L U D . . . . .	17
P R O B L E M A T I C A R E G I O N A L . . . . .	18
R E N G L O N E C O N O M I C O . . . . .	21
T R A D I C I O N E S Y C O S T U M B R E S . . . . .	23
T E Q U I O . . . . .	23

	PAGINA
MATERIALES Y METODOS . . . . .	24
DESCRIPCION DEL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL.	26
D I S C U S I O N . . . . .	56
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES . . . . .	66
B I B L I O G R A F I A . . . . .	70

## I N T R O D U C C I O N

México es un país que se enmarca dentro del modo de producción capitalista dependiente, ésta estructura capitalista -- del país, impone al estado una serie de funciones que debe realizar en cumplimiento de la reproducción del sistema. Así vemos como el Estado interviene de una manera decisiva en la economía; procurando regular el proceso productivo intentando evitar la crisis, el desempleo, las derramas de inversión en los diferentes sectores, y todos aquellos movimientos sociales que se generan por la dinámica misma del crecimiento económico del país.

La forma en que el Estado da un tratamiento a la compleja amalgama de problemas existentes, es a través del delineamiento de una política global, de la que desprende el tratamiento -- particular que se a de dar a cada uno de los fenómenos y problemas vigentes.

El presente trabajo se realizó dentro de un programa de Desarrollo Rural Integral en la región mixteca, el cual pretende plantear soluciones a la problemática que vive esta región; y estas soluciones son en base a su fuerza de trabajo (tequio) y aprovechando al máximo sus escasos y mal distribuidos recursos.

## LITERATURA REVISADA

### UBICACION DE LA MIXTECA:

La Mixteca es una de las áreas más remotas y menos conocidas en México, queda en la zona de la Nación que se encuentra en el Pacífico del Sur, Colima, Chiapas, Guerrero y Oaxaca. Contienen más de 1'000,000 de personas que hablan -- lengua indígena.

La Mixteca está ubicada en la parte oeste de la zona del Pacífico del Sur, principalmente en la zona occidental de Oaxaca, pero se extiende hasta abarcar porciones de los estados de Guerrero y Puebla, el área total que cubre la Mixteca es de 40,000 Km<sup>2</sup>. aproximadamente, hay posiblemente medio millón de personas que hablan lengua indígena en la mixteca, -- incluyendo no solamente los mixtecas, sino también los Triquis, Amuzgos y Cuicatecos estrechamente relacionados.

### HISTORIA DE LA MIXTECA:

Tanto en la historia nacional como en la local toda referencia a éste asunto no es concreta, y aún es demasiado vaga; y hasta la misma historia de éste importante grupo -- étnico es una historia fragmentada, carente de cohesión, di-- ríamos integrada por episodios y elementos dispersos.

A este respecto el P. Burgoa no señala la procedencia de éstos indios ni el tiempo de su peregrinación, ni los lugares que poblaron antes de llegar a Oaxaca, pero, en cambio, refiere que algunos años después de la conquista unos indígenas que habían aprendido a leer y escribir el español, interpretaron en ésta lengua los símbolos y figuras de un antiguo códice, formando un libro parecido al Génesis en el que se trataba la creación del mundo, y en otra parte agrega que hay variedad de opiniones aún en los caracteres y pinturas de los indios, que unos afirman que la primera población fué en las praderías del pueblo que llaman los mexicanos Sosola. -- Otros aseveran que los primeros señores y capitanes llegaron del Noroeste, después que vinieron los mexicanos, donde fundaron. Ellos vinieron guiados por sus dioses y entraron penetrando éstas montañas llegando a un sitio asperísimo que -- está entre el pueblo de Achiutla y Tilantongo en una espaciosa llanura.

Siguiendo a examinar las versiones sobre el origen y procedencia de los mixtecas nos encontramos con que Torquemada y Motolinía refieren, en su parte que los mixtecas descenden de Mixtecatl, quinto hijo de Ixtac Mixcoatl y de Ilancue, habiendo sido los hermanos de aquél: Tenoch, Nonoalcatl, -- Olmecatl, Xicalancatl y Otomitl, de los que se desprende que

hay un estrecho nexo entre los Mixtecas y los Nohoa, creían - los mixtecas que sus antepasados habían venido de otros paí-- ses, el Sr. Chavero asienta que los Mixtecas verificaron su - peregrinación en compañía de las tribus Olmeca y Xicalanca. Finalmente, D. Fernando de Alva Ixtlilxochitl atribuye a los mixtecas un origen tolteca y consigna la verificación de un - movimiento migratorio de éste grupo étnico a territorio Oaxa- queño, particularmente al territorio del Mixtecapan, en los - siguientes términos: desterrados los toltecas de su patria, - emprendieron su viaje por la costa, llegaron a California en el mar que llamaron Hueytlapallan y que al presente se le lla- ma de Cortes. Su llegada fué en el año Cetecpatl correspondien- te a 387 de nuestra era. Siguiendo por la costa de Xalisco y todo restante del Sur, salieron por el pueblo de Huatulco y - anduvieron por diversas tierras hasta la provincia de Toch- - tepec, que cae en la costa del mar del norte, viniendo a parar a Tolantzinco, de manera que, según este pasaje, cabe suponer que las colonias fundadas en territorio Oaxaqueño correspon-- den al pueblo de Tututepec, al de la Mixtequilla en el Istmo y al área de la otra Mixtequilla en el Sur de Veracruz.

La referencia, pues, como se ve, sobre todo aquellas que se relacionan con los comienzos de la historia de los - - Mixtecas, son demasiado enmarañadas y confusas; algunos ado--

lecen de muy serios errores como el de la información de que los mixtecas se establecieron en el país después de los Mexica, de esta tremenda confusión que presentan las peregrinaciones y explosiones demográficas de toltecas, chichimecas, - - teochichimecas, acolhuas, tecpanecas y demás tribus inmigrantes. Los mixtecas proceden del norte, dirección ésta que señan la mayor parte de historiadores y cronistas tomando la -- ruta del Cholula, Atlizco Itzocan y Acatlan. Su establecimiento de territorio Oaxaqueño es el resultado de un movimiento migratorio. Este establecimiento se verifica casi inmediatamente después que el de los zapotecas en el Valle de Oaxaca, cuando éstos no habían alcanzado aún su pleno desarrollo demográfico. La gran familia mixteca llega a integrarse total y - plenamente con posterioridad, con la aportación del fuerte -- núcleo chochopopoloca derivado directamente del viejo tronco Olmeca.

De acuerdo con estos antecedentes, se habrá de - - convenir que a la llegada de los mixtecas estos encontraron el territorio poblado por lo menos en parte, por núcleos de - población autóctona con los cuales se mezclaron posteriormente; pero no creemos que hayan sido los chuchones los marado-- res autóctonos del lugar, según lo indica el P. Burgoa, pues

la llegada de éstos al mixtecapan la fija el códice Xolotl en 1168, tampoco se cree que el primer pueblo fundado por los -- mixtecas haya sido Sosola, pues tanto la tradición como las -- crónicas entre ellos las del P. Burgoa y aún el mito, consi-- deran a Apoala como el asiento primitivo y centro de donde -- partió la expansión demográfica de los mixteca a todos los -- ámbitos del Mixtecapan.

#### LOCALIZACION Y SITUACION GEOGRAFICA DE JUXTLAHUACA:

La Villa de Santiago Juxtlahuaca, se encuentra localizada a los 17° 20' de latitud norte y a 1° 9' de longitud oriente del meridiano de México, en un llano formado por el río Juxtlahuaca, que riega una cañada a 1650 metros sobre el nivel del mar; y se encuentra a 300 kilómetros al Noroeste - de la ciudad de Oaxaca.

#### LIMITES:

El distrito de Juxtlahuaca tiene como límites: al norte con el distrito de Huajapan de León, al noroeste con el -- distrito de Silacayoapan, al noreste con el distrito de Teposcolula, al este con el distrito de Tlaxiaco, al sur con el -- distrito de Putla y al oeste limita con el Estado de Guerre--ro.

#### HISTORIA DE JUSTLAHUACA:

La población de Juxtlahuaca fué fundada por la raza - mixteca, aproximadamente entre los Siglos XIII y XIV, en el - lugar conocido actualmente con el nombre de barrio de Santo - Domingo; al noroeste del cerro de Agua Azul en donde se han - encontrado restos de cerámica y piedras labradas, que justifi--can su existencia. "Yosocui" fué el nombre de la población -- (que según Don Alfonso Luis Velasco, significa llano verde) -

nombre que posiblemente dieron por encontrarse al occidente - de este lugar.

Cuentan los ancianos de éste lugar que en épocas de las colonias, por los años de 1565 a 1575, durante el gobierno del Virrey Gaston Peralta, hubo una fuerte discusión entre los vecinos de Yosocuí quienes se encontraban posesionados -- del lugar que ahora ocupa esta población, con sus vecinos comandados por Tecomaxtla, queriendo quedar unos y otros como - dueños de estas tierras habiendo ocasionado éste conflicto -- algunas muertes; intervinieron los caciques de ambos pueblos, pero al no poder solucionar el problema, ni evitar la guerra, determinaron recurrir al Virrey de la Nueva España, lo cual - hicieron de la manera siguiente:

Cuentan que "Juxtla" cacique de Yosocuí en representa ción de su pueblo, se llevó a un grupo considerable de hom- - bres fuertes y guerreros notables, a quienes fué distribuyen- do extratéticamente a lo largo del camino hacia la capital -- por si alguna noticia hubiese que traer a las familias que se quedaban.

Tecomaxtla, cacique de Tecomaxtlahuaca, salió con un grupo de guerreros, pero sin distribuírlos en el camino cuando hubieron llegado ante el Virrey, los caciques expusieron

su queja, reclamando tener derechos de posesión cada uno sobre el terreno en disputa.

El Virrey los escuchó pacientemente y comprendió que se trataría de tierras de buena calidad y que al darle el título de propiedad a algunos de los grupos, con eso ocasionaría más derramamiento de sangre, entonces, procedió a dar la orden de que se salieran a sus lugares correspondientes y el que llegara primero y construyera la primera casa, éste sería el legítimo dueño del lugar codiciado. Como Juxtla había dejado repartidos a sus hombres dió el aviso a uno de ellos para que saliera de inmediato para dar recado al siguiente, y éste salió y dió el recado a su compañero y así sucesivamente, hasta llegar el aviso de los vecinos que se habían quedado, quienes de inmediato procedieron a levantar casas en el lugar hoy denominado Tagui a 300 metros aproximadamente de donde se encuentra la población actual.

Cuando Tecomaxtla, llegaba de la Nueva España vió con asombro que ya se le habían adelantado y reconoció la astucia de sus rivales y procedió a retirarse con su pueblo a un lugar que se encuentra a 3 kilómetros al noroeste de ésta población.

En gratitud a las gestiones hábilmente dirigidas por

Juxtla su pueblo pidió que se le diera el nombre de Juxtla-- huaca a la nueva población que se iniciaba y que es el nom-- bre con el que actualmente se conoce a través del tiempo, aún durante la época colonial, ésta región se tuvo sumamente olvi-- dada, sobre todo por la carencia de vías de comunicación; -- posteriormente durante la Independencia, la Neo-monarquía la Reforma y aún durante el Porfiriato, continúa con muy poco -- contacto con el resto del país y sobre todo con el centro, -- detalle sumamente importante si consideramos que ésta Nación ha sido y sigue siendo predominantemente centralista. Nueva-- mente se volvió a tener conocimiento de ella hasta la revolu-- ción, ya que en éste lugar se aposentaron primeramente Carran-- cistas y posteriormente Zapatistas dejando tras de sí un lega-- do de muerte y depravación moral y se acentuó más con el sur-- gimiento del movimiento Cristero que tuvo en ésta región uno de sus centros más importantes en el Estado de Oaxaca; todas estas situaciones convirtieron al nativo de la Mixteca, en un ser retraído e introvertido que difícilmente acepta el cambio al desarrollo moderno y ésto sumado a su pobreza de tierras y agua han fomentado el tremendo atraso en el que se encuentra sumido y que lo caracteriza como una de las regiones más atra-- sadas y pobres del país.

## EXTENSION:

El distrito de Juxtlahuaca cuenta con siete municipios los cuales son los siguientes: San Sebastian Tecomaxtlahuaca, San Miguel Tlacotepec, San Martín Peras, Coicoyan de las Flores, San Juan Mixtepec, Santos Reyes Tepejillo y Santiago - - Juxtlahuaca, siendo este último de 950 Kms<sup>2</sup>.

## RELACION DE AGENCIAS MUNICIPALES Y RANCHERIAS:

El Municipio de Juxtlahuaca cuenta con las siguientes poblaciones, entre agencias municipales, agencias de policía y rancherías: Santa Catarina Noltepec, Santa Rosa Caxtlahuaca, - Nican, Rancho Nuevo, Los Aguacates, Unión de Cárdenas, Santiago Naranjas, Santa María Asunción, Agua Fría Juxtlahuaca, Agua Fría Copala, Ojo de Agua San Antonio de Progreso, San Miguel - Cuevas, San Juan Piñas, San Isidro, El Manzanal, Infiernillo - Carrizalillo, Yutazani, Río Frijol. Cerro Cabeza Guadalupe - - Yucaio, San Pedro Chayuco, Hierba Santa, Lagumbre San Juan Copala Sabana, Laguna Seca, Ladera, Cieneguilla, Tilapa, Yoso- - yuxi, El Rastrojo, Concepción Carrizal, Tierra Blanca, Cerro - Ocho, Coyuchi, Cruz Chiquita, Cerro Conejo, Cerro Plata, Ba- - rranca Borracho, Cruz Laguna, Lagunilla, Jicaral, Llano del No pal, Santo Domingo, Tepetlatongo, Santa María, Yucunicoco y -- Guadalupe Cahuatiumi.

### HIDROGRAFIA:

Todo el territorio de la zona se encuentra ubicado dentro de la cuenca del Río Balsas, del cual recibe relativamente algunos beneficios.

Entre los ríos más importantes figuran el de Juxtla--huaca cuyo origen se localiza en las montañas de la zona - -- Triqui el de Tecomaxtlahuaca que atraviesa la población del - mismo nombre y riega con sus aguas la mayor parte de sus - -- tierras, beneficiando la agricultura de éste pequeño valle.

Después del río Juxtlahuaca se encuentra en la zona - diversas corrientes de poca importancia, pero que contribuyen para aumentar el caudal de las aguas que mas tarde llegan a - constituir el río Balsas. Dentro de estas corrientes figura el río Coicoyan nombre que toma de la población donde nace y tie<sup>ne</sup> importancia porque cruza el pueblo dividiéndolo en dos ba<sup>rr</sup>ios, éste río tiene su origen en los límites de los estados de Guerrero y Oaxaca y es afluente del río Tlapa y desemboca en las aguas del río Balsas.

### OROGRAFIA:

La extensión orográfica de la zona abarca una de las vertientes del nudo mixteco, accidentada por excelencia; forma parte también de la Sierra Madre del Sur, que atraviesa --

el Estado de Guerrero y que al penetrar al Estado de Oaxaca, toca la zona de Juxtlahuaca, situada en las estribaciones de la citada cordillera; a ésto se debe que la región cuente con elevaciones entre los 2,000 y 3,000 M.S.N.M. como el cerro -- Botija, denominada también como cordillera de Coicoyan, por-- que esta altura se encuentra en la jurisdicción del pueblo -- del mismo nombre; otras elevaciones importantes son el cerro Yucuniquivi y el de Xinitiocó, situados en la jurisdicción de Tlacotepec y de una altura de más de 2,000 M.S.N.M. además -- Cruz Chiquita y la Neblina, dos cordilleras ubicadas en la -- comunidad de Yosoyuxi en Copala de la zona Triquí. El cerro -- de Siquiyavixu o Mina de Plata es otra de las elevaciones y -- está localizada dentro de la región de Tecomantlahuaca. Por -- último, Juxtlahuaca está en medio de la cordillera El Mirador, la que más adelante toma el nombre de Yucunicoco.

#### SUELO:

Los suelos de éste lugar se consideran predominante-- mente areno-arcillosos situados en terrenos muy accidentados, por lo que la agricultura se encuentra muy atrasada, éstos -- suelos son fácilmente erosionables sobre todo porque se localizan en pendientes y elevaciones. Como excepción se encuen-- tran las riberas de los ríos donde el suelo es limo-arcilloso, con una capa arable de 60 cms. siendo ésto sumamente benéfico

a la agricultura.

#### FLORA Y FAUNA:

La flora característica de la región, es considerada como semidesértica, predominante de éstas regiones, aunque -- por zonas se logra localizar sembradíos de árboles frutales, entre los que destacan los cadusifolios manzano, durazno, membrillo y otras.

Dentro de la flora que utilizan para la pequeña indus--tria son el aguacate, el cafeto y la palma.

Dentro de la flora maderable tenemos robles, ocotes, - sabinos, también se pueden localizar plantas de ornato; la - - fauna doméstica es mas bien escasa debido a la topografía del terreno y a lo escaso de pastos y forrajes. Se cuenta con algunos rebaños de cabras y bestias para el trabajo de campo.

La fauna silvestre común son: tejones, tlacuaches, zorrillos, conejos, coyotes y solo en regiones apartadas el venado; se encuentra a si mismo, gallina del monte y gran variedad de pajarillos, dentro de los animales ponzoñosos se encuentra la serpiente de cascabel, coralillo, el alacrán, la tarántula y en raras ocasiones se puede ver la famosa viuda negra, --

arácnido mejor conocido en la región como Chintlahuixtle.

#### DEMOGRAFIA:

En esta sección se recabaron datos del censo del Registro Civil levantado en 1975, exclusivamente para la Villa de Juxtlahuaca y para el distrito; los mismos datos se comparan con el censo magisterial de junio de 1978 y con el censo de población general de 1970.

El censo del registro civil reporta 9,826 habitantes para la Villa de Juxtlahuaca y para el distrito 65,147 habitantes.

Población calculada al 30 de Junio de 1973 a 1979 para el Municipio de Juxtlahuaca.

AÑO	HABITANTES
1973	19,830
1974	20,173
1975	20,516
1976	20,899
1977	21,260
1978	21,608
1979	21,933

Número de habitantes por kilómetro cuadrado:

Censo del Registro Civil: 68.6 habitantes

Censo del Magisterio: 49.2 habitantes

Promedio de miembros que consta una familia: 5.5 personas.

Según el Censo General de Población para el  
Municipio de Santiago Juxtlahuaca en 1970.

Edades	Hombres población	%	Mujeres población	%
0-4	1,483	16.4	1,429	16.9
5-9	1,492	16.5	1,334	14.9
10-14	1,305	14.4	981	10.9
15-19	819	9.0	814	9.1
20-24	607	6.7	706	7.9
25-29	571	6.7	718	8.0
30-34	517	5.7	604	6.7
35-39	529	5.8	548	6.1
40-44	379	4.2	395	4.4
45-49	283	3.1	283	3.2
50-54	224	2.5	270	3.6
55-59	200	2.2	216	2.4
60-64	212	2.3	228	2.5
65-69	144	1.6	153	1.7
70-74	116	1.3	118	1.3
75-79	55	0.6	71	0.8
80-84	59	0.7	53	0.6
85 y más	58	0.6	47	0.5

Es notable la disminución de la población masculina, comparada con la población femenina, en los grupos de edad - de 20 a 44 años y de 50 a 69 años, es donde comprobamos la - gran fuga a las grandes ciudades del país ya que ésta zona - carece de fuentes de trabajo.

**SALUD:**

Diez principales causas de mortalidad general en - -  
1979.

- 1.- Gastroenteritis infecciosa.
- 2.- Enteritis y otras enfermedades diarréicas.
- 3.- Infecciones del tracto respiratorio alto y bajo.
- 4.- Tosferina.
- 5.- Sarampión
- 6.- Senilidad
- 7.- Gardio patías
- 8.- Cirrosis hepática
- 9.- Traumatismo
- 10.- Homicidios

En ésta zona existen los siguientes Centros de Salud:  
en Juxtlahuaca, Oax. una clínica S.S.A.  
en Santiago Naranjas, una clínica de Coplamar I.M.S.S.  
en San Miguel Cueva, una clínica de Coplamar I.M.S.S.

en Tecomaxtlahuaca, una clínica de la S.S.A.

en San Martín Duraznos, una clínica de Coplamar I.M.S.S.

Los datos de mortalidad para la zona en 1979 fueron --  
aportados por las diferentes clínicas distribuidas en el distrito  
de Juxtlahuaca ya mencionados anteriormente.

#### PROBLEMATICA REGIONAL:

Las insuficiencias de una estructura e infraestructura económica y el aislamiento cultural y físico de este grupo étnico, por la adversa geografía de la región mixteca, resulta un --  
freno poderoso para el desarrollo de la misma.

La alimentación es uno de sus principales problemas, de aquí se derivan varios que van ligados, el hambre, desnutrición, insalubridad, ignorancia, violencia, miseria, intranquilidad, -  
desempleo, emigración, educación.

Este tipo de problemas no son específicos para la re- -  
gión mixteca, ya que en el resto del país existe una baja producción  
que agrava la crisis alimenticia. A continuación se mencio-  
nan algunos de los indicadores que reflejan esta crisis.

1.- El lento crecimiento de la producción en relación -  
a la tasa de crecimiento de la población.

2.- La necesidad de importar materias primas y productos  
alimenticios que en otros años se exportaban por ejemplo -

entre 1970 y 1975 se importarán entre otros los siguientes volúmenes de alimentos; 900,000 toneladas de cereales (maíz, trigo y sorgo) 59,000 toneladas de leguminosas (frijol y soya) y oleaginosa (girasol y semilla de algodón) 475,000 toneladas de productos pecuarios, etc.

3.- La constante depauperización de la mayor parte de los campesinos y una influencia depresiva sobre los niveles de consumo por habitante de alimentos.

4.- Las escasas posibilidades de abrir nuevas tierras al cultivo combinado con factores climáticos (sequías e inundaciones) con el deficiente aprovechamiento de la tierra y el agua, así como del potencial humano, y la pérdida efectiva de suelos agrícolas por la erosión.

5.- El sometimiento de la mayor parte de los campesinos a una cadena de intermediarios.

6.- Las frecuentes invasiones a propiedades privadas por parte de campesinos sin tierras quienes la han esperado por décadas.

7.- El panorama desalentador de los mercados mundiales secundadas por la crisis económica han dado lugar a una caída de los precios de varios de los productos agropecuarios de exportación (algodón, tomate, trigo, ganado de pie, etc.).

8.- La crisis de confianza que los dos aspectos anteriores (las invasiones de tierra y las condiciones de los mercados mundiales) han provocado en el ambiente del empresario agrícola capitalista.

9.- La falta de una estrategia política del estado en materia de desarrollo rural integral y un organismo coordinador de los programas y proyectos financieros, encaminados a -- las zonas marginadas del agro mexicano, estas características, determinan la existencia de miles de localidades rurales perdidas en el campo mexicano, con agudos problemas socio-económicos y un marcado aislamiento (geográficamente) del resto del país, así se puede ver como en 1970, 20 millones de campesinos vivían en 95,000 localidades, sin embargo, éste fenómeno no es reciente pues en 1910 se observa una marcada dispersión de la población rural al encontrar que 10 millones de habitantes viven en un total de 70,000 localidades.

Población Rural por tamaño de localidad (1970)

Rango por grupo de habitantes	No. de localidades	%	Población	%
1 a 99	55,650	58.3	1'471,154	7.4
100 a 499	28,055	29.4	6'889,077	34.6
500 a 999	7,473	7.8	5'190,166	26.0
1000 a 2499	4,232	4.5	6'366,285	32.0
Suma	95,410	100.0	19'916,682	100.0

El cuadro anterior refleja el agudo problema de la dispersión de la población rural, por ejemplo, el rango de 1 a 99 habitantes cuenta con 55,650 localidades (58.3%) éstas por bajo número de habitantes.

De hecho nunca podrán recibir los beneficios del desarrollo del país, así mismo 28,055 localidades caen dentro del rango 100 a 499 habitantes, si sumamos este rango con el anterior tenemos que el 42% de la población rural vive en el 87.7% de las localidades rurales del país.

#### REGLON ECONOMICO:

Su retraso es general resaltando los bajos ingresos que perciben, las insuficiencias de una estructura e infraestructura económica y el aislamiento cultural y físico de grupos étnicos, marginados por la adversa geografía de la región mixteca, resultan un freno poderoso para el desarrollo de la misma, poco más del 80% de la población económicamente activa se ocupa en tareas agrícolas y perciben un ingreso anual mucho menor que los salarios mínimos locales, y en muchos casos tan reducidos que es difícil comprender como se administran para la subsistencia familiar, si no se miran de cerca las formas miserables de vida que soportan, sobre todo desde los recursos naturales son menos favorables.

La encuesta socio-económica levantada en 1976, detectó que el productor de la región tiene aproximadamente 44 años en promedio y que la unidad familiar de el productor tiene un ingreso promedio anual de \$10,998.00 a ésto debemos agregar que el 68% de los productores tienen ingresos inferiores a los - - \$8,000.00 anuales, lo que los coloca en una situación que se - considera de subsistencia.

La composición del ingreso que se presenta en el cuadro siguiente, permite ver como una buena parte del ingreso proviene de actividades que realiza el productor fuera de su parcela, generalmente al emplearse como trabajador agrícola en zonas de agricultura comercial, en estas condiciones se encuentran aproximadamente el 84% de los agricultores de la región.

CONCEPTO	INGRESO (\$)	INGRESO (%)
Ingreso neto agrícola	\$ 5,075.00	46.1
Ingreso neto ganadero	168.00	1.5
Ingreso por actividades fuera de la finca	4,022.00	36.6
Ingresos por trabajos artesanales y similares	1,733.00	15.8
Ingreso neto anual por unidad familiar	10,998.00	100.0

**TRADICIONES Y COSTUMBRES:**

El tequio es una tradición indígena gracias a la cual - cuentan los pueblos con los medios necesarios para ejecutar -- obras públicas y dar satisfacción a los servicios públicos, ya sea en las cabeceras distritales y municipales o en las agen-- cias.

Sin (tequio) fuerza de trabajo nada sería posible hacer en pueblos tan pobres y en su mayoría sustraídos a la economía de cambio, es decir, sin presupuesto ni posibilidades de con-- tar con ellos.

**TEQUIO:**

Es la aportación de su fuerza de trabajo sin percibir dinero o remuneración alguna, lo efectúan para hacer trabajos colectivos y de beneficio para la comunidad.

## MATERIALES Y METODOS

Dentro del distrito de Juxtlahuaca, se trabajó con 9 - comunidades de las cuales se hace una breve descripción de sus características generales, marcando algunas de sus necesidades.

Estas nueve comunidades son las siguientes:

	No. Jefes de Fam.	Población
1.- Santa Rosa Caxtlahuaca	310	1705
2.- Nican de la Soledad	46	253
3.- San Miguel Cuevas	388	2233
4.- U. de Cárdenas	150	605
5.- Santiago Naranjas	320	1760
6.- Santa María Asunción	160	880
7.- Agua Fría (Juxtlahuaca)	25	137
8.- Agua Fría (Copala zona triqui)	62	352
9.- San Juan Piñas	180	990

La zona de estudio fué el distrito de Juxtlahuaca, que se encuentra localizada a los 17°20' de latitud norte y 1°9' - de longitud oriente del meridiano de México.

El distrito limita al norte con el distrito de Huajuapán de León, al noroeste con el distrito de Silacayoacán, al noreste con el distrito de Teposcolula, al este con el distrito de Tlaxiaco, al sur con el distrito de Putla y al oeste li-

mita con el Estado de Guerrero.

Para este estudio se utilizó un cuestionario con el propósito de conocer los problemas socio-económicos de la comunidad, los cuales fueron analizados a través de una dependencia federal y tomando en consideración para este estudio los problemas de mayor trascendencia para la comunidad en orden prioritario.

- 1.- Falta de agua potable.
- 2.- Falta de pequeña obra de riego y caminos.
- 3.- Mejoramiento de la vivienda.
- 4.- Asistencia técnica por parte de cualquier Institución Gubernamental.

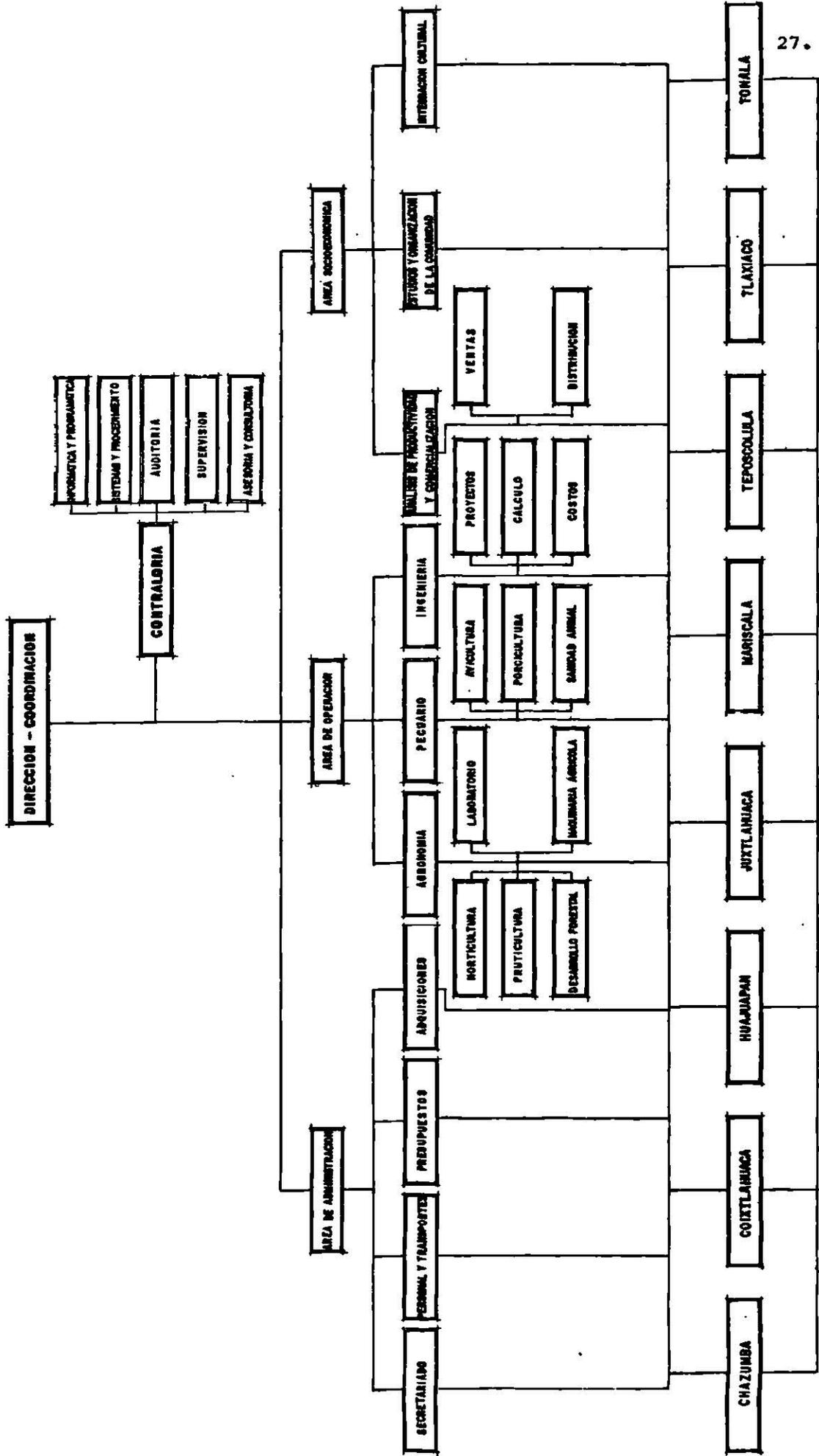
La marcada tendencia hacia las tradiciones observadas en las comunidades indígenas, es sin duda una gran barrera al cambio, y más aún, si vemos que existen más de 5 millones de indígenas en el país, el tradicionalismo en oposición al modernismo.

## DESCRIPCION DEL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL

No podemos contemplar de ninguna manera un desarrollo rural si no es enmarcado dentro de un Desarrollo Rural Integral, visto anteriormente que todavía en pleno siglo XX. en plena era espacial de conquistas del espacio y con grandes alcances científicos y tecnológicos, existen en nuestro México regiones cuyos parámetros y niveles de vida rayan en lo infrahumano, es necesario entender el Desarrollo Rural de una manera integral como una solución y como única meta para poder elevar la producción y de esa manera obtener satisfactores que vengán a resolver los graves y terribles problemas que confronta ésta región, éste modelo que proponemos de Desarrollo Rural Integral, tiene que conjugar la ciencia y la tecnología aplicada a las costumbres, tradiciones, cooperativismo, fuerza de trabajo, (tequio) que aportan estas comunidades, así como la utilización en grado óptimo de sus recursos naturales, por ello y en vista de esta problemática, señalaremos a continuación, el método de organización, la metodología, sus principios, estrategias y así como sus políticas desglosadas, para que de ésta manera pueda implantarse un programa y se le pueda denominar "Desarrollo Rural Integral".

De acuerdo al organigrama que presentamos y a la tradición mexicana, creemos que el directo responsable para brindar

DESARROLLO RURAL INTEGRAL.  
COPLAMAR-I.N.E.



la ayuda a estas zonas marginadas, es el poder Ejecutivo Federal, enfáticamente el Presidente de la República, dadas las -- características de nuestro sistema, es por ello que nosotros -- proponemos que este programa esté directamente bajo la responsabilidad del Presidente de la República, quien a través de -- sus diferentes Secretarías, brindará la ayuda federal en recursos necesarios para la realización de éste programa de Desarrollo Rural Integral, es por ello, que vamos a describir las funciones y la responsabilidad de cada uno de los integrantes de este organigrama que proponemos, dejando sin especificar por -- el momento, porque dentro de nuestro sistema es bien sabido la manera de operar del Poder Ejecutivo Federal, si queremos recalcar que para este programa tenga éxito y para evitar el burocratismo en las demás Secretarías, debe de depender directamente del Poder Ejecutivo.

COORDINADOR:

La función del coordinador fundamentalmente - - - como su nombre lo indica, es el responsable del programa a nivel regional, representante directo del Poder Ejecutivo y coordinador de las tres áreas, área administrativa, área de operación y área socio-económica; su función básica es de coordinar en asambleas interdisciplinarias que deberán llevar a cabo cuan

do menos una cada mes con todos los integrantes de las áreas - para que a este nivel y en base al sistema de émbolo, se realizen la alimentación y retro-alimentación de la problemática y - se resuelva de una manera eficaz. El método de organización y de organigrama que estamos proponiendo es en base al método de organización pibotante o de émbolo que actualmente están usando los países desarrollados, en éste sistema de organización, lo - básico es que la capacidad de decisión de las partes bajas del organigrama sin recurrir directamente a un control jerárquico - pueda de estas partes resolver los problemas que a ellos se -- les vayan presentando, ésta capacidad de decisión tiene funda- mentalmente que otorgárseles a los técnicos científicos que -- trabajan a nivel de sectores, proponemos este sistema de orga- nización porque no es posible que al contemplar una medida que tenga que realizarse urgentemente, siga para obtener la solu- ción varios pasos intermedios, sino que la solución debe de ser inmediata a los problemas y la retro-alimentación de los pro-- blemas de las comunidades, el engaño sufrido a través de 400 - años de éstas poblaciones indígenas, obliga a ellas muchas ve- ces a no creer ya en técnicos que no tengan ésta capacidad, -- tanto de decisión como de ejecución y de disponibilidad de re- cursos, es por ello que no solamente los trabajos y los progra- mas puedan realizarse eficazmente, sino que poco a poco ir ven

ciendo esa resistencia que hay en las comunidades e ir aumentando día con día la confianza de ellos hacia los técnicos.

#### AREA ADMINISTRATIVA:

La función básica de esta área es definitivamente con sus sectores de contabilidad y presupuesto, de secretariado y de personal y transportes, reflejar en esa área exactamente y tener al día el costo y presupuesto de los programas y de las obras, la función administrativa es indispensable y es como una ayuda fundamental para la toma de alternativas, debe de proporcionar a las asambleas de coordinación los datos disponibles -- tanto al área de operación como al área socio-económica para las tomas de decisiones y alternativas, fundamentalmente su función es de auxilio a esas áreas, un programa, un proyecto no solamente debe de contar con la factibilidad social, sino al mismo tiempo debe de contar con la factibilidad económica, es por ello que esta área a través de sus diferentes secciones, debe de suministrar estos datos a las asambleas de coordinación para que de ahí puedan emanar las soluciones respectivas. Es también responsabilidad de esta área vigilar el buen uso de los recursos otorgados por el Poder Ejecutivo Federal, así mismo, deberá recabar la documentación comprobatoria de éstos gastos en función de los tres principios fundamentales que no solamente van a regir a ésta área, sino para todas las demás; la verdad, la -

eficiencia y la no corrupción, la responsabilidad tiene que ser básicamente de controlar los recursos financieros para que en una forma honorable se ejerzan y sean destinados y lleguen estos recursos autorizados directamente a las comunidades y no se diluyan o queden en intermediarios, deberá de vigilar la no corrupción de todas las demás áreas y todos los demás sectores, así mismo será un auxilio y un asesor directo del coordinador para la toma de decisiones.

#### AREA DE OPERACION:

En esta área existen tres sectores agronómicos, ingeniería de construcción y pecuarios, ésta área es la encargada directa de ejercer los programas más factibles en las comunidades, para ello el área de operación analizará técnicamente y propondrá los programas a nivel técnico que puedan dar mejores resultados, tanto a corto, mediano y largo plazo, el área de operación fundamentalmente contempla la coordinación de las diferentes disciplinas con el propósito de que las obras, proyectos y combinaciones no se construyan sin antes contemplar su eficiencia.

Esta área es responsable de la continuidad de los programas; si nosotros proponemos una obra de riego, el sector de ingeniería deberá vigilar que esa obra de riego se ejecute - -

con un proyecto de viabilidad técnica conveniente, pero deberá de estar coordinado con el sector de agronomía, para su uso o explotación inmediata o con el sector pecuario en lo que respecta a obras de infraestructura para la utilización en proyectos, el área de operación es el tronco fundamental de este programa que proponemos, porque es la realización del programa que beneficiará a las comunidades a través de una forma directa.

#### AREA SOCIO-ECONOMICA:

La función del área socio-económica independientemente de hacer estudios a nivel socio-económica de la problemática regional con sus sectores, está integrada por los sectores de estudios y organización de la comunidad, de comercialización y de integración cultural, la función primordial de esta área es -- coadyuvar con el área de operación la viabilidad de proyectos, para la organización de la comunidad en la motivación al cambio, para la elaboración de convenios donde se especifiquen claramente las funciones de el programa con las funciones y responsabilidades de la comunidad, deberá vigilar que los programas tiendan a beneficiar al mayor número de personas, vigilar que las comunidades den sus decisiones por mayoría absoluta. En asambleas realizadas en la comunidad se organizaran y evaluaran los jornales, fomentará el cooperativismo, o los tequios que aporta cada comunidad y al mismo tiempo irá haciendo estudios específi

cos para ir midiendo el grado de adelanto o de concientización de cada comunidad antes de que el área de operación vaya a ejercer un programa, el área socio-económica es responsable de su - sensibilidad y concientización, creemos que esta área es fundamental también para el logro y la ejecución de todos los programas con estos tres sectores y también propondrá en las asambleas interdisciplinarias de coordinación, los mecanismos adecuados y las soluciones cuando en una comunidad existen problemas de tenencia de las tierras y de divisionismo político.

#### CONTABILIDAD Y PRESUPUESTO:

La función de éste sector es vigilar que cada uno de -- los programas de acuerdo a los estudios presentados por las diferentes áreas, lleven tanto el avance requerido como la inversión en pesos, éste sector es el encargado de ir midiendo a nivel específico la eficiencia tanto en avances físicos como en -- avances financieros.

#### SECRETARIADO:

La función del sector de secretariado a parte de el trabajo mecanográfico de todas las áreas y sectores, también tiene la función de atender y recibir las solicitudes de las comunidades, debe también contribuir y auxiliar a la coordinación, de

todo el programa, es su responsabilidad el tener al día las minutas de las actas, el estar en ellas y levantar las minutas, el correr los memorandums, que los pagos salgan oportunamente, controlar y vigilar que los trabajos esten bien escritos, redactados y además, fundamentalmente la atención a las comunidades, - en este sector se atiende específicamente a las comunidades en una forma amable, sincera, honesta y se les trata como a personas y no se les vea como discriminadas.

#### PERSONAL Y TRANSPORTES:

La función primordial de Jefe de Personal y transporte, es vigilar que de acuerdo a la programación y a los objetivos - fijados a todo el personal, se cumplan, se ejecuten, es el en--cargado directo de la contratación de acuerdo a los niveles específicos tanto técnicos como científicos requeridos. Es responsabilidad de este departamento vigilar la eficiencia de todo el personal.

#### SECTOR AGRONOMIA:

Este sector enmarcado directamente dentro del área de operación, tiene como función básica el elaborar y ejecutar -- programas agronómicos que incrementen la producción, hará estudios científicos para la mayor utilización de los recursos de una comunidad o de las comunidades específicas, vigilará y pon

drá en práctica la mejor técnica agronómica para el desarrollo de cada uno de los programas, este sector es el responsable directo en proponer los mejores programas para su ejecución, su responsabilidad es que los programas propuestos, se lleven a una ejecución óptima y además que rindan los frutos esperados, esto es que de un programa propuesto por el sector agronómico, se deben de obtener resultados, terminaría su función con un aumento posible de la producción.

#### SECTOR INGENIERIA:

La función de este sector es crear la infraestructura necesaria no existente dentro de las comunidades, principalmente en ésta región, para tratar de utilizar al máximo los recursos hídricos existentes, como función básica deberá vigilar que los recursos con que cuentan las comunidades sean aprovechados al máximo, propondrá las mejores técnicas y las mejores opciones de utilización de estos recursos, elaborará estudios básicos de proyectos de factibilidad para esta infraestructura, así mismo ejecutará estos estudios y deberá vigilar que la terminación y la eficiencia en proyectos sea óptima.

#### SECTOR PECUARIO:

La función y responsabilidad de este sector fomentará un desarrollo pecuario para la explotación de animales de cual

quier tipo que vengan a beneficiar a las comunidades, elaborará estudios específicos de producción y contemplará en las comunidades o en esta región, las zonas y proyectos más específicos - sobre especies que cumplan el propósito y reúnan las características tanto técnicas como económicas de una factibilidad, en -- este sector es necesario contemplar grandes áreas de desarrollo, por ejemplo: el área de desarrollo de fomento avícola, tanto en la rama de producción de pollo de engorda, como de postura, así como apicultura, porcicultura, etc. todos los sectores del área de operación deberán tener imaginación creadora para de ahí desprender proyectos básicos de realización.

#### ESTUDIO Y ORGANIZACION DE LA COMUNIDAD:

La función básica de este sector, es efectuar al mismo nivel y a la par, que se realicen los estudios técnicos de factibilidad y los estudios sociales. Estos deben de manifestar la mano de obra disponible para la ejecución de estos proyectos.

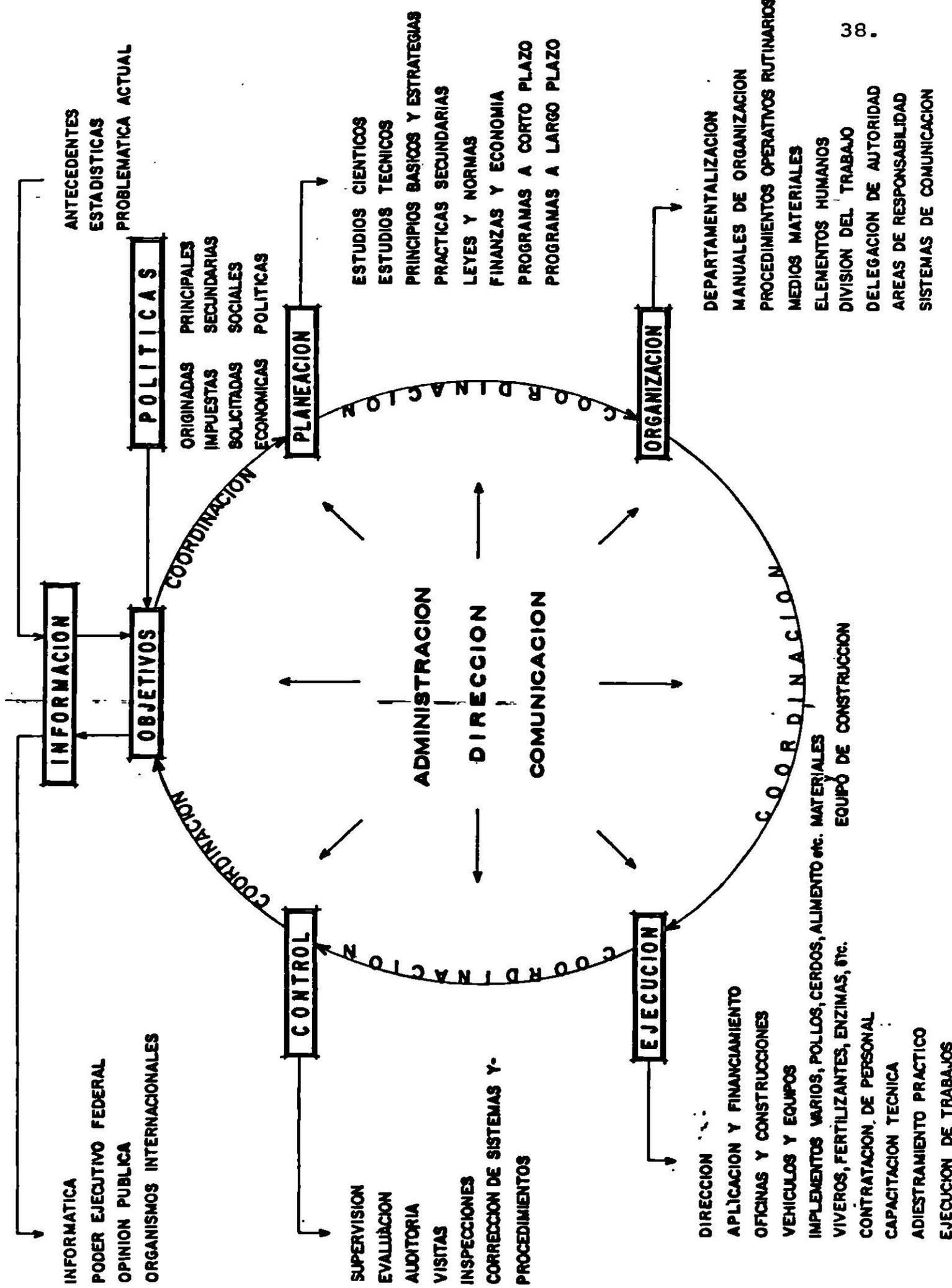
#### SECTOR DE COMERCIALIZACION:

La función de este sector radica en la venta de los productos producidos por el área de operación en los sectores de - agronomía y pecuario, pero su importancia es fundamental para - coadyuvar con una de las políticas que mencionaremos posteriormente, como es sobre el reparto de utilidades, no es posible --

elaborar o producir sin una comercialización que refleje en última instancia, utilidades a la comunidad o a los productores, este sector es básico como apoyo directo a los programas productivos para el reflejo mismo de la realidad del proyecto, es necesario contar con el canal de comercialización y de esta manera - - cerrar el circuito con las comunidades, en este sector es fundamental tratar de eliminar a intermediarios, conseguir los mejores precios en el mercado, buscar mercados regionales, estatales, nacionales o internacionales para los productos que se obtengan de los proyectos de programas del sector agronómico y pecuario, este sector es fundamental para el objetivo del programa.

#### SECTOR DE INTEGRACION CULTURAL:

El sector de integración cultural deberá vigilar que la comunidad o que la región específica en este caso, vayan no solamente aumentando el grado cultural, de educación, de salud y bienestar, sino vigilar que los recursos de el programa sirvan para su integración cultural y no en perjuicio de ellos, este sector en última instancia, también va a reflejar dentro de los índices o parámetros si realmente estaremos cumpliendo con un Desarrollo Rural Integral, o nada más en un desarrollo monetario o no se estará cumpliendo con un programa de integración total, es por ello que se hace indispensable en un programa de



esta naturaleza colocar al sector de integración cultural también como un punto básico abajo del organigrama.

#### GRAFICA DEL CICLO GENERAL DE ORGANIZACION:

Esta cédula primaria de organización, está conformada - para todas las actividades que se realicen dentro de este programa, contempla fundamentalmente varios niveles que dentro de una administración pública pueden ser: información, fijación de objetivos de acuerdo a las políticas, planeación, organización, ejecución, control, toda esta cédula teniendo como nucleo a una administración, a una dirección y con la comunicación y retroalimentación para todas estas fases.

Información.- Esta información es fundamental para nuestra fijación de objetivos, nos proviene de dos fuentes principales: en base a los antecedentes, a las estadísticas o problemática actual y también esta información hay que brindarla en este caso al Poder Ejecutivo Federal, a la Opinión Pública, y a los organismos internacionales. La información es básica porque con los antecedentes, la estadística y la problemática actual - se pueden fijar objetivos claros y precisos.

Objetivos.- Los objetivos prioritarios del programa de Desarrollo Rural Integral, estan enmarcados dentro de las polí-

ticas de un marco social que proponemos para la acción, estas - políticas las podemos dividir en originadas, impuestas, solícitas y económicas; y en secundarias, principales, sociales y políticas; las políticas junto con la información van a darnos a nosotros la fijación de objetivos, como primer paso del ciclo - general de organización ya en una forma real y concisa, una vez teniendo claro sus objetivos, pasamos a la otra fase que es la planeación, dentro de la planeación debemos de conjugar los estudios técnicos y científicos, así como los principios básicos y las estrategias, para que también incluyamos si es necesario, las prácticas secundarias, las leyes y normas, las finanzas y la economía, programas a corto y a largo plazo, la planeación es base fundamental para la realización de los objetivos, esta - - planeación tenemos que concretizarla en organización; la organización la tenemos que enmarcar en la mentalización, en los manuales de organización, en los procedimientos operativos rutinarios y en los medios materiales, en la división del trabajo, en la delegación de autoridad, en las áreas de responsabilidad y - en los sistemas de comunicación para posteriormente de ésta fase de organización pasar directamente a la fase de ejecución. La fase de ejecución implica ya la dirección y aplicación del - funcionamiento, las construcciones, los equipos y vehículos, -- los implementos, los pollos, los cerdos, el alimento, etc. la - contratación del personal, la capacitación técnica, la ejecución

del trabajo y el adiestramiento.

La ejecución marca en sí la realización de las obras - posteriormente y en forma coordinada, toda esta cédula es marcada en un proceso de coordinación y de alimentación y retro-alimentación.

La fase de control fundamentalmente nos debe de dar la supervisión, la evaluación, las inspecciones, la corrección de sistemas y procedimientos, en esta fase de control, debemos de tener una auto-crítica responsable para la corrección de sistemas y procedimientos, regresamos a la fijación de los nuevos -- objetivos. Esta fase creemos que es posible cumplirla en base -- al sistema de informática y problemática a través de las reuniones multidisciplinarias que deben ejecutarse mes con mes, de -- ésta manera y cumpliendo con ésta cédula primaria de administración, estamos seguros de poder cumplir con los objetivos respectivos, cayendo nuevamente a los objetivos de la información, -- pero la información ya sobre resultados a informar al Poder Ejecutivo Federal, a la Opinión Pública y a los organismos internacionales, con los objetivos ya realizados o con la nueva aplicación, vuelve otra vez el circuito a integrarse y es necesario -- que éste ciclo general de organización para todas las fases del programa se cumplan, para ello la coordinación como cédula fundamental y la comunicación debe de existir de una manera amplia.

## ESTRATEGIAS Y POLITICAS:

Para poder dejar una idea clara de lo que perseguimos -- de una manera más realista y concreta, vamos a describir ahora las estrategias, políticas y directrices que este programa debe contemplar:

### Estrategias del programa.-

- 1.- Organizar, motivar y sensibilizar a los técnicos -- del programa, en relación a sus futuras actividades en el aspecto social, en el colectivismo y en el desarrollo socio-económico rural integral.
- 2.- Intensificar el convencimiento entre los campesinos y sus familias, sobre las ventajas y beneficios de cada uno de los proyectos y programas que se les proponen.
- 3.- Captar y utilizar racionalmente la organización para el trabajo cooperativo, o sea el tequio con la aportación -- importante de las comunidades en los programas ya acentados en los convenios de participación.
- 4.- Capacitar técnicamente y en forma especializada a -- los campesinos, en cada una de las nuevas actividades por desarrollar.
- 5.- Organizar y establecer prioridad entre los programas para seleccionar los de mayor viabilidad, factibilidad, los

de menor tiempo y los de mayores beneficios para la comunidad.

6.- Inter-relaciones entre sí, los programas productivos a corto, mediano y largo plazo, con los programas de infraestructura, debiéndose coordinar con todas las dependencias Federales y Estatales.

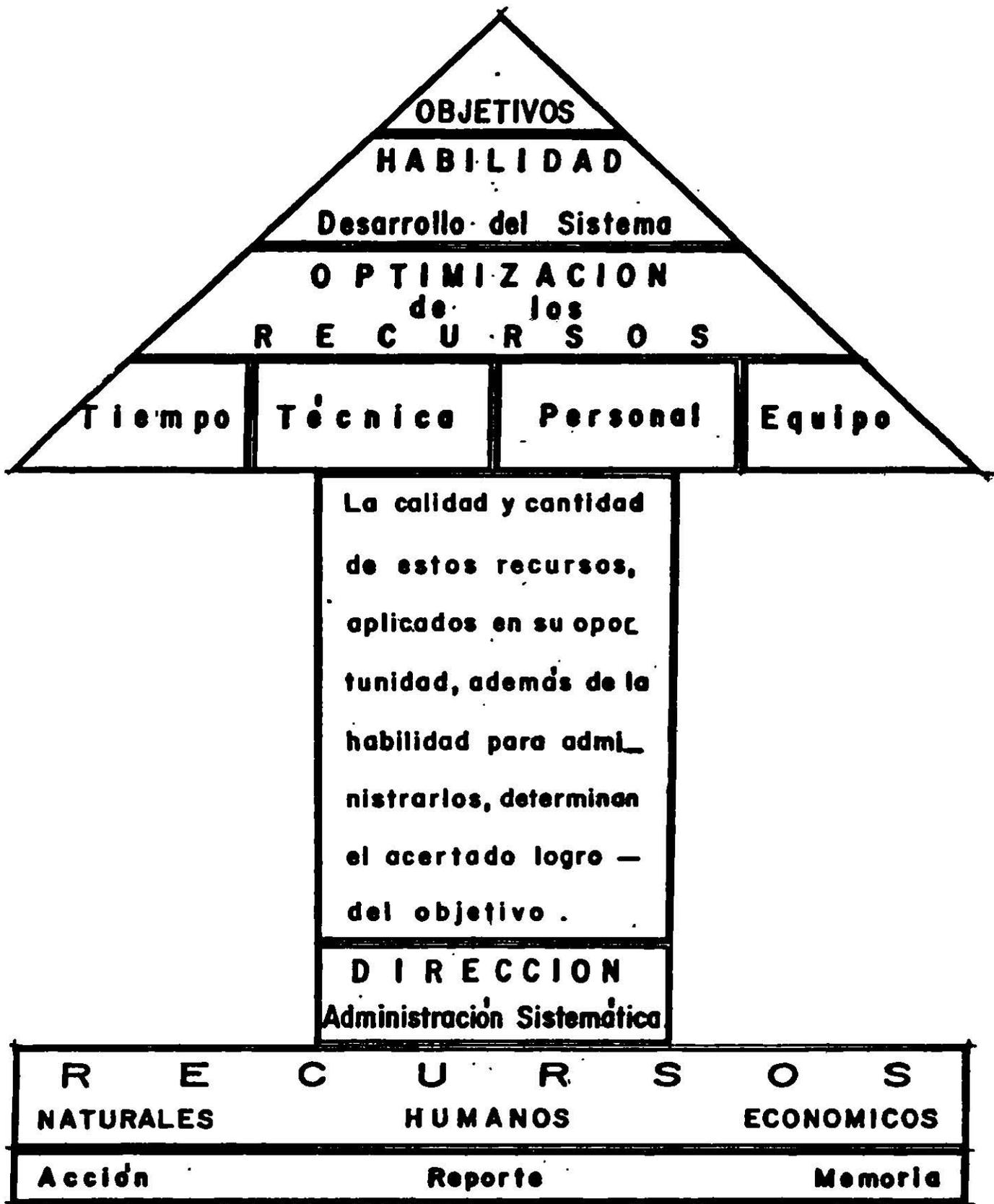
7.- Programar actividades productivas y obras de infraestructura para el beneficio de comunidades y no para beneficios individuales.

8.- Mantener constantes medidas de supervisión, control y evaluación de todas las áreas, en el proceso productivo en la comercialización y en la distribución de los beneficios para -- evitar las fallas y los malos manejos.

9.- Establecer para cada programa productivo la condición de aportar el 20% mínimo de las utilidades, para crear el fondo comunal.

10.- Reinvertir por acuerdo general de las asambleas de las comunidades, el fondo comunal en:

- a) Nuevos programas productivos.
- b) Obras de infraestructura.
- c) Proyectos recreativos y culturales.



RECURSOS MATERIALES

CAPACITACION TECNICA

ASPECTO SOCIAL

PROGRAMAS

- OBRA MINIMA DE RIEGO
- FRUTICULTURA
- HORTICULTUR.
- API CULTURA
- PISCICULTURA
- NOPALERAS
- BRA MINIMA PARA USO DOMESTICO Y ABREVADERO
- DRENAJE
- REUSO
- ALFALFAR
- AVICULTURA Engorda
- AVICULTURA Ponedoras
- PORCICULTURA
- BOVINOS

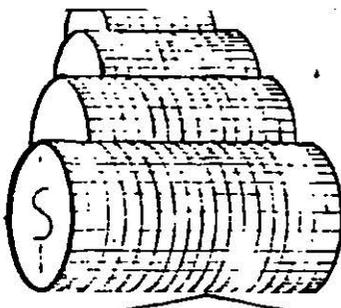
SENSIBILIZACION  
CAPTACION DE FUERZA  
DE TRABAJO (TEQUIO)  
Y ORGANIZACION

CONSTRUCCION Y  
OPERACION Y  
MANTENIMIENTO  
DE OBRAS

CAJAS DE CAPTACION  
TANQUES DE ALMA-  
CENAMIENTO, REDES  
DE CONDUCCION  
Y DISTRIBUCION  
REGISTROS Y PILETAS

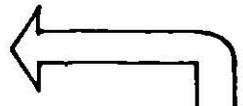
SIEMBRAS, PLANTACIONES  
INERTOS, PODAS, ACODOS  
RIEGOS, FERTILIZACIONES  
CONTROL DE PLAGAS  
RECOLECCION CONSUMO  
Y COMERCIALIZACION

SEMILLAS, PLANTAS  
CERCAS, EQUIPOS DE  
RIEGO, FERTILIZANTES  
INSECTICIDAS Y ABONOS



MANEJO, CONTROL,  
MEJORA MIENTO,  
REPRODUCCION,  
CONSUMO Y  
COMERCIALIZACION

INSTALACIONES,  
IMPLEMENTOS,  
EQUIPOS, AVES,  
VIENTRES, SEMENTALES,  
ALIMENTO, MEDICA -  
MENTOS Y BIOLGGICOS



Como podemos apreciar en ésta gráfica, nosotros contemplamos cuatro columnas: programas, aspecto social, capacitación técnica y recursos materiales, nosotros conjugamos estos cuatro aspectos de programas de la siguiente manera: un programa de -- una obra de riego ya bien llevado, planificado, ejecutado, se -- puede derivar como programas específicos, porque ya se tiene la infraestructura; fruticultura, horticultura, apicultura, piscicultura y noapleras, estos programas del sector agronómico están considerados en el aspecto social, porque para llevarlos a cabo es necesario la sensibilización y la captación de fuerza de trabajo (tequio), así como la organización de la comunidad, pero -- está contemplado en el aspecto de capacitación técnica, la construcción, la operación y el mantenimiento de obra.

Para poder realizar todo esto, tenemos los recursos materiales, pero no entregados a las comunidades en forma de personas, sino en forma de infraestructura que pueden ser: cajas de captación, tanques de almacenamiento, redes de comunicación y distribución, registros y piletas. Con esto queda especificado lo que entendemos por un programa, por su aspecto social y por la capacitación técnica, por la aplicación de los recursos naturales si cualquiera de estos aspectos no es posible reunirlos, fallaría o no cumpliría el objetivo al programa específico, un ejemplo: si se piensa ejecutar un programa de una obra de rie-

go, pero si no se sensibiliza para la captación de fuerza de trabajo, para la organización de la comunidad, de nada sirve tenerla, porque no es posible que se termine o que la comunidad no sepa para que le sirve esa obra de riego, la vería sin agrado, sin sentir esa obra y al no sentirla fallaría el aspecto social, su operación y su mantenimiento, así como su construcción serán nulos, de esta manera se construirán elefantes blancos que no servirían para nada. En el caso que se introdujera el agua potable, después se derivan otro tipo de programas que pueden ser drenaje, alfalfares, fruticultura, avicultura, programas de vivienda o de reforestación; al tener el agua potable en estas comunidades y junto con todos estos programas como está especificado en el cuadro, ya es posible dentro de la capacitación técnica efectuar siembras, plantaciones, injertos, podas, acodos, riegos, fertilizaciones, control de plagas, recolección, consumo y comercialización, porque si una comunidad no satisface su necesidad primaria, no tendrá interés en participar en otro tipo de actividad productiva de la comunidad, Es necesario antes de una continuidad tener estos programas para la realización de las actividades de capacitación técnica como cursos, en el caso de programas agronómicos, se entregarían a las comunidades, semillas, plantas, cercas, equipo de riego, fertilizantes, insecticidas y abonos; o en el caso de un desarrollo pecuario, las instalaciones, implementos, equipo, aves, - -

vientos, minerales, alimentos, medicamentos y biológicos, más adelante explicaremos la continuidad de los recursos obtenidos.

RECURSOS

ORGANIZACION

METAS

OBJETIVOS

PROBLEMATICA

NATURALES

HUMANOS

ECONOMICOS

METODOLOGIA +

TRABAJO =

PRODUCCION

1º NIVEL

2º NIVEL

3º NIVEL

ALIMENTACION

COMERCIALIZACION

INDUSTRIALIZACION

HAMBRE

DESNUTRICION

INSALUBRIDAD

IGNORANCIA

VIOLENCIA

MISERIA

INTRANQUILIDAD

DESEMPLEO

EMIGRACION

En esta gráfica nosotros contemplamos como los objetivos de los programas estan unidos, directamente a resolver una problemática, unidos a metas específicas, a la organización -- descrita anteriormente y a los recursos, vamos a empezar a describir todas estas columnas:

Recursos: Los recursos los hemos dividido en tres partes; Naturales, Humanos y Económicos.

Naturales.- No es posible que nosotros traigamos la tierra de Mesopotamia, el agua de Canadá o los recursos de Sinaloa, tenemos que vigilar la realidad existente y tenemos que trabajar -- con los recursos que existen en la región, debemos ser realistas en éste punto, debemos de enmarcar que los recursos los tenemos y que con esos recursos elaborar nuestras metas y nuestros objetivos.

Humanos.- No es posible también que a esta región tratemos de aclimatar Lacandones, Tarahumaras, o que vengan ingleses u otro tipo de colonizadores, el recurso humano propio y característico de la región existe, entonces partiendo de ésta realidad, nosotros también tenemos que vigilar, que enfocar nuestra función a estos recursos con los cuales contamos, el mixteco tiene sus características propias y en base a ellas y al aprovechamiento de estos recursos humanos, es a lo que nosotros podemos fijar -

nuestras metas y nuestros objetivos.

Económico.- Fundamentalmente en este programa pedimos la ayuda del Poder Ejecutivo Federal, para la realización de estos programas, todos estos recursos conjugados en una organización -- que nos da la metodología y el trabajo, tiene que reflejarse -- en un aumento de producción, fundamentalmente en la organiza-- ción de programas productivos, la metodología adecuada a estos recursos, más la fuerza de trabajo (tequio) de las comunidades, deben de resultar un aumento de producción, como meta, este -- aumento de producción lo tenemos dividido en tres niveles:

Primer Nivel.- Alimentación. Se va a cumplir el primer objetivo de la autoalimentación, si sembramos hortalizas a nivel familiar, como primer nivel éstas hortalizas, primero ven-- dran a satisfacer las necesidades de autoalimentación, porque la alimentación en las comunidades es deficiente.

Objetivo.- En los objetivos tendremos a seguir la pro-- blemática, que si no está un pueblo bien alimentado vamos a te-- ner problemas de hambre, nutrición, insalubridad y por lógica, ignorancia; un ejemplo: por mucho que trate de enseñarse a un niño o a un ser, puede tener los mejores maestros, pero si tie-- ne hambre, no va a poder aprender lo que se le está enseñando, en un problema de salud siempre en un niño desnutrido, la insa

lubridad es más afecto a las infecciones, a las enfermedades - por el problema de la alimentación. Resolviendo el primer nivel que tenemos enmarcado en nuestro objetivo, la alimentación va a resolverse estos problemas que existen en las regiones, el hambre, la insalubridad y la ignorancia.

Segundo Nivel.- Comercialización. Un segundo nivel de producción ya se puede enfocar directamente, no solo a la autoalimentación, sino se enfocaría directo a la comercialización, nadie puede vender lo que no produce, para vender hay que tener primero la producción.

Los objetivos que tenemos del segundo nivel son: Violencia, Miseria e Intranquilidad.

Si un pueblo produce y está bien comido y si tiene excedente en producción, nos va a eliminar muchos problemas, como lo son y como lo estamos viendo en el medio rural que es: la violencia, la miseria y la intranquilidad; un ejemplo: si un padre de familia no tiene dinero para satisfacer sus necesidades prioritarias dentro de su hogar, lógicamente va a ser más violento, es una persona intranquila y produce un efecto síquico de criminal. Un hijo que se está muriendo, él necesita curarlo, salvarlo, él asaltará, robará, matará, hará uso de la violencia para poder solventar esa necesidad.

Pero con lo que proponemos aquí a través del segundo nivel de producción y a la comercialización y obteniendo de ésta - ingresos, fundamentalmente combatiremos ese problema de violencia, de la misma manera creemos nosotros combatir el problema de la intranquilidad.

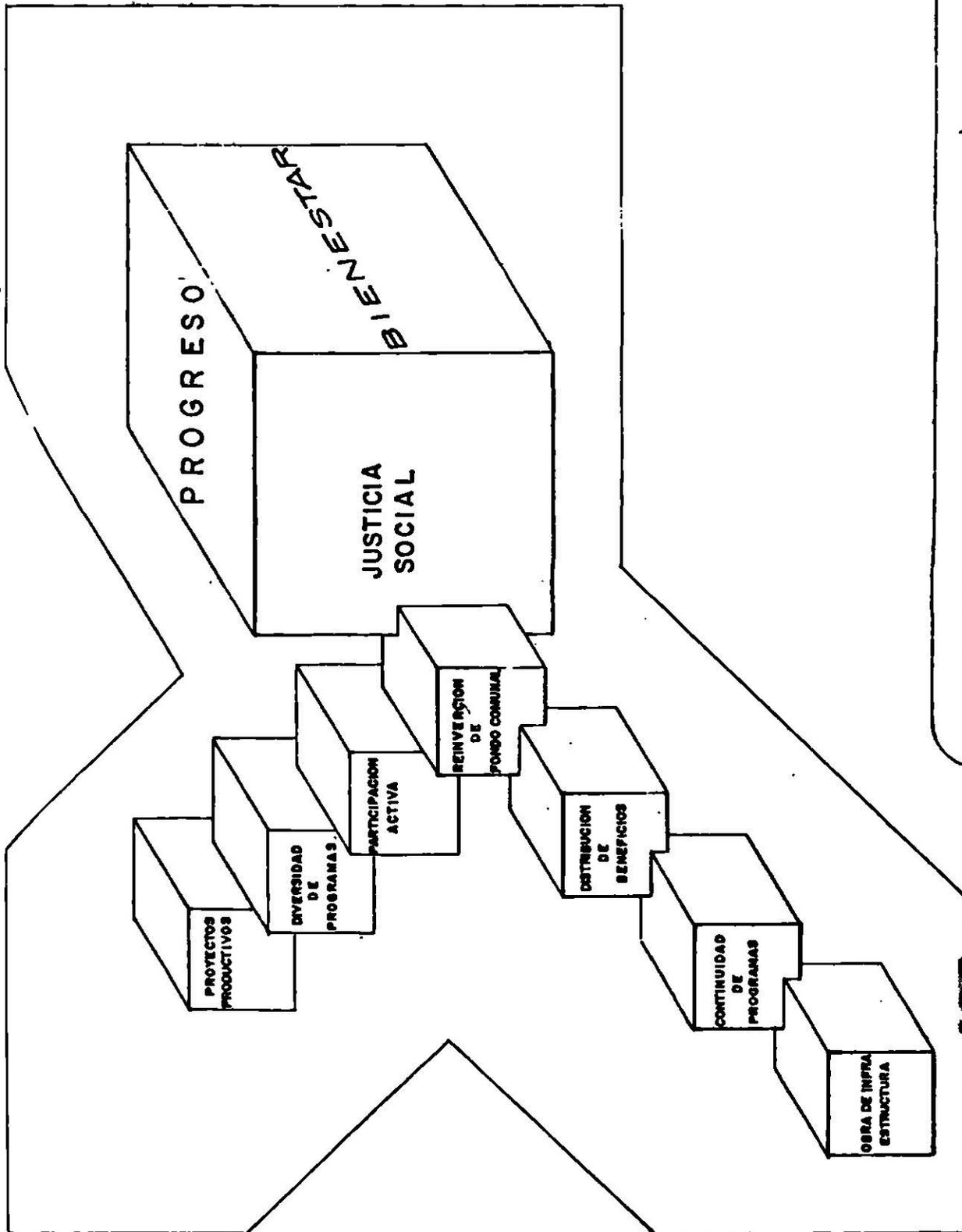
La intranquilidad en el campo y las invasiones, pues es precisamente eso en que las comunidades no cuentan con los recursos para satisfacer sus necesidades, y abatiendo estos problemas, principalmente el hambre y viendo bien organizadas a -- las comunidades, tenemos el tercer nivel dentro de las metas.

**Tercer Nivel.- Industrialización.** Siempre se habla de -- tratar de llegar a este nivel, fundamentalmente el de la industrialización, una vez que se han logrado los dos niveles anteriores, cuando ya existen antecedentes de producción puede pensarse en una industrialización.

Los objetivos del tercer nivel son: Desempleo y Emigración.

Industrializar sus productos después de que se alimentó, de que comercializó y el excedente de su producto industrializarlo, esto nos evitará problemas de desempleo y emigración, que es uno de los principales problemas en México, que el Go--

bierno debe abatir lo más pronto posible antes de que se empiece a alterar el medio rural, fundamentalmente el desempleo y sub-empleo en estas zonas es terrible, también la emigración -- según los estudios realizados, tenemos poblaciones con un 80% de emigración, las cuales no solamente bajan la producción o se deja tierra sin cultivar, sino que en las ciudades estos problemas tienden a agravarse por los cinturones de miseria que -- llegan a formar y además, también hasta conflictos internacionales como lo vemos con el problema de los braceros en México; nosotros proponemos que en la tercera fase de industrialización, vendrá a resolver estos problemas.



REQUERIMIENTOS PARA EL DESARROLLO

RURAL INTEGRAL DE LA FAMILIA Y/O DE LA COMUNIDAD

## D I S C U S I O N

A cualquier persona que ingrese a este tipo de trabajo de campo tiene que conocer las limitantes en el desarrollo de la comunidad campesina.

Sin lugar a duda son diversos y complejos los factores que se vienen a conjugar dentro de las limitantes existentes para la puesta en marcha de un plan integral que se aboque a la solución de los problemas del desarrollo de las comunidades campesinas marginadas del país.

Entre los mas relevantes y significativos problemas a los que se enfrenta la iniciativa de implementación de un programa de Desarrollo Rural Integral.

1.- El elevado monto de las inversiones agrícolas y de infraestructura social y su financiamiento, es a la vista un gran obstáculo para alcanzar el desarrollo de la comunidad campesina, debido a la enorme demanda de las obras necesarias para elevar la producción y productividad de los predios para generar empleos permanentes, y en general para hacer partícipes a los campesinos, del desarrollo económico y social alcanzado por el crecimiento del país.

El Fomento Pecuario en sus diferentes tipos de progra

mas, la asistencia técnica, las pequeñas agro-industrias, - los talleres artesanales, la apertura y habilitación de nuevas tierras, la habilitación de fertilizantes, insecticidas; la construcción de caminos, bodegas, aulas, casas de salud, la perforación de pozos, etc. constituyen algunos de los muchos rubros que demandará un programa de Desarrollo Rural Integral.

Y como consecuencia, este programa masivo de modernización del Agro. atrasado necesita para llevarse a cabo una - derrama de inversiones de difícil precisión pero de hecho es estimadas en un gran porcentaje debido a la magnitud del programa.

2.- La falta de cuadros técnicos experimentados en - materia de promoción del desarrollo integral de la comunidad campesina marginada, es sin duda una limitante para el logro de los objetivos; por lo que se deberá necesariamente capacitar a grupos interdisciplinarios, sobre el manejo de los diferentes aspectos que encierra el modelo de Desarrollo Rural Integral en cuanto a las técnicas peculiares de programación de acciones y de motivación, organización y capacitación campesina así mismo para la formulación de los proyectos y la ejecución de programas será necesario orientar y capacitar -

al personal técnico que se ha de vincular con el desarrollo rural integral.

Finalmente, habría que impulsar también la formación de grupos de campesinos e impartir la enseñanza sobre el perfeccionamiento agrícola o sobre nuevas formas de producción.

La enorme dispersión de la población rural aludida - es sin duda un obstáculo al que se deberá dar un tratamiento adecuado en todo intento de implementación de un programa integral de Desarrollo para evitar la dispersión de acciones y la derrama de inversiones sin un carácter de complementariedad.

La herrumbe burocrática existente en las diferentes - instituciones vinculadas con el agro, es sin duda, una de las limitantes más nocivas para la labor que pudiera desplegar un programa de Desarrollo Rural Integral en suma se deberá evitar al máximo el formar cuadros técnicos con profesionales caracterizados por este espíritu burocrático.

El intento de modernizar el funcionamiento de las pequeñas comunidades campesinas se topará también con el problema del cacicazgo personificado por una burguesía comercial -- parasitaria y recelosa de toda innovación y cambio en el seno

de la región de su dominio. De tal suerte el estado deberá - combatir esta capa parasitaria de la burguesía agraria.

El carácter receloso y cerrado del campesino cauteloso y hermético a todo cambio o compromiso, producto de muchos años de espera, de falsas promesas de ayuda y experiencia de anteriores programas introducidos y en los que se buscó todo menos el apoyo ofrecido a la solución de sus problemas.

El programa Desarrollo Rural Integral en forma directa con el Poder Ejecutivo Federal, ha logrado en estas comunidades de 8 a 9 meses de trabajo organizado y evitando al máximo cualquier tipo de corrupción y burocratismo de Estado.

En Santa Rosa Caxtlahuaca se realizó lo siguiente:

1.- Obra de agua potable que consta de captación, tanque de almacenamiento cap. 100 m<sup>3</sup>, línea de conducción y 10 hidrantes distribuidos en toda la comunidad (red cerrada).

Sector Agronomía.- Se tiene un huerto comunal de manzano y durazo; 2 1/2 Has. se reforestó en su oportunidad en la falda de los cerros erosionados, 8000 pocotes y cazuarinas.

Nota: Todos estos trabajos se realizaron con su cooperativismo (tequio) con muy buenos resultados, como información asistían diariamente alrededor de 100 a 120 individuos en la

realización del agua potable la cual la terminaron en tres meses.

**San Miguel Cuevas:**

1.- Obra de agua potable, caja de captación, tanque de almacenamiento, línea de conducción, 6 hidratantes, red abierta.

Sector Agronomía.- Se tiene establecido un huerto de durazno y pera de 6 Has. en forma comunal; se reforestó 1000 p. ocote y rayata en las faldas de los cerros.

**Asunción:**

Obra de ampliación del agua potable, tubería para la conducción de dos hidratantes. Obra de riego para 100 Has. aproximadamente.

Sector Agronomía.- Se sembraron 4 Has. de cebolla, - cosechándose 45 toneladas; se tiene un huerto de 2 1/2 Has. de manzana en grupo, se reforestó 6000 pecote p. rayata.

**Agua Fría Juxtlahuaca:**

1.- Agua potable, captación, tanque, tinza de conducción, 4 hidratantes.

**Agua Fría (Copala):**

Agua potable, captación, tanque, línea de conducción, 4 hidratantes.

Sector Agronomía.- Se sembraron 3 Has. de frijol --  
jamapa 2 1/2 Ton. en las 3 Has.; 2 Has. de cebolla 20 tonel  
ladas.

**San Juan Piñas:**

Un albergue escolar; no se tuvo ningun problema con su tequio, diariamente asistian de 70 a 90, su obra tardó 4 meses debido a lo malo del camino, era temporada de lluvia y no llegaban a tiempo los materiales.

**Nican:**

- 1.- Obra de Agua potable, captación, tanque, línea de conducción, 3 hidratantes.
- 2.- Obra de riego por bombeo, captación, caseta de bombeo, - conducción y tanque canales de tierra.

Sector Agronomía.- Huerto escolar de 1 1/2 Has. naranjo  
jo y limón. Siembra de hortalizas, cebolla 2 Has., frijol --  
2 1/2 Has., reforestación 4500 árboles p. acote.

**Unión de Cárdenas:**

Agronomía.- Se reforestó 7000 eucaliptos y fresnos.

Nota: No se realizaron obras por cuestiones políticas.

**Santiago Naranjas:**

Obra Agua potable, captación, tanque, línea de conducción, 4 - hidratantes.

Sector Agronomía.- Se sembraron 4 1/2 Has. de cebolla, cosechándose 50 toneladas, se tiene un huerto escolar de durazno de 1 1/2 Has. En esta comunidad de las ganancias y un préstamo sacaron un tractor con el fondo comunal.

Hay que hacer notar que todos estos trabajos fueron realizados mediante la participación de los integrantes de la comunidad aportando su fuerza de trabajo (tequio) que es con lo único que cuentan para el desarrollo de sus comunidades y esto es un ejemplo para todos que fomentando el colectivismo en todas las zonas rurales se podrá lograr un desarrollorro del país.

También queremos hacer notar la importancia que tiene el Fondo Comunal dentro de los grupos marginados, este fondo comunal consiste en aportar el 20% de las ganancias de los programas productivos ya mencionados anteriormente para hacer beneficiosos dentro de la misma comunidad.

Tenemos por ejemplo de la aportación del Fondo Comunal a la comunidad de Santiago Naranjas quien compró un trac-

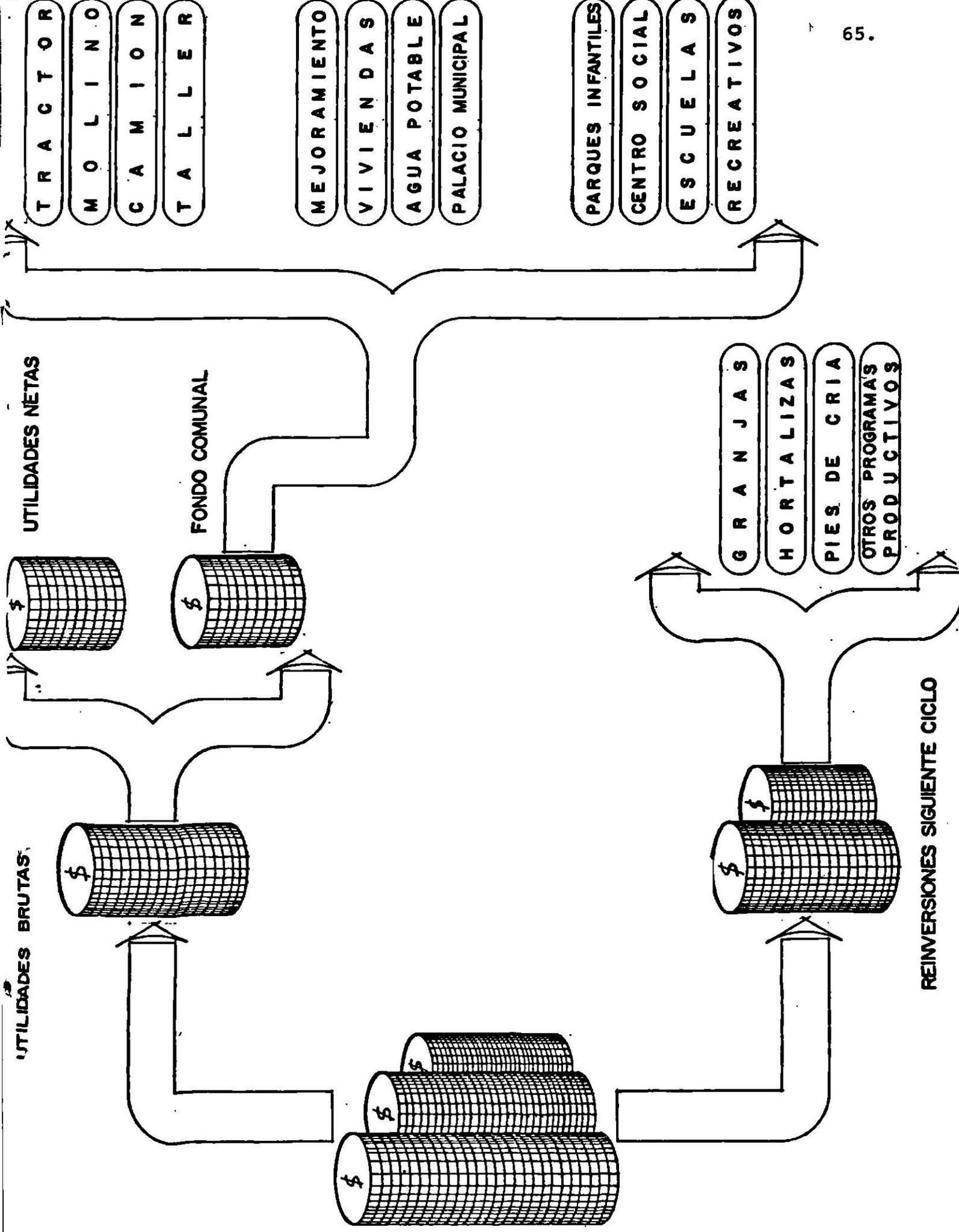
tor con dicho fondo.

Otra comunidad de las que tengo a cargo es Caxtlahuaca que compró un molino de maíz.

Otra solución que puede brindar el Fondo Comunal es de carácter social, como ejemplo: de una comunidad del distrito de Juxtlahuaca, se nos presenta una epidemia en los niños, mandan pedir a un médico, Juxtlahuaca reporta el caso a Huajuapán, los encargados de Huajuapán lo reportan a Oaxaca, Oax., ellos contestan el oficio que se atienda dicha comunidad, continuando -- esos pasos burocráticos, lamentablemente y la realidad es ésta y está pasando en el campo que cuando se reporta el servicio, ya es demasiado tarde; si la comunidad tuviera un Fondo Comunal mandarían traer a un médico de inmediato para solucionar su propio problema; esto nos refleja una solución a los tantos problemas que se tienen en éstas zonas marginadas del país. Tanto (el tequio) la fuerza de trabajo como crear el fondo comunal - deben ser integrados a las políticas de trabajo de cualquier - institución gubernamental ya sean Federales o Estatales y así - contribuir al Desarrollo Rural Integral de las Comunidades.

Como lo antes escrito nos podemos dar cuenta del atraso en que se encuentra esta región; esto es claro aún desde la - - época colonial donde observamos el inicio del olvido de su exis

tencia que perdura hasta el porfiriato, su accidentadísima orografía ha propiciado éste hecho, lo lamentable del caso es, que aún en estas décadas recientes continúa el problema. Y la gente se ha tornado introvertida y desconfiada de tantas promesas no cumplidas; por lo tanto, se hace necesario implantar el Programa Desarrollo Rural Integral no específicamente en la región -- mixteca, sino en todas las regiones marginadas del país.



UTILIDADES BRUTAS

UTILIDADES NETAS

FONDO COMUNAL

REINVERSIONES SIGUIENTE CICLO

- TRACTOR
- MOLINO
- CAMION
- TALLER

- MEJORAMIENTO
- VIVIENDAS
- AGUA POTABLE
- PALACIO MUNICIPAL

- PARQUES INFANTILES
- CENTRO SOCIAL
- ESCUELAS
- RECREATIVOS

- GRANJAS
- HORTALIZAS
- PIES DE CRIA
- OTROS PROGRAMAS PRODUCTIVOS

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El Programa Desarrollo Rural Integral obedece a la necesidad de acudir de inmediato, en forma eficiente y dinámica, a las poblaciones del medio rural, con objeto de mejorar sus condiciones de vida a través de acciones capaces de establecer la infraestructura económica y social que proporciona ocupación permanente y productiva a la fuerza de trabajo campesina.

Responde el programa, también, a la necesidad de acelerar todas las acciones que permitan una más conveniente integración del territorio nacional, aprovechar mejor los recursos naturales y distribuir más equitativamente la riqueza nacional.

Al mismo tiempo, responde al deseo de procurar un mas sano equilibrio en el desarrollo del campo y con ello una mas justa distribución del ingreso.

El programa rebasa con creces las metas de un simple desarrollo agrícola o ganadero. Persigue que esto sea sólo un medio, puesto que de nada sirve una mayor producción agropecuaria si no va acompañado de una mejoría sustancial en las condiciones de vida de quienes hacen posibles esa producción. Por ello enlaza los proyectos productivos de caracter agropecuario, forestal y de las pequeñas industrias, con todas las demás acciones

capaces de propiciar un cambio positivo en los patrones de vida de quienes habitan en las zonas de trabajo.

Para lograr el Desarrollo Rural Integral se recomienda:

a) Definir metodologías adecuadas para cuantificar los beneficios del desarrollo y la distribución de estos, tomando como base, la organización, capacitación, financiamiento, comercialización y administración.

b) Fomentar la fuerza de trabajo (tequio) como una solución a sus problemas.

c) Incrementar el fondo comunal en programas a corto, mediano y largo plazo.

d) Políticas de Campo:

No Paternalismo

No Desarrollismo

No Demagogia

No Burocratismo

No Contratistas

No Agiotistas

No Intermediarios

No Obras superfluas

No Tierras ociosas

No Gente ociosa

e) Tomar en cuenta los siete puntos del desarrollo:

- 1) Programas Productivos
- 2) Obras de apoyo (Infraestructura)
- 3) Diversidad de programas
- 4) Continuación y ampliación de los programas
- 5) Participación activa
- 6) Distribución justa y equitativa
- 7) Reinversión del Fondo Comunal

f) Políticas Internas:

- 1) Profesionistas capaces
- 2) Hombres responsables
- 3) Individuos honestos
- 4) Agentes de cambio
- 5) Promotores de desarrollo

- g) 1) Integrar del modo más conveniente los programas de cada región y cada comunidad.
- 2) Acelerar el crecimiento de las comunidades rurales en beneficio de ellas mismas, de la región a que pertenecen y del país en general.
- 3) Evitar la marginación de las comunidades de los beneficios del desarrollo en general.
- 4) Configurar estrategias para lograr mayores beneficios de las acciones por realizar.

- 6) Delinear programas de preparación del personal técnico que participa en los planes de trabajo para el Desarrollo Rural Integral.

## B I B L I O G R A F I A

Adams Dennis, Philip. 1974. Conflictos de tierras. Instituto Nacional Indigenista.

Butterwort, D. 1972. Tilantongo, Comunidad Mixteca en Transición. Serie de Antropología Social Colonial No. 38.

Bradomin, José M. 1976. Historia Antigua de Oaxaca.

Caso, Alfonso. 1975. Fondo de Cultura Económica, Reyes y Reinos de la Mixteca.

Dalhgren de Jordan, Barbara. 1979. La Mixteca, su Cultura e Historia Pre-hispánica. Ediciones del Gobierno Constitucional del Estado de Oaxaca. Dirección General de Educación y Bienestar Social. Oaxaca, Oax.

Diskin Scott, Martin. 1974. Mercados de Oaxaca. Instituto Nacional Indigenista.

González Pacheco, Bustamante., Ruiz Cervantes, Silvia Millan. Oaxaca, una lucha reciente 1960-1978. Ediciones Nueva Sociología.

James Higgins, Michael. 1974. Entomología de una colonia urbana pobre de Oaxaca. Instituto Nacional Indigenista.

Peña, M. de la. 1974. Problemas Sociales y Económicos de las Mixtecas. Memorias del Instituto Nacional Indigenista.

Restrepo, Ivan. 1978. Los Problemas de la Organización Campesina. Seminario sobre Organización Campesina y Desarrollo Agro-Industrial.

